

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

PuntoyMagenta

DIAGRAMACION

Martha Vinuesa

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

74

Quito-Ecuador, Agosto del 2008

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Diálogo sobre la coyuntura: Nueva constitución y modelo político / 7-24

Conflictividad socio-política Marzo-Junio 2008 / 25-36

TEMA CENTRAL

Notas sobre las clases medias ecuatorianas / 37-62

Hernán Ibarra

De la vulnerabilidad social al riesgo de empobrecimiento:

sectores medios y transformaciones sociales en América Latina / 63-90

Minor Mora Salas y Juan Pablo Pérez Sáinz

Las clases medias en la estructura social. Apuntes para la discusión / 91-102

María Fernanda Cañete

¿Quiénes pertenecen a la clase media en Chile?

Una aproximación metodológica / 103-122

Emmanuelle Barozet y Vicente Espinoza

Educación y formación de las clases medias / 123-136

Ana María Goetschel

DEBATE AGRARIO

Cartografías de poder. Globalización y campesinos
en la obra de William Roseberry / 137-154

Francisco Javier Gómez Carpinteiro

ANÁLISIS

El mito de la inestabilidad: Estabilidad política y crecimiento económico en Ecuador / 155-186

Guillaume Long

El trabajo al final del Siglo XX / 187-204

Aníbal Quijano

Crónica de un divorcio anunciado: Pachakutik y La Minga Intercultural en Otavalo / 205-224

Rickard Lalander

RESEÑAS

The Globalizers. Development Workers in Action / 225-228

María Moreno

RESEÑAS

THE GLOBALIZERS. DEVELOPMENT WORKERS IN ACTION

Jeffrey T. Jackson, Johns Hopkins University Press, Baltimore, 2005. 363 pp.

María Moreno

Este libro trata sobre los aspectos políticos de la globalización en su relación con el desarrollo. A través de un estudio de caso en Honduras, Jackson analiza el rol del desarrollo internacional en la introducción de agendas globales en los niveles nacionales y locales. El autor presta atención en particular a los expertos en desarrollo —los globalizadores— y cómo se insertan en los procesos políticos locales, facilitando que los Estados-nación se vuelvan parte de una estructura transnacional de gobernanza. El libro está dividido en dos partes: la primera examina las instituciones de desarrollo y sus expertos, la base de su poder y legitimidad; y, los beneficios que obtienen para sí mismos como para los países donantes; la segunda, ilustra las acciones de los expertos en desarrollo en el transcurso de la construcción y reparación de la represa El Cajón, la construcción de maquiladoras, y la reconstrucción posterior al huracán Mitch.

En la introducción, se propone que las agendas globales son múltiples y

complejas, pero convergen en auspiciar los intereses de los países donantes. Las siguientes proposiciones guían el análisis de Jackson en el resto de capítulos: las agendas globales tienden a ganar a las locales; las agendas locales tienen éxito cuando se ligan a las globales; las instituciones locales reciben algunos beneficios en esta participación; las consecuencias negativas de los proyectos de desarrollo son ignoradas; los mayores beneficios van a los países donantes, y en gran medida también están ocultos.

En el primer capítulo, se ofrece una explicación de los diferentes tipos de organizaciones y fondos de desarrollo. Este capítulo ayuda a hacer sentido de la gran disparidad entre las agencias de desarrollo extranjeras y el gobierno hondureño en términos de financiamiento y experticia.

En el segundo capítulo, Jackson introduce a los actores dentro de estas organizaciones, los expertos en desarrollo internacional. Estos expertos adquieren su conocimiento a través de siste-

mas formales e informales de socialización y educación disponibles en el mundo desarrollado, y se benefician de un sistema económico de recompensas, y acceso a recursos y redes, al mismo tiempo que llevan beneficios económicos y políticos directos (detección de recursos naturales) o indirectos (contratos profesionales) a los países donantes.

El capítulo tres, demuestra que la habilidad principal de los expertos internacionales es entender el paisaje institucional del desarrollo y navegar en las agencias transnacionales, al mismo tiempo que manejan el acceso a la escena política-económica local. Estos expertos ocupan las posiciones más poderosas en las organizaciones de desarrollo y reciben salarios más altos que sus contrapartes hondureñas, perpetuando la desigualdad internacional en experticia.

El capítulo cuatro se centra en 'los técnicos', hondureños que toman la decisión de trabajar para agencias internacionales para acceder a mejores salarios, oportunidades laborales, y de las instituciones nacionales. Estos profesionales proveen a las instituciones conocimiento técnico local, conexiones políticas, y legitimidad al presentar una agenda global como local.

Los mecanismos de poder de un Estado transnacional emergente, conceptualizado como una clase capitalista transnacional e instituciones supranacionales se analizan en el capítulo 5. El centro de su argumento es que las agencias de desarrollo están involucradas en governing. Su poder abarca intervención, monitoreo, definición de agenda, y concertación de consenso de otros

grupos para seguir dicha agenda. Jackson sostiene que el desarrollo ayuda a establecer las condiciones para la globalización económica, al trabajar en infraestructura, reformas legales, y bienestar para la estabilidad social.

