

**Director**  
Francisco Muñoz Jaramillo

**Comité Editorial**  
Santiago Ortiz  
Franklin Ramírez

**Editor**  
Ángel Enrique Arias

**Consejo Editorial**  
Jaime Arciniegas, Augusto Barrera,  
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro,  
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado,  
Julio Echeverría, Myriam Garcés, Luis Gómez,  
Ramiro González, Virgilio Hernández,  
Guillermo Landázuri, Luis Maldonado Lince,  
René Maugé, Paco Moncayo, René Morales,  
Melania Mora, Marco Navas, Gonzalo Ortiz,  
Nina Pacari, Andrés Páez, Alexis Ponce,  
Rafael Quintero, Eduardo Valencia, Andrés Vallejo,  
Raúl Vallejo, Gaitán Villavicencio

**Edición**  
Raúl Borja  
Gonzalo Burbano

**Diseño**  
Verónica Ávila / Activa Diseño Editorial

**Fotografías / Ilustraciones**  
Archivo Activa

**Auspicio**  
ILDIS - FES  
Avenida República 500, Edificio Pucará  
Teléfono (593) 2 2 562 103  
Quito - Ecuador  
[www.ildis.org.ec](http://www.ildis.org.ec)

**Impresión**  
Gráficas Araujo  
08 44 90 582

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

**laTendencia**  
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor  
ISSN: 13902571  
Marzo/Abril de 2009

# laTendencia

—revista de análisis político—

Santiago Ortiz Crespo  
Diego Mancheno P.  
Fander Falconí  
Adriana Alvear  
Grace Jaramillo  
Margarita Aguinaga  
Juan Cuvi  
Pablo Ospina Peralta  
Norman Wray Reyes  
Luis Verdesoto  
Humberto Cholango  
Esperanza Martínez  
Luis Augusto Panchi  
Santiago Pérez  
Paulina Recalde Velasco  
René Maugé  
Paco Moncayo  
Martha Roldós  
Alberto Acosta  
Virgilio Hernández  
Fernando Buendía  
Rafael Guerrero  
María Arboleda

9

mar/abr 2009

# laTendencia

## Internacional / Crisis

- 5** **Editorial**  
Programa anticrisis:  
legitimidad y eficacia  
Francisco Muñoz Jaramillo
- 11** La crisis mundial: una  
prueba de fuego para la  
revolución ciudadana  
Santiago Ortiz Crespo
- 16** Una crisis global del  
modo de producción  
capitalista  
Diego Mancheno P.
- 21** Política exterior y  
desarrollo  
Fander Falconí
- 28** Negociaciones CAN-UE:  
la integración se cayó  
del barco  
Adriana Alvear / Grace Jaramillo
- 32** Balance del Foro Social  
Mundial Belem 2009  
Margarita Aguinaga



## Coyuntura

- 42** La incertidumbre:  
instrumento de gobierno  
Juan Cuvi
- 46** El gobierno de la  
revolución ciudadana:  
entre la crisis económica  
y los cambios del poder  
real  
Pablo Ospina Peralta
- 53** Una lectura de la  
Comisión Legislativa y  
de Fiscalización  
Norman Wray Reyes
- 60** Ecuador en el  
informe 2008 de  
Latinobarometro  
Luis Verdesoto
- 64** 20 de enero: retos y  
perspectivas  
Humberto Cholango
- 67** Yasuní: dejar el crudo  
en tierra es un reto a la  
coherencia  
Esperanza Martínez
- 73** La efectiva  
implementación de la  
participación  
ciudadana  
Luis Augusto Panchi
- 81** Balance de las primarias  
de PAIS  
Santiago Pérez
- 86** Elecciones 2009: el  
nuevo horizonte del  
gobierno de Rafael  
Correa  
Paulina Recalde Velasco
- 86** El bicentenario y  
su proyección en la  
actualidad  
René Maugé



## Próximo gobierno y Políticas públicas

- 93** El Ecuador en la época  
de cambios  
Paco Moncayo
- 98** El programa  
de la izquierda  
humanista, plural,  
intercultural y  
plurinacional  
Martha Roldós
- 103** La maldición de la  
abundancia: un riesgo  
para la democracia  
Alberto Acosta
- 103** Nueva Ley Orgánica  
Electoral y de  
Organizaciones Políticas  
Virgilio Hernández
- 121** Regimen del buen  
vivir, autonomía y  
descentralización  
Fernando Buendía  
(Ecuador Dialoga)
- 126** El estatuto autonómico  
y la izquierda  
guayaquileña  
Rafael Guerrero
- 130** Mujeres hacia la paridad:  
cambios moleculares y  
resistencias al cambio  
María Arboleda

# El programa de la izquierda humanista, plural, intercultural y plurinacional

Martha Roldós B.

