

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES
CON MENCIÓN EN DESARROLLO LOCAL
2000-2002**

TESIS

**El Comercio informal del Centro Histórico de Cuenca:
Conflictos y alternativas de solución**

**Autor
GONZALO VERGELIN FERREYRA**

**Cuenca
Noviembre de 2006**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN CIENCIAS SOCIALES
CON MENCIÓN EN DESARROLLO LOCAL
2000-2002**

TESIS

**EL COMERCIO INFORMAL DEL CENTRO HISTÓRICO DE CUENCA:
CONFLICTOS Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN**

DIRECTOR: DR. LAUTARO OJEDA SEGOVIA

**AUTOR
GONZALO VERGELIN FERREYRA**

CUENCA, NOVIEMBRE DE 2006

INDICE
EL COMERCIO INFORMAL DEL CENTRO HISTÓRICO DE CUENCA:
CONFLICTOS Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

AGRADECIMIENTO	3
INDICE	4
RESUMEN	5
INTRODUCCIÓN	7
CAPITULO I MARCO TEÓRICO	9
1. LA INFORMALIDAD Y LOS CONFLICTOS	9
1.1. LA ECONOMÍA INFORMAL	9
1.2. LA CONFLICTIVIDAD	19
1.3. PATRIMONIO, TURISMO Y EL DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE	24
CAPÍTULO II CONTEXTO	
2.1. RELACIÓN DEL PROCESO DE DESARROLLO LOCAL DE CUENCA Y SU CENTRO HISTÓRICO	30
2.2. MARCO GEOGRÁFICO Y SOCIOECONÓMICO GENERAL	30
2.3. CIUDADANÍA, PARTICIPACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN	36
2.4. RESEÑA HISTÓRICO CONTEXTUAL DEL PROCESO DEL COMERCIO POPULAR INFORMAL DEL CENTRO HISTÓRICO DE CUENCA	43
CAPITULO III INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL ÁREA	53
3.1. DELIMITACIÓN DEL ÁREA DEL ESTUDIO Y JUSTIFICACIÓN	53
3.2. CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR 9 DE OCTUBRE	55
3.3. CARACTERIZACIÓN DEL COMERCIO POPULAR DEL SECTOR	74
3.4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:	84
CAPITULO IV ANÁLISIS DEL CONFLICTO Y PROPUESTAS	89
4.1. PRINCIPALES ACTORES DEL CONFLICTO EN EL ÁREA DE ESTUDIO	89
4.2. PROPUESTA DE DESARROLLO PARA LA 9 DE OCTUBRE	97
4.3. EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD CIUDADANA	103
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES ULTERIORES	112
BIBLIOGRAFÍA	114
ANEXOS	116
Entrevistas	117
Grupos Focales	172
Fotos	182

ANEXOS

ENTREVISTAS

MC 28 V 06 – pp.118

Cuenca, 28 de mayo de 2006

ENTREVISTA AL SEÑOR ALCALDE DE LA CIUDAD DE CUENCA: ING. MARCELO CABRERA PALACIOS

1. ¿Qué me puede decir de la participación social en relación con la rehabilitación urbana de áreas deterioradas del CHC?

De lo que conozco es la primera experiencia que tiene la municipalidad en un trabajo participativo real, un trabajo mancomunado con los sectores involucrados. Como es el tema de la regeneración urbana del sector de la Nueve de Octubre y sus áreas adyacentes, y como lo será posteriormente la Plaza de San Francisco. Ese proceso no se dio en la misma medida en el mercado 10 de Agosto. Lo que hemos querido hacer a través de la participación social es involucrar a todos los actores en un proceso, en donde todos tenemos que estar inmersos en la ejecución de este proyecto. De tal manera que considero, insisto, en esta ocasión se ha hecho un trabajo adecuado, se ha hecho un esfuerzo muy importante en la ciudad, no solamente el ámbito propio de la regeneración, sino para estimular el trabajo mismo de los vendedores formales e informales, de tal manera que ellos vean que mejorando su entorno, en donde trabajan pues, tienen mayor acción, mayor acceso a que propios y extraños vengán a la ciudad y que ellos vendan y les compren, manteniendo un mercado limpio, saludable. Esto hace que el turismo sea mucho más y la localidad más aceptada por quienes nos visitan. Hay una necesidad también de fortalecer la seguridad ciudadana, pero ello nuevamente requerimos hacerlo entre todos.

2. ¿Qué valora y qué cuestiona del legado de las administraciones municipales anteriores, en relación con este problema?

De lo que conozco la regeneración del mercado 10 de agosto y por ejemplo del mercado 3 de noviembre, tuvieron muchos problemas, en función de ellos, y de lo que yo pude ver en la ciudad de Cuzco, donde el alcalde, cayó en los últimos momentos, justamente porque la gente reclamaba la participación social la toma de decisiones, el conocer lo que se iba hacer, me preocupe mucho de este tema y es por eso que creo y reitero que es la primera vez que se hace un trabajo serio en cuanto a la participación social que estamos estimulando.

El hecho de que uno lidere en una ciudad, es un hecho pasajero que queda para el análisis de quienes participan en el desarrollo de la ciudad. Yo soy uno más de los ciudadanos. Pero si pienso que, especialmente hace unos 8 años, se tomaba decisiones sin una verdadera participación, también se hacían obras e intervenciones sin el conocimiento de todos los involucrados. Reitero que es la primera vez que actuamos de esta manera realmente participativa.

3. ¿Cuáles son los actores sociales estratégicos que deben participar en la construcción del cambio que se quiere lograr en la 9 de Octubre, y que pueden aportar elementos a la visión de desarrollo para el CHC?

Yo pienso que es importante estar cerca de las universidades, de arquitectura, de diseño, ingeniería, la propia economía. Es importante tener el criterio de las universidades, de los profesores y estudiantes, creo que también es importante, tener el criterio de las cámaras de la producción, turismo y otros actores, es decir si pienso que en esta ciudad, todavía, tenemos la suerte de poder enriquecer las propuestas municipales con la opinión de dirigentes y otras personas, es obvio que son proyectos para la ciudad, y la ciudad, no la hace solo el Alcalde, la ciudad la hacemos todos.

Seria esos dos actores, porque al resto si se los ha tomado en cuenta, los actores municipales han participado.

4. ¿Qué conoce sobre el proceso histórico de apropiación de espacios públicos en el CHC por parte del comercio popular informal?

Como toda ciudad en el mundo y con la problemática social que existe de la cual Cuenca no se escapa, a pesar de ser una ciudad que lucha y ha luchado históricamente de una manera yo diría muy transparente con mucha personalidad, mirando más bien los temas de ciudad y solución, creo que es indudable el hecho del desempleo galopante, creciente, que existe. Realmente no se ha dado, en los diferentes niveles, las políticas sociales adecuadas para generar pequeñas empresas productivas las famosas PYMES, lo que ahora están de moda y eso ha generado, que la gente no encuentre otra oportunidad de sobrevivir que el comercio informal, es obvio, que si no tengo como sobrevivir y llevar el alimento a la mesa, tengo que encontrar la forma de hacerlo, en esos sentido, a más de las acciones que estamos emprendiendo, la municipalidad y eso es un compromiso, tenemos que ir buscando los mecanismos para que los ciudadanos y ciudadanas tengan acceso a fuentes de empleo, fuentes de trabajo, no solamente de obras vive la ciudad, la ciudad vive de acciones en el ámbito social y este aspecto es de fundamental importancia en la acción municipal.

Una vez que se han apropiado del espacio público, con una historia de generación en generación, de esos grupos sociales, yo creo que más bien hay que contar con ellos, para reubicar en el propio entorno ya que esos seres humanos que no deben ser arrebataados y desalojados del lugar en donde han trabajado. En cuanto a la historia misma el hecho que se ha venido dando ya es un hecho histórico, debe haber en la propia municipalidad, SEGEPLAN, Dirección de Control, podemos encontrar guías firmes al respecto.

5. ¿Cómo ve y proyecta el proceso de implementación del Programa de recuperación de áreas centrales y ordenamiento del CHC, en términos de oportunidad, factibilidad financiera y tiempos políticos?

