

# ECUADOR Debate

## CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

**Director:** Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP  
**Primer Director:** José Sánchez Parga. 1982-1991  
**Editor:** Hernán Ibarra Crespo  
**Asistente General:** Margarita Guachamín

## REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

## SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

## ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

## PORTADA

Magenta

## DIAGRAMACION

Martha Vinueza

## IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

# ECUADOR DEBATE 85

---

Quito-Ecuador, Abril del 2012

PRESENTACION / 3-6

## COYUNTURA

Diálogo de Coyuntura: Protesta social y reactivación de la oposición política / 7-24

Conflictividad socio-política: Noviembre 2011-Febrero 2012 / 25-34

## TEMA CENTRAL

El reino (de lo) imaginario: Los intelectuales políticos ecuatorianos en la construcción de la Constitución de 2008

*Pablo Andrade A.* / 35-48

Los intelectuales en su laberinto (la ilusión de lo político)

*Roberto Follari* / 49-58

Gramsci y los intelectuales

*Hernán Ibarra* / 59-72

La desvinculación social y el intelectual disidente

*Osmar Gonzales Alvarado* / 73-84

Intelectuales indígenas ecuatorianos: tensiones y desafíos ante el sistema educativo formal

*Alejandra Flores Carlos* / 85-100

Gobernabilidad y autonomía. Dos cuestiones claves para el estudio de los profesionales y expertos

*Ricardo González-Leandri* / 101-110

## DEBATE AGRARIO-RURAL

Comunidades y territorio en la Costa del Ecuador

*Rafael Guerrero* / 111-136

## 2 Índice

### ANÁLISIS

Condición laboral y proyecciones culturales en San Andrés, cantón Guano  
*Juan Fernando Regalado / 137-154*

La derrota de las organizaciones socialistas en México (Estado de Hidalgo)  
1917-1942

*Pablo Vargas González / 155-174*

### RESEÑAS

San Roque: indígenas urbanos, seguridad y patrimonio / 175-178

Runakunaka ashka shaikushka shinami rikurinkuna, ña mana tandanakunata  
munankunachu: la crisis del movimiento indígena ecuatoriano / 179-182

## Conflictividad socio-política Noviembre 2011-Febrero 2012

A pesar del sensible decrecimiento del número de conflictos respecto del período anterior (de 286 a 252), se mantiene elevada la alta frecuencia de la conflictividad, que se inicia en el año 2009, basada en una estrategia de oposición política adoptada por determinados actores sociales.

### Número de conflictos

**S**e reduce sensiblemente la frecuencia de los conflictos respecto del período anterior, pero se mantiene relativamente alta de acuerdo al proceso, que durante los dos

últimos años, ha hecho de los conflictos un soporte del enfrentamiento político con el gobierno. Es en cuanto estrategia de oposición política que parece explicarse la conflictividad social, la cual habría alcanzado su umbral máximo en el período anterior con 286 conflictos.

### Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NOVIEMBRE / 2011	60	23.81%
DICIEMBRE / 2011	57	22.62%
ENERO / 2012	83	32.94%
FEBRERO / 2012	52	20.63%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** -UI-CAAP-

O bien se estaría iniciando un nuevo proceso de decline en la frecuencia de los conflictos por efecto de un desgaste de su oposición política, o bien el proceso se estabilizaría en torno a los últi-

mos niveles alcanzados. Lo más singular de este período son las grandes oscilaciones mensuales, que registra el número de frecuencias, con 83 (33%) en el mes de enero y 55 (20%) en febrero.

### Género del conflicto

La mayor reducción de la conflictividad se registra en el sector laboral privado, el más frecuente en el período anterior, pasando de 86 (30% de toda la conflictividad) a 56 (22%). Aumenta en cambio ligeramente el conflicto laboral

público de 64 (22%) a 67 (26.5%). Aunque las frecuencias del conflicto de los sectores laborales público y privado presentan regularmente una oscilación alterna, sin embargo suele predominar una mayor conflictividad en el sector público que en el privado.

#### Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	11	4.37%
CIVICO REGIONAL	27	10.71%
INDIGENA	10	3.97%
LABORAL PRIVADO	56	22.22%
LABORAL PUBLICO	67	26.59%
POLITICO LEGISLATIVO	13	5.16%
POLITICO PARTIDISTA	13	5.16%
PUGNA DE PODERES	4	1.59%
URBANO BARRIAL	51	20.24%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP

El número de conflictos indígenas, que había pasado de 7, su regular frecuencia, en noviembre 2009-febrero 2010, a 38 entre marzo-junio 2010, se mantiene relativamente alto durante los tres siguientes cuatrimestres (18, 17, 12), para reducirse en los dos períodos posteriores a 10 respectivamente. El conflicto campesino, por su parte, se mantiene con el mismo número de frecuencias que en el período anterior.