"Somos del tamaño de nuestros sueños"

Fernando Pessoa

Ecuador vive uno de sus momentos políticos e institucionales más dramáticos, caracterizado por la crisis del sistema político, la corrupción oficial que alcanza cotas inimaginables, la pérdida de sentido de la institucionalidad vigente que conduce a la sociedad a una anomia generalizada, la carencia absoluta de políticas económicas que permitan resolver la situación de crisis, desempleo, inequidad, *reprimarización*, así como el involucramiento del país en la guerra civil de Colombia, la persistencia del modelo neoliberal a través de la privatización de los territorios y de sus recursos naturales, la criminalización a la protesta y a la legítima resistencia social. Esta situación se agrava por la presencia de un fenómeno político *sui generis*, representado por Alianza País, que en poco tiempo ha destruido la institucionalidad vigente y ha llevado adelante un proceso de cooptación, manipulación y control social, fenómeno inédito en el Ecuador.

Estos procesos han llevado a varias organizaciones sociales, políticas y populares, a plantearse la necesidad de recuperar el sentido de dignidad y humanismo inherentes a las propuestas de la izquierda política, y que hoy se han convertido solamente en un simulacro del poder. Se trata de aportar a la recuperación del proyecto original de múltiples organizaciones sociales y políticas que han luchado por un horizonte emancipatorio y liberador, y hacerlo en un momento de ambigüedades y claroscuros, en los que algunos sectores sociales todavía consideran que Alianza País representa de alguna manera las propuestas de la izquierda.

## La unidad de la izquierda ecuatoriana

Pensando en la posibilidad de reconstruir el proyecto político de la izquierda traicionado por Alianza País se propone ahora abrir un espacio de confluencia al interior de las organizaciones sociales, populares y políticas. En tal sentido, se crea la organización Unidad de la Izquierda Ecuatoriana como espacio de convergencia de varios sectores, organizaciones y movimientos sociales, que coinciden en la necesidad de crear una opción política que recupere el discurso del socialismo con carácter humanista y radical, en el sentido de ir hacia la raíz de los problemas y recoger las propuestas liberadoras realizadas por los movimientos sociales ecuatorianos, entre las cuales se destaca la plurinacionalidad del Estado realizada por el movimiento indígena, la igualdad de derechos reivindicada por las organizaciones sociales y la descolonización de la democracia.

El movimiento Unidad de la Izquierda Ecuatoriana pretende aglutinar los esfuerzos de varios sectores sociales que resisten a la continuación del modelo económico depredador de la naturaleza, explotador de la fuerza de trabajo, discriminador de las diferencias de los pueblos y nacionalidades, represivo, violento y concentrador del ingreso. Unidad de la Izquierda Ecuatoriana es por lo tanto, un momento más en la resistencia y lucha de los movimientos sociales ecuatorianos, que se articula para llevar adelante esa lucha y resistencia al sistema político tradicional. Unidad de la Izquierda Ecuatoriana, por consiguiente, es indisociable de las movilizaciones sociales y pretende llevar la agenda de esos actores hacia el sistema político.

Este espacio se crea a partir de la constatación de que hay movimientos políticos que han utilizado el discurso liberador, crítico, humanista y propositivo de la izquierda, para legitimar sus particulares intereses políticos, y para enmascarar sus estrategias de cooptación electoral, presentándose como alternativas al sistema tradicional cuando en realidad representan su garantía de continuación. En el juego del poder, Unidad de la Izquierda ha aprendido que muchas iniciativas políticas que nacieron con los buenos propósitos de luchar y resistir al poder tradicional, terminan por ser su mejor garantía y posibilidad de realización. Por ello, Unidad de la Izquierda hace suya la consigna zapatista de "mandar obedeciendo".