Yo creo que el proyecto es totalmente factible, a mi me parece que este es el momento oportuno, es un plan que no puede esperar más. Nosotros podemos ver claramente que en la ciudad hay un camino por donde transita la delincuencia, por donde existen una serie de problemas sociales. Prácticamente inicia en la Chola Cuencana, sector de la 9 de Octubre y de ahí va a la plaza de San Francisco y a la 10 de Agosto, está afectado todo el CHC. Yo personalmente pienso que Cuenca no puede esperar más, me parece muy oportuno este momento. El trabajar la regeneración del Centro Histórico y especialmente de esos sectores, con todos los componentes que ello implica, esto va a

brindar mayor seguridad, mejor higiene a la ciudadanía, más oportunidades en lo turístico para Cuenca. De tal manera que yo no veo que estos proyectos puedan estar alejados de concretarse puesto que tienen el apoyo del BID y otras contrapartes. No tenemos duda de que vamos a sacar este proyecto adelante. Yo voy a empujar con la mayor decisión estos procesos, tendremos problemas puntuales con diferentes sectores, pero hay que ir solucionando, no podemos esperar que pase más tiempo y llegar a crisis mucho más graves. El tema político me parece secundario, los dirigentes tienen que tomar las decisiones más válidas para la ciudad. Y si esas decisiones no están en el momento ni en el tiempo político pues, mala suerte, pero la obligación está primero antes que otros aspectos que lo circundan.

Cuenca, 23 de junio del 2006.

Estudio “El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista al sociólogo Marco Zalamea ex concejal

1. ¿Que sabe sobre el sector de la 9 de octubre, en cuanto a procesos y problemas sociales?

En primer lugar es un mercado de los más tradicionales de la ciudad de Cuenca. Inicialmente fue uno de los dos principales mercados junto con el 10 de agosto, antes de que existan la feria libre del Arenal, el Mercado 3 de Noviembre y el 27 de Febrero. Sin embargo a pesar de ser uno de los más antiguos es bastante descuidado en cuanto a la atención de gobierno local. No existe la infraestructura adecuada, el adecentamiento necesario, una manera de manejo correcta adecuada y eficaz. En segundo lugar es un mercado en donde podemos encontrar de otro tipo de problemas sociales como la prostitución informal y la delincuencia. La imagen de la 9 de octubre es la de zona roja. Es un mercado donde incluso las relaciones interpersonales, vendedor- comprador, no son las mejores, las actitudes personales de parte de vivanderas y vivanderos no son precisamente de cordialidad, de cortesía frente al comprador y eso hace que muchas veces los compradores deserten de ese mercado por el maltrato que generalmente se da al cliente, lo que le genera inseguridad, además la delincuencia rodea al Mercado 9 de Octubre. Al mismo tiempo me permitiría señalar que al interior la dinámica misma, la estructura de funcionamiento del mercado 9 de Octubre, existe en una fuerte dosis de actitud clientelar vinculada con las actitudes autoritarias de algunos de los dirigentes. Es lo que se ha podido auscultar y ver.

En general estos mercados son considerados infranqueables por la autoridad municipalidad que es la que legalmente tiene la potestad sobre estos mercados. Entonces a veces por el afán clientelar se han desarrollado relaciones entre las directivas de estos mercados y los alcaldes y autoridades de turno con una actitud demasiado blanda, débil, que se hace de la vista gorda frente a ciertos problemas y abusos que se dan en la relación entre las propias personas que conforman este mercado.

2. ¿Qué conoce sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el Centro Histórico de Cuenca?

De alguna manera el comercio informal ha sido refrenado en su intención de hacer de las vías, del espacio publico, un espacio de comercialización de sus productos. Existe una política de represión permanente y sistemática a la venta y a los vendedores, sin tomar en consideración que el fenómeno de trabajar sin tener un puesto fijo, sin empleo, en la informalidad, es algo que existe en todo país del mundo. Existe la informalidad, existe la venta ambulante. Sin embargo no habido una política para dar un tratamiento adecuado al problema de comercio informal de la ciudad de Cuenca. La política fundamentalmente ha sido de represión, y no de procesamiento y entendimiento de sus demandas.

Es preciso buscar conciliar intereses por preservar la imagen y el ornato de la ciudad de una parte con los intereses de este sector o grupo humano. Entender que su dedicación a esta actividad es incluso un freno para evitar de que muchos en su desesperación puedan entrar a formar parte del ejercito delincencial en nuestra ciudad. No hay una consideración adecuada, un tratamiento racional de la problemática de las ventas informales de la ciudad de Cuenca. Creo que la delincuencia es un tema que no tiene que ver con la venta informal, precisamente el vendedor informal realiza esta actividad justo para no dedicarse a la delincuencia. Entonces en una ciudad con un desempleo campante, realmente creo que el subempleo es una salida y una esperanza para esa gente.

Lo que hay que definir son políticas desde el gobierno municipal para lograr en medio de esa informalidad generar un poco de orden en el entorno. Habría que hacer eso, sin llegar al extremo de buscar la desaparición del comercio informal. Entonces, agrando el ordenamiento, ya no hablaríamos de comercio informal.

En sociedades donde los problemas sociales se agudizan más, el empobrecimiento, etc., justo ahí es cuando más se desarrolla el comercio informal. Lo mejor sería que tenga espacios y lugares adecuados, para vender, comprar, transitar y que haya control adecuado para evitar situaciones anómalas de parte de la informalidad, pero no estigmatizarles como potenciales delincuentes o gente que esta queriendo llevar al caos a la ciudad.

Incluso el economista peruano Hernando de Soto los ve al sector informal como una alternativa económica a nuestras sociedades, en su libro “El Otro Sendero”. En cierta literatura económica los comerciantes informales son tratados con el nombre de microempresarios o de micro emprendedores. Personalmente no me gusta ese término porque esconde lo que son para mí, es decir subempleados, subproletarios, porque a diferencia del proletariado, no tienen ingresos fijos, entonces viven una incertidumbre permanente.

En términos ideales habría que tender a ordenar y sectorizar las ventas. Es decir formalizar la informalidad, pero garantizando que esa formalización no les quite posibilidades de reproducción económica. Alguna vez se intentó desde el municipio, cuando yo era concejal de Cuenca, que las ventas que estaban en las veredas vayan al mercado 27 de Febrero, pero resulta que nadie compraba, entonces era un problema de subsistencia de esos vendedores. Morirse de hambre o salir a vender a las veredas. La iniciativa fue que se propuso sectorizar las ventas, para que la gente que quiera comprar ese producto baya a ese mercado, pero nunca se puso en práctica eso, por la oposición de los otros mercados porque que no querían dejar de vender otros productos. A lo mejor eso hubiese sido una salida.

Habría que conciliar el interés por el ornato de la ciudad con la necesidad de trabajo del sector. Yo creo que más bien lo que afea la ciudad es la delincuencia. No hay cosa más antiestética que la delincuencia, la inseguridad por la presencia de arranchadores en la calle. La presencia de las ventas debe diferenciarse por que se realice ordenadamente, con uniformes, carnetizados, para que haya un control de esos vendedores informales.

3. ¿Que investigaciones usted conoce que se han realizado sobre economía informal y comercio popular en Cuenca?

No creo que haya habido investigaciones que enfoquen este tema con un nivel académico adecuado. Creo que los que están dentro de la economía informal no son solamente marginados en las políticas públicas, también son marginados de las

reflexiones académicas. No ha habido un interés de tratar este tema, lo que podría dar luces, para ver la situación del comercio y conciliar los intereses con los de la ciudad. En el caso del comercio popular, me parece que si hay artículos, hay alguna literatura, sobre economía popular a través de tiendas populares, comercios solidarios, etc., experimentando lo que sería productos agro ecológicos, cooperativas de producción y comercialización, pero tampoco habido una investigación académica del tema en la ciudad.

La feria libre nació con ese objetivo de ser un comercio popular donde incluso se eliminaba al intermediario y podía establecerse una relación directa entre el productor y el consumidor, donde incluso la posibilidad de mucha gente de vender en ese espacio, no estaba sometido a una serie de trabas que suceden en los mercados, había más libertad para comercializar, realmente no conozco cual fue la dinámica posterior. Conozco de un plan piloto de feria libre en Miraflores que tienen una línea de productos limpios.

4. ¿Que conoce usted sobre procesos de gestión participativa y descentralización en Cuenca?

Creo que en la retórica se ha avanzado bastante el tema de la participación pero hasta ahora no se ha pasado de la retórica a propuestas, planes y proyectos concretos para efectivamente hacer una gestión participativa con los distintos sectores ciudadanos. Especialmente con sectores ligados a la economía informal, al comercio popular, son muchas las potencialidades que podría generar el tema. No se ha dado una democracia económica participativa y tampoco el tema de la descentralización en Cuenca ha avanzado en el traslado de competencias del gobierno local a instituciones de la sociedad civil. De todas maneras se sigue dando un manejo centralizado.

