

ECUADOR Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamin

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Telf: 2522763 • Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito-Ecuador, diciembre del 2005

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

La Constituyente: entre hermes, cronos y pandora: El Ecuador en sus límites

Fernando Bustamante / 7-20

La «huella ecológica» de la dolarización

Fander Falconí Benítez / 21-38

Conflictividad socio-política

Julio-Octubre 2005 / 39 44

TEMA CENTRAL

Ensayo en torno a las regiones de Ecuador Herencias y reestructuraciones territoriales

Pierre Gondard / 45-60

La persistencia de lo regional

Willington Paredes Ramírez / 61-78

Hacia el desarrollo descentralizado local y regional

Efraín Gonzales de Olarte / 79-94

Democracia y territorio en España: rasgos y retos del gobierno multinivel español

Manuel Villoria Mendieta / 95-140

DEBATE AGRARIO-RURAL

Niños, guaguas y guambras: representaciones en la comunidad de Pitaná Alto

María Fernanda Moscoso / 141-152

ANÁLISIS

Movimiento indígena, participación política y buen gobierno municipal en Ecuador:

El Alcalde Mario Conejo de Otavalo

Rickard Lalander / 153-182

El proyecto chavista: entre el viejo y el nuevo populismo

Nelly Arenas / 183-210

Escolarización de niños inmigrantes y propuestas de los partidos políticos Murcia 2003

Mohamed Abdillahi Bahdon / 211-228

RESEÑAS

Electores contra partidos en un sistema político de mandos. Quito: ILDIS y Abya-Yala, 2005, pp. 268

Rafael Quintero

Comentario de Carlos de la Torre E. / 229-232

Justicia pensional y neoliberalismo: un estudio de caso sobre la relación derecho y economía.

Miguel Eduardo Cárdenas Rivera

Comentario de Alejandro Teitelbaum / 233-238

Conflictividad socio-política Julio-Octubre 2005

Los efectos de la crisis gubernativa de abril se han hecho sentir en el presente cuatrimestre analizado. A la recurrente pugna de poderes, el vacío democrático formal originado por la ausencia de una Corte Suprema de Justicia que brinda sustento al sistema de administración de justicia y las negociaciones sobre la reforma política entre el ejecutivo y la sociedad civil, hay que sumar el marcado proceso de des-institucionalización que sufre el estado ecuatoriano para afirmar que el país se encuentra en un peligroso escenario de vulnerabilidad política y económica.

El cuatrimestre pasado evidencia incrementos constantes de la conflictividad socio-política desde el mes de agosto del presente año, notándose un repunte considerable a partir de septiembre que pasa del 23.53% al 31.93% en octubre. Las movilizaciones callejeras de los distintos actores políticos, principalmente los de-

nominados “forajidos” en la capital, imprimieron a estos meses una imagen de inestabilidad por la serie de protestas dirigidas tanto al ejecutivo como al legislativo para que se convoque a consulta popular y decidir sobre la reforma política que constituye hasta el día de hoy una demanda no cumplida por el actual mandatario.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Julio/2005	27	22,69%
Agosto/2005	26	21,85%
Septiembre/05	28	23,53%
Octubre/05	38	31,93%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI-CAAP

En cuanto al género del conflicto podemos observar el elevado porcentaje del cívico regional que llegó casi a la

mitad de esta categoría con el 44.54%. Las demandas insatisfechas de las provincias, las promesas incumplidas con

Municipios y juntas parroquiales que esperaban la entrega de recursos para la gestión local representaron un causal de convocatoria para argumentar los paros y bloqueos. El sector laboral público es el segundo género en importancia con el 19.33% de la conflictividad. Aquí toma relevancia la acción de los gremios sindicales de la salud y

educación que desde hace años mantienen una constante reivindicación salarial. De igual manera el género laboral privado aumentó su nivel de participación en la conflictividad con el 12.61% al no tener respuesta de las autoridades de trabajo sobre las peticiones formuladas en varias áreas de la economía nacional.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	6	5,04%
CIVICO REGIONAL	53	44,54%
INDIGENA	5	4,20%
LABORAL PRIVADO	15	12,61%
LABORAL PUBLICO	23	19,33%
POLITICO LEGISLATIVO	1	0,84%
POLITICO PARTIDISTA	3	2,52%
PÚGNA DE PODERES	3	2,52%
URBANO BARRIAL	10	8,40%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP.

En relación al sujeto del conflicto y en correspondencia con lo afirmado anteriormente se ratifica el lugar central de los grupos locales en la conflictividad socio-política. El 20.17% demuestra la activación de estos sectores poblacionales así como el 25.21% que concentran los trabajadores a nivel provincial y nacional. Este tipo de sujetos siguen apareciendo como los principales actores que interpelan al Estado ecuatoriano en su debilidad institucional y nos da cuenta de una tendencia establecida hace varios años en términos de desatención y falta de certidumbre en las políticas públicas. Es necesario mencionar la baja