Los comportamientos machistas, patriarcales, sexistas, racistas, homófobos, discriminatorios, son parte de la estructura tradicional del poder, y es muy difícil que puedan resolverse desde el Estado o el gobierno. Sin embargo, Unidad de la Izquierda considera que un proyecto de Estado Plurinacional puede dotar de contenidos a una lucha radical por superar el racismo, el patriarcalismo, el sexismo, etc., puesto que en el Estado Plurinacional hay que abrir un espacio para el reconocimiento de las diferencias radicales que nos caracterizan a los pueblos y a los seres humanos.

## El Programa de Gobierno de UIE

¿Qué propone la Unidad de la Izquierda ante el escenario actual de crisis de la política, la economía, la institucionalidad y el derecho? La siguiente hoja de ruta es el Plan de Gobierno para enfrentar la crisis.

Nuestros *objetivos específicos* proponen encaminar un diálogo nacional con la participación de todos los sectores, con respeto absoluto a todas las corrientes de opinión, con transparencia y respeto a la democracia, a fin de definir y alcanzar un consenso nacional sobre los siguientes propósitos estratégicos:

**Consenso Nacional por el Empleo** a fin de alcanzar el mayor bienestar posible de la población ecuatoriana a través de una política coherente, coordinada y responsable, de salarios, ingresos, impuestos, producción, tecnología y competitividad.

Uno de los principales problemas no resueltos del Ecuador es la carencia de empleo. Las estadísticas dicen que la estructura del empleo, desempleo y subempleo se ha mantenido sin mayores cambios durante la última década, y que las variaciones experimentadas en el empleo obedecen más bien a variables demográficas tales como la migración al extranjero, y no a variables económicas.

La creación del empleo no puede ser responsabilidad de un solo sector de la economía nacional, digamos, del sector privado. Tampoco es responsabilidad exclusiva del sector público. Para resolver el problema del desempleo y subempleo, es necesaria la integración de todos los sectores sociales involucrados: privados, públicos, cooperativos, asociativos, comunitarios, al interior de una estrategia nacional conjunta y de largo plazo. En tal sentido, Unidad de la Izquierda propone un cambio en el modelo económico, de modo que la estructura productiva empiece a concentrarse más en dirección al mercado interno que al mercado mundial.

**Consenso Nacional para la Equidad** a fin de resolver la concentración del ingreso y otorgar mejores condiciones de vida a la población ecuatoriana más pobre, a través de políticas públicas de inclusión, redistribución, participación social, con énfasis en los niños, jóvenes, mujeres, ecuatorianos con capacidades diferentes, adultos mayores, poblaciones afro descendientes e indígenas, entre otras.

Socialmente, Ecuador es uno de los países más desiguales del continente. Durante el neoliberalismo se consolidó la inequidad. Todas las instituciones sociales, políticas y jurídicas han permitido de una u otra manera la concentración del ingreso económico y la exclusión social. Los

Martha Roldós — Ex Asambleísta. Miembro de la Comisión de Legislación y Fiscalización. Actualmente candidata a la Presidencia del Ecuador.

problemas de la falta de equidad no se resuelven con asistencialismo ni paternalismo. En ese sentido, Unidad de la Izquierda propone una agenda para la equidad sustentada en las siguientes políticas:

La equidad y solidaridad como políticas de Estado permitirán reforzar los marcos institucionales existentes con una estrategia de participación social y comunitaria en la toma de decisiones y en la generación y seguimiento de los programas existentes. Políticas de equidad y solidaridad bajo un enfoque de derechos que prioriza la atención a los sectores más vulnerables a través de un compromiso público que garantice el respectivo financiamiento.

Proponemos también el financiamiento de las políticas públicas de equidad y solidaridad, y el mantenimiento de los bonos de desarrollo humano y de los programas de asistencia social.

**Consenso Nacional Pospetrolero** hacia un nuevo modelo económico y social a fin de salir de manera definitiva del modelo neoliberal y sentar las bases de un nuevo modelo de economía, de sociedad e institucionalidad, en el que la política económica haga de los seres humanos y la naturaleza el centro de su atención e interés, y en el que los criterios de la producción, distribución y consumo sean respetuosos del medio ambiente, protejan los derechos humanos fundamentales, resuelvan la inequidad en la distribución del ingreso, superen las visiones extractivistas y *reprimarizadoras* de la economía, y generen mejores condiciones de vida para todos los ecuatorianos.

