

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
AREA DE CIENCIAS POLITICAS  
PROGRAMA DE MAESTRIA EN CIENCIAS POLITICAS**

**LAS RELACIONES CIVICO-MILITARES EN EL POST-RETORNO:  
ECUADOR 1979 - 1990**

Tesis presentada a la Sede Ecuador de la Facultad  
Latinoamericana de Ciencias Sociales

**POR: MARGARITA VALLEJO FLORES**

Como uno de los requisitos para la obtención del grado de **Maestro en Ciencias Políticas con Mención  
en Políticas Comparadas de los Países Andinos**

**PROFESOR ASESOR: SAMUEL FITCH**

Julio, 1991

MAESTRIA EN CIENCIAS POLITICAS CON MENCIÓN EN POLITICA COMPARADA  
DE LOS PAISES ANDINOS. FLACSO-ECUADOR

LOS ROLES DE LAS FUERZAS ARMADAS ECUATORIANAS EN EL POST-  
RETORNO: UN ACERCAMIENTO A SU ANALISIS

Autora: MARGARITA VALLEJO F.

QUITO, MARZO de 1992

## ÍNDICE

	Pág.
SUMARIO . . . . .	1
I. INTRODUCCION . . . . .	6
II. LAS IDEAS DE DESARROLLO AL INTERIOR DE LAS FFAA Y SU CONTEXTO POLITICO . . . . .	11
A. Las fuentes doctrinales e ideológicas . . . . .	11
B. Los regímenes militares reformistas del Ecuador: la puesta en práctica de las ideas de desarrollo . . . . .	18
III. LAS FFAA Y SUS PROGRAMAS INSTITUCIONALES DE DESARROLLO . . . . .	30
A. El complejo empresarial de las FFAA . . . . .	32
B. El sistema educativo de las FFAA: producción de mano de obra para el mercado . . . . .	52
C. Los programas sociales de las FFAA para el desarrollo . . . . .	54
IV. CONCLUSIONES . . . . .	61
V. ANEXOS	
A. METODOLOGIA Y TRABAJO DE CAMPO . . . . .	72
B: PERFIL DE LOS ENTREVISTADOS . . . . .	76
VII. BIBLIOGRAFIA . . . . .	77

#### IV. CONCLUSIONES

Los roles que las Fuerzas Armadas del Ecuador han asumido para cumplir el mandato constitucional de apoyar al desarrollo socio-económico han permitido ensanchar los ámbitos de competencia hacia actividades propias del ámbito civil.

A través de la reconstrucción de la "historia" de la asimilación de las ideas de desarrollo por parte de las Fuerzas Armadas y de la puesta en práctica de las propuestas desarrollistas de la institución, se pudo advertir que el involucramiento de los militares en espacios de prácticas compartidas con sectores de la sociedad plantea interrogantes acerca de las repercusiones de tales prácticas en el proceso político ecuatoriano contemporáneo.

Las interrogantes e implicaciones están referidas a las consecuencias del adoctrinamiento militar en la esfera civil y que repercutirían en las prácticas políticas de los actores involucrados con los militares. Se refieren también a otros aspectos tales como: la posibilidad de que las Fuerzas Armadas amplíen su rol político en virtud de que se habrían convertido en un grupo de presión económico a través de sus actividades empresariales en el ámbito societal; los peligros que para la gobernabilidad implicarían la ampliación de los márgenes de autonomía de las Fuerzas Armadas que se avisa por la tendencia al autofinanciamiento institucional como producto de las actividades empresariales.

Las conclusiones que a continuación se vierten constituyen solamente ciertas afirmaciones de carácter hipotético en torno a los problemas señalados anteriormente y que eventualmente pueden contribuir a la formulación de hipótesis de trabajo para indagar con profundidad una temática poco explorada.

Las acciones de las Fuerzas Armadas a través de prácticas de involucramiento con la sociedad que persiguen la dinamización del desarrollo se han tornado más visibles durante el post-retorno al régimen civil iniciado en 1979. Sin embargo, los programas productivos y sociales de la institución castrense tiene sus orígenes en la década de los sesentas cuando se inician los programas de Acción Cívica y la Conscripción Agraria-CAME con el auspicio de Estados Unidos a través de la Alianza para el Progreso y con el paquete de reformas impulsado por el régimen militar de 1963-1966.

Desde entonces, las Fuerzas Armadas han tomado como guía para su acción práctica las ideas para el desarrollo provenientes de la doctrina de la Seguridad Nacional, de las propuestas de la CEPAL y de los postulados de la Alianza para el Progreso.

