



Revista
ciudad
Alternativa

No 14

Pensar en las ciudades

Revista Semestral

Centro de Investigaciones CIUDAD

No. 14 • 1998-99
Número Especial
20 años de CIUDAD

DIRECTOR DE CIUDAD

Mario Vásquez 1998-99

DIRECCION DE LA REVISTA

Anita García

CONSEJO EDITORIAL

Rodrigo Barreto
Diego Carrión
Henriette Hurtado
Jorge García
Silvana Ruiz
Mario Unda
Mario Vásquez
Lucía Ruiz

CORRESPONSALES

Gaitán Villavicencio (Guayaquil)
José Luis Coraggio (Argentina)
Alfredo Rodríguez (Chile)
Gustavo Riofrío (Perú)
Humberto Vargas (Bolivia)
Fabio Velásquez (Colombia)
Esther Marcano (Venezuela)

DISEÑO GRAFICO Y DIAGRAMACION

David Moya F.
Hugo Paredes A.

IMPRESION

CIUDAD
Quito - Ecuador
Enero, 1999

TIRAJE

1.000 ejemplares

ADMINISTRACION

CIUDAD - Anita García
Casilla 17-08-8311 • Quito - Ecuador
Calle Meneses 265 y Av. La Gasca
Telfs: 225 198 / 227 091 • Fax: 593-2-500 322
E.Mail: confe@ciudad.ecuanex.net.ec

Los contenidos y opiniones expresados en los artículos que se publican en la Revista son de exclusiva responsabilidad de sus autores.

Se autoriza la reproducción total y parcial, siempre y cuando se cite la fuente, y se remita a la Administración de la Revista dos copias del texto reproducido.

Las ilustraciones de este número son dibujos de Celso Rojas. Quito - Ecuador (1951).

INDICE

- Presentación 5

a r t í c u l o s

PENSAR EN LAS CIUDADES

- Ciudad y civilización en la ideología conservadora (de derecha y de izquierda). 11
Marco Negrón
- Desde dónde y cómo pensar las ciudades latinoamericanas hacia fines del milenio? 15
Amparo Menéndez
- La ciudad, un proyecto ético y estético. 25
Patricio Gross
- Público, colectivo y privado y sus metamorfosis urbana 29
José Sánchez Parga
- La literatura ecuatoriana sobre Pobreza Urbana 35
Lucía Ruiz

REFORMAS URBANAS

- Regionalización y red urbana Ecuatoriana. 45
Michael Portais
- Funciones económicas de los centros urbanos en el Ecuador. 51
Angel Crespo
- Cuenca: Algunas ideas para definir el modelo de ordenación territorial de la ciudad que queremos. 57
Fernando Pauta
- Ciudades... Rurales 67
FEPP - José Tonello
- Fragmentación, estructuración y gobernabilidad del espacio metropolitano de Caracas. 69
Esther Marciano

PLANIFICACION DE LAS CIUDADES

- La sustentabilidad y la planificación local participativa. 77
Gonzalo Darquea
- El desarrollo sostenible y las ciudades 83
Roberto Troya

- Reforma urbana: un debate urgente. 87
Patricio Ycaza +
- Ciudades en América Latina: el nuevo rol de la Planificación. 93
Sergio de Azebedo
- La cuestión socioambiental en el espacio urbano: límites y desafíos. 99
Elizabeth Grimberg

PROBLEMAS URBANOS

- Analfabetismo en la ciudad. 107
Rosa María Torres
- Viviendas del Hogar de Cristo. 25 años al servicio de los mas pobres. 111
Roberto Costa
- Trabajo, vivienda y acción local. Una propuesta de articulación. 115
Horacio Barreta y otros
- No hay ecología sin ciclo vía. 123
Leonardo Wild
- Los servicios urbanos de Buenos Aires. 127
Pedro Pérez
- Legalización de la tenencia de la tierra de poseionarios ubicado en la parte urbana del Cantón. 131
Nelson López J.

