

363.45 / P. 127 u

RESERVA
BIBLIOTECA - FLACSO - E.O.

BIBLIOTECA - FLACSO - EC	
Fecha:	
Categoría:	
Ubicación:	
Clase:	
Estado:	del autor

H

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

FLACSO- ECUADOR

~~Reserva: biblioteca~~

MAESTRIA EN CIENCIAS POLITICAS CON MENCION EN POLITICAS
COMPARADAS DE LOS PAISES ANDINOS

TESIS : NARCOTRAFICO Y VIOLENCIA EN LOS PAISES ANDINOS

ALUMNO: ALEXEI PAEZ CORDERO

REG.  3385
CUT. 12015
BIBLIOTECA - FLACSO

DIRECTORA: DRA. AMPARO MENENDEZ-CARRION

FLACSO - ECUADOR

1

1

14

- VII -

14

CONCLUSIONES.-

iié De lo suscientamente presentado en las paginas anteriores se desprenden algunas conclusiones relevantes para entender las relaciones entre el sistema politico en los paises andinos, la violencia y el narcotrafico, a mas de que se presentan algunas lineas reflexivas acerca del tema de la gobernabilidad y la democracia en estos paises.

iié

iié

iié

iié

iié La capacidad de los sistemas politicos de incluir actores sociales y politicos en el procesamiento de las decisiones mas importantes de la sociedad, o por lo menos de permitir su presencia en los espacios institucionales, es central para entender el porque algunos actores optan o no por recursos violentos en su interaccion con el Estado y los otros actores.

iié

iié Esta capacidad de los sistemas politicos no es tanto un efecto de disenos institucionales animados por una voluntad democratica, inclusiva y participativa, cuanto de condiciones estructurantes previamente dadas, y que hacen relacion con las modalidades de estructuracion del Estado en varios planos: en su relacion con la sociedad, en su capacidad de controlar eficientemente los territorios leoricamente adscritos a su

soberania, en sus posibilidades de articular los diversos espacios regionales de una manera equilibrada, para así contener las tendencias a desarrollos inarmonicos entre los espacios regionales, tendencias que pueden orillar al desarrollo de retos permanentes a la estabilidad estatal.

iiÉ

iiÉ Por otra parte, elementos provenientes de las condiciones actuales de las economias andinas impactan negativamente sobre la posibilidad de que los Estados puedan procesar todos estos retos que se plantean. La reciente colonizacion de los espacios amazonicos, encauzada por modelos de desarrollo y percepciones erroneas (estatalmente inducidas) acerca de las posibilidades de viabilizar mercados, integrar a la poblacion y prestarle apoyo tecnico, economico y financiero han llevado a un severo quiebre de la legitimidad estatal frente a las poblaciones de colonos, lo cual tambien crea condiciones favorables para el desarrollo de la economia ilegal y la contestacion armada, problemas que plantean retos permanentes al Estado, al cuestionar el monopolio de la violencia que teoricamente este posee y generar condiciones de apareamiento de poderes paralelos y multiples soberanias en amplias regiones de los paises andinos.

iiÉ El narcotrafico, como forma particular de violencia de reciente data (emerge en los anos ochenta) se imbrica y yuxtapone a viejas modalidades de ejercicio de la coercion desnuda por parte de multiples actores en nuestros paises. Su visibilidad

mayor le ha hecho aparecer como EL reto fundamental en nuestros países, lo cual también ha sido potenciado por la imposición de percepciones de otros Estados sobre el problema.

iié

iié Las condiciones de descoyuntamiento regional, de inequidad social y los problemas causados por el bloqueo de los planes y proyectos de desarrollo económico en un contexto de crisis se ven así oscurecidos por el apareamiento de una actividad ilegal que se ha transformado en la agroindustria más eficiente, que garantiza mercados y recursos a los campesinos plantadores de hoja, y que ha permitido una ingente acumulación de capital y la formación de una elite emergente, una narcoburguesía, en países como Colombia.

iié

iié Los efectos multiplicadores de la economía ilegal a nivel del conjunto de la estructura productiva han desarrollado también la proliferación de inversiones de la nueva elite en sectores legales de la economía, lo que ha su vez ha posibilitado la generación de alianzas de estos nuevos actores con las elites tradicionales y fracciones del Estado (ciertos sectores de las Fuerzas Armadas, en particular) en algunos espacios sociales y geográficos, alianzas que han impulsado significativamente el uso de recursos violentos frente a los actores cuestionadores y las organizaciones populares.

iié

iié La acumulación de un poder económico significativo y la

fusion con intereses sociales tradicionales por parte de la narcoburguesia la "activo" politicamente, y le hizo producir un proyecto embrionario de autonomia como fuerza politica. Esto, en el caso Colombiano, le hizo chocar con los intereses situados de las elites politicas tradicionales, articuladas en torno a un sistema politico elitario y restrictivo, de canales estrechos, que no permitio el acceso de las nuevas elites a la toma de decisiones. Mas alla de categorizaciones "morales" acerca de la legitimidad o ilegitimidad atribuida a las pretensiones de la narcoburguesia, con esta actitud se abrio el espacio para que los sectores mas radicalizados de la misma opten por el uso de recursos de violencia, ya no solo frente a competidores sociales (como en el caso de las alianzas de la narcoburguesia con las elites tradicionales y sectores del ejercito), sino tambien frente al Estado y las elites politicas del bipartidarismo.

iié

iié En el caso peruano, la narcoburguesia no llega a "activarse" como actor autonomo, en parte debido a que su participacion en la estructura del negocio esta dada por su submision al control vertical de los empresarios colombianos, en parte porque el Estado, los aparatos armados y las elites politicas peruanas son muy permeables a la corrupcion, y tambien porque los grupos contestatarios armados lograron un control militar fuerte sobre las zonas cocaleras. El conflicto central se planteo entre Estado y guerrilla, antes que entre Estado y narcotraficantes o guerrilla y nuevas elites emergentes. La poblacion campesina

cultivadora de hoja de coca presencio ciertas etapas de violencia asociada con el narcotrafico durante los primeros anos de los ochenta, pero una vez que los grupos contestatarios se presentan en la region, las formas de violencia son remitidas al enfrentamiento entre guerrilla y Estado, y en ciertos casos, entre SL y el MRTA.

