

laTendencia

—revista de análisis político—



Movimientos
sociales

Mujeres
Gobierno

No.13 **abr/may**
2012

Director

Francisco Muñoz Jaramillo

Consejo Editorial

Jaime Arciniegas, Augusto Barrera, Jaime Breilh,
Marena Briones, Carlos Castro, Galo Chiriboga,
Eduardo Delgado, Julio Echeverría, Myriam Garcés,
Luis Gómez, Ramiro González, Virgilio Hernández,
Luis Maldonado Lince, René Maugé, Paco Moncayo,
René Morales, Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce, Rafael Quintero,
Eduardo Valencia, Andrés Vallejo, Raúl Vallejo,
Gaitán Villavicencio

Asistencia de Coordinación

Wilma Suquillo
Natalia Rivas

Edición

María Arboleda
Raúl Borja

Portada

Recreación fotográfica de *Day and Night*
de M. C. Escher, por Verónica Ávila

Diseño y gestión de imágenes

Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial
2285545 • 094981522

Impresión

Gráficas Iberia

Auspicio



FES - ILDIS

Avenida República 500, Edificio Pucará

Teléfono (593) 2 2 562 103

Quito - Ecuador

www.fes-ecuador.org

Apoyo



CAFOLIS

Sevilla N24-349 y Guipuzcoa

Teléfono: (593) 2 2 322 6653

Quito - Ecuador

www.cafolis.org

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia

—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor
ISSN: 13902571
Abril/Mayo de 2012

laTendencia

—revista de análisis político—

Pablo Ospina
Decio Machado
Dr. René Maugé Mosquera
Gaitán Villavicencio
Juan Cuvi
Omar Simon Campaña
María Arboleda
Alejandra Santillana
Margarita Aguinaga
Gayne Villagómez W.
Alberto Acosta
Juan J. Paz y Miño Cepeda
Diego Borja Cornejo
Diego Carrión Sánchez
Edgar Isch L.
William Sacher
Carlos Larrea
Carina Vance Mafla
Jaime Breilh
Agustín Grijalva
Juan Carlos Coéllar M.
Ileana Almeida
Alejandro Moreano
Natalia Sierra
Daniel Gudiño
Luis Lopez
Manuel Espinoza
François Houtart
Fernando Vega

13 abr/may 2012

Coyuntura



4 EDITORIAL
Movimientos sociales,
mujeres, gobierno
Francisco Muñoz Jaramillo

8 4 vectores de la
coyuntura electoral de
2012
Pablo Ospina

14 ¿Una nueva etapa de los
movimientos sociales
del Ecuador?
Decio Machado

25 Los procesos de unidad
electoral
René Maugé Mosquera

29 La lucha política por el
control de Guayaquil
Gaitán Villavicencio

32 Eloy Alfaro:
a falta de
arqueología,
bien cabe la
cosmética
Juan Cuvi

36 Las nuevas
reglas electorales
y la coyuntura
de 2013
Omar Simon Campaña



Política pública

Mujeres

42 Persistencias del
patriarcado en las
estructuras ilógicas
de la Revolución
Ciudadana
María Arboleda

44 A cinco años de la
Revolución ciudadana:
la gran deuda histórica
es con las mujeres
Alejandra Santillana

48 2006-2012: Feminismos,
patriarcado y
perspectiva de la lucha
de las mujeres en el
Ecuador
Margarita Aguinaga

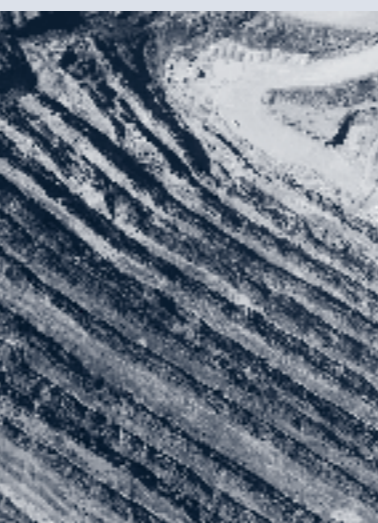
54 Los derechos de las
mujeres,
ayer y hoy
Gayne Villagómez W.

63 El retorno del Estado
Primeros pasos
postneoliberales,
mas no postcapitalistas
Alberto Acosta

73 Luces y sombras de la
revolución ciudadana
Juan J. Paz y Miño Cepeda

77 La disputa del sentido
de la revolución
ciudadana
Diego Borja Cornejo

83 Los proyectos de nueva
legislación de la tierra
en el Ecuador
Diego Carrión Sánchez



Política pública

88 **Agua**
Agua: el gobierno
incumple con la
Constitución
Edgar Isch L.

