

4

Diciembre
2006

la **T***tendencia*
—revista de análisis político—

Director

Francisco Muñoz Jaramillo

Editor General

Ángel Enrique Arias

Consejo Editorial

Jaime Arciniegas, Augusto Barrera
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado
Julio Echeverría, Miryam Garcés
Luis Gómez, Ramiro González
Virgilio Hernández, Guillermo Landázuri
Luis Maldonado Lince, René Maugé
Paco Moncayo, René Morales
Melania Mora, Marco Navas
Gonzalo Ortiz, Nina Pacari
Andrés Páez, Alexis Ponce
Rafael Quintero, Eduardo Valencia
Andrés Vallejo, Raúl Vallejo
Gaitán Villavicencio

Coordinadora editorial

Alejandra Adoum

Diseño y diagramación

María Dolores Villamar

Fotografías

Archivos Revista *Nueva*

Archivos diario *Hoy*

Juan Sebastián Roldán

Auspicio

ILDIS-FES

Avenida República 500, Edif. Pucará

Teléfono: (593) 2 250 96 08

Quito - Ecuador

Edición y distribución

Editorial TRAMASOCIAL

Reina Victoria N 21-141 y Robles

Edificio Proinco II, piso 6, Oficina 6B

Teléfono: (593) 2 255 29 36

Quito - Ecuador

tramasocial@andinanet.net

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

la **Tendencia**
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor

ISSN: 13902571

Diciembre de 2006

Editorial	7
-----------	---

Análisis de coyuntura

La coyuntura electoral en un contexto de comparaciones históricas	11
--	-----------

Juan J. Paz y Miño Cepeda

¿Una nueva izquierda latinoamericana?	18
--	-----------

Joaquín Hernández Alvarado

Integración sudamericana: de la retórica a los hechos	22
--	-----------

Ángel Enrique Arias

Rafael Correa: ¿fruto de la coyuntura «antipolítica» o de la irrupción ciudadana?	28
--	-----------

Pabel Muñoz L.

Derechos sexuales y reproductivos: a la hora de las decisiones	34
---	-----------

Myriam Garcés

Conducta política de centro izquierda

Los socialistas de cara al próximo gobierno	39
--	-----------

Rafael Quintero López

¿Un pacto en la izquierda?	43
-----------------------------------	-----------

Juan Sebastián Roldán y María Paula Romo

Un nuevo actor para una nueva democracia	47
---	-----------

Juan Cuvi

La renovación de los partidos de centro izquierda	53
--	-----------

Andrés Páez Benalcázar

Asamblea Nacional Constituyente: un acuerdo social por la patria	58
---	-----------

Carlos Castro Riera

Las elecciones de 2006 y el laberinto de la reforma política	64
---	-----------

Julio Echeverría

índice

Propuestas programáticas

La visión de un país desde los deseos y los sueños 71

Javier Ponce Cevallos

La política social y la necesaria elaboración de una visión estratégica 78

Fundación Diagonal, Capítulo Ecuador

El salto posible: un programa económico que beneficie a la gente 83

Diego Borja Cornejo

Lineamientos para una política petrolera en Ecuador 89

Carlos Izurieta

El nuevo gobierno en las relaciones internacionales 93

Gustavo Vega

El sistema financiero y su papel en el desarrollo económico y social 98

Hugo Jácome

La necesidad de un modelo económico alternativo 104

Leonardo Vicuña Izquierdo

Cambiar desde la comunicación política: potencial ciudadano y desafíos para la tendencia 108

Marco Navas Alvear

AUTONOMÍA

La autonomía que necesita Ecuador 119

Gustavo Baroja

Un país con autonomías, no unas autonomías sin país 122

Augusto Barrera G.

