

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
PROGRAMA ACADÉMICO 2002-2004
RELACIONES INTERNACIONALES
SEDE ECUADOR

TITULO : Ecuador - Perú: Antagonismo, negociación e intereses nacionales.

AUTOR : Franklin Jimmy López Contreras.

QUITO, junio del 2004.

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
PROGRAMA ACADEMICO 2002-2004
RELACIONES INTERNACIONALES
SEDE ECUADOR

TITULO : Ecuador - Perú: Antagonismo, negociación e intereses nacionales.

AUTOR : Franklin Jimmy López Contreras.

Director de Tesis : Adrián Bonilla, Ph.D.

Lectores de Tesis : Alexei Páez, MA. ; Fredy Rivera, MA.

QUITO, junio del 2004.

INDICE

Introducción, 1

Capítulo I: Política Exterior de los Estados Unidos y su influencia en América Latina: Gobiernos de Bill Clinton, 8.

- 1.1 Estrategia de Seguridad Nacional de los Estados Unidos, 12.
 - 1.1.1 Estrategia de Seguridad Nacional año 1993, 12.
 - 1.1.2 Estrategia de Seguridad Nacional año 1996, 12.
 - 1.1.3 Estrategia de Seguridad Nacional año 1997, 13.
 - 1.1.4 Estrategia de Seguridad Nacional año 2000, 13.
- 1.2 Administración estadounidense 1993 – 1997, 14,
- 1.3 Administración en el período 1997 – 2001, 19.
- 1.4 Mecanismos de Integración y Cooperación Internacional, 21.
 - 1.4.1 Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), 22.
 - 1.4.2 Ley de Preferencias Arancelarias Andinas (ATPA), 23.
 - 1.4.3 Ronda de Uruguay del GATT, 24.
 - 1.4.4 Organización Mundial de Comercio (OMC), 25.
 - 1.4.5 Iniciativa para las Américas, 25.
 - 1.4.6 Area de Libre Comercio de las Américas (ALCA), 26.
- 1.5 Bill Clinton, un interdependista?, 33.

Capítulo II: Las Agendas de Seguridad de Ecuador y Perú, antes y después del Acuerdo de Paz entre los dos países, 36.

- 2.1 Intereses de Seguridad Estadounidense, 37.
- 2.2 Escenario Anterior al año 1998, 40.
 - 2.2.1 La Agenda del Ecuador, 42.
 - 2.2.1.1 Tenue Democracia, 44.
 - 2.2.1.2 Conflicto con Perú, 45.
 - 2.2.1.3 Tránsito de Drogas, 47.
 - 2.2.1.4 Comercio Exterior y Asuntos Ambientales, 49.
 - 2.2.2 La Agenda del Perú, 50.
 - 2.2.2.1 Endeble Democracia y Derechos Humanos, 50.
 - 2.2.2.2 Crisis y Recuperación Económica, 52.
 - 2.2.2.3 Narcotráfico, 54.
 - 2.2.2.4 Un asunto pendiente con Ecuador, 55.
- 2.3 Escenario Posterior al año 1998, 56.
 - 2.3.1 Agenda Ecuatoriana, 58.
 - 2.3.1.1 El Conflicto Colombiano, 61.
 - 2.3.1.2 Seguridad Regional, 64.
 - 2.3.1.3 Temas ante Estados Unidos, 65.
 - 2.3.1.4 Nueva era con Perú, 67.
 - 2.3.2 Agenda Peruana, 69.
 - 2.3.2.1 Amenazas Externas, 70.
 - 2.3.2.2 Debilidades Internas, 71.
 - 2.3.2.3 Política Exterior, 73.
- 2.4 Cambios en las Agendas de Seguridad, 74.

Capítulo III: Conflicto Limítrofe y Proceso de Negociación entre Ecuador y Perú, 77.

- 3.1 Conflicto Limítrofe, 78.
 - 3.1.1 Orígenes, 78.
 - 3.1.2 Los Hechos de 1941 y sus Consecuencias, 83.
 - 3.1.2.1 Protocolo de Río de Janeiro, 85.
 - 3.1.3 Los Acontecimientos de 1981, 88.
 - 3.1.4 La Guerra de 1995, 90.
- 3.2 El Proceso de Negociación y el Camino hacia la Paz, 92.
 - 3.2.1 El Modelo Gubernamental en la Toma de Decisiones y el Proceso de Paz, 95.
- 3.3 El decisivo año 1995 y el cambio de Intereses y Posiciones, 103.

Capítulo IV: Análisis Teórico en la Relación Ecuador - Perú, 115.

