

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Maestría en Ciencias Sociales
Especialización Relaciones Internacionales
Convocatoria: 1999-2001

TESIS

**Fronteras vivas en el Ecuador Meridional: las políticas y
acciones desde el Estado 1979-1998**

AUTOR: Luis Alberto Revelo

ASESOR: Adrián Bonilla

Quito-Ecuador

2003

INDICE

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO 1.....	6
Elementos y discursos teóricos para la comprensión del fenómeno fronterizo	6
1.1 Los Estados y sus papel en el debate teórico de las Relaciones Internacionales	6
Introducción	6
1.1.1 Los Debates en la Teoría de las Relaciones Internacionales	6
1.1.1.1 <i>El escenario fundamental: confrontación entre idealistas y realistas</i>	7
1.1.1.2 <i>Los supuestos cambian y el tradicionalismo permanece: realistas y conductistas</i>	13
1.1.1.3 <i>Hacia una reflexión post-positivista de las relaciones internacionales</i>	16
1.1.2 Una reflexión sobre los Debates en la Teoría de Relaciones Internacionales	19
1.1.3 El Realismo como herramienta teórica para el análisis de las relaciones interestatales y sus conflictos.....	21
1.2 Soberanía, Seguridad y Desarrollo en el debate contemporáneo.....	23
1.2.1 La Soberanía.....	23
1.2.2 El Interés Nacional	25
1.2.3 La Seguridad Nacional	27
1.2.4 Seguridad Nacional y Desarrollo.....	30
1.2.4.1 <i>Algunos elementos en el discurso del desarrollo</i>	30
1.2.4.2 <i>América Latina y el Desarrollo</i>	32
1.2.4.3 <i>La Seguridad Nacional y las prácticas del desarrollo en América Latina</i>	37
1.3 Fronteras: las tendencias históricas para su estudio.....	40
Introducción.....	40
1.3.1 La frontera en la escuela Geopolítica	41
1.3.1.1 <i>Desde la óptica del Derecho Internacional</i>	44
1.3.1.2 <i>La frontera y la Integración Fronteriza</i>	45
1.3.2 Las formas de interpretar la frontera en América Latina.....	47
Introducción	47
1.3.2.1 <i>El estudio de la frontera en Latinoamérica</i>	48
1.3.2.2 <i>Fronteras y planificación</i>	50
CAPITULO II.....	53
La Región Sur del Ecuador: elementos para una caracterización.....	53
2.1 Descripción general	53
2.1.1 Aspectos físicos.....	53
2.1.2 Aspectos demográficos.....	54
2.1.3 Problemas relevantes	55
2.1.4 División político-administrativa.....	56
2.1.5 Características biofísicas	57
2.1.6 Características socioeconómicas	59
2.1.7 Migración	61
2.2 Diagnóstico sectorial	62
2.2.1 Area agrícola, pecuario y forestal.....	62
2.2.2 El sector industrial y artesanal.....	63
2.2.3 Minería	64
2.2.4 Turismo	65
2.2.5 Infraestructura	66
2.2.6 Educación	67
2.2.7 Salud.....	67

2.3 La planificación del Desarrollo en la Región Sur del Ecuador.....	68
2.4 El desafío de la Región	70
CAPITULO III.....	72
“Fronteras Vivas” en el Ecuador: entre la disuasión política-militar, la colonización,	72
y el desarrollo comunitario fronterizo	72
3. 1 La política internacional del Ecuador entre 1980 y 1998, y su papel frente al conflicto límite con el Perú	72
3.1.1 Perspectivas de análisis de la política internacional de América Latina	72
3.1.1.1 <i>Perspectivas de análisis de la política internacional del Ecuador</i>	73
3.1.2 El conflicto con el Perú. Estrategias diplomáticas y militares para su resolución	75
3.1.2.1 <i>Los conflictos armados y sus negociaciones</i>	76
3.1.3 Los recursos de poder de la política internacional del Ecuador, como elementos de disuasión política-militar hacia el Perú	81
3.2 Estrategias de poder en la Frontera con el Perú entre 1980 y 1998	83
3.2.1 El Ministerio de Relaciones Exteriores. La frontera como estrategia: el desarrollo fronterizo	83
3.2.1.1 <i>Creación de entes administrativos especializados</i>	83
3.2.1.2 <i>La integración fronteriza</i>	85
<i>Integración Fronteriza con el Perú</i>	86
3.2.2 Estrategias de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Entre Seguridad y Desarrollo.....	89
3.2.3 Los actores institucionales en la Región Sur y su papel en la creación de las “Fronteras Vivas”.....	92
3.2.3.1 <i>El Estado como actor sobre las “Fronteras Vivas”</i>	92
<i>La colonización ecuatoriana en el siglo XX: una política temprana de “Fronteras Vivas” . Actores, Instituciones y Prácticas</i>	92
<i>La Junta Nacional Pro Oriente (JUNA)</i>	93
<i>El Instituto Nacional de Colonización (INC)</i>	94
<i>El Centro de Reconversión Económica del Austro (CREA)</i>	94
<i>Instituto de Colonización de la Región Amazónica (INCRAE)</i>	97
<i>Las Fuerzas Armadas y su papel en la construcción de “Fronteras Vivas” militares</i> ..	98
<i>La Conscripción Agraria Militar Ecuatoriana (CAME) en el Sector Fronterizo</i>	99
<i>Reasentamiento Campesino en lugares de interés militar</i>	99
<i>“Las Colonias Agrícolas Militares”</i>	99
<i>“Fronteras Vivas” auspiciadas por la Fuerza terrestre después de 1995</i>	100
<i>Programa de Desarrollo Del Sur del Ecuador (PREDESUR)</i>	103
<i>Las acciones de “Fronteras Vivas” en los mecanismos del desarrollo regional: planes de desarrollo, convenios y proyectos</i>	104
<i>Los convenios y proyectos regionales:</i>	106
<i>Nangaritza y colonización de tierras de los Bosques del Sur</i>	106
<i>Nuevas áreas de interés y el desarrollo integral:</i>	108
<i>Puyango-Tumbes</i>	108
<i>Zapotillo</i>	108
<i>Zamora-Chinchipe</i>	109
<i>Planificación de asentamientos poblacionales fronterizos</i>	110
<i>Proyectos con otros organismos</i>	111
1981	111
1984	111
<i>Desarrollo vial regional</i>	112
<i>1998: nueva distribución espacial de Desarrollo Regional</i>	113
<i>Las perspectivas regionales luego de la firma de la Paz con el Perú</i>	114
<i>Fondo Binacional para la Paz y el Desarrollo</i>	115
<i>Gobiernos seccionales</i>	116

