

363.45 / P. 127 u

**RESERVA**  
BIBLIOTECA - FLACSO - E.O.

BIBLIOTECA - FLACSO - EC	
Fecha:	
Categoría:	
Ubicación:	
Clase:	
Estado:	del autor

H

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

FLACSO- ECUADOR

~~Reserva: biblioteca~~

MAESTRIA EN CIENCIAS POLITICAS CON MENCIÓN EN POLITICAS  
COMPARADAS DE LOS PAISES ANDINOS

TESIS : NARCOTRAFICO Y VIOLENCIA EN LOS PAISES ANDINOS

ALUMNO: ALEXEI PAEZ CORDERO

REG.  3385  
CUT, 12015  
BIBLIOTECA - FLACSO

DIRECTORA: DRA. AMPARO MENENDEZ-CARRION

FLACSO - ECUADOR

1

1

## ECONOMIA Y NARCOTRAFICO: LAS DISTINTAS ETAPAS E INSERCIONES

### NACIONALES EN EL COMPLEJO PRODUCTIVO COCA-COCAINA

Para evaluar los efectos del narcotráfico sobre los sistemas políticos andinos, en particular en referencia a las relaciones que establece con la violencia política, es necesario primeramente proceder a establecer los efectos económicos y sociales que el complejo productivo coca-cocaina genera en nuestros países, para así dar cuenta de la producción de intereses situados, relaciones de dependencia de las economías nacionales en referencia al narcotráfico y el surgimiento de elites económicas y sociales que presentan ciertas demandas al sistema político, pudiendo o no activarse como actores autónomos, dependiendo del carácter de la inserción económica que tengan en la división andina del trabajo para la producción y exportación de cocaína.

Yé

Al introducirse en la lectura de los trabajos que estudian los impactos económicos de la actividad del narcotráfico en nuestros países, una cosa sorprende: la disparidad de cifras y

evaluaciones de las mismas que se manejan. El tamaño del negocio global para los países andinos -en tanto los límites del complejo productivo coca-cocaína- no se encuentra claramente establecido, aunque han existido algunos esfuerzos por dar cuenta de ello, en particular los trabajos de Lee (1988 y 1990). Preliminarmente, la diversidad de cifras puede obedecer a algunas causas:

iiéa) La dificultad básica de evaluar exactamente -o de una manera aproximada- el tamaño de ciertos negocios de carácter ilícito, subterráneo y clandestino;

iiéb) Los diversos efectos políticos que se arrancan de la presentación de una u otra cifra de impacto probable evaluado, (que incluye cantidades de dólares que moviliza la economía subterránea, puestos de trabajo que genera, efectos multiplicadores que produce, inversiones del capital ilegal en las distintas ramas económicas, impactos macroeconómicos agregados, financieros, etc) lo que influye tanto sobre los recursos destinados a la lucha contra el narcotráfico, como en la programación e intensidad de las políticas de desarrollo alternativo y la capacidad de negociación estatal en otras áreas "encadenadas" de alguna manera (aunque no directamente relacionadas) con el tema "narcotráfico" como ítem de la política internacional;

iié Lo anterior daría lugar a dos tipos de distorsiones básicas:

la inflacion "paranoica" (o ideologica), por una parte, y la deflacion conciente del problema, por otra, de acuerdo igualmente a intereses politicos situados. En el primer caso, el termino "paranoico" alude a la justificacion ideologicamente generada de una preocupacion social excesiva -o una atencion preferente- a un problema que en ciertos casos es menos importante de los que parece, provocandose un clima emocional, cuasi visceral e "histerico" (Nadelmann, 1989) al momento de enfrentar los problemas relacionados con el narcotrafico. En el segundo caso, la deflacion conciente serviria para ocultar la situacion real de la elevada dependencia que algunos paises tienen de los recursos generados por la narcoindustria.(2)

FLACSO - Biblioteca

FLACSO - Biblioteca

ii Por lo demas, se debe contrastar las cifras absolutas que se proporcionan con los contextos especificos en que estas se inscriben; asi, el impacto de los narcodolares en los paises de la region depende de algunas variables, tales como:(a) del tipo de enlace que cada pais establece con la division internacional del trabajo en el complejo productivo coca-cocaina,(b) tambien se relaciona con factores como el desarrollo relativo y la complejidad de la estructura productiva en cada caso, lo que implicara diferente tipo de efectos en las economias nacionales globalmente consideradas.

ii Estas diferencias se manifiestan cuando se ubican las

distintas realidades nacionales en un espectro de dependencia respecto de los narcodolares y los otros efectos de la industria de la cocaína en los distintos casos: sea en la situación de las economías boliviana y peruana (dependencia mayor hacia la narcoeconomía) o ecuatoriana y colombiana (menor dependencia relativa).

iié A pesar de este nivel de análisis "nacional", requerido para pensar con mayor nitidez el problema, no se puede desconocer que la economía del narcotráfico tiene un contexto productivo y de consumo de carácter internacional, formando parte de las tendencias a la internacionalización económica que también se presentan en la economía legal. Por consiguiente, el análisis nacional, si bien aporta hacia una comprensión de los impactos inmediatos de la narcoeconomía, debe ser complementado con un análisis de la economía política regional y los efectos que la articulación internacional en un solo complejo productivo producen sobre los diversos países, más allá de los efectos sobre las unidades nacionales consideradas autónomamente.

iié En los estudios sobre narcoeconomía no se ha puesto atención suficiente sobre estos aspectos de la internacionalización del complejo productivo coca-cocaína. Si en los mismos estudios nacionales de caso existen problemas en el levantamiento y precisión de los datos, cuando se penetra en la compleja trama de los aspectos macroregionales, las dificultades se amplían. Esta entrada -necesaria y poco desarrollada- se constituye así en uno

de los retos analíticos centrales en el estudio de la narcoeconomía, aunque ya se hayan presentado algunos trabajos que intentan dar cuenta de esta compleja situación (Lee, 1988)(Lee,1990)

ii) Una vez realizadas estas precisiones, se puede pasar con elementos de juicio más afinados a considerar los diversos aspectos de la economía del narcotráfico en los distintos países, para así posibilitar el establecimiento de un correlato comparativo que nos permita entender mejor algunas consecuencias sociales y políticas diferentes en cada caso que se arrancan de estas diversidades productivas de inserción, sin desconocer lo antes mencionado acerca de la internacionalización del fenómeno y por tanto la existencia de efectos económicos, sociales y políticos que no se pueden captar desde el mero análisis de los casos nacionales individualmente considerados..

iii) El caso Colombiano y el control vertical del complejo productivo coca-cocaína

ii) En el caso Colombiano, las consideraciones que se refieren al tamaño relativamente grande del aparato productivo legal, que contempla una amplia base agrícola (las explotaciones bananeras y cafetaleras a lo largo del presente siglo) con un despliegue

industrial de larga data y relativa profundidad (desde los cincuentas)(Leal, 1985) . anadido al hecho de que en este pais no se cultive sino minoritariamente la hoja de coca, reduciendo el numero de campesinos vinculados a la fase primera del complejo productivo, hace que los efectos multiplicadores de la economia ilegal en el plano economico y social sean menores que en el caso peruano o boliviano, aunque no por ello sean deleznales.

