

ECUADOR

Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

DIRECTOR

Francisco Rhon Dávila
Director Ejecutivo CAAP

EDITOR

Fredy Rivera Vélez

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del **Centro Andino de Acción Popular CAAP**, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 30

ECUADOR: S/. 110.000

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 10

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR S/. 40.000

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173 B, Quito - Ecuador

Fax: (593-2) 568452

e-mail: Caap1@Caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

PORTADA

Magenta Diseño Gráfico

DIAGRAMACION

Sonia Navarrete

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

ECUADOR DEBATE

51

Quito-Ecuador, diciembre 2000

PRESENTACION

COYUNTURA

Nacional: La crisis en el Ecuador en el contexto de las reformas financieras

7 - 22 / Wilma Salgado

Política: "Pugna de intereses" y desconsolidación de la democracia / 23 - 32

Equipo Coyuntura CAAP

Conflictividad socio-política: Julio - Octubre 2000 / 33 - 42

TEMA CENTRAL

La ruptura geopolítica y epistemológica del paradigma del desarrollo / 43 - 74

César Montúfar

Dispensar la pobreza desde la exclusión / 75 - 96

José Sánchez Parga

Cómo se construyen la pobreza y sus discursos / 97 - 122

Francoise Houtart

Francois Polet

La falacia de la solidaridad y neoliberalismo / 123 - 138

J. de Olano

ENTREVISTA

Historia y Literatura

Entrevista realizada a Héctor Aguilar Camín por Hernán Ibarra / 139 - 142

PUBLICACIONES RECIBIDAS / 143 - 154

DEBATE AGRARIO

Clase, género e identidad: la United Fruit Company, "Hacienda Tenguel", y la reestructuración de la industria del banano / 155 - 178

Steve Striffler

Agricultura de exportación y etnicidad en la frontera México - Estados Unidos / 179 - 206 / Carmen Martínez Novo

ANALISIS

La Justicia en Tiempos de la Ira:

Linchamientos Populares Urbanos en América Latina / 207 - 226

Eduardo Castillo Claudett

Democracia, estabilización económica y arreglos normativos: Argentina ... ¿una experiencia exitosa. ? / 227 - 256

Laura C. Pautassi

CRITICA BIBLIOGRAFICA

Las relaciones externas de la Comunidad Andina. Entre la globalización y el regionalismo abierto / 257 - 265

Comentarios de Angel Ma. Casas Gragea

CONFLICTIVIDAD SOCIO-POLITICA

JULIO - OCTUBRE 2000

Julio - Octubre 2000

La matriz de conflictividad social y política en el país, durante el último cuatrimestre, arrastra en lo fundamental los efectos, pugnas y alineamientos de los diversos actores políticos con respecto a su posición frente a dos nudos problemáticos: el tema de las reformas institucionales propuestas desde la Ley Trole II y la enredada elección del Presidente del Congreso Nacional

En el período julio-octubre del 2000 se observa, en primer término, un fuerte descenso de la turbulencia socio-política en relación con el cuatrimestre anterior. Así, de 227 acciones conflictivas registradas en el ciclo marzo-junio se ha pasado a la cifra de 179 en el presente. Se trata de un decrecimiento de aproximadamente el 22 por ciento. La baja intensidad del conflicto político estaría vinculada a la localización eminentemente institucional (sea a nivel del Congreso Nacional o de las relaciones laborales públicas) de sus fuentes de origen. La actuación

de los movimientos sociales y otros grupos organizados y de oposición a la política gubernamental ha tenido un perfil más bien bajo.

El hecho de que el 'grueso' de la conflictividad social se concentre en los meses de agosto y septiembre (cerca de 60 por ciento de total registrado) revelaría además la incidencia de la pugna inter-partidista con respecto a la elección de las dignidades del Parlamento Nacional en la producción de la turbulencia política del período considerado.