Hay temas pendientes en la agenda y que podrían generar una interesante experiencia de democracia participativa en Cuenca. Sería precisamente de delegar muchas de las responsabilidades que hoy están centralizadas en el gobierno municipal hacia a los espacios comunitarios. El propio tema de los mercados pero desde otra visión, otra práctica, podría ser un espacio interesante de autogestión. En cuanto a descentralización, aquí tenemos sistemas comunitarios de agua, pero ETAPA busca controlar el sistema, a su vez los sistemas comunitarios buscan mantener su independencia. Mantener el espacio de gestión comunitaria del agua potable con el asesoramiento, el apoyo técnico, podría firmarse convenios, una relación bipartita entre Etapa y las comunidades. En realidad muchos barrios podrían asumir muchas funciones o competencias pero no se a ensayado algo así.

Etapa es un buen ejemplo de que no todo lo estatal es malo, pero sigue siendo una institución estatal. También podría descentralizarse competencias desde el gobierno municipal hacia las juntas parroquiales, más allá de recibir las peticiones de las parroquias y de lo que necesitaría para poner en el presupuesto, hasta ahí va la participación, pero no hay la idea de convertir a la junta parroquial en un verdadero órgano con más competencias, con más poder.

Por presión de la Coordinadora Política de Mujeres se constituye e implementa el Plan de Igualdad de Oportunidades, entidad municipal hecha en cogestión con la Coordinadora Política de Mujeres, falta una evaluación de ese trabajo y no hay otras experiencias. No está en la mente, en la política del municipio todavía eso (de la participación), incluso yo creo que con la actual gestión municipal, hay más una visión clientelar, hay menos potencialidades para hacer que se amplíe la participación

ciudadana, es mucho más fácil lograr adhesiones al estilo del que hacer político de hacer obra a cambio de...o yendo a la visita y prometiendo obras siempre y cuando haya adhesiones políticas al funcionario o autoridad municipal, se va desgranando la posibilidad de construir eso que llamamos ciudadanía y considerar la obra como un derecho ciudadano. La vieja política clientelar anula cualquier posibilidad de construir y desarrollar una cultura de ciudadanía democrática.

Cuenca, miércoles 28 de junio de 2006

Entrevista al sociólogo Humberto Balarezo

1. ¿Qué conoce Usted sobre procesos de gestión participativa y descentralización en la ciudad de Cuenca?

En los 9 años anteriores se han incursionado en procesos de construcción de una conciencia ciudadana en torno a lo que significa primero el Centro Histórico, proceso de reconocimiento y apropiación de empresas como Etapa y también en el proceso de construcción del Plan Estratégico de Cuenca, el famoso “PEC”, son procesos que nos han merecido una relevancia importante de avanzar en términos del desarrollo local, igualmente en lo que tiene que ver con descentralización conozco un poco en lo que tiene que ver a la gestión de recursos naturales y específicamente el área del Cajas zona lacustre y de humedales que tiene la ventaja, la fortaleza de pertenecer a un solo cantón que es el de Cuenca. En el lado de lo municipal también se han dado procesos de descentralización.

En la administración anterior se fortaleció Etapa y se crearon otras empresas municipales como es la Empresa Municipal de Aseo, la de Cementerios

En términos de participación ciudadana, se han desarrollado veedurías ciudadanas especialmente en lo que tiene que ver con las tarifas para el sector B o el residencial en telefonía y eso ha sido un proceso de negociación con el directorio de Etapa y la ciudadanía por tarifas tanto con costos preferenciales para lo que es el sector doméstico domiciliario el uso de telefonía desde 7 de la noche a siete de la mañana el uso de internet

2. ¿Qué piensa, en términos generales, de la ética cívica de la ciudadanía cuencana, de trabajadores y profesionales en la gestión pública y privada de Cuenca?

Hay que entender que tanto a nivel público como privado en el caso de Cuenca se ha venido sosteniendo un proceso de desarrollo autogestionado, hemos recibido poco del Estado y más ha sido una construcción propia nuestra de ciudadanía. Refiriéndome propiamente al municipio y por todo su servicio evidentemente la ciudadanía tenemos la conciencia de que hay que tributar al predio urbano y hay que pagar por los servicios que recibimos de luz eléctrica, telefonía, agua potable, aseo de calles, y esto no es reciente tiene tradición es un continuo que ha hecho que haya conciencia incluso solidaria de poder pagar oportunamente a fin de que la caja municipal pueda disponer de fondos oportunos para implementar sus proyectos y a nivel privado igual, hay un compromiso de la empresa privada para que su ciudad tenga un desarrollo adecuado eso ha permitido crear una experiencia muy novedosa que tiene el nombre de ACUDIR fundación instancia en la que están la empresa privada es una instancia para municipal en la que están representadas la empresa privada, los sectores institucionales de Cuenca y el contingente también de las universidades con la participación ciudadana, es interesante el proceso que se va construyendo de a poco orientando más bien el proceso de desarrollo de Cuenca. En el ámbito profesional si las tres universidades que son

representativas acá, la Universidad de Cuenca, la Universidad del Azuay y la Politécnica Salesiana en las que hay un evidente interés de formar en valores no solamente sociales y culturales sino también ambientales a nuestros ciudadanos a nuestros estudiantes en todas las carreras y por eso es que de una u otra manera el profesional de nuestras universidades de acá de Cuenca tiene prestigio nacional e incluso internacionalmente

3. ¿Qué conoce sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el CHC?

Para el año 86 hicimos un pequeño diagnóstico para un trabajo en el ámbito del tema de infancia ahí pudimos percatarnos que en la ciudad de Cuenca había un sector informal que estará caracterizado por los vendedores de periódicos los lustrabotas, por los chicleros, puestos en esquinas con caramelos, cigarrillos, chicles, etc. por determinado sector que anda vendiendo artículos diversos por cada una de las calles, mayoritariamente esa población es infante juvenil. Desde el año 86 para acá yo he visto que ha crecido significativamente especialmente he podido constatar por las observaciones que he hecho en los recorridos por las calles céntricas. Mayoritariamente esa población responde a sectores campesinos tanto de nuestra provincia cuanto de otras provincias circunvecinas especialmente de la sierra norte hay también un sector indígena que proviene de Chimborazo o de Tungurahua que deambulan por nuestras calles ofertando una serie de elementos. Podríamos decir que hay un serio problema respecto del comercio informal especialmente en las calles del Centro Histórico de Cuenca

4. ¿Qué sabe sobre el sector de la 9 de Octubre, en cuanto a procesos y problemas sociales?

La Nueve de Octubre fue y sigue siendo un mercado tradicional de Cuenca es más la 9 de Octubre fue siempre un cetro de referencia del comercio. Voy a hablar específicamente de la feria del día jueves porque a la final era un mercado que estaba en la entrada norte de Cuenca entonces absorbía toda la producción que venían desde los cantones que están hacia el lado oriental de la provincia del Azuay e incluso de las provincias de Cañar, de Chimborazo, de Tungurahua de Ambato, típico era el jueves ir a comprar el pan de Ambato. Luego ha sido un sector que no se lo ha manejado adecuadamente hay que recordar también que alrededor del mercado 9 de Octubre también estuvieron ubicadas las empresas de transporte interprovincial de pasajeros hacia Guayaquil y Quito. Todo eso fue volviéndole muy complejo. del mercado hay que considerar la plaza cívica y hacia la Plazoleta Rotary que siempre se caracterizó por ser el comercio de artesanías que se producen acá en el medio tanto en Cuenca como en la Provincia del Azuay de los cantones de Paute y Gualaceo. No ha habido una política municipal adecuada de ir tratando de controlar el comercio que se da tanto en el mercado 9 de Octubre cuanto en el de la Plaza Rotary y eso ha hecho que después el comercio informal prácticamente se tome las calles adyacentes a ese lugar de hecho todavía es posible un jueves o sábado temprano prácticamente las veredas circundantes al mercado están copadas de vendedoras de verduras y hortalizas y por la noche es un sector de alta peligrosidad por la delincuencia, hay sectores sociales denigrados en su

autoestima que incluso han caído en el alcoholismo esto ha causado un serio problema hoy es imposible transitar con confianza no solo en la noche sino también durante el día.