**Consenso Nacional por una Base Científico – Tecnológica.** Vamos a crear las condiciones jurídicas, institucionales y financieras que permitan por primera vez en el Ecuador generar una base científica-tecnológica como condición para el cambio del modelo económico y social, que posibilite la creación de una industria productora de bienes con alto valor agregado, con un sistema educativo de excelencia y vinculado a objetivos nacionales, y con políticas públicas coherentes y estructuradas en función de cerrar la brecha científica-tecnológica de nuestro país con el resto del mundo.

El modelo neoliberal se concentró en la estabilidad de los precios a través del control estricto del gasto fiscal y trasladó las responsabilidades públicas hacia los actores privados. En

ese proceso y durante tres décadas, el Ecuador no realizó ningún esfuerzo por construir un mínimo de condiciones para el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la investigación académica. Estas tareas se relegaron a las universidades que, escasas de fondos, priorizaron aquellos proyectos de investigación que podían generarles alguna rentabilidad económica. Esta política de dejar que los mecanismos de mercado sancionen la creación científica y tecnológica se expresa incluso en la Ley de Educación Superior que establece entre los requisitos para abrir carreras de postgrado la necesidad de un estudio de mercado (demanda), privatizando y limitando de esta manera la investigación científica y tecnológica en el Ecuador. Unidad de la Izquierda propone la creación de un marco institucional para sentar una base científico-tecnológica nacional.

**Consenso Nacional por el Buen Vivir** a fin de incorporar una dimensión humanista, ética y holística al relacionamiento de los ecuatorianos en la construcción de su sociedad y en su relación con la naturaleza, donde el bienestar individual no sea separado del bienestar social, y en el que la solidaridad, reciprocidad, complementariedad, justicia, se expresen en las políticas públicas que permitan el Buen Vivir en la educación, la salud, la naturaleza, la seguridad social, etc.

**Sumak kawsay** es la voz de los pueblos quechuas para el Buen Vivir. Esta es una concepción de la vida alejada de los paradigmas del individualismo, la búsqueda del lucro, la relación costo-beneficio como axioma social, la utilización de la naturaleza como un medio, la relación estratégica entre seres humanos, la mercantilización total de todas las esferas de la vida, la violencia inherente al egoísmo del consumidor, etc. El Buen Vivir expresa una relación diferente entre los seres humanos y con su entorno social y natural.

**Consenso Nacional por la Democracia Radical** a fin de continuar con el proceso de reforma política del Estado y de refundación del sistema político ecuatoriano, en condiciones de plurinacionalidad y de aplicación de la democracia tanto para la política como para la economía, sistema que incorpore a la vida política del Ecuador las dimensiones del consenso para la toma de decisiones, y el “mandar obedeciendo” como nueva ética política.

Unidad de la Izquierda considera que la democracia es perfectible. Es en virtud de aquello que hemos apoyado los procesos de reforma política que se han dado en los últimos años. Unidad de la Izquierda considera que la democracia política solamente es factible y posible si hay democracia económica. A esta relación entre democracia política, democracia económica y democracia social, Unidad de la Izquierda la denomina *democracia radical*.

Unidad de la Izquierda considera también que es necesario vincular los procesos de diálogo y consenso, que son las instituciones a partir de las cuales se toman las decisiones en las comunidades indígenas para el procesamiento de las decisiones. En ese sentido, se considera que un elemento de *democracia radical* es devolverle a la sociedad la capacidad de decidir directamente sobre aquellos temas que le competen. Ampliar el instrumento del consentimiento libre, previo e informado que por ahora está vinculado a los derechos colectivos de los pueblos indígenas, hacia el conjunto de derechos humanos fundamentales, es una posibilidad de enriquecer la democracia radical bajo un enfoque de derechos.

*Mandar obedeciendo* es una de las propuestas más innovadoras con respecto a la *democracia radical* que Unidad de la Izquierda hace suya y la propone al país. De la misma manera, es necesario recuperar el sentido de la ética en la política, por ello se plantea la transparencia y el control social en el ejercicio del poder.