ii

ii En el analisis previamente esbozado, aparecen algunos elementos que nos permiten pensar de manera comparativa acerca de la Violencia Politica en los paises andinos, relacionada con el narcotrafico y en el contexto del Sistema Politico. La violencia en Colombia aparece como un animal mitico de muchas cabezas; la ultima en aparecer y ser reconocida es la del narcotrafico, puesto que existen previamente los fenomenos de la contestacion armada, la accion excluyente estatal, la organizacion paramilitar y raices sociales que posibilitan el despliegue de todas estas violencias.

ii En Colombia la Violencia del Narcotrafico aparece con un perfil imbricado y asociado al de las otras violencias preexistentes, pero va desarrollando sus propias modalidades y objetivos autonomos en el enfrentamiento al Estado. La presencia de la violencia del narcotrafico ha sido utilizada adjetivamente para oscurecer otras modalidades de ejercicio coercitivo, tanto del Estado como de otros actores (guerrilla, propietarios, grupos etnicos), con lo que se asiste a un uso retorico e ideologico del

tema de la narcoviolenencia, la narcoquerrilla y el narcoterrorismo en ese pais.

Un punto central para entender la complejidad de las violencias, y la especificidad de la que se relaciona con el narcotrafico, en el caso Colombiano es el que se remite a las restricciones de acceso al sistema politico y el hecho de que la elite emergente de los empresarios de la cocaína logro acumular un gigantesco poder economico y social en el proceso de produccion y exportacion de clorhidrato de cocaína a los mercados de consumo. Esta fuerza, situada (para usar una metáfora bastante discutida) en la "base" de la sociedad no pudo ser revertida en poder y representacion politica autónomas, en gran parte debido a la impermeabilidad de las elites bipartidarias gobernantes, que hicieron abortar tempranamente las tácticas "institucionales" que los Narcotraficantes se trazaron para acceder al poder politico; esto desato una reaccion global, que empujo a estas elites pujantes a ejecutar tácticas "parainstitucionales", que involucraron un uso intensivo de mecanismos violentos, de coercion y amenaza sobre la sociedad y el Estado colombianos, y que finalmente han orillado -simultaneamente con el agudizamiento de otras formas de violencia politica- a las elites tradicionales a una apertura dirigida y controlada del sistema politico, para así desactivar una fuente real de caos a mediano plazo.

¡E En el caso Peruano, la violencia del narcotrafico no llego a ser politica, se manifesto socialmente en las zonas cocaleras de reciente integracion al mercado y espacio nacional, y finalmente se entiende que esta subsumida -o depende de alguna manera- de la evolucion de la violencia guerrillera, en particular de aquella ejercida por el grupo Sendero Luminoso. Su perfil es por ello menos visible, y como objetivo prioritario de atencion del Estado esta desplazada a un punto relativamente secundario de la agenda de Seguridad Nacional.

¡E A esto se anade el hecho de que los narcotraficantes peruanos no han llegado a tener la "masa critica" necesaria para presionar consistentemente sobre el sistema politico en busca de inclusion como actor autonomo, al contrario que en Colombia. Ademas se debe sumar el hecho de que la corrupcion generalizada del aparato estatal posibilita su acceso relativamente directo a los centros de toma de decisiones, sin necesidad de activarse como actor independiente.

¡E El caso ecuatoriano es radicalmente distinto: a pesar de una presencia reconocida del narcotrafico en ciertas fases de la economia (la industria quimica, los sectores importadores de precursores y el sistema financiero), este no tiene (ni parece que pueda desarrollar) las bases sociales que permitirian su

presencia directa en la política. Esta presencia -en el supuesto de darse- aparecería mediada por otros mecanismos de orden parainstitucional, pero no violentos (como el clientelismo o al igual que en Perú, la corrupción estatal) que no representan amenazas al Estado, puesto que son modalidades históricas de interacción social y política.

iÉ La violencia política en el caso ecuatoriano tampoco tiene al momento fuentes sociales visibles para su despliegue en el corto plazo, ni se percibe una acción sostenida y presencia evidente de los grupos filoarmados en el país. Si existe alguna posibilidad de expansión de formas de participación violenta, esta estaría situada en la probable evolución incontrolada de procesos sociales actualmente en curso, aunque aun embrionarios, tales como la activación del indigenado como actor político y su presión sobre el sistema tendiente a una redefinición institucional sustantiva acerca de los contenidos del Estado.

iÉ Las presiones internacionales -que integran factores violentistas de otro orden en la región- son consideradas como uno de los elementos que en el caso ecuatoriano pueden incrementar una actitud autoritaria del Estado frente a la Sociedad, y por esa vía, podrían crear un contexto diferente, que posibilite el desarrollo de formas de violencia, o la opción de algunos actores a recursos de violencia para lograr sus objetivos globales.

iiE Aunque en este trabajo no se ha focalizado el caso Boliviano, este puede resultar ilustrativo para la comprensión de como las presiones internacionales pueden generar condiciones sociales que posibiliten el uso de recursos de violencia por parte de algunos actores. Las presiones norteamericanas por militarizar la "lucha contra las drogas" esta al momento llevando al enfrentamiento entre las Fuerzas Armadas, los campesinos cocaleros y otras fuerzas sociales, en zonas aun marginales -como el Beni- pero con perspectivas de llegar al Chapare: el conflicto social que se viene a causa de estas politicas es de costos y resultados incalculables, si se permanece en el curso actual

iiE Peru por su parte, hasta el momento, ha logrado mantener la suficiente independencia politica como para resistir relativamente a las presiones internacionales sobre la lucha en las zonas cocaleras, sin embargo, la lucha guerrillera continua, y ni SL ni el Estado estan con la disposicion negociadora para desactivar esta fuente de conflicto, puesto que, por una parte, la vocacion profundamente autoritaria y fundamentalista de SL lo hace impermeable al dialogo, mientras el Estado por su parte tambien ha lanzado una guerra sin cuartel contra SL. En tanto estas actitudes no hayan variado sustancialmente, es avisorable que la actual situacion se mantenga relativamente estable, puesto que no parece que ninguno de los dos contendientes pueda ser derrotado por el otro en el mediano plazo.