Alguna vez he hablado con los concejales y decían en el caso de la 9 de Octubre por su tradición popular y por la expansión urbana que ha tenido Cuenca deberíamos transformar el mercado que es actualmente posiblemente en un centro cultural la nave central debería ser un espacio para trabajar con los sectores populares en una serie de proyectos tan necesarios e importantes con la misma población del barrio. De hecho ya se llama plaza cívica lo que falta es transformar al mercado. Ahí surge la pregunta de qué hacer con la población que está trabajando en el mercado, dónde les reubico, Hasta los años setentas el referente fuerte de la zona era el comercio pero posteriormente usted puede ver que si hay un referente fuerte todavía de comercio pero no es un comercio significativo por eso que yo me atrevería a plantear esta otra posibilidad cogiendo lo de plaza cívica

5. ¿Qué relación ve entre la inseguridad por la delincuencia y las ventas informales del sector 9 de Octubre?

Justamente este problema de sostenimiento de mucho tiempo de la informalidad ha dado a colación este elemento que le decía de la inseguridad porque hay la presencia permanente de alcohólicos ahora en estos últimos años hay incluso el comercio de sexo informal, etc. Yo creo que hay que tratar de trabajar mucho más sistemáticamente este problema que ya viene siendo no un lunar sino una lacra en esta área de Cuenca que es parte también del Centro Histórico.

6. Qué investigaciones conoce que se han realizado sobre economía informal y comercio popular en Cuenca?

Si revisamos en los ficheros de tesis en la Facultad de Economía seguro encontraremos al menos un par de estudios sobre el tema de la informalidad en la ciudad de Cuenca. Es posible también alguna vez cuando fui director de la escuela de Sociología de la Universidad de Cuenca dimos un apoyo a la Dirección de Desarrollo Social del Municipio a través de la pasantía de estudiantes ellos levantaron una serie de talleres a nivel urbano es posible que haya en los archivos de Desarrollo Social algún trabajo sobre esto. Si mantiene el interés podría comprometerme en revisar al menos el fichero de tesis en la facultad, si tengo algunos títulos se los puedo pasar. Yo mismo hice ese diagnóstico más pensando en los niños trabajadores de la calle fue del año 86 hace 20 años y Cuenca ha cambiado mucho

Cuenca, miércoles 28 de junio de 2006

Estudio “El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista a la Licenciada Yolanda Gómez

¿Qué sabe sobre el sector de la 9 de Octubre, en cuanto a procesos y problemas sociales?

Valdría la pena recalcar que la 9 de octubre fue extendida hasta lo que hoy es conocido como Plazoleta Cívica donde hubo grandes y muchos comerciantes pero en el período de Javier Muñoz Chávez, fueron llevados al mercado 12 de Abril (estamos hablando si no me equivoco del año 85), hasta el período del arquitecto Cordero, fueron engañados los comerciantes, toda la Plazoleta Cívica se trasladó a Mercado 12 de abril con el objetivo de que la 9 de Octubre se iba cerrar, no como ahora se está viendo un centro comercial, sino más bien una biblioteca municipal en donde se iba a recolectar toda la información histórica del Centro Histórico de Cuenca. En el período del arquitecto Fernando Cordero se construyó el mercado 27 de Febrero en donde se saneaba toda la 9 de Octubre y tenían que estar desalojada la 9 de octubre por completo. Pero por compromisos políticos la dirigencia de allí, que se presta para estar en distintos mandatos de acuerdo a los alcaldes, se han venido quedando, ahí surge la dirigencia de Rosa Matute, que no tenía una dirigencia porque era la dirigencia de los mercados la que en vida fue la señora Rosa Rendón, ella fue la dirigente mayor del Mercado 9 de Octubre, a su vez de que ella baja al mercado 12 de Abril y la suplanta la señora Rosa Matute, entonces se quedan en forma vitalicia estos dirigentes, yo quiero resaltar que no es un liderazgo social, que lleve las voces de las ventas ambulantes o de las ventas establecidas en el Mercado 9 de Octubre. Rosa Matute es una dirigente de imposición, es una dirigente muy radical, una dirigente que se impone pero que no da participación es por eso que no se ha elegido a ninguna dirigente no ha habido listas hasta este momento que yo conozca no ha habido una lista en donde haya elecciones en el Mercado 9 de Octubre, entonces estamos hablando de una dirigente vitalicia que maneja a su antojo a las ventas y también maneja lamentablemente a las autoridades por los votos, ofrece votos por la imposición, por las multas que les pone y por las formas de reprimir a la gente.

En cuanto al aspecto social vemos que la 9 de Octubre siempre ha sido un barrio conflictivo, no es que recién se dan cuenta o descubren. El barrio 9 de Octubre cuando recién vine a vivir a Cuenca a mis nueve años (aproximadamente 1972) en la plazoleta cívica frente al mercado ya había cualquier cantidad de ventas y ya existía la presencia de trabajadoras sexuales en la zona, no les dejaban acercarse a la plazoleta cívica porque ellas pasaban allí y los dueños de las ventas dormían allí en los puestos hacían sus casas en los puestos de venta ya había delincuencia, no había una buena iluminación en la zona de la 9 de Octubre. También fue causa para que se incremente la delincuencia,

mucha gente foránea, de varios lugares que venía hacer comercio. En ese tiempo ya conocía las ventas informales, que no se llamaba así, pero había ventas en las calles. Siempre fue un barrio caótico, pero con mucha gente, mucha atención. También eran los mercados 10 de Agosto y 3 de Noviembre.

La 9 de Octubre se caracteriza por la delincuencia. Vamos a hablar con frontalidad porque se conoce por llevar trabajando 7 años en la calle, se ha llegado a ver que la 9 de Octubre tiene una estrecha relación de la delincuencia con la dirigencia, no es que solo en Cuenca pase esto, porque es común en todas las ciudades, pero aquí en Cuenca lo hemos visto, de ley, o sea porque he tenido que conversar como yo defendiendo derechos humanos del grupo vulnerable de mujeres, con los grupos que no tienen ni vos ni voto he venido viendo una forma de extorsión una forma de que ellas tienen que salir de la zona 9 de Octubre, porque ellas conocen muchas cosas.

Yo conversaba con un coronel que ahora es general (Paco Terán director actual de la PJ en Quito) y con él organizábamos operativos, pero para ver la verdadera delincuencia no para perseguir a la prostitución, no para perseguir a los que no tienen nada que ver. A los RC (rateros conocidos) no los arrestan, a ellos les exigen, les piden objetos para los policías y sus familias, objetos que ellos deben conseguir para poder seguir ejerciendo y eso es conocido.

El tiempo que se ha pasado en las calles permite conocer no solo porque se ve sino porque la gente desesperada comenta y es la forma en que una tiene que ayudar por los Derechos Humanos, cualquier persona tiene la obligación el deber de proteger a estos grupos no necesariamente tiene que ser grupos pero si tiene que tener evidencias. Y una de las cosas es que varias veces se han planteado reuniones con la dirigencia de la 9 de Octubre, es decir con la actual dirigencia con la señora Rosa Matute, por tres ocasiones se ha dejado a los grupos vulnerables esperando en las aulas de María Auxiliadora, porque se quería arreglar el problema de la prostitución, se ha querido cambiar la zona o se ha querido cambiar el aspecto o la ideología que tiene la dirigencia de la 9 de que la prostitución es aliada con la delincuencia, cuando nos dimos cuenta que es al revés. La Dirigencia de la 9 de Octubre jamás aceptó una reunión con el grupo de trabajadoras sexuales, cuando mi preocupación fue investigar porque la señora Rosa Matute no asistía a las reuniones la señora Rosa decía que no porque ellas les pueden pegar y no es así.

Las trabajadoras sexuales son tan humanas como cualquier otra persona pero han visto muchas cosas, entonces en una reunión que tuvimos con las trabajadoras sexuales ellas manifestaban que no se acercaba la señora Rosa porque tenía una muy buena relación con el jefe de los ladrones de la 9 de Octubre, que era el yerno y que es el yerno que está casado con la hija, y ya se que va tener un puesto en el nuevo mercado o centro comercial. Entonces nosotras hemos venido haciendo un seguimiento y las trabajadoras sexuales están empeñadas en que se desenmascare esta situación porque no se les puede culpar de una situación de que no lo hacen, de que roban y botan las cosas a las ventas, pero todas las cosas van y dejan en los puestos de las amigas de la señora Rosa Matute o en el puesto de ella misma, entonces cómo vamos a combatir una delincuencia cuando tenemos las puertas abiertas desde la casa. Tenemos que ser muy frontales en ese aspecto y tenemos que ser muy realistas, y saber encausar y ver con quién estamos tratando.