- 4.1 Realismo, 117.
 - 4.1.1 Realismo Histórico, 119.
 - 4.1.1.1 Realismo Práctico, 119.
 - 4.1.1.2 Realismo Liberal, 121.
 - 4.1.2 Realismo Estructural, 124.
 - 4.1.2.1 Naturaleza Humana, 124.
 - 4.1.2.2 Sistema Internacional, 127.
 - 4.1.3 Neo Realismo, 135.
 - 4.1.3.1 Realismo Defensivo, 135.
 - 4.1.3.2 Realismo Ofensivo, 137.
- 4.2 Liberalismo, 139.
 - 4.2.1 Imperialismo, 141.
 - 4.2.2 Internacionalismo Liberal, 144.
 - 4.2.3 Idealismo, 145.
 - 4.2.4 Institucionalismo Liberal, 147.
 - 4.2.5 Neo Liberalismo, 148.
 - 4.2.5.1 Neo Internacionalismo Liberal, 149.
 - 4.2.5.2 Neo Idealismo, 150.
 - 4.2.5.3 Neo Institucionalismo, 151.
 - 4.2.5.4 Críticas al Neo Realismo, 154.
- 4.3 Constructivismo, 156.
 - 4.3.1 Teorías Críticas, 157.
 - 4.3.2 Género, 160.
 - 4.3.3 Identidades y Naciones, 162.
 - 4.3.4 Tercer Mundo, 165.
- 4.4 Idealismo, Realismo e Interdependencia, 167.

Capítulo V: Interdependencia entre Ecuador y Perú, Flujos de Intercambio, 170.

- 5.1 Características de la Interdependencia, 171.
- 5.2 La relación entre Ecuador y Perú, 173.
- 5.3 Área Económica, 179.
 - 5.3.1 Sector Comercial, 180.
 - 5.3.2 Productos Intercambiados, 184.

5.4 Flujo de Personas, 185.

5.5 Expectativas y evolución de la Interdependencia, 187.

Capítulo VI: Conclusiones, 196.

Bibliografía, 201.

Anexos, 211.

CAPITULO V: INTERDEPENDENCIA ENTRE ECUADOR Y PERU, FLUJOS DE INTERCAMBIO.

La existencia paralela y la interacción mutua del Estado y el Mercado en el mundo moderno, crean la Economía Política¹ como fuerzas diferentes constitutivas de la época moderna, no operan independientemente una de la otra. El estado y el mercado han tendido a desplazar otras formas de organización política y económica en el mundo moderno, en razón de su eficiencia para producir poder y/o riqueza. El Estado se basa en los conceptos de territorialidad, lealtad y exclusividad, y posee el monopolio del uso legítimo de la fuerza. El Mercado se basa en los conceptos de integración funcional, relaciones contractuales y creciente interdependencia de compradores y vendedores.

La Economía Política es la interacción recíproca y dinámica entre la búsqueda de la riqueza y la búsqueda del poder. Mientras que las poderosas fuerzas del mercado, en la forma de comercio, dinero e inversión extranjera, tienden a saltar las fronteras nacionales, a fin de escapar al control político e integrar las sociedades; la tendencia del gobierno es a restringir, encauzar y hacer que las actividades económicas sirvan a los intereses manifiestos del Estado y de los grupos de poder asociados con él.

Los liberales consideran que la integración de una sociedad en la economía mundial es un factor positivo para el desarrollo económico y el bienestar interno. Como consecuencia de las fuerzas del mercado, la sociedad se reestructura en un centro dinámico y una periferie dependiente. El centro se caracteriza fundamentalmente por sus niveles más avanzados de tecnología y desarrollo económico; la periferia depende del centro como mercado para colocar sus exportaciones y como fuente de tecnología productiva.

¹ R. Gilpin, 1987, *The Political Economy of International Relations*, Princeton University Press, Princeton, ps. 19-34.

Así, el mercado constituye una poderosa fuente de cambio sociopolítico y produce respuestas igualmente poderosas cuando las sociedades intentan protegerse de las fuerzas del mercado.

En la década del noventa, las fuerzas del mercado provocaron una profundización de la interdependencia existente entre muchos países. En el caso ecuatoriano-peruano, a pesar de que los dos Estados tuvieron un problema limítrofe por muchos años, esto no impidió que se haya desarrollado entre sus pueblos una interdependencia importante, que si bien no fue de la magnitud que debería haberse dado entre dos naciones tan parecidas, fue una característica trascendental, que encaminó el proceso de negociaciones, hacia una solución definitiva con respecto al conflicto territorial.

Para visualizar la interdependencia entre Ecuador y Perú el presente capítulo está conformado por cinco segmentos. El primero aborda el tema de las características teóricas que debe tener una relación de interdependencia entre dos partes. El segundo recoge algunos asuntos de interés de los dos Estados. En el tercero se muestra la relación que ha habido en la área económica y comercial, en el período 1993-2002. En el cuarto se expone el flujo de personas que se ha dado entre los dos países en el período 1993-2001. Y en el quinto segmento se topará el tema de las expectativas y evolución de la interdependencia entre las dos naciones.