iÉ

iÉ Colombia ha logrado -a pesar de las protestas estadounidenses- un aun endeble acuerdo con las cupulas del Cartel de Medellin, el grupo de "Los Extraditables", lo cual ha producido la desactivacion relativa de algunas de las fuentes mas visibles de Violencia. Esto se debe a que el problema del narcotrafico permanece, en razon de la permanencia del mercado y de que el "Cartel de Medellin" cubria solo una fraccion, aunque importante, del mercado mundial de cocaína. Aunque el conflicto pareciera que adquiriria contornos menos impresionantes, ya que los grupos que estan supliendo la ausencia relativa del cartel de Medellin en el mercado no han manifestado pretensiones de constituirse como actores politicos, teniendo aparentemente mas bien un perfil "empresarial" en sus negocios.

iÉ

iÉ Talvez el impacto mas importante de el periodo reciente de la narcoviolencia, (que se expreso dramaticamente en sus formas de acoso al conjunto de la sociedad y las elites politicas, el llamado "narcoterrorismo"), sobre el sistema politico colombiano haya sido su funcion como "catalizador" de una apertura politica necesaria y aun en proceso, cuyo sentido final no se puede apreciar todavia. Esta apertura no implica la integracion de las nuevas elites en el sistema politico: aparentemente supone una suerte de "amnistia social", que pasa por el sometimiento de los narcotraficantes a la Justicia, bajo una serie de garantias mutuas previamente acordadas, entre las que se cuenta la no

extradicion.

iÉ

iÉ La apertura politica colombiana, a mas de ser resultado de una necesidad visible ocasionada por la combinacion de multiples retos y conflictos en curso, crea las condiciones para que las elites colombianas logren profundizar el proceso de pacificacion global, que debe incluir a los ultimos pero poderosos grupos guerrilleros (la Coordinadora Guerrillera SimonBolivar): las perspectivas de resolucion -por lo menos temporal- de algunos de los conflictos significativos son mas alentadoras que hace apenas un ano.

iÉ

iÉ La unica manera previsible de desactivar permanentemente las fuentes de conflicto implica la ejecucion de transformaciones no solo politicas (en el espacio de la representacion y acceso al sistema), sino tambien sociales y economicas, pero la posibilidad de llevar a buen puerto el conjunto de estas transformaciones estructurales atravieza su procesamiento mediante una institucionalidad mas abierta, que pueda sentar las bases de una "deslegitimacion de la desigualdad" democratica (Menendez-Carrion, 1989).

iÉ

iÉ Evidentemente, todo lo anterior aborda el tema de la gobernabilidad, desde una perspectiva "positiva", entendida tanto como la capacidad de gestion eficiente del Estado, simultaneamente con su legitimacion permanente ante la sociedad

mediante mecanismos democraticos. Los retos del narcotrafico a la estabilidad del sistema politico en se han dado en el contexto de Estados autoritarios, de tradiciones autoritarias frente a la sociedad, que no han podido reducir los focos de conflicto y la expansion de la violencia subsecuente.

iÉ

iÉ La situacion de violencia en los paises andinos provocada parcialmente por el narcotrafico y las politicas disenadas para combatirlo, no puede resolverse solamente mediante la conclusion de acuerdos de pacificacion entre los actores nacionales en conflicto: implica tambien una proyeccion de la politica de pacificacion hacia el exterior, hacia la politica internacional. Desde la perspectiva de la Teoria Critica de las Relaciones Internacionales, se trataria de generar consensos de pacificacion al interior de los paises y contrahegemonias hacia el Orden Mundial, para contrarrestar los flujos unidireccionales de poder que se encuentran estructurados en el Sistema Internacional y que aportan hacia la permanencia y reproduccion de la violencia en nuestros paises.

iÉ

iÉ El narcotrafico confluye con otros procesos criticos -como la guerrilla o la contrainsurgencia- en un complejo mosaico de problemas politicos a ser enfrentados por nuestros paises, pero sin embargo puede ser considerado como situado en un punto privilegiado de observacion que nos permite observar la pluridimensionalidad de la crisis de latinoamerica, al comunicar

entre sí los más diversos aspectos de la misma: desde el desamparo del campesino cocalero hasta las altas finanzas mundiales, la violencia social y política de nuestros países y los flujos reales de poder en el Orden Mundial.

NOTAS

(1) Respecto a los nuevos retos teóricos que plantea la presencia de SL en los últimos once años, se deben a que los trabajos sobre las guerrillas latinoamericanas de las décadas del sesenta y setenta no pueden dar cuenta cabal del apareamiento del fenómeno senderista, ni de su posterior evolución. Por ello la importancia de la apertura de nuevas temáticas más complejas y elusivas, planteada por SL a las ciencias sociales, que incluyen consideraciones no solo de orden contextual-estructural, sino también culturales -en referencia al problema de la etnicidad y el mestizaje-, de la organización regional de los países andinos,

de las formas de generacion de sujetos sociales e identidades discursivas, perspectivas mucho mas amplias que las anteriores.