¿Es posible un «Régimen especial» autonómico en el ordenamiento jurídico ecuatoriano? 128

Diego Pazmiño

índice

Los socialistas de cara al próximo gobierno

Rafael Quintero López*

El triunfo del binomio Rafael Correa-Lenin Moreno, obtenido, en mi criterio, tanto en la primera cuanto en la segunda vuelta, espera aún una explicación integral. Ello requiere de un análisis de los múltiples factores y determinaciones convergentes en el escenario y momento político actuales, así como de la observación medida de un complejísimo contexto en que se realizaron esas elecciones, pues por primera vez cambió —para mal— el papel de observador y custodio neutral de la fuerza pública. Se podrá así explicar, con los datos al canto, el cómo y el por qué los/as electores/as, observando ese inédito escenario, actuaron votando abrumadoramente por una coalición identificada claramente como de izquierda, por primera vez en la historia política de Ecuador.

El balotaje del 26 de noviembre, con más de 3 y ½ millones de gentes a favor de Rafael Correa y Lenin Moreno, revela la existencia de una ciudadanía madura y exigente, favorable al cambio histórico de modelos del ser social, económico y político. Y como ese triunfo se dio en el contexto de serias amenazas contra la democracia fue por ello, además, el triunfo de una nueva ética política.

Valga recordar que en las elecciones de la primera vuelta —la del 15 de octubre— hubo muchas irregularidades, pero la mayor de ellas fue el intento de artificiosamente «hacer trepar», mediante un fraude, a una tercera candidatura y desplazar a la coalición de izquierda del lugar obtenido legítimamente, para competir en el balotaje¹.

Ese fraude abarcó una multiplicidad de acciones que incluyeron, entre otras, la leve marca de papeletas antes del proceso para inducir a su anulación por la doble marcación —la del fraude y la del votante ingenuo—, cuando el voto no quedaba «en blanco» por parte del elector desaprensivo; la negativa de la empresa contratada a informar a los ciudadanos sobre los resultados de las elecciones congresiles y presidenciales², pretextando inconsistentes fallas «en el sistema» y creando así una cortina de humo en torno a escrutinios sobre los que funcionó nuevamente ese sistema político de mandos antidemocrático operante en tantos tribunales electorales provinciales (TEP) del país³; el hostigamiento y hasta

* Cientista social, autor de 22 libros sobre la realidad de Ecuador y América Latina, miembro del comité ejecutivo nacional del Partido Socialista-Frente Amplio (PS-FA) e integrante del consejo editorial de revista *La Tendencia*.

1 Después de examinar los resultados de 36.613 JRV, profesores politécnicos, usando técnicas estadísticas y la Ley de Benford, concluyeron que *fuera del ejercicio de la voluntad popular, la votación de Gilmar Gutiérrez fue subida [...] en Guayas y Manabí, Noboa aparece favorecido porque subió en votación; en cambio, Correa resultó perjudicado porque le quitaron votos. Consideramos —manifestaron— que los votos que se movieron entre uno y otro candidato fueron entre 100 y 200 mil.* (Véase <http://www.ciudadaniainformada.com/noticias-ecuador.php?id=1941>, p. 1).

2 La empresa habría actuado como un burro-pie y pese a ello podría ocurrir que nunca sean sancionados los responsables.

3 ¿Cómo se hizo el fraude?, se pregunta el informe de los profesores de la Politécnica, y señala dos posibilidades: *en el proceso de escrutinio al momento de sumar los resultados de las*

el desalojo por parte de «funcionarios civiles» (supuestamente de los TEP) y de militares realizado en los recintos electorales en contra de los/as delegados/as de la coalición de izquierda e incluso de los medios de comunicación masiva⁴; la compra de urnas enteras el mismo día de las elecciones en una provincia amazónica, sustituidas por cómplices y testigos indecibles, pasando por las cuentas alegres en las juntas receptoras del voto (JRV) donde no tuvimos control electoral; el llamado «tren-cito» electoral; la alteración en el número de votantes⁵; la alteración de las actas; la alteración informática o la digitalización corrupta de resultados en los mismos TEP, entre otras artimañas antidemocráticas que ocurrieron en todo el país y de las que no se libraron muchas provincias. Así, no solo «se

Los resultados del 26 de noviembre revelan la existencia de una ciudadanía madura y exigente, favorable al cambio histórico de modelos del ser social, económico y político. Y como ese triunfo se dio en el contexto de serias amenazas contra la democracia fue por ello, además, el triunfo de una nueva ética política.

bajaron» —en la jerga del fraude— a candidatos al Congreso nacional que no tenían vocales en los tribunales electorales, sino que afectaron también a todo el proceso, como ha sido costumbre en el sistema de mandos electorales del país.

