

ECUADOR

Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez-Parga. 1982-1991
Editor: Fredy Rivera Vélez
Asistente General: Margarita Guachamín

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 30

ECUADOR: US\$ 9

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$ 12

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 3

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazu Offset



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

59

Quito-Ecuador, agosto del 2003

PRESENTACION / 3-5

COYUNTURA

Dolarización: se acumulan dudas / 7-18

Marco Romero

La coyuntura en el engañoso espejo de los medios de información / 19-23

Javier Ponce

La agenda hegemónica: guerra es paz / 25-39

José María Tortosa

Conflictividad socio-política: Marzo – Junio 2003 / 41-47

TEMA CENTRAL

Exceso de maternidad y descalificación paterna / 49-64

Marie-Astrid Dupret

Imaginario femenino y tradición oral / 65-78

Imelda Vega-Centeno B.

La feminidad: cómo se construye / 79-87

Martine Lerude

Imágenes de mujeres y educación:

Quito en la primera mitad del siglo XX / 89-101

Ana María Goetschel

Las marcas de la violencia en la construcción sociohistórica

de la identidad femenina indígena / 103-122

Ursula Poeschel-Renz

Mujeres como madres, mujeres como agricultoras / 123-136

Laurie Occhipinti

ENTREVISTA

Universidad y sociedad / 137-142

Conversación con Denis Favart

DEBATE AGRARIO-RURAL

La reforma estructural y la competitividad
en el sector agrícola del Ecuador / 143-150

Tatsuya Shimizu

Fuerza de trabajo y floricultura: empleo, ambiente
y la salud de los trabajadores / 151-161

Raúl Harari

ANALISIS

La historia de límites en los libros de texto del Ecuador:
análisis de contenido categorial o temático / 163-179

Juan Carlos Jaramillo

La sospecha es legítima: Marcos ¿revolucionario postmoderno? / 181-188

Antonio Correa

CRITICA BIBLIOGRAFICA

La seducción populista en América Latina / 189-196

Comentario: Flavia Freidenberg

Conflictividad socio-política Marzo-Junio 2003

Continuas paralizaciones de servicios públicos, escenarios de conflicto local y regional; pugna por la consecución de espacios de poder a nivel sindical e institucional; cambios en la correlación de fuerzas al interior del Palacio de Carondelet y del Congreso Nacional, y, recurrentes amenazas de rompimiento de la alianza gubernamental por parte de los nuevos actores políticos ubicados en la estructura estatal; constituyen los principales elementos que rodean el escenario político ecuatoriano en el segundo cuatrimestre del presente año. En ese contexto también se ubica el desacierto presidencial en el manejo de la institucionalidad militar y el resurgimiento, fundamentado o no, de la viabilidad del proceso de dolarización.

El periodo en análisis se caracteriza por un acentuado incremento de la conflictividad social y ciudadana a raíz de protestas gremiales y corporativas en contra de las medidas y decisiones político económicas asumidas por el régimen central. Dicha tendencia se halla concentrada en mayor medida en el

mes de mayo donde el porcentaje de protestas aumenta considerablemente en relación a la relativa tendencia moderada de los meses de abril y junio. Paralizaciones de los sectores de la salud, educación, de los servidores petroleros, entre otros, constituyen los referentes de atención en el cuatrimestre en análisis.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
MARZO / 2003	29	29.90%
ABRIL / 2003	17	17.53%
MAYO / 2003	34	35.05%
JUNIO / 2003	17	17.53%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En lo relativo al género del conflicto, el sector laboral público aparece como el predominante en cuanto a la formulación de demandas y agendas reivindicativas. Al igual que en el cuatri-

mestre anterior, las organizaciones sindicales y sus principales líderes – vistos como ejes articuladores de la protesta – constituyen el foco de atención de la conflictividad social. Más aún, para el

periodo marzo-junio 2003, los niveles de influencia del sector laboral público han aumentado en casi diez puntos porcentuales (25,93% a 35,05%), fundamentalmente por las movilizaciones de sectores específicos ya reseñados y la agitación producida, aunque tangencialmente, por los servidores judiciales y en menor medida por las disputas institucionales en torno a la administración y control de los aeropuertos de

Quito y Guayaquil.