CULTURA URBANA

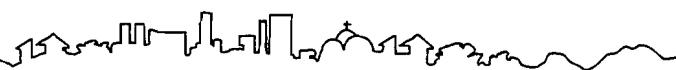
- Las ciudades, los jóvenes y la diversión. 137
Mario Zolezzi
- Arquitectura vernácula - Arquitectura con arquitectos. 141
Enrique Ortiz
- El patrimonio cultural en los procesos de descentralización. 149
Dora Arízaga
- Patrimonio cultural y participación popular. 157
Leonardo Barci / María de Lourdes Pereira
- El arte público como proceso de gestión urbana. 163
Esteban Moscoso
- La vivienda como tema de postgrado. 169
Ronaldo Ramírez

miradas y voces

- Quito en el escenario de la crisis política de Febrero de 1997. 181
Fernando Larrea



REFORMAS URBANAS





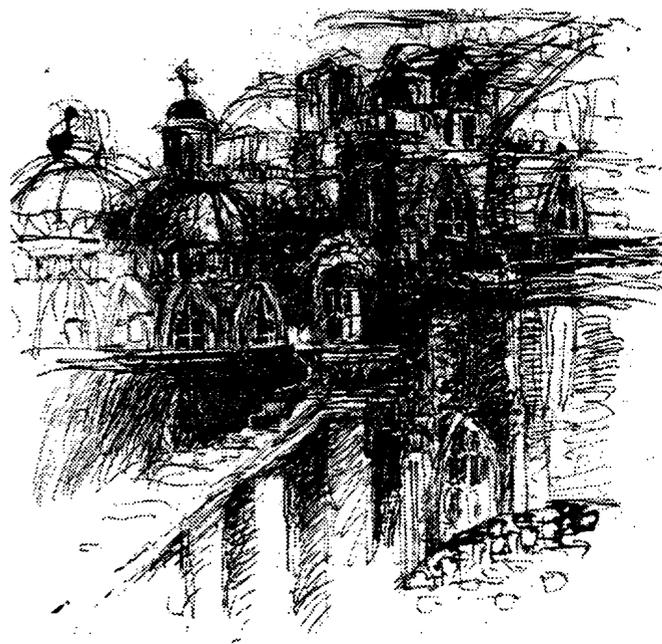
Regionalización y Red Urbana Ecuatoriana

* Michael Portais

Al parecer, en el Ecuador se estudia la ciudad casi exclusivamente desde el punto de vista de las dos grandes metrópolis, Quito y Guayaquil, dejando de lado casi siempre la mayor parte de la red urbana, de las pequeñas y medianas ciudades que sin embargo reúnen a la mayoría de la población urbana ecuatoriana y cuya tasa de crecimiento es ligeramente superior a la de las dos metrópolis.

Ahora bien, a diferencia de muchos países latinoamericanos, el Ecuador dispone de una red urbana de densidad excepcional que, de cierta manera, cubre la totalidad del territorio con una verdadera vida urbana.

Para el geógrafo, es entonces interesante plantearse la siguiente pregunta: ¿es la diversidad de situaciones urbanas del Ecuador un reflejo de las diversidades regionales? La diversidad regional se concibe como un componente principal de la diversidad ecológica y de la diversidad rural tradicional. ¿Se expresan estas diferencias claramente en el hecho urbano? En otros términos ¿existe acaso una « regionalización urbana » diferente a la regionalización ecológica y rural tradicional?



Para responder satisfactoriamente a tales interrogantes, habría que estudiar los numerosos parámetros que constituyen el hecho urbano: paisaje urbano, modos de vida urbana, demografía, actividad económica, etc.

* Geógrafo del ORSTOM



Nos limitaremos a buscar un inicio de respuesta examinando tres indicadores relativos a la vivienda, con base en los resultados del censo de 1990 (INEC).

Los tres mapas presentados aquí fueron realizados a color en el marco del programa ORELLANA, de estudio de las estructuras territoriales y las dinámicas espaciales de los países andinos y amazónicos por parte de un grupo ecuatoriano-francés (PUCE-ORSTOM-INEC-IPGH). Forman parte de los centenares de mapas que reflejan los resultados del último censo de población y vivienda. Se tomó como « urbano » la definición del censo, es decir « población aglomerada en la cabecera cantonal », a lo que se agregaron las cabeceras parroquiales de más de diez mil habitantes, consideradas como urbanas.

1. El mapa *porcentaje de viviendas urbanas que disponen de servicios de eliminación de la basura por carro recolector* es significativo de un equipamiento colectivo básico, y por lo tanto de una implicación del actor público municipal en la vida de la población urbana, de un buen desarrollo de los servicios municipales básicos.

El mapa revela una regionalización del país sin sorpresas: una Sierra con municipios ricos en servicios básicos, particularmente las capitales provinciales, con algunas raras excepciones, especialmente en los municipios con rápido desarrollo de la periferia norte de Quito. La Costa es más diversificada: la antigua infraestructura urbana de Manabí posee servicios de recolección de basura bien desarrollados; Machala en cambio tiene servicios deficientes en 1990 al igual que ciertas « agrocidades » de las regiones de plantación de la cuenca

del Guayas. Guayaquil, en la misma fecha heredaba un grave problema en materia de tratamiento de los desechos. Las antiguas cabeceras cantonales y provinciales del piedemonte amazónico presentan tasas similares a las de las ciudades de la Sierra, pero las nuevas ciudades de la zona petrolera están menos bien atendidas.

