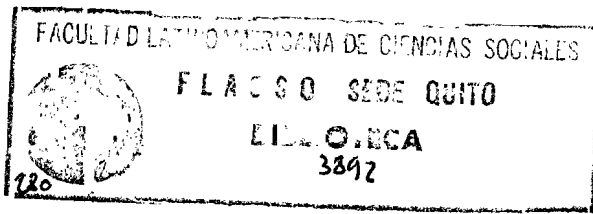


V152  
c.1



**FLACSO - Biblioteca**

INVASIONES DE TIERRAS Y  
DESARROLLO URBANO DE LA  
CIUDAD DE GUAYAQUIL

TESIS PARA OPTAR A LA MAESTRIA EN CIENCIAS SOCIALES. FLACSO  
1982

HERNAN VALENCIA

CAPITULO I

LAS INVASIONES EN EL MARCO CONCEPTUAL

DE LO URBANO

## INDICE DEL CAPITULO

	<u>Pág.</u>
1.	Introducción: Alcances y Limitaciones ..... 12
2.	Algunas preguntas directrices y conclusiones - hipotéticas ..... 14
3.	Antecedentes ..... 16
4.	Ciertos elementos básicos para el tratamiento teórico del problema ..... 20
4.1	Cuestiones Generales como introducción ..... 20
4.2	La concepción de lo urbano: el espacio urbano como manifestación de los procesos sociales ..... 25
4.3	Algunos conceptos de la articulación urbana - a la economía mundial ..... 28
4.4	Algunos aspectos referidos al desarrollo de - las contradicciones internas de lo urbano pa- ra América Latina ..... 33
5.	Características del fenómeno y su dinámica de funcionamiento en la ciudad de Guayaquil .... 39
5.1	Aspectos Generales ..... 39
5.2	Características principales ..... 41
5.3	Articulación de los sujetos al proceso econó- mico ..... 45
5.4	Articulaciones de los sujetos al proceso polí- tico nacional ..... 54

## 1. INTRODUCCION: Alcances y Limitaciones

El objetivo fundamental del presente trabajo es estudiar el fenómeno de las "invasiones", para el caso de Guayaquil, articulado al conjunto de elementos que tienen que ver con la problemática urbana.

Por tanto no es su intención centrar la investigación en un espacio "de ocupación" específico y analizar allí las características socio-económicas o políticas de su población. No porque restemos importancia a tales estudios, sino porque ello no constituye el centro de preocupación teórica fundamental, la perspectiva de esta, es enlazar el tema de las "invasiones" a aquellos elementos más significativos del desarrollo urbano. 1/

La primera interrogante que de aquí se desprende es: ¿cuál es la relación de la dinámica urbana con la reproducción persistente del fenómeno a escalas aumentadas a lo largo del tiempo?

Encontrar respuesta a interrogante de tal naturaleza obliga en primer término a investigar cuál es el origen de las ocupaciones

---

1/ Consideramos que es justamente bajo esa perspectiva que existe un déficit investigativo para la comprensión de los "invasores" en Guayaquil, por el contrario son abundantes los estudios de caso sobre la población. Véase PREDAM, AITEC, JUNAPLA, FLACSO (el caso Guayaquil); Municipalidad de Guayaquil, Ministerio de Bienestar Social, etc., en bibliografía adjunta.

y a qué elementos y de qué manera sus diversas formas de expresión histórica se fueron articulando en su proceso evolutivo. Tal preocupación se justifica debido a que consideramos, hipotéticamente, que sus causas no han permanecido exactamente iguales en los diversos períodos de formación, sino que pudieron haberse modificado de acuerdo a ciertas características específicas, correspondientes a los diversos momentos históricos de la sociedad ecuatoriana en general y de la ciudad de Guayaquil y su región en particular.

Aceptamos, como una explicación parcial, 1/ el hecho que las migraciones se constituyen en un factor que coadyuva a la reproducción del problema de las invasiones de forma ampliada. También que las características socio-económicas y culturales de esa población migrante, originadas en los problemas agrarios, generalmente no les permiten integrarse totalmente al proceso que se desarrolla en el espacio urbano. Lo cual se revierte, en términos económicos, en la obtención de un ingreso que está por debajo de lo que la ciudad demandaría para que, este sujeto o estos grupos pudieran hacer uso de todos y cada uno de los servicios que la ciudad pudiera ofrecer en función de un ingreso mínimo normal.

Esto lleva a concluir que el ingreso de los pobladores está por

---

1/ Parcial, porque como veremos más adelante, la expansión demográfica de Guayaquil es consecuencia directa de las migraciones, pero entre esta última y las "invasiones" hay algunas mediaciones.

debajo del ingreso mínimo necesario para reproducir la fuerza de trabajo a nivel urbano. 1/

## 2. ALGUNAS PREGUNTAS Y DIRECTRICES Y CONCLUSIONES HIPOTETICAS

Que significaría, entonces en este punto, el problema de las invasiones? Significaría una compensación en los niveles de ingresos para aquella reproducción.

A lo anterior habría que añadir algunas consideraciones adicionales que nos aproximen a un más detallado conocimiento de la dinámica del proceso bajo estudio.

En esta dirección, planteamos algunas preguntas claves<sup>2/</sup> a las cuales la práctica investigativa tratará de responder: ¿qué factores incidieron para que se desencadene el fenómeno social de las invasiones urbanas?, ¿a qué se articulan?, ¿cómo se integran al proceso urbano general?, ¿qué las explica?, ¿cuál ha sido su evolución en los períodos históricos particulares?

---

1/ El ingreso promedio del suburbio -1970 a 1974- se ha ido deteriorando en una tasa acumulativa anual de 1.6%... En 1974 el ingreso de Guayaquil era un 40% más alto que el del suburbio. Estimaciones del D.P.U. del Municipio de Guayaquil, citado por Rodríguez y Villavicencio en Notas para la discusión del problema de la vivienda en A. K. el caso de Guayaquil. La ciudad en el capitalismo ecuatoriano, Revista de Ciencias Sociales, N° 13, Vol. IV, 1981, Quito.

2/ Referidas al desarrollo del fenómeno en la ciudad de Guayaquil.

Por otra parte, la comprensión del fenómeno debe además considerar algunas hipótesis de trabajo que, incursionando en el campo de lo político, coadyuven a una comprensión más globalizante y crítica del problema. Así, existiendo previamente la acción consumada del asentamiento, el Estado pasa a asumir una acción intervencionista que le posibilite ejercer el control de una situación, que originada en demandas de tipo estrictamente económico, pudiese revertirse en un movimiento social, y que esté, eventualmente viniera a desbordar los límites de lo puramente económico.

No obstante tal acción estatal por controlar y frenar el proceso expansivo de las "ocupaciones", estas, a través de su continuo y progresivo crecimiento, plantean que su naturaleza estructural no puede ser controlada por una acción ubicada exclusivamente a nivel ideológico o jurídico político.

Dado el desajuste entre la acción del Estado y la permanencia y reproducción de las "invasiones" subsiste un espacio que da lugar a la acción de los partidos políticos por lograr representatividad al interior de dicho movimiento social-urbano, intentando captar para sí su representatividad.

Por último el fenómeno de la "invasión" complejizado y dinamizado por la inclusión de diversos actores y por la propia articulación al desarrollo de las contradicciones urbanas, para dar continuidad a su expansión deberá hacerlo en un sentido tal que no entre en

conflicto con las necesidades de reproducción del capital y sus mecanismos de valorización del suelo.

Es importante señalar que, hipótesis como las arriba anotadas, las cuales se manejan a lo largo del estudio, no constituyen supuestos ortodoxos formulados a priori, sino que se han ido conformando y consolidando a medida que la constatación empírica avanzaba. Dichos elementos, entonces, son factores orientadores del estudio, mas no controlan apriorísticamente su desarrollo, no preestablecen pasos a seguir, solamente contribuyen a delinear el ámbito del objeto de investigación.

De esta forma, la generalidad ha servido como un marco categorial para la construcción de hipótesis, pero, así mismo, buscando evitar de manera consciente los esquemas. Finalmente, es bueno indicar que no es la intención de este trabajo el recabar sobre las determinaciones más generales que originan las invasiones urbanas en los países capitalistas, aunque en esencia sea allí donde creemos radica la verdadera raíz del conflicto, en función de lo cual hemos considerado que la mejor manera operativa de aportar sobre el tema es el estudio de los factores particulares que nos hablan del desarrollo de la temática en la ciudad de Guayaquil.