Durante el régimen militar de los setentas, las Fuerzas Armadas impulsaron las reformas para el desarrollo en dos niveles: (1) como régimen, copando el resto del aparato estatal e impulsando un conjunto de reformas socio-productivas y políticas, y (2) como institución parte del estado, creando una serie de instancias dentro de la institución militar para ejecutar programas micro y restringidos al ámbito socio-productivos, complementarios a los ejecutados a nivel macro por el régimen y con proyecciones de bifurcación de sus actividades hacia la sociedad.

En ambos casos, las Fuerzas Armadas tienen como referente ideológico fundamental la doctrina de seguridad nacional, que en el caso ecuatoriano privilegia el tema subdesarrollo -desarrollo como eje en torno al cual gravitan los problemas del Estado y la nación. Cobijados con el paraguas de las ideas desarrollistas y de integración nacional, los militares ecuatorianos realizaron las reformas socio-productivas y políticas sobre todo durante el período 1972-1976. Para preservar la continuidad de su proyecto desarrollista en el post-retorno, las Fuerzas Armadas se procuraron

en el proceso de transición (1976-1979), las garantías necesarias tanto legales como políticas que les brindaran el marco de legitimidad para actuar -como institución parte del Estado-, en acciones de involucramiento directo con la sociedad.

Los militares entregan el poder a los civiles en 1979, a partir de entonces ellos asumen una faceta diferente en su trayectoria institucional, privilegian el espacio de la sociedad como escenario para desplegar sus acciones, sin descuidar ciertas funciones dentro del Estado como la política de defensa, y su rol moderador en situaciones de crisis política del régimen civil constituido por las elecciones.

En los ochentas, las fuerzas Armadas adquieren el status de una "pequeña sociedad paralela". Han creado su propio sistema educativo, empresarial, financiero, de salud, implementan sus propios programas de desarrollo rural, forestal, etc. Se han convertido en una institución sustitutiva que irrumpe en aquellos espacios en donde la sociedad y las instituciones del Estado fallan. Todo el engranaje institucional que los militares han desplegado en sus relaciones con la sociedad ha permitido que las Fuerzas Armadas emerjan como la institución capaz de hacer de manera "más eficiente" lo que le correspondería a los diferentes grupos de la sociedad y al Estado.

Son las Fuerzas Armadas la institución capaz de generar confianza en los inversionistas nacionales y extranjeros. La institución militar se ha convertido en una garantía para el capital transnacional que asume las inversiones de riesgo en proyectos industriales con las Fuerzas Armadas como es el caso de los proyectos mineros. En el caso de los programas sociales, han logrado desplazar de la cooperación con ONGS internacionales a organizaciones sociales y a instituciones estatales, un ejemplo de ello son los proyectos de apoyo a las comunidades campesinas indígenas de la Brigada Galápagos en Riobamba y Bolívar.

A través de Acción Cívica son capaces de promover la cooperación ciudadana para resolver problemas concretos; en la ejecución de los programas de asistencia a la comunidad, las Fuerzas Armadas han apelado a la minga<sup>1</sup>. La capacidad de convocatoria de la institución militar para movilizar a los destinatarios de sus programas sociales para la resolución conjunta -civil-militar- de sus necesidades, estaría posibilitando una evaluación negativa de la auto-gestión, se estaría convirtiendo en un freno a la capacidad de gestar y/o fortalecer organizaciones cívicas que se conviertan en vehículos de mediación entre la sociedad y el Estado. Las Fuerzas Armadas se constituyen en estos espacios, en la "bisagra" que ayuda al Estado a "aliviar" el peso de su responsabilidad frente a la sociedad y en el medio a través del cual la sociedad procesa sus demandas ante la ausencia de otras alternativas que le permitan relacionarse con las instituciones estatales llamadas a cumplir el rol que las Fuerzas Armadas desempeña en la sociedad.

En su rol de colaboradoras con el desarrollo socio-económico, las Fuerzas Armadas operan con autonomía y dependencia al mismo tiempo respecto del Estado. Son autónomas en cuanto a la definición de los campos de acción, objetivos (aunque pueden darse niveles de convergencia con otras instituciones del estado), formas de ejecución y manejo de los recursos y son dependientes, en cuanto es el Estado el garante legal y presupuestario de sus programas institucionales de apoyo al desarrollo.

La autonomía con la que las Fuerzas Armadas operan en sus actividades institucionales de apoyo al desarrollo ha permitido a los militares definir con elasticidad las áreas básicas y estratégicas de intervención económica así como determinar los problemas sociales claves sobre los cuales deben actuar para cooperar en su solución. En tales programas y soluciones, los militares han establecido nexos con la sociedad, involucrando a un amplio abanico de grupos sociales, a través de una heterogeneidad

de mecanismos en la ejecución de los mismos. A través de esas actividades las Fuerzas Armadas han abierto canales de acceso a diversos grupos sociales a un espacio de intereses compartidos, lo cual nos lleva a pensar que durante las dos décadas pasadas se ha ido gestando una compleja red de relaciones entre las Fuerzas Armadas y la sociedad.

