

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
FLACSO-Ecuador**

**Maestría en Ciencias Sociales con especialización  
en Relaciones Internacionales**

**Título:** La interdependencia en el área de seguridad en la frontera colombo-ecuatoriana a raíz de la implementación del Plan Colombia: Propuesta de política pública de seguridad fronteriza.

**Autor:** Claudia Verónica Donoso Moreno

Quito-2004

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
FLACSO-Ecuador**

**Maestría en Ciencias Sociales con especialización en  
Relaciones Internacionales**

**Título:** La interdependencia en el área de seguridad en la frontera colombo-ecuatoriana a raíz de la implementación del Plan Colombia: Propuesta de política pública de seguridad fronteriza.

**Autor:** Claudia Verónica Donoso Moreno

**Director de Tesis:** Dr. Adrián Bonilla

**Lectores de Tesis:** Gral. (r) Oswaldo Jarrín  
MA. Alexei Páez

Quito, septiembre del 2004

## **Índice General**

<b>Síntesis del Contenido de la Tesis.....</b>	<b>5</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>6 -11</b>
<b>I. Debate teórico y conceptual.....</b>	<b>12 - 51</b>
<b>1.1 Sesión introductoria</b>	
<b>1.2 Concepto de Realismo</b>	
<b>1.2.1 Realismo Clásico y Estructural</b>	
<b>1.2.2 Aplicación del realismo a la seguridad y a la relación interdependiente entre Ecuador y Colombia</b>	
<b>1.3 Concepto de interdependencia</b>	
<b>1.3.1 Vulnerabilidad y sensibilidad</b>	
<b>1.3.2 Aplicación del concepto de interdependencia a la seguridad y a la relación interdependiente entre Ecuador y Colombia</b>	
<b>1.4 Concepto de Constructivismo</b>	
<b>1.4.1 Aplicación del concepto de constructivismo al área de seguridad y a la relación interdependiente Ecuador-Colombia</b>	
<b>1.5 Concepto de seguridad nacional</b>	
<b>1.5.1 Esferas de la seguridad</b>	
<b>1.5.1.1 Seguridad Militar</b>	
<b>1.5.1.1 Objetos de Referencia de la seguridad militar</b>	
<b>1.5.1.2 Seguridad Societal</b>	
<b>1.5.1.3 Seguridad Medio Ambiental</b>	
<b>1.5.1.4 Seguridad Económica</b>	
<b>1.5.1.5 Seguridad Política</b>	
<b>1.6 Conclusiones del primer capítulo</b>	

<b>II. Seguridad Nacional Estadounidense, conflicto colombiano y efectos para la seguridad fronteriza de Ecuador.....</b>	<b>52 - 81</b>
2.1 Sesión introductoria	
2.2 Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos	
2.2.1 Antecedentes	
2.2.2 Seguridad Nacional de Estados Unidos para Bill Clinton	
2.2.3 Seguridad Nacional de Estados Unidos para George W. Bush	
2.3 Diplomacia para la paz de Pastrana y el Plan Colombia	
2.4 Uribe y su política de seguridad democrática	
2.5 Efectos del Plan Colombia e Iniciativa Regional Andina para la seguridad de Ecuador	
2.6 Conclusiones del segundo capítulo	
<b>III. Temas interdependientes en la seguridad entre Ecuador y Colombia a partir del Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina.....</b>	<b>82 - 113</b>
3.1 Sesión introductoria	
3.2 Temas interdependientes en la seguridad colombo-ecuatoriana	
3.2.1 Narcotráfico	
3.2.2 Guerrillas	
3.2.3 Paramilitares	
3.2.4 Fumigaciones	
3.2.5 Refugiados colombianos en Ecuador	
3.3 Conclusiones del tercer capítulo	
<b>IV. Política de seguridad de las FF.AA. ecuatorianas frente al conflicto colombiano.....</b>	<b>114 - 133</b>
4.1. Sesión Introductoria	
4.2 Antecedentes	
4.3 Estrategia Militar	
4.4 Política de Seguridad Fuerzas Armadas	
4.5 Amenazas percibidas	
4.6 Políticas para neutralizar amenazas	
4.7 Militarización en la frontera colombo-ecuatoriana	
4.8 Conclusiones cuarto capítulo	
<b>V. Conclusiones de Tesis.....</b>	<b>134 - 138</b>

### **III. Temas interdependientes en la seguridad entre Ecuador y Colombia a partir del Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina**

*“La crisis colombiana tiene alternativas. La vía de la paz requiere de la negociación con las guerrillas y un paquete de reformas políticas, económicas y sociales. La vía nefasta supone la derrota militar de las guerrillas y el hundimiento del país en una confrontación generalizada”.*<sup>236</sup>

#### **3.1 Sesión introductoria**

Ecuador comparte la frontera norte con Colombia, este hecho trae consigo una serie de secuelas que se desarrollarán a lo largo del presente capítulo. La fase inicial de dos años del Plan Colombia se enfocó en la parte sur del país. Este hecho ha implicado que el conflicto interno de Colombia se incremente y la seguridad en la frontera colombo-ecuatoriana disminuya volviendo vulnerable a Ecuador a no poder éste tener total capacidad de control.

Mientras tanto, en Colombia se vive una situación delicada respecto a la agudización del conflicto armado y una política de lucha contra las drogas que se viene implementando con la ayuda de Estados Unidos. “Estos dos factores ligan a Colombia en el ámbito internacional, el primero contra la lucha internacional contra el terrorismo y el segundo en la lucha internacional contra las drogas”.<sup>237</sup>

El problema de seguridad que enfrentan los colombianos y que afecta a los países vecinos es crea inestabilidad. Primero el conflicto armado de carácter doméstico que lleva más de 40 años en el país se agudiza con políticas internacionales como el Plan Colombia,<sup>238</sup> generando una crisis humanitaria muy fuerte sobretodo en cuanto respecta a los desplazamientos forzados. “Se habla hoy en día de unos 2 millones 500 mil de desplazados

---

<sup>236</sup> SANTANA Rodríguez Pedro. *Crisis política en Colombia*. Pág. 49. En: Íconos. Revista de FLACSO-Sede Ecuador, Número 12, noviembre de 2001.

<sup>237</sup> Entrevista E001 ver anexo. Realizada el viernes 12 de septiembre del 2003 por Claudia Donoso en la ciudad de Bogotá-Colombia.

<sup>238</sup> El Plan Colombia inicialmente fue una propuesta nacional pero luego fue acogido por el Congreso de los Estados Unidos y convertido en una política internacional contra el narcotráfico y el terrorismo.

en todo el país. Además de eso se habla de unas 30 mil personas que salen de las fronteras para las solicitudes de refugio (Ecuador, Panamá y Venezuela), en el caso de Ecuador por medio de su cancillería se conoce que ha habido unas 10 mil solicitudes de refugio”.<sup>239</sup>

Y otro tema de seguridad importante es la ofensiva que se da en el Caquetá y Putumayo para combatir el narcotráfico a través de las fumigaciones aéreas en Colombia. El desarrollo alternativo es mínimo, la fumigación afecta a las poblaciones vecinas y a los pueblos cercanos a las riveras de ríos como el Putumayo, al igual que a los indígenas que son quienes siembran cultivos de uso ilícito. Asimismo, las fumigaciones no solo afectan a los cultivos sino a la seguridad alimentaria y al medio ambiente provocando desplazamientos forzados que conducen a los pedidos de refugio de colombianos en Ecuador.

Por su parte, el gobierno nacional de Uribe ha implementado en su política gubernamental el tema de la seguridad democrática, y “se la entiende como el fortalecimiento bélico del estado y no como la inversión socio-económica que es la que ha generado las problemáticas en Colombia”<sup>240</sup>, las mismas que se extienden a los países fronterizos.

De tal manera, el conflicto armado de Colombia, la ejecución del Plan Colombia y la Iniciativa Regional Andina representan serias amenazas para la seguridad de la nacional ecuatoriana, haciendo surgir una relación interdependiente entre Ecuador y Colombia. Dicha relación se da debido a que se generan temas compartidos en seguridad como son el narcotráfico, fumigaciones, guerrillas, paramilitares, desplazados, por mencionar algunos. Estos a su vez en su ejecución traerán consigo efectos recíprocos. Así, el cumplimiento de la primera fase del Plan definitivamente hará que el sector nororiental de la frontera norte ecuatoriana experimente las consecuencias de las operaciones militares realizadas por Colombia para erradicar el narcotráfico, esto a su vez generará refugiados, desplazados, incursiones guerrilleras y paramilitares, destrucción del medio ambiente, entre otros.

---

<sup>239</sup> Entrevista E001 ver anexo. Realizada el viernes 12 de septiembre por Claudia Donoso en la ciudad de Bogotá.

<sup>240</sup> *Ibíd.*

Entre otras consecuencias se constituyen las siguientes:

- “La concesión de la Base Aérea de Manta a los Estados Unidos, exclusivamente para la lucha del narcotráfico constituye un blanco potencial para atentados por parte de grupos guerrilleros y que atenta contra la soberanía del país.
- La erradicación de cultivos ilícitos en territorio colombiano, obligará a buscar alternativas de cultivos ilícitos igualmente en territorio ecuatoriano, penetrando narco-cultivadores, narcotraficantes, ideólogos guerrilleros, lavadores de dinero, etc.
- El desplazamiento indiscriminado de colombianos determinará el incremento considerable de desempleo en territorio ecuatoriano, ocasionado malestar social e incremento de la delincuencia común organizada”,<sup>241</sup>

Entonces, se pueden definir como temas interdependientes de esta relación a los siguientes: Narcotráfico, guerrillas, paramilitarismo, fumigaciones, desplazamientos y refugiados. En pocas palabras, la influencia de estas amenazas se refleja en altos índices de violencia urbana y rural relacionada con la presencia de grupos ilegales armados y crimen organizado en la zona de frontera colombo-ecuatoriana.