ié Al involucrar una cantidad menor de la FEA en las fases de produccion primaria del producto terminado,( aquel que se consume en el mercado mundial, el clorhidrato de cocaína), la ssituacion colombiana adquiere otros contornos, menos dramaticos, en referencia a las dimensiones del problema social y economico que se presenta en otros paises andinos.

iÉ En Colombia se realizan fundamentalmente las fases terminales de refinamiento del clorhiidrato y -en menor cuantia- PBC (pasta basica de cocaína), que son las que anaden mayor valor agregado al producto (3), lo que explica parcialmente el porque son los empresarios colombianos quienes logran los mayores indices de acumulacion de capital derivado del negocio ilegal, en base al control vertical que tienen sobre el conjunto del aparato productivo a nivel andino.

iÉ Al constatar que las funciones de integracion horizontal y vertical del complejo productivo globalmente considerado esta en

manos de empresarios Colombianos, esto permite comprender que estos empresarios son los que consiguen mayores ingresos del negocio, en referencia a otros participantes en la actividad, como los campesinos productores de hoja o los encargados de las fases logisticas del trafico.

iiÉ

iiÉ A esto se suma ademas el control que tambien mantienen respecto de las fases terminales de comercializacion en el mercado norteamericano y europeo, lo cual complementa la explicacion de las razones que justifican el poder economico desmesurado que logran consolidar los empresarios colombianos.

iiÉ A pesar de lo anterior, segun estudios economicos bastante fundamentados, el impacto de los dineros "calientes" y la estructura productiva asociada con ellos es relativamente manejable para el Estado y la sociedad colombiana. (Gomez, 1990 y 1991): en el momento mas algido de ingreso de capitales relacionados con el negocio, el ano 1982, penetraron en la economia domestica colombiana, por cuenta de este negocio, recursos monetarios que sumaban alrededor de 4.680 millones de dolares, que en ese momento eran un factor realmente importante en el contexto colombiano. (Gomez, 1990) Sin embargo, estos recursos disminuyeron hasta un promedio de 1.200 millones anuales en 1987 y 1988, en una clara tendencia a la baja que se manifiesta a lo largo de los anos finales de los ochenta. (Gomez, 1990:11).

iié A pesar de que otras evaluaciones del tamaño de la economía ilícita y la cantidad de dólares que esta mueve en Colombia suponen la presencia de recursos bastante mayores (Kalmonowitz, 1990: 18-28), las cifras anteriores tendrían mayor verosimilitud, tomando en cuenta que recientes estudios, más sistemáticos que especulativos, los que han relacionado la economía ilegal colombiana con fuentes internacionales sobre el tamaño global de la economía del narcótráfico, han permitido una evaluación menos sesgada, que confirma las hipótesis de Gomez(1989) e incluso las afinan (Sarmiento, 1990)(Gomez, 1991)(4)

iié Tomando en cuenta que Colombia tiene un aparato productivo y un mercado interno, así como un sector externo más desarrollado que los otros países andinos, mejor integrado y articulado, tanto interiormente como en referencia al mercado mundial, la influencia de estos dineros --a pesar de su tamaño absoluto-- se relativiza; abarcaría una fracción manejable del PBI (3 0 4 %), pero aun así tendrían un índice multiplicador alto (Sarmiento, 1990:85), con lo que el mismo autor evalúa en un 15% del PBI la demanda originada por la droga, una vez considerados los efectos multiplicadores.(5)

iié Evidentemente, los efectos en la demanda agregada se expresan especialmente en algunos sectores económicos, donde los

patrones de inversión del narcotráfico se hacen mas evidentes, tales como en la construcción, la propiedad inmobiliaria urbana y rural, la ganaderia y la agroindustria, a mas de los servicios, sectores privilegiados para la colocacion de los "dineros calientes", y que por ello adquieren mayor dinamismo que los otros sectores productivos, generando impactos diferenciales y sesgos en la estructura productiva, cuyos efectos aun no estan muy claros a mediano y largo plazo. (Gomez, 1991)

iié Esta particularidad de la insercion economica de los dineros del narcotráfico en la economia colombiana permite mayor espacio de maniobra a los decisores politicos para enfrentar el problema, en el aspecto economico, pero el caracter de la acumulacion ingente de capital en manos de empresarios colombianos ha permitido, por otra parte, la ampliacion de las presiones sociales y politicas por parte de la "narcoburguesia", lo que ha generado un escenario de conflicto no remitido tanto al proceso economico-productivo, como a las consecuencias sociales y politicas de la acumulacion de capital e inversion en otras areas legales de la economia colombiana.

iié Precisamente, las politicas de los ultimos presidentes colombianos al inicio de sus mandatos, implicaron la concesion de amnistias tributarias para legalizar los dineros que teniendo origen ilegal, habian entrado en la economia colombiana. (Sarmiento, 1990 y Murillo, 1990), con lo que se logro "legalizar" la presencia de la narcoburguesia en sectores

plenamente leales de la economía del país. Los efectos acumulativos de esta política permitieron la acumulación de un gran poder económico y capacidad de presión social y política por parte de las elites emergentes relacionadas con el narcotráfico, y la ampliación, extensión y sofisticación de sus inversiones e intereses en amplios sectores del aparato productivo colombiano, creandose así una situación de creciente tensión entre las elites emergentes -legitimadas de alguna manera en el plano económico- y sus posibilidades de legitimación política como actores en el proceso de toma de decisiones estatales, lo cual sería talvez la causa central del conflicto que se desata entre estas elites en proceso de activación política y el Estado colombiano.

iié

b) Perus la ambigüedad del Estado

iié En el caso peruano, la influencia de los narcodolares en la economía es sensiblemente mayor, mas aun tomando en cuenta el caracter agudo de la crisis económica en este país, y el hecho de que el cultivo de hoja de coca genera gran cantidad de puestos de trabajo, es motor de un desarrollo regional fuerte e intensa divisas duras a una economía sedienta de ellas, cuya capacidad de manejar los desequilibrios de balanza de pagos se ve así subsidiada por los dineros ilícitos provenientes del negocio del narcotráfico. (Cfr. Garcia Sayan, 1989 y 1990)

14 Si bien no existe -como en Colombia- un empresariado dinamico, una narcoburguesia autonoma, ya que el negocio en Peru, tanto en las etapas de produccion de hoja como de refinacion de PBC, se relaciona con las redes globales controladas desde Colombia, la evolucion actual de la lucha contra el narcotrafico en este pais (y desde hace algunos anos) hace preveer una creciente integracion vertical de las distintas fases del negocio en manos de empresarios nacionales peruanos a mediano plazo.