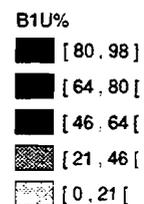
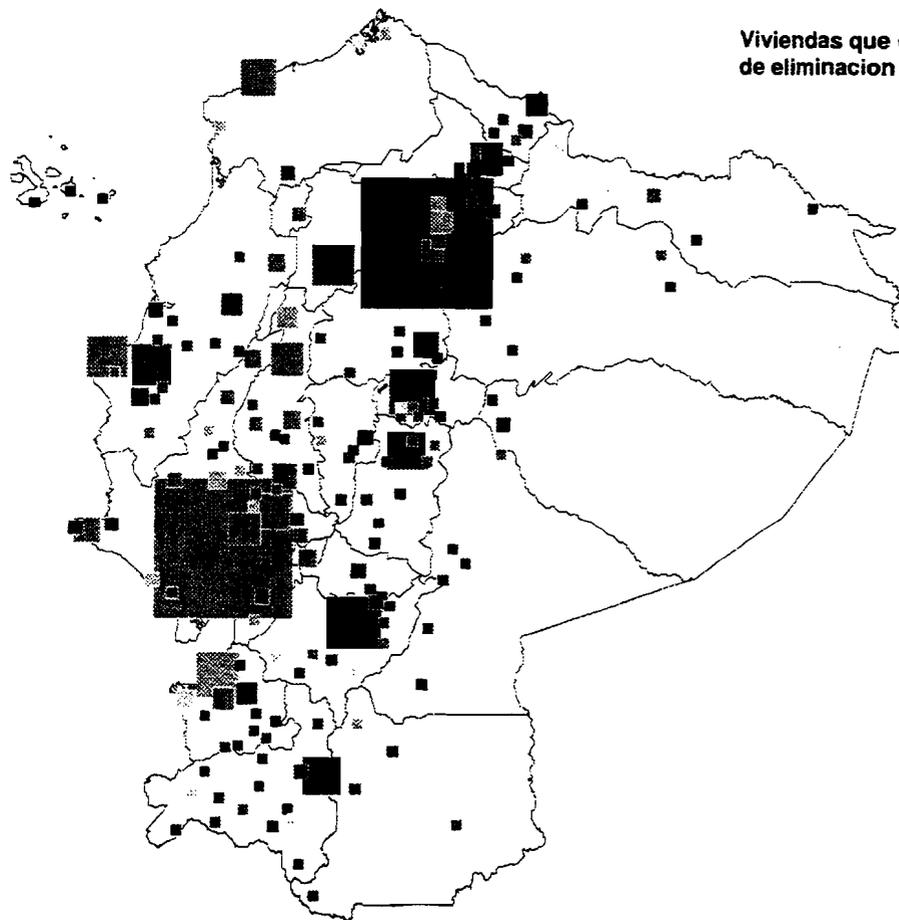
El mapa refleja entonces de manera bastante fiel la historia de la urbanización del Ecuador. La regionalización urbana que presenta no contradice la visión tradicional de la regionalización geográfica del país en sus más grandes rasgos ligados más a la herencia histórica que a la realidad ecológica.

2. El mapa *porcentaje de familias que viven en cuartos de inquilinato* deja entrever una visión más fina de la realidad regional. Se trata de una manera de vivir, y por lo tanto de un mapa de geografía social, con implicaciones ecológicas. Se aprecian conjuntos regionales bien marcados:

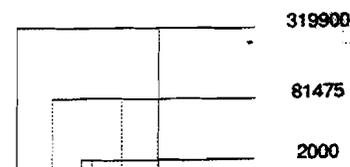
- Manabí y la península de Santa Elena, en donde la práctica de vivir en cuartos en casa de inquilinato es excepcional (< 3,4 %);
- Guayaquil, la cuenca del Guayas y la zona de las plantaciones tropicales, en donde esta práctica representa del 3,4 al 15 % según las ciudades;
- la Sierra, en donde todas las ciudades de cierta importancia presentan, para este tipo de alojamiento, tasas que van del 15 al 25 %;

MAPA 1

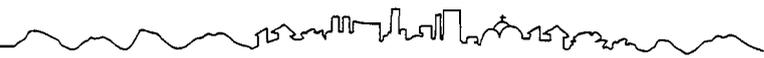
Viviendas que disponen de servicio
de eliminación de basura por carro recolector