Además cuando se habla de seguridad en la frontera hay que hablar de que a Ecuador se le comprometió fuertemente y entonces se ha llevado a que el ejército y la policía ecuatoriana ejerzan un control intensivo en la frontera, militarizando por completo el área sin lograr que su vecino colombiano se arriesgue a hacer lo mismo.

La guerra contra las drogas y el terrorismo que ejecuta el estado colombiano con el apoyo de Estados Unidos se está viviendo hace mucho tiempo atrás con toda su fiereza en la región fronteriza, y como ya se ha señalado eso repercute en el tema de las crisis humanitarias, sobretodo con los desplazados.

La expansión del terrorismo y el narcotráfico constituyen una amenaza que junto con el secuestro organizado, el tráfico de armas, el narco-lavado, la delincuencia y la violencia que está generando la invasión pacífica de ciudadanos colombianos desde hace varios años vienen asentándose en las proximidades de las áreas petroleras del nororiente, en las áreas

---

<sup>241</sup> MANCHENO, Julio C. CRNEL. EMC. 2001. *Las Repercusiones del Plan Colombia en la seguridad de la frontera norte*. Trabajo de investigación de maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN. Pág. 41

fronterizas y en Santo Domingo de los Colorados, son factores que de no ser combatidos y neutralizados en su oportunidad podría afectar a los objetivos nacionales del Ecuador.<sup>242</sup>

Para julio del 2003 habían unas 9000 solicitudes de refugio de las cuales 1200 son solicitudes de refugio en Sucumbíos procedentes del Putumayo. En Nueva Loja las normas de convivencia se han deteriorado debido a que los conflictos entre colombianos están siendo trasladados y resueltos de manera violenta, sobretodo las deudas de tipo personal. Esta situación además de generar inseguridad en la zona por el aumento de la violencia viene acompañada de bastante pobreza.

El tema de la frontera colombo-ecuatoriana siempre ha sido complejo, ya que siempre ha entrado gente desde Colombia al Ecuador desde la década de los 50. Al igual que el problema de la droga al haber ecuatorianos en calidad de raspachines que van a Colombia a trabajar en los cultivos de Coca y regresan al Ecuador a gastarse el dinero. Es un tema delicado y los niveles de riesgo han sido vulnerables en la frontera colombo-ecuatoriana.<sup>243</sup>

La iniciativa que ha tomado el gobierno ecuatoriano frente a las amenazas percibidas y para contrarrestar los efectos del narcotráfico colombiano, ha sido el implementar a través de un decreto ejecutivo la Unidad Ejecutora de Desarrollo de la Frontera Norte UDENOR para alcanzar el desarrollo que tanto requieren las zonas fronterizas.

UDENOR concentra los recursos internacionales y los destina a proyectos de desarrollo social y económico en las provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Orellana y Napo. Serán a su vez las juntas provinciales y cantonales las encargadas de ejecutar los proyectos a favor de las comunidades y así se buscará mantener al Ecuador al margen del conflicto interno que actualmente vive la hermana República de Colombia.<sup>244</sup> A pesar, de existir todo

---

<sup>242</sup> MANCHENO, Ob. Cit. Pág. 44.

<sup>243</sup> Entrevista E001 ver anexo. Realizada el viernes 12 de septiembre por Claudia Donoso en la ciudad de Bogotá.

<sup>244</sup> MANCHENO, Julio C. CRNEL. EMC. 2001. *Las Repercusiones del Plan Colombia en la seguridad de la frontera norte*. Trabajo de investigación de maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN. Pág. 63

un marco de planificación en programas de desarrollo, la población fronteriza ha opinado que la Unidad de Desarrollo del Norte (UDENOR) no se ha hecho presente en la zona.<sup>245</sup>

### **3.2 Temas interdependientes en la seguridad colombo-ecuatoriana**

#### **3.2.1 Narcotráfico**

El narcotráfico es una actividad que ha sido declarada por la comunidad internacional como una amenaza común por sus efectos sociales. En cuanto se refiere a los orígenes del narcotráfico este fenómeno surge como una actividad productiva y mercantil, de carácter internacional y al margen de la legalidad, desarrollada por individuos y organizaciones interesados fundamentalmente en el lucro personal. (VARGAS, 2002: 237)

Ya es un hecho lo que antes se consideraba un riesgo de la regionalización de conflictos, los mismos que se “mantuvieron localizados dentro de fronteras estatales, entre ellos, el narcotráfico y la crisis de seguridad que de esto se derivan, demanda soluciones políticas concordadas y asistencia entre los países afectados y su entorno regional”.<sup>246</sup>

En América Latina, Colombia resalta más que ningún otro país en torno al problema del narcotráfico que es un excelente contribuyente para la economía de ese país. Este fenómeno “compromete ingentes recursos monetarios, trata siempre de entronizarse en las esferas de poder, no siendo exenta la esfera política”.<sup>247</sup> Se estima que la siembra de coca en Colombia es de 101.800 ha, amapola 6.100 ha. y marihuana 100.000.<sup>248</sup>

---

<sup>245</sup> MANCHENO, Ob. Cit. Pág. 98

<sup>246</sup> Política de la Defensa Nacional del Ecuador. Pág. 67

<sup>247</sup> GUERRÓN Hugo, CRNEL. 2000. *El narcotráfico y la subversión colombiana y su influencia en la región*. Trabajo de Investigación individual Maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales. IAEN Pág. 89

<sup>248</sup> GUERRÓN Hugo Ob. Cit. Pág 93

En Colombia, el auge del tráfico de droga a partir de 1975 ha regido la completa transformación del contexto político y social, al igual que la de la lucha armada.<sup>249</sup> La economía de la droga favorece al mismo tiempo la reactivación de la lucha armada a una escala distinta de la precedente al proporcionar a sus protagonistas recursos financieros y capacidad de control territorial.<sup>250</sup>

Por otro lado, mientras que la influencia de la droga se infiltraba en esferas políticas, sociales, culturales y económicas de la sociedad, los carteles de la droga empezaron a financiar a grupos paramilitares y guerrilleros, a apoyar a políticos y a importantes grupos de liderazgo en Colombia<sup>251</sup>

La situación mencionada ha hecho que el conflicto colombiano aún mantenga ciertos componentes clásicos como el que las guerrillas continúen “atentando contra puestos del Ejército y la Policía. Pero la lucha armada reviste un carácter cada vez más prosaico”.<sup>252</sup> El auge de la economía de la droga favorece, el ascenso de una violencia ordinaria, la de los ajustes de cuentas, las venganzas y los chantajes.<sup>253</sup> Además, se ha pasado de una guerra campesina y periférica a una de carácter internacional por el tráfico de drogas. Al respecto Daniel Pécaut señala:

La estrategia económica implica transacciones complejas entre todos los protagonistas de la violencia, de allí deriva una combinación de enfrentamiento y cooperación. Donde quiera que los narcotraficantes se han convertidos en propietarios agrarios, recurren a los paramilitares para protegerse de las guerrillas, pero unos y otras deben establecer algún grado de concertación para asegurar la salida de la droga.<sup>254</sup>

Estas alianzas traen consigo la crisis institucional. Así, las redes de narcotraficantes en el período de 1987 a 1993 lograron hacer aquello que las guerrillas no que tambalearan las

---

<sup>249</sup> PÉCAUT, Daniel. 2003. *Midiendo Fuerzas. Balance del primer año del gobierno de Álvaro Uribe Vélez*. Editorial Planeta Pág. 25

<sup>250</sup> Ob. Cit. Pág. 32

<sup>251</sup> [http://www.colombiareport.org/plancolombia\\_ecuador\\_esp.htm](http://www.colombiareport.org/plancolombia_ecuador_esp.htm) Consultado 13 de octubre del 2003.

<sup>252</sup> PÉCAUT, Daniel. 2003. *Midiendo Fuerzas. Balance del primer año del gobierno de Álvaro Uribe Vélez*. Editorial Planeta. Pág. 34

<sup>253</sup> Ob. Cit. Pág. 28

<sup>254</sup> Ob. Cit. Pág. 34

instituciones. Un terrorismo de amplitud inédita, desatado por el Cartel de Medellín con el fin de impedir las extradiciones hacia Estados Unidos, afectó a todos los sectores sociales, y entre las víctimas se encontraron cuatro de los candidatos a las elecciones presidenciales de 1990.<sup>255</sup>

El terrorismo no es sino uno de los ingredientes de la crisis institucional; la corrupción tiene también en ello una parte considerable. El otro gran cartel de la época, el de Cali, hace de ella su especialidad: paga estipendios a la Policía Local y financia numerosas campañas políticas, entre ellas la de Ernesto Samper en 1994.<sup>256</sup>

Las acusaciones sobre la financiación de la campaña “Samper Presidente” con dinero del narcotráfico causaron la pérdida total de credibilidad de Washington en Bogotá y narcotizaron la agenda bilateral por completo. Los altos niveles de ilegitimidad internacional de Samper eliminaron totalmente la posibilidad de un acercamiento bilateral Colombia-Estados Unidos para acceder al Nafta e inclusive pusieron en peligro los beneficios arancelarios derivados del Andean Trade Preference Act, Atpa tras la desertificación del país el 1 de marzo de 1996.” (FRANCO, 1997:79)