(2) La "inflacion paranoica" tiene mas que ver con fenomenos propagandisticos y tecnicas de comunicacion de masas; la "deflacion conciente" se produce en razon de que a los gobiernos de determinados paises involucrados en el trafico de drogas no les conviene un conocimiento social e internacional de las verdaderas cifras del negocio, en tanto erosiona las bases de negociacion de los Estados frente a Organismos Internacionales (como el FMI o el Banco Mundial) en cierto tipo de asuntos, como son los planes de reajuste economico a que nos vemos avocados permanentemente

(3) exceptuando , por supuesto, los incrementos astronomicos del valor agregado que se producen en la fase de envio y comercializacion, dependientes en gran parte de los costos logísticos de la ilegalidad, al igual que en el refinamiento.

(4) En lo que se remite a las evaluaciones globales del tamaño de la economia del narcotrafico, tambien existen diversas aproximaciones que manejan rangos y cifras completamente diferentes, que oscilan en tr 150.000 millones de dolares anuales hasta mas de un billon de dolares. Sin embargo, en el analisis de Sarmiento (1990) se presentan convincentes argumentos y solidos razonamientos para referirse a las cifras que se pueden aceptar

. como punto de partida para posteriores calculos mas afinados.

(5) Una propuesta para evaluar el efecto multiplicador del narcotrafico en la economia de los paises andinos ha sido presentada por Hardinghaus (1989: 94-107). Este factor oscilaria entre 4 y 5 veces el porcentual de participacion en el PBI, lo cual seria coherente con la evaluacion de Sarmiento antes citada, aunque un poco menor, ya que Hardinghaus considera mas fuerte a la economia Colombiana, por lo que propondria la aplicacion de un indice multiplicador de 3 en ese caso.

(6) Que son los compuestos que se requieren para refinar PBC y clorhidrato de cocaína: acetona, kerosene, acidos sulfurico y clorhidrico, gasolina, tolueno, entre otros.

(7) El Subsecretario de Estado para asuntos de Narcoticos, Marion Levitsky, en declaraciones de prensa afirmo que entre 300 y 500 millones de dolares se estarían lavando en Ecuador.

(8) Explicacion de los procesos que acaecen en el triangulo amazonico. Relato analitico y critico....DESARROLLAR...

(9) En este caso, la violencia "transicional" esta siendo entendida como procesos de violencia social que transitan hacia la violencia politica. Podria ser definida como violencia

sociopolitica, pero en aras de una mayor precision, y en vista de que hemos remarcado la necesidad de diferenciar claramente los ambitos de la violencia social y politica, podemos integrar esta categoria "transicional" para entender como fenomenos de violencia social devienen o transitan hacia fenomenos de violencia politica en determinadas circunstancias. Por lo demas, dentro de la experiencia Colombiana, este proceso es conocido ya desde los anos cincuenta, y es una de las razones por las que se ha oscurecido y ocasionalmente borrado los limites y particularidades e los distintos tipos de violencia. factor importante al momento de explicarnos porque la afinacion teorica en este ambito es limitada.

(10) La diferencia se da entre los dos "carteles", el de Cali y el de Medellin. este ultimo es el que presiona consistentemente sobre el estado y sistema politico, en miras a ser reconocido como actor politico autonomo. como se desarrolla posteriormente, mientras el primero mantiene un perfil politico bajo, manteniendose como empresariado ligado tambien a espacios legales de la economia y mas integrado social y economicamente que su contraparte de Medellin, la cual, por su parte, ha entrado en negociacion con el Estado, para retornar a su reconocimiento economico social y dejar de presionar sobre el Estado y Sistema Politico colombianos. La entrega de Pablo Escobar Gaviria es el punto mas importante de este proceso de desactivacion politica y

violentista.

(11) El texto en mencion es "Un Narco se confiesa y acusa". atribuido en su autoria a Pablo Escobar, en donde se trata de dar una vision global del problema del narcotrafico y la relacion con los Estados Unidos, la extradicion y los paramilitares, desde una perspectiva nacionalista de derecha. Ver bibliografia citada.

(12)"...En cuanto al problema del Magdalena Medio, es conveniente senalar que en dicha region desde hace muchos anos existian lo que llaman autodefensas, que tenian esa zona en paz desde mucho antes de existir el apogeo del narcotrafico...Entonces los nuevos empresarios, ya a lo ultimo compraron tierras y tambien apoyaron a los grupos de autodefensa. desde hace mas de diez anos toda Colombia sabe lo de las autodefensas del Magdalena Medio. Lo que pasa es que ahora el gobierno tien chivos expiatorios para sacudirse del problema" (Anonimo, 1989:71)

(13) La interdependencia puede ser de tres tipos: a) compleja, como la que se establece entre los paises industrializados; b) asimetrica, como la que se expresaria en el caso de las relaciones entre Colombia y Estados Unidos, o Peru y Estados Unidos, y c) Un tercer nivel, en el que la Interdependencia se disuelve en la Dependencia pura y simple, donde uno de los polos

de la relacion es tan hegemónico que no requiere en absoluto del otro para realizar e imponer sus políticas, sería el caso de la relacion de los Estados Unidos con Haiti, por ejemplo. (Cfr. Keohane, 1989)

(14) Es el caso de las reacciones norteamericanas frente a los acuerdos que permitieron la entrega de Pablo Escobar Gaviria a la Justicia Colombiana: los estados Unidos plantearon severas dudas acerca del manejo interior -colombiano- del conflicto. introduciendo presiones para hacer abortar los acuerdos, que de alguna manera permitirían un manejo soberano del problema y la desactivación de una de las fuentes de conflicto más importantes. De la misma manera, en el nuevo diseño institucional en Colombia, al abolirse la extradición de nacionales colombianos hacia otros países, los Estados Unidos manifestaron su poco agrado con esta medida, que fue la que viabilizó la entrega de Escobar a la justicia colombiana.