V0U

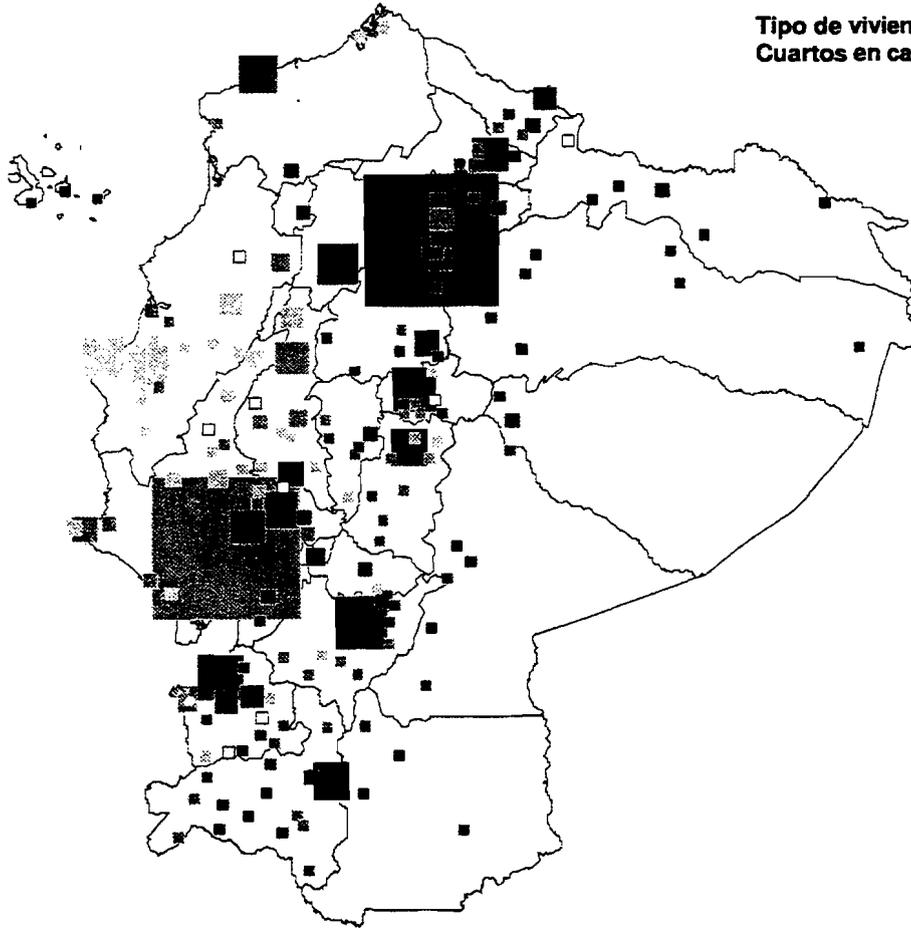


ORELLANA - PUCE - ORSTOM - INEC - IPGH

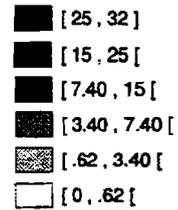


MAPA 2

Tipo de viviendas:
Cuartos en casa de inquilinato



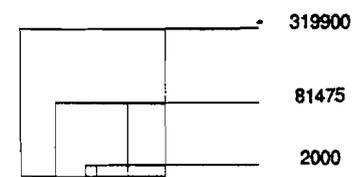
V3U%



20.33%



V0U



- finalmente, Loja y Lago Agrio, es decir « Nueva Loja » (ciudad a la que emigraron muchos lojanos), en donde esa tasa va del 25 al 32 %.

No analizaremos el fenómeno sociológico representado, pero pondremos en evidencia su realidad regional. Es interesante, por ejemplo, constatar que en la Costa, todas las ciudades, grandes y pequeñas, de Manabí, tienen una característica específica en este campo, distinguiéndose de las demás regiones de la Costa. En la Sierra, se debe destacar el comportamiento atípico de Loja, que se mantiene, al parecer, en los emigrantes lojanos.

Así, nos hallamos efectivamente frente a un hecho original y regional que solo una explotación cartográfica sistemática del censo de población y vivienda podía poner de relieve.

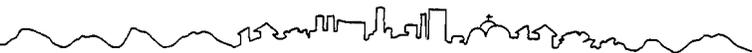
3. El tercer tema que analizaremos a nivel de la red urbana ecuatoriana es el del *equipamiento de las viviendas con teléfono*. Se trata de un tema relativo al nivel de vida y que, de cierta forma, refleja también un nivel de ingresos.