<i>Otros actores estatales:</i>	116
3.3 Las “Fronteras Vivas” en el Perú: un ejemplo de política de disuasión limítrofe: Acciones de “Fronteras Vivas” en el Perú a finales del siglo XX.....	117
CAPITULO IV	124
CONCLUSIONES.....	124
ANEXO	132
Entrevistas realizadas, en diciembre del año 2000, en las Provincias de El Oro, Zamora y Loja, a varias autoridades civiles y militares pertenecientes a instituciones involucradas en la realización de acciones de “Fronteras Vivas” en la Región Sur del Ecuador.....	132
En la provincia de El Oro:	132
En la provincia de Loja:.....	135
En la provincia de Zamora:.....	140
BIBLIOGRAFIA	150
Libros y Artículos de Revistas.....	150
Monografías.....	155
Artículos de Prensa.....	155
Artículos de Internet	156
Documentos Oficiales.....	156

CAPITULO II

La Región Sur del Ecuador: elementos para una caracterización

2.1 Descripción general

La Región Sur del Ecuador, según Bolívar Castillo, presenta “profundas raíces históricas, en lo que corresponde a la época preincásica (cita al grupo indígena Palta), a la etapa colonial (Gobernación de Yaguarzongo) y en la República (Gobierno Federal de Loja que se extendía de Jambelí al Marañón), constituyó siempre, dice el autor citado anteriormente, una unidad en lo cultural, político y económico.²⁴² Es evidente, la complementariedad e interdependencia que se mantiene a través del tiempo entre las tres provincias que la forman, que son surgidas de la misma matriz histórica, pese a los contrastes que puedan existir entre el sector dinámico agroexportador de la costa y el interior con una orientación minera.²⁴³

Su desarrollo se ha encontrado afectado, desde la fundación republicana del Ecuador, por la difícil relación que ha existido con la frontera sur con el Perú, lo que ha dificultado la ejecución de proyectos de integración binacional, y un aumento substancial del intercambio comercial y social.

2.1.1 Aspectos físicos

La Región Sur del Ecuador se ubica en el extremo meridional del territorio ecuatoriano, comprende la región insular del Archipiélago de Jambelí, la zona litoral o baja de la provincia de El Oro, toda la provincia de Loja y la zona oriental o amazónica perteneciente a la provincia de Zamora Chinchipe. Geográficamente se localiza entre los paralelos 3° y 5° de latitud sur y los meridianos 78° y 81° de longitud oeste. El territorio de la Región Sur limita al norte con la provincia del Guayas, Azuay y Morona Santiago; al sur y este con la República del Perú; y, al oeste con el Océano Pacífico. La superficie continental de la Región Sur es de aproximadamente 40.000 km², equivalentes a más del 14% de la superficie del País. De estos 40.000 km², 2.750 km² corresponden a la superficie agrícola, lo que constituye el 14% de la superficie agrícola total del País.²⁴⁴

²⁴² José Bolívar Castillo, *Descentralización del Estado y Desarrollo Fronterizo*, S.E., Loja, 1997, pp. 43.

²⁴³ *Ibid.*

²⁴⁴ PREDESUR, *Plan de Desarrollo Regional del Sur. 1998-2003*, tomo 1, PREDESUR. Oficina de Planificación, Cuenca, 1998, p. 10.

2.1.2 Aspectos demográficos

La población total de la Región Sur, según el Instituto Nacional de Estadística y Censos, INEC, se estimó para 1998 en 1'055.545 habitantes, con una tasa acumulativa anual. El mayor número de habitantes por km², en 1998 y 2000 en relación a 1990, como consecuencia de la gran presión poblacional que experimentó al aspecto físico en cada una de las tres provincias. Debido especialmente al problema migratorio que experimenta la región. Según estimaciones, la población urbana es mayor que la rural, gracias a que la provincia de El Oro tiene el mayor número de población urbana, situación que se explica por el continuo éxodo campo-ciudad.²⁴⁵ En las provincias de Loja y Zamora Chinchipe, la población rural es significativamente mayor que la urbana. Para el período 1998-2000, Loja tiene una tasa acumulativa anual negativa del 0,16% en su población rural y la población urbana experimenta un leve incremento con una tasa del 3,57%. Durante el mismo período El Oro y Zamora Chinchipe presentan una tendencia creciente, tanto en su población urbana como rural. El siguiente cuadro grafica en cifras los porcentajes antes mencionados:

Población urbana y rural de la Región Sur. 1990:

PROVINCIA	URBANA	RURAL
Loja	200.854	221.057
El Oro	402.979	133.340
Zamora Chinchipe	30.069	67.255
TOTAL REGIONAL	633.893	421.652

Fuente: INEC, *Proyecciones de la población ecuatoriana 1990-2000*

Cabe destacar la existencia, en esta Región, de una gran población flotante, que se mueve especialmente en Huaquillas y Machala, en El Oro, con fines comerciales, significando alrededor del 50% de la población zonal. El INEC informó que en 1990 entraron por Huaquillas, cerca de 37 mil extranjeros y que por Macará, en Loja, llegaron al País 545, en ambos casos previa la autorización de la jefatura de migración respectiva. Asimismo, anotó la entrada por todos los sitios de acceso autorizados en el País, de 39.675 ciudadanos de nacionalidad peruana y la salida de 36.523. De los ingresados, 800 habrían venido como

²⁴⁵ *Ibid.*, p. 17.

inmigrantes y 38.845 como no inmigrantes. De los que salieron, 771 serían migrantes y 35.699 no migrantes.²⁴⁶

2.1.3 Problemas relevantes

La Región Sur en su conjunto tiene varios problemas entre los que podemos citar la escasa actividad industrial incluso de modestas dimensiones, la incomunicación por medios modernos de casi todas las poblaciones de las tres provincias, las deplorables condiciones ambientales y sanitarias, y, la tendencia de la población a abandonar la región. En efecto, los servicios modernos, tanto de transporte como financieros y de telecomunicaciones de la región son todavía muy deficientes. La excepción es quizás la capital de la provincia de El Oro, Machala, que cuenta con una buena atención en la mayoría de los casos, dado su vínculo comercial con el mundo. Loja está mal servida por el transporte terrestre y casi aislada por aire. Sus telecomunicaciones sirven a muy pocas ciudades. En Zamora Chinchipe el problema es más complejo aún.²⁴⁷