5.1 Características de la Interdependencia.

La teoría de la Interdependencia critica al realismo ya que considera que un tema político doméstico puede ser al mismo tiempo un tema internacional. “En la política de la Interdependencia se encuentran involucrados intereses internos, transnacionales y gubernamentales”². La interdependencia supone la existencia de mutuas relaciones, y así, con anarquía puede haber cooperación sin hegemonía.

² Robert Keohane, Joseph Nye, 1988, “La interdependencia en la Política Mundial”, en *Poder e Interdependencia*, Buenos Aires, GEL, p.22.

Las relaciones internacionales son entre actores internacionales con agendas mutuas o diferenciadas que actúan en diferentes niveles, por lo tanto, los objetivos son múltiples. De tal manera, la teoría de la Interdependencia puede referirse, en su momento, a un solo tema específico.

Las teorías de la Interdependencia consideran que en las relaciones internacionales existen múltiples actores más allá de los Estados, los cuales, no son ni unitarios ni racionales. La teoría de la Interdependencia es una teoría liberal, institucionalista y positivista. La interdependencia es dependencia mutua, que se da, cuando la acción de una parte influye en la otra parte.

Dependencia significa un estado en que se es determinado o significativamente afectado por fuerzas externas. Interdependencia, significa dependencia mutua. En política mundial, interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países. A menudo, estos efectos resultan de intercambios internacionales (flujos de dinero, bienes, personas y mensajes que trasponen las fronteras internacionales)³

En política mundial, interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores diferentes. Y los actores menos dependientes suelen encontrarse en situación de usar las relaciones interdependientes como fuentes de poder en la negociación sobre un tema y tal vez hasta para incidir en otras cuestiones.

El mundo está interconectado, es decir, existe una interconexión pero esto no significa necesariamente una interdependencia.

Las telecomunicaciones y los viajes en jet han creado una “aldea global” y el crecimiento de los intercambios sociales y económicos está creando un “mundo sin fronteras”. En nuestra época el Estado territorial está siendo eclipsado por actores no territoriales, como las corporaciones multinacionales, los movimientos sociales transnacionales y las organizaciones internacionales⁴

³ Ibid, p.22.

⁴ Ibid, p.15.

De tal manera, donde existen efectos de costo recíproco en los intercambios (aunque no necesariamente simétricos), hay interdependencia. Hay dos perspectivas distintas para analizar los costos y los beneficios de una relación de interdependencia. La primera se centra en las ganancias o pérdidas comunes de las partes en cuestión. La otra pone énfasis en las ganancias relativas y en la distribución de los temas en cuestión⁵.

Además, para que haya una interdependencia es necesario que exista una sensibilidad y/o una vulnerabilidad⁶. La sensibilidad implica un efecto de relación con respecto a otro, y grados de respuesta dentro de una estructura política. En términos de costos de la dependencia, la sensibilidad significa una contingencia ante los efectos de costos impuestos desde afuera antes que se puedan modificar las políticas para tratar de cambiar la situación.

De otro lado, la Vulnerabilidad implica un efecto que subordina o condiciona, y es una desventaja de un actor con respecto a otro; esto es, la desventaja de un actor que continua experimentando costos impuestos por acontecimientos externos aún después de haber modificado las políticas; la vulnerabilidad permite focalizar los actores que son los definidores de la cláusula *ceteris paribus*, que establecen las reglas del juego. La vulnerabilidad es claramente más relevante que la sensibilidad.

Las relaciones de interdependencia ocurren dentro de reglas, normas y procedimientos que regulan los comportamientos y controlan sus efectos. “La actual es una multidimensional interdependencia económica, social y ecológica”⁷.

5.2 La relación entre Ecuador y Perú.

El Embajador de Perú en Ecuador, Luis Marchand Stens⁸, dice que durante dos centurias, el Ecuador y el Perú de hoy, fueron un mismo pueblo, con un mismo Estado,

⁵ Ibid, p.22.

⁶ Ibid, ps. 26-34.

⁷ Ibid, p.16.

⁸ Mensaje del Embajador Marchand en el quinto aniversario de la firma del Acuerdo de Paz, 26 de octubre del 2003, “Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza”, Capítulo Ecuador, p. 2.

el Tahuantinsuyo, y con sucesivos jefes de Estado, los Incas, hasta el último de ellos, el legendario y emblemático Atahualpa, cuyo martirologio detuvo, por cerca de tres siglos, la extraordinaria evolución cultural y política de nuestra raza indígena, esencia de una común idiosincrasia.