Número de Conflictos por mes

FECHA	Frecuencia	Porcentaje
JULIO / 2000	39	21,7
AGOSTO / 2000	50	27,93
SEPTIEMBRE / 2000	53	29,61
OCTUBRE / 2000	37	20,67
Total	179	100,00

Las observaciones anteriores se hacen más evidentes al estudiar el registro del género de los conflictos. Si se toman las acciones beligerantes producidas en torno de los partidos políticos y sus relaciones con el ejecutivo (el 23 por ciento) y aquellas gestadas con referencia a las burocracias públicas (cerca del 18 por ciento) se puede concluir acerca de la localización institucional del conflicto político.

Cabe anotar, en esta perspectiva, que se registra un importante incremento de la conflictividad asociada a los partidos con respecto al cuatrimestre anterior. En el ciclo marzo-junio este indicador llega apenas al 14 por ciento mientras en el presente, como queda dicho, supera el 23 por ciento. Sin duda, la problemática y dolorosa

construcción de un exiguo consenso con respecto a las candidaturas aptas para postular a la presidencia del Congreso constituye el motor dinamizador del apuntalamiento de los partidos políticos en el protagonismo del debate y la opinión pública nacionales.

Los intensos debates en el seno del legislativo con respecto a la agenda reformista del ejecutivo -encarnada en la ley Trole- marcan la pauta en la producción de la conflictividad institucional. En relación al mismo foco problemático se observa la preeminencia de la actuación de los sindicatos públicos -uno de los principales actores afectados por la puesta en marcha de las reformas- como vector propulsor de las coaliciones anti-reformistas es elocuente en el período analizado.

Género de Conflicto

GENERO	Frecuencia	Porcentaje
CAMPESINO	13	7,26
CIVICO REGIONAL	18	10,06
INDIGENA	24	13,41
LABORAL PRIVADO	21	11,73
LABORAL PUBLICO	32	17,88
POLITICO LEGISLATIVO	19	10,61
POLITICO PARTIDISTA	14	7,82
PUGNA DE PODERES	7	3,91
URBANO BARRIAL	31	17,32
Total	179	100,00

Cabe por otro lado destacar que a pesar de las consultas populares con respecto a la posibilidad de instituir regímenes autonómicos en diversas provincias de país y a pesar de la nueva activación -por la vía de la puesta en circulación de Proyecto de Ley de Autonomías por parte de CONAM- del campo discursivo de la reforma del estado con relación a este tema, la beligerancia cívico regional conserva los mismos niveles que en el período anterior (en los dos casos con un porcentaje cercano al 10 por ciento). Interesante señal de que la cuestión autonómica y el conflicto regionalista a ella asociado concentra y expresa una pugna aún restringidamente localizada en torno de las élites locales, provinciales y los fragmentos dispersos de actores nacionales (si aún cabe la expresión) confusamente interesados en la reconstrucción de los andrajos de algo parecido a un estado-nación articulador. La baja conflictividad regional, en este sentido, constituye una poderosa evidencia de que la retórica confrontacionista propugnada desde las constelaciones regionales y el mismo sentido del redise-

ño institucional del estado que sus demandas invocan, no terminan por ser asumidos y asimilados como proyectos globales e integradores de las sociedades locales involucradas.

La actuación de las coaliciones indígenas y campesinas recobra cierto vigor en este período; así, si en el ciclo pasado la suma de sus acciones conflictivas se colocaba apenas en torno de 14 por ciento del total registrado, se puede observar que en este trimestre sobrepasa el 20 por ciento. Esto, a pesar del fracaso del levantamiento indígena que había sido convocado por la dirigencia central de la CONAIE en el mes de septiembre. Por otro lado cabe destacar la nítida emergencia de los conflictos de matriz 'urbano-barrial' que concentran más del 17 por ciento de la turbulencia social desatada en el período julio-octubre del 2000.

Estas colocaciones son corroboradas el descomponer el cuadro que presenta la composición de los actores protagónicos de conflicto.

