

laTendencia

—revista de análisis político—



Nuevo momento:
acuerdo nacional
por el cambio

No.10 **feb/mar** 2010

Director
Francisco Muñoz Jaramillo

Comité Editorial
Santiago Ortiz
Franklin Ramírez

Consejo Editorial
Jaime Arciniegas, Augusto Barrera,
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro,
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado,
Julio Echeverría, Myriam Garcés, Luis Gómez,
Ramiro González, Virgilio Hernández,
Guillermo Landázuri, Luis Maldonado Lince,
René Maugé, Paco Moncayo, René Morales,
Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce,
Rafael Quintero, Eduardo Valencia, Andrés Vallejo,
Raúl Vallejo, Gaitán Villavicencio

Edición
María Arboleda
Raúl Borja

Diseño, portada y gestión de imágenes
Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial

Auspicio
ILDIS - FES
Avenida República 500, Edificio Pucará
Teléfono (593) 2 2 562 103
Quito - Ecuador
www.ildis.org.ec

Impresión
Gráficas Araujo
08 44 90 582

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

laTendencia
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor
ISSN: 13902571
Marzo/Abril de 2009

laTendencia

—revista de análisis político—

Franklin Ramírez Gallegos
Virgilio Hernández
Fernando Buendía
Julio Oleas Montalvo
Juan Cuvi
Diego Mancheno
Floresmilo Simbaña
Edgar Isch I.
Milton Luna Tamayo
Bayardo Tobar
Ana María Larrea
Alfredo Ruiz Guzmán
Gaitán Villavicencio
Kintto Lucas
Julio César Trujillo
Agustín Grijalva
Diego Borja
Carlos Castro
Víctor Hugo Jijón
José Luis Coraggio
Daniel Badillo
Francisco Hidalgo
Gerardo Venegas
Enrique Arias
climático
Claudia Detsch
Guillaume Long
Jorge Guamán
Dalton Bacigalupo
Silvia Salgado
Alex Remache

10 feb/mar 2010

Coyuntura



5 **Editorial**
Nuevo momento:
fortalecer el acuerdo
por el cambio
Francisco Muñoz Jaramillo

10 La política partida en
tres: ¿Se deshacen las
costuras
entre las fuerzas del
cambio?
Franklin Ramírez Gallegos

17 Las fuerzas políticas
en la Asamblea Nacional
Virgilio Hernández y
Fernando Buendía

26 Comercio exterior y
desarrollo
Julio Oleas Montalvo

32 De la soberbia al
oportunismo: Estrategias
de la derecha en la
revolución ciudadana
Juan Cuvi

36 Política económica:
Balance crítico
Diego Mancheno



42 Las relaciones entre el
movimiento indígena y
el gobierno
Floresmilo Simbaña

48 El gobierno de Correa
y su conflicto con el
magisterio
Edgar Isch I.

54 Educación: más Estado
junto a más Sociedad
-La anacrónica relación
Ministerio - UNE-
Milton Luna Tamayo

58 Cinco tesis equivocadas
sobre la necesaria
reforma de la
Universidad
Bayardo Tobar

61 Autonomía universitaria
y sociedad de mercado
Ana María Larrea

67 Universidad-ejecutivo:
una relación de
coordinación
Alfredo Ruíz Guzmán

73 La nueva arquitectura
financiera instrumento
para la integración y el
Desarrollo de la Región
frente a la Crisis
Pedro Páez

78 Crisis energética,
vida cotidiana y
governabilidad
democrática -
Emergencia eléctrica y
gestión del Gobierno del
Nacional Populismo-
Gaitán Villavicencio

