

ANDINA MIGRANTE

Boletín del Sistema de Información sobre Migraciones Andinas - FLACSO Sede Ecuador - N.º 14 - Noviembre 2012

Introducción



www.elpais.com.uy

El tema de la decimocuarta edición del boletín *Andina-Migrante* es la emigración de profesionales de la salud desde la Región Andina hacia España. En el *Dossier central*, Soledad Álvarez Velasco presenta una aproximación a los principales hallazgos del estudio inédito *Migraciones de profesionales: oportunidades para el desarrollo compartido en la Comunidad Europea*

y en la *Región Andina*, desarrollado en 2010 por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Comunidad Europea (CE), la Escuela Andaluza de Salud Pública (EASP) y la Fundación Observatorio Social del Ecuador (FOSE). El texto de Álvarez aborda tópicos relacionados con los sistemas de información local sobre migración de personal de salud, las características sociodemográficas y motivacionales de los médicos-as y enfermeras-as emigrantes y de los estudiantes con intención migratoria, el *modus operandi* de la migración de personal andino de salud a España y la experiencia subjetiva de médicos-as y enfermeros-as migrantes en destino.

En la sección *Migración y cultura*, María Isabel Moncayo comenta el documental *Mama Illegal* del director austriaco Ed Moschitz, el cual relata la historia de tres mujeres moldavas que deciden migrar a Austria e Italia, convirtiéndose en proveedoras. A través de las transformaciones físicas y emocionales de las protagonistas y sus seres queridos, que se reflejan en los pueblos de Moldavia, el documental pone en cuestión la identidad y el rol familiar de esas mujeres.

Belén Febres Cordero presenta la reseña del libro *Immigration Policymaking in the Global Era. In Pursuit of Global Talent*, de Natasha T. Duncan (2012). La obra explora las ventajas y desventajas de ciertas políticas implementadas por los países del norte para atraer migración calificada en el marco del contexto global actual.

En la sección *Coyuntura*, María Mercedes Eguiguren hace referencia a la XII Conferencia Sudamericana sobre Migraciones, que se realizó los días 5 y 6 de noviembre del presente en la ciudad de Santiago de Chile.

Finalmente, ponemos a consideración de los lectores bibliografía seleccionada sobre migración calificada, específicamente sobre migración de personal de salud.

Sumario

Tema central

Emigración de médicos-as y enfermeros-as de la Región Andina hacia España: complejas consecuencias para el desarrollo local
Soledad Álvarez Velasco
Página 2

Migración y cultura

Mama Illegal
María Isabel Moncayo
Página 19

Reseña

Immigration Policymaking in the Global Era
In Pursuit of Global Talent
Belén Febres Cordero
Página 20

Coyuntura

XII Conferencia Sudamericana sobre Migraciones
María Mercedes Eguiguren
Página 22

Bibliografía seleccionada

Sobre migración calificada y migración de personal de salud
Página 23



FLACSO
ECUADOR

RESEÑA

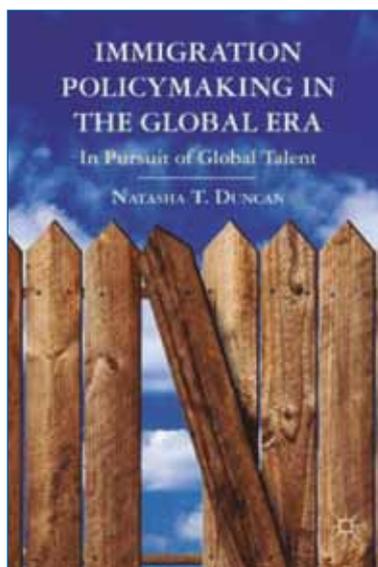
Natasha T. Duncan

Immigration Policymaking in the Global Era In Pursuit of Global Talent

Belén Febres Cordero

En la época contemporánea, varios factores —entre los que se encuentran el envejecimiento y la disminución de la población local, y el alto número de emigración de personal calificado con bajos índices de retorno— han repercutido en la productividad y en el crecimiento económico de los países industrializados. Por tal razón, estas naciones han implementado políticas sociales con énfasis en la educación y en el entrenamiento de la fuerza laboral local. Sin embargo, en vista de que los efectos de estas iniciativas se manifiestan a largo plazo, para alcanzar resultados más inmediatos los Estados desarrollados han intentado re-atraer a los expatriados, retener el talento local o atraer talento de otros países; siendo esta tercera opción la que ha generado los frutos más efectivos. Así, durante los últimos 50 años, estos Estados han emprendido una competencia global por atraer capital humano calificado de distintos países del mundo —entre ellos los andinos— para que aporten a su economía local y competitividad nacional en un contexto global. La doctora en Ciencias Políticas Natasha T. Duncan, en su libro *Immigration Policymaking in the Global Era. In Pursuit of Global Talent*, publicado en junio del presente año, explora los mecanismos y estrategias que los Estados de estas naciones han implementado para atraer migración calificada.

La autora sostiene que las políticas migratorias que se han puesto en marcha para atraer a este tipo de inmigrantes están interconectadas y son influenciadas por las acciones tomadas por otros Estados, ya que las realidades locales generan la necesidad de implementar políticas migratorias específicas y de buscar otras que hayan tenido re-



sultados satisfactorios a nivel internacional.

Duncan se enfoca en el análisis del sistema selectivo de puntos, el cual busca atraer a migrantes calificados. En este sistema se divide el criterio de elegibilidad en ocho categorías: edad, educación, experiencia, dominio del idioma, ocupación, oferta de trabajo, estado civil y adaptabilidad. Se asigna una determinada cantidad de puntos a cada una de estas categorías y las personas inter-

interesadas en migrar solo pueden aplicar cuando hayan alcanzado o sobrepasado este número. Iniciado por Canadá en 1967, este sistema ha sido considerado por Alemania y Estados Unidos, y adoptado por Australia, Nueva Zelanda, República Checa, Singapur, Hong Kong, Dinamarca, Inglaterra y Austria.