La lucha contra el narcotráfico es otro de los temas importantes del Plan Colombia, cuya estrategia “busca adelantar una alianza entre los países productores y los países consumidores de narcóticos, basada en los principios de reciprocidad e igualdad. El tráfico de drogas ilícitas constituye una amenaza transnacional compleja con efectos arrolladores a partir de la violencia y corrupción que generan sus inmensas ganancias”.<sup>257</sup>

Es difícil determinar cuanto ganan los narcotraficantes, sin embargo se calcula que las exportaciones por cocaína y marihuana exceden los 4.000 millones de dólares al año y se cree que el 50% regresa a la economía colombiana y gran parte de esto, ingresó a la

---

<sup>255</sup> PÉCAUT, Daniel. 2003. *Midiendo Fuerzas. Balance del primer año del gobierno de Álvaro Uribe Vélez*. Editorial Planeta Pág. 27

<sup>256</sup> *Ibidem*

<sup>257</sup> RODRIGUEZ Cristóbal. 2001. *Putumayo: Vallenato y Fusil*. Transcripción completa del Plan Colombia trasladada directamente de la pagina Web oficial de la Presidencia del la Republica de Colombia. Pág. 23

economía a través de la “Ventanilla Siniestra” del Banco de la República, sin preguntar su procedencia.<sup>258</sup>

“Veinte años después de la llegada de los cultivos de marihuana a Colombia, junto con un aumento de producción de coca y amapola, el narcotráfico sigue creciendo en importancia con fuerza desestabilizadora: es una causa de distorsiones en nuestra economía, de una reversa en los avances logrados en la redistribución de tierras... y un factor negativo en el clima de inversión y lo que es mas grave de todo, sirve como fuente de los crecientes recursos de los grupos armados”<sup>259</sup>

El narcotráfico y el crimen organizado son dos fenómenos considerados como: “amenazas en red”; esto determina que para su accionar movilizan una serie sistematizada de elementos que tornan a la seguridad y a la defensa cada vez más vulnerables. Implican el tráfico de precursores y armas, ingreso de dinero ilícito, violencia social y otros delitos conexos. Estos males han socavado la función del Estado, generando estructuras paralelas que desgastan la legitimidad constitucional”<sup>260</sup>.

Las drogas ilícitas son otra amenaza; las finanzas ilícitas que son emparentadas en su gran mayoría con el negocio de las drogas ilícitas entonces separarlas como que no suena muy bien; los tráfico de armas, municiones y explosivos también son parientes cercanos de las drogas porque la autonomía financiera tanto de guerrillas como de paramilitares está fundamentada con el negocio de las drogas así sea para dar protección a los cultivadores de la coca o de amapola, de ahí sacan la mayor parte de la plata.<sup>261</sup>

Además, en Colombia, “el efecto perverso de una mayor globalización comercial y financiera, en el contexto de un país cruzado por una alta conflictividad social y con un negocio ilícito floreciente, fue el fortalecimiento del crimen organizado”. (TOKATLIAN, 2000: 38). Sobre el negocio de drogas ilícitas, se destaca el ascenso y expansión de un grupo

---

<sup>258</sup> GUERRÓN Hugo Ob. Cit. Pág 93

<sup>259</sup> RODRIGUEZ, 2001. Págs. 24-25

<sup>260</sup> Política de la Defensa Nacional del Ecuador. Pág. 80

<sup>261</sup> Entrevista E003 ver anexo. Realizada el martes 9 de septiembre del 2003 en la ciudad de Bogotá – Colombia. Realizada Claudia Donoso.

emergente que irrumpe socialmente con cuantiosos recursos en país tradicional y relativamente pobre. (TOKATLIAN, 2000: 32).

Con los altos porcentajes de desempleo y subempleo que existe en Colombia y en sus países vecinos, los narcotraficantes tienen mano de obra para escoger, aún en los peores momentos no habrá escasez de trabajadores por lo bien pagados que son los narco-proletarios.<sup>262</sup> Las ganancias que deja esta actividad ilícita, han constituido elementos motivadores y estimulantes, para la población en términos significativos se dedique no solo al tráfico sino también a incitar al consumo de la droga.<sup>263</sup>

En esta coyuntura, las identidades del Ecuador con sus vecinos caracterizados como productores, presentan un escenario atravesado por este conflicto pero con un rol diferenciado por razones históricas y societales. (BONILLA, 1991: 37). El hecho de que “en el Ecuador no se produzca coca, cuyo derivado- la cocaína- es el ítem más importante de las relaciones Estados Unidos-América Latina en la llamada “Guerra de las Drogas”, responde a condiciones históricas que se remontan a la forma de organización de la producción colonial en los países andinos” (IBIDEM). A lo que hoy se conoce como Ecuador le correspondió funciones agrícolas y textiles. Este hecho permitió la implantación de las ordenanzas reales del siglo XVI que prohibían el cultivo de la planta, pero además fue la ruptura del mercado interno entre las diferentes nacionalidades indígenas- y por lo tanto- la alteración de sus patrones de consumo, lo que explica la extinción del cultivo para el consumo extendido de la hoja de coca” (IBIDEM).

Sin embargo, Alexei Páez señala que “los problemas del cultivo de coca, su refinación, el tráfico, la narco-química y el lavado de dinero, a más del consumo de drogas, aparecen recientemente como problemas vinculados a la formulación de políticas estatales de largo alcance en el Ecuador” (PÁEZ, 1991: 142). El mismo autor recomienda que se deben gestar políticas estatales en las dos funciones más conocidas que cumple Ecuador en el circuito internacional: “La de punto de tránsito y la de proveedor de precursores químicos, a las que

---

<sup>262</sup> GUERRÓN Hugo Ob. Cit. Pág 93

<sup>263</sup> GUERRÓN Hugo Ob. Cit. Pág 94

se añade- más recientemente- la de estación de lavado de dólares”. (PÁEZ, 1991: 142). En todo caso, para autores como Cuesta y Trujillo, “Ecuador es una suerte de víctima atrapada entre las perversas ambiciones de los narcotraficantes peruanos y colombianos”.<sup>264</sup>

Ecuador está inserto en el sistema de narco-industria, sin llegar a los niveles críticos en lo referente a la desestabilización de la seguridad interna. No obstante, el narcotráfico es parte integrante de la Agenda de Seguridad Nacional de las Fuerzas Armadas del Ecuador (FF.AA) y como tal es un problema cuyo tratamiento se integra a las órbitas de control e influencia de los organismos internacionales y a la agenda de seguridad norteamericana específicamente.

265

En este contexto, a pesar de la mayor o menor participación de Ecuador en el sistema de coca-cocaína, el territorio ecuatoriano está vinculado al denominado “triángulo amazónico”. El triángulo amazónico o triángulo ECUPECO (Ecuador, Perú, Colombia)<sup>266</sup>, el cual se refiere a una zona específica en el sistema de producción de coca –cocaína.<sup>267</sup> Sistema que se remite a un complejo económico que involucra al sistema financiero internacional y a mercados consumidores de Europa y EE.UU.<sup>268</sup> Además, Ecuador en el actual escenario de la narco-industria “se especializa en el abastecimiento de víveres y elementos logísticos necesarios para dinamizar el complejo económico regional”.<sup>269</sup>

Para finalizar esta parte del capítulo es necesario considerar que si bien es cierto Ecuador “no es un país productor de drogas, pero esto no significa que se encuentre fuera del problema” (BONILLA, 1991: 36). En efecto, Ecuador se encuentra involucrado de forma

---

<sup>264</sup> CUESTA, Salomón y TRUJILLO, Patricio. 1999. *Putumayo la fronteras de fronteras, violencia, narcotráfico y guerrilla*. Pág. 20

<sup>265</sup> *Ob. Cit.* Pág. 19

<sup>266</sup> ROMERO, Nelson. 1990. *Narcotráfico y deuda externa, las plagas de América*. CAP. CETCA-CER, G-CIUDAD, Quito. Citado en: CUESTA, Salomón y TRUJILLO, Patricio. 1999. Pág. 20

<sup>267</sup> PÁEZ, Alexei, 1990. *Narcotráfico y violencia en los países andinos*. Tesis de Maestría en Ciencias Políticas con mención en políticas comparadas de los países andinos, FLACSO-Ecuador, Quito. Citado en: CUESTA, Salomón y TRUJILLO, Patricio. 1999. Pág. 20

<sup>268</sup> CUESTA, Salomón y TRUJILLO, Patricio. 1999. *Putumayo la fronteras de fronteras, violencia, narcotráfico y guerrilla*. Pág. 20

<sup>269</sup> *Ob. Cit.* Pág. 145.

involuntaria al problema del narcotráfico, pues la provincia de Sucumbíos limita con el departamento de Putumayo el cual está bajo el dominio de las FARC.<sup>270</sup>

De igual forma para Guerrón, “la instalación de una base norteamericana en la ciudad de Manta ha repercutido en ciertos grupos políticos, especialmente de izquierda que por estar desinformados tratan de desintegrar al país indicando que con la instalación de dicha base estamos involucrándonos en el conflicto interno de Colombia y se está perdiendo parte de nuestra soberanía”.<sup>271</sup>

La presencia de una base norteamericana en la ciudad de Manta permitirá controlar toda la región, convirtiendo al Ecuador en una importante base de apoyo para la lucha internacional en contra del narcotráfico y/o la guerrilla, lo que directamente les proporciona nuevos roles de función y de poder a las fuerzas militares ecuatorianas, poder que lo estaban perdiendo o que por primera vez en la historia republicana del Ecuador era cuestionado.<sup>272</sup>

Se cree la Iniciativa Regional Andina (IRA) en su afán de erradicar los cultivos ilícitos de Colombia lo logrará en efecto, mas habrá un desplazamiento de dichos cultivos y los más probable es que se trasladen a territorio ecuatoriano. Ya desde 1984 con los embates sufridos por los narcotraficantes en Colombia “se pudo percibir un aumento sustancial del cultivo de coca en las zonas orientales del Ecuador, especialmente en aquéllas cercanas al Putumayo colombiano, en la provincia del Napo, y actualmente, la nueva provincia de Sucumbíos, en la misma zona limítrofe” (PÁEZ, 1991: 144-145).