14 Se estima en alrededor de 220.000 las hectareas cultivadas en el Alto Huallaga y la ceja de selva amazonica, lo que implicaria alrededor de 75 a 80.000 familias relacionadas con la produccion de hoja de coca. La refinacion en sus fases primarias (hasta la forma de PBC) tambien implicaria un numero, si bien bastante mas pequeno, de todas maneras significativo de personas, al igual que el acopio y transporte del material refinado hacia Colombia, a lo que habria que anadirse los aparatos logisticos que se montan con objeto de "asegurar" las diversas fases del negocio. En total, se calcula en alrededor de 600.000 personas las que viven en torno al negocio. (APEP, 1990b:232)

14 El impacto global sobre el PBI se puede estimar en un 11% mas o menos, a lo que habria que sumarse los efectos en la demanda agregada que genera, el factor multiplicador que ya se ha ensayado con Colombia, con lo que se estaria hablando de un 30 o 40% del PBI comprometido de alguna manera con el negocio, sin

contar la importancia que tienen los dolares provenientes del narcotrafico para mantener el debil equilibrio de las variables macroeconomicas mas significativas (Lee, 1990) (Hardinghaus, 1988)(APEP, 1990b) Aunque estos recursos globales se puede aducir que tambien financian en parte la fuga de capitales peruanos. En total alrededor de 1.890 millones de dolares anuales serian los ingresos provenientes del narcotrafico para el Peru, de los cuales alrededor de 1.000 a 1.200 millones quedarian en la economia peruana, bases sobre las cuales se ejecutan los anteriores calculos. (APEP, 1990b)

ii En suma, a pesar de la influencia de los recursos generados por el narcotrafico EN TODOS LOS NIVELES, esta se manifiesta de manera profunda en aspectos macroeconomicos, como la relacion con el dolar, la balanza de pagos, el desarrollo relativo de ciertas economias regionales y una dependencia fuerte de amplios estratos poblacionales de la permanencia del negocio.

ii Sin embargo, la acumulacion empresarial es bastante limitada. No ha producido -hasta el momento- efectos que tengan la visibilidad que manifiestan en el caso colombiano, no se ha producido (aun) una narcoburguesia local que rete autonomamente algunos aspectos del sistema politico peruano, a pesar de lo que el Estado peruano debe mantener una ambiguedad manifiesta con el negocio, en tanto significa una base de estabilidad economica y

social, aunque implique ciertos retos políticos, asociados con la actividad de Sendero Luminoso en la zona cocalera amazónica, antes que con la autonomía política del narcotráfico como factor desequilibrante.

iiÉ

iiÉ Esta situación de dependencia de los recursos provenientes de la plantación de coca, con sus impactos de impulsar dinámicas regionales, a más de equilibrar las variables macroeconómicas en un contexto de crisis hace sumamente débil la posición del Estado peruano en términos de una política anti-narcotráfico viable. De hecho, la posibilidad de reemplazar la economía cocalera por proyectos de sustitución de cultivos viables es limitada, a lo que se añade la superposición de las zonas de influencia de Sendero Luminoso con algunas de las regiones de producción de hoja de coca más importantes (el caso del Alto Huallaga). Así, no solo elementos de carácter económico, sino también de orden político-militar hace extremadamente conflictiva la situación del Estado peruano frente a la explotación ilegal de coca, lo cual implica una suerte de ambigüedad en el tratamiento del problema.

c) Ecuador: especulaciones inciertas

ii) El caso ecuatoriano se diferencia significativamente de los anteriores: el cultivo de coca es prácticamente inexistente al momento, ha mantenido una tendencia a la baja desde el inicio de las campañas de erradicación forzosa en 1986, y por ello la probable evolución del cultivo de hoja de coca tiende a la desaparición. La participación actual del país en las labores de cultivo es ínfima, irrelevante en este aspecto del negocio. (U.S.D.S, 1991), pero ello no implica que Ecuador no se encuentre vinculado en el complejo productivo coca-cocaina, aunque sea de manera "atípica" respecto a los otros países andinos. La inserción económica del Ecuador en referencia a la economía andina de la cocaína, descartando el cultivo de hoja y la refinación, que también es relativamente minoritaria, (USDS:1991) se establece en torno a tres ejes: a) como país de tránsito; b) en referencia al tráfico de precursores químicos, y, c) en actividades de lavado de dinero ilegal.

ii) En lo que respecta a su carácter de país de tránsito, de acuerdo a informaciones provenientes de fuentes oficiales norteamericanas, (U.S.D.S, 1990) por Ecuador circularon entre 30 y 50 TM de cocaína hacia el mercado norteamericano en 1989, alrededor de un 6 a 10% del total de cocaína que se supone fue negociada en este mercado el mismo año (U.S.D.S, 1990) Con relación al tráfico de precursores químicos (6) este negocio estaría produciendo alrededor de 200 millones de dólares anuales, según ciertos cálculos que parecen exagerados, (Romero,

1990) y que deben ser sometidos a una severa critica (Paez, 1991b), debido a que carecen de fuentes y se basan en especulaciones no explicitadas en sus referencias de datos, y que parten de una base empirica debil. Sin embargo, consta de fuentes oficiales ecuatorianas que el subsector quimico tuvo el primer semestre de 1989 un crecimiento del orden del 28.9%, el cual es un rango absolutamente desproporcionado con respecto a los indices de otros subsectores economicos (Paez, 1991b).

Yé En lo que respecta al lavado de dolares, fuentes norteamericanas senalaron en 1989 la cantidad de US\$ 400 millones anuales (Miami Herald, Septiembre 29 de 1989) (Paez, 1991b), cifra que en marzo de 1991 fue confirmada por un alto funcionario norteamericano de paso por Quito, el subsecretario de Estado para asuntos sobre narcotrafico, (7), pero de la que aun queda la duda si se inscribe dentro de la logica de "inflacion" deliberada de datos, para asi posibilitar respuestas estatales "duras" y acuerdos con las propuestas norteamericanas.

Yé Estas cifras tambien deben ser sometidas a un riguroso analisis, que probablemente las cuestione en su validez, ya que las fuentes y calculos en las que se originan no se han explicitado, no pasando -al momento- de ser simplemente datos enunciados por ciertas fuentes norteamericanas, sin existir

posibilidades de constatacion fehaciente. En el mejor de los casos, y aun aceptandolas, incluirian no solo procesos establecidos en el sistema financiero -lavado propiamente dicho-, sino tambien inversiones legales en algunos sectores, como la ganaderia, la propiedad (Mino,1991), y ademas incluiria lo movilizado tambien por la narcoquimica.

ixé

ixé Aun aceptando la validez cuestionable de estas cifras, aparentemente la gran mayoria de estos recursos pasan por la economia ecuatoriana y se integran a los circuitos monetarios mundiales, asi que es posible que el impacto real oscile en alrededor de 100 o 150 millones de dolares, una cifra menor en referencia a las exportaciones y el PBI, pero de cierta significacion marginal en referencia a manejos monetarios macroeconomicos.

ixé La carencia de datos sustentados por investigaciones empiricas, hacen que en el caso ecuatoriano se manejen datos y cifras de una manera acritica y susceptible de uso adjetivo, con lo que las posibles distorsiones a las politicas publicas en este campo son mayores de lo que se puede pensar. A pesar de la confiabilidad muy relativa de los datos existentes, son la unica base de la que se puede partir al momento de realizar un diagnostico sobre el impacto economico de la economia ilegal del narcotrafico en Ecuador, pero esta confiabilidad "pro tempore"

debe estar animada por un espíritu crítico frente a los datos.

iié

iié Las políticas estatales ecuatorianas frente al narcotráfico han estado marcadas así por el desconocimiento de la realidad económica que este fenómeno implica para el país. Entre los países andinos, el Ecuador ha seguido los diagnósticos norteamericanos al pie de la letra: se ha implementado una legislación represiva, que ha enfatizado en la visión policial del problema (Paez, 1991b), y en tanto el rol ecuatoriano en la economía política del narcotráfico a nivel andino es subalterno, esto ha facilitado la adopción de políticas sin el suficiente sustento y sin resistencias sociales significativas, como las que los campesinos cocaleros pueden plantear en países como Perú o Bolivia, o las élites emergentes en Colombia.

