

#10,00

FLACSO - Biblioteca

# ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

---

No. 27, enero 2007

ISSN 1390-1249

CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53

Vol 11, Issue 1, January, 2007

Quito - Ecuador



**FLACSO**  
ECUADOR

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
Sede Ecuador



ÍCONOS. Revista de Ciencias Sociales

Número 27, enero 2007

Quito-Ecuador

ISSN: 1390-1249 / CDD: 300.5 / CDU: 3 / LC: H8 .S8 F53

(Vol. 11, Issue 1, January 2007)

*Íconos, Revista de Ciencias Sociales* es una publicación de Flacso-Ecuador. Fue fundada en 1997 con el fin de estimular una reflexión crítica desde las ciencias sociales sobre temas de debate social, político, cultural y económico del país, la región andina y el mundo en general. La revista está dirigida a la comunidad científica y a quienes se interesen por conocer, ampliar y profundizar, desde perspectivas académicas, estos temas. *Íconos* se publica cuatrimestralmente en los meses de enero, mayo y septiembre.

Para la selección de artículos se utiliza un arbitraje bajo el sistema de doble ciego (*peer review*).

#### Indexación

*Íconos* está incluida en los siguientes índices científicos: Sociological Abstracts, Ulrich's, Hispanic American Periodical Index (HAPI), Thompson Gale (Informe Académico), EBSCO-Fuente Académica, Latindex-Catálogo, REDALyC (Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe) y CLASE (Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales).

#### Íconos On Line

Los contenidos de *Íconos* son accesibles on line en texto completo a través de los portales de CLACSO ([www.clacso.org.ar/biblioteca/revistas](http://www.clacso.org.ar/biblioteca/revistas)), REDALyC ([www.redalyc.org](http://www.redalyc.org)), DOAJ ([www.doaj.org](http://www.doaj.org)), FLACSO-Ecuador ([www.flacso.org.ec/html/iconos.html](http://www.flacso.org.ec/html/iconos.html)) y Tecnociencia (Consejo Superior de Investigación Científica de España).

Los artículos que se publican en la revista son de responsabilidad exclusiva de sus autores; no reflejan necesariamente el pensamiento de *Íconos*. Se autoriza la reproducción total o parcial de los contenidos siempre que se cite expresamente como fuente a *Íconos, Revista de Ciencias Sociales*.

Director de Flacso-Ecuador: Adrián Bonilla

Director de *Íconos*: Eduardo Kingman Garcés

Editor de *Íconos*: Edison Hurtado Arroba

Asistente editorial: Lorena Andrade

#### Comité editorial

Felipe Burbano, Mauro Cerbino, Edison Hurrado, Hugo Jácome, Eduardo Kingman, Carmen Martínez, Franklin Ramírez, Alicia Torres

Comité asesor internacional: Andrés Guerrero (España), Blanca Muratorio (U. Vancouver, Canadá), Bolívar Echeverría (UNAM, México), Bruce Bagley (U. Miami, EEUU), Carlos de Mattos (PUC, Chile), Flavia Freidenberg (U. Salamanca, España), Francisco Rojas (Flacso, Costa Rica), Javier Auyero (SUNY - Stony Brook, EEUU), Joan Martínez Alier (U. Barcelona, España), Joan Pujadas (U. Rovira i Virgili, España), Liisa North (U. York, Canadá), Magdalena León (U. Nacional, Colombia), Rob Vos (ISS, Holanda), Roberto Follari (U. Cuyo, Argentina), Víctor Bretón (U. Lleida, España), Lorraine Nencel (CEDLA, Holanda), Cecilia Méndez (U. California, Santa Bárbara, EEUU).

Coordinador del dossier "Guayaquil: miradas críticas sobre espacio urbano y esfera pública"

X. Andrade

Ensayo gráfico: Ricardo Bohórquez

Diseño y diagramación: Antonio Mena

Impresión: Rispergraf C.A.