Este es el marco a través del cual Jackson provee un recuento de la construcción de la represa El Cajón (capítulos seis y siete), proyecto en cuya decisión política, construcción e inspección participaron expertos internacionales del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. El cuestiona la falta de mecanismos de rendición de cuentas, ya que los ciudadanos locales no tienen manera de hacer a los globalizadores (contratistas, consultores, financistas) responsables por sus actos, mientras debe asumir los costos de un diseño defectuoso (que asciende a un tercio de su actual deuda externa).

Los capítulos ocho y nueve, muestran el rol de USAID en el proceso de construcción de maquiladoras, que volvió a Honduras el tercer exportador de confecciones a nivel mundial. Cuando estalló el escándalo de los "talleres del sudor" ("sweatshops"), otras agendas globales se involucraron en el proceso: organizaciones a favor de los derechos humanos, de los trabajadores y de los niños. Jackson sostiene que aunque estas organizaciones son críticas de las agendas neoliberales, también participan en la gobernanza global, pues tienen mayor credibilidad que el gobierno local, lo que les permite convertirse en monitores del desempeño de las maquilas, volviendo al gobierno hondureño cada vez más marginal al proceso político.

"Reconstruyendo después del Huracán Mitch" es el capítulo diez, donde se describe como las agencias de desarrollo internacional y sus expertos se involucran totalmente en administrar Honduras durante y después de la crisis. El plan de reconstrucción de Honduras fue concebido por un acuerdo bilateral entre un grupo consultivo de los donantes y el gabinete hondureño de reconstrucción. Solo al último las ONG's y grupos ciudadanos se unieron al proceso. El plan de reconstrucción originó un conflicto entre la sociedad civil hondureña y el gobierno. Finalmente el plan sirvió al propósito de conseguir consenso tanto del gobierno hondureño y la sociedad civil a las agendas prioritarias de los países donantes. El huracán Mitch abrió nuevas oportunidades para el desarrollo. Sin embargo, ello abrió las prácticas y archivos del gobierno hondureño a inspección extranjera, con una profunda incursión en la política y el espacio social del país.

En conclusión, Jackson brinda algunas cuestiones. En primer lugar, él subraya que en el nivel local existe un aspecto cooperativo de las agendas que va más allá de la simple dominación, en la medida de que las instituciones locales incrementan su poder por su entrelazamiento con las agendas globales. El beneficio para los países en desarrollo se debe ser subestimado, aunque los más amplios beneficios van hacia los países donantes y los profesionales. En segundo lugar, existen algunos problemas con el trabajo de los globalizadores: la cuestión del uso ineficiente de recursos es desviado y cambiado en un futuro proyecto; por haber enfatizado en la apolítica naturaleza de su rol profes-

sional, los globalizadores niegan una actitud crítica a posteriores motivos imperialistas; este es el problema del secretismo con los documentos y archivos de los beneficios de los profesionales que trabajan con las agencias internacionales de desarrollo

The Globalizers es una contribución a la literatura crítica al desarrollo. Es un texto bien escrito, y el argumento está descrito claramente al comienzo de cada capítulo con conclusiones que subrayan los puntos más destacados del argumento. El estilo con el que está escrito lo hace accesible a un amplio público. Adicionalmente, los casos seleccionados para observar la acción de los globalizadores están relacionados con la literatura tanto de globalización como la de desarrollo: represas, maquiladoras y ayuda para desastres. Una de las mayores fortalezas del libro es la detallada información que testifica su extenso trabajo de campo. Al ofrecer ejemplos de las voces de los globalizadores torna a su relato más vital.

Jackson cumple con su objetivo de cuestionar el punto en el que el desarrollo no está relacionado con la ayuda, pero más vinculado a la apariencia de beneficencia. Sin embargo, enfoca la lógica de los fines de los trabajadores del desarrollo por el reforzamiento de sus posiciones. En la búsqueda de mantener la coherencia de su argumento, sobrestima el poder de las agencias internacionales y menoscaba la colaboración de los niveles locales. Así, el proceso dialéctico de globalización es desatendido, a pesar de su intención de subrayar la cooperación en lugar de la dominación. El análisis podía también ser más matizado si éste cuestionaba la

metáfora espacial de la verticalidad y abarcamiento del estado (Ferguson y Gupta 2002) que extiende acriticamente a un nivel transnacional. El presenta una fuerte jerarquía entre las diferentes instituciones bilaterales, multilaterales, ONG's y organizaciones locales, dejando sin espacio a la influencia de lo local. Esto contribuye a recentrar los países donantes y hacer irrelevante el papel del nivel local. Su enfoque sobre los trabajadores del desarrollo es bien-

venido pero podría ser más ampliamente beneficiado de cómo el conocimiento práctico ayuda al desempeño del proyecto modernista (Scott 1998). Es así que proporciona una interesante aplicación del concepto de gubernamentalidad transnacional. Ha dado además a conocer un bien documentado estudio de caso de la construcción del Estado-nación, lo local y las instituciones internacionales.

PUBLICACION CAAP

Estudios y Análisis

AFROQUITENOS CIUDADANÍA Y RACISMO

Invisibilizados, agredidos e indeseados los negros urbanos, son segregados y victimizados. El cotidiano racismo que los califica y excluye, impide su reconocimiento como ciudadanos y revela que perviven realidades que realimentan la desigualdad.

El texto indaga esta compleja problemática, en la búsqueda de una sociedad sin diferencias raciales.

Carlos de la Torre