FLACSO - Biblioteca

iié

iié

d) Hacia una perspectiva comparativa

iié A causa de las distintas inserciones nacionales en la economía global del complejo productivo coca-cocaína, el impacto de la economía ilegal proveniente del narcotráfico en los diversos países del área es claramente diferenciado. En Ecuador la evaluación de los efectos de estos recursos es difícilmente realizable, porque no se cuenta con fuentes que permitan evaluarlos con un mínimo de confianza, serían marginales,

tomando en cuenta que la insercion ecuatoriana en la dinamica andina del narcotrafico; a) no es productiva; b) no implica a amplios grupos poblacionales ni siquiera marginalmente; c) no tiene relacion masivamente sino minoritariamente con las labores de refinacion del material, y, d) a raiz de lo anterior, se puede afirmar que no existen elementos factuales que nos permitan aceptar la importancia que se le atribuye en el contexto nacional.

ié

ié Todo lo anterior no implica afirmar que no haya tendencias a que la presencia del fenomeno no se amplie en el pais, ni que no vaya a cobrar (prospectivamente) una mayor fuerza. Las politicas disenadas para el combate del narcotrafico producen el denominado "efecto balon": las presiones en un punto determinado de la economia global del narcotrafico hacen desaparecer (ocasionalmente solo de manera temporal) el fenomeno en el punto donde se aplican, pero inmediatamente, este reaparece en otros espacios de la geografia andina: existe un traslado de la problematica de unos paises a otros, antes que soluciones terminales a la misma, con lo cual se logra expandir el problema, antes que resolverlo.

ié

ié Esto se debe a la politica esencialmente policial y represiva que se ha disenado para el combate de la produccion de coca y su refinacion en clorhidrato de cocaina, que no ha tomado en cuenta las variables contextuales, estructurales

en las que se inscribe el fenomeno, partiendo, por el contrario, de una interpretacion voluntarista y conspirativa, antes que de un diagnostico elaborado y critico. (Nadelmann, 1989)

ii En el caso Colombiano, el tamano y extension de la estructura productiva, a mas de la sofisticacion de la misma, hace que estos recursos, ingentes a principios de los ochenta, se hayan reducido considerablemente, haciendo que su impacto relativo en la economia global sea relativamente "manejable" por el Estado, provocando una serie de problemas subsanables a mediano y largo plazo. (Sarmiento, 1990) aunque en determinados sectores de la economia este impacto sea bastante mayor que en otros. Para el Peru, en cambio, la cuestion es bastante mas compleja, tanto debido a la debilidad estructural de la economia, a la incapacidad estatal de manejar las variables macroeconomicas de manera autonoma y eficiente, al caracter profundo de la crisis economica y la presencia de amplios sectores poblacionales en relacion con el negocio, sea desde el cultivo de hoja, o tambien en ciertas fases de la refinacion.

iii Algunas precisiones mas se hacen necesarias, ya que como se dijo anteriormente, esta economia internacionalizada del narcotrafico influye sobre los paises mas alla de las consideraciones acerca de los casos individuales; esta alterando los patrones de inversion en cada pais, los flujos de capital e inversion entre los paises, y en algunos casos puede

estar creando circuitos mercantiles relativamente autonomos con respecto a las decisiones estatales.

iié Esto estaria sucediendo en el llamado "triangulo amazonico" o "triangulo ECUPECO" (Romero, 1990)(Faez, 1991a y 1991b), donde se dan procesos de interpenetracion de la economia del narcotrafico Colombiano del Putumayo con las regiones fronterizas ecuatorianas en la zona nororiental del pais, provincia de Sucumbios; una suerte de integracion "perversa" que pasa por encima de las decisiones estatales, mas aun cuando las zonas orientales en todos los paises andinos son la periferia postergada por el Estado en multiples campos, lo cual favorece una dinamica integradora sobre la base del despliegue de la economia ilegal en la zona (8).

iié Sobre estos fenomenos existe al momento muy poca informacion de campo y no se puede, por ello, penetrar con mayor profundidad en el analisis. Queda sin embargo la sugestiva posibilidad de empujar investigaciones puntuales en la zona que nos den cuenta de estas imbricaciones en proceso, que se darian como resultado la eficiente "internacionalizacion" economica motivada por el complejo coca-cocaina a nivel regional.

iié

iié Mas alla de esto, las dinamicas de interaccion societal en las zonas de frontera, possibilitadas por la existencia de circuitos mercantiles y monetarios autonomos, independientes de

Las decisiones estatales al igual que respecto a la dinamica interna de los diversos mercados legales nacionales, puede estar provocando una efectiva internacionalizacion de fuerzas sociales, no precisamente en el mismo sentido que plantea Cox (Cfr.1987), pero no por ello menos real, y por esa via una serie de procesos sociales y politicos imprevisibles e incontrolables desde la perspectiva de los estado-nacion de la region, en el supuesto -que parece aceptable- de la continuidad del cultivo de la hoja y la exportacion de cocaína hacia el mercado internacional.

- IV -

## II. NARCOTRAFICO Y SOCIEDAD: PROCESOS Y ACTORES SOCIALES

### a) Hacia una vision general

Las diversas etapas de produccion del clorhidrato de cocaína implican la participacion y/o generacion de diversos actores sociales que concurren en el negocio, sea en la produccion misma de cocaína, o en las labores logisticas, de transporte del material, de su comercializacion externa y del

Las decisiones estatales al igual que respecto a la dinamica interna de los diversos mercados legales nacionales, puede estar provocando una efectiva internacionalizacion de fuerzas sociales, no precisamente en el mismo sentido que plantea Cox (Cfr.1987), pero no por ello menos real, y por esa via una serie de procesos sociales y politicos imprevisibles e incontrolables desde la perspectiva de los estado-nacion de la region, en el supuesto -que parece aceptable- de la continuidad del cultivo de la hoja y la exportacion de cocaína hacia el mercado internacional.