En esta dinámica de relaciones con la sociedad los militares pasan a la esfera civil, se involucran con diferentes grupos de ella en espacios comunes de institucionalización de prácticas sociales y económicas sin abandonar su carácter militar. En su relación con la sociedad involucran a ésta con los propósitos y visiones militares ligados a la consecución del "bienestar común".

Cabe anotar al respecto, que las Fuerzas Armadas son una institución "sui generis" del Estado. Constituyen una organización permanente, cuyos miembros guardan un alto grado de identificación con ella en torno a específicos mitos, valores y cosmovisiones. Como cualquier otra institución burocrática protege sus intereses, pero las dinámicas que despliegan sus miembros hacia dentro y fuera se articulan en torno a ciertos recursos simbólicos cuya reproducción y fortalecimiento no pueden reducirse a una dimensión instrumental de gratificaciones de la institución militar. Las Fuerzas Armadas muestran una tendencia burocrática más verticalista que la mayoría de las burocracias, pero además están imbuidas de la autoasignación de una misión trascendente (salvaguardar la seguridad nacional, crear la nación, forjar un espíritu nacional, crear las condiciones para el desarrollo, lograr la integración nacional, etc. en el caso ecuatoriano) por lo cual es algo más que una burocracia armada<sup>2</sup>.

A través del amplio abanico de actividades económicas, sociales y culturales que se han descrito en la sección II, las Fuerzas Armadas han ido desarrollando una labor de entrenamiento doctrinario militar hacia los civiles, proceso en el cual

determinados grupos sociales se han familiarizado con sus prácticas y propósitos para alcanzar el "bien común". De este modo, los militares han logrado un alto grado de legitimidad para continuar con sus programas, esta afirmación tiene sustento en la encuesta de opinión sobre la confiabilidad de las instituciones, aplicada en el país durante el mes de junio de este año y en la cual las Fuerzas Armadas obtuvieron un alto porcentaje de aceptación (del total de encuestados en Quito y Guayaquil, el 76, 69% y el 82, 28%, respectivamente, confían en las Fuerzas Armadas) junto con la iglesia (en Quito, el 75, 19% y en Guayaquil el 78, 12% confían en esta institución)<sup>3</sup>.

A través de las inversiones y en la gestión empresarial con el sector privado, las Fuerzas Armadas han creado un espacio de prácticas de involucramiento con determinados círculos empresariales específicos; de esta forma, estarán motivados a incidir en la toma de decisiones en aquellos campos en los que determinadas políticas estatales puedan afectar a los intereses con los cuales están directamente comprometidos. Así, las Fuerzas Armadas como actor empresarial constituiría en la actualidad en un grupo de presión económico capaz de actuar políticamente en virtud de su ubicación privilegiada dentro del Estado.

El rol empresarial de las Fuerzas Armadas permite formular algunas interrogantes acerca de las incursiones políticas de las Fuerzas Armadas, sobre todo a nivel del ejecutivo con el objeto de defender los intereses económicos con los cuales están comprometidos. Podría afirmarse tentativamente al respecto, que el hecho de que los militares se hayan convertido en las dos últimas décadas en un grupo de presión económico fuerte, significaría tan solo el reforzamiento de la capacidad de los militares de actuar en la política de manera decisiva aunque estén fuera del ejercicio directo del poder.

Como empresarios estarían en capacidad de influir en la toma de decisiones sobre temas tales como la reforma laboral hoy planteada como prioritaria para procurar las condiciones de viabilidad del crecimiento económico y del desarrollo. Al respecto, cabe señalar que la actuación de los militares como empresarios podría crear una contradicción entre un discurso que hace aparecer a las Fuerzas Armadas como representantes de la nación, es decir, una institución que se encuentra por encima de los intereses particulares de la sociedad, representando los intereses de la nación en su conjunto, frente a vinculaciones concretas con sectores empresariales, lo cual llevaría a que los militares vieran el problema laboral desde la perspectiva de los empresarios, e ignoraran la perspectiva de los trabajadores.

Por otro lado, los vínculos empresariales de las Fuerzas Armadas con el capital transnacional podría afectar en la política exterior del país, sobre todo en lo relativo a políticas económicas relacionadas con actividades empresariales donde exista inversión militar.