Finalmente, el proceso de dolarización en el Ecuador permite la existencia de una libre circulación de divisas al igual que la inversión financiera esta situación permitirá que los

---

<sup>270</sup> Sin embargo esta situación no siempre fue así. Antes de que llegaran las FARC al Putumayo esta region formaba parte de las zonas controladas por el cartel de Medellín.

<sup>271</sup> GUERRÓN Hugo, CRNEL. 2000. *El narcotráfico y la subversión colombiana y su influencia en la región*. Trabajo de Investigación individual Maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales. IAEN Pág. 92.

<sup>272</sup> CUESTA, Salomón y TRUJILLO, Patricio. 1999. *Putumayo la fronteras de fronteras, violencia, narcotráfico y guerrilla*. Pág. 150

narcotraficantes internacionales intensifiquen sus negocios en nuestro país obteniendo más utilidades.

### **3.2.2 Guerrillas**

Los antecedentes sociales de las guerrillas en Colombia se ubican en el contexto de las luchas campesinas de los años 20 y 30 del siglo pasado. Dichas luchas tuvieron su inicio con las “acciones de resistencia contra las difíciles condiciones de trabajo impuestas por los hacendados dueños de las fincas cafeteras a los jornaleros”. (VARGAS, 1999: 41). Los orígenes de la guerrilla se da como resultado de la transformación de los liberales en comuneros marxistas a mediados y fines de los años 50.

Asimismo, las guerrillas colombianas son un producto de la violencia de los años cincuenta “aupadas siempre pro el Partido Comunista, por algunos sindicatos y no por pocos políticos e intelectuales. Sus banderas han variado del comunismo ortodoxo a la social democracia de la izquierda en la medida en que las tesis marxistas se han eclipsado y el socialismo se derrumbó”. (MOLANO, 2001: 49)

Daniel Pécaut señala que la expansión de las guerrillas en su aspecto más visible parece responder “al desgaste de un régimen, aquél del Frente Nacional, instalado desde 1958 e incapaz de responder a nuevas demandas sociales”. (PÉCAUT, 2001: 92). La guerrilla (en particular, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC y el Ejército de Liberación Nacional, ELN), se resalta que su legitimidad de origen se deriva de la secular exclusión política y económica en el país. (TOKATLIAN, 2000: 32). Ya para 1964 las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC articulan “la lucha armada a una estrategia política de toma del poder”. (VARGAS, 1999: 42).

Además, las guerrillas colombianas siempre se han financiado “a través de la contribución voluntaria o forzada de sus bases sociales de apoyo y por medio de la extorsión y el secuestro. Con la expansión de los cultivos ilícitos y la prosperidad regional que conlleva, han impuesto un sistema tributario que afecta a narcotraficantes, comerciantes,

transportistas, inversionistas y campesinos. No son desdeñables las sumas que las compañías extranjeras pagan para que los insurgentes les permitan hacer inversiones locales. Sobre estos aspectos las FARC han comenzado a legislar”. (MOLANO, 2001: 49).

De igual manera, las guerrillas no son ajenas a la violación de derechos humanos. “Son frecuentes delitos como la privación de la libertad, los fusilamientos, los ataques a zonas civiles, el reclutamiento de menores y el uso de armas no patentadas”. (MOLANO, 2001: 49).

Durante la década de los ochenta, las guerrillas experimentan un auge social y político que se alimenta del cierre definitivo de los espacios de participación política y de oposición legal. En efecto, hacia 1983 las FARC pasan de nueve a 18 frentes, afirmándose como “ejército del pueblo” a partir de su Séptima Conferencia. (VARGAS, 1999: 43-44). Pero es recién a partir de 1982 que los gobiernos colombianos empiezan a interesarse por la negociación con la guerrilla. De esta forma surge “la adopción de la Constitución de 1991 y, en el segundo, los acuerdos concluidos en 1990-1991 con algunas organizaciones guerrilleras, especialmente el M-19 y el EPL que culminaron en su desarmen e inserción a la vida civil”. (PÉCAUT, 2001: 92).

Otro aspecto importante de resaltar es que las fronteras terrestres no son consideradas como zonas de guerra, sino de zonas que su mayor parte están bajo control de las guerrillas, dadas sus ventajas estratégicas. Las FARC, por su cuenta, controlan una gran parte de las fronteras al sur, y por ende todo tipo de tráfico con los países limítrofes. Específicamente Ecuador, no tiene los suficientes medios militares para vigilar los pasos fronterizos hacia Colombia, pese a la base militar de Manta, y eso parece haber permitido a las FARC implantarse en algunas franjas del norte de su territorio y llevar a cabo el comercio clandestino.<sup>273</sup>

---

<sup>273</sup> PÉCAUT, Daniel. 2003. *Midiendo Fuerzas. Balance del primer año del gobierno de Álvaro Uribe Vélez*. Editorial Planeta Pág. 75

La fuerza adquirida y el avance territorial logrado por las FARC es notable a inicios de la década del 90. Entre 1993 y 1998, las FARC continuaron asentándose o llevando a cabo acciones en nuevos territorios; hacia 1998 sus acciones se registraban en la mayor parte de los municipios. Por su parte el ELN se consolida en varias regiones, en particular en el Magdalena Medio y en Arauca.<sup>274</sup>

Entre 1995 y 1998, las FARC consiguen una serie de éxitos en su lucha contra el Ejército. Llevan a cabo acciones masivas que en ocasiones involucran a centenares de combatientes, llegan a apoderarse de guarniciones militares, cercan y aniquilan a una unidad militar de élite.<sup>275</sup> En 1998, inician las conversaciones de paz entre el Presidente Pastrana y la guerrilla. Al principio estas negociaciones se tradujeron en una reducción de las acciones ofensivas de los grupos subversivos, pero esto se paraliza con la modernización y la mejora de ciertos medios logísticos del Ejército colombiano.

Por su parte, el General Oswaldo Jarrín, Ex Subsecretario de Defensa del Ecuador y ex Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas (COMACO) indica: “que con el crecimiento de los grupos subversivos, especialmente de las FARC, se pretende reemplazar al Estado como institución responsable de la nación en su protección y dirección”. (JARRIN, 2001: 95). Raúl Reyes señala que “con o sin leyes... las FARC vienen siendo país gobierno en distintas partes del país”; “el gobierno de las FARC existe y no es de ahora sino desde años atrás”.<sup>276</sup>

Es necesario reconocer que las fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- FARC no son un movimiento guerrillero común señala el General Jarrín. “Su fisonomía en la actualidad es más bien de un proyecto estratégico político militar, que va haciendo realidad el sueño de Marulanda, de combinar lo mejor del comunismo soviético, chino, vietnamita y cubano, que luego de la Guerra Fría encontraron en la conexión con el narcotráfico y el crimen

---

<sup>274</sup> Ob. Cit. Pág. 39

<sup>275</sup> Ob. Cit. Pág. 40

<sup>276</sup> Véase en JARRIN, Oswaldo 2001. *Seguridad cooperativa para enfrentar el conflicto sub-regional*. En: Comentario Internacional, Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales. N° 1, I semestre 2001. Corporación Editora Nacional.

organizado internacional a sus mejores aliados para captar un comercio lucrativo que les permita organizar unas fuerzas bien dotadas, equipadas y con suficiente capacidad operativa". (JARRIN, 2001: 96).

En la actualidad con el gobierno de Álvaro Uribe y su política anti-subversiva se ha fijado un plan de recompensas para quienes den datos sobre los principales jefes de las guerrillas. El plan fue dividido en tres niveles. En el primer nivel están los máximos jefes de las FARC, 'Manuel Marulanda', 'Jorge Briceño' y 'Alfonso Cano', así como el principal dirigente del ELN, 'Antonio García'. Por ellos el Gobierno ofrece USD 1,1 millón. Para los líderes de los grupos armados del nivel 2, ofrece USD 820 000 y por los clasificados en el nivel 3 la recompensa asciende a USD 53000.<sup>277</sup> Mientras que a causa del acuerdo de desmovilización entre el gobierno colombiano y los paramilitares ya no se darán recompensas por Carlos Castaño y Salvatore Mancuso, cabecillas de las AUC.<sup>278</sup>

De igual forma como el narcotráfico no es extraño la presencia de guerrillas en la zona fronteriza con el Ecuador y de sus líderes en las ciudades más importantes. Inteligencia de las FF.AA. y la Policía de Ecuador coinciden en que desde hace una década los guerrilleros de los frentes de las FARC del sur de Colombia ingresan al país, especialmente a Sucumbíos, para descansar, curarse de enfermedades y buscar nexos con traficantes de explosivos y químicos para procesar la hoja de coca que se cultiva en Putumayo. También se presume la inversión de miles de dólares en el sistema financiero.<sup>279</sup>

El caudal de los ríos San Miguel y Putumayo que se abren paso a lo largo de los 345 kilómetros de la frontera entre Sucumbíos y el Putumayo son un aliado estratégico para el paso guerrillero. el ingreso de varios grupos del Frente 48 de las FARC y el ELN es permanente. En los poblados fronterizos la presencia del Ejército no es permanente. Eso favorece a la convivencia entre subversivos y lugareños.<sup>280</sup> Según Inteligencia Militar, en

---

<sup>277</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) USD 1, 1 millón por 'Tirofijo' jueves 4 de diciembre 2003.