La infraestructura de riego es muy limitada, pese a la necesidad de que exista en grado suficiente para explotar las pocas áreas agrícolas. El proyecto principal de aprovechamiento de las aguas del río Puyango-Tumbes aún no ha sido construido, a pesar de que su ejecución se había programado iniciar en 1971. Hasta 1998, se hallaban en elaboración los estudios de factibilidad, con serios tropiezos de carácter técnico y por la situación política limítrofe entre Ecuador y el Perú, que impidieron su realización. En cuanto a los canales de riego existentes, estos son escasos, insatisfactorios y costosos.²⁴⁸

La infraestructura vial es muy escasa y de características técnicas limitadas. Hay 6.300 kms. de vías, de las cuales la mayor parte está en la provincia de El Oro. En la provincia de Loja hay muy pocos kilómetros de vía asfaltada y en Zamora casi todas las carreteras son de verano y hasta afirmadas. En lo principal, la conexión de Loja con el Perú y con Azuay se hace por vías peligrosas y de tierra y todavía no existe una carretera adecuada que una a las tres cabeceras provinciales. El Puente Internacional de Huaquillas-Aguas Verdes hace tiempo que quedó obsoleto y necesita ser sustituido o ampliado.²⁴⁹

²⁴⁶ Boris Comejo Castro, "La integración fronteriza ecuatoriano-peruana y sus perspectivas", en: *Ecuador y Perú. Vecinos distantes*, Quito, CORDES, 1993, pp. 97-98.

²⁴⁷ *Ibid.*, p. 115.

²⁴⁸ *Ibid.*

²⁴⁹ *Ibid.*

Los aeropuertos de Machala y Loja requieren ser mejorados en sus instalaciones y en sus ayudas de navegación, aunque la cercanía de Guayaquil sirve a El Oro para su contacto con el resto del País y con el exterior. La disponibilidad de energía eléctrica no tiene problemas sobre la base del anillo nacional de interconexión. Sin embargo, todavía hay localidades poco o deficientemente servidas, en razón de la falta de líneas de transmisión y subtransmisión.²⁵⁰

En lo educativo, la mayoría de las escuelas son públicas, rurales y de uno o dos profesores, con lo cual la calidad de la enseñanza es baja. Los colegios son urbanos, en su mayoría técnicos de diferentes clases y tienen idénticos problemas de equipamiento que los del resto del País, con lo cual tampoco garantizan calidad general. Las universidades sufren de los mismos problemas económicos de las del resto del Ecuador, tienen exceso de estudiantes, número pequeño de egresados y generan una constante emigración de sus profesionales hacia las grandes ciudades.²⁵¹

Las condiciones de salud de la población son difíciles. Los centros de salud de todo orden son escasos y la dotación de personal médico y paramédico es insuficiente. El saneamiento ambiental deja mucho que desear por falta de agua potable en gran número de poblaciones y por inexistencia o deficiencia de alcantarillado u otros medios de eliminación de excretas en más sitios todavía. En suma, la Región Sur del Ecuador registra indicadores económicos y sociales que la caracterizan como “de menor desarrollo económico relativo” entre las regiones del Ecuador, requiriendo por tanto de atención y de esfuerzo financiero especial por parte del Estado, que le permita superar, en el mediano plazo, las condiciones difíciles en las que actualmente se debate.²⁵²

2.1.4 División político-administrativa

La división político-administrativa de la Región Sur contempla 3 provincias, 37 cantones, 56 parroquias urbanas y 145 parroquias rurales, de acuerdo al siguiente detalle que se incluye en el siguiente cuadro:

²⁵⁰ *Ibid.*

²⁵¹ *Ibid.*, p. 116.

²⁵² *Ibid.*

PROVINCIAS	CANTONES	PARROQUIAS	
		URBANAS	RURALES
El Oro	14	24	48
Loja	16	24	74
Zamora	7	8	23
TOTAL REGIONAL	37	56	145

Fuente: INEC, *División político-administrativa de la República del Ecuador*, 1995 y Registros Oficiales.

2.1.5 Características biofísicas

La región en su conjunto presenta una fisiología variada, pisos altitudinales que van desde el nivel del mar hasta los 3.000 metros. Por la orogénesis de esta región, el relieve tiene menores altitudes en relación a las partes central y norte de la cordillera de los Andes ecuatorianos, pues a partir del nudo del Azuay hacia el sur y hasta dar inicio a la sierra alta peruana, las cadenas montañosas pierden la forma característica del callejón interandino. La cordillera Occidental se estrecha y diverge bajando hacia el suroeste, mientras que la cordillera Oriental mantiene su aspecto y dirección norte-sur, al igual que en la parte central del Ecuador, es, sin embargo, menos ancha y menos alta que en otros lugares.²⁵³

Entre las líneas de cumbres de la cordillera Occidental y Central de los Andes, hacia el sur se encuentran los pequeños valles regados por los ríos Pindo-Calvas, Piscobamba, Vilcabamba, Malacatos, Guayabal, Casanga, Alamor y Bella María, cuyos cauces corren por profundas y estrechas cañadas. Los valles tienen alturas inferiores a los 1.300 metros, entre éstos se destacan el valle de Catamayo, uno de los más extensos, ubicado a una altura de 1.238 metros sobre el nivel del mar. La parte oriental de la región, constituida por las zonas de Zamora, Nangaritza y Zumba, está formada por una serie accidentada de colinas que corresponden a las estribaciones de la cordillera oriental de los Andes y la cordillera de El Cóndor. En la zona de Yacuambi se encuentran las cordilleras del mismo nombre; en la zona de Nangaritza la cordillera de El Cóndor y, en la zona de Zumba las cordilleras denominadas Paredones y Numbala. La llanura costanera presenta alturas de hasta 300 metros sobre el nivel

²⁵³ PREDESUR, op. cit., 1998, p. 43.

del mar, extendiéndose desde el límite con el Océano Pacífico hasta las estribaciones de la cordillera Occidental.²⁵⁴

En la Región Sur, se definen tres zonas climatológicas, una costanera o marina, la interandina o mixta y la oriental o baja, a más de una serie de microclimas diseminados en su territorio. El clima en la zona costanera se halla influenciado por la corriente fría de Humboldt y debe advertirse que correspondiendo al área de influencia del Pacífico las mayores precipitaciones se concentran a principios de año, con las máximas en el mes de marzo, período luego del cual se presenta una etapa de sequía que se proroga hasta el reinicio de las precipitaciones a finales de año. En la zona interandina está bajo la influencia climática de la zona costanera, esto, debido a la menor elevación de los Andes en esta región. La regulación de las precipitaciones es progresiva hacia el este, donde empieza a sentirse la influencia amazónica, lo que se refleja en una mejor distribución de las mismas durante el año.²⁵⁵