Aunque se registra un ligero incremento de los conflictos políticos, el legislativo y el partidista, respecto del período anterior, la tendencia en el caso de los sucesivos períodos de los dos últi-

mos años, es el decline. Hay que tener en cuenta que los ciclos / frecuencias de la conflictividad política no siempre coinciden con los de la conflictividad social, y que en particular los ciclos del conflicto legislativo, más asociados a los partidistas, presentan una relativa autonomía pues responden a las agendas parlamentarias y confrontaciones en la Asamblea.

Finalmente, dentro de la reducción general de la conflictividad durante el presente período, hay que notar el menor número de conflictos cívico regionales, que pasan de 30 a 27, y los urbanos barriales, del 63 a 51, respecto del período anterior.

## Sujeto del conflicto

Por lo que se refiere a los actores del conflicto se observa un decline de las fre-

cuencias en casi todos los sectores a excepción de los partidos políticos, cuya alza responde al ya mencionado aumento de los conflictos políticos en el legislativo.

### Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS DE LA PRODUCCION	4	1.59%
CAMPESINOS	11	4.37%
EMPRESAS	21	8.33%
ESTUDIANTES	8	3.17%
FUERZAS ARMADAS	5	1.98%
GREMIOS	17	6.75%
GRUPOS HETEROGENEOS	5	1.98%
GRUPOS LOCALES	21	8.33%
IGLESIA	0	0.00%
INDIGENAS	10	3.97%
ORGANIZACIONES BARRIALES	44	17.46%
PARTIDOS POLITICOS	30	11.90%
POLICIA	5	1.98%
SINDICATOS	8	3.17%
TRABAJADORES	63	25.00%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP

Se nota una fuerte reducción de los conflictos estudiantiles, siempre de carácter coyuntural, y de los trabajadores, en comparación con el período anterior de 18 a 8 y de 73 a 63 respectivamente; y también de los grupos locales (de 29 a 21).

Sin embargo, la mayor reducción del número de conflictos se presenta en el sector empresarial, que baja de 37 a 21

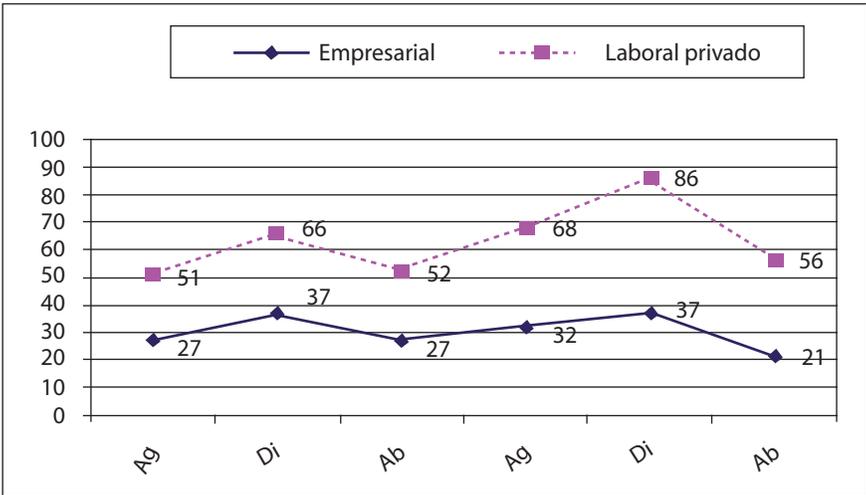
entre los dos últimos períodos. De hecho, se trata de un sector, que de manera bastante clara muestra un decline relativamente sostenido del conflicto durante los dos últimos años.

Pero hay que tener en cuenta que las frecuencias de los conflictos en el sector empresarial y en el sector laboral privado presentan una estrecha correspondencia entre ambos.

### Evolución de los conflictos empresarial y laboral privado: Agosto 2010-Abril 2012

Sectores	Agst. 2010	Dic. -10	Abr. 2011	Agst. -11	Dic. -11	Abr. 2012
Empresar.	27	37	27	32	37	21
Labor. Priv.	51	66	52	68	86	56

**Fuente:** Ecuador Debate



**Objeto del conflicto**

Las denuncias de corrupción aumentan sensiblemente respecto del período anterior, pasando de 28 a 35, sin em-

bargo se mantienen por debajo del número de denuncias promedio de los cuatro cuatrimestres precedentes, entre agosto 2010 y agosto 2011 (59, 59, 29, 39).