<sup>278</sup> *Ibíd.*

<sup>279</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) Quito se convirtió en un punto de enlace de las FARC. Domingo, 11 de Enero del 2004

<sup>280</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) La guerrilla tiene su red de apoyo en Sucumbíos. Domingo, 11 de Enero del 2004

Sucumbíos hay 7 recintos donde se instalan bases de las FARC: Chanangué, El Opuno, Los Diamantes, Puerto Nuevo, Playa Oriental, Santa Rosa y Cuembí.<sup>281</sup>

Otra causa del ingreso de grupos guerrilleros al país se puede atribuir a que la ruptura del diálogo entre el Gobierno de Colombia y las FARC y la consecuente expulsión de la guerrilla de su zona liberada (42 000 km del Caquetá) marcó un antes y un después. Los altos miembros de esa subversión empezaron a frecuentar el país y de forma particular Quito, desde mediados del 2002, según una fuente de la Unidad de Investigaciones Especiales Secretas de la Policía de Ecuador (UIES).<sup>282</sup>

A los motivos antes descritos se les atribuye, la casi libre circulación en Ecuador del jefe financiero de la guerrilla de las FARC, Ricardo Palmera, alias 'Simón Trinidad', quien fue detenido en Quito por el trabajo de seguimiento de equipos de Inteligencia de Estados Unidos y Colombia. “El Ejército de Colombia mostró vídeos de ‘Trinidad’ en Quito, días antes de la detención. Lo siguió desde julio. La Policía de Ecuador lo negó: aseguró que la detención fue fortuita, en una redada de Migración”.<sup>283</sup>

Sin embargo, hay algunos cabos sueltos en esta detención pues la Policía ecuatoriana le reveló al diario El Comercio lo siguiente: “que desde el 2001, cuando se aplicó el Plan Colombia, agentes encubiertos de los órganos de Inteligencia de Colombia ingresan al país de forma constante para hacer seguimientos a prófugos de su Justicia”.<sup>284</sup> Sea como sea, según Armando Novoa, director de la Corporación de Estudios Constitucionales de Bogotá la captura de ‘Trinidad’ en Quito juega a favor del esquema de guerra propuesto por Uribe.<sup>285</sup>

---

<sup>281</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Siete zonas con influencia de la insurgencia*. Domingo, 11 de enero del 2004.

<sup>282</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Quito se convirtió en un punto de enlace de las FARC*. Domingo, 11 de enero del 2004.

<sup>283</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Los cabos sueltos en la captura de ‘Trinidad’*. Domingo, 11 de enero del 2004.

<sup>284</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Quito se convirtió en un punto de enlace de las FARC*. Domingo, 11 de enero del 2004.

<sup>285</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) *Uribe fortaleció la cara militar del Plan Colombia*. Domingo, 11 de enero del 2004.

### 3.2.3 Paramilitares

El paramilitarismo en Colombia es una respuesta armada, de carácter ilegal, profundamente enraizada con poderes económicos regionales privados de orden legal o ilegal y que coincide o se motiva en modelos contrainsurgentes. (VARGAS, 1999: 37). Los paramilitares se remiten al uso de la fuerza y son financiados “por sectores de algunos gobiernos para defender su capital político y por sectores de las élites para defender su patrimonio, particularmente la tierra”. (MOLANO, 2001: 48)

El paramilitarismo se institucionaliza y con ello busca “la estructuración de un patrón de sociedad que se afirma en los poderes omnímodos privados cuando el Estado se convierte en un obstáculo o se reconocen limitaciones en las funciones de garante de los procesos violentos de acumulación”. (VARGAS, 1999: 37).

Los paramilitares en los años cincuenta “se les llamaron chulavitas y pájaros; durante el terror de los carteles de la droga sicarios, y ahora autodefensas. La diferencia es que hoy han logrado unificar sus mandos, adoptar una estrategia común, ser financiados no sólo por empresarios legales, sino por narcotraficantes y, como siempre ser amparados por miembros de la fuerza pública” (MOLANO, 2001: 48).

A partir de 1993 los paramilitares se transforman de pequeños grupos en una verdadera fuerza y emprenden la reconquista de Córdoba y Urabá...pasan a la ofensiva en varios departamentos bajo la sigla AUC.<sup>286</sup>

Entre los principales objetivos de las AUC (Autodefensas Unidas de Colombia) están: “Ser un contrapeso político de la guerrilla tendiente a polarizar el país, golpear mediante el terror a las comunidades campesinas... y servir de instrumento para la defensa directa de los bienes de las clases acomodadas. Estos objetivos se cumplen rigurosamente con total impunidad y a su cuenta se abona la responsabilidad de la guerra sucia que antes llevaba a cabo las FF.AA.” (MOLANO, 2001: 48).

---

<sup>286</sup> PÉCAUT, Daniel. 2003. *Midiendo Fuerzas. Balance del primer año del gobierno de Álvaro Uribe Vélez*. Pág. 39

Además los paramilitares manejan un discurso, el cual asevera Ricardo Vargas con “pretensiones de legitimación generalmente se asocia a un tipo de respuesta que se justifica por las atrocidades de las guerrillas y sus excesos como poder armado regional, correlacionando con el reconocimiento de la impotencia del Estado para controlar el peso militar y la hegemonía pragmática de los alzados en armas”. (VARGAS, 1999: 37).

Por otra parte, ha existido la denuncia por parte de las FARC quienes ya “habrían intentado en vano mantener una conversación con el gobierno ecuatoriano a través de su cancillería, para poner a sus disposición cierta información reservada que manejan sobre la actuación de grupos paramilitares que estarían instalándose en Ecuador comprando fincas y propiedades, y buscarían involucrar a la guerrilla en supuestas acciones de sabotaje o atentados. Este dato se correspondería con otro según el cual los paramilitares en alianza con ciertos narcotraficantes buscarían trasladar el cultivo de la coca hacia la región amazónica de Ecuador”. (LUCAS, 2001: 146).

Otra prueba de que los grupos paramilitares de Colombia tienen contacto con el Estado ecuatoriano, fue cuando las FARC en 1996 conversaron con Alexei Páez, quien en ese entonces era asesor del Ministro de Gobierno Frank Vargas Pazzos durante el gobierno de Abdalá Bucaram. En esa reunión le señalaron que ellos no querían tener ninguna acción armada en Ecuador.<sup>287</sup>

Las autoridades fronterizas ecuatorianas también manejarían la información de que los paramilitares quieren instalarse en Sucumbíos para recortar el posible repliegue de la guerrilla y sus líneas de abastecimiento (LUCAS, 2001: 146), entonces aparentemente Sucumbíos en una zona paramilitar.

Por su parte el gobierno colombiano promovió la desmovilización de paramilitares. El último acuerdo entre el Gobierno de Colombia y los paramilitares ha sido criticado, dentro y fuera del país. En el Congreso colombiano, el representante Gustavo Petro, un ex guerrillero del M-19, lanzó una advertencia sobre los riesgos del proyecto de Ley de disminución de penas, en favor de los miembros armados de extrema derecha. “Dijo que de aprobarse los beneficios

---

<sup>287</sup> PAEZ, Alexei. Charla. 26 de julio 2004.

jurídicos a los paramilitares que se desmovilicen se dará "el más grande proceso de lavado de activos". Además, afirmó que un proceso efectivo de desmovilización debe contemplar que las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) devuelvan seis millones de hectáreas y USD 5 000 millones que tienen en bancos del exterior.<sup>288</sup>

### **3.2.4 Fumigaciones**

Es necesario reconocer que la hoja de coca se ha transformado en una de las materias primas latinoamericanas de mayor importancia económica debido a su utilización en la creación de la cocaína una de las drogas prohibidas mas codiciadas en Estados Unidos y los países desarrollados (LUCAS, 2001: 48). Esta es básicamente la principal causa para que Estados Unidos otorgue el apoyo económico para erradicar los cultivos de uso ilícito.

Las fumigaciones aéreas, dentro del marco del Plan Colombia, comenzaron oficialmente en el departamento del Putumayo el 22 de diciembre del 2000. Hasta el 28 de enero del 2001 se fumigaron alrededor de 29.000 hectáreas; durante el 2001 se fumigaron 94.000 has, según la embajada de EEUU en Colombia. La Administración norteamericana planea ampliar el área de fumigación a 150.000 has durante el 2002 y a 200.000 has para el 2003, lo que exacerbará los impactos socio- ambientales y a la salud humana de las poblaciones de frontera.<sup>289</sup> En el 2003, la meta de la Casa Blanca era fumigar 200 000 hectáreas de coca y 10 000 de amapola. Durante el 2004 los fondos servirán para extender la fumigación a otras zonas y refumigar las ya eliminadas para evitar el rebrote en el Putumayo y en Caquetá.<sup>290</sup>

La aplicación del hongo "fusarium oxysporum para destruir las plantaciones de coca en Colombia puede acabar con el ecosistema económico y contribuir a que se profundice la guerra" (LUCAS, 2001: 48). De igual forma, mencionada fumigación en las zonas donde se produce coca "va a crear un quiebre económico en los campesinos porque perderán su trabajo que esta basado en la producción para unos y en la recolección para otros" (LUCAS, 2001:

---

<sup>288</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) Los 'paras' imponen condiciones a Uribe. Jueves, 4 de Diciembre del 2003

<sup>289</sup> MALDONADO Adolfo. Informe Misión de Verificación (Acción Ecológica). "Impactos en Ecuador de las fumigaciones realizadas en el Putumayo dentro del Plan Colombia". Octubre 2002

<sup>290</sup> Véase en: [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) . Plan Colombia: EE.UU. da 700 millones más. Jueves, 9 de diciembre del 2003.