La zona amazónica presenta variaciones muy marcadas en su temperatura y pluviosidad. Las variaciones de la temperatura obedecen a la presencia de dos subzonas claramente diferenciadas, la baja y la premontana que al aproximarse a la cordillera y ganar en altitud determina las importantes disminuciones de temperatura registradas. Las precipitaciones, como es propio del tipo pluviométrico oriente o amazónico determinado en el territorio ecuatoriano, presenta una distribución bastante proporcionalmente repetida en el año, con precipitaciones máximas hacia la mitad del año, en los meses de junio y julio.²⁵⁶

Los suelos son en su mayor parte adecuados para pastos y de vocación forestal parcial o total. En la sierra y la costa las áreas de vocación agrícola necesitan costosas obras de riego para producir. En el oriente se requiere obras de drenaje. En la actualidad, los bosques cubren la mayor parte del suelo, pero están sujetos a explotación incontrolada, sin reforestación, lo que afecta al régimen pluvial. El subsuelo posee minas de varios metales, especialmente de oro, del cual se estima existen grandes reservas, algunas de las cuales avanzarían hasta el Perú, por lo que se piensa que un proyecto de integración podría estar destinado a investigar y si es del caso explotar conjuntamente las vetas.²⁵⁷

²⁵⁴ *Ibid.*

²⁵⁵ *Ibid.*, pp. 44-45.

²⁵⁶ *Ibid.*, p. 47.

²⁵⁷ Cornejo, art. cit., pp. 113-114.

2.1.6 Características socioeconómicas

De la población económicamente activa, PEA, un 40,73% se dedica a las labores extractivas o primarias, preponderantemente agrícolas, lo cual refleja la característica económica de la región. Es relevante destacar el hecho que el sector primario en El Oro significa solo 31,2%, mientras en Loja y Zamora sobrepasa el 50% del PEA, sin embargo, la base económica regional está formada principalmente por cuatro productos agrícolas, que, a excepción del café, están concentrados en la zona baja de El Oro, tal es el caso del banano, camarones y cacao, todos de exportación a los mercados internacionales. Esta base económica representa en conjunto más del 80% del valor de la producción del sector primario regional y ocupa directamente alrededor de 30.000 personas, lo cual significa que solo un bajísimo porcentaje, es decir alrededor del 10% del PEA se encuentra vinculado al sector productivo dinámico del cual deriva el 80% del valor de la Producción Primaria de la Región. El sector que mayor crecimiento marcó entre el 82-95 fue el minero que pasó de 1.510 a 24.184 ocupados en forma directa en este sector.²⁵⁸

Para 1990, el valor de la producción de la Región Sur se estimó en 900.000 millones de sucres, aproximadamente 900 millones de dólares²⁵⁹, lo cual es equivalente al 5,8% del valor estimado de la producción nacional. De este valor, 285.000 millones de sucres corresponde a la provincia de Loja; 544.000 millones a la provincia de El Oro y 71.000 millones a la provincia de Zamora Chinchipe. La base exportadora se encuentra localizada en Machala, Santa Rosa y Pasaje-Guabo, la misma que concentra cerca del 90% del valor de la producción destinada a la exportación y absorbe cerca del 60% de remuneración al trabajo; mientras que las demás áreas en su conjunto no alcanzan a significar sino algo más del 10% del valor de la producción y 40% de la remuneración del factor trabajo. Esta actividad agroexportadora genera una gran riqueza, la misma que por lo regular no se reinvierte en la región sino que es trasladada casi en su totalidad, hacia Guayaquil, Quito y otros centros del exterior desde donde opera y hacia donde converge la remuneración del factor financiero y tecnológico que es la más significativa, quedando para la región únicamente, la remuneración del factor trabajo que es realmente marginal.²⁶⁰

²⁵⁸ Castillo, *op. cit.*, pp. 78-79.

²⁵⁹ La tasa de cambio a 1000 sucres por dólar.

²⁶⁰ Castillo, *op. cit.*, p. 79.

La zona de Zaruma, Piñas y Portovelo genera su base económica en torno al cultivo de café y explotación aurífera por lo regular artesanal o rudimentaria, además de una ganadería mayor de tipo extensivo y algunas pequeñas industrias. La zona que comprende toda la provincia de Loja, presenta una base económica compuesta por los cultivos de café, la ganadería mayor y menor, la producción de azúcar, gramíneas y oleaginosas de ciclo corto (arroz, maní, fréjol). El café se lo exporta, mientras que el ganado es llevado por lo regular en pie a los centros de engorde existentes en la costa o en el Perú. Tiene también gran importancia la producción de maíz, especialmente en la zona de Pindal, Celica, que constituye el principal producto de autoconsumo y mercadeo de la mayoría del campesinado lojano. Últimamente ha ido adquiriendo importancia la explotación de minerales no metálicos, industria de especerías y otras manufacturas de cuero, madera y metálicas destinadas al mercado regional y nacional que forman parte de la base económica local pero que tienen un relativamente bajo significado en el PIB regional.²⁶¹

En la provincia de Zamora Chinchipe, ha cobrado inusitado auge la minería especialmente aurífera y de explotación de silice. La Cordillera de Tunantza entre el valle del Zamora y del Nangaritza es la que mayor mineralización aurífera ha demostrado y a más de Nambija se han ido abriendo nuevos frentes que cada vez introducen una tecnología más elevada para la explotación aurífera. De igual forma en la zona de Chinchipe-Chito se han presentado yacimientos importantes. Para 1998 se estimó que la producción de oro de Zamora sobrepasaba las 10 toneladas del mineral por año. La mano de obra colonizadora que en anteriores décadas se dedicó a la explotación forestal, ganadera y agrícola se ha visto menguada considerablemente por efecto de la absorción del sector minero con niveles de remuneración más elevado, sin embargo la ganadería sigue siendo un renglón significativo en Zamora. Se inició a finales de los años 90 del siglo anterior, el aprovechamiento del clima y humedad, para la construcción de criaderos de ranas, producto de exportación que ofrece interesantes perspectivas de mercado internacional.²⁶²

La apreciación anterior explica la existencia de una economía “dual”, cuyos polos constituyen la extrema pobreza y la extrema riqueza. La primera representada por el tipo de producción agropecuaria tradicional de subsistencia, con baja productividad y una marcada subocupación de mano de obra y sobre utilización de suelos degradados, mientras que la segunda está representada por un sector agroexportador, muy vinculado a las fuentes

²⁶¹ *Ibid.*

²⁶² *Ibid.*, pp. 79-80.