La vinculación económica entre los dos países tiene una antigua historia. Esta relación era sumamente estrecha en la época precolombina y, durante la Colonia, “era mucho más intensa que la que nos ligaba con la actual Colombia... Quito, Guayaquil, Cuenca y Loja pertenecían a una intrincada y activa red de comercio interior del Virreinato de Lima, que floreció especialmente en el siglo XVII, la época legendaria de Potosí, en la cual también prosperaron las exportaciones de textiles y cacao del Reino de Quito” (Salgado 1993:256).⁹

“Al ser estados vecinos y a pesar de estar separados por un conflicto limítrofe, tenían que inevitablemente relacionarse en términos comerciales, ... este relacionamiento se dio, especialmente, entre las poblaciones fronterizas que evidentemente mantenían una constante interdependencia”¹⁰. En los años setenta (siglo XX), ya se daban aspectos vinculados a la cooperación y a la integración fronteriza, especialmente en el área económica. Esta integración se evidenciaba en varios hechos¹¹, como la firma del Acuerdo de Cartagena, y la suscripción de varios acuerdos bilaterales de integración fronteriza, cooperación y comercio.

Ecuador y Perú han suscrito, hasta 1998, los siguientes Acuerdos de Comercio¹² : 1) Acuerdo Bilateral de Comercio suscrito el 14 de noviembre de 1992; el cual contiene 478 productos para los cuales se aplica una liberación arancelaria del 100%. 2) Ampliación del Acuerdo Bilateral de 1992 suscrito el 13 de diciembre de 1995; en el cual se incluyen 96 nuevas subpartidas. 3) Decisión 414 de la Comunidad Andina de Naciones, de julio de 1997, relativa al perfeccionamiento de la integración económica y comercial entre los países miembros. 4) Decisión 356 de la Comisión del Acuerdo de

⁹ José Antonio Carranza, 2002, “Relaciones bilaterales Ecuador y Perú: una propuesta de agenda de política exterior”, en Adrián Bonilla ed, *Orfeo en el Infierno: Una agenda de política exterior ecuatoriana*, Flacso-CAF-Academia Diplomática, Quito, p. 146.

¹⁰ Ibid, p. 189.

¹¹ Ibid, p. 190.

¹² Camepe.

Cartagena. 5) Convenio de Aceleración y Profundización de Libre Comercio entre Ecuador y Perú, suscrito dentro del marco del Acuerdo Global de Paz de octubre de 1998.

Siendo el comercio existente, entre Ecuador y Perú, uno de los puntos más sobresalientes en cuanto a la relación de estos dos países, se conformó una cámara, la cual tiene como finalidad, ayudar y facilitar las negociaciones entre los dos estados. La Cámara de Comercio e Integración Ecuatoriano-Peruana (CAMEPE)¹³, fue fundada el 20 de octubre de 1989 y fue constituida legalmente con domicilio en la ciudad de Quito; ésta es una Asociación Civil sin fines de lucro, con Personería Jurídica y Patrimonio propio.

El aspecto económico ha sido quizás el más afectado por la existencia del secular diferendo territorial y, por ende, ha sido el que más peso ha tenido y al que más han apelado, en especial los sectores empresariales y productivos, para la flexibilización de las posiciones en torno al problema limítrofe con el objeto de aprovechar el gran potencial económico de los dos países.¹⁴

Los actores, en el proceso de integración de los países, se han hecho cada vez más numerosos y variados. “En 1998, más de las tres cuartas partes de los ecuatorianos creía que una solución al problema limítrofe iba a contribuir al desarrollo económico, y más de la mitad se mostró a favor de una total apertura comercial con Perú (Mares 1996-97: tabla 1:102)”¹⁵.

En el caso ecuatoriano-peruano, estos nuevos actores, -sectores privados vinculados a la industria, producción, comercio, académicos, medios de comunicación y fundamentalmente, los pobladores de las zonas fronterizas, que eran los más afectados con la existencia del conflicto y los continuos incidentes militares y diplomáticos-, se hicieron presentes en la solución del problema al demandar de sus gobiernos el arreglo definitivo.¹⁶

¹³ Suecia 277 y Av. de los Shyris, “Edificio Suecia” of IN, Quito.

¹⁴ José Antonio Carranza, 2002, Op. cit, p. 152.

¹⁵ David Scott Palmer, 1999, “El conflicto Ecuador-Perú: El Papel de los Garantes”, en Adrián Bonilla ed, *Ecuador-Perú. Horizontes de la negociación y el conflicto*, Flacso-Desco, Fundación Kellogg, Quito, p. 53.

¹⁶ José Antonio Carranza, 2002, Op. cit, p. 190.

Los dividendos de la paz son más claramente percibidos en los círculos de negocios que en cualquier otra esfera de la vida nacional ecuatoriana. A este grupo se unen tecnocracias modernizantes, que tienden a pensar que el conflicto resulta un factor más que perjudica la inserción del Ecuador en la nueva economía global. (Bustamante 1998: 3).¹⁷

Ecuador y Perú, en el ámbito multilateral, han mantenido posiciones similares en la Organización de Naciones Unidas, en la Organización de Estados Americanos, en la Comunidad Andina de Naciones y, en otros organismos internacionales. También los dos países participan en el proceso de reformas del sistema interamericano para responder a las necesidades en aspectos como el fortalecimiento de los procedimientos de justicia, cooperación para el desarrollo, seguridad hemisférica, derechos humanos, corrupción, terrorismo, situación de la mujer y Derecho Internacional.¹⁸

Además, otros temas que son de interés para los dos países son: el problema de la migración, sobre el cual han apoyado los instrumentos orientados a proteger los derechos fundamentales de los migrantes, y el problema que genera el Fenómeno del Niño en la región, en torno al cual han trabajado en el marco de las Naciones Unidas.