Pero la lección fue aprendida. En la segunda vuelta la coalición de izquierda (listas 35-17) tuvo control electoral en un 95% de JRV en el país y algunos medios de comunicación, en un gesto que les honra, se aprestaron a cuidar de los resultados informando a la ciudadanía. Otro tanto hizo Participación Ciudadana, con su conteo rápido eficiente. Los arrebatos de furias de la oligarquía corrupta y de la partidocracia se exhiben hasta hoy.

Este corto artículo no se ocupará de avanzar ningún análisis sobre estos aspectos del proceso electoral. Más bien será un intento por ensayar respuestas a dos preguntas: 1) ¿Qué sectores sociales, económicos y políticos se vieron representados, se movilizaron y constituyeron la base social de apoyo del binomio triunfante Correa-Moreno? Y, 2) ¿Cuáles son las expectativas del PS-FA ante el futuro gobierno? Entremos en materia.

La representación del gobierno de Correa-Moreno

Contrariamente a lo que se podría esperar como respuesta a la primera pregunta, creo que el gobierno de Correa no representará a una clase, sector social o económico determinado o específico, ni tampoco a los agrupamientos socioeconómicos gobernantes del pasado o a las clases subalternas específicas. Es decir, no representará

(por ejemplo restando a un candidato y poniendo la diferencia a otro para que el número de votos no cambie). Y, en el sistema informático de conteo oficial de los tribunales provinciales y del TSE. (idem p. 2).

- ⁴ En la retina de millones de televidentes quedarán para siempre los ademanes y órdenes de Álvaro Noboa, de desalojar de un recinto electoral a los reporteros y periodistas de ECUAVISA. Para vergüenza, como si los oficiales de la Marina y de las otras ramas de las fuerzas armadas fueran guardias pretorianos al mando de un magnate, estos obedecieron sus órdenes. La pieza que colocó el presidente Palacio en el Ministerio de Defensa nunca dijo nada sobre todos estos atropellos, que hicieron delgado favor a la democracia ecuatoriana.
- ⁵ En la prensa se denunció —desde varias provincias— que había actas en las que se reportaba tres o cuatro veces más votantes de los 200 de cada junta receptora del voto. En esas juntas los beneficiarios del fraude aparecían con 300% veces más sufragios que el número de empadronados en la junta.

a un sector social que se ubique en la estructura social dominante, ni en la estructura social subalterna. En mi criterio, representará a los sectores sociales auxiliares, es decir a las clases intermedias de la estructura social global del país.

¿Cómo definimos a estos sectores sociales?

Se trata de sectores sociales intermedios, urbanos y rurales, de trabajadores asalariados no proletarios, de la pequeña burguesía urbana y rural, de intelectuales, burócratas, profesionales urbanos y rurales, de pequeños y medianos industriales, pequeños y medianos comerciantes y transportistas, de obreros en activo, estables (tanto de empresas estatales como privadas), y de muchos empresarios individuales —no corporativizados— con ideas nacionalistas. Esta es una base social que demanda una permanente renovación política en la escena, pero que significa una base auxiliar de un modelo político (aún no existente en la realidad) e indispensable en su creación. Se requerirá por ello, desde el gobierno, que no es todo el Estado, espolear la creación, el desarrollo y el despliegue de un nuevo bloque social gobernante que detente el poder económico permanente y desarrolle una nueva relación con el resto del Estado.