tecnológicas, financieras y comerciales del exterior que ofrece un mayor crecimiento económico a nivel nacional, ya que este tipo de producción en el área baja y plana de la Región Sur aprovecha junto a la calidad de suelo de la llanura aluvial y facilidades de irrigación (30.000 has.) las condiciones de heliofanía favorables para la agricultura que son evidentemente superiores a las del resto del litoral.²⁶³

Como consecuencia de las “brechas preocupantes” ha funcionado la interrelación de estos sistemas dualísticos mediante el traslado sistemático de excedentes monetarios y mano de obra no calificada hacia la provincia de El Oro atraídos por un mejor salario. Completa el funcionamiento dual, la concurrencia de mano de obra calificada y capitales de fuera de la región. Dada la naturaleza de esta economía, su funcionamiento está supeditado a las fluctuaciones del comercio exterior. Por razones competitivas y al estar limitado su manejo a muy pocos detectores del poder económico, por lo regular se introducen tecnologías que para elevar la productividad eliminan al máximo la intervención de mano de obra.²⁶⁴

Siendo esta la situación y al disponer la región de limitados recursos económicos, se presentó un problema de elegir sobre la aplicación de estos en el sector moderno, capital intensivo o en el sector tradicional que estaría en capacidad de incorporar mayor cantidad de mano de obra, con la consecuencia de un crecimiento más lento, pero con objetivos de rehabilitación ecológica y sustentable a largo plazo. De hecho, se ha comprobado que los Países que incorporaron tecnologías de punta y dirigieron sus esfuerzos hacia el aprovechamiento pleno de sus ventajas comparativas para la exportación y abierta competencia en el mercado mundial tuvieron mejores posibilidades de desarrollo, siempre y cuando simultáneamente promovieron en forma intensiva un proceso productivo. En este tipo de tareas sin duda el Estado jugó un rol decisivo ya que es indispensable un alto nivel de articulación de fuerzas en función de un objetivo nacional, conceptualizado en términos de equidad.²⁶⁵

2.1.7 Migración

La migración interprovincial y binacional ha sido en los últimos 20 años considerable. En Guayaquil, para 1998, había más de 10 mil lojanos, pero más han avanzado hacia la península de Santa Elena donde han fundado San Vicente de Loja y hacia Santo Domingo de los Colorados o hacia la Amazonía. Desde la provincia de Loja la movilidad de los trabajadores ha

²⁶³ *Ibid.*, p. 80.

²⁶⁴ *Ibid.*, p. 80-81.

²⁶⁵ *Ibid.*, p. 81.

sido permanente; como consecuencia de sus sequías y la falta de tierras para pequeños productores. Por estas razones es que hay importantes colonias de lojanos en las principales ciudades del País e incluso en el exterior, dando paso al abandono de las tierras, antes muy productivas y ahora estériles, erosionadas, sin hombres y sin máquinas. En los sectores más próximos a la línea fronteriza se encuentran actualmente antiguas poblaciones abandonadas y otras que van por ese camino.²⁶⁶

2.2 Diagnóstico sectorial

2.2.1 Area agrícola, pecuario y forestal

El potencial de tierras aptas para la agricultura en la provincia de Zamora Chinchipe y El Oro superan el uso actual. En esta última existen suelos de buena calidad que no han sido desarrollados por falta de riego. En la provincia de Loja se ha estimado en más de cien mil hectáreas la sobreutilización de suelos con cultivos de subsistencia y de escasos rendimientos. Existe uso potencial en área adecuada para pastos que representa el 42% de la superficie total y que actualmente solo se utiliza alrededor del 20%. En la provincia de Zamora Chinchipe, las tierras aptas para pastos representan cerca del 20% de la superficie total sin embargo su utilización se estima en alrededor de un 10%. El potencial forestal se ha estimado en un 70% de su área total es decir Zamora es una provincia minera y forestal ganadera.²⁶⁷

Según el INEC, para 1992, la Región Sur tenía cuatro millones de hectáreas de las cuales, dos millones setecientos ochenta y ocho mil constituía el área sin uso agropecuario y un millón doscientos doce mil el área cultivada, de la cual 950.000 has. correspondía a pastos, 142.000 has. a cultivos de tipo permanente; 24.000 a cultivos de ciclo corto y 95.000 a terrenos en barbecho o en descanso. La capacidad de uso de la tierra en la provincia de Loja y parte alta de la provincia de El Oro, se calculaba en que alrededor de 40.000 has. de 1'377.100 son aptas para la agricultura; 400.000 has. para pastos; 600.000 has. para bosques y alrededor de 300.000 has. no apropiadas para uso alguno. El uso actual del suelo en la Región Sur demuestra las siguientes cifras: 69% sin uso agropecuario; 20% pastos; 7% cultivos permanentes y 4 % cultivos de ciclo corto. En medio de un proceso de grave deterioro ecológico los bosques cubren, para 1998, la mitad de la superficie de la región, esto es: 240.000 has. en Loja; 110.000

²⁶⁶ Cornejo, art. cit., pp. 136-137.

²⁶⁷ Castillo, *op. cit.*, p. 82.

has. en El Oro y alrededor de 1'650.000 has. en Zamora, de las cuales 140.000 has. (Podocarpus) han sido declaradas reservas naturales y están protegidas por ley.²⁶⁸

Los principales productos agrícolas de El Oro son: el banano, con un 85% (1985-87) de la producción provincial y un 40% de la producción nacional; el café, con el 1,5% provincial y el plátano, con otro 1,5%. El banano es un producto tan importante para la economía regional, que a Machala se le ha dado el nombre de “Capital Bananera del Mundo”. Los principales productos de Loja son: la caña de azúcar con el 45% de la producción de la provincia; el banano, con el 16%; el maíz duro seco en grano, con el 12%; el café en cereza madura, con el 8% del total provincial y, la zanahoria, con el 6% de la producción. En 1987 se produjeron en Zamora Chinchipe, 448.825 toneladas de productos, de los cuales el 52% de la producción de la provincia correspondió a caña de azúcar, el 18% a fruta fresca, el 17% a banano fresco y el 7% a maíz duro. Desde 1985, el incremento del tonelaje producido fue de 165%.²⁶⁹