### 3. ANTECEDENTES: Las Invasiones en los Países del Tercer Mundo

Barriadas, orillas, callampas, suburbios, como quiera que se



se los denomine forman parte de la escena urbana, de las principales ciudades, en la generalidad de los países del Tercer Mundo, Dichas denominaciones inmediatamente nos impulsan a relacionarlas con imágenes de barrios anegadizos, viviendas precarias, desempleo, subempleo, presencia palpable y persistente de verdaderas condiciones de vida infrahumanas.

Allí el agua llega por tanqueros y a precios mayores, 1/ las aguas lluvias no tienen drenajes, sistemas precarios de letrinas sirven para la evacuación parcial de los desechos humanos y la basura se amontona mezclándose con aguas residuales.

Entre aquellos aspectos descriptivos y generales de dichos asentamientos, entre otros, es muy significativo el incremento poblacional continuo. 2/

---

1/ Véase en el Anexo N° 1 la referencia periodística al Universo del 5 de junio de 1972, siendo alcalde J. J. Vilaseco, en Guayaquil se autorizó que los transportistas de agua por tanqueros vendan en el suburbio, el agua a razón de S/. 2 los 50 galones, mientras que la Municipalidad vendería a los distribuidores a S/. 1,00 el metro cúbico, lo cual da la siguiente relación:

Empresa M. A. Potable a los tanqueros	1.000 lts.	S/. 1
Tanqueros a la población	1.000 lts.	S/. 9.52

¡Una diferencia del orden del 852%! Sin menoscabo que la falta de control permite que los propietarios de los carros cisterna suban los precios a su arbitrio. En las entrevistas que realizamos en abril de 1980, en Guasmo Norte, los pobladores denunciaban que el tanque de 55 galones se cobraba hasta a razón de 15 y 20 sucres y que nunca lo llenaban por completo. Esto explica el hecho observado, que hay familias que en ciertos días apenas pueden comprar 1 o 2 baldes.

2/ Por ejemplo en 1974, la población que ocupaba el "suburbio" de Guayaquil era de alrededor del 60% de la población total de la

En Venezuela "más del 50% de la población de los principales centros urbanos vive en barrios de ranchos, ya no es posible pensar en este fenómeno como un tipo de asentamiento transitorio". 1/ De acuerdo al estudio de Molina en Bogotá, los barrios de urbanización clandestina y los de invasión, carecen de alguno o de todos los servicios básicos de agua, luz y alcantarillado, y les "corresponde el 30% de la superficie destinada a vivienda... Entre 1970 y 1979, la superficie incorporada a desarrollo ilegal alcanzó aproximadamente 2.103 ha. y dió lugar al surgimiento de 234 barrios piratas". 2/

En Bombay, para 1976 se calculó que alrededor de 2.8 millones de habitantes viven en barriadas excluyendo cerca de un millón que viven bajo los puentes o duermen en las aceras. De acuerdo al estudio de Parab, actualmente la población que vive en tales condiciones se calcula en aproximadamente 3.7 millones de habitantes. "Así de los 8 millones de personas de la ciudad (Bombay) alrededor del 40% de ellos viven en barriadas y aproximadamente 30% en viejos edificios derroca-

---

1/ LOVERA, Alberto, "Indagaciones sobre la producción de la vivienda en los barrios de ranchos" (el caso de Caracas) Habqui 012, Quito 1981, pág. 9.

2/ MOLINA, Humberto, "Visión de conjunto de los problemas urbanos en Bogotá, la tierra urbana, las políticas de planeación y el desarrollo de los asentamientos populares." Habqui. 10. Quito, pág. 3.

/... ciudad. Véase FLACSO. JUNAPLA. El proceso de urbanización en la actual etapa de Desarrollo del Ecuador: el caso de Guayaquil 1978, p. 3. Aproximadamente 500.000 hab. de 853.060 hab. de la ciudad de Guayaquil para 1974.

dos". 1/ En 1975 en la ciudad de Túnez el trabajo de aerofotometría de mayo de 1980, indica que de 1.570 ha. totalmente urbanizadas 770 son ocupadas por asentamientos espontáneos y de 1450 ha. que están siendo urbanizadas, en la actualidad 773 son ocupadas de igual manera. "En 1975 el habitat espontáneo representaba cerca de un tercio del parque inmobiliario y de la población, de la ciudad de Túnez, con 40.000 viviendas y 300.000 habitantes aproximadamente. Entre 1975 y 1980, el habitat espontáneo en esta misma ciudad se acrecentó en un 50%. 2/

Es además significativo que dichos asentamientos generalmente originados vía invasiones, se localizan en tierras difíciles de habitar y no menos común es la característica de ser de propiedad pública. 3/

- 
- 1/ PARAB D.F. "Mecanismos y formas de producción, financiamiento y administración de la vivienda masiva urbana en las ciudades del Tercer Mundo: Estrategias y alternativas actuales para el futuro". Habqui, 07 Quito, 1981, pág. 16.
- 2/ BELLALOMBA, Rachid, El habitat espontáneo y las fórmulas alternativas de producción de vivienda social. Túnez. Distrito de Túnez 1980. Citado por Fredu Estambouli en: 'Estado-instituciones internacionales políticas del habitat popular.' Habqui 28. 1981. Quito, pág. 9.
- 3/ Por ejemplo los costos de habitación por requerimientos de ingentes volúmenes de relleno en el suburbio oeste de Guayaquil, son expuestos en algunos estudios referidos al caso, Véase PREDAM, Tom. II, JUNAPLA-Guayaquil 1976. En él se indica, que de abril a septiembre de 1974, la municipalidad de Guayaquil pagó 36'119.478.08 sucres a contratistas privados por concepto de cascajo, absorbiendo el proyecto de relleno para el suburbio en dicho año un monto de 118.2 millones de sucres (pp. 48-49). No disponemos de datos correspondientes al ingreso municipal de 1974, pero deflactando a precios de este último año el

/ ...

Así, las condiciones de vida de los "pobladores" de las ciudades tercer mundistas se ven sujetas a un proceso interminable de habilitación, siendo incrementadas las condiciones de insalubridad al aumentar la densidad poblacional. A esto se refiere Rajaobelina, respecto a Madagascar cuando dice: "Estos barrios bajos (geográficamente hablando) ... se localizan en la proximidad de los cultivos de maíz y lugares pantanosos que son utilizados corrientemente como zona receptora de aguas servidas..." 1/

#### 4. CIERTOS ELEMENTOS BASICOS PARA EL TRATAMIENTO TEORICO DEL PROBLEMA

##### 4.1 Cuestiones Generales como Introducción

A medida que se fueron desprendiendo del campo, ante las diferentes crisis del modelo agroexportador, y atraídos por la dinámica creciente de las urbes, miles de familias fueron incorporándose a las áreas de concentración de la pobreza de las ciudades, las características peculiares de su "socialización urbana" las transformarían rápidamente, demasiado rápido para los atrasados sistemas oligárquicos de control social latinoamericanos.

---

/... el ingreso que correspondió a 1975 (728.18 millones) obtendríamos que la cantidad destinada a relleno del suburbio oeste para el año de 1974 corresponde a 16.32% de todo el ingreso de 1975. Lo cual lo hemos procesado en base a datos obtenidos en la Contraloría de la Nación. El ingreso de 1975 contiene el saldo favorable de 1974. Véase Anexo N° 8.

1/ RAJAOBELINA, Mamy, Mecanismos y formas de producción, financiamiento y gestión del habitat popular en las grandes ciudades del tercer mundo: estrategias actuales y alternativas Caso Madagascar. Habqui. Quito. 1981. pág. 19.

"Los vendedores ambulantes, peones de obra, cargadores, estibadores... todos aquellos vendedores de bienes ocasionales, ... la mayoría de la población urbana pobre ... quedaron políticamente "disponibles" ... tanto más insumisos cuanto que en ellos ya no impactaban con suficiente fuerza los controles sociales tradicionales". 1/

Son múltiples los problemas que se articulan a este fenómeno y han sido tratados exhaustivamente bajo ciertas consideraciones fenomenológicas identificadas como: "hiperurbanización", "polarización urbana", "deterioro agrario y migraciones", "barriadas, orillas, callampas", etc., por los científicos sociales latinoamericanos compenetrados en los problemas del desarrollo y ante la expectativa que despertó el nacimiento de una nueva fuerza social; e, inclusive por autores alineados bajo los criterios de la sociología norteamericana, ellos en cambio preocupados por un posible resquebrajamiento político de Latinoamérica contradictorio con sus intereses de control hegemónico sobre la región: "la concentración espacial de poblaciones con bajo nivel de vida y alta tasa de paro es juzgada como amenazante dado que favorece la fuerte implicación política de tipo radical". 2/ Aunque esto no ha sido en realidad la manifestación unívoca del fenómeno, de todas maneras la indiscutible susceptibilidad de tales grupos sociales a ser objeto del

---

1/ CUEVA, Agustín, El proceso de dominación política en Ecuador, Ed. Solitierra, Quito, 1972, pp. 76-77

2/ Véase Bert F. Hoselitz, Urbanización and economic growth in Asia: economic development and cultural change, Vol. VI, No. 1 octubre 1957 pp. 42-54, citado por Castells en Problemas de Investigación en Sociología Urbana, Siglo XXI, Nov. 72, p. 96.

interés político de diversas tendencias, mantiene latente la discusión de las diferentes posibles alternativas de su participación en la evolución social.