84 ¿Comunicación
democrática o dictadura
mediática?
Kintto Lucas



Política pública y legislativa

88 El fundamento
constitucional de la
nueva economía
Julio César Trujillo
y Agustín Grijalva

94 La instrumentación de
la nueva economía en el
contexto del régimen de
desarrollo
Diego Borja

98 Defender el programa
constitucional
Carlos Castro

103 Economía alternativa,
plurinacionalidad e
interculturalidad
Víctor Hugo Jijón

108 La economía popular
solidaria en el Ecuador
José Luis Coraggio

115 El rol de las empresas
públicas en la nueva
economía del Ecuador
Daniel Badillo

119 Reforma y nueva política
sobre la tierra
Francisco Hidalgo

123 Régimen de desarrollo
Gerardo Venegas



Debate

143 Régimen de
desarrollo y nueva
economía propuesta
en la Constitución
Dalton Bacigalupo

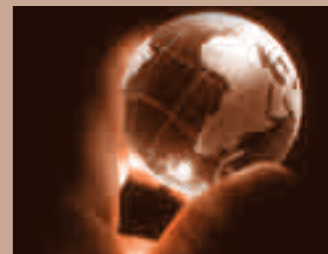
151 Madurar un
nuevo régimen de
desarrollo y una
nueva economía
para profundizar el
cambio
Silvia Salgado y
Alex Remache

Internacional

128 La actual crisis
económica mundial
Enrique Arias

132 Latinoamérica en
las negociaciones
internacionales
sobre cambio
climático
Claudia Detsch

138 Ecuador entre
UNASUR y ALBA
Guillaume Long



143 La nueva
Constitución y sus
retos -Mushuk
kamukpak llankay-
Jorge Guamán



laTendencia

editorial

Nuevo momento: fortalecer el acuerdo por el cambio

La Tendencia 10, que ponemos a consideración de nuestros lectores, sintetiza un conjunto de reflexiones y propuestas que han aflorado luego de algunos acontecimientos políticos relevantes sucedidos en el Ecuador en el último período, entre los cuales destacan las elecciones de abril de 2009 en la que se reeligió al presidente Rafael Correa y se nominó a 120 diputados a la Asamblea Nacional. Este importante evento electoral, que manifestó la decisión mayoritaria del pueblo ecuatoriano en apoyo a la Revolución Ciudadana y al Presidente, reflejó sin embargo en sus resultados una “sensible debilidad” del movimiento oficialista: Correa obtuvo un 2% menos que en su primera elección y Alianza País logró 59 asambleístas frente a los 82 que alcanzó para la Asamblea Constituyente. Límite electoral que posteriormente, a nivel parlamentario, determinó que la bancada gobiernista estableciera un acuerdo con el grupo ADE (integrado por viejos roldosistas y representantes de otros partidos tradicionales), pacto que erosionó las posibles relaciones con los sectores de izquierda y creó una suerte de inestabilidad en la conducción de la Asamblea Nacional y en la aprobación de leyes fundamentales.

Cuando este número de la revista *vea la luz*, el gobierno de Correa y Alianza País habrán salido de momentos conflictivos que han repercutido significativamente en la aceptación y legitimidad del Ejecutivo. En primer lugar, el conflicto con el movimiento indígena ocasionado por la ley hídrica, que obligó a Rafael Correa a dialogar y a negociar algunos artículos del mencionado cuerpo legal, así como otros temas relativos a la ley minera, a la plurinacionalidad y a la interculturalidad. En segundo lugar, el conflicto con el tradicional gremio de los maestros, la UNE, a quienes el gobierno exigió formas de evaluación que la dirigencia del sindicato consideró incómodas y unilaterales. Conflicto que terminó gracias a una negociación que dejó un sinsabor de falta de eficacia en torno a la necesidad del cambio en la educación primaria y media del Ecuador. En tercer lugar, el conflicto con las universidades, debido al intento de aprobación de un proyecto de ley controvertido con ciertos sectores universitarios.¹

¹ La aprobación de este proyecto fue postergada para el período legislativo que se inicia en enero de 2009.

Por otra parte, en los últimos días del año 2009, el Proyecto de Ley de Comunicación se constituyó en uno de los nudos problemáticos más significativos del período. En torno al rechazo del mencionado proyecto se coaligaron los medios de comunicación y determinadas figuras políticas, que utilizaron el conflicto para generar un ambiente de oposición, escenario en el cual la consigna de *revocatoria del mandato* al presidente Correa, constituye un síntoma de la articulación de sectores del centro y la derecha en torno a conformar un frente contrario al Régimen.