La firma de los Acuerdos de Paz de 1998 iluminó con una gran esperanza a los pueblos de la zona fronteriza ecuatoriano-peruana. Dos pueblos semejantes, unidos por vínculos de origen y cultura, tradicionalmente relacionados por naturales corrientes de comercio y convivencia cotidiana. Y el rápido crecimiento del comercio bilateral en los últimos años demuestra justamente las posibilidades que tienen dos países que son naturalmente complementarios entre sí.¹⁹

El notable incremento de comercio con un 100% de aumento anual; las facilidades para el tránsito de personas y el fomento del turismo; de las inversiones, de la promoción de contactos a todo nivel, público y privado; de las universidades; de los gobiernos locales y seccionales; y, desde luego, las

¹⁷ Ibid, p. 152.

¹⁸ Alfonso Segovia, 2002, "Agenda de política exterior Ecuador-Comunidad Andina de Naciones", en Adrián Bonilla ed, *Orfeo en el infierno: Una agenda de política exterior ecuatoriana*, FLACSO-CAF, Academia Diplomática, Quito, p. 366.

¹⁹ Mensaje de Eduardo Mora Anda, Director Ejecutivo del Plan Binacional, Quinto aniversario de la firma del Acuerdo de Paz, 26 de octubre del 2003, "Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza", Capítulo Ecuador, p. 2.

entrevistas de los jefes de Estado y de altas autoridades, son una muestra de la vasta y fructífera asociación preferencial e integración profunda que caracterizan la relación peruano-ecuatoriana.²⁰

En este ambiente, el comercio entre Ecuador y Perú se ha incrementado en más del 50% entre 1994 y 2001, de \$ 209 millones a \$ 459 millones. El turismo peruano hacia el Ecuador creció un 35% en el 2000 respecto a 1999 (de alrededor de 65.000 a 100.000). Redes de indígenas, universidades, municipios y organizaciones de la sociedad civil han formado asociaciones bi-nacionales y han sostenido numerosos encuentros desde 1999. La electricidad generada en el Perú ahora alcanza a numerosas comunidades en el Ecuador, y algunos acuerdos han sido firmados para integrar las poderosas redes fronterizas de los dos países.²¹

Dentro del esquema de las reuniones en el plano de la Vecindad y del Plan Binacional de Desarrollo de la región fronteriza, entre Ecuador y Perú, se han realizado 125 reuniones desde el 8 de junio de 1999 hasta el 3 de enero del 2003; 59 de ellas se hicieron en el Perú y 66 en el Ecuador. En el plano de la Vecindad se llevaron a cabo 44 reuniones en el Perú y 52 en Ecuador; en los marcos de Comisión de Vecindad, Comités Técnicos Binacionales y Comités de Frontera. Dentro del Plan Binacional se establecieron 15 reuniones en Perú y 14 en Ecuador; en instancias como el directorio ejecutivo del Plan, Directorio del Fondo, Secretaría Ejecutiva Binacional, Grupo Consultivo, Comité Asesor Internacional y Comité Coordinador Binacional.²²

Por otro lado, el 8 de marzo del 2003, en Chiclayo; se firmó el Convenio de Cooperación y Mutuo Reconocimiento de Títulos Profesionales, Grados Académicos y Estudios Universitarios entre la República del Ecuador y la República del Perú; por el Viceministro de Relaciones Exteriores del Ecuador, Francisco Proaño Arandi y el Ministro de Relaciones Exteriores del Perú, Allan Wagner Tizón. El artículo I dice que las "Partes convienen en reconocer al Consejo Nacional de Educación Superior

²⁰ Mensaje del Embajador Marchand en el quinto aniversario de la firma del Acuerdo de Paz, Op. cit, p. 2.

²¹ David Scott Palmer, 2003, "The Peru-Ecuador border dispute and the Weight of History: Getting to Yes and Staying on track", Boston University, p. 21.

²² Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza, Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador.

(CONESUP), en el caso del Ecuador, y a la Asamblea Nacional de Rectores (ANR), en el caso del Perú, como los organismos responsables del reconocimiento de los certificados de estudios, títulos profesionales y grados académicos, conferidos por las Universidades amparadas por su Ley de creación o resoluciones de autorización oficial de funcionamiento, en los países signatarios del presente Convenio, así como por las Escuelas Politécnicas que acrediten su nivel universitario, en el caso del Ecuador”²³.