Un aspecto relacionado con la gestión empresarial de las Fuerzas Armadas tiene que ver con el destino de sus utilidades y la autonomía de la institución militar respecto del resto del Estado. Ha sido un rasgo característico de las empresas militares destinar en unos casos, la mayor parte y en otros, la totalidad de sus utilidades a la inversión con lo cual estarían dinamizando el desarrollo industrial. Sin embargo, también es importante destacar que uno de los objetivos centrales que ha ido ganando terreno alrededor de la gestión empresarial militar constituye el lograr autofinanciamiento institucional frente a la crisis económica que atraviesa el país lo cual impide incrementar el presupuesto para los gastos destinados a la seguridad nacional.

El incremento del presupuesto de las Fuerzas Armadas a través de recursos propios, le otorgaría a la institución un margen cada

vez mayor de autonomía para definir la política militar y de defensa<sup>42</sup>, ello implicaría que en el mediano y largo plazo, se debilite el ya frágil control civil sobre la institución militar. Como consecuencia, un incremento en la autonomía política de las Fuerzas Armadas limitaría la posibilidad del ejercicio de la ciudadanía de participar en la toma de decisiones en todos los ámbitos de las políticas públicas incluidas la política militar y de defensa.

Desde el lado militar, un grado mayor autonomía implicaría ampliar aún más los márgenes de libertad con los que cuenta la institución castrense para definir los ámbitos en los cuales seguiría actuando para impulsar el desarrollo. En este campo el control civil será mucho más débil una vez que las Fuerzas Armadas no tengan que rendir cuentas sobre los gastos de un presupuesto que no sería financiado por las asignaciones fiscales. De esta forma se estaría afirmando la tendencia a que las Fuerzas Armadas no sean vistas como una institución parte del Estado y por tanto susceptibles de interpelación ciudadana.

Las actividades económicas, sociales y culturales y otras de servicios de las Fuerzas Armadas se han producido en un contexto de "desconfianza social respecto a las instituciones democráticas, como son los partidos políticos" (Durán, 1991). Ello explica el impacto de los programas militares en la sociedad, en virtud de que son constantes y generan permanente expectativa pues en su ejecución los recursos se manejan con criterio de escasez. Esta constatación permite plantear una conjetura acerca del tipo de relación que se ha configurado entre los grupos beneficiarios de los programas y los militares:

Ante la ausencia o debilidad de canales convencionales de procesamiento de las demandas (MENENDEZ-CARRION, 1988a), los grupos sociales que están expuestos al contacto directo con las Fuerzas Armadas encuentran en las propuestas de los militares la solución

a algunos de sus problemas básicos. En el largo plazo, esto podría implicar que los partidos políticos vayan perdiendo de este modo más terreno como vehículos para canalizar las demandas sociales hacia el Estado y como instituciones políticas sobre las cuales recae la responsabilidad central del funcionamiento del sistema político y articulación de la participación ciudadana.

A la debilidad de los partidos políticos como vehículos para el procesamiento y resolución de conflictos reales y potenciales y a la fragilidad del ejercicio de la ciudadanía<sup>5</sup>, que son manifestaciones de problemas existentes en el ámbito de las relaciones de la sociedad con el Estado en el contexto político de los regímenes en el post-retorno, se suma el adoctrinamiento militar hacia los civiles a través de sus múltiples entradas asistencialistas. Los militares han involucrado a los civiles en sus torno a sus visiones asépticas del Estado que les impide verlo como un terreno en el cual se expresan y resuelven una multiplicidad de intereses y conflictos; según esta visión, se debe proteger al Estado de las discrepancias y el cuestionamiento, pues estos atentarían contra la esencia misma de la nación<sup>6</sup>. Esta convergencia de factores explicaría la confianza ganada en la opinión pública por parte de las Fuerzas Armadas como una de las instituciones más confiables del país y la disminución de la credibilidad en las instituciones democráticas.

La configuración, en el largo plazo, de una sólida institucionalidad política que permita un mayor grado de control civil sobre los militares así como la desconstitución de la "situación (... ) de autoritarismo civil" (Menendez-Carrión, 1988a), será una alternativa con escasas posibilidades de realización, de mantenerse la convergencia destacada arriba y que expresa la existencia de procesos relacionales entre: a) una realidad política en la cual no se generen las condiciones de cambio a través de las cuales se optimicen las posibilidades de involucramiento social en las dinámicas procedimentales de las

instituciones políticas que faciliten el ejercicio real de la ciudadanía, es decir, la posibilidad de participar en el proceso de toma de decisiones y de demandar responsabilidad del estado respecto de la sociedad civil (Menéndez-Carrión, 1988: 140-141), y b) las dinámicas de adoctrinamiento militar hacia el ámbito civil a través de prácticas portadoras de una ideología deslegitimadora de la política.