Sujeto del Conflicto

SUJETO	Frecuencia	Porcentaje
CAMARAS DE LA PRODUCCION	2	1,12
CAMPESINOS	13	7,26
EMPRESAS	9	5,03
ESTUDIANTES	1	0,56
FUERZAS ARMADAS	2	1,12
GREMIOS	4	2,23
GRUPOS HETEROGENEOS	4	2,23
GRUPOS LOCALES	14	7,82
INDIGENAS	24	13,41
ORGANIZACIONES BARRIALES	30	16,76
PARTIDOS POLITICOS	40	22,35
POLICIA	2	1,12
SINDICATOS	13	7,26
TRABAJADORES	21	11,73
Total	179	100,00

Los partidos políticos (22%), y los gremios, sindicatos y trabajadores (cerca del 22 %) emergen como los principales filtros de expresión de la conflictividad socio-política de país. En segunda instancia se ubica a las actuaciones de las agrupaciones indígenas y campesinas con la producción de más del veinte por ciento de la conflictividad social. Un tercer orden de turbulencia alude a las acciones desplegadas por las organizaciones barriales (cerca del 17%) y los grupos locales (cerca del 8%). Podría pensarse que este espacio de conflictividad está vinculado con la puesta en vigor de la Ley de Juntas Párroquiales que ciertamente ha propicia-

do una serie de movimientos y realineamientos políticos en el nivel de lo local.

En lo que concierne al registro de los conflictos según su foco de generación se pueden apreciar los efectos de la presentación, por parte del Ejecutivo, de la Ley Trole II destinada a la definitiva resolución de todos los puntos pendientes en las agendas de modernización de la economía y la política nacionales que, de modo tortuoso y problemático, trata de instaurarse desde inicios de la década del noventa. El 36 por ciento de los conflictos registrados corresponden a acciones de rechazo y

oposición a la política estatal, anclada como ya se insinuó en la voluntad de profundizar y concluir el ciclo modernizador desde el dominante enfoque neoliberal.

Por otro lado, llama la atención el importante incremento de la conflictividad socio-política en relación a denuncias de corrupción. Si en el período marzo-junio este campo temático había condensado el 20 por ciento de total de los conflictos registrados, en el ciclo julio-octubre se acerca al 29 por ciento. La recurrente activación y aclaración de numerosos episodios relativos a las irregularidades de la administración de los bancos ecuatorianos y al soporte económico y político que desde el Estado se diera a tales instituciones -en el marco de los preparativos escénicos del juicio al Superintendente de Bancos- constituirían en lo fundamental los vectores desencadenantes de malestar de la población en torno al tema de la corrupción. La impunidad de casi la totalidad de los delitos cometidos puede convertirse en el futuro más que en una

'piedra en el zapato' de la democracia y ser el filtro central de su decadencia institucional y descrédito simbólico.

Como se advirtió en un inicio, los dos nodos problemáticos anteriores evidencian que el núcleo de la conflictividad en el país en el período analizado se condensa en torno de la institucionalidad estatal. Se advierte que el contexto político para la entrada en vigencia del nuevo paquete reformista propuesto desde el Ejecutivo es, por decir lo menos, inestable. Las reformas en materia de privatizaciones, flexibilidad laboral, adecuación estatal, etc., -con las que el modelo dolarizador podría sostenerse en el tiempo- encuentran poca receptividad en la sociedad y su activación no promete un panorama menos beligerante. La escasa densidad política de las coaliciones gobernantes, reflejada en la gaseosidad del apoyo parlamentario de los partidos afeines al régimen, auguran incluso escenarios de mayor confrontación en cada etapa de las negociaciones para viabilizar las reformas.

Objeto del Conflicto

OBJETO	Frecuencia	Porcentaje
DENUNCIAS DE CORRUPCION	51	28,49
FINANCIAMIENTO	19	10,61
LABORALES	5	2,79
OTROS	33	18,44
RECHAZO POLITICA ESTATAL	64	35,75
SALARIALES	7	3,91
Total	179	100,00

Por último cabe anotar que al sumar las causas salariales y laborales de generación de conflictividad se llega apenas al 6 por ciento; este mismo indicador tuvo un registro del 22 por ciento en el ciclo anterior. En este nivel se puede suponer que la mínima estabilización que ha experimentado la economía nacional en los últimos meses, ha menguado en parte la fuente de conflictividad relativa a este tema.