También en el 2003, entre enero y junio, se realizaron actividades culturales²⁴ relacionadas al Ecuador y al Perú, en los dos países. Entre las cuales están Exposiciones: de la pintora Sonia Casares (Lima-enero), de la Imagen Gráfica del Ecuador (Lima-abril), del escultor peruano Víctor Delfín (Guayaquil-abril), Colores Andinos (Comunidad Andina-mayo) y, del pintor guayaquileño Enrique Tábara (Lima-junio). También se dieron presentaciones de libros y videos sobre Ecuador como el libro “Las Mujeres que yo amo” del poeta Guillermo Vargas (Perú-marzo), y del libro “Desafíos del siglo XXI”, de los escritores Franklin Barriga López y Franklin Barriga Bedoya (Perú-abril). Conferencias como por el Día Internacional de la Mujer (Perú-marzo). Danzas y Música: Concierto de los artistas Eva Ayllón y Segundo Rosero (Lima-febrero). Teatro: presentación de la compañía Ubriaco de la ciudad de Guayaquil (Lima-febrero).

Otras actividades culturales fueron, la difusión de eventos: Encuentro Literario Internacional de poetas ecuatorianos y peruanos (Perú-marzo); Visita de tres periodistas peruanos al Ecuador para la filmación de las ruinas del Camino del Inca en Cañar, Azuay y Loja (abril); Seminario Internacional Qapac-Ñan, Camino del Inca (Perú-abril); Concurso ecuatoriano de Realizaciones Contemporáneas de Cine (Perú); Proyecto Bicultural entre Ecuador y Perú (Perú). Por otro lado, la Embajada del Ecuador en el Perú ha coordinado con la Academia de Historia del Perú la incorporación por primera

²³ Convenio de Cooperación y Mutuo Reconocimiento de Títulos Profesionales, Grados Académicos y Estudios Universitarios entre la República del Ecuador y la República del Perú, Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador.

²⁴ Luis Narváez Rivadeneira, Embajador del Ecuador en Perú, julio 2003, “Informe de Actividades Culturales enero-junio-2003”, Dirección General de Promoción Cultural, Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador.

vez de tres académicos del Ecuador a esa entidad, los señores Padre Agustín Moreno, Doctor Fernando Jurado Noboa y Doctor Jorge Núñez Sánchez. Además se ha planteado la idea de crear un sistema de intercambio de becas anuales entre los estudiantes de historia de las Pontificias Universidades de Quito y Lima.

5.3 Area Económica.

Desde el inicio del proceso de negociaciones de paz, se ha suscitado renovadas esperanzas en la población fronteriza, basadas en la expectativa de que dicho proceso permita crear las condiciones para atraer la inversión pública y privada a la región, creando más empleos y mayor riqueza.²⁵

Existe un alto grado de complementariedad entre la estructura productiva básica peruana y su similar ecuatoriana, particularmente en los sectores minero-metalúrgico y minero-químico peruanos, y agropecuario, agroindustrial y petrolero ecuatorianos. Así mismo cabe destacar la integración económica del sur del Ecuador y el norte del Perú que llegan a conformar, incluso, circuitos económicos unitarios, como en los casos de los langostinos, las frutas frescas, el turismo de aventura, entre otros²⁶.

Pero la complementariedad de las dos economías no reside sólo en los productos que pueden intercambiar, sino en sus procesos de producción. El sector pesquero es el principal ejemplo. Los dos países pueden competir en el producto final, pero se complementan en el proceso productivo: el Ecuador produce cartones y envases, el Perú maquinaria y embarcaciones.²⁷

De otro lado, Maúrtua de Romana afirmaba que la promoción de inversiones y el movimiento de capitales entre Ecuador y Perú genera mucho interés, una muestra de ello constituye el convenio de integración suscrito entre las Bolsas de Valores de Quito

²⁵ Comisión Binacional de Integración Fronteriza, 1998, "Ecuador y Perú: La construcción de un nuevo futuro", Washington, D.C., p. 1.

²⁶ Oscar Maúrtua de Romana, 2000, "Conferencia: La economía peruana y las relaciones comerciales peruano-ecuatorianas", p. 25.

²⁷ Seminario de Economía y Negocios "Lideres", 2 de noviembre de 1998, p. 8.

y Lima, así como el convenio entre los gobiernos de Perú y Ecuador. También destacan los importantes acuerdos que se están gestando entre sectores empresariales privados de la minería binacional, especialmente para la explotación de oro. Así mismo los acuerdos para el estudio de la interconexión de oleoductos, el fortalecimiento, del transporte aéreo con nuevas presencias de líneas de ambos países (Cielos del Perú, Icaro, Aerocontinente, Tame, Sam), el establecimiento de una importante ruta comercial por ríos amazónicos, el fortalecimiento de los servicios bancarios, especialmente, en la zona de frontera, la implementación de una red de centros de exportación de carne de vacuno, la asociación de empresa constructoras, etc.