(1) Las modalidades de relacion entre el Estado y la Sociedad impregnaran de sentido los procesos concretos por los cuales los actores optan por el uso de la violencia política o el terrorismo como recurso de acción posible entre una panoplia de recursos políticos potenciales. En lo que se refiere a la relevancia de estas consideraciones con respecto al tema narcotráfico, a lo

largo de este capítulo se describirán a grosso modo algunos de estos aspectos, tomando como eje articulador los nuevos actores sociales y políticos que emergen en los ochenta relacionados con el negocio, al igual que algunos nuevos y viejos actores de la contestación violenta, además de las elites políticas de los distintos países.

(2) La crisis del modelo cepalino de desarrollo, que postulaba la ampliación de la producción industrial destinada a un mercado interno en crecimiento, dentro de los países latinoamericanos (el llamado "crecimiento hacia dentro") data de fines de los sesentas y principios de los setentas, aunque los movimientos de reacomodo a las nuevas circunstancias -tanto en el plano del análisis teórico como de las prácticas estatales- demora algún tiempo en producirse, y cuando lo haga será bajo el signo de la hegemonía de los modelos neoliberales (Sonntag, 1988). El fracaso de los procesos integracionistas en referencia al desarrollo industrial y la ampliación del comercio intraregional (caso pacto Andino) es uno de los síntomas parciales del fracaso cepalino. La reciente reactivación del Pacto Andino se hará posible en otro contexto, con otro diagnóstico y una política aperturista que intenta dinamizar el mercado y comercio intra y extraregionales desde la perspectiva de la competitividad y el desarrollo "hacia fuera", de bienes de exportación, antes que de bienes de consumo interno.

(4) Las guerrillas en Colombia tienen su base social en el campesinado, desde inicios de la década de los cincuenta como ya se senalo. Evolucionan parcialmente desde grupos guerrilleros o campesinos armados, favorables originalmente al Partido liberal durante los años de "La Violencia", hacia guerrillas comunistas posteriormente, a lo largo de los cincuentas e inicios de los sesentas. Esto se debe a la parálisis de los procesos de reforma agraria , a la concentración de la propiedad por medios violentosa lo largo del ultimo medio siglo y a una acción estatal de creciente uso de la fuerza militar a lo largo de toda esta época. El mismo proceso de violencia agraria permanente lleva a grandes migraciones campesinas que colonizan los llanos orientales (la amazonia Colombiana) y las hace organizar sus propios aparatos de seguridad, en medio de un permanente enfrentamiento con el Estado, aparatos de seguridad "societales" que en algunos casos se articulan en torno a los proyectos guerrilleros. (Molano, 1986)

(6)"En realidad, no se puede definir al sistema político colombiano mediante dicotomías simplistas. El ejército parece gozar de todo el poder que desea. La militarización a la colombiana se limita al terreno del orden público, no se extiende, por ejemplo, al sector económico, como ocurre en otras

latitudes. Al tener via libre en la lucha antiguerrillera y poseer una autonomia sin precedentes en materia financiera y organizativa, los militares aceptan que otras esferas del Estado queden fuera de su control. El Estado colombiano parece ser hoy mas tripartito que nunca. Ese Estado debil, invadido por Asociaciones empresarias a las cuales delega grandes poderes, ha cedido buena parte de sus responsabilidades economicas al sector privado. Los militares "adminietran"libramente el orden publico y tienen poder de decision en todo lo atinente a la defensa nacional en su sentido mas amplio, vale decir, de las relaciones exteriores". (Rouquie, 1984: 241)

(7)" The situation in Colombia can be understood, borrowing a few ideas from the literature on revolution, as one where sovereignty is no longer in the exclusive domain of the governmental authorities. Further, the guerrillas have effectively mounted a challenge to the State, creating a situation of, in Charles Tilly's words, multiple sovereignty. What is multiple sovereignty? It is a situation where challengers lay claim to some aspect of state authority or sovereign action and such claims are forcibly resistes by government agents" (Chernick,s\f:5)

(8) La nocion de "fracciones de Estado" como operativa para entender procesos de toma de descisiones y negociaciones interestatales es utilizada en la Teoria de las Relaciones

Internacionales por parte de algunos teóricos de llamado "tercer debate", en particular provenientes de las escuelas de la Teoría Crítica y el postgramscianismo, tales como Robert W. Cox, (1987). En este trabajo se sugiere que también puede ser útil para entender procesos políticos en contextos intraestatales de múltiples soberanías, en el sentido de Chernick(æ\f), al igual que otras nociones postgramscianas del mismo autor (Cox, 1987), como las referidas a la internacionalización de las Fuerzas Sociales y su influencia en las políticas exteriores y relaciones internacionales, que desarrollaremos posteriormente.

(9) En este punto se debe problematizar un par de aspectos remitidos a la caracterización del régimen político peruano como "democrático". Se parte de la consideración de la dificultad de fijar un sentido unívoco de la noción "democracia", la cual es bastante elusiva, ya que los aspectos "formales" han sido priorizados en las discusiones actuales, en detrimento de los así llamados aspectos "sustantivos" de la misma noción. Sin entrar extensivamente en un cuestionamiento de la misma, baste con señalarse que aun existe una discusión en proceso al respecto de ella. Para el efecto, consultese el trabajo de Amparo Menéndez-Carrion (1989), en miras a situar la discusión contemporánea sobre la democracia en los países andinos. Por otra parte, las características del Estado Peruano son históricamente las de un Estado "colonial" respecto a sus periferias andina y amazónica. La organización de un polo de poder

sobredimensionado en Lima, la existencia de profundos quiebres étnico-culturales y regionales son datos a ser considerados con gran importancia para entender los procesos actuales de violencia en el Perú, y su relación con el problema del narcotráfico. La constitución misma del estado-Nación se cuestiona desde estos clivajes, y precisamente el proyecto militar de 1968 tiene mucho que ver con la necesidad de resolver algunos de los problemas básicos de integración del país, para así viabilizar al Perú como estado-Nación. (Cotler, 1980)