92 **Minería**
Minería metálica a gran
escala en Ecuador: las
cuentas alegres del
gobierno
William Sacher

98 **ITT**
Iniciativa Yasuní-ITT:
Ampliando los límites
de lo posible
Carlos Larrea

102 **Salud**
La salud pública
es un derecho
Carina Vance Mafla

106 La subversión de la
retórica del buen vivir y
la política de salud
Jaime Breilh

113 **Universidades**
Una política de Estado
para la educación
superior
Agustín Grijalva

115 **Plurinacionalidad**
La construcción del
Estado plurinacional e
intercultural
Juan Carlos Coéllar M.

120 El Estado plurinacional
y la interculturalidad
Ileana Almeida

Internacional

124 Okupa Wall Street y
las grandes huelgas
europeas
Alejandro Moreano

129 América Latina: cambio
de hegemonía y
capitalismo global
Natalia Sierra

134 Economía verde: la
controvertida ruta hacia
la sustentabilidad
Daniel Gudiño

Debate

139 Cambio civilizatorio:
¿ilusión o realidad?
Luis Lopez
Manuel Espinoza

141 ¿Crisis civilizatoria?
François Houtart

145 ¿Tránsito civilizatorio o
modernización
capitalista?
Fernando Vega



Gaitán Villavicencio

La lucha política por el control de Guayaquil

2007-2012

Se dice que en la guerra y el amor todo es permitido, inclusive aquello que es prohibido cotidianamente. En esa perspectiva es necesario situar el conflicto histórico irresuelto hasta la fecha, en formaciones sociales como la ecuatoriana, en donde las élites dominantes han conformado dos poderosos centros territoriales de poder a nivel nacional, tal el caso de Quito y Guayaquil. En esta bicefalia urbana, con la ausencia mayoritaria del pueblo, se construyó en la dinámica social una estructura de poder que domina y hegemoniza, y que en ciertas circunstancias históricas impulsa el relevo de los grupos sociales y de presión como parte del recambio social general, tal como ha resaltado toda la tradición sociológica iniciada por Pareto, Gramsci y estudiosos como Dahrendorf y Bobbio.

En esta perspectiva de pensamiento estamos situando las conflictivas relaciones que se han desarrollado desde 1830 en adelante, entre Guayaquil y Quito como espacios articuladores del “modelo de desarrollo” del Ecuador y regional, particularmente en sus momentos de mayor auge de los periodos agro-exportador y petro-exportador. En ese escenario debemos situar los enfrentamientos coyunturales del último quinquenio, lo que nos permite dimensionar las nuevas dinámicas políticas como los intereses existentes.

Viejas raíces del conflicto

Históricamente, desde el militarismo de Flores al comienzo de la República, hasta el nacional populismo de Correa en el presente, ha habido graves desavenencias entre el poder central situado en Quito como sede de la administración del Estado, y el poder local de Guayaquil, en su condición de principal puerto marítimo internacional y principal fortaleza económica y empresarial. Desde Vicente Rocafuerte pasando por Abdalá Bucaram, todos los líderes locales que han logrado una función pública estelar por elección popular o nominación, se creen predestinados por decisión divina o al llamado de su ego, a ocupar el sillón presidencial del Palacio de Carondelet en Quito.

En ese contexto situacional hemos de situar y analizar los enfrentamientos que desde el año 2007 hasta la fecha se vienen produciendo, de manera recurrente, entre el correísmo, representante de la Revolución Ciudadana, y la administración municipal Social Cristiana - Madera de Guerrero, liderada por el actual alcalde del puerto, Jaime Nebot. El último capítulo de esta pugna gira alrededor de la ubicación del busto a León Febres Cordero, que no lo merece nacionalmente pero sí en Guayaquil, para evitar que se cometan atropellos a la institucionalidad como a la Constitución y leyes vigentes, en medio de una campaña electoral que se inicia y que todas las tiendas partidarias renacientes quieren aprovechar.

Manifestaciones del conflicto

Sucintamente hemos de señalar que desde el inicio de este periodo de hegemonía correista los primeros enfrentamientos se dieron por los intentos de reducir los aportes fiscales al presupuesto municipal de Guayaquil. También se repitieron los enfrentamientos cuando el gobierno central decidió replicar en Guayaquil, con fines clientelares, algunas de las experiencias exitosas de dotación de servicios comunitarios logrados por el Municipio porteño, tal el caso del Registro Civil cantonal. O centralizar el programa Más Salud Plan Apoyo a la Salud Popular, mismo que se beneficiaba de fondos nacionales y que fue centralizado en el Ministerio de Salud.