48). Este quiebre se da debido a que no existe otro producto de igual rentabilidad para sustituir a la coca.

Se han manifestado algunas denuncias de los afectados por las fumigaciones, entre ellas, están las de dos dirigentes de los Awá de Ecuador y Awá de Colombia<sup>291</sup>, Florencio Cantacus y Martha Ortiz, quienes expresaron en el diario El Universo de la ciudad de Guayaquil en Ecuador su preocupación por las fumigaciones en las plantaciones de la zona fronteriza. El dirigente indígena ecuatoriano dijo que las fumigaciones también provocarán mayor pobreza y emigración de su pueblo, por lo que llevan adelante trabajos muy coordinados con los Unipa (Unidad del pueblo indígena awá) y los Camawari (Cabildo Mayor de Ricaurte) de Colombia, respecto al tema.<sup>292</sup> Ortiz señaló que entre los múltiples problemas que tienen en esa zona, están afectados por las enfermedades de la piel, que provocan fiebres, dolores de cabeza y de estómago, lo que se ha convertido en una epidemia. Explicó que tienen un centro de salud indígena, a donde acuden en forma mayoritaria para recibir atención médica, pero que es muy escasa, por lo que pedirán a sus gobiernos respectivos mejorar la atención médica de la población.<sup>293</sup>

Por otra parte, existen en Ecuador dos organizaciones ambientalistas bastante reconocidas como Fundación Natura y Acción Ecológica. Sin embargo ha sido la última de éstas mencionadas, la cual ha participado con mayor activismo en el tema de seguridad ambiental y las consecuencias de las fumigaciones. Acción Ecológica también se ha movilizado en contra de la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP) en zonas como Mindo consideradas reservas ecológicas y ha investigado el tema de las fumigaciones en la zona de frontera colombo-ecuatoriana.

Entre sus aportes a la sociedad, al igual que a las instituciones privadas y públicas del Ecuador, Acción Ecológica ha realizado un estudio de verificación donde comprueba en base a datos y observaciones de campo efectuados que las fumigaciones que son parte de la

---

<sup>291</sup> Los Awa son una comunidad indígena que se encuentra ubicada en la frontera colombo-ecuatoriana y están siendo gravemente perjudicados por las fumigaciones dentro del Plan Colombia. El conflicto interno en Colombia amenaza las vidas y culturas de los pueblos indígenas, y también la biodiversidad de la zona en que estos pueblos indígenas habitan.

<sup>292</sup> [www.eluniverso.com](http://www.eluniverso.com). *Awás están alertas por fumigaciones*. Consultado: 7 de mayo del 2003

<sup>293</sup> *Ibidem*.

erradicación dentro del Plan Colombia realmente tienen severos impactos en los ecosistemas, en la salud de la población de las zonas fronterizas no sólo de Colombia, sino también de Ecuador. En mencionado informe se señala:

“Los resultados encontrados en los análisis de sangre concluyen que la población del cordón fronterizo, por sus niveles de afectación cromosómica está expuesta a un mayor riesgo de padecer cáncer, mutaciones y malformaciones congénitas”<sup>294</sup>.

Esta organización, Acción Ecológica recomienda al Gobierno de Ecuador que ejecute las investigaciones necesarias para profundizar el informe que ellos mismo han realizado. Sugieren también la implementación de planes de atención social y psicológica para las poblaciones afectadas por las fumigaciones. Además que se promueva declarar estado de emergencia sanitaria y agropecuaria en las poblaciones de las zonas fronterizas.

Por su lado, con respecto al tema de las fumigaciones, la CONAIE (Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador) han declarado en la prensa y en varias comunicaciones que debe calcularse “los daños en los poblados afectados, para que se pida una indemnización. “No puede ser justo que Colombia haga lo que le da la gana”.<sup>295</sup>

En fin, este tipo de acciones hacen que el gobierno ecuatoriano dirija su atención a sectores que ha descuidado. Así la Cancillería del Ecuador se empezó a preocupar por el tema y le dio un manejo más institucionalizado. Ha solicitado al gobierno colombiano que se abstenga de fumigar en la zona fronteriza norte porque esta medida además de afectar a los sembríos agrícolas, afecta a la salud de los animales y pobladores de la zona.

En torno al tema antes mencionado, representantes de la Dirección de Asuntos Fronterizos de la Cancillería han conversado con la embajadora de Colombia en Ecuador, María Paulina Espinoza, para expresarle su preocupación por las denuncias que advierten sobre los efectos de las fumigaciones.<sup>296</sup>

---

<sup>294</sup> MALDONADO, Adolfo. Informe Misión de Verificación (Acción Ecológica). “Impactos en Ecuador de las fumigaciones realizadas en el Putumayo dentro del Plan Colombia”. Octubre 2002. Pág. 19

<sup>295</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) viernes, 5 de Septiembre del 2003. *Colombia debe indemnizar al país por las fumigaciones: CONAIE*. Consultado 14 de octubre 2003

<sup>296</sup> Para ampliar esta información remitirse a diarios de la prensa ecuatoriana entre octubre del 2001 a julio del 2003.

Según declaraciones (tomadas del Diario El Comercio de Quito) del entonces director de Asuntos Fronterizos de la Cancillería, el embajador Eduardo Mora señaló lo siguiente:

"Hemos hecho una nueva petición para que no se fumigue al menos en unos 10 kilómetros desde la línea de frontera", aseguró Mora, quien se reunió con la embajadora colombiana por pedido de la Cancillería ecuatoriana Nina Pacari.<sup>297</sup>

"Se ha vuelto a plantear este pedido porque hay reclamos de varias comunidades campesinas de provincias como Sucumbíos y Esmeraldas (fronterizas con Colombia) que incluso demandaron al Gobierno Nacional para ser indemnizadas", aseguró Mora. El funcionario aclaró que el Ecuador no puede pagar por los daños porque no son responsabilidad del gobierno y explicó que la embajadora colombiana le aseguró que considerarán las razones ecuatorianas "para no causar problemas y mantener las buenas relaciones".<sup>298</sup>

Por su parte, en una posición contraria a la antes señalada, el asesor de prensa de la Embajada de Estados Unidos en Ecuador, Scott Rauland indicó en un periódico de Ecuador En materia de fumigaciones, insistió que Ecuador no se puede afectar por las aspersiones que se hacen en Colombia. "Si hay gente enferma, eso no se debe al glifosato que también se usa en California y en plantaciones bananeras y floricultoras de Ecuador... No hay efectos colaterales". Y advirtió que este plan contempla su suspensión en días con vientos fuertes.<sup>299</sup>

Sin embargo, hace poco tiempo hubo una suspensión temporal de las fumigaciones en el sur de Colombia. A esta situación se podría atribuir el hecho donde el actual Canciller Patricio Zuquilanda, asume la Cancillería, con el afán de que tanto nuestro país como Colombia comprueben la peligrosidad o no de las fumigaciones. "Ecuador prefirió impulsar a la comisión científica antes que la tesis de Nina Pacari, quien negociaba la firma de un convenio que fije una franja de 10 kms., desde la frontera, donde Colombia suspenda las aspersiones."<sup>300</sup> Y declaró el señor Canciller que " Si los daños colaterales se comprueban, la canciller Carolina Barco me dijo que Colombia se ceñirá a los informes técnicos", dijo el Canciller".<sup>301</sup>

---

<sup>297</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) martes, 1 de Abril del 2003. *La Cancillería pide la no fumigación en la frontera*. Consultado 14 de octubre 2003

<sup>298</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) martes, 1 de Abril del 2003. *La Cancillería pide la no fumigación en la frontera*. Consultado 14 de octubre 2003

<sup>299</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) miércoles, 16 de Abril del 2003. *Diplomacia: Estados Unidos evaluó su ayuda al Ecuador*. Consultado 14 de octubre 2003

<sup>300</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) miércoles, 1 de Octubre del 2003. *Colombia suspende las fumigaciones* Consultado 14 de octubre del 2003

<sup>301</sup> [www.elcomercio.com](http://www.elcomercio.com) miércoles, 1 de Octubre del 2003. *Colombia suspende las fumigaciones* Consultado 14 de octubre del 2003

A pesar de las reuniones diplomáticas no se ha respetado el no fumigar en la franja de los 10 kilómetros en la línea fronteriza. Por ello habitantes del cordón fronterizo de Sucumbíos continúan con las protestas y han previsto realizar marchas en contra de la Cancillería ecuatoriana. Los motivos, según el Diario La Hora de Quito serían:

“por la falta de atención en cuanto al tema de las fumigaciones y por la inseguridad que se vive en el lugar. Se realizará una marcha a la Cancillería como señal de protesta en contra de los funcionarios de esta entidad; los que en la Cuarta Reunión de la Comisión Técnico Científico realizada en Quito aceptaron que las fumigaciones continúen en la frontera, incluso en la franja de los 10 kilómetros en la línea fronteriza donde se encontraba prohibido. Esta posición de la Cancillería generó descontento en la población de la frontera que a diario sufre los efectos de las fumigaciones, ya que, de acuerdo a versiones de habitantes de la zona, las avionetas violan el espacio aéreo ecuatoriano y durante la fumigación escuchan tiroteos y bombardeos que los mantienen en alerta todo el tiempo”.<sup>302</sup>

Si bien es cierto existen algunas organizaciones que apoyan esta iniciativa de la movilización de los habitantes afectados de la frontera norte como son: La CEDHU, La Clínica de Derechos Humanos de La Universidad Católica, la Fundación Regional y Defensoría de los Derechos Humanos, Acción Ecológica, CONAIE; no obstante. el problema de las fumigaciones sigue latente y cada vez resulta más lejana una solución que considere el tema de forma integral y con resultados a largo plazo.

