

4

Diciembre
2006

la **T***endencia*
—revista de análisis político—

Director

Francisco Muñoz Jaramillo

Editor General

Ángel Enrique Arias

Consejo Editorial

Jaime Arciniegas, Augusto Barrera
Jaime Breilh, Marena Briones, Carlos Castro
Galo Chiriboga, Eduardo Delgado
Julio Echeverría, Miryam Garcés
Luis Gómez, Ramiro González
Virgilio Hernández, Guillermo Landázuri
Luis Maldonado Lince, René Maugé
Paco Moncayo, René Morales
Melania Mora, Marco Navas
Gonzalo Ortiz, Nina Pacari
Andrés Páez, Alexis Ponce
Rafael Quintero, Eduardo Valencia
Andrés Vallejo, Raúl Vallejo
Gaitán Villavicencio

Coordinadora editorial

Alejandra Adoum

Diseño y diagramación

María Dolores Villamar

Fotografías

Archivos Revista *Nueva*

Archivos diario *Hoy*

Juan Sebastián Roldán

Auspicio

ILDIS-FES

Avenida República 500, Edif. Pucará

Teléfono: (593) 2 250 96 08

Quito - Ecuador

Edición y distribución

Editorial TRAMASOCIAL

Reina Victoria N 21-141 y Robles

Edificio Proinco II, piso 6, Oficina 6B

Teléfono: (593) 2 255 29 36

Quito - Ecuador

tramasocial@andinanet.net

Los editores no comparten, necesariamente, las opiniones vertidas por los autores, ni estas comprometen a las instituciones a las que prestan sus servicios. Se autoriza a citar o reproducir el contenido de esta publicación, siempre y cuando se mencione la fuente y se remita un ejemplar a la revista.

la **Tendencia**
—revista de análisis político—

© de esta edición: cada autor

ISSN: 13902571

Diciembre de 2006

Editorial	7
-----------	---

Análisis de coyuntura

La coyuntura electoral en un contexto de comparaciones históricas	11
--------------------------------------------------------------------------	-----------

Juan J. Paz y Miño Cepeda

¿Una nueva izquierda latinoamericana?	18
----------------------------------------------	-----------

Joaquín Hernández Alvarado

Integración sudamericana: de la retórica a los hechos	22
--------------------------------------------------------------	-----------

Ángel Enrique Arias

Rafael Correa: ¿fruto de la coyuntura «antipolítica» o de la irrupción ciudadana?	28
------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

Pabel Muñoz L.

Derechos sexuales y reproductivos: a la hora de las decisiones	34
-----------------------------------------------------------------------	-----------

Myriam Garcés

Conducta política de centro izquierda

Los socialistas de cara al próximo gobierno	39
----------------------------------------------------	-----------

Rafael Quintero López

¿Un pacto en la izquierda?	43
-----------------------------------	-----------

Juan Sebastián Roldán y María Paula Romo

Un nuevo actor para una nueva democracia	47
-------------------------------------------------	-----------

Juan Cuvi

La renovación de los partidos de centro izquierda	53
----------------------------------------------------------	-----------

Andrés Páez Benalcázar

Asamblea Nacional Constituyente: un acuerdo social por la patria	58
-------------------------------------------------------------------------	-----------

Carlos Castro Riera

Las elecciones de 2006 y el laberinto de la reforma política	64
---------------------------------------------------------------------	-----------

Julio Echeverría

índice

Propuestas programáticas

La visión de un país desde los deseos y los sueños 71

Javier Ponce Cevallos

La política social y la necesaria elaboración de una visión estratégica 78

Fundación Diagonal, Capítulo Ecuador

El salto posible: un programa económico que beneficie a la gente 83

Diego Borja Cornejo

Lineamientos para una política petrolera en Ecuador 89

Carlos Izurieta

El nuevo gobierno en las relaciones internacionales 93

Gustavo Vega

El sistema financiero y su papel en el desarrollo económico y social 98

Hugo Jácome

La necesidad de un modelo económico alternativo 104

Leonardo Vicuña Izquierdo

Cambiar desde la comunicación política: potencial ciudadano y desafíos para la tendencia 108

Marco Navas Alvear

AUTONOMÍA

La autonomía que necesita Ecuador 119

Gustavo Baroja

Un país con autonomías, no unas autonomías sin país 122

Augusto Barrera G.