Lo expuesto plantea desafíos para la reflexión sobre el problema de la gobernabilidad en la fase post-retorno al régimen civil en el Ecuador en sus dos dimensiones: "como "gestión del poder" (gobierno y administración del Estado) y como formas de participación ciudadana en la regulación de la convivencia societal" (Menendez-Carrión, 1991: 17).

Al incrementarse el margen de autonomía de las Fuerzas Armadas por contar con recursos para afianzar una tendencia al autofinanciamiento institucional y al ampliarse cada vez más el involucramiento militar con intereses empresariales privados, la capacidad del régimen para gestionar el poder va ha estar siempre amenazada por la "espada de Damocles" del veto castrense en áreas que rebasarían la políticas militares y de defensa, -las cuales en la actualidad ya son privativas de las Fuerzas Armadas-.

El rol de árbitros o moderadores en los conflictos políticos que desde los años tempranos del régimen civil del post-retorno han desempeñado las Fuerzas Armadas se verá incrementado en la medida en que la institución castrense adquiera mayor autonomía y en la medida en que la ciudadanía no desarrolle y fortalezca la capacidad de las instituciones políticas para resolver los conflictos civiles y para procesar y canalizar las demandas de la población.

## NOTAS

1. Trabajo solidario y compartido por los miembros de una comunidad para resolver problemas concretos y de esta forma ahorrar recursos y esfuerzos. Es una institución social pre-colombina propia de los países andinos vigente hasta el momento actual. La minga también constituye un espacio de convergencia social que permite el afianzamiento de los vínculos entre los miembros de un grupo.
2. Existe amplia bibliografía sobre la caracterización institucional de las Fuerzas Armadas. AL respecto, remito a los lectores a los trabajos de Bustamante(1988 y 1990); Fitch (1977); Janowitz (1960) y a la bibliografía citada en esos textos.
3. Encuesta aplicada por Informe Confidencial el 1 de junio de 1991 en las ciudades de Quito y Guayaquil, cuyos resultados fueron analizados por Durán (1991).
4. Sobre estos términos asumimos la definición que da Samuel Fitch: "El término "política militar" se refiere a las políticas gubernamentales que tratan sobre las Fuerzas Armadas. De esta manera se hace la distinción entre política militar y "política de defensa", que se refiere a las políticas gubernamentales que abordan el objetivo de la defensa nacional". (Fitch, 1988:280).
- 5.. Sobre el tema de la fragilidad de los partidos políticos y el escaso desarrollo de la ciudadanía en el Ecuador remitirse a los trabajos de Menéndez-Carrión (1988 y 1991) y Echeverría Y Verdesoto (1990).
- 6.. Se ha hecho referencia acerca de esta concepción del estado que subyace a la doctrina de seguridad nacional y que estaría orientando los programas de desarrollo socio-económico de las Fuerzas Armadas en Ecuador. Véase sección I del estudio. Para un excelente análisis crítico sobre los conceptos centrales de la doctrina de seguridad nacional, véase Garretón (1978).

## **V. ANEXOS**

### **A. Metodología y trabajo de campo**

El trabajo de campo se organizó en torno a dos actividades que se cumplieron de manera simultánea. Estas fases fueron: a) Recolección de datos en diferentes documentos que reposan en bibliotecas y archivos de distintas instituciones. b) Entrevistas estructuradas que ampliaron, complementaron y/o confirmaron información.

Los objetivos que se buscaron obtener a través de las entrevistas fueron fundamentalmente dos:

1. Datos concretos sobre los programas de las Fuerzas Armadas de apoyo al desarrollo.

2. Rastrear las visiones de los militares sobre Estado, nación y desarrollo que están sustentando los programas mencionados.

A pesar de la cooperación prestada por los oficiales de las Fuerzas Armadas, -institución donde se realizó la mayor parte de recolección de datos y la mayoría de entrevistas- la tendencia de las Fuerzas Armadas a guardar cautela frente a la población civil respecto a brindar información sobre las actividades que realiza, dificultó en gran medida, el trabajo de campo. Las instituciones a las cuales se acudió para la recolección de la información y las entrevistas fueron:

#### **1. Instituto de Altos Estudios Nacionales - IAEN:**

Se revisó la Revista de las Fuerzas Armadas, de cuyos artículos se indagó cómo la doctrina de seguridad nacional ha sido incorporada por los militares ecuatorianos ligada al tema de desarrollo-subdesarrollo. Igualmente se revisaron las tesis de

grado de los ex cursantes del post grado del IAEN que tratan sobre el tema del aporte de las Fuerzas Armadas al desarrollo socio-económico del país; de estos trabajos se obtuvo la información básica sobre los programas económicos y sociales de la institución militar. Se realizó una entrevista al Director de esta institución.