Envío de artículos, información, solicitud de canje: [revistaiconos@flacso.org.ec](mailto:revistaiconos@flacso.org.ec)

Suscripciones, pedidos y distribución: [lalibreria@flacso.org.ec](mailto:lalibreria@flacso.org.ec)

©FLACSO-Ecuador

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Quito-Ecuador

[www.flacso.org.ec/html/iconos.html](http://www.flacso.org.ec/html/iconos.html)

Teléfonos: +593-2 323-8888 Fax: +593-2 323-7960

CDD 300.5 / CDU 3 / LC: H8 .S8 F53

Íconos: revista de ciencias sociales.—Quito: Flacso-Ecuador, 1997-

v. : il. ; 28 cm.

ENE-ABR. 1997-

Cuatrimstral- enero-mayo-septiembre

ISSN: 1390-1249

1. Ciencias Sociales. 2. Ciencias Sociales-Ecuador. I. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Ecuador)

# ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 27, enero 2007

ISSN 1390-1249

CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53

Vol 11, Issue 1, January, 2007

Quito - Ecuador

## Sumario

<b>Los diez años de Íconos. Editorial</b> .....	3-4
---	-----

### Coyuntura

---

<b>Elecciones presidenciales 2006: una aproximación a los actores del proceso</b> .....	15-25
---	-------

Paulina Recalde

#### Resumen

Analiza las elecciones presidenciales de 2006 en Ecuador a partir del análisis de los escenarios y actores principales: los dos candidatos finalistas, Rafael Correa y Álvaro Noboa, el Tribunal Supremo Electoral, organismo rector del proceso bajo sospecha, las encuestas de intención de voto y los medios de comunicación.

*Palabras clave: elecciones, legislación electoral, campaña electoral, medios de comunicación, opinión pública, discurso político, marketing político, Ecuador.*

<b>La democracia difícil: neopopulismo y antipolítica en Ecuador</b> .....	27-35
--	-------

Julio Echeverría

#### Resumen

El artículo analiza la confluencia entre antipolítica y populismo en la última coyuntura electoral en el Ecuador. Se discute el concepto de neopopulismo para describir nuevas lógicas de intermediación política, y se analizan los cambios experimentados en el sistema de partidos por efecto de la emergencia del fenómeno antipolítico. Finalmente, se delimitan posibles escenarios para la coyuntura post-electoral.

*Palabras clave: democracia, partidos políticos, populismo, neopopulismo, antipolítico, Ecuador.*

<b>Los movimientos políticos locales en el escenario electoral</b> .....	37-45
--	-------

Marie-Esther Lacuisse

#### Resumen

El artículo analiza la participación de los movimientos políticos locales en las elecciones en Ecuador. Los MPL aparecen en el 2000, cuatro años después de la apertura del sistema electoral a los movimientos independientes. Mientras su representación es territorialmente desigual e inestable, en parte, por causas institucionales, su participación sigue en aumento.

*Palabras clave: movimientos políticos independientes, partidos políticos, posición anti-sistema, sistema de agregación, oportunidades políticas.*

<b>Guayaquil: miradas críticas sobre el espacio urbano y la esfera pública</b> .....	49-50
Presentación al Dossier	

X. Andrade

<b>La domesticación de los urbanitas en el Guayaquil contemporáneo</b> .....	51-64
--	-------

X. Andrade

#### Resumen

Esta pieza etnográfica discute la construcción de “sujetos regenerados”, una forma de subjetividad política que forma parte del proceso de renovación urbana implantado por la administración local de Guayaquil desde hace algo más de un lustro. El objeto de estudio es un curso del programa municipal de aprendizaje a distancia (“Aprendamos: una oportunidad para superarnos”) destinado a fomentar conceptos de “ciudadanía para todos”.

*Palabras clave:* ciudadanía, educación, renovación urbana, televisión, Guayaquil, Estado, etnografía.