- IV -

## II. NARCOTRAFICO Y SOCIEDAD: PROCESOS Y ACTORES SOCIALES

### a) Hacia una vision general

Las diversas etapas de produccion del clorhidrato de cocaína implican la participacion y/o generacion de diversos actores sociales que concurren en el negocio, sea en la produccion misma de cocaína, o en las labores logisticas, de transporte del material, de su comercializacion externa y del

aprovechamiento de los recursos monetarios que genera. Estos diversos actores sociales, situados en todos los estratos de la jerarquia social, pueden ser desde campesinos cultivadores, miembros de los aparatos de seguridad del negocio, refinadores, "pisadores" de hoja, acopiadores, comerciantes medios, pequenos traficantes, empresarios del negocio, consumidores y banqueros o inversionistas, todos los cuales generan una serie de demandas frente a la sociedad y sobre el sistema politico, y que a su vez son sujetos de respuestas sociales y estatales en referencia a su insercion en la actividad ilegal.

iié

iié El conocimiento de algunos de estos actores es necesario para trazar un cuadro coherente del complejo entramado social que el narcotrafico genera en nuestros paises, y asi entender las implicaciones que la presencia del negocio provoca en los sistemas politicos de los paises andinos. En tanto no es posible observar al conjunto de los actores sociales involucrados en el narcotrafico y/o producidos por el mismo, en esta seccion se enfocaran aquellos que se consideran mas relevantes en miras a la comprension de las consecuencias que tiene el negocio ilicito en referencia al proceso y sistema politico en los distintos paises.

iié

iié Es necesario remarcar que, al igual que acontece en la economia, la vision nacional o particularmente centrada en cada pais ilumina algunos aspectos centrales del proceso social, en

tanto que mantiene otros en la penumbra. Nuevamente se encuentra la interpenetración e internacionalización de las dinámicas, las cuales abarcan espacios geográficos transnacionales, donde se mueven actores que si bien tienen un origen "nacional", tienden a internacionalizarse en el sentido de que en sus actividades que actores sociales rebasan las fronteras de los países individualmente considerados, complejizando así el contexto en el cual las respuestas políticas de los estados deben actuar.

iié Las tendencias a la internacionalización se presentan simultáneamente con las diferencias nacionales en razón de las distintas inserciones en el complejo productivo coca-cocaína, pudiéndose afirmar que aun se encuentran en una etapa de despliegue embrionario, subsumidas a los procesos que acaecen en los distintos contextos nacionales. A raíz de ello, los procesos sociales conexos con estas inserciones manifiestan también diversidades importantes en los diferentes países de la región andina. Para entender la complejidad de las articulaciones sociales que provoca la economía del narcotráfico, debe entenderse no solamente las dinámicas y tendencias que esta desata, sino también los procesos sociales previos, de carácter nacional, sobre los que se asienta la producción y refinación de coca y clorhidrato de cocaína.

iié Estos procesos previos aluden a una diversidad de fenómenos,

tales como: (a) el tipo de penetración colonizadora que se diseñó desde los Estados nacionales hacia las zonas amazónicas, preferencialmente; (b) la Integración de estas zonas amazónicas a los circuitos mercantiles, por una parte, y a la sociedad, por otra; (c) los modelos de desarrollo, íntimamente relacionados con lo anterior, sus intenciones y sus efectos reales; (d) las condiciones de marginación de amplios estratos urbanos, que pueden integrarse en las labores logísticas y de protección del negocio global.

iié En el proceso de dar cuenta de los actores sociales que se articulan al narcotráfico, no enfocaremos a todos ellos, sino que preferentemente estaremos observando a los campesinos-colonos que habitan las extensas zonas amazónicas de los países andinos, y que son la más extendida base humana sobre la que se asienta el negocio.

iié A raíz de las tendencias a la internacionalización de los actores sociales en la economía del narcotráfico a nivel andino, el estudio comparativo, en este caso, tendrá una referencia de simultaneidad en el análisis, dada en tanto existe una cierta unidad geográfica (la amazonia), cuya especificidad productiva en el complejo coca-cocaina define de maneras similares (aunque no idénticas) a los actores sociales nacionales, en particular el amplio campesinado cocalero, integrándolos en un solo proceso global a nivel andino.

¡é Esto aparece como resultado de procesos regionales de orden concurrente entre los diversos Estados andinos en relacion principalmente con la amazonia, lo que posibilita no solo la internacionalizacion economica, sino tambien que ciertos actores de rango originariamente subnacional (como la narcoburguesia) se hayan transformado en fuerzas sociales de caracter transnacional (Cox, 1987), y tambien que otros actores estatales, en particular los organismos de control policial, (como la DEA) actuen tambien como fuerzas armadas transnacionales, sin que tengan importancia ciertas consideraciones acerca de la soberania nacional ni la autonomia estatal en el control de las regiones teoricamente adscritas a los estados individuales.

¡é Se puede afirmar que los proyectos estatales de expansion y desarrollo, crearon sin pretenderlo las bases sociales, politicas y economicas que posibilitaron posteriormente la presencia del narcotrafico en la region (Paez, 1991a).

¡é Estas logicas resultantes de los efectos colaterales no deseados de las modalidades de estructuracion social en nuestros paises producen tambien, en otros ambitos espaciales, las condiciones de marginacion en amplios estratos poblacionales urbanos - que se expresa con especial dramatismo en el caso

Colombiano- y el desarrollo de formas de violencia social  
historicas que tambien prestaron espacio para el desarrollo de la  
base social necesaria para la presencia y ampliacion de la  
violencia relacionada con el narcotrafico en el conjunto de la  
sociedad nacional, y no solamente en las zonas perifericas como  
la Amazonia colombiana.

ifé Todos estos complejos condicionantes previos se expresaron de  
una manera impresionante a fines de los anos ochenta y principios  
de los noventa, en particular en Colombia, pero tambien tuvieron  
una incidencia perceptible en los procesos de violentizacion en  
ciertas zonas de la Amazonia peruana, como el Alto Huallaga, zona  
cocalera por excelencia. (Rumrill,1989)

ifé Además de los actores inscritos en condicionantes  
estructurales previos, como las condiciones de marginacion y las  
formas de colonizacion, el "negocio" mismo logro generar  
nuevos actores sociales, en este caso en el apice de la piramide  
social, particularmente una "narcoburguesia" en Colombia, sobre  
la base del control de la integracion productiva vertical y  
horizontal, a mas de la participacion en el proceso de  
comercializacion al por mayor de la mercancia acabada en los  
Estados Unidos, lo cual creo una base de recursos que permitio la  
expansion del numero de empresarios dedicados al negocio, y en  
algunos casos el que estos adquiriesen la "masa critica"  
necesaria para definirse como nuevos actores sociales e intentar

-en algunos casos-, activarse como actores políticos, presionando al sistema político y al Estado en busca de participación política en la toma de decisiones. (Murillo et.al, 1990)

b) Actores sociales y zonas de producción coccalera: la

Amazonia

En lo que se relaciona con el campesinado, se puede afirmar que la nueva estructura productiva que genera el narcotráfico en sus distintas fases, desde el cultivo de la hoja de coca hasta su posterior refinación en cocaína no cambia básicamente su perfil como actor social, pero sí desarrolla e integra situaciones de violencia social en amplias zonas de la Amazonia, debido a la ilegalidad de la industria y al carácter depredador y delincuencial de la organización montada para la producción y exportación de cocaína.

