

1

Marzo
2004

Tendencia

—revista ideológico política—



Tema Central

Descentralización

Í N D I C E

Director:

Francisco Muñoz Jaramillo

Editor:

Angel Enrique Arias

Coordinadora Editorial:

Patricia Ruiz Rivera

Diseño y Diagramación:

Ma. Belén Santillán N. y Diego Arias

Diseño de publicidad:

Lucky

Comité de Auspicio:

FES - ILDIS:

Hans-Ulrich Bünger

INSTITUTO “MANUEL CORDOVA”:

René Morales

TRAMASOCIAL:

Angel Enrique Arias

Edición y Distribución:

Editorial Tramasocial

Ave. 12 de Octubre y Ladrón de Guevara of 401

Teléfono: (593) 022907694

E-mail: tramasoc@uio.satnet.net

Impreso en Ecuador

Tendencia
—revista ideológico política—

© de esta edición: a cada autor

ISSN: 13902571

Febrero 2004

Presentación

Índice

Actualidad Ecuatoriana

La Coyuntura Política

Ecuador: ¿En el atolladero de una “panamenización” petrolera?

Francisco Muñoz 7
Alberto Acosta 21

Latinoamérica

Globalización: Efectos en el Tercer Mundo

Crisis y reconversión política en América Latina

El Plan Colombia: Génesis, Realidad e Hipótesis

Rodrigo Borja 38
Julio Echeverría 41
Francisco Proaño 52

Las Tendencias Históricas

El Movimiento Indígena: Aproximaciones a la comprensión del desarrollo ideológico político

El Movimiento de Mujeres: ¿Cuál es el “Nuevo Momento”?

El Presidencialismo en el Ecuador

Luis Macas 60
Silvia Vega 68
Daniel Granda 76

Tema Central:

Descentralización en el Ecuador

Ecuador: El Reto de la Descentralización

Descentralización: Desafío de la Democracia y el Desarrollo

Descentralización y Territorio: La Experiencia del

Gobierno de la Provincia de Pichincha

Reflexiones en torno a la Descentralización

y los Gobiernos Seccionales

La Descentralización y los Gobiernos Locales:

Una Oportunidad para el Desarrollo Nacional

La Descentralización y la Situación de

los Gobiernos Seccionales

Patacoré de la Descentralización: La descentralización y la

situación de los gobiernos seccionales

Paco Moncayo 85
José Bolívar Castillo 98
Ramiro González 106

Carlos Castro R 119

Auki Tituaña 124

Gaitán Villavicencio 128

Juan Montaña 133

Documentos:

¿Que significa ser social demócrata en el mundo actual?

Declaración de São Paulo

Hans-Ulrich Bünger 137
..... 144

P R E S E N T A C I Ó N

Uno de los temas que en la actualidad más inquieta a los teóricos de las ciencias sociales y a los políticos profesionales, es el límite al que ha llegado uno de los ámbitos más importantes de la vida social: la política. Se vive, a nivel planetario, una situación de degradación y decadencia de este importante factor público de la sociedad. Con argucias, propias de la razón pragmática, se ha reemplazado a la democracia por la gobernabilidad y hoy pareciera que se quiere desplazar la política por la seguridad.

Las preguntas que nos inquietan a todos y todas, frente a esta situación son: ¿Asiste la humanidad a un momento histórico por el cual la vida pública, (la de la polis o el bien común, como decía Aristóteles) se encuentra en proceso de aniquilación o transformación no posible de ser percibido? ¿Será este el destino que marque el siglo XXI? y en consecuencia ¿Esta utopía emancipadora, la del Bien Común, que ha orientado la lucha de la humanidad desde sus inicios, podrá no convertirse más en paradigma conductor de la vida de la humanidad?

Nuestros países, viven con angustia este dilema. Lo viven de manera dramática porque la política, a quien se le ha atribuido la fuerza y la razón para la solución de los problemas económicos y sociales, parece que ha fracasado. Así es como lo siente el ciudadano y ciudadana latinoamericanos y ecuatorianos.

Esta situación compleja y decadente de la política, en su dimensión universal, tiene en el caso de Latinoamérica y particularmente el Ecuador, factores específicos que han contribuido a la crisis, entre los que podemos señalar: la constitución y desarrollo histórico del Estado y su institucionalidad; la dependencia económica y política de nuestros países (condicionada por la necesidad de acumulación de los desarrollados); el debilitamiento de las correas de transmisión entre sociedad y poder, que son los partidos; la presencia de los movimientos populistas y de organizaciones que se expresan en la corriente denominada “antipolítica”; la inconclusa construcción de ciudadanía; la inestabilidad, el desorden, la corrupción y la anarquía gubernamental; la pérdida del sentido de autoridad; el debilitamiento y la falta de renovación de las organizaciones gremiales; y, la emergencia de significativos movimientos sociales, como actores protagónicos de la vida pública.