## **2. Dirección de Industrias del Ejército - DINE:**

Para la ubicación de las ramas de producción, inversiones, vinculaciones con el capital privado, proyecciones de inversiones industriales de DINE, se utilizó la Revista DINE.

Se logró entrevistar al Director Ejecutivo de la institución, ampliando de esta forma los datos obtenidos en la revista y en la anterior entrevista al director del IAEN, y auscultando el discurso que legitima el trabajo emprendido por el Ejército en lo que se refiere a la actuación empresarial de las Fuerzas Armadas.

Así mismo se efectuaron entrevistas adicionales a dos los asesores económicos y financieros de la institución.

## **3. Ministerio de Defensa Nacional**

En la revisión del periódico "Mensaje", órgano difusor del Ministerio de Defensa se pudo encontrar pistas sobre los programas vinculados al Desarrollo, lo cual fue de gran utilidad para dar coherencia y armar cronológicamente las diversas actividades de apoyo al desarrollo de las Fuerzas Armadas. Igualmente importantes fueron las declaraciones allí vertidas por parte de altos oficiales sobre temas relativos al nexus seguridad nacional y desarrollo.

Se obtuvieron dos entrevistas: una con el Jefe del Gabinete Ministerial (cuerpo de asesores del Ministro), y otra con el Director del Protocolo y Relaciones Públicas del Ministerio.

Ambas aportaron datos aunque parciales, pero importantes para la construcción -a manera de rompecabezas- de lo que ha venido organizándose en torno a las acciones militares de apoyo al desarrollo.

#### **4. Archivo-Biblioteca de la Función Legislativa.**

En esta institución se tuvo acceso a los textos constitucionales y sus reformas, a los debates de la Asamblea Constituyente de 1967 en la cual se elaboró una nueva constitución política. Con la lectura de este material fue posible establecer como las nociones contenidas en la doctrina de seguridad nacional fueron abriéndose paso en el cuerpo jurídico del Estado.

Se revisaron igualmente las actas de la Comisión No 1, encargada de elaborar el proyecto de la nueva Constitución, en el contexto de la transición al régimen civil ocurrido durante el período 1976-1979. Se revisó el informe en el cual se contempla la inclusión del artículo referido a la obligación de las Fuerzas Armadas de

apoyar al desarrollo socio-económico del país. Así mismo se revisó el Plan Decenal de Gobierno de la Junta Militar de Gobierno de 1963-1966, al igual que el documento Filosofía y Plan de Acción del Gobierno revolucionario y nacionalista del Ecuador de 1972-1976, a fin de realizar un análisis comparativo y extraer las similitudes y diferencias en la parte doctrinal y programática.

Fue de gran ayuda una entrevista previa al trabajo de archivo, con el sub-director de esta institución quien proporcionó la orientación para ubicar con precisión los debates legislativos que sirvieron en este trabajo.

Concomitantemente al trabajo de campo se procedió a la revisión de las fuentes secundarias y se escogió la bibliografía académica

sobre los regímenes militares de los años sesentas y setentas así como la literatura que trata sobre el post-retorno. Luego se procedió a una segunda selección, a criterio de la autora, de la literatura teórica en relación a los siguientes temas: la seguridad nacional ligada al desarrollo, las ideas sobre desarrollo que influyen el pensamiento militar a partir de los años sesentas y propuestas teórico-metodológicas para el estudio de las relaciones cívico-militares.

Una vez ubicadas las ideas que sirven de guía para la acción práctica de las Fuerzas Armadas para apoyar el desarrollo, se procedió a reconstruir cronológicamente dos aspectos: a) la génesis del nexo entre seguridad nacional y desarrollo en la doctrina militar de las Fuerzas Armadas, y b) la acción práctica de las Fuerzas Armadas bajo el influjo de tales ideas, como régimen en 1963-1966 y 1972-1979 y como institución parte del Estado desde 1963 hasta el momento actual.