La actividad pecuaria, a finales de los ochenta, estaba concentrada en ganado bovino de carne, con cerca de medio millón de cabezas; ganado porcino, 230 mil unidades y aves de postura y de carne, por 1,65 millones. En la provincia de Loja, sobre un total de 667.800 cabezas de ganado registradas en 1987, el 33 por ciento correspondía a vacunos, el 24 por ciento a porcinos y el 18 por ciento a caprinos. El resto correspondía a ovinos, caballos, asnos y mulares, en ese orden. En El Oro, del total registrado en 1987, de 277.600 cabezas de ganado, el 60 por ciento correspondía a vacunos, el 19 por ciento a porcinos y el 6 por ciento a caballos. El 15 por ciento restante se distribuyó en ovinos, caprinos, mulares y asnos. La población ganadera de Zamora es relativamente más importante que la producción agrícola, al compararla sectorialmente dentro de la Región Sur, aunque es menor que la de El Oro y Loja. En total Zamora sumó 172 mil cabezas de ganado en 1987, de las cuales el 70 por ciento eran vacunos, el 20 por ciento porcinos y el 6 por ciento, caballos.²⁷⁰

2.2.2 El sector industrial y artesanal

La actividad industrial, para 1998, estaba muy poco desarrollada y se concentraba en bienes alimenticios y bebidas. Las industrias más grandes de la Región Sur, provincia de Loja son: el Ingenio azucarero Monterrey; CAFRILOSA, para el faenamiento de ganado; MALCA, para producción de azúcar; COMPROLACSA, de elaboración de productos lácteos; ILELSA,

²⁶⁸ *Ibid.*

²⁶⁹ Cornejo, art. cit., pp. 98-99.

²⁷⁰ *Ibid.*, pp. 99-100.

productora de aguardiente; INAPESA, enlatadora de embutidos de carne; MADERAS DEL SUR, fabricante de maderas y materiales de construcción. Las demás empresas se las podría catalogar como pequeñas industrias básicamente dedicadas a la molinería, para consumo humano y animal; la explotación de la madera, concentrada en los declives de la cordillera, hacia la selva; la producción de derivados de la leche. En la zona habrían 55 compañías dedicadas a la actividad industrial, 45 en El Oro y las 10 principales empresas lojanas ya indicadas. De ellas, 29 son productoras de alimentos, bebidas y tabaco (53%), 8 se destinan a fabricación de papel y productos de papel (15%), 7 a la fabricación de sustancias químicas y de productos derivados del petróleo, carbón o caucho (13%) y 6 a la producción de bienes metálicos, maquinaria y equipo.²⁷¹

2.2.3 Minería

La producción minera de la Región Sur se realiza en forma artesanal y las áreas respectivas carecen de infraestructura básica, lo que incide en los costos de exploración y explotación. Entre los productos que podrían ser absorbidos por el mercado interno están: la arcilla, la caliza, el sílice, el yeso. Los de posible exportación son: el oro, el cobre, el zinc, la plata y el molibdeno. La actividad minera se desarrolla en El Oro con 8 mil personas, en Loja con 5 mil y en Zamora Chinchipe con casi 10 mil, mediante explotaciones, especialmente de oro. A mediados de septiembre de 1992 se inauguró una planta procesadora moderna de extracción en Portovelo, provincia de El Oro, con capacidad de recuperación del 75% por tonelada de mineral. Según informes técnicos, se extraen, actualmente, 100 toneladas por día y 36 mil al año, con una producción final de 2,5 toneladas de oro de 24 kilates.²⁷²

En Loja, para 1998, habrían 82 trámites de prospección, 20 de exploración y 16 en fase de explotación. En El Oro, cuyo nombre surge de potencial aurífero, 25 yacimientos estarían en estado de prospección, 19 en exploración y 14 en explotación. En Zamora, al parecer, habrían 16 trámites de prospección, 138 permisos de concesión y 15 permisos de explotación. Como proyectos importantes en la región, cabe anotar que en Loja están los siguientes: Fierro Urco, para cobre porfídico; Yesos, para yeso; Uritohuaser, para plomo-zinc; Los Linderos, para cobre-molibdeno; El Huato, para polimetálico; Carbones Malacatos, para carbón; Calizas Puyango, para calizas; Calizas Nambacole, para el mismo producto; Mármoles Saraguro, para mármoles. En Zamora Chinchipe la prioridad es la explotación racional de los yacimientos de oro de

²⁷¹ *Ibid.*, p. 101.

²⁷² *Ibid.*, p. 100.

Nambija, con una gran posibilidad de incrementar la productividad de la extracción y mejorar la comercialización de los productos.²⁷³

2.2.4 Turismo

Una de las áreas más importantes como fuente generadora de recursos económicos y del desarrollo de los pueblos, es el relacionado con el turismo, dándose en muchos Países, especialmente en los llamados desarrollados, una atención muy especial a esta área, donde las personas que llegan atraídas por los encantos que nos venden estos Países, dejan a su paso por éstos, ingentes recursos económicos para las arcas del Estado, así como para el empresario o trabajador informal que ofrece sus servicios de hospedaje, comidas, artesanías, entre otros.²⁷⁴

En lo que tiene que ver con la Región Sur, y particularmente en la provincia de Loja, hallamos diversas clases de turismo, pasando por lo cultural, de salud, étnico, recreacional, de aventura y ecológico, es decir hay una variedad de tipos de turismo para gusto de quien la visita. El turismo cultural está representado por la arquitectura, muestras de literatura, música, pintura, escultura e historia, las cuales se encuentran en múltiples formas dado por las tradiciones, costumbres, etc., propios de cada pueblo. En esta clase de turismo tenemos las ciudades de Loja y Macará. En lo religioso y cultural, Loja puede brindar la Romería del Cisne hacia Loja y viceversa. En el campo de la salud, el pueblo de Vilcabamba es famoso por la longevidad de sus habitantes, atribuida a al clima y a la pureza de sus aguas. Como otros atractivos podemos citar el Parque Nacional Podocarpus y el Bosque Petrificado de Puyango.²⁷⁵

La multivariedad geográfica de la provincia de El Oro, con sus cuatro tipos de climas: cálido seco, cálido húmedo, templado y frío, hace posible que esta provincia tenga un gran potencial turístico. Provincia rica en bosques, cerros y montañas, grandes reservas de flora y fauna, donde se han registrado más de 130 especies; entre los principales bosques tenemos: los tropicales de Daucay, Vivat, Palenque, Dumarí, El Colorado, Petrificado de Puyango, Cerros de Patacalo, Chilla, las montañas de Chilchill, Pato Grande y otros. Machala, la capital de la provincia, es denominada “Capital Bananera del Mundo”, por lo cual año tras año en el mes de septiembre se realiza una de las más afamadas ferias del Ecuador: “**LA FERIA MUNDIAL DEL BANANO**”, en la cual participan Países como Perú, Costa Rica, Colombia, Venezuela, Honduras, entre otros. Puerto Bolívar de Machala, Puerto Jelí de Santa Rosa, Puerto la Pitahaya

²⁷³ *Ibid.*, pp. 100-101.