" La presencia de los segmentos más pobres de la población en las principales ciudades latinoamericanas, se convirtió en un problema social, porque los grupos dominantes sospecharon los riesgos implicados en una posible movilización masiva de aquellos segmentos" 1\_ /

De ahí que entre los diferentes problemas que abordan las ciencias sociales latinoamericanas, las posibles formas de ruptura del control social al interior de las ciudades, continúan siendo una preocupación en la medida que no se transformen las condiciones sociales, económicas y políticas de estos países. Dichos estudios en los últimos años se han orientado con mayor gravitación hacia análisis que fundamentalmente tratan de la mayor o menor significación de los diferentes actores que participan en el desarrollo de ese nivel de las contradicciones sociales.

Hasta el momento el peso de los pobladores como fuerza política ha tenido una importancia muy relativa, en especial por su significativa debilidad para cohesionarse orgánicamente, sin embargo , el hecho es que en las ciudades más populosas de los diferentes países conocidos como de "capitalismo dependiente" incrustado en el marco de su complejidad urbana global, se reproduce de manera explosiva aquel sector social que por algún tiempo se lo calificó como " marginal", y que hoy es una constante en la discusión de las ciencias

---

1\_ / QUIJANO, Anibal. "Redefinición de la Dependencia y Proceso de Marginalización en América Latina". en Populismo , Marginalización y Dependencia. Aula, Costa Rica. 1973, p. 174

sociales latinoamericanas buscando profundizar el conocimiento de su articulación a dichas sociedades.

Por otra parte cabe insistir en que la inserción de dicho actor social en su contexto debe necesariamente proceder a partir de sus determinaciones económicas y jurídico políticas y no bajo una simple percepción ecológica. Al decir esto nos estamos refiriendo a aquellas corrientes, hoy día, ya suficientemente rebatidas en sus presupuestos fundamentales, pero que sin embargo han dejado sus secuelas <sup>sm</sup> el pensamiento latinoamericano: los marginalistas.

Al respecto Quijano dice "es ya, probablemente ocioso discutir si la 'marginalidad' es un término adecuado para dar nombre a un concepto referido a uno de los más importantes fenómenos estructurales de la actual sociedad en America Latina. La voz ha hecho fortuna a despecho de su historia, o quizás precisamente a causa de ella, y no hay mucho a ganar destrándola de la investigación sociológica por lo menos mientras no se haya encontrado una denominación más precisa" 1/ Es posible que esta reflexión de dicho autor sea muy cierta sin embargo a pesar de las diferentes precisiones que tanto el, como Nun y otros han hecho, el uso, en especial cuando ha procedido del estado, ha continuado gravitando fundamentalmente en el valor descriptivo del término.

---

1/ QUIJANO, A. Ob. cit., p. 173.

Lo cierto es que dada la multifacética esfera de su actividad laboral y la propia morfología de sus presencia urbana ha continuado la tendencia a identificar a dichos segmentos sociales de acuerdo a la característica de una buena parte de ellos de conformar asentamientos de tipo precario, (propiamente ranchos), *los cuales configuran zonas extensas muy significativas de nuestras ciudades*, es decir las "areas urbano marginales", lo cual es a su vez sinónimo de callampas, villas miseria y en el caso ecuatoriano "suburbio" en Guayaquil y "barrios perifericos" en Quito.

Al respecto del término "marginal", Quijano indica que este desde su propio origen partió del error de no ser elaborado como "categoria analítica genuína", para lo cual se hubiera requerido establecer su estatuto teórico dentro de una problemática bien determinada. En cambio fué manejado simplemente "como denominación abstracta de un conjunto de sujetos concretos y, en consecuencia, como categoria descriptiva de tales características" 1\_ /

Para aquellos investigadores institucionales como Mattelart y Garretón 2\_ /, quienes junto con otros coadyuvaron a la formación de la corriente inicial del término "marginalidad" no se trató de organizar una problemática cienti

---

1\_ / QUIJANO, A. Ob. cit, p. 175. Cabe recordar que entre los planteamientos más importantes de esta corriente están los estudios de DESAL, en la segunda mitad de los años sesenta.

2\_ / VEASE Integración Nacional y Marginalidad. Ed. Del Pacífico, 1965. Santiago de Chile.



fica , al contrario en lugar de buscar en el cuadro global de la sociedad las explicaciones y las implicaciones de la situación social de esos segmentos de población "ella fue simplemente asimilada a y explicada por los atributos sociales de los individuos mismos". 1\_/

Por este motivo es necesario reafirmar las últimas tendencias del pensamiento social latinoamericano en el sentido de orientar los estudios hacia los diferentes niveles de la articulación de los fenómenos urbanos a lo económico, jurídico político e ideológico.

En el nuevo enfoque propuesto por Quijano, alternativo al originario acerca de "la marginalidad", se constituye un concepto que pretende poner en relieve " la manera indirecta, fragmentaria e inestable de inserción , a que crecientes segmentos de población son sometidos, en las tendencias que el modo de producción capitalista asume actualmente como dominantes, y como consecuencia de lo cual, esos segmentos pasan a ocupar el nivel más dominado del orden social en su conjunto" 2\_/ este hecho para los países del tercer mundo, sin duda se encuentra asociado a la dependencia estructural de las sociedades en que existe.

#### 4.2 La concepción de lo urbano: el espacio urbano como manifestación de los procesos sociales

Concordamos con Coraggio en su crítica, acerca de América Latina,

---

1\_/ QUIJANO, A. Ob. cit., p. 175

2\_/ IBID, p. 176

respecto de aquellos planteamientos en base de los cuales "las ciudades serían básicamente unidades de organización del consumo cuya eficacia estaría históricamente determinada". 1/

En ese sentido, consideramos importantes las tendencias actuales de profundizar el estudio de la problemática urbana latinoamericana bajo una óptica crítica de las proposiciones teóricas europeas, en especial francesas, las que si bien han aportado sustantivamente al estudio de la cuestión urbana, a nivel general, en cambio, emanan de situaciones empíricas distintas de las nuestras. "En América Latina no parecen darse globalmente las condiciones para plantear el problema urbano en los términos que lo hace Castells para Francia... la configuración espacial de la población está aún en plena evolución. 2/

En tal sentido es procedente partir de una primera concepción del espacio urbano en relación al carácter que emana de su propia naturaleza social. Es decir ante una sociedad, como un todo complejo, estructurado por un sistema de relaciones sociales articuladas, corresponde por tanto una concepción de las configuraciones espaciales, en el sentido que constituyen manifestaciones de los procesos socia-

---

1/ CORAGGIO, José Luis. "Consideraciones teórico metodológicas sobre las formas sociales de organización del espacio y sus tendencias en América Latina. Mimeo, p. 80.

2/ CORAGGIO, José Luis, ob. cit. p. 80.

les. 1/ Por lo cual no es posible comprender fenómenos como los espaciales, por ser regulados por procesos sociales, sino desde el ángulo complejo de una visión interdisciplinaria de las ciencias sociales, en contraposición de las corrientes del pensamiento que distinguen los aspectos positivos de los normativos a las cuales se incluye Secchi, al decir que "los problemas de la planificación territorial son esencialmente problemas de cálculo económico", 2/ es decir, para él, tan sólo es un problema de contraponer alternativas de soluciones posibles en relación al aprovechamiento de recursos limitados.

Al actuar sobre la realidad esta concepción se enfrenta el hecho de que las propuestas de organización del territorio, en base a la supuesta "función social de preferencia", se desarticula en la práctica política de las relaciones sociales concretas.

De allí que generalmente la planificación desarrollada en un período es alterada, de acuerdo a los intereses políticos correspondientes, en la siguiente coyuntura, 3/ y, esto porque la "política designa la instancia para la cual una sociedad trata las contradiccio-

1/ Véase Coraggio J. L. ob. cit.

2/ SECCHI, Bernardo. Análisis de las estructuras territoriales ARIEL 1974, p. 19.