Las recurrentes pugnas involucraron el aeropuerto concesionado, también las áreas urbanas y periurbanas invadidas, inclusive el reclutamiento de los traficantes de suelo, amén de los problemas por la circulación del tráfico de pasajeros y cargas por el puente sobre el río Guayas y su desvío por el puente alterno Norte-PAN. La lista de motivos de pugna continúa: el desconocimiento del financiamiento a la Corporación de Seguridad Ciudadana (CSC) a través de la Policía Nacional, como parte de la lucha contra la inseguridad y la criminalidad organizada; la reconversión de la Comisión de Tránsito del Guayas convertida en Comisión de Tránsito del Ecuador; la defensa de los vendedores informales por la Policía Nacional y el gobernador de la provincia y la persecución por los policías metropolitanos, el juicio contra diario El Universo, entre otros casos sonados de interés mediáticos.

“ Se debe dejar bien en claro que Correa y Nebot no trasgreden ciertos límites, ni tocan o denuncian situaciones que implican a sus auspiciantes. En suma, no debaten ni se enfrentan para resolver los problemas medulares y de fondo de la ciudad y la región en un medio de tolerancia y de convivencia democrática. ”

La mayoría de estos conflictos han traído “cola”: las partes en pugna hicieron sendas movilizaciones, que incrementaron sus presencias ciudadanas de manera permanente en los suburbios guayaquileños más que todo, como también los obligó de una manera decidida a fortalecer las *tiendas partidarias* en términos organizativos y clientelares. La estrategia se complementa con la presencia todos los días martes del Presidente en Guayaquil.

Efectos en la correlación de fuerzas

En este escenario de permanente bronca política se produjo un avance electoral del movimiento Alianza PAIS y de su gobierno provincial en las elecciones locales, al pasar de un concejal a cinco, afectando principalmente a la representación de los partidos tradicionales como PRE; PSP o PRIAN. Inclusive, este triunfo estuvo acompañado por una gran inversión total en política social por parte del gobierno central y una notoria presencia creciente del Estado mediante el Ministerio del Litoral, cuya gran magnitud nunca se ha registrado en la historia urbana. Estas iniciativas han logrado que en la Consulta y Referéndum de mayo del 2011, Rafael Correa haya salido triunfante en Guayaquil, en relación a lo logrado en Quito y en otros centros urbanos de la Sierra, convirtiéndose el puerto en el feudo político-electoral del remozado caudillo.

Esta situación no obedece solamente al voluntarismo y la dinámica de los partidos políticos involucrados, sino que responden a dos situaciones coadyuvantes, es decir, al nuevo entorno socio-económico y político

que vive la región (Costa) y el país a consecuencia de la globalización, y a los profundos cambios institucionales que se produjeron desde la década de los 80, agudizados por la crisis económica-bancaria de 1999. Todo esto incidió en la conformación y relevo de las nuevas élites en un proceso de recomposición de la economía nacional a partir del extractivismo (petróleo y minería), y la estatalidad como una nueva manera de expresión de la hegemonía y poder de los sectores dominantes, vinculados a la construcción de la obra pública, promoción inmobiliaria, importación comercial, turismo, salud, industria farmacéutica, bancos e industrialización para el mercado interno y países del ALBA y UNASUR.

Estas fracciones se convierten en los “mediadores” para evitar que el conflicto político se salga de control o se atente contra la institucionalidad democrática. Se debe dejar bien en claro que Correa y Nebot no trasgreden ciertos límites, ni tocan o denuncian situaciones que implican a sus auspiciantes. En suma, no debaten ni se enfrentan para resolver los problemas medulares y de fondo de la ciudad y la región en un medio de tolerancia y de convivencia democrática.

Finalmente, estos enfrentamientos políticos se agudizarán como parte de la campaña pre-electoral de 2012, y continuarán en el lapso del próximo gobierno, aunque haya un recambio de la figura local, pues la cuestión no son las personas sino que los procesos políticos y el control de los territorios, más si se trata de un centro primado como Guayaquil en el contexto nacional.

“ Desde Vicente Rocafuerte pasando por Abdalá Bucaram, todos los líderes locales que han logrado una función pública estelar por elección popular o nominación, se creen predestinados por decisión divina o al llamado de su ego, a ocupar el sillón presidencial del Palacio de Carondelet en Quito. ”