Nosotros vemos al gobierno de Correa-Moreno, en el cual el PS-FA participará desde el gabinete, como perteneciente a lo que denominé en 2005, en una clasificación de todas las fuerzas políticas del país, el **Bloque Democrático Progresista**⁶, por estar sustentado en un conjunto de fuerzas políticas y sociales que *tienen una base social popular cuyas reivindicaciones defienden, en el campo y la ciudad [...] exhiben avanzadas corrientes en política internacional*

e interna, son anticolonialistas, «tercermundistas». [...] Representan a la clase obrera industrial organizada, al campesinado pobre y potencialmente constituye el eje de un proceso unitario de la tendencia de izquierda. En el seno de este conjunto o bloque se han dado alianzas y escisiones, pero hasta el presente nunca se han resuelto, en consenso, dos dilemas que las fracciona y que están referidos: a) al tipo o carácter de sus alianzas: multclasistas o exclusivamente «de izquierda», y al punto de partida para su concreción; y, b) a las alteridades radicales planteadas por el movimiento indígena, y de otros actores sociales [...] Existe en su seno la tendencia a desarrollar una línea de alianzas multclasista con sectores nacionalistas de la burguesía⁷.

El desafío es crear esa convergencia, articular un liderazgo colectivo, interactuante con el liderazgo individual de Rafael Correa, para que en esta próxima coyuntura de luchas se dé pábulo al crecimiento político del pueblo, el garante supremo del cambio.

Las expectativas del PS-FA ante el futuro gobierno

El PS-FA fue el único partido de la izquierda ecuatoriana que se jugó por Correa y dio la cara desde el comienzo. Lo hicimos

Se requiere de una nueva correlación de fuerzas económicas y sociales favorables a la reforma y a los cambios radicales que demanda el pueblo y que fueron postulados en el programa de gobierno conjuntamente acordado entre Alianza País y el PS-FA.

⁶ Véase Quintero, Rafael, 2005: *Electores contra partidos en un sistema político de mandos*, Quito, Editorial Abya-Yala, p. 63.

⁷ Véase ídem. p. 63-64, para una descripción más completa de la coalición que ganó las elecciones presidenciales el 26 de noviembre.

por una vocación unitaria y por ello dimos pasos y adoptamos un conjunto de acciones para atraer a esa coalición inicial a otras organizaciones de izquierda y progresistas⁸. Entendemos que solo una gran coalición de fuerzas, por forjarse, que incluya al empresariado ecuatoriano democrático y nacionalista, y al conjunto de los movimientos progresistas del país, así como a los movimientos sociales de toda la geografía nacional, podría iniciar la renovación integral del sistema político y del Estado. Ello requiere —para sostenerse en el tiempo— de una nueva correlación de fuerzas económicas y sociales favorables a la reforma y a los cambios radicales que demanda el pueblo y que fueron postulados en el programa de gobierno conjuntamente acordado entre Alianza País y el PS-FA que, sin duda, contiene muchísimos vasos comunicantes con las ideas programáticas del resto de fuerzas progresistas. Pero el escenario que se viene no es nada sencillo y la derecha ya ha amenazado al grito de «guerra».

En esta ocasión no existe divorcio entre el poder y el pueblo y, por ello mismo, tampoco podría haber divorcio entre el poder y la nación.

Hoy como ayer, consideramos que el binomio Correa-Moreno es una garantía de seriedad en sus compromisos con el electorado. Por ello, seguimos apoyando la tesis de la convocatoria a una Asamblea Nacional Constituyente con plenos poderes, por la vía de la consulta popular.

Este convencimiento nos surge de una constatación: por primera vez desde la revolución alfarista de 1895, la base social que se movilizó en apoyo al ascenso de un gobierno popular es la misma base social popular que será representada por ese gobierno. Por tanto, en esta ocasión no existe divorcio entre el poder y el pueblo y, por ello mismo, tampoco podría haber divorcio entre el poder y la nación.

Los/as socialistas apostamos a ello y queremos compartir el reto de iniciar, en democracia, los cambios radicales que nuestro pueblo espera de sus mandados: que gobiernen obedeciéndole.

⁸ Esas decisiones se adoptaron en junio de este año en un Consejo Nacional del PS-FA, durante el cual, casi por unanimidad, los más de 120 delegados de las 22 provincias del país aprobaron la tesis de concretar una alianza con Rafael Correa, de cara a las elecciones de 2006.