Todos estos acontecimientos nos hacen reflexionar sobre la necesidad de considerar el nueva coyuntura. Ha concluido la etapa *electoral*: las sucesivas elecciones para elegir representantes populares y ratificar en referéndum la Constitución aprobada en Montecristi. Al parecer se ha pasado a un *momento de definiciones* en torno a temas relacionados con la economía alternativa y el régimen de desarrollo del Buen Vivir propuesto por la Constitución y que deberá reflejarse en cuerpos legales a ser aprobados en los primeros meses del año 2010, los que eventualmente –conforme la manifestación de los actores involucrados y del Gobierno– generarán conflictos que deberán ser procesados por la Asamblea y el Ejecutivo. En consecuencia, se requieren estrategias que impulsen públicamente nuevas alianzas, principalmente con la izquierda y los movimientos sociales, en pos de afirmar la transformación que el Ecuador demanda en la línea planteada por la nueva Constitución y que influyan en las formas y estilo de la conducción política del Presidente de la República. Se requiere, pues, avanzar hacia un *acuerdo nacional por el cambio* como condición para consolidar y dar continuidad, de manera coherente, al programa constitucional aprobado por el pueblo ecuatoriano en referéndum.

Nos encontramos en un periodo en el que el Ejecutivo debe balancear los límites de su gestión, incorporando estrategias y acciones encaminadas a superar contradicciones que se han incubado en los tres años de Gobierno. Se espera, en consecuencia, que en el curso de los próximos meses, la Revolución Ciudadana resuelva estos problemas y contradicciones: los relativos a la tensión entre el impulso al sistema económico alternativo, denominado constitucionalmente *social y solidario*, y la resistencia de intereses ligados al viejo sistema neoliberal y oligárquico. Contradicción que se debe sopesar con realismo para enfrentar aquellos desafíos que provienen de la implementación del sistema y régimen democrático propuesto en la Constitución de Montecristi así como los conflictos que han surgido con actores sociales e institucionales y que se manifestaron con particular protagonismo –en octubre del año pasado– por parte del movimiento indígena. Se aspira, entonces, que en este año se superen estas tensiones de carácter político, social e

institucional renovando el diálogo y la interlocución, para lo cual se precisa definir y acordar una *agenda de gobierno en base a la nueva Carta Magna*, que se constituya en la brújula de la conducción gubernamental y del mencionado *acuerdo nacional por el cambio*.

En este contexto, en los últimos días del 2009, el ahondamiento del conflicto con los medios de producción a propósito del Proyecto de Ley de Comunicación en curso de aprobación en la Asamblea Nacional, determinó que se destapara la tensión latente entre el Legislativo y el Ejecutivo, viejo conflicto institucional de carácter cultural-político que puso de manifiesto las diferencias y fisuras al interior del movimiento Alianza País, las repercusiones de la debilidad electoral de abril de 2009 y los límites del modo o estilo de conducir del Presidente de la República.

Es de esperar que la resolución de la contradicción mencionada –concretada en un almuerzo de *fin de año* del movimiento oficialista– logre encauzar la línea constitucional del necesario “contrapeso” entre el Legislativo y el Ejecutivo, la corresponsabilidad para legislar y gobernar entre las dos más importantes funciones del Estado y la autonomía y legitimidad de la Asamblea Nacional.

Será esta una condición democrática del Régimen que permitirá avanzar en los cambios reales y efectivos que se requiere para implementar el sistema de economía social y solidaria y, en el contexto del nuevo modelo de desarrollo del *Sumak kausay*, superar las contradicciones sociales e institucionales y generar alianzas y niveles de unidad de la izquierda que hagan posible dar el “golpe de timón” en el proceso de la Revolución Ciudadana. Este será un reto que los actores sociales y políticos de izquierda y centro izquierda deberán analizar en los primeros meses del año 2010, con la finalidad de mantener el proyecto inicialmente planteado y concretado en la Constitución.