En

Por lo demás, en ciertas regiones de Colombia, la integración de la narcoburguesía y sus amplias inversiones en propiedad territorial son un factor de despliegue de ciertas formas de violencia "transicional" (9), ya que al relacionarse

los intereses de grupos propietarios con los de la narcoburguesía emergente se introduce un nuevo elemento en las conflictivas relaciones con los campesinos, las organizaciones populares (en el plano social) y la izquierda marxista o las guerrillas (en el plano político), a lo que se añade la presencia del ejército -o sectores del mismo- en el proceso de despliegue violentista, especialmente en zonas (como el Magdalena Medio colombiano) con una larga historia de tensiones sociales previas y presencia guerrillera y de la izquierda.

iiÉ En relación con los procesos de expansión estatal y desarrollo económico de la amazonia en los países andinos, una de las percepciones más extendidas desde el siglo pasado fue la de imaginarla como un espacio "vacío", objeto de expansión a mediano y largo plazo: una suerte de reserva de recursos agrarios y mineros a más de una posibilidad cierta de ser un continente destinado a aliviar las presiones sociales y demográficas, que podían ser desactivadas mediante los procesos migratorios hacia la región.

iiÉ Durante la primera mitad del siglo XX existen gran cantidad de conflictos interestatales, tendientes a definir las fronteras entre las diversas formaciones estatales y a ocupar los espacios amazónicos: hasta con señalarse los conflictos del Chaco, (entre Bolivia y Paraguay) de Leticia (entre Colombia y Perú), los dos durante los treinta y la guerra entre Ecuador y Perú a

principios de los cuarenta.

ii) Una vez finalizados los conflictos, el desarrollo de "fronteras vivas" fue una necesidad politica central para todos los Estados de la zona, los cuales por ello empezaron a disenar mecanismos de comunicacion vial y procesos de colonizacion agresivos.

### c) La colonizacion amazonica: etapas y quiebres

ii) En el caso del Peru, el impulso de amplios procesos de colonizacion, una vez definidas militarmente las fronteras interestatales en la amazonia, se reflejo mediante una politica agresiva de apertura de carreteras, como la Carretera Central, que une Lima con la sierra central y la jungla baja de la "ceja de selva", cuya extension sobrepaso los 500 kilometros (Gonzales Manrique, 1989:207). Posteriormente, se amplia la penetracion mediante la Carretera Marginal, que logra unir la selva alta con el resto del pais, produciendo asi una integracion espacial limitada de la amazonia en la dinamica productiva nacional (Rumrill, 1989:4)

ii) En el caso colombiano, la colonizacion cobra otro sentido.

ya que se articula de una manera estrecha con la Violencia de los cincuentas, en lo que se ha definido como los procesos de "colonización armada" (Molano, 1987), pero se puede anotar que los procesos de colonización tenían también ciertos antecedentes en los procesos de explotación cauchera de fines del siglo XIX y las primeras décadas del siglo XX.

En el caso ecuatoriano, la colonización es bastante más tardía, data de las décadas de los sesenta y setenta, y se relaciona directamente con el surgimiento de la exploración y explotación petrolera como polo más dinámico de la economía nacional en el nororiente ecuatoriano, aunque también tiene que ver con la apertura de carreteras en zonas no petroleras, tales como la Carretera Méndez-Florona, al sur de la Amazonia, incluso durante los años ochenta, en este caso, lo que tiene estrecha relación con el hecho de que no se haya desarrollado un campesinado cocalero (Ortiz, 1990) (Paéz, 1991a)

En todos los casos, la colonización de la selva amazónica es un proceso conflictivo, con altas dosis de violencia (social, en este caso), especialmente provocados por el "desplazamiento" de los habitantes originarios de la zona: la época cauchera presenta un modelo de penetración que puede ser definido como "clásico", con la utilización más abierta de la coerción armada como forma de interacción social e integración productiva, y que en los

setenta y ochenta volvera a ser puesto en practica en el contexto de una nueva explotacion boyante: la coca. Es entonces la integracion de la Amazonia en los circuitos mercantiles internacionales (en el plano economico) el factor central que impulsa con gran fuerza la colonizacion de la zona. Esto implica importantes vaivenes en la dinamica y permanencia de la colonizacion, de acuerdo a las oscilaciones del mercado mundial en referencia a los productos explotados en la amazonia.

ii) Al agotarse prontamente la presencia del caucho amazonico en el mercado mundial, este deja de ser un eje de desarrollo, produciendose una colonizacion temporal, lo que implico una suerte de "vaciamiento" social de la region por parte de los colonos, que regresan a las zonas centrales y abandonan la periferia amazonica. Sin embargo, esta colonizacion temporal dejo lista una infraestructura de comunicaciones y una red de poblados, que son funcionalizados posteriormente para otros momentos de penetracion estatal, sobre la base de la explotacion de nuevos recursos y el desarrollo de politicas de colonizacion disenadas desde el Estado. (Molano, 1987 y Rumrill, 1989)

d) Desarrollo inducido estatalmente, colonizacion y

tráfico de narcotráfico

ii El narcotrafico como actividad productiva que logra generar una dinamica intensa en la amazonia se posibilita por algunas razones: la presion del mercado mundial, cuya demanda de psicotropicos derivados de la hoja de coca va creciendo desde fines de los anos setenta, y especialmente durante la segunda mitad de los setenta, el caracter de los procesos de colonizacion en la amazonia de los paises andinos que dejan al campesinado-colonizador librado a su suerte, aislado, sin apoyo tecnico ni mercados abiertos con una cierta garantia de permanencia, a mas del hecho de que en las sociedades andinas con alta poblacion indigena -excepto Ecuador- existia una tradicion cultural de larga

data en el cultivo de coca, que se habia mantenido desde la epoca precolonial hasta nuestros dias. (Ronilla, 1991a)

ii

ii Elementos de otro tipo, tales como el agotamiento del modelo de desarrollo autocentrado y autosostenido propuesto por la CEPAL en los anos cincuenta, (Somtaq, 1989), los quiebres de las economias nacionales desde los setentas, las presiones demograficas crecientes, y posteriormente la crisis economica global y la recesion, abren el espacio que permite repensar el papel de la amazonia en relacion con los Estados andinos; los procesos de colonizacion se ven fortalecidos por la decision

politica, y el Estado trata de fortificar su presencia en la zona, desarrollando mecanismos sociales y mercantiles de integracion nacional, aunque con resultados mas bien magros.

iié En efecto, la estructura de apoyo financiero a los colonos y la posibilidad de abrir mercados viables para la produccion agricola de estos, se ve obstaculizada por diversas razones, entre las que se cuentan: (a) la baja dotacion de recursos estatales para apoyo tecnico-financiero; (b) las carencias en el estudio y desarrollo de mercados, (c) el caracter restringido de los mismos en los diversos espacios nacionales, (d) la crisis economica que cierra algunos de los pocos mercados existentes y finalmente (e) la corrupcion e incapacidad burocratica que manifiestan los Estados de la zona.

iié De esta manera, la crisis global de la sociedad en nuestros paises se refleja maximizada en las zonas marginales o de reciente incorporacion a los Estados-nacion de la zona, produciendose de esta manera una serie de efectos colaterales no calculados originalmente, que anaden presiones centrifugas a la posibilidad de una presencia estatal viable en la Amazonia. (Rumrill, 1989)

iié La falta de legitimidad estatal y la poca presencia "positiva" del Estado en la amazonia (Bagley, 1988a y Paez, 1991b)) anaden dos factores politicos centrales a las

consideraciones antes presentadas, en el analisis de la posibilidad de desarrollo y los efectos posteriores del narcotrafico, tanto a nivel regional amazonico como en el plano global de las formaciones sociales.