Y si se está yendo a reformar la zona de la 9 de Octubre hay que hacerlo desde la dirigencia, no dejar con las mismas cabezas porque si dejamos las mismas cabezas no vamos a cambiar nada, más bien le vamos a poner corbata y terno a la delincuencia, la vamos a poner en buenos locales. Yo opino de esa manera. Las mismas doñas vendedoras del mercado sirven de alcahuetas a los ladrones guardando lo robado en sus puestos, mientras se cambian de casacas o de camisetas. Entonces yo me pregunto qué vamos a cambiar si vamos a dejar la misma historia allí. Solo vamos a cambiar de cuarto, poner una ventana o una puerta más Tenemos ojos de águila, hemos tenido vigilancia toda una vida. Tenemos que ser realistas aceptar que la Policía es parte de toda esta corrupción, ellos conocen muy bien a los RC y que así les vea no pueden hacer nada porque son gente armada y violenta, entonces se pegan con los más indefensos. Y así les cojan detenidos o presos, salen, no pueden hacer nada, porque el fiscal les da la orden de salida, entonces pueden entrar y salir. Una más que nadie sabe que el ladrón o la prostituta salen cuantas veces quieran.

No actúan en el tema antinarcoóticos, hay venta de drogas en la Plaza Cívica. Si sales 8 o 9 de la noche a la Rotary ves gente joven que venden drogas, y la policía los ve y no hacen nada, no están actuando, solo quieren sacar a las ventas ambulantes. Mientras la Municipalidad debe velar por ellos, porque no tienen otra fuente de ingresos. No están atacando las bases, la semilla de los problemas, no veo ningún alcance a este proyecto.

Esta es mi forma de pensar y transmitir lo que piensa la calle, que a la calle nadie le hace caso, porque creen que son personas desadaptadas y que son la peor lacra social y no es así. Realmente pienso que es lo mejor de la sociedad.

Sobre la ciudadanía cuencana y sobre los cuencanos y cuencanas yo pienso que son hipócritas, te traicionan, te mienten, hay muchos tabú, muchos prejuicios, aquí todo es pecado, hay mucha intolerancia y tienen sentimientos de superioridad, una de las explicaciones de esta forma de ser es que aquí no hay pobreza extrema es una región que vive, en gran medida, de las remesas de la migración.

JE 30 VI 06 – pp.131

Cuenca, 30 de junio del 2006.

Estudio “El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista a Ing. José María Egas

1. ¿Que conoce sobre procesos de gestión participativa y descentralización en la ciudad de Cuenca?

En mi calidad de Director de Desarrollo Social de la Municipalidad por 8 años fui responsable y actor de todos los procesos participativos y de descentralización desde el año 96 nosotros empezamos todo el proceso de trabajo con las Juntas Parroquiales la formulación de la Ley de Juntas, el proceso de presupuestación participativo, tuvimos intentos de establecer un sistema de participación ciudadana urbana e impulsamos todos los temas de descentralización que fueron pioneros en el país, la descentralización de ambiente donde Cuenca no solamente es autoridad ambiental sino maneja el parque nacional, propuestas de descentralización de salud. El fortalecimiento de la capacidad municipal en todo lo que son servicios básicos, la creación de empresas municipales, una propuesta inicial en educación, todo lo que fue el sistema de protección integral.

2. ¿Qué piensa, en términos generales, de la ética cívica de la ciudadanía cuencana, de trabajadores y profesionales en la gestión pública y privada de Cuenca?

Bueno yo creo que Cuenca sobre todo es una situación especial en el país, es una sociedad muy exigente por un lado pero por otro lado corre riesgos y se mete en procesos, creo que hay una cultura de realmente fortalecer lo público, el que exista la empresa municipal de agua desde el año 60 más o menos y que todo el mundo defienda el carácter de público y municipal de todos los servicios, y que se haya levantado contra la venta que se pretendió de las telefónicas y que la empresa electro paute sea la única que genera saldos positivos, el que hay una exigencia permanente al mejoramiento urbano a la transparencia al manejo sin corrupción, creo que es una sociedad que vive por un lado en una cultura ciudadana alta aunque obviamente para las nuevas necesidades es necesario fortalecerlo y darle una mayor organicidad.

3. ¿Qué conoce usted sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el CHC?

El tema de la informalidad en Cuenca no tiene las mismas características que en el resto del país porque creo que ha habido, Cuenca tiene una normativa y un ordenamiento históricamente creado, yo creo que hay una conciencia de mantener bien a la ciudad, ahora las condiciones económicas, las situaciones de pobreza que han ido creciendo han ido haciendo que se cree un mercado informal que yo lo dividiría en dos ámbitos sector informal que ha aceptado y está dispuesto a aceptar normas y aceptar propuestas

que vayan a mejorar sus condiciones e incluso de formalización y un sector que yo considero minoritario que se mantiene en un carácter de no normativa, de asentarse donde se quiera, esa situación se manifestó cuando en la administración anterior por ejemplo se entró a modernizar los mercados 10 de Agosto, 3 de Noviembre y a tratar de solucionar el tema periférico sobre todo en el 10 de Agosto, era un mercado realmente un centro informal periférico donde se logró realmente llegar a acuerdos el el que muchos de esos informales después pasaron al mercado pero usted ya no ve la cantidad de informales que antes había. En la 9 de Octubre yo creo que está en formulación una propuesta, ya había una de la administración municipal anterior pero de todas maneras es una zona más complicada no solamente por la informalidad hay mucha degradación urbanística, tugurios, delincuencia, pero de todas maneras creo que son sectores que sobre una propuesta estarán dispuestos a aceptar y concertar.

4. ¿Qué sabe sobre el sector de la 9 de Octubre en cuanto a procesos y problemas sociales?

Como antecedente en la administración anterior hubo una propuesta sobre todo en términos del mejoramiento del equipamiento del mercado y de la plaza no creo que hubo una propuesta que vaya asumiendo el tema de la periferia del mercado o sea los problemas de la avenida, de las viviendas cercanas, de los tugurios que están frente a la plaza Rotary. La propuesta quedó básicamente en términos del mejoramiento del equipamiento del mercado, en ese sentido si es que ahora ya se está dando un paso hacia una propuesta integral me parece acertado.

5. ¿Qué investigaciones conoce que se han realizado sobre economía informal y comercio popular en la ciudad de Cuenca?

Conozco de algunas tesis no conozco específicamente ni los títulos ni los autores lo que se es que en la Universidad de Cuenca hay algunos intentos de hacer, supongo que en la facultad de arquitectura están la mayor cantidad de ellos. No conozco de ningún estudio de la economía informal sistemático y realmente completo

Cuenca, de 5 de julio del 2006

“El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista al Sociólogo Patricio Carpio Director de fundación OFIS

1. ¿Comente lo que conozca de procesos de gestión participativa y descentralización en la ciudad de Cuenca?

Conozco más bien las discusiones sobre el tema de la descentralización del estado, hemos estado impulsando el tema pero procesos concretos en el cantón no conozco a profundidad sin embargo hay algunos temas como el de salud por ejemplo que es un tema que se ha venido trabajando con más fuerza. Entiendo que hay algunos planteamientos del municipio y el consejo provincial para asumir algunas competencias pero no conozco el estado de la cuestión.

Desde la fundación estamos queriendo impulsar una sistematización de experiencias en descentralización, vamos a organizar un concurso sobre mejores prácticas en descentralización en la región entonces tendremos información el próximo año y ya sería extemporánea. Creo que Cuenca es un referente nacional en descentralización porque hay algunas cosas que el municipio sobre todo en su administración anterior ha querido asumir y para eso estuvo al frente ACUDIR – Agencia Cuencana de Desarrollo Regional, que en alianza con las universidades y con apoyo del BID y en el tema de empresas tuvieron un trabajo muy focalizado en reorientar la gestión empresarial hacia la modernización un programa de capacitación tuvieron ellos y además ellos estuvieron apoyando los mega proyectos de la región. Creo que se habla mucho de los procesos de descentralización en Cuenca pero mi impresión externa es que son procesos bastante dispersos, fragmentados, son procesos que no apuntan a estructurar un estado regional que es hacia donde estamos yendo como procesos de autonomías, haya gente que se oponga o no en unos 5 años ya estamos en estas lógicas de las autonomías entonces por ahí es la ruta el lío es que corresponde mucho a condiciones políticas, a condiciones clientelares, coyunturales y no a un plan estratégico de descentralización. Entonces se pide la descentralización del tránsito y ahí está colgado la cosa los que están al frente del tema a lo mejor se complican si lo agilitan responde a juegos políticos más que a una estrategia regional de desarrollo

2. ¿Qué piensa, en términos generales, de la ética cívica de la ciudadanía cuencana, de trabajadores y profesionales en la gestión pública y privada de Cuenca?