<b>Criminalización de la libertad de expresión: protesta social y administración local en Guayaquil</b> .....	65-75
---	-------

Xavier Flores Aguirre

#### Resumen

Mediante el estudio de la detención de tres personas por protestar en contra de la Metrovía, este artículo analiza la naturaleza de la imposición de las políticas públicas en Guayaquil. Para el efecto, se recogen los hechos narrados en los medios de prensa de la ciudad, se los encuadra dentro de una práctica política local generalizada y se los contrasta con teorías contemporáneas de derechos humanos en materia de libertad de expresión. El artículo demuestra el carácter autoritario y antidemocrático de las autoridades locales y la necesidad de crear espacios que respeten y propicien el debate crítico entre las autoridades y la sociedad civil sobre las políticas públicas.

*Palabras clave:* criminalización de la protesta, libertad de expresión, políticas públicas, espacio público, Guayaquil, sociedad civil.

<b>Reflexión y resistencia: diálogos del arte con la regeneración urbana en Guayaquil</b> .....	77-89
---	-------

Rodolfo Kronfle Chambers

#### Resumen

La regeneración urbana ha transformado radicalmente a la ciudad de Guayaquil. El innegable impacto positivo que ha tenido este fenómeno en la ciudad no está exento de que se señalen algunos aspectos problemáticos que conllevan estos procesos y las dinámicas que de ellos derivan. Durante varios años han aparecido en los circuitos artísticos públicos obras que entablan diálogos y preguntas en torno a estas aristas.

*Palabras clave:* arte, arte contemporáneo, Guayaquil, regeneración urbana.

<b>La imagen postal de Guayaquil. De las imágenes regeneradas a las microintenciones de control estético</b> .....	91-105
--	--------

Tina Zerega

#### Resumen

Este artículo presenta un estudio sobre postales de Guayaquil producidas entre 1970 y 2004 y da cuenta del impacto de la reciente regeneración urbana en el imaginario visual urbano actual. Postales y fotógrafos evidencian cómo la mirada se centra en espacios regenerados que materializan intenciones de control social e idealizaciones urbanas y raciales, así como un rechazo hacia lo popular.

*Palabras clave:* postal, estudios visuales, discursividad visual, estética, representaciones urbanas, imaginarios urbanos, antropología visual.

<b>Medardo Angel Silva: las voces inefables y el ser cholo en Guayaquil</b> .....	107-117
<i>Hugo Benavides</i>	

**Resumen**

El artículo busca entender el gran poder que la sensibilidad de Silva obruvo sobre su ciudad natal, explorando algunos de los principales sentimientos que le permitieron alcanzar un lugar paradigmático dentro de los linderos auto-reflexivos de Guayaquil. Propone que varias generaciones de guayaquileños han utilizado a Silva como un espejo de múltiples niveles para reflejar sus complicadas imágenes de ausencia, pesadillas coloniales y las formas institucionales de un rechazo civilizador.

*Palabras clave: Medardo Angel Silva, Guayaquil, cholo, poesía, cultura popular.*

<b>Ensayo fotográfico</b>	
<b>Panama Seat: tradicional asiento guayaquileño</b> .....	118-132
<i>Ricardo Bohórquez Gilbert</i>	

Debate

---

<b>Comunistas, indigenistas e indígenas en la formación de la Federación Ecuatoriana de Indios y el Instituto Indigenista Ecuatoriano</b> .....	135-144
<i>Marc Becker</i>	

**Resumen**

Al revisar la participación de los activistas que fundaron la FEI se revela que, lejos de la imagen tradicional de dominación blanco-mestiza y exclusión de activistas indígenas (como era el caso del IIE), la Federación fue un espacio compartido donde los activistas urbanos y rurales trabajaron juntos en la lucha para los derechos indígenas. Usualmente, académicos -mayormente extranjeros- han interpretado mal a estas organizaciones, y han asignado a los comunistas que trabajaban con la FEI características más apropiadas a los indigenistas liberales que fundaron el IIE.