## **B. Perfil de los entrevistados**

General (r) Carlos Jarrín Jarrín. Director del Instituto de Altos Estudios Nacionales. Fue hasta enero de 1991, miembro del Comandando Conjunto de las Fuerzas Armadas como Jefe del Ejército como tal afrontó el conflicto frente al levantamiento indígena en junio de 1990. Entrevista No 1. 18-V-1991

Coronel Galo Monteverde. Jefe del Gabinete Ministerial (Min. de Defensa). Tiene publicados varios artículos sobre Fuerzas Armadas y democracia en varios números de la Revista de Las Fuerzas Armadas así como en órganos similares de otros países. Fue agregado militar en la Embajada del Ecuador en Panamá durante 1988-1990. Entrevista No2. 28-V-1991

Coronel (r) Marco Miño. Director Ejecutivo de DINE. Entrevista No 3. 3-VI-1991

Tent. Coronel Oswaldo Jarrín Román. Director de Protocolo, Prensa y Relaciones Públicas del Ministerio de Defensa. Entrevista No 4. 15-VI-1991

Dr. Antonio José Barrera. Subdirector del Archivo-Biblioteca de la Función Legislativa. Entrevista No 5. 16-VI-1991

Econ. Rosario Cuesta. Analista Económica de DINE, tiene entre sus responsabilidades la de formular los planes de inversión. Entrevista No 6. 18-VI-1991

Ing. Roberto Chanavá. Asistente de la Asesoría Económica de DINE. Entrevista No 7. 18-VI-1991

Econ. Rodrigo Orbe. Director Nacional de Desarrollo Industrial del Ministerio de Industrias Comercio e Integración. Entrevista No 8. 19-VI-1991

## VII. BIBLIOGRAFIA

- ABAD, Gonzalo  
1970 El Proceso de Lucha por el Poder en el Ecuador. Tesis. Colegio de México.
- ARGONES, Nelson  
1985 El Juego del Poder. De Rodríguez Lara a Febres Cordero. Quito. Corporación Editora Nacional.
- ATKIN, George Pope  
1974 " La Junta Militar Ecuatoriana". Revista Economía. No. 60. Instituto de investigaciones Económicas, PUCE, Quito.
- BONILLA, Adrián  
1991 En Busca del Pueblo Perdido. Diferenciación y Discurso de la Izquierda Marxista en los sesenta. Co-Edición FLACSO-Ed. ABYA -YALA. Quito.
- BENDIX, Reinhard  
1979 Max Weber. Buenos Aires. Amrroutu Editores.
- BUSTAMANTE, Fernando  
1988a " Fuerzas Armadas en Ecuador: Puede Institucionalizarse la subordinación al poder civil?". En Democracia y Fuerzas Armadas en Sudamérica. Quito. CORDES.
- 1988b Los Militares y la creación de un Nuevo Orden Democrático en Perú y Ecuador. Documento de Trabajo Programa FLACSO-Santiago de Chile, #370.
- 1986 Un análisis comparativo de los Procesos Recientes de Modernización y Profesionalización Castrense en Colombia y Ecuador. Documento de trabajo, FLACSO-Santiago de Chile.
- 1986 Los Paradigmas en el Estudio del Militarismo en América Latina. Documento de Trabajo Programa FLACSO-Santiago de Chile, #320  
CONAGHAN, Catherine
- 1990a and Rosario Espinal. Unlikely Transitions to Uncertain Regimes? Democracy Without Compromise in the Dominican Republic and Ecuador. Notre Dame. Working paper #139 The Hellen Kellog Institute for International Studies University of Notre Dame.

- 1990b Business and the "Boys": The Politics of Neoliberalism in the Central Andes Latin American. Research Review vol 25 #2 pp. 3-30
- 1989 Ecuador Swings toward Social Democracy Current History. March, pp. 137-141
- 1988a Restructuring Domination: Industrialists and the States in Ecuador. Pittsburgh: University of Pittsburgh.
- 1988b Technocrats, and Politicians: Economic Policy-Making and Democracy in the Central Andes. Notre Dame. Working paper #109 The Hellen Kellog Institute for International Studies. University of Notre Dame.
- CUEVA, Agustín  
1975 " La Crisis de los Años 60". En Ecuador: Pasado y Presente. Quito. Instituto de Investigaciones Económicas, U. C.
- DURAN, Jaime  
1991 "Los Ecuatorianos Pierden la Fe en sus Instituciones Políticas". En Revista La Otra. Junio. Guayaquil.
- ECHEVERRIA, Julio y VERDESOTO, Luis.  
1990 "Democratización y Modernización del Estado en el Ecuador". En: Democratización/ Modernización y Actores Socio-políticos. Buenos Aires. Biblioteca de Ciencias Sociales #27 CLACSO.
- 1991 La Modernización en el Ecuador. Mimeografiado, en imprenta.
- ESTRELLA VITERI, Fausto  
1990 Integración del Sistema Educativo del Ejército con el Sistema Educativo Nacional. Quito. Instituto de Altos Estudios Nacionales. XVII Curso Superior de Seguridad Nacional y Desarrollo. Trabajo de Investigación Individual.
- ENRIQUEZ M., Jorge A.  
1975 Participación de las FF. AA Nacionales en la Empresa y en la Industria en el Ecuador. Quito. Instituto de Altos Estudios Nacionales. Curso Superior de Seguridad Nacional III. Trabajo de Investigación Individual.