¿Es posible un «Régimen especial» autonómico en el ordenamiento jurídico ecuatoriano? 128

Diego Pazmiño

índice

Editorial

El 26 de noviembre el economista Rafael Correa fue elegido presidente de la República. En una emotiva intervención con ocasión de su primera rueda de prensa como presidente electo, dijo: *recibo el triunfo de las elecciones con tranquilidad y humildad*. Su arribo al poder del Estado se da como expresión del desarrollo de las fuerzas ciudadanas, la «antipolítica» y la situación de desprestigio por la que atraviesan los partidos políticos tradicionales. Una elección que, por otra parte, tiene lugar en el contexto de los gobiernos reformistas de la llamada Nueva Izquierda latinoamericana. El triunfo de Correa se convierte en una alternativa de la izquierda ecuatoriana frente a las posiciones de la derecha y del populismo que se aglutinaron en torno a la candidatura de Álvaro Noboa, derrotado en la segunda vuelta electoral.

El flamante presidente de Alianza País se comprometió en la campaña electoral con la demanda de modificación de la vieja «forma de hacer política», puesto que destacó como su tema prioritario la implementación de la reforma política y la Asamblea Constituyente, aspiración en la que se reconocen miles de ecuatorianos. Esta transformación apunta a resolver el marco jurídico del sistema político en correspondencia con el proceso de reestructuración del poder del Estado, una de las condiciones objetivas más importantes que ha gravitado en el desarrollo de Ecuador en la última década.

El triunfo de Rafael Correa —que resulta de un largo periodo de irrupción ciudadana— se da en momentos en que la sociedad ecuatoriana requiere de un proceso de renovación del sistema de partidos y, particularmente, de la izquierda y la centroizquierda ecuatorianas. Su elección se produce en momentos en que en la región se ha generado una nueva situación histórica, un «nuevo clima ideológico y político», frente a los límites del modelo neoliberal y de las reformas propuestas por el llamado Consenso de Washington que se impuso a la economía de nuestros países en la década de los 1990, lo que ubica al Ecuador en sintonía con las tendencias reformistas latinoamericanas que aspiran, en el próximo periodo histórico, a avanzar en los siguientes objetivos:

- el diseño y establecimiento de un nuevo modelo de desarrollo y de política económica alternativo al neoliberalismo y

a las reformas económicas planteadas por el llamado Consenso de Washington, que han fracasado en la región en el último periodo;

- el impulso de un nuevo modelo de Estado que reconstituya al sector público y fortalezca la capacidad y responsabilidad del Estado en su orientación social y productiva para recuperarlo de la destrucción y desmantelamiento al que ha sido sometido en la región por el neoliberalismo en aras de privilegiar, de manera unilateral, el mercado; restituir un nuevo tipo de Estado de bienestar capaz de intervenir y proteger eficazmente a la población de las inclemencias anárquicas del mercado capitalista y globalizador, aparece como una demanda histórica del siglo XXI;
- una profundización de la democracia que supere las viejas formas oligárquicas de hacer política, establezca, como uno de los centros de la actividad pública, las formas de participación ciudadana, y reconstruya la institucionalidad en el país;
- el fortalecimiento de la integración de América Latina y Sudamérica para consolidar niveles de soberanía regional y mejorar las condiciones de negociación económica y política frente al vecino norteamericano y al mundo globalizado.

Ante la asunción presidencial de Rafael Correa, que tendrá lugar el 15 de enero de 2007, se aspira a que los partidos, agrupaciones y movimientos de la corriente de centro izquierda e izquierda realicen un balance sereno y objetivo de su participación en la primera y segunda vueltas electorales, y formulen una conducta de unidad para dar sostenibilidad al nuevo gobierno y desarrollar las orientaciones de política pública, que cada uno de los candidatos de nuestra corriente propusieron en las elecciones de octubre de 2006.

La revista *La Tendencia* aparece luego de algunos meses de silencio. Lo hace precisamente con el propósito de continuar en su empeño de ser una tribuna de expresión de todas las posiciones de centro izquierda e izquierda, debatirlas y abrir el camino a la más amplia unidad democrática para contribuir con eficacia y legitimidad durante el próximo periodo gubernamental y, de esta manera, aportar a la superación de los límites históricos de nuestro desarrollo político, económico y social.

En esa perspectiva, este número 4 incluye una sección en que diversos articulistas de la corriente sugieren la conducta

política que se deberá adoptar frente al gobierno de Rafael Correa: debate importante que, esperamos, servirá de base para establecer los acuerdos políticos, sociales y cívicos de corto y mediano plazo que requiere el Ecuador del siglo XXI.

