

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: US\$. 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$. 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Tel: 2522763 • Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito-Ecuador, abril del 2006

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Gobierno y democracia entre pruebas de fuerza, debilidades extremas / 7-14

J. Sánchez Parga

Rentismo o vivir a costa de los demás / 15-30

José Valenzuela Feijóo

Conflictividad socio – política / 31-36

Noviembre 2005 – Febrero 2006

TEMA CENTRAL

Entre la oposición y la colaboración: El Partido Socialista Ecuatoriano durante el gobierno de Galo Plaza (1948-1952) / 37-60

Hernán Ibarra

¡Alfaro vive carajo! y la lucha por el olvido / 61-76

Juan Fernando Terán

De la “traición aprista” al “gesto heroico”: Luis de la Puente Uceda y la guerrilla del MIR / 77-98

José Luis Rénique

Apuntes dispersos sobre la izquierda boliviana en su relación con los intelectuales y el movimiento étnico / 99-106

H. C. F. Mansilla

Guerrilla rural en Chile: La Batalla del Fundo San Miguel (1968) / 107-132

Cristián Pérez

DEBATE AGRARIO

Impactos locales de un cluster globalizado ¿En el sendero de una potencia acui-industrial de carácter glocal? / 133-154

Rodrigo Whitelaw

Sostenibilidad de los usos de subsistencia de la biodiversidad
en un área protegida de la Amazonía ecuatoriana: un análisis biofísico / 155-164
Francisco Neira, Santiago Gómez y Gloria Pérez

ANÁLISIS

La identidad y la representación: elementos
para una reflexión crítica sobre la idea de región / 165-184
Pierre Bourdieu

RESEÑAS

A 35 años de "relaciones interétnicas en Riobamba" / 185-194
Gina Chávez Vallejo

Conflictividad socio – política Noviembre 2005 – Febrero 2006

No se puede negar que la conflictividad de este cuatrimestre estuvo marcada por la tensión política generada en torno a los recurrentes paros locales y provinciales en todo el territorio nacional y las intervenciones estatales en esa compleja coyuntura. En ese contexto se visualiza la incapacidad gubernamental para prevenir escenarios conflictivos y el desborde de acciones de varios actores e intereses que han vulnerado la capacidad productiva de distintas áreas de la economía ecuatoriana.

Al revisar los datos del anterior cuatrimestre podemos comprobar que la tendencia del mes de octubre 31.93% continúa en noviembre con el 33.08% para luego bajar a cifras menores. Este comportamiento no es

extraño pues desde hace décadas, todos los fines de año la conflictividad tiene flujos descendentes. El inicio de año presenta un ligero repunte con 38 casos para bajar en febrero al 15.79%.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Noviembre / 2005	44	33,08%
Diciembre / 2005	30	22,56%
Enero / 2006	38	28,57%
Febrero / 2006	21	15,79%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: -UJ-CAAP

Lo anotado anteriormente se expresa también en el género del conflicto. Si en la coyuntura anterior lo cívico regional tuvo preeminencia, en ésta la tendencia se confirma con el 36.84% del total. Igual situación puede ser asociada a los espacios laborales público y privado que presentan cifras casi similares del 18%, dato que también expresa una

recurrencia en la crisis del desempeño estatal y en las negociaciones del salario básico que todavía no tiene certeza respecto a su monto mínimo. Cabe señalar que en este cuatrimestre se elevó la conflictividad de lo urbano barrial al pasar del 8.4% al 12.03% y bajó a niveles asombrosos la conflictividad política partidista con el 1.5%.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	6	4,51%
CIVICO REGIONAL	49	36,84%
INDIGENA	7	5,26%
LABORAL PRIVADO	25	18,80%
LABORAL PUBLICO	24	18,05%
POLITICO LEGISLATIVO	0	0,00%
POLITICO PARTIDISTA	2	1,50%
PUGNA DE PODERES	4	3,01%
URBANO BARRIAL	16	12,03%
TOTAL	133	100%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Si el género del conflicto se desarrolló en esos ámbitos de la sociedad, las cifras del sujeto del conflicto guardan relación con esa dinámica. En efecto, el 22.56% del total del rubro sujetos, en este caso trabajadores, presentaron algún tipo de conflictividad en el período analizado, situación que puede ser interpretada como una coyuntura de discusión laboral salarial y de derechos colectivos bajo el marco de debate sobre la regulación de las empresas terce-

rizadas. Le sigue en importancia los grupos locales que con el 16.54% están asociados a las demandas municipales ante la desatención gubernamental. Respecto al período anterior se incrementa la participación de los indígenas al pasar del 4.2% al 5.26% y las organizaciones barriales del 8 al 12.03%.

En el caso de los partidos políticos, éstos presentan un incremento respecto al período anterior, pues su presencia llegó al 4.51%, en tanto que en el cuatrimestre anterior la cifra fue del 5.88%.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	6	4,51%
EMPRESAS	2	1,50%
ESTUDIANTES	8	6,02%
GREMIOS	13	9,77%
GRUPOS HETEROGENEOS	17	12,78%
GRUPOS LOCALES	22	16,54%
INDIGENAS	7	5,26%
ORGANIZACIONES BARRIALES	16	12,03%
PARTIDOS POLITICOS	6	4,51%
SINDICATOS	6	4,51%
TRABAJADORES	30	22,56%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En lo que respecta al objeto del conflicto, la conflictividad en torno a la financiación, entendida como las presiones y demandas para la entrega de recursos gubernamentales con el 24.81% guarda relación con el rechazo a las políticas estatales que representó el 12.03% de la conflictividad, cifras que vuelven a ser significativas y ponen en primera fila el problema del manejo de los recursos estatales y las demandas de los gobiernos locales.