3/ Una evaluación de las diferentes propuestas de rehabilitación del suburbio de Guayaquil nos confirmaría que en general no se han realizado. Este es el caso por ejemplo del Plan Piloto propuesto desde 1972 y otro caso notorio los talleres artesanales de PREDAM (1976). Hoy, en 1982 "el plan piloto de asentamientos controlados" todavía es una aspiración estatal, de dudosa efectividad para controlar la presión de un fenómeno que año a año adquiere mayor magnitud.

nes y desniveles de las diferentes instancias que le componen y reproduce ampliándolas las leyes estructurales asegurándose así la realización de los intereses de la clase social dominante"; 1/ y, además el sistema de relaciones de poder, es decir el de las relaciones de clase, donde se realizan los intereses específicos, objetivos y coyunturales del predominio y contradicción entre las clases. 2/ De allí que debemos entender a la ciudad como el fenómeno de formación espacial de los soportes físicos para el desarrollo de los procesos sociales, siendo ella misma un proceso complejo. 3/

#### 4.3 Algunos aspectos de la articulación urbana a la economía mundial

La especificidad de ciudad capitalista está dada por ser el lugar donde se cumple, bajo formas de aglomeración, las condiciones de reproducción del capital: reproducción de la fuerza de trabajo, de los medios de producción, de los medios de circulación y de valorización del capital; y, siendo el objetivo fundamental de la dinámica capitalista, la reproducción ampliada del capital, es por tanto la valori-

---

1/ CASTELLS, Manuel, La Cuestión Urbana, Siglo XXI, 1974, p. 309.

2/ Idem

3/ Véase Coraggio José Luis, "Sobre la espacialidad social y el concepto de región", mimeo 1979. Trabajo a ser incluido en: "Cuestión Regional en América Latina.

zación de este su principal objeto. Las otras condiciones se someten a esta que es básica, aunque varíen las formas y los tiempos, aunque haya capitalistas individuales que no logren valorizar, el sistema en su conjunto siempre concluye valorizando,

Es por esto que la importancia de los conglomerados urbanos, para el capital, está en función de que brinde condiciones óptimas para lograr ciertas economías como fruto de la aglomeración. El error estaría en considerar a dichas condiciones en el ámbito sólo físico de la circulación (o funcionalidad espacial), si bien a primera vista, la "funcionalidad urbanística" es hija de la necesidad capitalista de disminuir el tiempo de rotación del capital. Pero esta es una condición que el desarrollo de las fuerzas productivas en el mundo actual fácilmente puede solucionar, siendo sí una dificultad los vacíos de tiempo de producción generados por las huelgas y las disminuciones de la tasa de ganancia logradas por el aumento del salario real fruto de la organización obrera en los países desarrollados. De ahí la gran movilidad y múltiple localización que hoy asume el proceso productivo. 1/

En este sentido, las aglomeraciones urbanas del Tercer Mundo son zonas óptimas para el desarrollo de la acumulación a escala mundial dado que, por lo general:

---

1/ Véase A. J. L. Corragio, "Consideraciones teórico-metodológicas sobre las formas sociales de organización del espacio y sus tendencias en América Latina", mimeo, 1980.

- a. Son centros cercanos a grandes fuentes de materia prima, y sin mayor control nacional.
- b. Hay incapacidad de sus burguesías de competir con el gran capital.
- c. Poseen una reserva "ilimitada" de mano de obra desorganizada y sumamente barata.
- d. Una alta disposición de sus estados nacionales a orientar el gasto público en beneficio de la acumulación y concentración del capital y del ingreso.

Estas son las tendencias en América Latina que sin duda afectan no sólo a la organización del espacio sino también a los procesos socio-políticos a nivel de la organización urbana, variando en los diferentes países, dependiendo de la mayor o menor inserción y de las condiciones particulares de su desarrollo, así entre algunos de sus efectos se observa que se "profundizan los desequilibrios regionales y se asentúa el desfase entre el aparato productivo y la producción y distribución de los medios colectivos de consumo". 1/

Es la conformación de nuevos nexos, a nivel de la división in-

---

1/ CASTELLS, M. "La teoría marxista de las crisis económicas y las transformaciones del capitalismo". Siglo XXI, 1978, p. 113.

ternacional del trabajo y de la internacionalización del mercado interno, es la formalización de una "nueva dependencia" según Castells a la cual se refiere al decir que "huyendo de costos de mano de obra y de infraestructura urbana y social cada vez más elevados, las grandes compañías desplazan crecientemente sus instalaciones industriales de fabricación en serie a sociedades en donde el autoritarismo político y la miseria forzosa crean mejores condiciones para una explotación más alta de los trabajadores y para un deterioro de las condiciones ambientales no tolerable por las leyes de las sociedades más avanzadas. Esas fábricas trabajan tanto hacia el mercado interno de la sociedad en que se instalan (adueñándose así del iniciado proceso de sustitución de importaciones) como hacia el mercado mundial, en una cadena de intercambio que se desplaza según las inflexiones de la economía, de la moneda y del poder. Pero esa industrialización periférica continúa siendo dependiente tanto de la tecnología (que sigue siendo producida en las sociedades dominantes), como de los centros financieros mundiales y de centros de decisión que incluyen a cada país o a cada ciudad en una estrategia global que supera ampliamente los intereses de los ciudadanos". 1/

Esta acción se ejerce en especial sobre las grandes ciudades de las economías tercermundistas, que como las latinoamericanas, se formaron fundamentalmente por el éxodo masivo rural y de las pequeñas con-urbaciones, ante el deterioro de las formas productivas agrarias

---

1/ CASTELLS, M., ob. cit. p. 112

no capacitadas para resistir la competencia en las diferentes fases de la expansión capitalista mundial, o ante los mecanismos de control sobre los precios de intercambio.

Así "en las metrópolis latinoamericanas coexisten los centros de negocios ligados a las multinacionales, los aparatos administrativos dependientes de la centralización estatal, las industrias ligadas al proceso de sustitución de importaciones y la masa de población estructuralmente flotante proveniente de la destrucción de sectores productivos y economías regionales dominadas". 1/

Esta situación, en general, se manifiesta en una dispersión de las composiciones orgánicas que según Amín, explicará al interior de las economías latinoamericanas la persistencia de una distribución desigual de las productividades sectoriales al no desarrollarse de manera homogénea el capital en todas las ramas. "Este factor explica las diferencias sectoriales de remuneraciones y constituye el aspecto principal del problema de la desigual distribución del ingreso en el Tercer Mundo. 2/

Lo cual repercute en la determinación del carácter que asume el capitalismo en nuestras sociedades, respecto del cual algunos de sus

---

1/ CASTELLS M., ob. cit. p. 112

2/ AMIN Samir, Desarrollo Desigual. Edit. Ciencia Marxista. Medellín, s/f. p. 34



factores pueden ser identificados como: las diferenciales tasas de ganancia para el capital monopolista extranjero y el capital nacional, las diferentes condiciones del tiempo de trabajo para la producción agrícola respecto de las actividades propias del sector urbano, la gravitación que ejercen los niveles de calificación de la fuerza de trabajo para la estructuración de la distribución de los ingresos en las zonas urbanas y el peso que sobre esta ejercen los niveles de organización sindical y política diferentes en el campo que en la ciudad. 1/ Para Amín esto se manifiesta en las condiciones altamente heterogéneas de la población respecto del empleo y de los ingresos: "proletarización, semiproletarización y empobrecimiento sin proletarización del campesinado; urbanización y acrecentamiento masivo del desempleo y del subempleo, etc.; por lo tanto la función del desempleo y del subempleo es diferente en este caso, de lo que desempeña en el modelo central; el peso del desempleo asegura una remuneración mínima del trabajo relativamente rígido y bloqueada tanto en el sector de exportación como en el de producción de lujo; el salario no aparece a la vez como costo, puesto que la demanda se origina en el exterior o en el ingreso de las categorías sociales privilegiadas". 2/

#### 4.4 Algunos aspectos referidos al desarrollo de las contradicciones internas de lo urbano para América Latina

Pero la problemática urbano latinoamericana no puede ser ex-

---

1/ Idem

2/ AMIN, S. Desarrollo autodependiente, autonomía colectiva y nuevo orden económico internacional. Nueva Política. Vol. 1. N° 4, oct-marzo, México.

plicada solamente a través de la teoría de la dependencia o de las migraciones, aunque esta última, al nivel de su expansión sea la expresión formal más evidente.