Un aspecto fundamental de la *democracia radical* es el Estado Plurinacional. Unidad de la Izquierda retoma esta propuestas del movimiento indígena ecuatoriano, entendiendo al Estado Plurinacional, en primer lugar, como una construcción desde el respeto a las diferencias que constituyen a los pueblos y a los seres humanos. En segundo lugar, un Estado Plurinacional se aleja de los parámetros productivistas, desarrollistas y de crecimiento económico, y se acerca a los paradigmas de la solidaridad, la reciprocidad y el Buen Vivir. El Buen Vivir es la condición ética de la coexistencia humana en el que las condiciones de vida de una persona o de un pueblo, son responsabilidad de todos. En tercer lugar, el Estado Plurinacional permite la convergencia de la economía hacia la política para cerrar esa brecha y considera que solamente

Unidad de la Izquierda considera que la democracia política solamente es factible y posible si hay democracia económica.

puede haber democracia política cuando exista democracia económica.

**Integración Regional con Equidad.** Para ratificar el compromiso ineludible del Ecuador con la paz, el respeto a los derechos humanos y colectivos, la imperiosa necesidad de resolver todos los conflictos mediante el diálogo y a través de vías pacíficas, la búsqueda de una integración de personas que impida la criminalización de los flujos migratorios y que extienda la condición de ciudadanía universal a todos los seres humanos, que le otorgue una dimensión diferente a la globalización en la que el respeto a las diferencias culturales de los pueblos sea la mejor garantía para la paz.

El discurso de la globalización que se creó en los años noventa propuso un mundo construido y definido desde la lógica del mercado. En ese mundo, se adecuó la complejidad de las sociedades a la simplicidad de la oferta y la demanda de los mercados. La globalización del mundo no era un proceso de integración de los seres humanos respetando sus derechos y diferencias, sino la integración de las mercancías y los capitales. Ante estos fenómenos mundiales, Unidad de la Izquierda propone una agenda exterior que le permita al Ecuador protegerse de la globalización. Propone una hoja de ruta para las relaciones internacionales en un contexto de crisis económica mundial, con nuevos roles para el Estado, y la emergencia de tendencias xenofobas y racistas, que ratifique la posición del Ecuador de compromiso ineludible con los derechos humanos y colectivos fundamentales.

En esa hoja de ruta, el Ecuador debe declarar su posición de territorio de paz y soberanía, y por tanto libre de bases militares, por la autodeterminación de las naciones y la solución pacífica de los conflictos entre países, fortaleciendo el sistema de Naciones Unidas. Concretamente, se debe solucionar los *impasses* diplomáticos generados durante el gobierno de Alianza País.

De otra parte, es necesario fortalecer los procesos de integración regional y subregional. En este sentido, cabe reconocer que la Comunidad Andina de Naciones (CAN) atraviesa uno

de sus momentos más difíciles, por lo que Unidad de la Izquierda cree pertinente unir todos los esfuerzos por salvar a ese organismo.

Unidad de la Izquierda llevará adelante una estrategia internacional que proteja a los migrantes y que evite su criminalización. En los foros internacionales llevará adelante propuestas de protección de los derechos de la población migrante.

Unidad de la Izquierda ratifica su compromiso de denunciar el Plan Colombia y el involucramiento del Ecuador en el conflicto con el vecino país, que se ha profundizado durante el gobierno de Alianza País, por lo que propone el no involucramiento en el Plan Colombia y el desarrollo del Programa Fronteras de Paz, Diálogo y Esperanza con el Estado Colombiano.

Unidad de la Izquierda ratifica su compromiso de denunciar el Plan Colombia y el involucramiento del Ecuador en el conflicto con el vecino país, que se ha profundizado durante el gobierno de Alianza País, por lo que propone el no involucramiento en el Plan Colombia

Unidad de Izquierda considera que las relaciones internacionales deben basarse en los criterios de reciprocidad y solidaridad. Por tanto cree que el Estado ecuatoriano debe suscribir todos los instrumentos internacionales que coadyuven a la paz, el respeto y la garantía de los derechos humanos, y deben revisar aquellos convenios que impliquen onerosas concesiones como los tratados de libre comercio o de asociación comercial. <sup>(a7)</sup>