En lo que hace referencia a la localización de conflicto, tal como sucedió en el cuatrimestre anterior, la Sierra -y sobre todo Pichincha- condensan cerca del 60 por ciento de los conflictos registrados. Este dato se corresponde con la idea, mencionada antes, de la preponderancia institucional en tanto matriz de producción de conflictos ya que la parte 'dura' de la parafernalia estatal se despliega desde la capital del país,

Número de Conflictos por Provincias

LUGAR	Frecuencia	Porcentaje
AZUAY	8	4,47
BOLIVAR	2	1,12
CAÑAR	5	2,79
CHIMBORAZO	4	2,23
COTOPAXI	1	0,56
ESMERALDAS	3	1,68
GUAYAS	45	25,14
IMBABURA	1	0,56
LOJA	1	0,56
LOS RIOS	6	3,35
MANABI	2	1,12
MORONA SANTIAGO	2	1,12
PASTAZA	2	1,12
PICHINCHA	91	50,84
SUCUMBIOS	4	2,23
TUNGURAHUA	1	0,56
ZAMORA CHINCHIPE	1	0,56
Total	179	100,00

Lo anterior es más elocuente si se observa que, incluso, la conflictividad desatada desde Guayas ha disminuido en más de seis puntos con respecto al período pasado (se ubicaba en 32% y ahora corresponde al 25%). Por su parte el incremento de la turbulencia social en Pichincha experimenta un vertiginoso ascenso: de 37 por ciento en el ciclo pasado al 51 en el presente.

En otro orden de elementos, al estudiar la intensidad de la conflictividad

socio-política de país -expresión de las modalidades de visibilización de las demandas y presiones de los diversos sujetos sociales- se constata que paros, protestas y suspensiones alcanzan más del 40 por ciento de las acciones beligerantes registradas. Resulta notorio, sin embargo, que cerca de 23 por ciento de los conflictos haya permanecido en un nivel latente bajo la forma de amenazas (este indicador representó apenas el 17 por ciento en el cuatrimestre anterior).

Intensidad del Conflicto

INTENSIDAD	Frecuencia	Porcentaje
AMENAZAS	41	22,91
BLOQUEOS	11	6,15
DESALOJOS	5	2,79
DETENCIONES	6	3,35
ESTADO DE EMERGENCIA	1	0,56
HERIDOS / MUERTOS	2	1,12
INVASIONES	1	0,56
JUICIOS	14	7,82
MARCHAS	13	7,26
PAROS / HUELGAS	20	11,17
PROTESTAS	43	24,02
SUSPENSION	12	6,70
TOMAS	10	5,59
Total	179	100,00

La anotación anterior se corresponde con los datos que arroja el estudio de la forma en que han sido procesados los conflictos sociales. Se hace referencia a la forma en que la sociedad gestiona, administra y resuelve sus diferencias. En efecto, el estado latente en que permanecieron un cuarto de las acciones conflictivas registradas, tendría que ver con que las capacidades de negociación y concertación políticas entre los actores en conflicto continúa apuntalándose. Entre conflictos negociados y aquellos de resolución favorable suman cerca del 69 por ciento de total (en el ciclo anterior este dato llegaba al importante 59%). De la

misma forma, los índices de represión de las fuerzas del orden siguen manteniendo una tendencia a la baja.

Como en el cuatrimestre pasado, el 'agujero negro' de las negociaciones se ubica en el lado del aplazamiento de las resoluciones. Cerca de un cuarto de los conflictos continua siendo archivado y administrado sin una visibilización frontal de las causas, actores e intereses en disputa. Este déficit político alude al escaso reconocimiento y legitimidad de las acciones de protesta de los múltiples "otros" por parte de las élites estatales.

Desenlace del Conflicto

DESENLACE	Frecuencia	Porcentaje
APLAZAMIENTO RESOLUCION	38	21,23
NEGOCIACION	65	36,31
NO RESOLUCION	15	8,38
POSITIVO	58	32,40
REPRESION	3	1,68
Total	179	100,00

En lo que hace referencia a la intervención estatal en la gestión de la conflictividad se puede apreciar que, en consecuencia con la localización institucional de la turbulencia socio-política, el Presidente de la República, su gabinete, y el poder Legislativo han sido protagonistas de la resolución de

más del 44 por ciento de los casos registrados.