iié Las politicas de colonizacion y desarrollo de la amazonia han conducido -especialmente en Colombia y Peru- a la generacion de un camposinado abandonado, sujeto de accion estatal prioritariamente "negativa", en el ambito coercitivo o de extraccion de recursos via impuestos o bajos precios para los productos agrarios, y que por ello se encontro en "disponibilidad" para articularse con las mafias del narcotrafico, que pueden proveer a los cultivadores de recursos, asistencia tecnica, y un mercado relativamente estable y con buenos precios para la realizacion de los cultivos de coca, reemplazando eficientemente algunas de las funciones que los Estados "iluministas" de la zona no pudieron desarrollar a tiempo (Bustamente, 1989)

iiié Para el colono de la amazonia peruana, colombiana o boliviana el cultivo de coca es significativamente mas rentable que el de cualquier otro producto agrario, y su sustitucion rapida y eficiente por otros productos resulta extremadamente dificil y conflictiva (Machicado, 1991) (U.S.C.C., 1989:6, 25-30, 44-45, 50), por lo que se ha generado un fuerte escepticismo acerca de su viabilidad. Las politicas de erradicacion forzosa

de cultivos por su parte lo que han logrado es deslegitimar aun mas al Estado y estrechar los vinculos del campesinado a los traficantes, a mas de que han fracasado en sus objetivos de reducir el flujo de drogas a los Estados Unidos (Bagley, 1988a)(Bagley y Tokatlian, 1990).

iié Considerando el espacio amazonico, los actores sociales de la produccion, refinacion, trafico y soporte logistico de la actividad son muy diversos. En la base se encuentra el campesino del Huallaga, el Chapare, el Putumayo o el Guaviare. Este campesino cultiva la hoja que recolectan los "traqueteros" o "jaladores", y que posteriormente pasa a manos del "acopiador", para finalmente concentrarse donde el "patron" que es quien mantiene los contactos con los empresarios colombianos, y que entrega las hojas para su refinacion primaria a los "quimicos" o "refindores", una parte mas pequena de la poblacion, que en realidad son campesinos que tienen pequenos laboratorios artesanales en su mayoria, y que transforman la hoja de coca en pasta basica de cocaína (Gonzales Manrique, 1989:209).

iié Paralelamente a lo anterior, existen organizaciones logisticas que proveen de los insumos necesarios para la refinacion, y ademas se monta alrededor del conjunto de la actividad una serie de redes militares de proteccion, especialmente en Colombia, o se opta por la "convivencia" con grupos guerrilleros que controlan ciertas zonas de produccion.

Pero como bien anota Lee (1990a), siempre es mejor controlar directa y autonomamente los aspectos de proteccion, y ademas los llamados "carteles" disponen de la suficiente capacidad operativa como para no necesitar de la guerrilla (Lee, 1990a:283-294).

ii) En los casos en que se da esta "convivencia" entre guerrilla y narcotrafico, toma el caracter de un lazo altamente inestable, ya que existen severas diferencias politicas e ideologicas entre las dos partes. En cambio, la guerrilla ha logrado establecer lazos fuertes con la poblacion, en tanto la defiende de la depredacion y violencia delincuencia de los narcotraficantes, configurandose en este caso una "alianza" entre plantadores y grupos armados (Gonzales Manrique, 1989)(Lee, 1990a)

#### e) Otros actores relevantes

ii) La diversidad de actores que confluyen en el proceso es amplia, mas aun cuando se toma en cuenta aquellos que provienen de las estructuras burocratico-estatales, policiales y militares de los Estados, con lo que se complejiza el problema. Si ademas consideramos los actores urbanos vinculados de una o de otra manera con el narcotrafico, y otros actores extraregionales, la complejidad de la situacion se evidencia mas.

11 De entre los actores urbanos, especial mención merecen los empresarios del tráfico, la narcoburguesía, que en Colombia ha logrado -por lo menos en ciertos sectores- conseguir la "masa crítica" necesaria para tratar de activarse como actor político permanente, a más de ser un actor económico y social ya constituido. (10)

12 La "masa crítica" de la narcoburguesía se consigue sobre la base ya reseñada de su amplia participación en espacios de la economía legal colombiana, su creciente legitimación social, que trata de ser revertida en participación política directa en la toma de decisiones relevantes, sea por mecanismos institucionales o mediante una estrategia parainstitucional (Murillo et. al., 1990). Este "protoactor" político ("protoactor" en tanto no llega a ser reconocido como tal por el sistema político, a pesar de la permanencia de sus demandas de participación frente al mismo) se refugia tras una serie de concepciones ideológicas de orden nacionalista de derecha, y trata de conseguir un consenso social no solo mediante la amenaza de los atentados, sino también mediante la propaganda (Cfr. Anónimo, 1989)(11)

13 Una de las fuentes de violencia social y política más visibles en Colombia es la que resulta de la interacción y alianza entre narcotraficantes y sectores terratenientes, a lo que se suman fracciones del ejército en determinadas zonas

conflictivas, con alta organizacion campesina, sindical y presencia de la izquierda marxista, zonas tales como el Magdalena Medio, el Meta o Uraba. (Reyes, 1990)

iiÉ En la vision maniquea de la propaganda de los mass-media aparece el narcotrafico como el eje dinamizador del conflicto, como su referencia central, cuando en realidad los grupos paramilitares en asocio con el ejercito existian desde hace mas de diez anos, basados en el estatuto de Seguridad dictado durante el gobierno de Turbay, que permitia la libre organizacion de grupos armados para resistir la creciente presion campesina politica sobre la propiedad territorial, mucho antes de que el narcotrafico optase por plantear retos armados al Estado (18)

iiÉ En este punto, es importante senalar que en Colombia, durante treinta anos de Reforma Agraria, se repartieron mas o menos 300.000 hectareas de tierra a los campesinos, mientras que durante los ochenta, la inversion de los "nuevos empresarios" logra concentrar mas de un millon de hectareas, en lo que se ha dado en llamar la "contrareforma agraria" (Molano, 1987) (Leal, 1989), con lo que la situacion de conflictividad campesina se elevo a parametros insospechados, dandose estas formas "transicionales" de violencia sociopolitica a las que aludimos en parrafos anteriores.

iiÉ Asi se puede establecer un nexo entre procesos sociales y

violencia politica, mediados por la constitucion de una nueva elite emergente en lo social, aceptada tambien en lo economico, por lo menos durante los primeros anos de los ochenta, que pretende posteriormente constituirse en actor politico autonomo, lo que implicó un grave reto a la estabilidad del sistema politico colombiano, basado en condiciones de exclusion bastante rigidas.