5.3.1 Sector Comercial.

De acuerdo a las estadísticas proporcionadas por el Banco Central del Ecuador²⁸, el saldo comercial entre Ecuador y Perú es favorable al primero, en el período comprendido entre 1993 y 2002. Resulta interesante además, constatar que, de los 18 países con los que Ecuador tiene un mayor nivel de relaciones comerciales, el Perú sea el segundo país con el que se tiene mejor saldo positivo en la Balanza Comercial²⁹. EE.UU. con 1.386,4 millones de dólares (md) es el principal socio comercial ecuatoriano con el que se tiene un saldo positivo; seguido, como se dijo por Perú con 1.302,4; Italia, 830,4; Holanda, 378,3; Bélgica y Luxemburgo, 228,5; Reino Unido, 179,9; Francia, 159,7 y Chile 24,1. Es importante señalar que con Colombia, el otro país vecino, se tiene una Balanza Comercial desfavorable, de 2.093,7 md. (ver anexo 1)

Si se analiza por separado las exportaciones e importaciones; se aprecia que con respecto a las exportaciones ecuatorianas, en el período 1993-2002, el mayor destino fue EE.UU. con 39,38% del total de exportaciones; seguido de Colombia con el 6,14; Italia, 4,57; y Perú con el 4,51. Así, el 54,60% de las exportaciones en el período se han dirigido a estos cuatro países. De otro lado, referente a las importaciones, el principal proveedor del país es Estados Unidos con el 28,17%; seguido de Colombia, con el

²⁸ Banco Central del Ecuador, 2003, "Información Estadística Mensual No. 1818, agosto 31", Dirección General de Estudios, p. 75.

²⁹ Exportaciones totales menos Importaciones totales.

11,17; Japón con 7,68; y Venezuela con el 5,49. Estos cuatro países componen el 52,51% de las importaciones ecuatorianas. Perú, en cambio ocupa el lugar número 12 con el 1,65%. (anexos 2 y 3)

Realizando un corte en el período analizado y tomando en cuenta que el Acuerdo de Paz entre los dos países se dio en 1998, se ha procedido a dividirlo en los segmentos 1993-1997 y 1999-2002.

En el período 1993-1997, el Ecuador tuvo una Balanza Comercial favorable con relación a Perú, en 391,8 millones de dólares (md), ocupando el tercer lugar dentro de los países con los que se tiene saldos positivos. EE.UU. fue el principal con 2.680,8 md; luego Chile con 403 md; y cuarto Italia con 247,7 md. En lo que a exportaciones se refiere, de un total de 21.426 md en el período, EE.UU. obtuvo el 39,90%; Colombia, 5,99; Chile, 4,39; e Italia el 4,30%. Los cuatro países comprendieron el 54,58% de las exportaciones. (anexos 4 y 5)

Perú, por su parte, ocupó el 6to. puesto con el 2,94%, con 630,1 md. Cabe resaltar que en 1993, Ecuador exportaba al Perú 130,9 millones de dólares (md), cantidad que fue aumentada a 156,8 md en 1994. En 1995 se produjo una drástica caída a 69,4 md producto del enfrentamiento bélico que los dos países afrontaron. La caída sigue y en 1996 se exportan 49,3 md. Para 1997 las exportaciones aumentan en forma significativa a 223,7 md, siendo el año más alto desde 1993. (anexo 5)

Haciendo referencia a las Importaciones realizadas por Ecuador, EE.UU. fue su principal proveedor con el 30,53%, seguido de Colombia con el 8,90%; Japón, 8,66%; y Venezuela con el 5,23%. Estos cuatro países abarcaron el 53,32% de las importaciones en el período. Mientras tanto Perú ocupó el puesto 14 con 238,3 md que representó el 1,24% de las importaciones en el período 1993-1997. En 1993 las importaciones peruanas ascendieron a 38,6 md, aumentando en 1994 a 52,5 md. En 1995, al igual que lo sucedido con las exportaciones se produjo una reducción, comercializándose 39,3

md. Para 1996 y 1997 se produce una recuperación alcanzando niveles de 42,4 md y 65,5 md respectivamente. (anexo 6)

En 1998, año que se produjeron las negociaciones más intensas en relación al problema fronterizo entre los dos países, se aprecia que Ecuador mantuvo su Balanza Comercial favorable con Perú de 100,7 millones de dólares (md), siendo este valor el más alto del año; seguido por la relación con Italia, 81,9 md; Francia, 46,8 md; y España con 27,8 md. EE.UU. continuó siendo el principal destino de las exportaciones con el 38,95%, seguido de Colombia con 6,72; Italia, 6,12 y Perú con el 4,74%. Los cuatro países alcanzaron el 56,53%. Por otro lado, EE.UU., también siguió siendo el principal proveedor con el 30,14% de las importaciones, seguido de Colombia, 10,62%; Japón 8,63; y Venezuela el 4,83. Los cuatro países alcanzaron el 54,22% de las importaciones totales. Perú ocupó el lugar 12 con el 1,76%. (anexos 7, 8 y 9)