²⁷⁴ PREDESUR, *op.cit.*, 1998, p. 400.

²⁷⁵ *Ibid.*, pp. 401-402.

de Arenillas, son de gran actividad pesquera, éstos ofrecen una significativa infraestructura gastronómica donde se puede degustar los platos más exquisitos del mar. Además, existen varios museos donde se puede apreciar la riquísima cultura precolombina de la provincia.²⁷⁶

En la provincia de Zamora Chinchipe no se ha explotado el turismo por causa de muchos factores, principalmente la falta de vías de comunicación, pues la vía principal, hasta el momento no ha sido concluida y las vías que unen a los cantones realmente son caminos vecinales. Sin embargo, la provincia posee un potencial turístico sin precedentes que debería ser impulsado. Entre los principales sitios turísticos podemos anotar El Valle de Nangaritzza, las peñas de Míazzi, el valle del Río Yacuambi y del Zamora, los cuales presentan una belleza singular propicia para la recreación y el esparcimiento. La capital de la provincia, la ciudad de Zamora, es una ciudad muy atractiva, presenta sitios con paisajes de excepcional belleza como las playas del Bombuscaro y Jamboe, que constituyen balnearios naturales muy frecuentados. El parque nacional Podocarpus es un área de 246.280 has, de las que un 15% pertenece a la provincia de Loja y el 85% a la de Zamora Chinchipe, la asombrosa y rica biodiversidad que encierra es el atractivo fundamental de esta área.²⁷⁷

2.2.5 Infraestructura

Una de las limitantes fundamentales para el desarrollo de la Región Sur del Ecuador es su aislamiento o falta de vías de comunicación tanto con los mercados nacionales como internacionales. La carencia y deficiencia de la red de carreteras que permiten una vinculación precaria y costosa de la región con el resto del País explica la falta de aprovechamiento de su potencial agrícola, minero y forestal que pudo haberse constituido en una excelente base para la reinversión de sus excedentes y para atraer capitales del País y del exterior, que generen fuentes de trabajo. Si se compara la realidad vial de otras regiones del País con la Región Sur es fácil advertir el tremendo déficit existente en materia de infraestructura vial. La gran mayoría de las ciudades cabeceras cantonales de la región apenas si cuentan con un carretero inestable de tercer orden, con un defectuoso lastrado, esto evidentemente no sucede en el resto de provincias del centro y norte del País. Con una absoluta falta de sentido nacional en la planificación de obras y asignación de recursos, se han construido infinidad de vías paralelas, hasta con menos de veinte kilómetros de distancia entre una y otra, que cruzan las cordilleras occidental y central, mientras no se ha avanzado con la eficiencia que corresponde en la construcción de la Panamericana del

²⁷⁶ *Ibid.*, pp. 440-442.

²⁷⁷ *Ibid.*, pp. 458-461.

Carchi al Macará, obra que constituye un compromiso internacional del País, suscrito hace cerca de cincuenta años.²⁷⁸

2.2.6 Educación

La educación en la zona fronteriza ha sido llevada adelante con el criterio tradicional del País y buscando mantener vivos en la población la preocupación y el rechazo por los problemas limítrofes con el Perú. En consecuencia, se ha creado una actitud permanente de cuestionamiento abierto o soterrado a los avances de la integración fronteriza ecuatoriano-peruana, por grupos poblacionales con influencia en el medio y en el País. De acuerdo con el V Censo de Población, en 1990 había en la provincia de El Oro un 5,3% de habitantes mayores de 6 años sin ninguna instrucción, un 53,6% con educación primaria, el 31% había estudiado la secundaria y un 7,5% tenía educación superior. En Loja los registros señalan que el 8,8% de los mayores de 6 años no tenían instrucción, el 3,2% se hallaba en centros de alfabetización, un 58,4% registraba estudios primarios, un 19,3% contaba con estudios secundarios y casi el 7% había cursado estudios superiores. La situación en Zamora Chinchipe era la siguiente: no tenía ninguna instrucción un 8,3% de la población mayor de 6 años, había cursado la primaria el 64%, registraba estudios secundarios el 18,8% y estuvo en las universidades el 3,3%. Esto demuestra que aun hay mucho por hacer en materia educativa y que el País requiere atender prioritariamente este problema.²⁷⁹

2.2.7 Salud

Con respecto a la salud, los problemas son también más agudos que en el resto del País. La tasa bruta promedio de mortalidad en la Región Sur es de 3,73 por mil habitantes en 1987, con la cifra mayor en Loja (4,24) y la menor en Zamora (3,06). Esa tasa regional es menor que la nacional y puede deberse a una real vigencia de programas de fomento y protección de la salud, como a información estadística incompleta. Igual sucede con la tasa regional bruta de mortalidad infantil, que en 1987 fue de 30,7 por mil niños, menor que la nacional, de 50,4. Esta última tasa es menor en Loja y mayor en Zamora Chinchipe. Respecto a la morbilidad, las enfermedades intestinales y la parasitosis son las principales causas de defunción de los niños. En Loja es causa del 42% de las muertes, en El Oro del 52% y en Zamora Chinchipe, del 50%. Les siguen luego los traumatismos y la neumonía. La incidencia de las primeras enfermedades

²⁷⁸ Castillo, *op. cit.*, p. 87.

²⁷⁹ Cornejo, *art. cit.*, p. 107.

indicadas se debe a la deficiencia de los servicios básicos sanitarios. El índice de morbilidad por deficiencias nutricionales surge de la pobreza extrema.²⁸⁰

El análisis respecto al personal médico y paramédico se circunscribe al personal que labora en el Ministerio de Salud y en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, IESS. En 1988, el total de médicos era de 374, de los cuales 297 correspondían al Ministerio de Salud Pública y 77 al IESS. En Loja se ubican 159 profesionales, en El Oro 165 y en Zamora 50. Su número total apenas ha crecido en un 10% desde 1985, lo que indica que la atención ha desmejorado en términos per cápita. La dotación de médicos por cada mil habitantes es muy reducida, ya que llega a sólo 0,43 en 1988, aunque en Zamora supera el 0,83. La oferta sanitaria de la Región Sur en 1988 está conformada por 5 hospitales, 13 centros de salud-hospital, 7 centros de salud, 126 subcentros, 60 puestos, 12 dispensarios. De los 223 locales, corresponden a Loja 100, a El Oro 97 y a Zamora 26. Si bien esos centros de salud están ubicados en la mayoría de las poblaciones de la región, tienen graves problemas de falta de instalaciones adecuadas, equipo, medicinas y otros elementos necesarios para su funcionamiento. En efecto, el titular de un diario de septiembre de 1992 se quejaba de la falta de equipamiento y presupuesto del hospital de Machala, que es el mejor; fue notoria la gravedad de los problemas del cólera en marzo de 1991 y la falta de medios para contrarrestarlo; es casi inexistente el servicio de agua potable y alcantarillado en gran parte de la zona.²⁸¹