En el primer capítulo del libro la autora aborda los beneficios que tiene el sistema de puntos frente a otros. Encuentra entre sus características positivas la transparencia y la flexibilidad, además de la capacidad de demostrar a los trabajadores locales que el Gobierno está seleccionando cuidadosamente la inmigración, a la vez que muestra apertura frente a los migrantes calificados extranjeros. Por otro lado, como aspectos negativos identifica el posible “desperdicio de cerebros”; es decir, debido a que el sistema de puntos generalmente opera independientemente de la demanda de mercados laborales específicos, puede haber un desfase en la proporción de empleo y la cantidad de individuos calificados disponibles.

En el segundo capítulo Duncan establece las distintas necesidades de los Estados desarrollados para implementar políticas migratorias selectivas

y describe las estructuras internacionales y locales que influyen las respuestas de estos gobiernos hacia la migración internacional. Entre 1990 y 2000, siete millones de migrantes calificados salieron de sus países de origen (*Global Commission International Migration* (GCIM), 2005: 24, en Duncan, 2012). Esta emigración ha representado pérdidas económicas y de capital humano que la autora no considera en su análisis.

El tercer capítulo presenta una discusión teórica sobre las varias posibilidades que tienen los Estados al elegir sus políticas migratorias y define las particularidades de cada una al controlar las características y la cantidad de personas que entran al país, así como su tiempo de permanencia en el mismo. De esta manera, compara las debilidades y fortalezas del modelo de políticas planeadas por el gobierno estadounidense frente al modelo de políticas basadas en la demanda laboral vigente en dicho país. Mientras que el primero involucra un alto nivel de planeamiento estatal sobre la migración, en aspectos tanto económicos como sociales, el segundo se enfoca en las necesidades del empleador, ya que la admisión depende de una oferta laboral.

En el cuarto capítulo la autora analiza la difusión del sistema de puntos como un proceso interdependiente en el que el comportamiento de un Estado es influenciado por el de otros. La autora señala que este puede ser un proceso no coordinado o coordinado y que las transiciones de políticas ocurren por cuatro medios: coerción, competencia, emulación y aprendizaje. Considera que la coerción no ha sido un mecanismo internacional para la difusión del sistema de puntos, por lo tanto lo excluye del análisis. La competencia consiste en adoptar los mecanismos del otro Estado para mantener la competitividad en el mercado global al atraer migrantes calificados. Mientras tanto, la emulación identifica la motivación de los gobiernos para adoptar las políticas por la reputación internacional que tiene el sistema, sin necesariamente investigar a profundidad alternativas o evaluar el resultado de la política. Finalmente, el aprendizaje consiste en un proceso bilateral en el cual un Estado, tras experiencias no exitosas de una política migratoria o la falta de una, busca en las acciones de otros gobiernos posibles alternativas.

En los capítulos cinco y seis Duncan realiza un análisis de casos. El capítulo quinto se enfoca en la adopción del sistema de puntos en Inglaterra. La autora sostiene que la inmigración en este país ha estado históricamente determinada en términos de difícil acceso a inmigrantes. Por esta razón decidió aplicar un sistema que permite transparencia en las calificaciones de los migrantes seleccionados, ofreciendo un sentido de con-

trol gubernamental sobre la migración. El sexto capítulo analiza las razones que Alemania tuvo para, tras estudiar este sistema en dos ocasiones, decidir no ejecutarlo. La autora señala como la razón principal de esta decisión el que el sistema de puntos busca atraer migrantes y este propósito no coincide con las políticas migratorias de limitado acceso y reclutamiento de personal extranjero en Alemania. Duncan añade que en los dos casos las naciones pasaron por un proceso de aprendizaje y buscaron soluciones tanto a nivel nacional como internacional para resolver sus propias necesidades migratorias.

Finalmente, en el séptimo capítulo, la autora evalúa los casos anteriormente presentados y la importancia de tenerlos en cuenta para comprender el proceso de implementación de políticas migratorias en una era globalizada. Además, analiza la consideración de la adopción del sistema de puntos en Estados Unidos versus la decisión de no emplearlo. Por último, estudia la expansión de este sistema en el mundo, así como el efecto de la crisis económica global del 2008 en la ejecución y puesta en práctica de políticas migratorias para atraer a personal calificado. La autora sostiene que el sistema de puntos responde efectivamente a los intereses y las necesidades locales de los países de destino, los cuales, en tiempos de crisis, buscan incrementar la protección del mercado laboral nacional, permitiendo la entrada únicamente a migración calificada.

De esta manera, el aporte de este libro no solo radica en la comprensión a profundidad del sistema de puntos, sino que permite entender la interrelación de los Estados y la competencia global por obtener migración calificada. Si bien la obra tiene una evidente mirada desde el centro o desde los países del norte, su lectura crítica desde los países del sur, como los andinos, puede dar claves para una comprensión de la dimensión de la economía política de la migración y de patrones migratorios globales contemporáneos. De igual manera, este libro podría servir de base para futuros estudios en la región andina que se enfoquen en investigar las distintas acciones de los Estados de la región frente a la emigración calificada y que, teniendo en cuenta sus necesidades locales, busquen políticas efectivas que atiendan las causas de la emigración calificada y sus consecuentes efectos en las sociedades de origen y en el desarrollo local.

Bibliografía

Duncan, T. N. (2012). *Immigration Policymaking in the Global Era: In Pursuit of Global Talent*. New York: Palgrave Macmillan.