De otro lado, la protesta urbano barrial se mantiene como uno de los medios más idóneos de traslación de las demandas ciudadanas hacia la esfera de discusión pública, a pesar de que en el presente cuatrimestre dicha vía de expresión haya reducido ligeramente su capacidad de influencia (35,80% a 30,93%)

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	7	7.22%
CIVICO REGIONAL	11	11.34%
INDIGENA	2	2.06%
LABORAL PRIVADO	11	11.34%
LABORAL PUBLICO	14	15.05%
POLITICO PARTIDISTA	2	2.06%
URBANO BARRIAL	30	30.93%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En correlación con los segmentos sociales de los que surgen los principales niveles de conflictividad de este cuatrimestre, los sujetos relevantes en este periodo son los trabajadores y las organizaciones barriales, siguiendo la tendencia uniforme planteada durante el cuatrimestre anterior e inclusive antes. Además, se puede observar un incremento marcado del protagonismo de los

gremios sindicales, los que de un 7,41% fijado para el periodo noviembre 2002-febrero 2003, ascienden porcentualmente a 18,56%; fenómeno atribuible, en buena medida, a la secuela de paros y protestas de trabajadores y empleados del sector público, fundamentalmente de áreas como la salud, la educación y el sector hidrocarburífero.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	7	7.22%
EMPRESAS	4	4.12%
ESTUDIANTES	6	6.19%
GREMIOS	18	18.56%
GRUPOS HETEROGÉNEOS	3	3.09%
GRUPOS LOCALES	6	6.19%
INDÍGENAS	2	2.06%
ORGANIZACIONES BARRIALES	23	23.71%
PARTIDOS POLÍTICOS	2	2.06%
POLICIA	1	1.03%
SINDICATOS	3	3.09%
TRABAJADORES	22	22.68%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Dentro de la línea de reflexión anotada, el objeto del conflicto en este cuatrimestre se halla caracterizado por el rechazo a las políticas públicas implementadas desde el régimen del Ing. Gutiérrez y, dentro de ellas, a las diseñadas en torno a los planes salariales para la administración del Estado. De ahí las constantes movilizaciones sectoriales

efectuadas a lo largo de los últimos tres meses del año. En todo caso, la agitación social que empieza a provocar la conducción generada desde Carondelet se halla demostrada plenamente a través de las variables utilizadas en el presente análisis y a partir de los cambios cuantitativos que éstas han observado desde inicios de año.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCIÓN	4	4.12%
FINANCIAMIENTO	4	4.12%
LABORALES	5	5.15%
OTROS	45	46.39%
RECHAZO POLÍTICA ESTATAL	21	21.65%
SALARIALES	18	18.56%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En torno a la intensidad del conflicto, en este cuatrimestre hallamos una notable alteración en cuanto a la secuencia verificada hasta el periodo anterior: los paros y huelgas pasan a ser los principales mecanismos de exteriorización del descontento ciudadano y gremial, fundamentalmente desde el

sector público, lo que junto a las protestas y marchas reivindicativas empiezan a configurar un escenario político nacional sujeto a diversas lecturas y diagnósticos en cuanto a la gobernabilidad, la estabilización de las instituciones democráticas y la vigencia del sistema político.

Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	1	1.03%
GOBIERNO PROVINCIAL	5	5.15%
JUDICIAL	2	2.06%
LEGISLATIVO	2	2.06%
MILITARES / POLICIA	1	1.03%
MINISTROS	16	16.49%
MUNICIPIO	22	22.68%
POLICIA	3	3.09%
PRESIDENTE	31	31.96%
NO CORRESPONDE	14	14.43%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: Susana Fgas M. -CAAP-

En relación con lo anteriormente planteado, el número de conflictos se ha incrementado para este cuatrimestre, siendo los cambios más evidentes los surgidos en las provincias de Pichincha y Guayas. En la primera, los porcentajes de conflictividad ascienden de 15,80% a 32,99% mientras que en la segunda los índices descienden, de 27,16% a 20,62%. La notoriedad de la convulsión social aglutinada en Quito - vista como sede del gobierno nacional - se la asume como la consecuencia de un incre-

mento acelerado de demandas y repertorios de propuestas que, originadas desde diversas estructuras sociales, encuentran su espacio coyuntural en la provincia de Pichincha y en la Capital del país. De allí que, si la centralización de las políticas y diseños institucionales estatales se hallan situados en Quito, dicho fenómeno se reproduce también en cuanto a los espacios de convergencia de la protesta y el conflicto a nivel nacional.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUÁY	2	2.06%
BOLÍVAR	1	1.03%
CARCHI	1	1.03%
CHIMBORAZO	3	3.09%
EL ORO	5	5.15%
ESMERALDAS	7	7.22%
GUAYAS	20	20.62%
IMBABURA	4	4.12%
LÓJA	3	3.09%
LOS RÍOS	4	4.12%
MANABI	6	6.19%
PICHINCHA	32	32.99%
SUCUMBIOS	3	3.09%
NACIONAL	6	6.19%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