Esta constatación, expresada de manera sintética, nos llevó al Instituto Latinoamericano de Ciencias Sociales (ILDIS), al Instituto de Capacitación Manuel Córdova Galarza y a TRAMASOCIAL a emprender en la publicación de la *REVISTA TENDENCIA*, con la intención de contribuir a superar la mencionada problemática. Al asumir la publicación, que hoy inauguramos, hemos comprendido que es necesario profundizar el debate ideológico-político con la finalidad de analizar nuestra realidad, sus contradicciones y modificaciones en los últimos años, así como aportar desde el pensamiento, con propuestas encaminadas a superar la crisis. *TENDENCIA* aspira a constituirse, en una tribuna para debatir puntos de vista, posiciones ideológicas y políticas alternativas para enrumbar el quehacer de los actores relacionados con la conquista, la representación y ejercicio del poder. Aspira a contener reflexiones ideológicas y teóricas sobre las nuevas condiciones que se dan a nivel nacional, latinoamericano y mundial en el contexto de la globalización, y sugerir nuevas formas de *gobernanza* que generen condiciones de equidad y justicia entre los pueblos y las naciones, afectados por la política neoliberal que ha gobernado el mundo en los últimos años.

En esta línea, será un asunto de importancia para *TENDENCIA*, analizar las características de la democracia representativa y la necesidad de hacer propuestas que recojan el desarrollo de la sociedad civil y la construcción de la ciudadanía. Uno de los temas a ser tratados en la revista, es el de los límites

de los partidos políticos, la necesidad de su renovación y transformación, como uno de los dispositivos importantes del quehacer político y de la democracia participativa en el siglo XXI.

Esta reflexión, se complementará con el análisis y las interpretaciones sobre nuestra realidad política nacional poniendo énfasis en algunas problemáticas que se han expresado críticas en el Ecuador de los últimos años como son: los obstáculos e incongruencias de la modernización del Estado y su desarrollo institucional; los defectos y potencialidades de la sociedad civil en su intervención en el campo de la política, la construcción de ciudadanía y la renovación de la cultura política que se han evidenciado como una de las falencias de nuestra capacidad de ejercicio de la política práctica; la ingobernabilidad y la deficiente democracia, etc.

En conclusión, los propósitos de la publicación que hoy presentamos son: generar y difundir análisis sobre la realidad y el quehacer político a nivel nacional, latinoamericano y mundial; contribuir a fortalecer la Tendencia de centro izquierda y su unidad; aportar desde la reflexión, a la solución de los problemas críticos de nuestro país; coadyuvar a la formación ideológica y política de los ciudadanos y ciudadanas que han hecho del quehacer político su actividad principal; y, renovar la vida política y el desarrollo de los partidos en el Ecuador.

Este primer número, ha colocado como tema central La Descentralización en el Ecuador, que constituye una de las preocupaciones prácticas más importantes del país, particularmente de los Alcaldes y Prefectos que observan como se traba este necesario proceso de reestructuración del Estado. En este tema central, **TENDENCIA** ha querido poner de manifiesto la diversidad de opiniones regionales sobre este proceso, al mismo tiempo la exposición de las experiencias más significativas, lo cual constituye un punto de vista necesario para la formulación programática de las elecciones seccionales de Octubre de 2.004.

Trae este número en su sección Actualidad Ecuatoriana, un análisis de la coyuntura política y económica del primer año del gobierno de Lucio Gutiérrez.

En la Sección Internacional se ha querido destacar las tendencias principales en América Latina atendiendo sobre todo a los límites de la “antipolítica” y la decadencia histórica del neoliberalismo. Publicamos la conferencia dictada por el Dr. Rodrigo Borja, ex Presidente del Ecuador sobre la Integración Andina, Latinoamericana y Continental en el marco de la Globalización. Ha sido de particular interés abordar el Plan Colombia como uno de los elementos de la coyuntura determinante para el futuro político de la región.

La sección de Historia Contemporánea aborda el desarrollo de los Movimientos Sociales en la última década, particularmente el Movimiento Indígena y el Movimiento de Mujeres. Aborda también el desarrollo democrático del Ecuador en la última década que viene consignado en el artículo sobre Presidencialismo.

En la sección Documentos entregamos la Declaración del XXII Congreso de la Internacional Socialista, realizada en el mes de Noviembre de 2003 en Sao Paulo, Brasil, documento básico que plantea una política mundial alternativa al neoliberalismo; y finalmente, publicamos una conferencia de mucha importancia de Hans – Ulrich Büniger, representante de ILDIS en Ecuador, acerca del debate sobre la Socialdemocracia europea.