Esta región tiene cierta referencia de honestidad, de transparencia, cierta tradición de buen ciudadano pero creo que la ética pública cada vez se va contaminando de elementos de corrupción, en todas las instituciones de la región ya hay indicios de problemas en cuanto a la transparencia y de mal manejo, eso pasa en por lo menos las dos grandes instituciones, Municipalidad de Cuenca y Prefectura Consejo Provincial de todas maneras son instituciones que no se caracterizan por la corrupción, son las que menos se caracterizan por la corrupción

Le hace falta mayor control, más transparencia y esta se consigue con la desburocratización de los procesos de tal manera que contratos, etc. no se concentren en

pocas personas y ahí haya la posibilidad o sea caldo de cultivo para manejar las cosas discrecionalmente,

Las dos instituciones son todavía una maraña burocrática sobre las cuales es difícil ejercer procesos de transparencia, lo digo porque nosotros desarrollamos allí un proceso de observación y en la municipalidad de Cuenca es bastante difícil acceder a eso porque cada personero se considera dueño de su bastión de su parcela de poder, y a la larga no pudimos hacer eso, sin embargo ahí está la página web y todo eso, donde se explicitan datos, se explicitan cifras, contratos etc. Pero creo que hilando fino hay problemas.

3. ¿Qué conoce usted sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el CHC?

Como le decía yo no se que medidas esta desarrollando la municipalidad para organizar eso, como ciudadano puedo observar que es un tema que al parecer no tendría ningún control y que es un fenómeno que va creciendo progresivamente, hay una fuerte migración de grupos humanos de otras regiones o de la periferia rural y que encuentran en el ámbito informal una forma de vida y entonces frente a todos los elementos que vive nuestra sociedad la crisis de empleo, de inversión y de generación de riqueza hacen que la informalidad sea una válvula de escape. Esto en la ciudad se nota cada cien metros

4. ¿Qué sabe sobre el sector de la 9 de Octubre en cuanto a procesos y problemas sociales?

El problema de los mercados en Cuenca y en toda ciudad siempre ha sido una cuestión difícil de manejar, porque es ahí es donde peor recruzan los elementos de tradición y modernidad. Una ciudad moderna busca ante todo organizar todos los elementos que articulan el convivir en una ciudad, sin embargo en los mercados el tema de ordenar, organizar es complejo porque ahí está un segmento de la población que no necesariamente comparte los parámetros de modernidad o modernización, tienen otros conceptos de vida , seguramente estos grupos sociales tienen en su ideario otro orden y entonces hay una contradicción que es difícil de manejar. Creo que es un trabajo largísimo en temas de ordenamiento, educación, concientización, de incentivos, porque el mercado funciona con esa lógica de quien da mas, entonces con incentivos se podría lograr orden. Y desde el manejo de regularización, de limpieza, etc.

Es típico que en los mercados asoman esos elementos como la delincuencia.

La 9 de Octubre históricamente se ha caracterizado por ser una zona de riesgo, nunca se ha podido establecer ahí algún tipo de orden, yo lo conozco desde niño y ahora es caracterizada como zona roja.

En algún momento se hizo una regeneración urbana, se hizo la plaza cívica, no se qué es lo que pasa, tal vez es un tema de mantenimiento, de diálogo, de establecer algún tipo de organización o de acción colectiva en esa zona. No tengo idea. Lo que si se ve es que es una zona de las más deterioradas de la ciudad de Cuenca.

Además es que la misma gente no colabora por ejemplo ahí había una zona de construcciones anteriores que podrían haber sido manejadas con el criterio que siempre se manejó en el CH de restauración y conservación pero sin embargo esa zona fue de personas de mucho dinero en la ciudad de Cuenca, lograron los permisos para derribar eso y para construir un mercadillo adicional al mercado de al lado. Es una edificación que tiene cuartos de unos 20 metros de construcción y cada uno de esos es una tienda entonces se contaminó hacia otro sector aledaño y es un mercadillo. Y eso

definitivamente afea la ciudad le contamina con un mercado mucho más informal y por más que tengan los locales no quiere decir que la ciudad se organice. Podía haber habido otros criterios urbanísticos mucho más interesantes pero veo cómo funcionan las cosas en lugar de mejorar la imagen de la ciudad se desorganizó más y se le afeó más a esa zona

5. ¿Qué documentos conoce que se han escrito sobre economía informal y comercio popular en la ciudad de Cuenca? Ver a sociólogos Lucas Achig y Adrián Carrasco en facultad de economía, A.C. tiene observatorio de economía sale una revista con Acudir.

Cuenca, 12 de julio del 2006

Estudio “El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista a Monseñor Alberto Luna Tobar

1. ¿Que conoce sobre procesos de gestión participativa y descentralización en Cuenca?

Algunos procesos con trabajo de algunas agrupaciones pero no organizado todavía no unificado por un ideal y un sistema que realmente produzca solidaridad en el trabajo ha habido muchos movimientos de tipo social religioso social que han hecho todo lo posible por un trabajo comprometido con las organizaciones comunitarias. Pero no una cosa terminante y definitiva que se necesita Hay un proceso en la etapa inicial

2. ¿Qué piensa, en términos generales, de la ética cívica de la ciudadanía cuencana, de trabajadores y profesionales en la gestión pública y privada de Cuenca?

Ha habido una hegemonía de literatos, ideólogos y políticos que hablan mucho de sociedad obra sociológica pero que han hecho muy poco. Sin embargo si hay un sentido de comunidad muy grande en Cuenca que ha obligado a la gente a comunicarse y congregarse. A comunicarse ideales y congregarse en agrupaciones de trabajo de distinto tipo. Son más bien organizaciones de tipo nativo de tipo local y algunas obras cuyas organizaciones sociales con esquemas y signos extraños han venido de fuera, especialmente obras de iglesias. Y en las que no han faltado obras de solidaridad ecuménica, obras conjuntas de distintos grupos religiosos.

El cuencano si ama su ciudad. No corresponde a ese amor que manifiesta con toda la gestión. Ese amor el cuencano lo manifiesta sobre todo cuando sale de la ciudad y no regresa. Se quedan fuera. Dentro son muy unidos y no ven sino grandes líneas de defectos o grandes líneas de éxitos pero no entramos en detalles de cada día y en gestiones de cada momento. Nos queda mucho por unirnos y sobre todo por organizarnos tener directivas liderazgos hacia fines bien concretos

3. ¿Qué conoce usted sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el CHC?

Lo esencial en Cuenca y en todo el Azuay la manifestación primordial del trabajo está en la artesanía de todo orden. La artesanía es doméstica y el comercio artesanal también doméstico. Con excepciones la publicidad del trabajo artesanal se la ha hecho con los vendedores ambulantes con ventas sin puestos fijos que la exteriorizan vendiendo en la calle difunde la obra del artesano.

Últimamente hay una campaña fuerte del municipio para evitar que proliferen las ventas no tanto de artesanías sino sobre todo de comidas y ocupen espacios y vendan sin medidas de higiene hay razones más que sólidas del municipio para impedir las porque había mucha infección intestinal. Problemas de higiene pública.

4. ¿Qué sabe sobre el sector de la 9 de Octubre en cuanto a procesos y problemas sociales?

Es la zona de Cuenca donde se concentran todos los problemas sociales y los más densos.

El comercio informal abierto total

La prostitución, inclusive infantil.

La hegemonía del alcohol en todo sentido

Presencia de las drogas y de las más fuertes, no sólo como la simple marihuana

La nueve de octubre es un símbolo de corrupción

Sin embargo en la línea de descubrimiento de valores en medio de la basura. En la 9 de Octubre si se encuentran figuras extraordinariamente valiosas de lo cuencano, hay gente que no tiene miedo de seguir trabajando allí, de seguir paseando de seguir vendiendo en la 9, pero son excepciones. Y algunas de ellas han pagado la excepcionalidad con tragedias realmente tristes, gente muy valiosa que por ser habitué de la 9 han terminado drogadictas o víctimas de escándalos públicos.