El recurrente tema de la corrupción en esta coyuntura tuvo un perfil más bajo con el 6.77% en comparación con el 15.13% pasado; no obstante, ese porcentaje no implica que hayan reducido

las denuncias y confrontaciones por este aspecto. Da la impresión que el tema se ha fijado como una suerte de actor personificado a nivel nacional, pero que a diferencia de otros períodos cobró nuevas víctimas. El caso del notario Cabrera en la ciudad de Machala y la participación de la Policía Nacional y las FFAA en sus ilegales negocios fueron materia de escándalo mediático, sanciones institucionales y un intrincado proceso jurídico de insospechadas consecuencias. En todo caso, los acontecimientos anotados desdibujaron la imagen de las FFAA y confirmaron la policial en relación a la presencia de actos de corrupción entre sus miembros.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION FINANCIAMIENTO	9	6,77%
LABORALES	33	24,81%
OTROS	26	19,55%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	42	31,58%
SALARIALES	16	12,03%
TOTAL	7	5,26%
	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En términos de localización del conflicto, el persistente bicentralismo que caracteriza a la sociedad ecuatoriana también tiene su lugar de expresión en este rubro. Guayas y Pichincha concentran el 52.63% de la conflictividad total nacional, mientras que Azuay y Manabí con el 6.02% respectivamente dan la impresión de dibujar una imagen de proporcionalidad provincial en el marco de los conflictos nacionales.

Es de resaltar así mismo que las provincias que concentran una alta densidad de población indígena en sus jurisdicciones aparecen como focos de conflictividad. Napo y Orellana tienen un lugar especial porque en su espacio se desataron varios conflictos petroleros que repercutieron en la economía nacional y fueron objeto de declaración de estado de emergencia.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	8	6,02%
CAÑAR	2	1,50%
CARCHI	2	1,50%
CHIMBORAZO	5	3,76%
COTOPAXI	3	2,26%
EL ORO	1	0,75%
ESMERALDAS	5	3,76%
GUAYAS	33	24,81%
IMBABURA	1	0,75%
LOJA	3	2,26%
LOS RIOS	6	4,51%
MANABI	8	6,02%
NAPO	2	1,50%
ORELLANA	6	4,51%
PASTAZA	2	1,50%
PICHINCHA	37	27,82%
SUCUMBIOS	3	2,26%
TUNGURAHUA	2	1,50%
NACIONAL	4	3,01%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En lo que tiene que ver con la intensidad socio política de la conflictividad, los bloqueos, marchas, paros, huelgas y protestas y tomas de locales públicos constituyen el 84.21% del total general, cifra mucho más elevada que en el período anterior significó cerca del 75%. En ese sentido, los datos anotados expresan en esta ocasión mucho más

que porcentajes estadísticos, pues las acciones de protesta y paralizaciones tuvieron su correlato en el número de muertes y heridas generadas por las fuerzas del orden a la población. Podría decirse que la supuesta tolerancia estatal y los llamados al diálogo por parte del gobierno es una mera declaración discursiva sin contenido certero.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	11	8,27%
BLOQUEOS	26	19,55%
DESALOJOS	2	1,50%
DETENCIONES	4	3,01%
HERIDOS / MUERTOS	5	3,76%
INVASIONES	3	2,26%
MARCHAS	17	12,78%
PAROS / HUELGAS	18	13,53%
PROTESTAS	40	30,08%
SUSPENSION	1	0,75%
TOMAS	6	4,51%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En cuanto a la intervención estatal en la conflictividad del período analizado, podemos observar la reducida presencia del poder legislativo en este tipo de escenarios con el 6.02% del total, factor que nos hace pensar sobre la pérdida de legitimidad y representación de los partidos políticos en los principales acontecimientos nacionales. Si comparamos este rubro respecto al ciclo anterior, el papel del legislativo presentó cifras muy cercanas con el 5.04% lo que demuestra

la continuidad de su baja capacidad de intervención y mediación en la sociedad, una suerte de mal necesario que cada día ofrece menos posibilidades de interlocución con sus "representados".

Una situación interesante se presenta con los gobiernos locales que juntos suman el 28.6% del total de intervenciones estatales, mientras que los ministros siguen condensando la tendencia del cuatrimestre anterior con cifras cercanas al 20%.

Intervención estatal

INTERVENCION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	0	0,00%
GOBIERNO PROVINCIAL	10	7,52%
JUDICIAL	4	3,01%
LEGISLATIVO	8	6,02%
MILITARES / POLICIA	3	2,26%
MINISTROS	29	21,80%
MUNICIPIO	28	21,05%
POLICIA	14	10,53%
PRESIDENTE	12	9,02%
NO CORRESPONDE	25	18,80%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Finalmente, el desenlace del conflicto se ha presentado dentro de lo que se podía esperar tras un proceso altamente conflictivo y tenso, pero que ha deparado espacios de acercamiento y negociación. Esta afirmación puede ser corroborada ya que las negociaciones en sí mismas representan cerca de la mitad del total del desenlace. En este campo, llama la atención el decremento de

la represión con el 6.02%, dato que era más alto en el ciclo anterior con el 11.76%. De igual manera, un aspecto que debe ser observado es la incapacidad de llegar a acuerdos entre las partes en conflicto en el período, pues del 22.69% del cuatrimestre pasado arribamos al 21.80% actual, una reducción mínima que es parte de la tendencia general.

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	0	0,00%
NEGOCIACION	63	47,37%
NO RESOLUCION	29	21,80%
POSITIVO	25	18,80%
RECHAZO	3	2,26%
REPRESION	8	6,02%
NO CORRESPONDE	5	3,76%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-