(10) Además de algunos políticos civiles, ligados tanto al APRA como a Acción Popular, son muy conocidos los casos de Generales de la Policía antinarcóticos, e incluso en el Ejército que se han visto involucrados en casos de corrupción. En zonas como el Alto Huallaga, esto llega a niveles dramáticos. Algunos autores señalan que el ingreso de SL en estas zonas se posibilita (en parte) por el grado de extorsión sobre la población civil por parte tanto de narcotraficantes como de los aparatos estatales de seguridad. Al respecto puede consultarse Reid (1989) y Nadelmann (1987b:14) f

(11) Es importante señalar la coincidencia entre los liderazgos civil y militar, al menos en un punto central, del cual se arrancan tanto las estrategias políticas como las estrategias militares del gobierno y el Ejército. Esta coincidencia radica en el diagnóstico acerca de la

primidadjerarquica delenfrentamiento a SL antes que al narcotrafico, enparticular enlas zonas donde los dos fenomenos se superponen,tales como elAlto Huallaga. Parte de la explicacion de loalaberinticoscambios en las alianzas en la zona amazonica del Peruradica eneste diagnostico: el Ejercito no combate alnarcotrafico, resistiendo incluso las tenaces presionesnorteamericanas paraque opte por este rol; por el contrario,durante los anos 83 y84, una convivencia de caracter estrategicopudo ser creada entreFuerzas Armadas y grupos narcotraficantes,precisamente paracombatir a SL. Los fenomenos de corrupcion sediseminaron asi enla Institucion armada, ademas de lo que elcampesinado se vio sorpresivamente atrapado entre varios fuegos cruzados. Posteriormente (1987), cuando SL regresa a la zona abiertamente, su apoyo entre los cocaleros es bastante massignificativo queantes, son conocidos en la zona como "los companeros" o "El Partido", y tienen una amplia base social. en contraste con otras zonas del Peru, donde su logica es de aislamiento frente a las fuerzas sociales. (Reid, 1989)(Gonzales Manrique, 1989)(Paez, 1991) (Degregori, 1990). Ver tambien "Que hacer" #59

(12) Segun los planteamientos de Collier y Collier (1988), las modalidades de insercion del movimiento obrero dentro del sistema politico son fundamentales para entender las dinamicas politicas latinoamericanas en terminos comparativos. La organizacion temprana de los trabajadores plantean un reto

al Estado oligárquico tradicional, que en el caso ecuatoriano se represente una manera especial, ya que las dinámicas de inclusión del Movimiento Obrero Ecuatoriano (MOE) se inician en una época de reformismo y "modernización espasmódica", durante los veintetres y treinta, de una manera autónoma, no bajo la iniciativa estatal ni mediante un conflicto violento con el Estado

todo lo cual aporta para que en el escenario político y social se manifiesten fenómenos de violencia política posteriormente. (Paez, 1989b)

(13) Se debe decir que subsisten sectores de AVC reacios a la inserción y que continúan en la vía armada, por lo menos como propuesta retórica, y núcleos filoarmados como el MPL y otros grupúsculos por el estilo. Por lo demás, como señala Bonilla (1991b:114) "La Violencia Política como forma de participación no puede ser eludida en prospección, pero su explicación tiene que remitirse a procesos endógenos, puesto que el escenario internacional no ofrece condiciones favorables para su reproducción. Concretamente ni Cuba ni otro país pueden jugar papel alguno en esta dinámica y, de otro lado, las conexiones de los ochenta con la guerrilla colombiana del M-19 no podrán continuar dado el cambio de lo que fue el centro político de la guerrilla ecuatoriana". La última parte de esta afirmación habría que matizarla en el sentido de que el M-19 se ha

integrado como una fuerza política con posibilidades prospectivas de generar posiciones hegemónicas en Colombia.

(14) Para efectos de una definición de cultura política, en este trabajo se acepta parcialmente aquella definición que la piensa como la actitud y percepción que los actores tienen respecto a su inserción en el sistema político, su posibilidad de acceder a los recursos del mismo y las estrategias que diseñan para lograr estos objetivos (Cfr. Menéndez-Carrión, 1986), pero también se considera como un factor central de la misma el plano simbólico de constitución de la identidad del actor y sus relaciones con las modalidades de agregación política institucionales o para institucionales. El tema de las "culturas políticas regionales" se expresa en el tipo de discurso político y las prácticas políticas de los actores. En el caso de la derecha ecuatoriana, la articulación de diferencias que separan las tendencias internas de la misma se relaciona tanto con la organización estructural de los grupos de interés representados en ella, que es de carácter regional (Industrial y bancaria en la sierra, agroexportadora, comercial y financiera en la Costa), como con formas de interacción discursiva de distinto orden, lo cual ayuda a explicar la escisión en el Partido Social Cristiano (la mayor fuerza de la derecha en los ochenta) en 1991. La cercanía del discurso de la derecha guayaquilena con modalidades de un populismo autoritario es relevada incluso por los mismos actores portadores de este discurso, al igual que las formas

mas "institucionales" en que se expresa el discurso de la derecha serrana, que tambien es recuperado como un "valor" por parte de sus emisores serranos. Evidentemente, esta caracterizacion no es absoluta, sino que "reduce" de alguna manera los rasgos centrales del discurso politico de la derecha a sus ejes fundamentales.