### ***3.2.5 Refugiados colombianos en Ecuador***

Ecuador ha recibido una enorme cantidad de refugiados que han sido movilizados a causa de la escalada militar provocada desde la vigencia del Plan Colombia en el año 2000 de manera legal como ilegal y también de que en la franja fronteriza colombo-ecuatoriana el conflicto es grave debido a la presencia de grupos paramilitares y guerrilleros que combaten en el Putumayo.

---

<sup>302</sup> [www.lahora.com.ec](http://www.lahora.com.ec) *Fumigaciones en la frontera Habitantes de Sucumbíos protestan en la capital.* Martes 21 de septiembre 2004.

Entonces podemos decir, que la inmigración en el caso ecuatoriano se produce porque hay una crisis política en Colombia que desplaza a personas. Además de la creciente violencia generalizada, amenaza de reclutamiento de los hijos de humildes campesinos en los grupos armados<sup>303</sup>, amenazas de muerte por parte de los grupos armados. Al respecto el Diario La Hora de Quito indica lo siguiente:

“Las cruentas disputas territoriales entre paramilitares y guerrilleros, las fumigaciones aéreas de cultivos ilícitos y la presencia de campos sembrados de minas antipersonales, provocan que los campesinos decidan dejar sus viviendas y parcelas, para llegar a engrosar los anillos de pobreza de ciudades y cabeceras municipales.

El éxodo es particularmente agudo en los departamentos fronterizos con Ecuador, a donde cruzaron 21 mil 800 campesinos colombianos el año pasado para ponerse a salvo de los ataques y de los grupos armados ilegales, de acuerdo con CODHES”.<sup>304</sup> (Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento).

La emigración masiva comenzó en 1992 cuando 140 mil colombianos ingresaron a Ecuador y 35.000 de ellos se quedaron a vivir en el país. (LUCAS, 2001: 137). Entre 1999 y el 2000 “el aumento de los enfrentamientos en Colombia entre ejército, guerrillas y paramilitares provocó un crecimiento de la emigración masiva de Colombianos hacia Ecuador” (OB. CIT.: 136). Mensualmente se reciben 668 solicitudes de refugiados.<sup>305</sup>

A causa de esta emigración descontrolada, nuestro país “enfrenta esta situación con escasos recursos, pues además existe el problema de que la gran mayoría de aquellos a los que no se otorga el estatus de refugiado, de todos modos se quedan en el país”<sup>306</sup>, declaró el embajador ecuatoriano ante las Naciones Unidas, Hernán Escudero y también explicó que “las autoridades civiles o militares de Colombia no ejercen un control total, lo cual ha provocado que Quito transmita su preocupación a Bogotá por este hecho”.<sup>307</sup>

---

<sup>303</sup> Los grupos armados sean estos de derecha como son los paramilitares o de izquierda como lo fueron en sus orígenes las guerrillas.

<sup>304</sup> La Hora. 668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

<sup>305</sup> Ibidem

<sup>306</sup> Ibidem

<sup>307</sup> Ibidem

“El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y Ecuador han convocado a los países donantes e instituciones humanitarias para pedirles que ayuden a financiar la acogida en nuestro país de miles de refugiados colombianos”<sup>308</sup>.

Si bien es cierto el Estado ecuatoriano no invierte económicamente para ayudar a los refugiados, ya que la cooperación llega por ACNUR; no obstante la Cancillería ecuatoriana ha creído conveniente que se establezca por parte del gobierno colombiano ayuda económica para mantener a sus compatriotas refugiados en el Ecuador, puesto que nuestro país es el que más refugiados colombianos alberga. En torno a este tema, el subsecretario de Relaciones Multilaterales de nuestra Cancillería, Julio Prado Espinoza, asistió a Cartagena a una reunión preparatoria a la que se realizará este año en México por el mes de noviembre.<sup>309</sup> En pocas palabras, la propuesta del subsecretario de Relaciones Multilaterales representante de la Cancillería ecuatoriana, es la siguiente:

"Nosotros queremos que Colombia ponga algo para su propia nación, que destine un 10 o 15 por ciento de la ayuda internacional que recibe para los refugiados que se encuentran en Ecuador, ya que es este país el que los recibe mayoritariamente".<sup>310</sup>

Conforme a un informe del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), en el primer semestre de 1999 se incrementó el ingreso de colombianos, de los cuales 70 por ciento se han quedado a vivir en distintas regiones de Ecuador, y especialmente en las provincias fronterizas con Colombia. La embajada ecuatoriana en Bogotá informó que durante ese año las solicitudes de visas para trabajar en Ecuador se incrementaron 45 por ciento. En torno al mismo tema, “la gran preocupación del ACNUR y de Quito es que si la tendencia que se observa desde el año 2000 se mantiene, para fines de 2004 se habrán recibido 40 mil solicitudes de refugio”<sup>311</sup>. Según ACNUR, “el número de colombianos solicitantes de asilo se ha disparado desde 2000, cuando se registraron 464 casos. Hoy llega a

<sup>308</sup> La Hora. *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado*. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

<sup>309</sup> Síntesis del reportaje de Diario La Hora. *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado*. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

<sup>310</sup> *Ibidem*.

<sup>311</sup> La Hora. *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado*. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

20 mil solicitudes sólo en lo que va de este año".<sup>312</sup>

El responsable de la Oficina del ACNUR para las Américas, Jozef Merckx afirmó que: "Actualmente hay una demanda 50 veces mayor a la que había hace tres años", "Vemos una crisis humanitaria que está creciendo y necesitamos un aumento significativo de recursos para enfrentarla"<sup>313</sup>

De acuerdo a las investigaciones realizadas por el Diario La Hora, el presupuesto actual que maneja el ACNUR para sus programas en Ecuador es "de 1,8 millones de dólares, pero en realidad se requerirían 3,5 millones para ofrecer condiciones dignas de vida a los refugiados. Cada mes, la organización humanitaria registra en las poblaciones ecuatorianas fronterizas con Colombia al menos mil solicitudes de asilo de ciudadanos de este país, de las cuales se aprueban alrededor del 25 por ciento"<sup>314</sup>

Un factor clave para que el trámite para otorgar la calidad de refugiados a los emigrantes colombianos no sea tan ágil se debe a que éste está a cargo de "dos funcionarios de Cancillería, un funcionario del Ministerio de Gobierno, un representante del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados (ACNUR) y otro del Comité pro Refugiados. Esta comisión analiza cada una de las solicitudes que llegan para negarlas o aprobarlas. Este trabajo se coordina entre el ACNUR y el Gobierno Nacional por lo que existe una coincidencia de un 95 por ciento entre estas instituciones. Cuando las personas solicitantes han tenido contacto con la guerrilla, con grupos armados de Colombia o antecedentes penales, no son aceptadas como refugiados. Esto ocasionaría problemas con el país y atentan contra la seguridad nacional. Una vez negada la solicitud, se notifica inmediatamente a las autoridades migratorias para que den a conocer a los solicitantes que tienen un mes para regularizar su situación en el país y de no hacerlo salir inmediatamente"<sup>315</sup>. Pero es obvio que los migrantes colombianos prefieren mantenerse en

---

<sup>312</sup> *Ibidem*

<sup>313</sup> *Ibidem*

<sup>314</sup> La Hora. *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado*. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

<sup>315</sup> La Hora. *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado*. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

calidad de ilegales a regresar a Colombia y poner en riesgos su vida. Este tipo de problema se escapa de las manos de los organismos ya mencionados.

### *¿Quiénes son los refugiados?*

Los refugiad@s son las personas que se ven obligadas a cruzar una frontera internacional en busca de protección para sus vidas.<sup>316</sup> “El 50 por ciento de los refugiados son varones, mientras que el resto son mujeres y niños. En situaciones similares, la proporción de varones refugiados es normalmente de un 30 por ciento frente a un 70 por ciento de mujeres y niños. La diferencia -dijo- se da por el hecho de que los hombres colombianos huyen masivamente del reclutamiento forzoso que imponen los grupos armados”<sup>317</sup>.

Por otra parte, “según un estudio de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES), conocido por LA HORA, las condiciones de los colombianos en busca de refugio en Ecuador tienen como característica la estigmatización generada por el lugar de origen: si llegan de Putumayo, su opción de refugio se agrava por ser considerados "coccaleros" y sus oportunidades para ser calificados como refugiados se restringen”<sup>318</sup>.

El gobierno ecuatoriano a través de la Cancillería, Ministerio de Defensa, Ministerio de Gobierno y organismos internacionales en agosto del 2000 elaboraron el Plan de Contingencia sobre “el flujo de refugiados colombianos a Ecuador frontera norte de la provincia de Sucumbios”. Este plan contempla algunas actividades en beneficio de los refugiados:

”Manejo y coordinación general; protección, recepción, coordinación y registro; vivienda e infraestructura; transporte, logística y comunicación; alimentos, agua,

---

<sup>316</sup> <http://www.disaster-info.net/desplazados/regionales/Putumayo/boletin1.htm> consultado 23 de septiembre 2003.

<sup>317</sup> La Hora. *668 peticiones mensuales. Colombianos: solicitudes de refugio se han disparado*. Jueves, 16 de septiembre del 2004. Página B2.