La reducción de la problemática urbana ha llevado en muchos de los casos a interpretaciones erróneas o simplistas. entre los planteamientos más tradicionales, sostenido por la sociología norteamericana *esta por una parte el ubicar a nivel causal la explosión demográfica*"

y por otra el que la "hiperurbanización es un obstáculo al desarrollo en la medida que inmoviliza recursos e inversiones improductivos encaminados a organizar y proveer los servicios necesarios a concentraciones humanas no estructuradas en función de una tarea productiva", 1/ en el fondo de esta preocupación hay una concepción funcionalista que parte de la simple percepción de una dicotomía formal que se expresa por los asentamientos y equipamientos urbanos diferenciales, cuando los procesos de concentración espacial de la población y sus propias actividades no son sino la consecuencia y la expresión históricas del proceso de acumulación. Lo cual quiere decir que para entender los fenómenos urbanos "es necesario estudiar los mecanismos de tal proceso en lugar de remitirse a la organización de las formas espaciales". 2/

---

1/ PHILIP M. Hauser (compilador). La urbanización en América Latina. UNESCO, París 1961, pp. 149-151. Citado por M. Castells en Problemas de investigación en Sociología urbana. Siglo XXI, 1972, p. 96.

2/ CASTELLS, M. Estructura de clases y política urbana en América Latina, citado por Carlos Larrea M. en Movimientos sociales urbanos en América Latina, integración y ruptura política. Mimeo, p. 5.

Pretendiendo buscar una opción, consideramos que el desarrollo urbano se explica por las articulaciones al sistema capitalista mundial y al propio desarrollo capitalista interno, frente a las posturas que criticadas por Singer, pretenden establecer a las relaciones internacionales como la determinación exclusiva del hecho en cuestión. Singer percibe una contradicción con el hecho de que el capital imperialista dirige sus operaciones al mercado interno en cada país, con una base de producción asentada localmente; su interés por tanto no es la desarticulación de la red urbana, sino que debería orientarse a su integración como eje organizador de la acumulación.

Por otra parte, Oliveira, 1/ partiendo de un análisis de los efectos que produce el fenómeno sobre el crecimiento del sector terciario, reabre la discusión al plantear que el crecimiento de las ciudades brasileñas no puede ser concebido sino dentro de un marco teórico en el que las necesidades de la acumulación imponen un crecimiento horizontal de los servicios cuya forma aparente es el caos de las ciudades, "lo anárquico del crecimiento urbano no es caótico en relación con las necesidades de acumulación". Por tanto, los que deciden la localización industrial atraídos por las facilidades metropolitanas refuerzan la tendencia a la concentración espacial. La discusión plantada por Oliveira no ha sido evaluada aún para los casos de ciudades comprendidas en economías de menor grado de "desarrollo relativo" como las del Ecuador.

---

1/ Véase Francisco de Oliveira. La economía brasileña. Crítica a la razón dualista. El trimestre económico N° 158. 1973.

Pero es indiscutible que la "cuestión urbana" que se organiza en función de la acumulación desarrolla mecanismos de reproducción del capital que dan lugar a la utilización intensiva de la ciudad por parte del capital a través de la apropiación de la "renta urbana", su aumento por prácticas especulativas y la tendencia a concentrar las inversiones en los sectores más rentables, presionando a la política urbana a dar prioridad a los servicios privados sobre los públicos.

Todo lo cual lleva a una relación antagónica entre las necesidades de acumulación (crecientes a medida que se concentra el capital) y la satisfacción de las necesidades de consumo por parte de la población urbana (también creciente). Frente a esto el Estado interviene de manera diferencial respecto a los dos sectores en pugna: por una parte favoreciendo a las necesidades de reproducción del capital a través de la reorientación de sus inversiones y de sus planes reguladores y por otra en los sitios donde los movimientos urbanos (sociales) son conflictivos, articula mecanismos integracionistas y desmovilizadores.

En los diferentes estudios acerca de tales políticas se ve que sus objetivos se delínean no hacia la solución sustancial del problema sino disminución de los conflictos: "la mayor parte de los gobiernos de Latinoamérica han optado por mantener un delicado equilibrio entre las concesiones, los programas asistenciales, el control ideológico y la represión". 1/

---

1/ LARREA, Carlos. Movimientos sociales urbanos en América Latina. Integración y ruptura política. FLACSO. 1980.

Para Duque y Pastrana, 1/ es necesario descifrar el significado político de los planes asistencialistas. Una primera alternativa que se debe considerar, dice Flisfisch, es que el subproletariado aparezca como conforme, tanto con las satisfacciones parciales que ha logrado y las que cree que logrará. Esta posibilidad dice el autor, es real: "en razón de la naturaleza primitiva y elemental de la demanda marginal",2/ las cuales son fácilmente localizadas por el populismo que define y estimula políticamente los senderos por donde deben transitar las necesidades sociales populares: "ellas son estratégicamente localizadas en el puro campo del reivindicacionismo de consumo y alejadas tácticamente del campo de las relaciones de producción. 3/

Sin embargo, que "el populismo" no constituye la preocupación teórica básica de este estudio, la constante vinculación del actor social de las "invasiones" a dicha forma política, nos obliga a reflexionar, en alguna medida, sobre su naturaleza.

El populismo para Germani se explicaría en la temprana incorporación de las masas a la vida política latinoamericana, determinando

---

1/ Véase a Joaquín Duque y Ernesto Pastrana, en Elementos teóricos para la interpretación de los procesos organizativo-políticos poblacionales. Escuela Latinoamericana de Sociología, Santiago, 1971.

2/ FLISFISCH, Angel. La masa marginal y la política. FLACSO, 1976.

3/ Véase a Marcelo Cavarozzi, en Populismos y partidos de clase media (notas comparativas). FLACSO.

una presión que ha rebasado los límites de absorción y participación que la estructura política era capaz de ofrecer. 1/ Esto implicaría que existe una estructura política independiente de la dinámica social en la que obviamente, estaría inserto tal sector social.

Una concepción similar según Laclau es la de Torcuato Di Tella, para el que el populismo constituye la forma de expresión política de los sectores populares, cuando no han logrado consolidar una organización autónoma de clase, a mayor desarrollo corresponderá una organización más clasista y menos populista. 2/

Dichas concepciones se desprenden en mucho de las características tan disímiles de las diferentes experiencias populistas en América Latina. Laclau, al respecto dice que es tan cuestionable buscar la definición y comprensión del populismo en la composición social de sus movimientos, tan disímiles como en la adjudicación de este a una etapa transicional del desarrollo, dado que experiencias populistas también se han dado en países desarrollados. 3/

La alternativa de interpretación dada por Laclau, es de que el populismo consiste en la presentación "de las interpelaciones popular-

---

1/ Véase a Ernesto Laclau, en Política e ideología en la teoría marxista.

2/ Idem.

3/ Idem.

democráticas como conjunto sintético antagónico respecto a la ideología dominante, y lo argumenta diciendo que la ideología de las clases dominantes no sólo consiste en interpelar a los de las clases dominantes, sino también a los sujetos dominados, para lograr la neutralización del potencial antagónico de las mismas.

El método fundamental que, según el autor, utiliza el populismo, es el de transformar todo antagonismo en diferencia: "articular las ideologías popular democráticas al discurso dominante consiste en absorber todo lo que en ellas es simple particularidad diferencial". 1/

## 5. CARACTERISTICAS DEL FENOMENO Y SU DINAMICA DE FUNCIONAMIENTO EN LA CIUDAD DE GUAYAQUIL

### 5.1 Aspectos Generales

En Guayaquil, las invasiones de tierras urbanas se desarrollan en el seno de múltiples contradicciones económicas, sociales y políticas, razón por la cual los niveles explicativos generales en cuanto asomen como determinantes unívocos, no permitirán comprender la compleja amalgama de los factores internos y externos que hacen su carácter.

Si bien los razonamientos generales son insuficientes, articulados como un cuerpo conceptual y empíricamente confrontados a estudios

---

1/ LACLAU, Ernesto, ob. cit.

referidos a experiencias concretas, constituyen un marco imprescindible para la construcción del fenómeno social.

Por otra parte, los estudios de caso hasta ahora realizados, dada la profusión de matices que reviste el fenómeno, ha dado como consecuencia la frecuente presencia de interpretaciones formales que desvirtúan su carácter al girar en el reducido círculo, dado por concepciones sicologistas, antropológicas, incluso moralistas, o simplemente espacial-funcionales.

Nos referimos a aquellos estudios que la acción estatal ha promovido, bajo el objetivo de la "rehabilitación de las áreas suburbanas". Tal cual se presenta al momento, dicha acción ha asumido una posición de seguimiento a los núcleos de mayor crisis. 1/

Aceptando que siempre hay un margen positivo en acciones de rehabilitación, el tiempo transcurrido, medida estricta de la eficacia, nos plantea ciertas dudas, no sólo por las limitaciones de los programas en relación a la magnitud del fenómeno, sino también por la propia dinámica de un proceso, con complejos sistemas de retroalimentación, que más nos inclinan a pensar en su reproducción constante antes que en su estancamiento.

---

1/ Véase los estudios de AITEC, PREDAM y esquema urbano de Guayaquil para 1974 y 1976, también la Investigación Socio-económica de los Barrios Suburbanos de Guayaquil, de Fernando Rose-ro y otros, Ministerio de Bienestar Social y Promoción Popular, 1981. Este constituye el último estudio.