*Palabras clave: indígenas, indigenistas, izquierdistas, comunistas, FEI, IIE.*

Temas

---

<b>Neopopulismo en Colombia: el caso del gobierno de Álvaro Uribe Vélez</b> .....	147-162
<i>Carolina Galindo Hernández</i>	

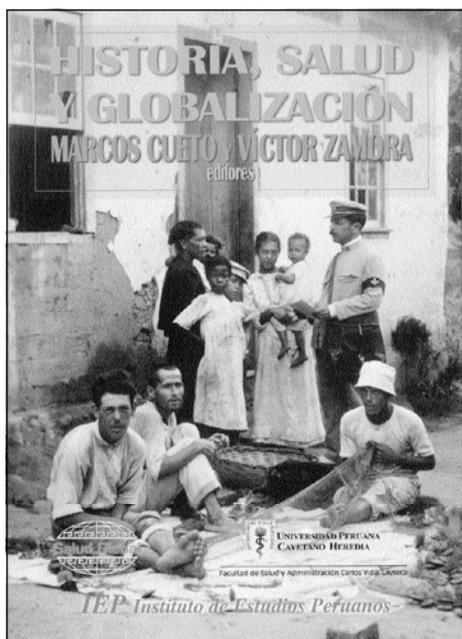
**Resumen**

Este artículo examina el fortalecimiento del poder ejecutivo en Colombia durante el gobierno de Álvaro Uribe. Se pretende indagar si el programa de gobierno de Uribe corresponde a un proyecto de corte neopopulista y se analizan las limitaciones del uso de la categoría neopopulismo en la explicación de la actual experiencia política colombiana.

*Palabras clave: neopopulismo, democracia, gobierno, Colombia, Álvaro Uribe Vélez, seguridad democrática.*

<b>John Victor Murra. 1911-2006</b> .....	163-166
<i>Olivia Harris</i>	

Reseñas .....	169-178
---------------	---------



Marcos Cueto y Víctor Zamora, editores,  
**Historia, salud y globalización**  
 Universidad Peruana Cayetano Heredia,  
 Instituto de Estudios Peruanos, Lima, 2006.

Marcos Cueto, un autor con gran recorrido en la historia de la salud, nos presenta un libro sobre salud y globalización, coeditado con Víctor Zamora Mesía, un colega de la Facultad de Salud Pública y Administración de la Universidad Peruana Cayetano Heredia. El tema aparece controversial. Los autores de los estudios resaltan las dudas sobre la legitimidad que el nuevo término de “salud global”, acuñado por la comunidad internacional (*global health*), frente a otros como salud “internacional” o “intergubernamental” (p. 70) que lo antecedieron. No se puede justificar el cambio de terminología ni por sus usos en revistas académicas y universidades como Yale y Harvard o la escuela de Higiene y Medicina Tropical en Londres (p. 19, 69). Tampoco por el temor de los Estados Unidos ante las infecciones emergentes (p. 63-65), ni por su adecuación a una campaña en pos de recuperar el liderazgo en salud a través de la

Organización Mundial de la Salud (OMS) y bajo auspicios de la nueva directora Gro Harlem Brundtland y el economista Jeffrey Sachs (p. 94-100).

Los términos y definiciones, sin embargo, no son gratuitos. Para aclarar esta ambigüedad examinemos por un momento la historia de la salud internacional como Cueto, Zamora y los otros ensayistas recopilados en la obra (Theodor M. Brown, Elisabeth Fee y Jennifer P. Ruger) la presentan. La preocupación por la intervención internacional en salud ha estado ligada al imperativo europeo de seguridad en los puertos y el comercio, desde las primeras cuarentenas en puertos italianos del siglo XVI que luego desembocaron en varios acuerdos y convenciones sobre sanidad marítima en el siglo XIX. Cueto asocia el nuevo concepto de “salud internacional”, cristalizado con la creación de la OMS en 1948, con la nueva hegemonía política de los Estados Unidos que, según el autor, nunca se identificó plenamente con la connotación imperialista de las mismas intervenciones de la medicina tropical en Europa (p. 15-17, 74-79). Pero parece olvidarse que intervenciones estadounidenses en epidemias como las de la fiebre amarilla en Guayaquil y el norte de Perú a comienzos del siglo XX, se acompañaron por los mismos intereses económicos que los representados por los europeos como se registra en otra publicación coordinada por él mismo<sup>1</sup>.