(15) Es interesante remarcar que las condiciones de una perspectiva etnica han madurado en Ecuador, y no en el Peru, como fuentes probables de conflicto. En el caso Peruano, por ejemplo, la perspectiva de SL se aliena totalmente de definir un discurso "etnico" en sus planteamientos, (Degregori, 1990), ya que seria mas bien un movimiento de "mistis" (o mestizos) provincianos desplazados, tanto por los grupos blanco-mestizos costenos como por los indigenas, aunque ha existido la tendencia a percibir una suerte de "milenarismo andino" tras los postulados senderistas. (Flores Galindo, 1987) Un analisis ideologico del discurso de SL puede concluir que su base maoistano identifica actores de orden "etnico", sino campesino (es decir, una lectura de clase que no percibe el problema indigena), a pesar de su supuesta adhesion al pensamiento de Mariategui. En el caso colombiano, uno de los grupos guerrilleros -el Quintin Lame- tiene una base etnica en los indios Paese, pero sus pretensiones de reto al Estado no pasan de ambitos regionales muy concretos, son negociables y representan una opcion sin amplia capacidad social de convocatoria. (Pizarro, 1990: 16-17)

La activación del movimiento indígena ecuatoriano es en este sentido por demás interesante, ya que plantea la necesidad de nuevas lecturas al calor de esta experiencia social, diferente claramente de la de los vecinos andinos.

d(16) Como señala Pizarro (1990), la "no negociabilidad" de ciertos puntos conflictivos centrales, por parte de alguno de los actores involucrados, dispara logarítmicamente la posibilidad de violencia y posibilita que los actores desplazados de la negociación opten por vehículos violentos también. En lo que se refiere a la influencia de las Fuerzas Armadas Ecuatorianas en el plano económico -inversiones industriales, posesión territorial, estructuras financieras-, al momento se encuentra en preparación un trabajo de Tesis sobre el tema, por parte de Margarita Vallejo, estudiante egresada de la Maestría en Ciencias Políticas de FLACSO-Ecuador. Igualmente, respecto al problema indígena en referencia a las Fuerzas Armadas, Fidel Falconi se encuentra elaborando otro trabajo, en el mismo contexto institucional de la Maestría en Ciencias Políticas de FLACSO-Ecuador.

BIBLIOGRAFIA

ARGONES, Nelson, El Juego del Poder: de Rodriguez Lara a 1985
Febres Cordero, CEN, Quito

BAGLEY, Bruce M., "Colombia and the war on drugs", en
1988a Foreign Affairs, 67, 1 (Fall)

_____/,"US. Foreign Policy and the War on Drugs
Analysis of a Policy Failure", en Journal
of Interamerican and World Affairs, Vol.
1988b 30, # 2-3, Miami

BAGLEY, Bruce M., y

TOKATLIAN, Juan Gabriel, "Dope and dogma: US-Latin American
Drug Diplomacy in the 1980s",
University of Columbia, Conference
1990 Papers # 49

BARRERA, Cristina,

OREJUELA, Luis Javier,

ROJAS, Leonardo, Narcotrafico y Politica en Colombia en la
decada de los ochenta, mecanog, Universidad
de los Andes, Departamento de Ciencia
1989 Politica, Bogota.

- BLALOCK, Hubert M., Power and Conflict. Toward a General
1989 Theory, Sage Publications, California
- BONILLA, Adrian, "Las sorprendentes virtudes de lo perverso.
Teoria de las Relaciones Internacionales
como Discurso Politico, el caso de la
guerra contra las drogas", mecanog.,
Ponencia para el XVI Congreso de LASA,
1991a Washington
- BONILLA, Adrian, En Busca del Pueblo Perdido: Diferenciacion
y discurso de la izquierda marxista en los
1991b sesenta. FLACSO- Abya Yala, Quito
- BUSTAMANTE, Fernando, Los militares y la creacion de un
Nuevo Orden Democratico en Peru y
Ecuador, FLACSO-Santiago, Chile,
1988 Documento de Trabajo # 370, Santiago

COMISION INTERAMERICANA

SOBRE LA POLITICA CONTRA

EL NARCOTRAFICO (CIPN), Aprovechando el momento, Informe de

la CIPN. Instituto de las Americas y
Centro de Estudios Ibericos y
Latinoamericanos. Universidad de
California, San Diego

1991

.COLIER. Ruth Berins and

COLIER, David., "Shaping the political arena: Critical
junctures, the Labor Movement and Regime f
Dynamics in Latin America, Introduction,
chapters 1 to 5. University of California,
Berkley, September 1988. Forthcoming,
Princeton University Press

1988

COTLER. Julio, Estado, Nacion y Clases en el Peru, Instituto
de Estudios Peruanos. IEP, Lima

1980

COTLER. Julio. "Democracia, Movilizacion popular y estado
militar en el Peru". en LABASTIDA, Julio,
ed., Hegemonia y alternativas politicas en
America Latina, UNAM-Siglo XXI, Mexico

1983

COX, Robert W., Production, Power and World Order. Social
Forces in the making of History. Columbia
University Press. New York

1987

CHERNICK, Marc W., "Challengers, Multiple Sovereignty and
the State in Colombia: A Response to
Alejandro Reyes", en Selecccion de Textos f
publicados sobre proceso politico
latinoamericano, Maestria en Ciencias
e\ f Politicas, FLACSO-Ecuador, Julio 1990

_____/,"Reforma politica, apertura democratica y
el desmonte del Frente Nacional", en La
Democracia en blanco y negro: Colombia en
los anos ochenta, Universidad de Los
Andes-CEREC, Bogota,
1989

DEGREGORI, Carlos Ivan, El surgimiento de Sendero Luminoso.
1990 Ayacucho 1969-1979. IEP, Lima

DELER, Jean-Paul, Ecuador, del espacio al Estado Nacional,
1986 Banco Central del ecuador, Quito

DIAZ URIBE, Eduardo, El clientelismo en Colombia, El Ancora
1986 editores, Bogota

FLORES GALINDO, Alberto, Buscando un Inca, Ed. Horizonte,
1987 Lima,

GONZALEZ MANRIQUE, Jose..Peru: Sendero luminoso en el valle
de la coca, en GARCIA SAYAN. Diego.
ed..Coca, cocaína y narcotráfico.
1989 Laberinto en los Andes, CAJ, Lima

GURR, T.R., Why Men Rebel?, Princeton, Princeton University 1970
Press

LACLAU, Ernesto, y
MOUFFE, Chantal. Hegemonía y estrategia socialista: hacia
una radicalización de la democracia. Siglo
1987 XXI Editores, Mexico