En otra parte de la publicación se aborda la coyuntura electoral de la primera y la segunda vuelta. Se incluye un artículo sobre la irrupción ciudadana que se produjo en este periodo y que terminó por expresarse, de manera especial, en la candidatura de Alianza País.

En una tercera sección se proponen algunos aspectos programáticos que podrían implementarse en el próximo gobierno como necesario contenido de las políticas públicas: la internacional, la económica, la energética, la social. En esta parte merece destacarse la discusión sobre el tema de las autonomías, actualmente en debate en el Congreso. Se incluyen artículos que intentan responder a la pregunta de qué autonomía requiere Ecuador.

En este acápite de la publicación se incluye la sistematización de los puntos de vista que sobre Proyecto País se expresaron en la reunión que el ILDIS y la revista *La Tendencia* convocaron en abril pasado y que se constituye en marco de referencia general de las propuestas programáticas planteadas en este número.

Por otro lado, para la dirección de la revista un tema trascendental fue el de la reforma política. Hemos incluido artículos que, desde distintos puntos de vista, discuten y plantean las vías y contenidos de esta significativa transformación, donde adquiere especial interés la tesis de la Asamblea Constituyente, el elemento más importante de la propuesta de Alianza País. En ella se condensa la posibilidad de transformaciones relevantes para el país y el sistema político. Si la Constitución aprobada en 1998 avanzó de manera especial en los aspectos dogmáticos de la Carta Política —consolidando y ampliando los derechos humanos, individuales y colectivos— la que se apruebe en el marco de la Asamblea Constituyente, por convocarse, debería modificar principalmente la parte orgánica para superar las carencias del régimen político generadas por la orientación neoliberal de la carta vigente y establecer las premisas y disposiciones jurídicas al tenor de los nuevos tiempos que viven Ecuador y América Latina.

Este es el reto histórico más importante de la coyuntura. Su realización depende de un sereno y objetivo juicio y acuerdo de las fuerzas de izquierda y centro izquierda, de tal manera que sean capaces de poner por delante la viabilidad práctica

de una tan importante y demandada transformación política. La firmeza para avanzar en los cambios, combinada con la cautela para impedir el boicot y la desestabilización, al parecer son los parámetros de la conducta del próximo gobierno y de las fuerzas progresistas que aspiran a este cambio histórico. La sensibilidad de este momento de transición obliga al gobierno elegido y a las fuerzas políticas que están dentro y fuera del Congreso a acordar una línea de actuación en el marco del impulso consensuado de la Asamblea Constituyente.

En el tema de la coyuntura hemos querido asimismo proponer un punto de vista sobre la Nueva Izquierda en la región. Aspiramos a que este marco analítico sirva de referencia para desarrollar las distintas comprensiones y acercar las posiciones de la izquierda y la centro izquierda.

Con la presentación de este cuarto número, la dirección de la revista *La Tendencia* ratifica su decisión de continuar en la misión que se propusiera en sus inicios: *contribuir a superar la situación de degradación y decadencia de la política en nuestro país*. Decíamos entonces que aspirábamos a convertirnos en *una tribuna para debatir puntos de vista, posiciones ideológicas y políticas alternativas a fin de enrumbar el quehacer de los actores relacionados con la conquista, la representación y el ejercicio del poder [...], de contener reflexiones ideológicas y teóricas sobre las nuevas condiciones que se dan a nivel nacional, latinoamericano y mundial en el contexto de la globalización* y terminábamos señalando en el primer número, aparecido en marzo de 2004, que *será un asunto de importancia para La Tendencia analizar las características de la democracia representativa y la necesidad de hacer propuestas que recojan el desarrollo de la sociedad civil y la construcción de ciudadanía. Uno de los temas a ser tratados en la revista —decíamos en esa ocasión— es el de los límites de los partidos políticos, la necesidad de su renovación y transformación como uno de los dispositivos importantes del quehacer político y de la democracia participativa en el siglo XXI.*

Creemos haber cumplido con la misión que nos planteamos.

Finalmente, la Dirección de la revista agradece a los autores y lamenta que Ramiro González, Gustavo Larrea y Martha Roldós, que inicialmente se comprometieron a participar con un artículo, no pudieron hacerlo, por razones ajenas a su voluntad. Esperamos contar con su colaboración en próximas ediciones.

Los Editores
diciembre de 2006