**Objeto del conflicto**

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	35	13.89%
DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO	42	16.67%
LABORALES	70	27.78%
OTROS	57	22.62%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	44	17.46%
SALARIALES	4	1.59%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP

Los dos objetos más políticos de la conflictividad, las reivindicaciones o *demandas de financiamiento* y las protestas de *rechazo a las políticas estatales* presentan una frecuencia de carácter in-

verso: aumentan aquellas (de 29 a 42) respecto del anterior período, y se reducen éstas (de 83 a 44). Se trata, de hecho, de dos comportamientos conflictivos de carácter opuesto: uno posee contenidos

y formas socio-reivindicativos, mientras que el otro es más bien político-protestatario, y tiende a expresar constantemente una oposición contra el gobierno. Esto

explica que las demandas tengan una frecuencia relativa más constante, mientras que las protestas acusan variaciones mayores entre los sucesivos períodos.

**Evolución de conflictos por Demandas y Rechazos: Agosto 2010-Abril 2012**

Conflictos	Ags.2010	Dic.-10	Abr.2011	Ags.-11	Dic-11	Abr.2012
Demandas	48	59	48	44	29	42
Rechazos	58	59	28	38	83	44

Fuente: Ecuador Debate

Finalmente cabe notar una significativa disminución de los conflictos laborales, que pasan de 89 a 70, y también de los salariales, de 15 a 14, respecto del período anterior. Hay que añadir que en el curso de los dos últimos años se constata una curva de inicial incremento seguida de una sostenida disminución de los conflictos laborales y salariales en sus respectivos porcentajes en relación a la conflictividad total.

**Intensidad del conflicto**

Sobre los repertorios de la conflictividad o sus formas de manifestación e intensidad, hay que destacar un aumento muy significativo de las amenazas (que pasan de 28 a 36), pero en cambio se reducen las marchas (de 36 a 26), las protestas (de 82 a 66) y también los bloqueos y desalojos (de 13 a 7, de 11 a 7 y de 14 a 7 respectivamente).

**Intensidad del conflicto**

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	36	14.29%
BLOQUEOS	7	2.78%
DESALOJOS	7	2.78%
DETENCIONES	7	2.78%
ESTADO DE EMERGENCIA	14	5.56%
HERIDOS/MUERTOS	9	3.57%
INVASIONES	2	0.79%
JUICIOS	28	11.11%
MARCHAS	26	10.32%
PAROS/HUELGAS	4	1.59%
PROTESTAS	66	26.19%
SUSPENSION	41	16.27%
TOMAS	5	1.98%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

El menor número de protestas corresponde al ya señalado menor número de rechazos a las políticas estatales. Mientras que la frecuencia de las amenazas sirve para mantener un clima de crispación, a pesar del decline de los conflictos y sus intensidades.

Esta situación tiene dos posibles explicaciones: una de carácter más habitual y también más estructural según la cual el mayor número de conflictos durante un mismo período suele estar acompañado de una mayor intensidad en las formas de manifestarse; otra explicación de carácter más coyuntural puede deberse a *los estados de emergencia* (que pasan de 6 a 14) vigentes durante el último período, y cuyo efecto disuasorio para determinados conflictos y sobre todo para

determinadas intensidades de la conflictividad, parece además reforzado por el mayor número de juicios a los conflictos (que pasan de 22 a 28).

### Intervención estatal

Se reducen las intervenciones del Presidente (de 53 a 30) respecto del período anterior, y también de los Ministros (de 49 a 44) en la conflictividad social, lo que significa una disminución del porcentaje de todo el Ejecutivo y una descentralización del total de las intervenciones estatales respecto del anterior período (de 35% a 29%). En la misma línea se reducen también las intervenciones del poder legislativo (de 28, 10% a 17, 7%).

### Intervención estatal

INTERVENCION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CORTE CONSTITUCIONAL	9	3.57%
GOBIERNO CANTONAL	6	2.38%
GOBIERNO PROVINCIAL	18	7.14%
JUDICIAL	45	17.86%
LEGISLATIVO	17	6.75%
MILITARES/POLICIA	3	1.19%
MINISTROS	44	17.46%
MUNICIPIO	28	11.11%
NO CORRESPONDE	32	12.70%
POLICIA	20	7.94%
PRESIDENTE	30	11.90%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** UI-CAAP-

Por el contrario se observa una mayor descentralización de las intervenciones estatales en el conflicto con la creciente

actuación de los gobiernos cantonales (de 3 a 4) y de los provinciales (de 14 a 18).