- Las ciudades de la Sierra, especialmente Quito, Riobamba y Cuenca, son las mejor atendidas, con más del 30 % de las viviendas que disponen de ese servicio. Todas las ciudades medianas de la Sierra tiene tasas superiores al 17 %. A la inversa, en la Costa, solo tres ciudades (Guayaquil, Santo Domingo y Esmeraldas) superan esa tasa. La mayoría de ciudades de la Costa y de la región amazónica presentan tasas de viviendas

equipadas con teléfono que van del 7 al 17 %.

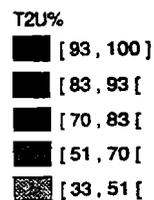
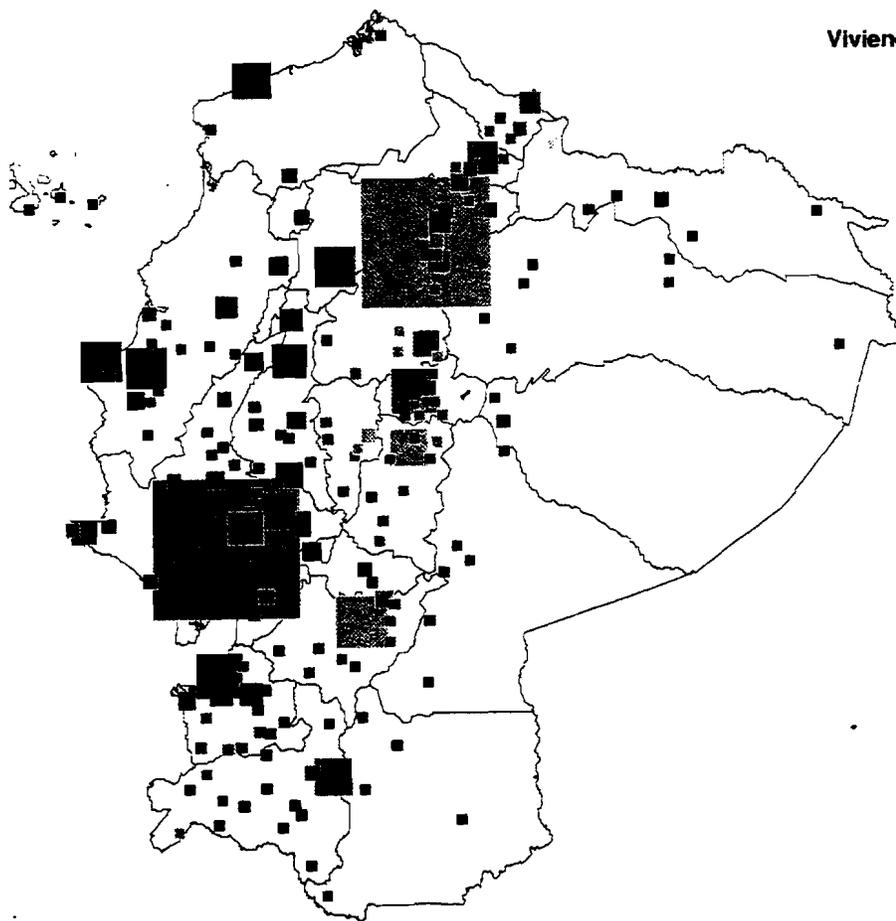
- Un fenómeno más significativo aún son todas las pequeñas ciudades recientes de las zonas de plantaciones, de las cuales muchas no son sino « agrociudades », que registran tasas de equipamiento inferiores al 7 %. Ocurre lo mismo en la región amazónica en donde únicamente las ciudades más antiguas como Puyo, Tena, Macas, Coca superan el umbral del 7 %.
- Las zonas de reciente o relativamente reciente colonización del callejón Guayas-Santo Domingo-Quinindé-El Oro se distinguen entonces, al igual que las de la Amazonía, por un subequipamiento en los servicios básicos.
- Dentro de las categorías de las ciudades antiguas, las de la Sierra siguen estando claramente mejor equipadas que las de Manabí.

El atlas electrónico que el programa ORELLANA se propone publicar en 1997, por la gran cantidad de mapas que ofrecerá (varios centenares) y por la homogeneidad de sus fuentes (esencialmente los censos de población y vivienda) y de sus modos de representación, permitirá una reflexión de tipo espacial, regional y por lo tanto geográfico, la misma que, al evidenciarse las grandes estructuras de organización del espacio, o « coremas », podrá ser más sintética y más clara. Los colores utilizados en la representación cartográfica contribuirán igualmente a una lectura más directa de los fenómenos. ☺



MAPA 3

Viviendas que no disponen de teléfono



VOU