LEAL BUITRAGO, Francisco, Estado y Política en Colombia.
1989 Siglo XXI Eds. Bogotá, 2da edición

LEAL BUITRAGO, Francisco, y
DAVILA, Andres, Clientelismo: el sistema político y su
expresión regional, Universidad Nacional
1990 Tercer Mundo editores, Bogotá

LOWENTHAL, Abraham F., "The peruvian experiment
reconsidered", en LOWENTHAL, Abraham
The Peruvian experiment reconsidered.
1983 Princeton University Press,

McCLINTOCK, Cynthia, "The War on Drugs: the Peruvian Case".
en BAGLEY, Bruce M., ed, Journal of
Interamerican Studies and World
Affaires, Vol.30, numbers 2 & 3, Miami,
1988

MACDONALD, Scott B., "Cocaina y Poder: Venezuela, Ecuador y
Chile", en Revista Occidental, Estudios
Latinoamericanos, Ano 7, # 3 IICLA,
Tijuana, California del Norte, Mexicof
1990

MEDINA, Medofilo, "La resistencia Campesina en el sur de
Tolima", en SANCHEZ Y PENARANDA, eds,
Pasado y presente de la Violencia en
Colombia, CEREC
1986

MENENDEZ-CARRION, Amparo, La Conquista del Voto: de Velasco
a Roldos, FLACSO-CEN, Quito
1986

MILLS, Nick D., Crisis, Conflicto y Consenso, Ecuador: 1979 :
1985 1984, CORDES-CEN, Quito

MOLANO, Adolfo. Selva Adentro: una historia oral de la
colonizacion del Guaviare, El Ancora

1986

editores, Bogota

MOORE, Barrington. Social Origins of Dictatorship and

1966

Democracy, Boston. Beacon

MURILLO, Gabriel,

OREJUELA, Luis javier,

BARRERA, Cristina. "Narcotrafico y Politica en la decada de

los ochenta: entre la represion y el

dialogo". en ARRIETA et.al, Narcotrafico

en Colombia: dimensiones politicas,

economicas, juridicas e internacionales.

Universidad de los Andes-Tercer Mundo

1991

Editores, Bogota.

NADELMANN, Ethan A., Cops Across Borders: Transnational Crime

and International Law Enforcement. PH.D

1987a

Tesis. Harvard University, New Jerseyf

_____/,"The DEA in Latin America: Dealing with

Institutionalized Corruption", en

Journal Of Interamerican Studies, Vol

1987b

29. #4. Winter

_____/ "Las verdaderas victimas de la droga",

1989

en DEBATE AGRARIO, marzo, CEPEI, Lima

PAEZ, Alexei, Politica y Narcotrafico: la ambigüedad del
1989a Estado. Mecanog.,FLACSO-Ecuador, Quito

_____/ , Los Origenes de la Izquierda Ecuatoriana,
Tesis para el Diploma Superior de Postgrado en
Ciencias Sociales con Mencion en Ciencias
Politicas y Asuntos Latinoamericanos, FLACSO,
1989b Quito, mecanog.

_____/ , "Movimiento Obrero en el Peiodo 1925-1960",
en AYALA, Enrique, ed., Nueva Historia del
1990 Ecuador, Tomo 10, CEN-Grijalbo, Quito

"Narcotrafico y Amazonia: La Violencia y el
desarrollo".en Amazonia Nuestra, RUIZ,Lucy,
1991a comp. CEDIME-Abya Yala eds., Quito

_____/ , "La insercion ecuatoriana en la dinamica
andina del narcotrafico", en BAGLEY
et.al.eds.,La Economia Politica del
Narcotrafico:el caso ecuatoriano,
FLACSO-North-South Center (University of

1991b Miami), Quito, en edicion

_____/ , "La Nueva Derecha Ecuatoriana", en Ecuador

1991c Debate #22, CAAP, Quito, febrero 1991

PIZARRO, Eduardo, "La guerrilla revolucionaria en Colombia",
en: SANCHEZ Y PENARANDA, eds, Pasado y
Presente de la Violencia en Colombia,
1986 CEREC

PIZARRO, Eduardo, Insurgencia Cronica, Movimiento
Guerrillero y Proceso de Paz en Colombia,
Conference Paper # 45, Columbia
1990 University, New York

PREMO, Daniel L., "The Colombian Armed Forces in Search of a
Mission", , en New Military Politics in
Latin America. FLACSO-Ecuador, Seleccion
de Textos publicados sobre Fuerzas
Armadas, Politica y Estado en los paises
Andinos. Maestria en Ciencias Politicas, fs\f
Cuarto Semestre, Enero 1991

REID, Michael, "Una Region amenazada por el narcotrafico."
en GARCIA SAYAN, Diego, ed. Coca, Cocaína y

Narcotrafico Laberinto en los Andes, CAJ,

1989

Lima

REYES, Alejandro, La violencia y la expansion territorial
del narcotrafico, mecanog, en

FLACSO-Ecuador, Seleccion de textos

publicados sobre proceso politico

latinoamericano, Maestria de Ciencias

1990

Politicas, Tercer semestre, Quito,

"Paramilitares en Colombia: Contexto,

Aliados y Consecuencias", Conference

Papers, Columbia University, New York, # 1990b

46

ROUQUIE, Alain, Demilitarization and the

Institutionalization of Military-Dominated

Polities in Latinamerica, Working Papers,

Number 110, Latin American Program, Woodrow

Wilson Center, Smithsonian Institute,

1981

Washingtonf

ROUQUIE, Alain, El Estado Militar en America Latina, Siglo

1984

XXI Editores, Mexico,

VILLAMIZAR, Dario, Ecuador:1960-1990.Insurgencia, Democracia

y Dictadura, ALDHU-Editorial El Conejo.

1990

Quito

Revistas

QUEHACER. Revista bimensual del Centro de Estudios y
Promocion del Desarrollo, DESCO, Lima,

1989 Junio-Julio 1989, numero 59

R

R