Esto nos indica las limitaciones del estudio de caso de cualquiera de sus manifestaciones, frente a la ausencia del desbroce, delineamiento y concepción racional del proceso en su conjunto, y deja planteado por otro lado la necesaria articulación del análisis macro del fenómeno a la constatación empírica, la cual por la naturaleza del propio fenómeno asume niveles de alta complejidad. Es aquí donde el estudio de caso alcanzaría niveles sustantivos.

Sin embargo, somos conscientes que este nivel investigativo, que para este análisis proponemos tras la búsqueda de una interpretación global del fenómeno, por la compleja estructura de su sistema de fuerzas, no permite bajo la construcción de un solo objeto abarcar toda la gama de sus determinaciones en el corto plazo, y por otro lado, tampoco permite lograr todo el enriquecimiento propio del micro análisis.

No es por tanto el objetivo de este estudio el dejar cerradas las perspectivas de investigación sobre las "invasiones"; sino, por el contrario, reabrir su discusión, buscando nuevos ángulos para que otros estudios más concretos, sean más fructíferos.

## 5.2 Características Principales

En Guayaquil el proceso de las "invasiones" presenta, como característica homogénea, la toma de tierras en áreas en las cuales no

se detecta interés por parte de la iniciativa privada, y en las cuales la intervención del Estado ha sido a través de varias formas de mediatización, generalmente a través de la acción municipal, siendo una de sus formas la expropiación de tales tierras, 1/ permitiendo la anticipación al proceso de invasión vía monetización de áreas que, indefectiblemente, pasarían a ser objeto de invasión o la expropiación después de la "ocupación" para "indemnizar" a sus antiguos dueños. 2/

- 
- 1/ Aunque esto no se da en todos los casos de igual forma. Hay el caso de Los Cerros y barrio Cuba identificados *como barrios de urbanización clandestina realizados con el beneplácito de sus propietarios* (Véase G. Villavicencio y Diego Carrión, en Acciones de los sectores populares frente al problema de la tierra urbana y reacciones de las fuerzas socio-políticas afectadas: El caso de Quito y Guayaquil. Habqui 30. Quito, p. 8.
- 2/ Como el caso de 1954, cuando el Municipio pagó S/. 2.729.704 por 400.000 m<sup>2</sup> de terreno por la ex hacienda La Chala (Suburbio Oeste). Esta fue propiedad de Francisco Robles Chambers, expropiada por la Municipalidad en 1954, siendo alcalde Pedro J. Menéndez G. (Escritura del 4-XI-1954, Notario Tobías Alvarado Fuentes, citado por Julio Estrada Icaza, en Regionalismo y Migración. Guayaquil 1977, p. 235). Esta hacienda estaba situada junto a tierras municipales. En general todas las tierras que hoy constituyen el suburbio oeste (es decir todas aquellas comprendidas entre las calles actuales de El Oro y Gómez Rendón, a partir del río Guayas, hasta el estero salar y por él hasta Puerto Liza, incluida la isla San José), fueron vendidas a la Municipalidad por el Banco de Crédito Hipotecario, según consta en las escrituras del 10 de enero de 1880 (escribano Santiago Vallejo). Véase Julio Estrada Icaza, en Desarrollo histórico del suburbio guayaquileño. Revista del Archivo Histórico del Guayas. 2:3 (V-1973), Guayaquil, pp. 14-26. Luego fueron adquiridas por T. Gutiérrez, de nacionalidad peruana, en 1905, siendo nuevamente municipales en 1928. Fueron parcialmente cedidas (sólo la isla San José), como tierras baldías en 1950 a J. S. Castillo y otros, y fueron recaudadas por la Municipalidad cuando estaban parcialmente invadidas, motivando el decreto N° 151, 2-V-1967, Registro Oficial 170 14-VII-1967.

Históricamente, estas áreas han sido habilitadas a través de "pioneros urbanos" o "colonos urbanos" bajo un proceso de trabajo lento, cotidiano, que incorpora a través del uso, valor. Tal situación constituye un factor diferenciador de las áreas de "invasión" con respecto a las que motivan una participación directa y constante por parte del capital privado, ya que en estas últimas, el valor de uso y el valor propiamente dicho vienen juntos.

Además del hecho señalado sobre la participación del Estado y la reducida presencia del capital privado a nivel empresarial, en las áreas en cuestión, existen una serie de características asociadas al problema de las invasiones que dan particularidad al fenómeno, principalmente en lo que se refiere al nexo que se establece en la conformación misma del fenómeno y sus implicaciones con respecto a diversas problemáticas aparentemente disociadas (unas más, otras menos) a él, *y que proceden* contexto general de la ciudad.

En este sentido, la conformación de "áreas de invasión" reduce apreciablemente la presión habitacional sobre las zonas centrales de la

---

/... En el caso de la parroquia Ximena, ex hacienda El Guasmo, su expropiación -en los años 50- motivó los decretos de 1951, 1953 y de abril y noviembre de 1958 (Ver Anexo No. 1). Fue parcialmente invadida (pero masivamente) a raíz del decreto 2740 expedido el 25 de julio de 1978; Registro Oficial del 9 de agosto de 1978 y declarado constitucional por la Corte Suprema de Justicia el 16 de septiembre de 1979.

ciudad de Guayaquil, disminuyendo de esa forma posibles conflictos en áreas de elevadísima densificación y de significativa tugurización.

Otro factor asociado dice respecto de la reducción que un proceso del tipo aquí analizado, ejerce sobre la escasa demanda de empleo existente en la ciudad al ocupar a la población en múltiples actividades complementarias al proceso de invasión, en especial al de la construcción y habitación: suministro de materiales de construcción en general y otros.

De otro lado, el proceso de crecimiento de las áreas de invasión es un factor que induce la descomprensión sobre el centro de la ciudad facilitando de este modo el proceso de modernización sin mayores conflictos sociales.

Sumado a lo anterior, encontramos el hecho de que además se viabiliza un proceso de habitación, aunque de manera lenta, de tierras inhóspitas, incorporándolas a la frontera urbana.

En términos políticos, los grupos asentados en áreas de invasión se constituyen en fuerzas de fácil movilización para los partidos de "corte populista", los cuales utilizan a la población como base social para el acceso o mantenimiento en el poder, otorgando a cambio mejoras puntuales (centros de salud, escuelas, etc.)

La articulación del fenómeno a la problemática agraria, en la cual el campo se constituye en verdadera fuente de desempleados o subempleados le da al fenómeno un carácter continuo y difícilmente controlable. En ese contexto, las acciones estatales se reducen a acompañar el fenómeno pero no a la solución definitiva del problema.

### 5.3 Articulación de los sujetos al proceso económico

Cómo se articula el fenómeno de las invasiones, vía los actores participantes en las mismas a la dinámica socio-económica, tanto urbana como de la sociedad, es lo que fundamentalmente nos interesa analizar en este punto.

Existen, al menos dos aspectos que se complementan desde el punto de vista de la población. Uno de ellos tiene que ver con la importancia de lo habitacional dadas las características de articulación económica de la población en cuestión al sistema productivo.

Acerca del empleo en dichos sectores de la ciudad de Guayaquil, llama la atención lo planteado por un estudio reciente sobre cuatro sectores suburbanos, el cual indica que la estructura ocupacional típica de este conjunto social establece que un elevado porcentaje del mismo es asalariado (60.8%), siendo minoritaria la parcela correspondiente a los "por cuenta propia que alcanzan a un 35.7%. Véase Cuadro N<sup>o</sup> 1. 1/

1/ Véase a este respecto Rosero, Fernando y otros. Investigación socio-económica de los barrios suburbanos de Guayaquil. Ministerio de Trabajo y Previsión Social, julio de 1981.