Precisamente estas intervenciones tecnológicas, mezcladas con preocupaciones políticas en torno al miedo a la influencia socialista y comunista, se criticaron en la época del carismático director danés de la OMS, Halfden Mahler (de 1973 a 1988) y su soporte académico Kenneth W. Newell. En esos años se

1 Cueto, Marcos, 1992, “Sanitation from above: yellow fever and foreign intervention in Peru, 1919-1922”, en *Hispanic American Historical Review*, Vol. 72, University of Maryland, p. 1-22.

vivía un ambiente internacional de esperanza alrededor las nuevas naciones africanas descolonizadas y de desarrollo de movimientos nacionalistas y antiimperialistas, y de críticas al modelo de desarrollo lineal y “por goteo” impuesto por las naciones occidentales (p. 28-41, 79-86).

Desde que reconocieron que la causa principal de enfermedad y muerte en los países en desarrollo consistía en enfermedades básicas como respiratorias e intestinales, por lo general adquiridas por desnutrición, Mahler y sus colaboradores impulsaron y defendieron el nuevo concepto de Asistencia Primaria en Salud (*Primary Health Care*). El proyecto que se estableció con los programas APS como centro de las políticas de salud pública de la OMS se legitimó en la conferencia internacional sobre Atención Primaria (Alma-Ata del 6 al 12 de septiembre de 1978), de donde se destacan tres ideas claves en la declaración final: utilización de tecnología apropiada, crítica al elitismo de los profesionales médicos y el propósito de utilizar los conocimientos y cooperar con los representantes de la medicina tradicional.

El proyecto APS, sin embargo, fue cuestionado desde su inicio como demasiado idealista. Dos cuestiones eran las principales: ¿cómo financiarlo? y ¿cómo llevarlo a la práctica? Ya en 1979, representantes de las fundaciones Rockefeller y Ford, del Banco Mundial, USAID y el Desarrollo Canadiense, lanzaron una contra iniciativa: Atención Primaria de Selectiva Salud (APSS). Este programa se concentraba en cuatro actividades: monitoreo al crecimiento, rehidratación oral, leche materna y vacunación infantil. El liderazgo de la OMS lo consideraba como un parche frente a la idea original de asistencia primaria, pero la iniciativa APSS, una intervención tecnológica disfrazada como asistencia primaria, era delimitada, práctica y financiable, por lo que recibió el apoyo de UNICEF y de las agencias de ayuda que trabaja-

ban en países de desarrollo. Los ideales de Mahler y los planteados en Alma-Ata fueron bloqueados por actitudes conservadoras de profesionales de países del hemisferio sur como Perú, donde en 1985 el 70% de los profesionales se concentraban únicamente en la ciudad de Lima (p. 41-54, 86-93).