2.3 La planificación del Desarrollo en la Región Sur del Ecuador

El proceso de desarrollo de la Región Sur Ecuatoriana aparece estrechamente relacionado con la evolución histórica del País, caracterizado por dos aspectos básicos: agroexportador y concentrador.²⁸² En ese contexto, la acción del Estado en la Región Sur del Ecuador ha sido inspirada en la identificación espontánea y puntual de obras respondiendo a demandas que no siempre fueron el resultado de interés comunitarios y que además no guardaron congruencia entre sí, ni respondieron a un concepto global de desarrollo integral de esta región dentro del contexto nacional.²⁸³

El desarrollo planificado de la Región Sur, durante el período de estudio, se guiaba alrededor del cumplimiento de cinco objetivos generales:²⁸⁴

²⁸⁰ *Ibid.*, p. 109.

²⁸¹ *Ibid.*

²⁸² Castillo, *op. cit.*, p. 3.

²⁸³ *Ibid.*, p. 4.

²⁸⁴ Sintetizados desde la lectura de los informes de actividades del PREDESUR entre 1979 y 1998.

1. Afianzar la soberanía nacional en la región fronteriza mediante el asentamiento de importantes núcleos poblacionales con oportunidades de trabajo productivo.
2. Promover el desarrollo integral e integrado de todos los sectores y subsectores de la economía, mediante el racional aprovechamiento de los recursos naturales y de las ventajas comparativas de la región para generar ocupación elevando la productividad, lo cual significaba una nueva estructura productiva donde la participación de los sectores secundario y terciario de la economía sea más significativo dándose prioridad a la empresa de tipo comunitario.
3. Lograr la justicia social, mediante una sistemática redistribución del ingreso para eliminar la pobreza y absorber gran parte de la marginalidad. No solo distribución del ingreso, sino distribución del poder bajo el concepto de que todos tienen la obligación y el derecho de participar en el proceso productivo y en los resultados que se obtienen de él.
4. Mejorar el uso de los recursos y rehabilitación ecológica, donde el desarrollo no puede estar concebido jamás en términos de explotación hasta el agotamiento de los recursos existentes sino en el aprovechamiento racional de los mismos.
5. Integrar a la Región Sur al País, no sólo mediante las vías de comunicación que se requieren, sino a través de la incorporación de la región al progreso económico-social y político del País mediante la implementación de la descentralización y desconcentración industrial y administrativa, el equilibrio urbano-rural y el establecimiento de nuevos polos de desarrollo eliminando el dualismo existente al interior de la región entre el sector capitalista agro exportador de la cosas (periferia dinámica) y el tradicionalismo de subsistencia en la zona alta (periferia deprimida).

El cumplimiento del primer objetivo involucraba incentivar las “Fronteras Vivas”, definidas dentro de la planificación estatal del desarrollo en el Ecuador como “asentar (o retener a una importante población a lo largo de la frontera sur, dotándolas de oportunidades de trabajo productivo y de los servicios sociales (educación, salud, etc.) que le permitan un nivel digno de vida.”²⁸⁵ Esa aspiración tiene una connotación más geopolítica que económica y lleva

²⁸⁵ PREDESUR, *Plan de Desarrollo Regional del Sur Ecuatoriano, 1980-2005*, vol. 9 Resumen. Loja, 1980, pp. 48-49.

implícito el de integración socio-política e integración física.²⁸⁶ No obstante, el proceso de colonización en la Región impulsado por el Estado se vería desacelerado por el fuerte contingente de trabajadores inmigrantes que abrían la frontera agrícola de una forma espontánea y en limitadas condiciones sanitarias y de subsistencia.²⁸⁷

De manera global, los objetivos señalados anteriormente, cuya finalidad era lograr el desarrollo integral de la Región Sur del Ecuador, trataron de cumplirse sobre una serie de investigaciones, proyecciones conceptuales, instrumentos que se compilaron en varios planes regionales de desarrollo, algunos innovadores, pero la mayoría constituye una serie repetitiva de diagnósticos y multiplicidad de programas que trabaron la finalidad inicial de su ejecución: generar el despegue económico de las tres provincias que integran la Región Sur.²⁸⁸

2.4 El desafío de la Región

Este capítulo ha intentado dar una visión general de los elementos constitutivos de la Región Sur del Ecuador y una reflexión sobre su desarrollo. Sin duda, es amplio el potencial social, económico, cultural y cívico que disponen las tres provincias. Asimismo, hay cuenta de un sinnúmero de necesidades que el Gobierno Central no ha podido cubrir exitosamente, a pesar de estar la Región en el orden de las prioridades nacionales. Quizás, la respuesta está al hacer una ligera observación del mapa del Ecuador, la cual nos permite comprender que la Región Sur y las tres provincias que la conforman, como consecuencia de las desmembraciones territoriales ha constituido, en lo geopolítico, un verdadero enclave, rodeado de territorio peruano, históricamente aislado de los grandes ejes y polos de desarrollo del Ecuador, con una incomunicación “crónica” hacia el interior, y una frontera históricamente hostil, hecha como dice Castillo “ para lo subrepticio hacia el sur y no delimitada hacia el sur-oriente”.²⁸⁹

No obstante, se ha incrementado, una vez finalizado el conflicto con el Perú, una reflexión local, que ha impulsado nuevas propuestas para el desarrollo de la Región Sur, cuya esencia fundamental tiene que ver con los temas de desconcentración y descentralización de la actividad estatal en la Región. De ahí, surgen proyectos de vialidad e integración, de rehabilitación ecológica y descentralización del riego, de cobertura vegetal y rehabilitación de

²⁸⁶ *Ibid.*, p. 48.

²⁸⁷ *Ibid.*, p. 28.

²⁸⁸ Los principales instrumentos para el desarrollo sur del Ecuador son: Plan de Desarrollo Regional del Sur Ecuatoriano 1980-2005; Plan de Desarrollo de la Región Sur 1985-1988; Plan de Desarrollo del Sur del Ecuador 1993-1996; Plan de Desarrollo Regional del Sur 1998-2003.

²⁸⁹ Castillo, 1997, p. 57.

suelo, de saneamiento y desarrollo urbano, de fomento y racionalización de la minería, de fomento turístico, de desarrollo industrial, y, finalmente, de integración fronteriza.