CUADRO N° 1

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE CUATRO BARRIOS DE "INVASION" EN  
 GUAYAQUIL, SEGUN CATEGORIA OCUPACIONAL - 1981  
 (PORCENTAJES)

	PATRONO	ASALA- RIADO	CUENTA PROPIA	NO REMU- NERADO	OTRAS	TOTAL
Guasmo	0.9	58.6	37.6	2.3	0.6	100
Los Cerros	1.4	75.8	20.2	2.0	0.6	100
Mapasingue	2.1	66	29.5	1.9	0.5	100
Cisne II	0.2	62.4	36.1	0.5	0.8	100
TOTAL	0.9	60.8	35.7	2.0	0.6	100

FUENTE: Rosero, Fernando y otros, Investigación socio-económica de los barrios suburbanos de Guayaquil (encuestas), Ministerio de Bienestar Social y Promoción Popular, julio 1981

ELABORACION: Autor

No obstante, la condición de "asalariados" no implica en ningún momento la obtención de ingresos que garanticen la adecuada reproducción de <sup>su</sup> fuerza de trabajo, y especialmente en lo que a vivienda se refiere. Sobre este particular, estudios vinculados a la temática del empleo en el Ecuador aportan alguna información referida a la insuficiencia en la obtención de ingresos por parte de la población estudiada: "la encuesta del tugurio y suburbio de Guayaquil en 1969, reveló que casi el 40% de los jefes de hogar, recibía por su trabajo un ingreso mensual inferior al salario mínimo vital prevaleciente en ese año (S/. 600.00). Es importante considerar que sus ingresos eran bajos pese a que la tasa de desocupación detectada en esos lugares fue inferior al 3%, lo cual refuerza el planteamiento de que el problema ocupacional básico del Ecuador no es tanto el de los desocupados como el de los que urgidos por la necesidad de subsistencia están obligados a tomar cualquier trabajo por marginalmente productivo que sea". 1/

La situación anterior refleja claramente el hecho de que el acceso al sistema de crédito habitacional por parte de los moradores de los "suburbios" es sumamente difícil dadas las características anotadas con respecto al ingreso. 2/ (Véase Cuadro N° 2).

---

1/ PREALC. Situaciones y perspectivas del empleo en Ecuador, p. 28.

2/ En ese mismo año 1969, el monto promedio por operación realizada por el BEV en Guayaquil, era del orden de los S/.31.404,62. A este respecto véase el Boletín N° 82 de la Superintendencia de Bancos, año 1969. A lo mencionado se debe añadir una consideración no menos importante: en el año señalado, de un total de 173 operaciones realizadas por el BEV, 100 (o sea el 57.8% del total) lo constituían aquellas ubicadas entre 50 mil y 500 mil sucres de 1979.

CUADRO N° 2

DISTRIBUCION DEL INGRESO FAMILIAR SEGUN CUATRO BARRIOS DE INVASION EN LA  
CIUDAD DE GUAYAQUIL.  
1981

SUCRES	MAPASINGUE	CISNE II	GUASMO	LOS CERROS	TOTAL
749.5	6.03	7.56	8	5	6.7
1.999.5	7.02	5.38	7.4	7.29	6.77
2.479.5	6.21	6.51	6.24	6.10	6.27
3.499.5	13.95	16.89	13.09	9.67	13.40
4.999.5	48.60	47.42	42.82	45.98	46.21
6.999.5	10.70	12.11	14.19	15.17	13.05
9.249.0	7.47	4.13	8.26	10.56	7.60

FUENTE: Rosero, F. y otros, ob. cit.

ELABORACION: Autor



Otra implicación del fenómeno se refiere a la reducción en el valor de la fuerza de trabajo, al eliminar gastos de arrendamiento. Una consideración hipotética significativa lo constituiría el tratar de suponer las consecuencias que acarrearía el realojamiento del total de la población asentada por invasión en un "Guayaquil sin invasiones". Sin duda, las invasiones han descomprimido reduciendo una presión social que de haberse mantenido en el espacio restringido que antes ocupaban, con arriendo en continuo crecimiento y escasas fuentes de empleo, hubieran asomado dos situaciones posibles, por lo menos: una mejor preocupación del Estado por solucionar los problemas de habitabilidad o una verdadera presión social insurgente.

Solamente a nivel de ejemplo consideramos el número de auto construcciones realizadas en el sector del Guasmo entre 1978 y 1980, el cual se sitúa en el orden de las 35.000 viviendas. 1/

Aún cuando, como sabemos, la complejidad de la problemática bajo estudio presenta diversas facetas que se imbrican e influyen mutuamente, encontrándose en su interrelación la dinámica del proceso, trataremos de resaltar algunos aspectos del mismo que arrojan luz sobre aspectos más específicos de la situación que nos hemos propuesto estudiar.

Así otro aspecto que se vincula al anterior, lo constituye el hecho según el cual, dadas las limitaciones reales de expandir los ingresos

---

1/ SNEM. Sociedad Nacional de Protección contra la Malaria, Censo de Vivienda en El Guasmo, 1980.

la invasión de tierras constituye una expansión indirecta (no monetaria) del mismo. En estas circunstancias, el eventual gasto habitacional (en ausencia de invasión) vendría a disminuir sensiblemente la capacidad adquisitiva (escasa) de la familia que se dedica al consumo básico no habitacional y/o mermaría posibles acciones orientadas hacia alguna forma de ahorro.

En términos de la evolución más global de la economía, es importante señalar la vinculación entre la ampliación de las áreas de invasión y el comportamiento económico más general. Así, es notorio el hecho del impulso que, a partir de 1960, toman las invasiones, 1/ pero es más significativo su evolución en la década de los años 70. Década caracterizada por un inusitado auge en el sector externo de la economía vía exportaciones petroleras, la progresiva captación de divisas por parte del Estado y el reciclaje al interior de las distintas actividades productivas; incluyendo la agroexportación; 2/ permitió activar la rama de la construcción, tanto por la apertura del crédito, así como por la ampliación de los sectores medios. Pero además en su contexto se dió lugar a la formación de otra área de "suburbio" casi tan extensa como la existente hasta 1970.

La expansión de la construcción se expresa en la ciudad de Gua-

---

1/ Véase en el Cap. III el crecimiento del suburbio desde 1961 a 1972, según análisis de aerofotografías. (p. 238-244).

2/ La agroexportación especialmente entre 1974 y 1977, indica un significativo crecimiento en productos tales como el banano, el café, productos elaborados del cacao y del mar (véase Cuadro No. 17).

yaquil, por ejemplo en un acelerado proceso de modernización, en el "área central", de las edificaciones; muchas de las cuales sus condiciones son tan deplorables que es inevitable su demolición; pero concomitantemente, con tales acciones se produce una significativa modificación del uso del suelo y de la estructura social en la ocupación de tales áreas, creando por esta vía una nueva forma de segregación urbana. Tal dinámica "modernizante", adquiere especial relieve a partir de 1975. 1/

A manera de ilustración parece útil observar en el Cuadro N<sup>o</sup> 3 el número de desalojos llevados a cabo en la ciudad de Guayaquil en el año de 1978 y a continuación el plano de ubicación de las demoliciones correspondientes al año 1979-1980. (plano No 1).

De acuerdo a la prensa de la localidad, en ese año se demolieron no menos de 130 edificaciones vetustas, 2/ estimándose que aún se alojaban en construcciones similares un mínimo de 75.000 personas. 3/

En el lapso de febrero 1979 a junio de 1980, se ordenó la demolición de 219 edificaciones correspondientes así mismo al área central 4/ desalojando de estas últimas un total de 4.639 personas, de las cuales

---

1/ Esta fecha se sustenta por el apareamiento de ordenanzas pertinentes, sin embargo un estudio más detenido debe comprobarlo.

2/ El Universo, 9 de mayo, 1978.

3/ El Universo, 14 de mayo, 1978.

4/ Al respecto vease el plano antes indicado acerca de la localización de las demoliciones de acuerdo a su ubicación en las respectivas parroquias del área central. Notese en el además que algunas edificaciones correspondían al Suburbio Oeste en su parte más

antigua.