En este sentido llama poderosamente la atención el alto porcentaje de casos enfrentados desde el Congreso Nacional. Ha sido recurrente el bajo perfil de los partidos y actores legislati-

vos a la hora de encarar los conflictos sociales. Solo como ejemplo en el cuatrimestre pasado apenas intervino en el 5 por ciento de ellos; en este, como se observa, sus actuaciones sobrepasan el 15 por ciento.

Cabe resaltar, finalmente, que la intervención de las fuerzas de orden ha disminuido casi en un cincuenta por ciento con respecto al período anterior. Se trata de un elemento congruente

con los altos índices de resolución dialógica y concertada de los conflictos. Cabe esperar que ante la futura y definitiva puesta en juego de los paquetes reformistas se conserven las pautas negociadoras de los principales actores políticos y sociales del país. La discusión ampliada e informada de cada uno de los aspectos y los posibles efectos de las reformas puede contribuir a garantizar y afirmar una cultura comunicativa democrática.

Intervención Estatal

INTERVENCIÓN	Frecuencia	Porcentaje
GOBIERNO PROVINCIAL	6	3,35
JUDICIAL	18	10,06
LEGISLATIVO	27	15,08
MILITARES/POLICIA	4	2,23
MINISTROS	20	11,17
MUNICIPIO	7	3,91
NO CORRESPONDE	43	24,02
POLICIA	18	10,06
PRESIDENTE	32	17,88
TRIBUNAL DE GARANTÍAS	4	2,23
Total	179	100,00



NUEVA SOCIEDAD

JULIO-AGOSTO 2000

168
CONTENIDO

Director: Dietmar Dirmoser
Jefe de Redacción: S. Chejfec

COYUNTURA: **Luis Salazar C.**, México. Más allá de las elecciones. **Nelson P. Valdés**, Milagros, delfines, orishás y la derecha cubano-americana. La significación de Elián González. **Ricardo Córdova Macías**, El Salvador. ¿Se mueve el péndulo hacia la izquierda?

APORTES: **Roberto DaMatta**, Lo social y lo estatal desafiando el milenio. **Jorge Rodríguez Beruff**, Vieques y la construcción de un poder civil en Puerto Rico. **Carlos A. Gadea**, Modernidad global y movimiento neozapatista.

FOCO. PERÚ 2000: **Aníbal Quijano**, La alternativa: gobierno provisional de los concejos municipales. **Imelda Vega-Centeno B.**, ¿Drama o sainete en dos vueltas?

TEMA CENTRAL: ¿HACIA UNA NUEVA ARQUITECTURA FINANCIERA INTERNACIONAL? **José Antonio Ocampo**, Hacia una reforma financiera internacional. Cinco temas esenciales. **Stephany Griffith-Jones**, Una nueva arquitectura financiera contra los riesgos y la severidad de las crisis. **Joseph Stiglitz**, Mi aprendizaje de la crisis económica mundial. **José Carlos de Souza Braga / Marcos Antonio Macedo Cintra**, Brasil y la reorganización de las finanzas internacionales. **Rafael Urriola**, Apertura económica y control del flujo de capitales externos en Chile. **Luis Miguel Galindo**, La reorganización del sistema financiero internacional. La perspectiva mexicana. **Roberto Frenkel**, Los temas de la arquitectura financiera internacional en la Argentina. **Ernst Hillebrand / Günther Maihold**, La cooperación para el desarrollo y los efectos de la globalización.

SUMMARIES

SUSCRIPCIONES (Incluido flete aéreo)	ANUAL (6 núms.)	BIENAL (12 núms.)
América Latina	US\$ 56	US\$ 97
Resto del mundo	US\$ 86	US\$ 157

PAGOS: Cheque en dólares a nombre de NUEVA SOCIEDAD. Rogamos no efectuar transferencias bancarias para cancelar suscripciones. Dirección: Apartado 61712- Chacao-Caracas 1060-A. Venezuela. Telfs.: (58-2) 267.31.89 / 265.99.75/265.53.21/266.16.48/265.18.49, Fax: 267.33.97; @: nuso@nuevasoc.org.ve; nusoven@nuevasoc.org.ve. Página digital: www.nuevasoc.org.ve