Hemos buscado, hemos querido, hemos trabajado no hemos conseguido voluntarios para trabajar y pero ha sido de los más difíciles, yo he incitado a trabajar a gente muy valiosa que en sitios muy difíciles han trabajado con éxito, no se porqué le temen a la nueve o no les gusta la nueve. Hay entremezcla de la picardía con la miseria que es la que más asusta en el trato de la 9 de Octubre yo creo que eso se lo ha exagerado creo que no se ha valorado otros puntos que existen en la 9 de octubre que le dan a uno la esperanza de cambio. Sobre todo gracias al trabajo que se hecho con las prostitutas directamente se ha hecho con ellas un trabajo curativo, moral en eso si ha habido parte de acción de la Iglesia.

Desgraciadamente hace unos 2 años y medio se dio una pelea pública entre dos o tres agentes de trabajo en esto muy valiosos, una mujer sobre todo. Por sus amistades con las prostitutas y con la policía, que es cómplice evidente de todo lo que es prostitución. Les apoyan, les ayudan, de ganancias y de cuerpo, es terrible.

Yolanda Gómez es una mujer muy valiente, muy trabajadora ya después ya entró el tema dinero. Tenía muchas limitaciones económicas y por ese lado le comenzaron a conquistar y después ya se desproporcionó en todo, injuriosa, violenta.

Yo nunca he querido esto porque para mi su trabajo es muy respetable. Después ella comenzó a presentarse como agente de la misma Iglesia oficial, cuando la Iglesia le quitó las representaciones..., cuando comenzó la violencia...

Me dio mucha pena que se llegara a ese rompimiento. Reconozco que si se ha trabajado con ellas. Aquí hay que hacer un elogio a una institución al SECAP que verdaderamente es la única que ha redimido prostitutas, amaestrándoles en sus talleres, en su formación. En esto ha habido una linda cooperación de militares y de oficiales altos de policía como profesores de ellas con mucha altura y respeto. Ellas han recibido el impacto de la educación maravillosamente bien, lo que quiere decir que la prostitución en ellas es pobreza.

5. ¿Cuáles son los actores sociales estratégicos que deben participar en la construcción del cambio a lograr en la 9 de Octubre?

He hablado largamente con Fernando Cordero y con Marcelo Cabrera también sobre esto.

Hay cosas hay valores que tenemos que fomentar y rescatar: el SECAP y la misma Yolanda tratando de que olvide las diferencias que tuvo que se deje de virulencias sería un éxito porque si es capaz y si tiene un carisma, para tratar algo tan difícil como es esto. Ella es muy brillante, ella no es prostituta pero al parecer de todo el mundo ella es una puta cualquiera para el que no sabe es así esa es la cruda realidad. Ella es una mujer madre de familia, no se si fue religiosa inclusive, pero es una mujer muy valiente desgraciadamente se violentó se salió de madre.

Hay prostitución de niños que los buscan para prostituirlos, los a normalizan, violación de niños de gentes que vienen del campo les dejan ahí para que busquen que le den trabajo en la calle, limpiar basuras, son víctimas de tipos anormales.

Cuenca, 20 de julio del 2006

Estudio “El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista a Dr. Miguel Días Cueva, historiador reconocido de Cuenca, de 87 años

1. ¿Que conoce sobre procesos de gestión participativa y descentralización en la ciudad de Cuenca?

Ha habido mucho interés en la ciudad para lograr descentralización. Recuerdo que mi papá fue director de asistencia pública para el austro que era Azuay, Cañar y Loja. Las gentes de Loja una vez reclamaron dijeron que austro es Loja y no debían incluirse Cañar y Azuay, querían que las oficinas que hay en Cuenca haya también en Loja para no depender de Cuenca. Yo fui jefe de comercio exterior hace mucho tiempo y también tenía jurisdicción sobre Loja, pero los lojanos no querían tener que venir a Cuenca para realizar todos sus trámites cuando aún no existían las carreteras que hoy unen Cuenca con Loja.

Siempre ha habido el esfuerzo de Cuenca por descentralizar competencias de Quito, pero también por centralizar todo el austro en Cuenca. Era una centralización pequeña del austro. En eso se ha progresado bastante, hoy Loja tiene todo y no requieren de Cuenca. Azoguez era un trozo más de la ciudad de Cuenca, nada más, pese a ser de otra provincia en lo geográfico, pero dependía para todo de Cuenca. Cañar también, se creó la Corte de Cañar que antes se manejaba todo desde Cuenca. Lograron ser totalmente independientes, inclusive lograron la creación del obispado, antes era una vicaría de Cuenca nada más. Mi hermano, Gabriel Días Cueva, era obispo auxiliar de Azoguez. monseñor Serrano le hizo nombrar auxiliar de Cuenca y vino a Cuenca con la indicación de ser vicario episcopal del Cañar y fue a residir como obispo en Azogues. Era vicario, con las atribuciones hasta que el mismo ayudó a la creación de de la diócesis de Azogues y le nombraron a él primer obispo. Poco a poco, en todos los aspectos religiosos y políticos, han ido independizándose. Ahora lo que esta planteándose en todas las provincias es que todas tenga una independencia de Quito. El Centralismo de Quito es grave. En la costa se quejan tanto, claro que yo creo que si les atienden pero son bastante ambiciosos. Si Guayaquil quiere una cosa no importa cuánto cueste presiona y logra tener. Pero hay provincias que no podrían manejarse solas requieren el aporte del gobierno

2. ¿Qué piensa, en términos generales, de la ética cívica de la ciudadanía cuencana, de trabajadores y profesionales en la gestión pública y privada de Cuenca?

Cuenca siempre se ha distinguido por ese patriotismo chico de provincia. Siempre han exigido del gobierno lo que han podido. Una ambición de hace años era que cuando llegue el ferrocarril llegue hasta Cuenca, pero cuando ya llegó, ya nadie le hizo caso

porque ya existían las carreteras para todo y el ferrocarril ya casi no había. Por 1905 cuando el general Plaza dijo yo doy el ferrocarril a Cuenca, todos los días los medios le publicaban señor presidente usted dijo que va entregar el ferrocarril a Cuenca y ¿cuándo llega? Siempre ha habido un deseo por ser mejores.

Siempre existe en el cuencano el deseo de contribuir a que la ciudad esté bien tenida. Lo que pasa es que hemos tenido una abundancia de gente que viene desde cantones rurales, desde el campo. La reforma agraria que hicieron los militares no fue bien hecha. Se entregaron los huasipungos a los indios pero no se les puso la obligación de que ellos debían producir tanto, dándoles, desde luego los insumos, la ayuda del Banco de Fomento. Qué hacía el indio con un trozo grande de terrenos si trabajaban solo para vivir ellos y para la fiesta. El indio no es elemento de mucho consumo, no manda a los hijos a las escuelas, a los colegios, no tienen la ropa necesaria. Con la reforma agraria la producción en vez de aumentar se vino al suelo porque los indígenas no producen como para negocio. La abundancia de personas del campo que tenemos en las ciudades importantes, no solo aquí sino en todas. Hay tanta gente de los campos no solo del Azuay. Esas doñitas que andan pidiendo caridad son gentes de Colta y otros lugares. Entonces hay abundancia de gente que no tienen lo necesario y son mendigos gente muy pobre, que ven cualquier forma para conseguir qué comer, hasta el robo y eso es grave.

En cuanto a la ética de profesionales en la gestión pública de todo ha habido pero hay que destacar que ha habido muchas personas que han dedicado toda su actividad y su tiempo al bienestar de la ciudad su conocimiento a al trabajo por el bien público y la mejoría de la ciudad.

Hay mucha gente también que llega a la función pública sin la calidad ética e intelectual para la función. El asiento les queda grande, eso pasa sobre todo en los cargos administrativos de la gobernación, los cargos administrativos del gobierno, que cambian a cada rato son los gobernadores, etc. Pero los cargos públicos locales, de prefectura y municipio, de elección popular, si se ha elegido bien. Cuenca si ha tenido personas de valor a ese nivel.

3. ¿Qué conoce usted sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el CHC?