Clntervenc.	Ag.2010	Dic.-10	Abr.2011	Ag.-11	Dic.11	Abr.-12
Gob.Cant.	0.3%	1%	0.8%	2.3%	1%	2.3%
Gob.Prov.	5%	6%	7.6%	7%	4.9%	7.1%
Ministros	17.7%	20%	11.2%	18%	17%	17.4%
Presidente	13.7%	11%	9.2%	9%	18%	11.9%

Fuente: Ecuador Debate

Sin embargo, cuando se nota la evolución de los diferentes actores estatales en la intervención del conflicto durante los dos últimos años, a excepción de un mayor protagonismo de los gobiernos cantonales, apenas se notan variaciones coyunturales dentro de un mismo nivel de frecuencias relativamente sostenidas, y que estarían más bien relacionadas con el mayor o menor número de conflictos de cada período.

La menor frecuencia de intervenciones militares y policiales (de 6 a 3 y 53 a 21) se debe no sólo a la reducción total de los conflictos durante el período, sino también a los estados de emergencia, que teniendo un efecto disuasorio sobre

ciertas formas de conflictividad reducen la actuación militar y policial.

### Desenlace del conflicto

Sobre la gobernabilidad del conflicto y sus efectos o desenlaces, apenas se registran variaciones respecto del período anterior, a no ser el menor número de conflictos *reprimidos* (de 22 a 12) respecto del período anterior, de conflictos *rechazados* (de 69 a 66) y los *negociados* (de 82 a 58). No se altera el número de conflictos *aplazados* (que pasa de 12% a 14%); los *no resueltos* (de 12% a 14%) y los *solucionados positivamente* (de 15% a 18%).

### Desenlace del conflicto

DESENLAJE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	36	14.29%
NEGOCIACION	58	23.02%
NO RESOLUCION	35	13.89%
POSITIVO	45	17.86%
RECHAZO	66	26.19%
REPRESION	12	4.76%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

La gobernabilidad del conflicto y sus posibles desenlaces dependen de la conjugación de tres factores principales: de la frecuencia o número de conflictos por período, de la intensidad o formas de manifestarse los conflictos y de los niveles y modalidades de intervención estatales.

### Número de conflictos por provincia

La distribución provincial de los conflictos no ofrece cambios importantes

respecto del período anterior, a no ser el aumento de su frecuencia y porcentajes en el Azuay, donde pasa de 18 (6.2%) a 22 (8.7%).

De hecho en el transcurso de los dos últimos años, 6 últimos períodos se observa un constante crecimiento del número de conflictos y su porcentaje en la provincia del Azuay (agost. 2010: 14, **5%**; dic. 2010: 11, **3%**; abr. 2011: 14, **5.6%**; agost. 2011: 9, **3%**; dic. 2011: 18, **6.3%**; abr. 2012: 22, **8.7%**).

### Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	22	8.73%
BOLIVAR	0	0.00%
CAÑAR	3	1.19%
CARCHI	3	1.19%
CHIMBORAZO	1	0.40%
COTOPAXI	6	2.38%
EL ORO	3	1.19%
ESMERALDAS	11	4.37%
GALAPAGOS	3	1.19%
GUAYAS	58	23.02%
IMBABURA	2	0.79%
LOJA	2	0.79%
LOS RIOS	3	1.19%
MANABI	14	5.56%
MORONA SANTIAGO	3	1.19%
NAPO	1	0.40%
ORELLANA	0	0.00%
PASTAZA	0	0.00%
PICHINCHA	90	35.71%
SANTA ELENA	5	1.98%
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	5	1.98%
SUCUMBIOS	3	1.19%
TUNGURAHUA	12	4.76%
ZAMORA CHINCHIPE	2	0.79%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Se reduce la conflictividad en número y porcentaje en Guayas, mientras que en Pichincha el número es casi estable (de 92 baja a 90), pero aumenta su porcentaje respecto del período anterior dentro del total de la conflictividad (de 32.6% a 35.7%). Manabí, Esmeraldas y Tungurahua se mantienen como las otras tres provincias con mayor número de conflictos.

### Número de conflictos por regiones

Debido a la disminución de las frecuencias en la conflictividad general durante el último período se nota una reducción del número y porcentaje de los conflictos en las regiones de la Costa y de la Sierra.

#### Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	99	39.29%
SIERRA	141	55.95%
AMAZONIA	9	3.57%
INSULAR	3	1.19%
<b>TOTAL</b>	<b>252</b>	<b>100.00%</b>

**Fuente:** Diarios, El Comercio y El Universo

**Elaboración:** -UI-CAAP-

Se mantiene casi estable la conflictividad en la Amazonía (se reduce de 10 a

9) y aumenta ligeramente en la región insular (de 0 a 3).