- v -

#### EL CONTEXTO INTERNACIONAL Y SU ROL

iié Durante la decada de los ochenta, los Estados Unidos lanzaron una "guerra contra las drogas" , basados en el diagnostico de que este problema era atinente a factores de seguridad nacional, y que por lo tanto ameritaba una respuesta fuerte por parte del gobierno norteamericano, el que procedio a exigir a los paises andinos el que tomasen una serie de medidas politicas y policiales (que posteriormente devinieron en medidas militares) para combatir el trafico de drogas en "la fuente". La estrategia norteamericana planteo el combate al narcotrafico en

los países productores, antes que establecer un control eficiente de la demanda.

ie

ie Este aspecto del circuito del narcotráfico fue integrado de manera tardía, en el Plan Bennet (1987), y una vez el Presidente Bush en el poder, el discurso norteamericano enfatizó en este elemento dentro de su discurso global, aunque de todas maneras el control de la demanda de drogas siguió siendo secundario respecto de las políticas de interdicción y guerra en los países productores (Bagley, 1988b).

ie

ie En efecto, la cantidad de dinero presupuestada en 1992 para actividades policíacas ascendió a 5.6 mil millones de dólares, a intercepción fronteriza (otra forma policial) se destinarían 2.1 mil millones, en tanto que para educación e información preventiva se dispone de 1.5 mil millones de dólares, a lo que habría que añadirse otros 1.7 mil millones destinados a tratamiento y rehabilitación de adictos. (CIPN, 1991: 4). En las prioridades estadounidenses frente a América Latina, en lo que respecta a la ayuda económica para programas relacionados con las drogas, 142.3 millones de dólares fueron destinados al ítem "ayuda militar", en tanto que las actividades policíacas contarán con 72.5 millones, la ayuda económica, que depende de la aceptación de los paquetes militar-policiales, con apenas 49.7 millones más, y el ítem "reducción de la demanda" en los países latinoamericanos contaría con apenas 1.87 millones de dólares.

(CIFN, 1991: 6)

iié Las políticas de "guerra contra las drogas" en los países andinos se vieron fortificadas por una serie de sanciones económicas y políticas que los Estados Unidos establecieron para lograr que los débiles estados andinos compartiesen su diagnóstico y estrategias de lucha. La llamada "Certificación" que anualmente debe remitir el Presidente hacia el Congreso norteamericano se transformó así en un instrumento de presión, al exigir un comportamiento determinado a los gobiernos andinos ante el problema del narcotráfico. Sanciones como la suspensión de la ayuda económica y militar, reducción de ventajas comerciales, prohibición de exportaciones y cierre de mercados gravitaron como espada de Damocles sobre los estados que no cumplieren a cabalidad con las políticas diseñadas en Washington.

iié

iié Desde la perspectiva norteamericana, el objetivo de seguridad nacional "guerra contra las drogas", a pesar de la retórica moral y fraseología tremendista en que se vio envuelto, en realidad era secundario frente a otros problemas más importantes, como la contención al comunismo, como lo expresa la ambigua política norteamericana frente a los productores y exportadores de heroína, Pakistán en particular, (Bailey, 1988b)

iié

iié La importancia de estos elementos para la consideración del

tema de las relaciones entre violencia y narcotráfico en los países andinos es central, ya que gran parte de las dinámicas de enfrentamiento armado que se ha planteado frente al negocio del narcotráfico en nuestros países, provienen y han sido impulsadas por presiones norteamericanas y acuerdos internacionales, que igualmente han seguido de manera fiel el diagnóstico y propuestas estadounidenses frente al problema.

ii) Las premisas de las que parte el gobierno norteamericano para considerar el problema del narcotráfico como un reto a la seguridad nacional provienen de un enfoque de la escuela del Realismo del Poder en las relaciones internacionales, que considera (a) que los Estados son los actores fundamentales en política internacional; (b) que, desde esa perspectiva, los temas de la seguridad nacional son los más importantes en la agenda de los Estados; (c) que los Estados deben operar por la autoayuda, es decir, sobre la base de sus propios recursos y capacidad de operar autónomamente, imponiendo sus posiciones en el sistema internacional, lo que lleva a, (d) priorizar los aspectos militares y coercitivos en el ejercicio de las relaciones interestatales.

iii) Esta visión, para Bagley, (1988a, 1988b) es la causa del fracaso de las políticas norteamericanas frente al narcotráfico, y crean condiciones que impulsan los procesos de violentización en nuestros países, ya que desconocen la presencia de actores

subestatales que tienen un gran peso en el problema, la internacionalización económica y el carácter multidireccional de las políticas de fuerza, que finalmente pueden estar produciendo efectos contrarios a los propuestos por el realismo de poder. Todas estas consideraciones se articulan desde una perspectiva teórica interdependentista (13).

14 Otra perspectiva teórica de las relaciones Internacionales, la Teoría Crítica, y en particular las escuelas postgramscianas plantearían también la necesidad de considerar la autonomización de ciertas fracciones de Estado y la internacionalización de fuerzas sociales de fuerzas sociales, entre otros aspectos (Cox, 1987) de gran importancia al momento de considerar las opciones que se tienen para el manejo del problema del narcotráfico desde consideraciones complejas y globales.

15 Estas perspectivas enfatizarían también en el uso del discurso antidrogas como punto de generación de hegemonías intrasociales e internacionales (Bonilla, 1991), o -en otros casos- enfatizarían en los contextos culturales que distorsionan las percepciones del Hegemon -los Estados Unidos- sobre el problema (Rustamante, 1989).

16 El caso es que las políticas norteamericanas a lo largo de los ochentas han enfatizado la perspectiva militar, lo que en la retórica oficial se representa en la "Guerra contra las Drogas".

Por esa via han introducido en las politicas de los Estados andinos un componente de militarizacion, una vision policial-coercitiva, unilateral y simplista, que no ha logrado detener el proceso del narcotrafico, sino que lo ha profundizado y generado condiciones de violentizacion creciente de nuestras sociedades, debilitando y deslegitimando aun mas a los ya debiles Estados de la region, haciendoles sufrir severas fisuras institucionales, que se anaden a las previamente existentes, y sometiendo a acelerados procesos de descomposicion, ademas de enfrentarlos a amplios sectores poblacionales a su interior.

iié Como factor inductor de la Violencia relacionada con el narcotrafico, el intento de imponer Tratados de Extradicion y legislaciones crecientemente represivas hacia la sociedad (tanto en el campo del cultivo como del consumo), las politicas norteamericanas han logrado lo contrario de lo que se proponian originalmente, como lo demuestra el caso colombiano y la guerra declarada de los llamados "Extraditables" contra el Estado, que devino en el "narcoterrorismo" como recurso de presion hacia la sociedad y el Estado para reverter el Tratado de Extradicion.

iié Por otra parte, estas politicas no pueden tratar solo con el problema narcotrafico, aislandolo de cuestiones como la contestacion armada en paises como Colombia y Peru, por lo que se han creado discursos ad-hoc que suponen visiones extremadamente

ideologizadas sobre las relaciones entre ambos fenomenos: este es el caso de la imposicion de la nocion "narcoquerrilla", severamente cuestionada por autores norteamericanos (Lee, 1990a y 1990b), en tanto carece de posibilidades de ser demostrada y crea las condiciones para la implementacion de politicas de creciente violentizacion de todos los conflictos en los Andes, antes que generar las condiciones para una comprension de la complejidad de las cuestiones, y por esa via, de la necesidad de crear espacios consensuales de acuerdo que logren resolver eficientemente y con la menor utilizacion de recursos violentos los retos que plantea el narcotrafico y la contestacion armada en los paises andinos.(13)

- VI -

## SISTEMAS POLITICOS Y ESTADOS ANDINOS

### a) Introduccion

Las relaciones entre Violencia (social y politica) y narcotrafico, son diversas y complejas. En el plano politico, la relacion entre violencia y narcotrafico en los paises andinos ha