Así como las variaciones a nivel provincial en cuanto al número de conflictos han tenido una alteración en su comportamiento para el presente cuatrimestre, dicha caracterización puede ser también prolongada al análisis cuantitativo de la protesta ciudadana a nivel nacional. En este sentido, se observa un ligero cambio en cuanto a los porcentajes regionales: la Costa deja de ser el sector con mayor influencia en cuanto a la presentación de propuestas reivindicati-

vas (50,62% a 43,30%), para dar paso a una mayor estelaridad de la Sierra y específicamente Pichincha con caso el 33%. Una posible explicación de la baja de los conflictos en las demás provincias puede estar relacionado con la puesta en escena de prácticas clientelares y de cooptación desde el ejecutivo a través de la entrega de palas, picos y computadoras en las comunidades indígenas y rurales.

Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	42	43.30%
SIERRA	46	47.42%
AMAZONIA	3	3.09%
NACIONAL	6	6.19%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
 Elaboración: Susana Egas M. -CAAP-

En cuanto a los niveles de intervención estatal, las variables han cambiado su posicionamiento en relación al cuatrimestre anterior. Definitivamente, el Presidente de la República o sus delegados directos han hecho su labor, pues pasan del 16,05% al 31,96%, constituyéndose en el eje articulador de la reducción de conflictividad social y política del Estado. De otro lado, los gobiernos seccionales y los Secretarios de Estado continúan en la tendencia, marcada durante los últimos análisis, de establecer puentes y *correas de transmisión*

entre las propuestas ciudadanas y las esferas de poder y decisión estatal. Finalmente, la opaca actuación de las funciones legislativa y judicial y su bajo perfil de actuación e interacción dentro de los diferentes juegos de interés de los grupos sociales, es ya una constante a lo largo de los últimos cuatrimestres. La falta de legitimidad y la presencia de actos de corrupción, principalmente en la función judicial, constituyen elementos importantes para la no presencia de estos poderes en la intervención y resolución de conflictos.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	15	15.46%
BLOQUEOS	13	13.40%
MARCHAS	19	19.59%
PAROS / HUELGAS	31	31.96%
PROTESTAS	17	17.53%
TOMAS	2	2.06%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Laboración: Susana Fgas M. -CAAP-

Para concluir, el desenlace de la conflictividad del periodo marzo-junio 2003 se halla asociado a la figura de que "todo puede ser negociado" cuando se plantean de una cierta forma las demandas sociales. Si bien existe rechazo a algunas reivindicaciones sociales -principalmente de la dirigencia petrolera-, los extensos diálogos y negociaciones parecen ser la lógica común aceptada, siempre y cuando se ejecute primero la "política por la vía de los hechos" como una forma de presión polí-

tica. El largo paro de los maestros demostró que esas estrategias gremiales pueden llegar a confrontar actores ministeriales dentro del mismo gabinete. Lo preocupante, en todo caso, constituye la legitimidad que adquieran esas prácticas, no sólo como un componente más de nuestra cultura política, sino que contribuyan a un rápido deterioro de este gobierno que se ha contradicho en muchos de sus discursos y acciones. Es por ello que a pesar de la regularidad observada en los niveles de negociación

suscitados en los últimos dos cuatrimestres (75,31% y 73,20%), parecería que dicho fenómeno no encierra mas que el

preludio de una crisis institucional ya vaticinada desde varios sectores de opinión y análisis.

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
NEGOCIACION	71	73.20%
POSITIVO	3	3.09%
RECHAZO	18	18.56%
REPULSION	5	5.15%
TOTAL	97	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

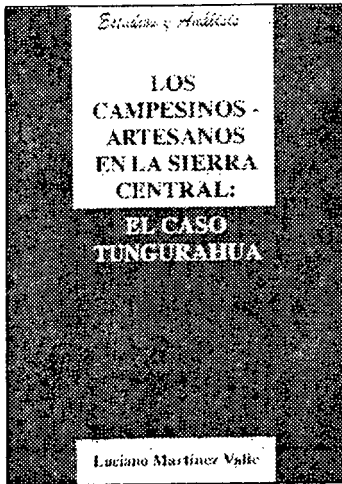
Elaboración: Susana Egas M. -CAAP

PUBLICACION CAAP

Estudios y Análisis

**LOS CAMPESINOS ARTESANOS
EN LA SIERRA CENTRAL
El caso de Tungurahua**

Luciano Martínez



La historia de los productores rurales está todavía por hacerse. Existen procesos llenos de iniciativas económicas y sociales innovadoras, que sorprenderán a más de un teórico acostumbrado a mirar la sociedad a través de "modelos" y no de la práctica de los hombres reales.