CUADRO N° 3

DEMOLICIONES REALIZADAS EN LA CIUDAD DE GUAYAQUIL

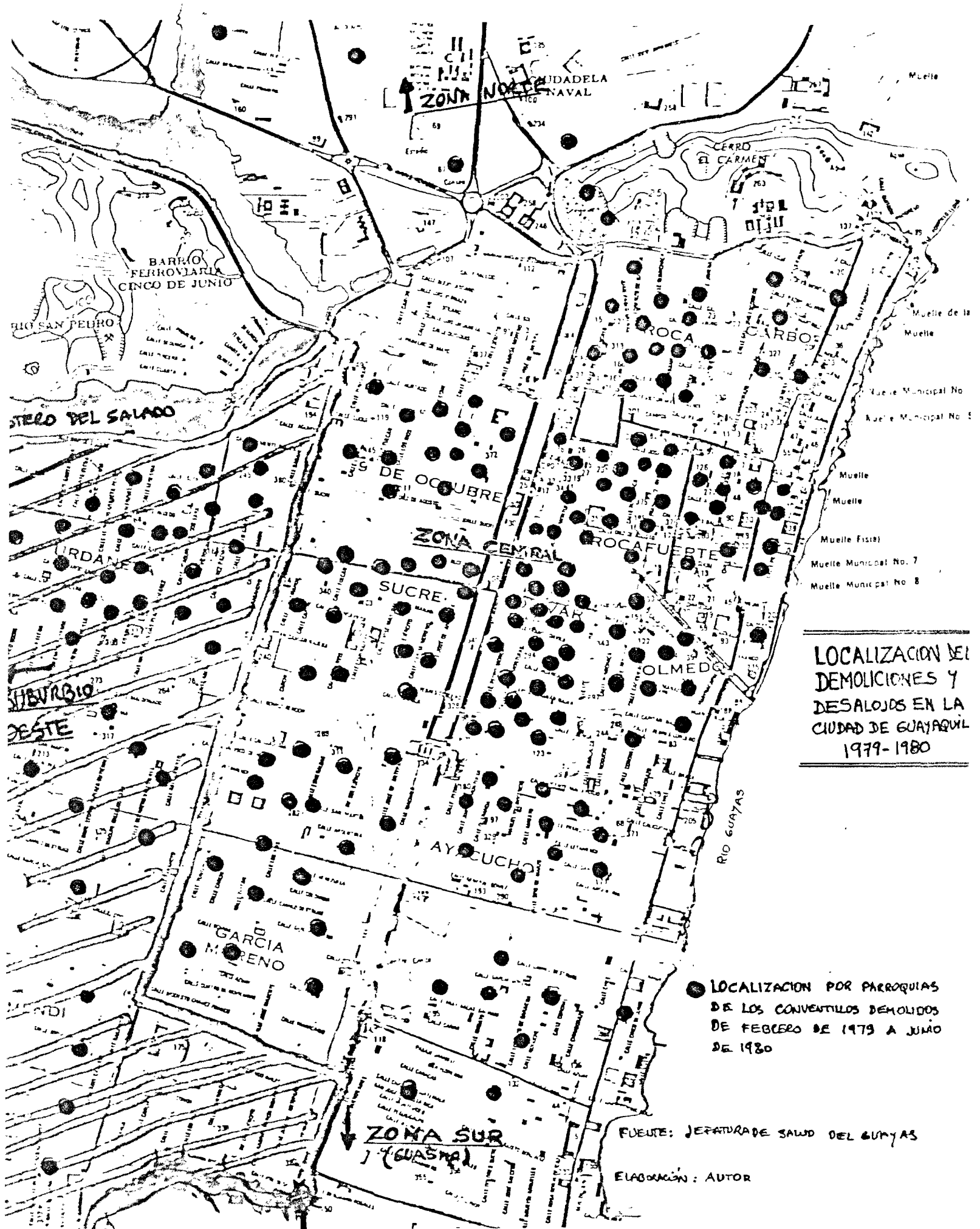
AÑO 1978\*

FECHA	N° DE FAMILIAS	UBICACION
17-02	40	Centro
14-02	300	Autop. Durán-Boliche
26-04	400	Centro
09-05	67	Centro
TOTAL	807	

\* Solamente se consideran las demoliciones ordenadas por la Jefatura de Salud, y no las realizadas por particulares. Solamente se ha considerado fuente periódica por lo cual pueden existir diferencias con respecto a la fecha de demolición real.

FUENTE: El Universo

ELABORACION: El autor



**LOCALIZACION DEL  
DEMOLICIONES Y  
DESALOJOS EN LA  
CIUDAD DE GUAYAQUIL  
1979-1980**

● LOCALIZACION POR PARROQUIAS  
DE LOS CONVENTILLOS DEMOLIDOS  
DE FEBRERO DE 1979 A JUNIO  
DE 1980

FUENTE: JEFATURA DE SAUO DEL GUAYAS

ELABORACION: AUTOR

la más alta densidad era 36.8 h., la más baja 7, y el promedio 21.18 personas por tugurio. 1/

#### 5.4 Articulaciones de los sujetos al proceso político nacional

Las rupturas iniciales del control, sustentadas por las bases sociales de este sector urbano, tuvieron que ser reprimidas, por los últimos gobiernos oligárquicos, sangrientamente: en el Ecuador recordemos las matanzas del 15 de noviembre de 1922 y el 3 de junio de 1959.

(VER ANEXO N° 2)

---

1/ Los cálculos tienen como fuente los archivos de la Jefatura de Salud del Guayas, habiéndose realizado la cuantificación de los datos en agosto de 1980. Los tugurios en Guayaquil son construcciones viejas, comunmente de madera, que en su generalidad no superan los tres pisos, donde las familias de escasos recursos se hacinan en particiones, cada vez más estrechas. Al respecto Estrada dice: "en el tugurio central el ser humano comparte su vida con las ratas. Comparte su vida privada con todo el vecindario porque la privacidad es un lujo inexistente y a menudo el paso a un cuarto es a través del que ocupa otra familia. Comparte el peligro a un incendio, porque la casa es de madera, las instalaciones eléctricas defectuosas y hay fogones de carbón para cocinar o para calentar el agua de lavar; comparte hasta el aire que respira porque tal es la aglomeración de gente en el espacio reducido de cada casa, que a duras penas puede uno imaginarse cómo alcanza a llegar aire puro al infeliz cuartucho de cada inquilino. Lo que no se comparte es el sol, porque no llega a filtrarse a través de los escasos pozos de luz, o de los patios que tan solo sirven de tendederos de ropa y aún la luz eléctrica se la mezquina el dueño de casa". Julio Estrada, op. cit. p. 238.

De acuerdo al encargado de la oficina de Censos, estas eran las condiciones generales del casi el 50% de la población de Guayaquil en 1962. Thomas M. Lutz "Self - help Neight bour hodd Organization, political orientation of urban Squatters in IA, Contrasting Patterns from case studies en Panama City, Guayaquil and Lima". . George town University 1970, citado por Julio Estrada, ob. cit. p. 238. Para mayor información véase el Anexo N° 3

Pero la elástica capacidad del sistema democrático-burgues, para reacondicionarse dió a corto plazo una respuesta al problema con el surgimiento de una nueva forma de control social: "el populismo". La verdadera connotación de este fenómeno político en el Ecuador aún esta en estudio. Sabemos que no es posible confundirlo con el de Vargas o de Perón, pero con la incorporación de estos nuevos sectores sociales al discurso político electorero del país permitió algunos políticos manejar el control social ecuatoriano durante algunas décadas, y aún lo hacen. 1/

"Velasco descubre intuitivamente el fenómeno de la urbanización de las ciudades y lo interpreta políticamente" 2/, pero este no sería el único movimiento populista en el Ecuador; para 1949 Carlos Guevara Moreno funda el CFP (Concentración de Fuerzas Populares), para ello utiliza la Unión Popular Republicana (1947), movimiento electoral que buscaba conquistar la Alcaldía de Guayaquil. Esta sería una organización populista que diferiría del movimiento velasquista: Velasco jamás consolidó un partido, Guevara sí. "Conformado en gran parte por los habitantes del suburbio... férreamente disciplinado con una estructura que llega a nivel de manzana en la ciudad. Usa técnicas de movilización de masas no conocidas en el país: propaganda con profusión de símbolos y slo-

---

1/ Esto no contradice los planteamientos de Quintero en su estudio El Mito del Populismo en el Ecuador, porque como "nuevos sectores sociales" no concebimos exclusivamente al "subproletariado" sino a un sector social más heterogéneo.

2/ HURTADO, Osvaldo. El poder político en el Ecuador. Universidad Católica del Ecuador, Quito, 1979. p. 208.

gans, himnos, marchas, banderas, pancartas, movilizaciones, brigadas de choque, etc., con el grito de "pueblo contra trincas". 1/

Para 1956 el CFP conquistó la Alcaldía de Guayaquil con Guevara Moreno, quien en 1960 se lanza a la candidatura presidencial que aunque pierde, alcanza el 30% de los votos. El próximo año el cefepista Luis Robles Plaza gana la Alcaldía de Guayaquil con el 73% de los sufragios. La derrota electoral por el control del Estado (1960) "fue consecuencia de una mala administración municipal". 2/

La desaparición de Guevara Moreno sería reemplazada por Bucaram, el cual ocupa la Alcaldía de Guayaquil en 1962 con el 43% de los votos y la Junta Militar lo destituye. Ya en régimen constitucional es elegido primer diputado por el Guayas a la Asamblea Constituyente (1966). Para 1967 es por segunda vez Alcalde de Guayaquil y en 1970 Prefecto del Guayas, con más del 50% de los votos emitidos. 3/

La articulación entre los actores de las "invasiones" y de la vida suburbana con los políticos populistas, se configura en Guayaquil, en el contexto electoral por el poder local: el Consejo Municipal. Así, las imbricaciones de los diversos intereses sociales complementarios se manifiestan permanentemente en el desarrollo del fenómeno urbano del puerto.

---

1/ HURTADO, Osvaldo, ob. cit. p. 204

2/ Idem

3/ HURTADO, Osvaldo, ob. cit. pp. 204-205