La victoria de políticas de intervenciones pragmáticas como el APSS se asentó en los nuevos tiempos de difusión del neoliberalismo (1981) y en intervenciones de instituciones financieras internacionales, como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, que exigieron “ajustes estructurales” de los países en desarrollo. La OMS no tenía capacidad o voluntad de responder a la nueva economía política internacional hasta que Mahler fue desplazado por directores que si se apegaron al compromiso de la Asamblea General, dominada por países pobres y fondos extraordinarios, de imponer las voluntades de las naciones donantes más ricas y de las agencias multilaterales. La OMS perdió terreno en la salud pública internacional y el liderazgo pasó al Banco Mundial (p. 93-100). Este organismo que nació en la influyente conferencia de Bretton Woods (1944) se veía afectado por los mismos vaivenes que transmutaron la historia de la OMS. En inicio sólo pretendió invertir en capital físico e infraestructura, en correspondencia con su imagen de banco y con el ideal de desarrollo impuesto por las naciones desarrolladas, pero con la llegada de Robert Mc Namara, otro líder carismático que administrara el Banco entre 1968 y 1981, atravesó un importante cambio en cuanto a la percepción del desarrollo. En 1970 el Banco apenas registraba un proyecto de Salud, Nutrición y Población (SNP), pero hacia 1997, Mc Namara había alcanzado 154 proyectos con un valor total de 13.5 mil millones de dólares. Los programas SNP cubrían el 1 % en 1987, pero se incrementaron al 7% en 1991 y en 1996 cubrieron el 11% del nuevo préstamo anual de 21 mil millones de

dólares, en donde se incluyó también el 8% para educación y el 5% para protección social (ver el artículo de Ruger en las páginas 103-133 del libro).

La fortaleza del libro editado por Cueto y Zamora consiste en su solidez y honestidad al tratar este tipo de instituciones que protagonizan las políticas de salud internacional (la OMS y el Banco Mundial). Pero los autores se muestran vacilantes al sacar conclusiones políticas con respecto a los cambios en el ámbito internacional de salud. Jennifer Ruger, autora de uno de los estudios compilados en el libro, crítica al Banco Mundial el haber disminuido la capacidad del estado de los países pobres de intervenir en políticas de salud, y el haber ocasionado un des-balance entre salud privada y pública. Pero no profundiza el tema. Es como si el contexto neoliberal no hubiese terminado con los ideales de desarrollo social como lo logró antes con los ideales de Halfden Mahler y Alma-Ara (p. 128-133). El artículo de Zamora aspira indagar los impactos de la nueva situación internacional de salud en el Perú, pero sólo advierte que la elite médica peruana no está preparada, sin que logremos saber en qué deberían prepararse. Quedan, además, pendientes aspectos concernientes al impacto local de la salud global, en donde pudiera haberse corroborado el grado de concentración de profesionales en salud en ciudades como Lima, la supuesta debilidad del estado, la existencia de una asistencia primaria y la defensa de los genéricos. De igual forma, se pudiese haber investigado la pérdida de personal médico calificado por la migración (p. 181-204), la incursión de las

ONG en la salud, la expansión de la medicina alternativa y los cambios que se producen en la medicina tradicional, empírica, cuando la población sale del campo para establecerse en las ciudades.

Marcos Cueto despliega cierta confianza en torno a las mejoras en la salud internacional cuando defiende que puede haber un mejor equilibrio entre el enfoque tecnológico y la asistencia primaria (p. 57). Su perspectiva de análisis es respetable ya que no nos está permitido perder las esperanzas, no interesa si uno es médico, historiador o representante de las ciencias sociales. Pero mi lectura de esta historia de la salud internacional es algo más pesimista. Señalaría, entre otras cosas, la pérdida de las utopías que los organismos internacionales albergaban de poder solucionar los problemas en salud de los países menos desarrollados. Y tal vez es eso lo que se esconde bajo la nueva terminología de "Salud Global": el ocaso de grandes ideales como la extinción tecnológica de las epidemias infecciosas antes del año 2000 (p. 19-20, 59-67) y la viabilidad de una asistencia en salud primaria bajo auspicios de los organismos internacionales, que ya no pueden ser remediados por nuevos anfitriones a pesar de que estos sean tan abultados como Bill y Melinda Gates. Con tales fracasos en lo global tendríamos que poner mayor atención en lo local. Valdría la pena indagar acerca de lo que se pueda emprender en materia de salud desde estados debilitados como los de los países tercermundistas.

*Jos Demon*