<sup>318</sup> *Ibidem*

sanidad y medio ambiente; salud y nutrición; Educación ocupacional y reubicación”<sup>319</sup>

El Plan de contingencia prevé el flujo de 5000 personas para recibirlos en tres centros de Tránsito Temporales (CTT) con una duración hasta de seis meses y una flexibilidad de dos meses adicionales para la legalización de los refugiados.<sup>320</sup>

En Ecuador existe un Comité de Contingencia de Sucumbíos, el cual ha sido creado para desarrollar el Plan de Acogida a Refugiados. Este Comité está constituido por las siguientes instituciones: Ministerio de Relaciones Exteriores, representa al Gobierno Nacional; ACNUR, (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados); Consejo Provincial de Sucumbíos; Municipio de Lago Agrio, representando a los Municipios de Sucumbíos; ASCIS, (Asamblea de la Sociedad Civil de Sucumbíos); ISAMIS, Iglesia (Vicariato) de San Miguel de Sucumbíos (Misión Carmelita).

ISAMIS (Misión Carmelita) fue requerida por el gobierno ecuatoriano y el ACNUR como agencia ejecutora del Plan de Acogida a Refugiados. Su responsabilidad es coordinar las acciones que, en diferentes aspectos, deben realizar el Estado, ONGs nacionales, Organismos de Cooperación Internacional y la misma Iglesia, para atender a los refugiad@s, según normas del Derecho Internacional Humanitario y del Gobierno.<sup>321</sup>

Por otra parte, el 51% de los que están llegando son varones solos entre los 20 y 40 años. Las familias son "cortas". Las familias registradas por la policía de migración son mucho más numerosas que las que se registran en ISAMIS. De aquí se deduce que Sucumbíos se convierte en lugar de paso o de visita. Son familias ambulantes, que dependen de la situación de Colombia: si mejora la situación se devuelven, si se agrava se quedan.<sup>322</sup>

---

<sup>319</sup> MANCHENO, Julio C. CRNEL. EMC. 2001. *Las Repercusiones del Plan Colombia en la seguridad de la frontera norte*. Trabajo de investigación de maestría en seguridad y desarrollo con mención en gestión pública y gerencia empresarial. Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN. Pág. 64

<sup>320</sup> MANCHENO, Ob. Cit. Pág.94

<sup>321</sup> <http://www.disaster-info.net/desplazados/regionales/Putumayo/boletinI.htm> consultado 23 de septiembre 2003

<sup>322</sup> *Ibidem*

Entre las actividades de ayuda humanitaria que se han dado en torno a los refugiados están las siguientes:

- **“Protección**, que se brinda mediante estas acciones: participación en brigadas de legalización, solicitantes y renovación de documentos; evaluación socio-económica de las familias refugiadas; acompañamiento y visitas sociales periódicas; gestión en la obtención de documentación; apoyo a la repatriación de refugiados; talleres de capacitación en legalización y protección.
- **Asistencia humanitaria**: análisis de criterios de vulnerabilidad, comité de asistencia, alimentación básica, asistencia en salud, kits de aseo, ayuda para el hogar, educación. En temas de salud se da atención en primer, segundo y tercer nivel y se atendieron en consultas espontáneas a 2.003 pacientes en el año; por caos de morbilidad se atendieron a 750 niños/as de 0 a 4 años ya 97 mayores de 15 años.
- **Programas de inserción**: inserción en el sistema de educación escolar, atención a niños de 1 a 5 años, programas vacacionales, trabajo con jóvenes, talleres ocupacionales y de capacitación ayuda psicológica grupal y personal actividades culturales y recreativa: ración de ingresos o ubicaciones en fuentes de trabajo (51 paquetes productivos), apoyo a mejoramiento de vivienda (26 paquetes)”<sup>323</sup>.

También se puede reflexionar si ¿mayor migración implica menor seguridad? El tema de la seguridad no debe estar vinculado al tema de la migración. La migración es un fenómeno natural con el ser humano y ha ocurrido a lo largo de toda la humanidad, desde el inicio de la humanidad.<sup>324</sup>

Por lo tanto no puede decirse que la migración es igual a inseguridad, que en ciertos momentos una migración masiva forzada especialmente a países fronterizos pueda producir inseguridad sí. La migración es un fenómeno de otro estilo y puede tener pequeños problemas de seguridad en el caso de migraciones excesivas y de gente desocupada que produce una inseguridad es por la desocupación y no por la migración en sí misma.<sup>325</sup>

La policía ecuatoriana, con indicaciones de otros países que influyen mucho en esta institución quiere vincular la migración con la inseguridad en el Ecuador y echar la culpa de que todo delito que se comete en el Ecuador es producto de una migración colombiana. A pesar de que ellos están falseando estadísticas no es cierto, porque el emigrante no es

---

<sup>323</sup> [http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/rut/14/rut14\\_10situacion.htm](http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/rut/14/rut14_10situacion.htm) Consultado 23 de septiembre 2003

<sup>324</sup> Entrevista E004 ver anexo. Realizada por Claudia Donoso el lunes 27 de enero 2003.

<sup>325</sup> Entrevista E004 ver anexo. Realizada por Claudia Donoso el lunes 27 de enero 2003.

delincuente. Los delincuentes colombianos que vienen al Ecuador no son emigrantes, son delincuentes. Son delincuentes que se mueven y que se han movido a lo largo de América en los últimos cincuenta años.<sup>326</sup>

Para finalizar esta parte de este capítulo, me baso en las palabras del Embajador Leonardo Carrión quien señala: “En el Ecuador simplemente aquí la policía ha querido montar una forma de que estamos siendo atacados y amenazados por migraciones colombianas y peruanas, pero simplemente en el Ecuador los cálculos se dicen e inclusivamente hay medio millón de colombianos en el Ecuador y aquí no los sentimos están trabajando por todos lados, están incorporados totalmente a la vida nacional, a la economía nacional no es cierto que desplazan a trabajadores ecuatorianos están llenando los vacíos que ellos dejan y eso es positivo”.<sup>327</sup>

### ***3.3 Conclusiones del tercer capítulo***

A pesar de que se conoció que la fase inicial del Plan Colombia se ejecutaría al sur del Putumayo, departamento colombiano fronterizo con las provincias de la frontera norte ecuatorianas, el gobierno ecuatoriano ha apoyado la implementación de mencionado plan y todos los esfuerzos en contra del narcotráfico en cumplimiento a los Convenios Antidroga de los cuales forma parte. Sin embargo, siempre le preocupó a Ecuador que las repercusiones de este plan sean nefastas para el país afectando tanto la soberanía territorial como la seguridad de las poblaciones fronterizas.

Los temas interdependientes en el área de seguridad entre Ecuador y Colombia siempre han existido y con la ejecución del Plan Colombia éstos temas ha aumentado al igual que con la entrega de la Base de Manta a Estados Unidos para que luche desde allí contra el narcotráfico. Por tal motivo, es evidente que en la actualidad, los efectos del conflicto colombiano se estén expandiéndose más allá de sus fronteras.

---

<sup>326</sup> Entrevista E004 ver anexo. Realizada por Claudia Donoso el lunes 27 de enero 2003.

<sup>327</sup> *Ibíd.*

En el presente capítulo se ha indicado que los temas interdependientes son el narcotráfico, las guerrillas, el paramilitarismo, los efectos de las fumigaciones, los desplazamientos y refugiados colombianos en Ecuador. La influencia de estas amenazas se refleja en efectos que se expresan con altos índices de violencia que le son atribuidas a la presencia de grupos ilegales armados y crimen organizado en la zona de frontera colombo-ecuatoriana.

Si bien es cierto, los temas interdependientes en seguridad entre Ecuador y Colombia que se han descrito no son todos; no obstante son considerados los más importantes en cuanto respecta a los efectos que generan en nuestro país.

En lo que se refiere al tema de los refugiados colombianos en Ecuador queda demostrado que el problema debe considerarse como uno de seguridad social grave, que al no ser manejado por el gobierno del Ecuador como debe hacérselo se puede desbordar con mayores consecuencias. Es decir buscando cooperación internacional de otros países, principalmente Colombia y Estados Unidos. Pues el problema no tan solo radica como me mencionaba en una entrevista una funcionaria del Municipio de la provincia de Orellana en que debido a la personalidad de los colombianos, éstos teniendo o no la condición de refugiados, ellos se dedican a actividades comerciales en las provincias fronterizas y en las cabeceras cantonales, por tanto los ciudadanos ecuatorianos se sienten desplazados laboralmente, creando una situación de desempleo, sino que se viene creando incluso una xenofobia hacia al colombiano y vinculándolo a este ultimo con actividades delictivas que pueden o no haber sido cometidas tanto por colombianos como por ecuatorianos.

Y me parecía incrédulo decir que nuestro país no está involucrado directamente en el conflicto colombiano. Pues si lo está, a través de los temas de seguridad interdependientes entre Ecuador y Colombia. Pero también está el hecho de haber cedido el uso de la base de Manta para que las fuerzas militares de los Estados Unidos, aparentemente la utilicen para controlar el narcotráfico. Eso desde mi punto de vista ha sido un gravísimo error. Y cito al siguiente autor para respaldar mi posición: “En el momento en que Ecuador firma el acuerdo para el uso de la base de Manta, supuestamente para combatir el narcotráfico; quizás con la

ingenua idea de obtener apoyo de la gran potencia norteamericana para solucionar la crisis económica, firmó un compromiso de participar en esa guerra”. (MORAN, 2001: 95-96).

El problema colombiano no se soluciona militarizando el conflicto pues mientras exista demanda de droga en los países consumidores, que son los países desarrollados como los Estados Unidos y Europa, habrá cultivos de uso ilícito. Y con esto habrá la disputa de guerrilleros y paramilitares por estas tierras lo que ocasionara el desplazamiento de los campesinos de las zonas cocaleras dentro de la misma Colombia y mayores pedidos de refugio de colombianos a Ecuador.

Debe darse una solución integral al conflicto considerando sus causas sociales y económicas que fueron las que lo originaron hace más de medio siglo.