Recuerdo que cuando yo estaba en la escuela no existía ese tipo de comercio. La gente sabía dónde conseguía cada cosa. Esta actividad se ha venido a aumentar mucho por la falta de trabajo y es gente que salen a vender cosas y ocupan espacio en desorden. Fíjese lo que pasó en Quito que las ventas ocupaban casi hasta el Palacio de Gobierno y ahora está limpiecito.

4. ¿Qué sabe sobre el sector de la 9 de Octubre en cuanto a procesos y problemas sociales?

Yo me acuerdo estuve en la escuela cuando los hermanos cristianos nos llevaron a conocer el Mercado 9 de Octubre en 1931 que inauguraron. Era muy bonito y totalmente ordenado, adentro, y como ocurre con estas cosas empezaron a ocupar

puestos afuera y desapareció la acera. Andan que cada vez quieren ordenarle, reconstruirle, pero eso es muy difícil. En San Francisco era limpiecito pero ya ve como está ahora, y qué difícil, y ahora quien les saca?

En la 9 los mismos que están vendiendo no han de ser muy honrados que digamos. Por otro lado, la gente que recorre, buscando un producto. Ahí pululan la gente, guambras o mayores, que están atentos para meter la mano al bolsillo del transeúnte. Y de noche no es necesario que tenga dinero para que le maten.

Los comerciantes informales son gente pobre. No creo que ninguno que tenga una posibilidad económica vaya salir a estar haciendo eso. Es gente muy pobre que no tienen otra entrada que lo que están vendiendo. O no hay, o no cumplen. Tiene que haber ordenanzas municipales sobre ocupación de las vías, pero ¿qué comisario puede enfrentar a esos grupos? Estas personas han invadido. La ocupación de espacios públicos tendrá unos 30 años, porque de en mi etapa de escuela y colegio no me acuerdo que haya habido este desorden. Cuando ya estaba en la universidad ya comenzó en San Francisco, que antes era limpiecito. Ese era el antiguo mercado público ahí hubo unas barracas, que eran puestos de venta pero después se boto. Hubo una epidemia de poliomielitis y acusaron que había un desaseo tremendo en las barracas donde se vendían las carnes y todo lo demás. Parece que había ratas y era muy desaseado. Entonces hicieron deshacer todo y el mercado estaba más o menos limpio, ya pasó al mercado nuevo, al 10 de Agosto, al 9 de Octubre.

San Francisco es una Plaza muy linda con edificios muy lindos y era hermosa, libre de ocupación de ventas, pero eso ahora es muy difícil. Esta gente informal ocupan los espacios y seguramente ni pagan al municipio. Tengo una foto antigua cuando San Francisco era limpiecito solo con un poste en la mitad.

Cuenca, 25 de julio del 2006

Estudio “El Comercio Informal del Centro Histórico de Cuenca: Conflictos y alternativas de solución”

Entrevista a Eco. Leonardo Espinoza Asesor del Alcalde de Cuenca

1. ¿Que conoce sobre procesos de gestión participativa y descentralización en la ciudad de Cuenca?

En el proceso de descentralización en la ciudad de Cuenca se han dado pasos importantes en algunas áreas como por ejemplo en la de gestión ambiental. Se ha logrado avanzar significativamente en cuanto a que las competencias que antes estaban en manos del Ministerio del Ambiente se transfieran a la comisión de gestión ambiental. Esta tiene la capacidad de generar políticas y estrategias de gestión ambiental en la ciudad y el cantón, y están próximos, a que el presidente de la república firme la posibilidad que a través de la comisión la municipalidad pueda cobrar multas a aquellos que atenten contra la gestión ambiental. La otra importante área en la que se ha avanzado en descentralización es en el área de la salud, para eso existe un concejo cantonal de salud integrado por todos los que hacen salud pública y privada sin embargo tiene capacidad de generar políticas de salud, estrategias y acciones en relación a la salud a tal punto que se firmó un convenio con la UNESCO para que Cuenca sea declarado ciudad saludable. Son pocas ciudades de América Latina que tienen esa designación.

El otro sector importante en descentralización es el que tiene que ver con las competencias transferidas en cuanto al manejo de políticas de la niñez y la adolescencia, también existe un Concejo Cantonal de la Niñez y la Adolescencia encargado de llevar adelante estas competencias. Otra área importante es la transferencia de competencias en relación al manejo del aeropuerto de Cuenca.

La descentralización en términos de generar autonomías para un manejo más consistente en relación a los gobiernos municipales anda muy lentamente. Existe una descentralización centralizada, impuesta desde el gobierno central y por lo tanto, por lo general pretenden asignarte competencias pero no asignar recursos. Por ahí comienzan las debilidades en el manejo de la descentralización con los gobiernos locales.

2. ¿Qué piensa, en términos generales, de la ética cívica de la ciudadanía cuencana, de trabajadores y profesionales en la gestión pública y privada de Cuenca?

En la ciudad de Cuenca se ha avanzado significativamente en lo que significa la organización de la participación ciudadana, en los asuntos vinculados con la resolución de problemas vinculados con la ciudad. Existen varias organizaciones que están trabajando en esta área. Se ha logrado que el propio municipio impulse, mediante una ordenanza, un Plan de Igualdad de Oportunidades, en donde están presentes una serie de organizaciones que tienen que ver con la equidad de género. Se ha establecido también por ordenanza municipal un cabildo de mujeres y ese cabildo también impulsa

programas de participación ciudadana a tal punto de que nosotros estamos hablando de que Cuenca es una ciudad democrática y humanista y algunos ya la califican o la consideran la capital humana del Ecuador. También existen muchas organizaciones juveniles y hay un programa de organización de la juventud que ha logrado avances. Tenemos participación ciudadana por medio de diferentes ONG's, a través de la Comisión de Derechos Humanos, Transparencia Internacional, Amnistía Internacional, entre otras, que han logrado generar un proceso participativo en la ciudad. Desde el punto de vista comparativo me parece que aquí si se han dado algunos pasos significativos. Desde un punto de vista global de la participación ciudadana en el Ecuador, a pesar de estos avances, es todavía relativamente débil. Falta mayor organización, no solo desde el punto de vista de estructurar orgánicamente la participación, sino fundamentalmente de movilizar a la ciudadanía en esos temas de defensa de derechos humanos, defensa de los derechos ciudadanos y todavía se tienen que dar pasos muy importantes. Si bien se ha avanzado la mayoría de organizaciones tiene una participación débil aún. Me atrevería a decir que la mayoría de ellas son todavía membretes. Son membresías que no se han convertido en una práctica activa participativa y cotidiana en la ciudad, pero en todo caso creo que el balance de Cuenca en relación a otras ciudades es importante. En cuando a la Federación de Barrios, que es donde tal vez más se podría apreciar esa figura de membresía antes que un proceso real de organización barrial y participación popular. Efectivamente aquí funciona la Federación de Barrios, funciona una Asociación de Barrios pero no le veo con la suficiente fuerza y capacidad para movilizarse y hacer auditoria ciudadana en relación a los gobiernos locales.

Indudablemente Cuenca es una ciudad con menor grado de corrupción que otras ciudades o provincias, hay una tradición de austeridad de los que ejercen a autoridad y la gestión pública de no despilfarro de los recursos. De una orientación adecuada de los presupuestos en función de cumplir con los programas y proyectos que se han comprometido a hacerlo. En esta etapa el municipio va manejar recursos significativos de préstamos que ha conseguido del BID y CAF, y estamos convencidos que esos recursos van a ser canalizados de una manera apropiada, satisfactoria, con el menor grado de despilfarro o deshonestidad en el manejo de los mismos.

3. ¿Qué conoce usted sobre el comercio popular informal y ventas de mercados en el CHC?

Esa es una de las características de cómo ha funcionado y se ha reproducido la economía cuencana. Somos una sociedad marcada por una estructura de tenencia de la tierra de carácter parcelario, minifundista, que son los proveedores tanto de productos agrícolas como de productos artesanales que ancestralmente se han comercializado aquí en la ciudad. Las ferias populares han marcado una relación rural urbana en donde los mercados y las ferias son eminentemente de realización de venta de bienes para satisfacer el consumo popular y el principal abastecedor de esos mercados han sido los cantones que están en el entorno de influencia de Cuenca o de las parroquias rurales circundantes al cantón Cuenca. Con el proceso de desarrollo capitalista las economías de tipo minifundistas van perdiendo su peso significativo dentro de la comercialización tanto en ferias como en mercados. Ya prácticamente las ferias tradicionales donde venían los campesinos directamente trayendo sus productos para venderlos aquí en la