activación conflictiva de los indígenas en este cuatrimestre a diferencia de coyunturas anteriores donde aparecían como uno de los principales sujetos del conflicto socio-político. Al parecer, la crisis organizativa por la que atraviesan en estos momentos y el costo político asociado a su participación corporativa en los recientes gobiernos, han causado un desgaste en la convocatoria social dentro de la sociedad ecuatoriana, pero sin que ese vacío haya sido llenado por otro movimiento ciudadano en contextos de desafección partidaria y pérdida de legitimidad de varias entidades de representación política e institucional.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	6	5,04%
ESTUDIANTES	10	8,40%
FUERZAS ARMADAS	1	0,84%
GREMIOS	9	7,56%
GRUPOS HETEROGENEOS	16	13,45%
GRUPOS LOCALES	24	20,17%
INDIGENAS	5	4,20%
ORGANIZACIONES BARRIALES	10	8,40%
PARTIDOS POLITICOS	7	5,88%
SINDICATOS	1	0,84%
TRABAJADORES	30	25,21%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En el plano regional la costa aparece como la zona más conflictiva al detentar el 53.78% de las cifras nacionales. Si en los párrafos anteriores sostenemos que la baja activación de las agrupaciones indígenas, principalmente localizadas en la sierra, constituyen un factor que influye en el cambio de sujeto; la costa y sus distintas organizaciones que incluyen a movimientos locales y provinciales, nos brindan una

imagen distinta a períodos anteriores. En efecto, las demandas poblacionales costeñas y amazónicas -15.13%- podrían ser explicadas por los núcleos clientelares que estaban articulados a las lógicas populistas y prebendarias que estableció el gobierno del ex presidente Gutiérrez y que de alguna manera quedaron latentes, especialmente en Manabí y las provincias amazónicas.

Número de conflictos por regiones

REGIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	64	53,78%
SIERRA	32	26,89%
AMAZONIA	18	15,13%
NACIONAL	5	4,20%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En cuanto al objeto del conflicto, constatamos que el rubro financiamiento ocupa un lugar importante en la conflictividad socio-política con el 21.85%.

Este elemento guarda relación con los sujetos del conflicto y con el género de conflicto. Lo mismo puede afirmarse con el aspecto laboral -16.81%- y el tó-

pico salarial -12.61%- ya que están vinculados en problemáticas comunes o compartidas. El conflicto originado por denuncias por la presencia de la corrup-

ción en las diferentes entidades públicas sigue marcando una tendencia constante desde hace varios cuatrimestres.

En términos de la intensidad del

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	18	15,13%
FINANCIAMIENTO	26	21,85%
LABORALES	20	16,81%
OTROS	30	25,21%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	10	8,40%
SALARIALES	15	12,61%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI.-CAAP-

conflicto, las protestas 42.86%; los paros y huelgas 12.61%; y los bloqueos 10.08%, representan las formas en que los distintos actores han canalizado el descontento y la exclusión que caracteriza a los gobiernos de turno. En este campo hay que indicar que en el presente cuatrimestre aparece el estado de emergencia como un recurso utilizado por el gobierno para aplacar las deman-

das poblacionales. Cabe recordar que esta figura de excepción se la aplicó para manejar las paralizaciones de las provincias nor amazónicas, situación que generó cuantiosas pérdidas económicas al país porque frenó la producción petrolera y se redujo el ingreso de divisas en esta área estratégica de la economía nacional.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	9	7,56%
BLOQUEOS	12	10,08%
DESALOJOS	6	5,04%
DETENCIONES	5	4,20%
ESTADO DE EMERGENCIA	2	1,68%
HERIDOS / MUERTOS	4	3,36%
JUICIOS	1	0,84%
MARCHAS	3	2,52%
PAROS / HUELGAS	15	12,61%
PROTESTAS	51	42,86%
TOMAS	11	9,24%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI.-CAAP-

Sin lugar a error, la intervención ministerial –personificada en el principal de la cartera de Estado– sigue ocupando un lugar primordial en las negociaciones del conflicto socio-político. Dependiendo de cual es el tipo de conflicto y de que sector proviene, la delegación que establece el presidente de la república a su gabinete es una práctica generalizada hace mucho tiempo. Sorprende, sin embargo, el papel que ha asumido la policía nacional en este cuatrimestre ya que en los períodos anteriores no aparecía

como actor interventor en la conflictividad; por otro lado, los municipios con el 14.29%, incrementan su capacidad negociadora de los conflictos porque la sociedad local reconoce en estos gobiernos locales una legitimidad válida en comparación con el gobierno central. Merece destacarse el porcentaje bajo del legislativo en la intervención de la conflictividad, pues su descrédito y la desafección ciudadana ante esta entidad, conspiran para que la población acepte sus acciones mediadoras o negociado-

Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	1	0,84%
GOBIERNO PROVINCIAL	10	8,40%
JUDICIAL	2	1,68%
LEGISLATIVO	6	5,04%
MILITARES / POLICIA	2	1,68%
MINISTROS	24	20,17%
MUNICIPIO	17	14,29%
POLICIA	24	20,17%
PRESIDENTE	12	10,08%
NO CORRESPONDE	21	17,65%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

ras.

Finalmente, el desenlace del conflicto brinda una resolución positiva del 21.85% de los casos y un preocupante 11.76% solucionado mediante actos represivos. Como en anteriores cuatrimestres, la negociación, corta o dilatada, constituye una constante en los procesos conflictivos en el país con el

37.82%. De todas maneras, el 22.69% de los conflictos no resueltos, representa una tarea pendiente para el actual gobierno que se debate entre la permanencia y la posibilidad de ser vetado por la ilegítima clase política y las aspiraciones de una sociedad civil que aún permanece en un estado de derecho débil y vulnerable.

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	4	3,36%
NEGOCIACION	45	37,82%
NO RESOLUCION	27	22,69%
POSITIVO	26	21,85%
RECHAZO	2	1,68%
REPRESION	14	11,76%
NO CORRESPONDE	1	0,84%
TOTAL	119	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-