- Fuerzas Armadas:  
 1989-1991 MENSAJE (Periódico del Ministerio de Defensa Nacional) Varios números.
- 1977-1991 Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador. Varios números.
- 1991 Conferencias y folletos divulgativos de la exposición "Fuerzas Armadas y Desarrollo". Caracas.
- FITCH, John Samuel  
 1991 Military Police and Democratic Consolidation in Latin America. Paper presented to the XVI International Congress of the Latin American Studies Association, Washington.
- 1988 **"Hacia un Modelo Democrático en las Relaciones Civiles-Militares para América Latina"**. En Democracia y Fuerzas Armadas en Sudamérica. Quito. CORDES.
- 1977 The Military Coup D'Etat as a Political Process Ecuador, 1948-1966. Copyright by The Johns Hopkins University Press.
- GARRETON, Manuel  
 1978 **"De la seguridad nacional a la nueva institucionalidad. Notas sobre la trayectoria ideológica del nuevo Estado autoritario"**. En Revista Mexicana de Sociología. Año XL/VOL. XL/NUM. 4. Oct. Dic.
- GOBIERNO REVOLUCIONARIO Y NACIONALISTA DE LAS FF. AA DEL ECUADOR  
 1972 Filosofía y Plan de Acción del Gobierno Revolucionario Nacionalista del Ecuador - Lineamientos Generales. (Mimeo)
- GUZMAN A., Jaime  
 1987 La Dirección de Industrias del Ejército y su Participación en el Desarrollo y Seguridad Nacionales. Quito. Instituto de Altos Estudios Nacionales. XIV Curso de Seguridad Nacional y Desarrollo. Trabajo de Investigación Individual.
- GRAMSCI, Antonio  
 1967 La formación de los Intelectuales. México, Editorial Grijalbo.

- HOLSTI, Ole.  
1989. **"Modelos de Relaciones Internacionales y Política Exterior"**. En Revista Foro Internacional. VOL. XXIX. Abr. Jun. Núm. 4. Colegio de México. México.
- HURTADO, Oswaldo  
1978 El Poder Político en el Ecuador. Quito. Universidad Católica del Ecuador. Segunda Edición.
- ISACS, Anita  
1989 The obstacles to Democratic Consolidation in Ecuador. Paper presented to the Latin American Studies Association XV Internacinal Congress. San Juan, Puerto Rico, sept. 21-23.
- JANOWITZ, Morris.  
1960. The professional soldier, a social and political portrait. The Free Press of Glencoe.
- JUNTA NACIONAL DE PLANIFICACION Y COORDINACION ECONOMICA (JUNAPLA)  
s/f **"La década del sesenta"**. Quito. pp 1-4
- 1964 **"Una Política Planificada de Desarrollo"**, Quito.
- LA HORA (periódico) 1 de Julio de 1991
- MENENDEZ-CARRION, Amparo  
1991 **Introducción**. En: Ecuador la Democracia Esquiva. Quito. ILDIS.
- 1988a **"La Democracia en Ecuador: Desafíos, Dilemas y Perspectivas"**. Revista Pensamiento Iberoamericano #14. Transición y Perspectivas de la Democracia en Iberoamérica.
- 1988b **"Reflexiones Acerca de los Estudios Políticos en el Ecuador"**. Quito. Revista Nariz del Diablo #11, II época.
- 1986 La Conquista del Voto. Quito. Corporación Editora Nacional y FLACSO.

NOE C., Jorge  
1990

Participación de la Fuerza Aérea en  
Desarrollo e Integración de la Re  
Amazónica. Quito. Instituto de Altos Estu  
Nacionales. XVII Curso Superior de Segur  
Nacional y Desarrollo. Trabajo  
Investigación Individual.

QUINTERO, Rafael  
1988

**"La democracia ecuatoriana sitiada".**  
Estado, política y democracia en el Ecua  
Ed. El Conejo. Quito.

VERDUGA, César  
1982

**"Se consolidará el Proceso Democrá  
Ecuatoriano?"** Revista Mexicana de Sociolo  
Año XLIV/ Vol. XLIV/ Num. 4- Octubre/Dicie  
1982.

VISTAZO 1989 (Revista) 10 de Noviembre #533.

DIRECCION DE INDUSTRIAS DEL EJERCITO Revista DINE  
1989-1991 Varios números.