Este número de *La Tendencia* ha sido diseñado tomando en cuenta esta realidad e interpretación política. En primer lugar, se destaca como tema central el análisis de la coyuntura del último período, en tanto se han generado tensiones y conflictos sociales y políticos a pocos meses de las elecciones de abril, que han creado un ambiente de inestabilidad y conspiración, como se encargó de denunciar el Presidente de la República a pocas horas de iniciado el año 2010. La sección incluye artículos que examinan el nuevo momento coyuntural, como distinto a aquel que eligió por primera vez al presidente Correa, y que demanda de la izquierda, del movimiento oficialista y del mandatario, atender las nuevas circunstancias así como definir líneas estratégicas y acciones renovadas para enfrentar este nuevo momento. Es precisamente por

ello que también se incluyen en esta sección artículos que se orientan a examinar el proceso de configuración de las posiciones políticas de la derecha y centro derecha.

Se analizan además, en este acápite, los diversos conflictos que el régimen ha mantenido en estos meses: con el movimiento indígena, con el sindicato de los maestros de la UNE, con las universidades por la Ley de Educación Superior así como la importante tensión generada por la aprobación del proyecto de Ley de Comunicación y los poderosos intereses que se han reflejado en torno a este dispositivo convertido en instrumento de oposición. Ha sido también necesario colocar en esta sección un análisis de la situación de la Asamblea Nacional y su relación con el Ejecutivo, un balance de la política económica y comercial del Régimen, de la crisis de la energía eléctrica, así como del impulso por parte del Gobierno a una nueva arquitectura financiera regional.

En segundo lugar se coloca en el *tapete de la discusión* a las políticas públicas y legislativas del Régimen. Se lo ha hecho a partir de comprender el *nuevo modelo de desarrollo* propuesto por la Constitución y, en consecuencia, las características y dimensiones del nuevo sistema económico social y solidario. Creemos que de este análisis depende el justo balance de las posibilidades y límites que se tienen en este proceso histórico de transición en el gobierno de Rafael Correa y del alcance efectivo de las propuestas legales y de política pública.

En esta sección se han incluido artículos que analizan el aspecto constitucional de la nueva economía y del régimen de desarrollo y acumulación, así como determinadas propuestas legales en curso de aprobación. Se examinan, además, la situación y política agrarias y las características de las empresas públicas y de la plurinacionalidad en el marco del nuevo sistema económico.

En tercer lugar, en la sección internacional, se reflexiona sobre la crisis financiera que se inició en octubre de 2008, su situación actual y consecuencias futuras y el *estado de situación* de la integración regional. En el ámbito de la dramática condición ecológica mundial, se ha incluido un artículo que analiza la última Cumbre Mundial de Copenhague sobre el cambio climático.

En cuarto lugar, en la sección de debate ideológico, se exponen algunos puntos de vista de la izquierda y la centroizquierda sobre la nueva economía y el régimen de desarrollo. Se cuenta con artículos de dirigentes del Movimiento Plurinacional Pachakutik y de los partidos Izquierda Democrática y Socialista Ecuatoriano. Aspiramos a que esta deliberación –en el contexto de la misión de la revista *La Tendencia*– acerque puntos

de vista y cree condiciones para promover la unidad de las izquierdas y centroizquierdas, en el marco de un *acuerdo nacional* en torno a la transformación histórica del Ecuador.

Finalmente, la dirección de la Revista quiere expresar a sus lectores el deseo por un año de progreso, cambio y estabilidad, agradecer a su Comité Editorial que contribuyó al diseño y orientación de este número, a los articulistas que han participado voluntariamente con sus escritos y reiterar el reconocimiento a FES/ILDIS que, una vez más, ha auspiciado a *La Tendencia*.

Quito, 5 de enero de 2010

Francisco Muñoz Jaramillo
Director Revista La Tendencia