En lo que tiene que ver con el período 1999-2002, luego del Acuerdo de Paz, las relaciones comerciales con el Perú aumentan y se produce un saldo favorable en la Balanza Comercial de 809,9 millones de dólares, siendo el segundo luego de EE.UU., país con el que se obtuvo un saldo de 2.766,6 md. El tercer lugar es para Italia con 501,2 md y el cuarto Holanda con 216,4. (anexo 10)

Las exportaciones estuvieron dirigidas en su mayor parte a los EE.UU., con el 38,89%; seguido de Perú con el 6,23; Colombia 6,18; e Italia con el 4,52. A los cuatro países se exportó el 55,83% de las exportaciones totales en el período. En cambio las importaciones tuvieron como mayor destino a los EE.UU., con el 25,13%, seguido de Colombia, 13,69; Japón, 6,37; y Venezuela, el 5,96%. A los cuatro países se importó el 51,15% de las importaciones. Perú ocupó el puesto 10 con el 2,05%. (anexos 11 y 12)

De lo anotado se puede distinguir que los EE.UU. es el socio comercial más importante que tiene el Ecuador, con dicho país el Estado ecuatoriano tiene una relación de vulnerabilidad ya que implica un efecto que subordina y/o condiciona. Con el resto de

países el Ecuador tiene una relación de sensibilidad ya que implica un efecto de relación con respecto a ellos.

Perú es uno de los principales socios comerciales de Ecuador, junto a países como Colombia, Italia y Japón. Las exportaciones hacia Perú han crecido en un 185%, pasando de 130,9 millones de dólares (md) en 1993 a 373,7 md en el 2002. Las importaciones también han crecido en un 301% ya que en 1993 el valor negociado fue de 38,6 md mientras que en el 2002 fue de 154,8 md.

Analizado las variaciones en los dos períodos, se ve que la relación comercial con Perú ha aumentado ya que de un total de 630 md en exportaciones, en el período 1993-1997, que representaba el 2,94% del total, se pasa a un total de 1.189,3 md que representa el 6,23% del total de exportaciones en el período 1999-2002. Así también referente a las importaciones, los volúmenes aumentan de 238,3 md que representaban el 1,24% de las importaciones totales en el período 1993-1997 a 379,4 md que representan el 2,05% en el período 1999-2002.

Por otro lado, si se hace una relación entre los países vecinos, Colombia y Perú, se advierte que mientras las exportaciones a Colombia tienen un aumento progresivo entre 1993 y 1997; con relación al Perú, estas caen hasta 1996 producto del enfrentamiento bélico, pero es de resaltar el incremento que se produce un año después en 1997, fruto de la relación existente. De 1997 a 1999 se produce una ligera disminución en las exportaciones tanto a Perú como a Colombia. Pero desde 1999 en adelante las exportaciones al Perú tienen un incremento sostenido el cual provoca que ya para el año 2000, estas sean superiores a las de Colombia. En relación a las Importaciones se ve que con Colombia, éstas han aumentado significativamente. Con Perú si bien se ha producido un repunte, este es moderado. (anexos 13 y 14)

“En el 2002, Perú [fue] el décimo proveedor del mercado local [ecuatoriano], mientras que Ecuador [fue] sexto vendedor para los peruanos”³⁰.

³⁰ Diario El Comercio, 16 de junio del 2003, p. B4.

Estos valores analizados dan cuenta que entre el Ecuador y el Perú existe una importante relación y flujos comerciales considerables que les hace a los dos países sensibles y por tanto interdependientes entre sí.

5.3.2 Productos Intercambiados.³¹

Dentro de los principales sectores que conforman la oferta peruana al mercado ecuatoriano destacan los sectores minero-metalúrgico, conformados principalmente por zinc, cobre, plomo, plata y todos los derivados físicos (aleaciones, perfiles, barras, alambres) y químicos (hidróxidos, perdidos, oxiclорuros), así como maquinaria y equipos para los sectores mencionados.

Además se encuentran los productos vinculados al sector naval-pesquero, los mismos que van desde embarcaciones y aparejos para pesca, hasta productos finales como harina y conservas, incluyendo plantas para el procesamiento de productos de mar y maquinaria y equipos empleados en todo el proceso productivo.

El sector textil, con toda su línea de productos como insumos, cables y fibras acrílicas e hilos de algodón, prendas terminadas, botonería, pasamanería y herrajería.

La oferta ecuatoriana al mercado peruano está radicada principalmente en el sector petrolero, conformado principalmente por aceites crudos de petróleo o de mineral bituminosos y gases de petróleo licuado.

Adicionalmente, en el sector industrial destacan los confites, gelatinas y sus derivados, aguas y bebidas no alcohólicas, azucaradas y no gaseadas, películas de polipropileno, tiras de polímeros de propileno, productos de limpieza, tableros de madera y neumáticos. En el sector pesquero las preparaciones y conservas de atunes enteros o en trozos.

³¹ Según la Camepe, año 2003.

Dentro de los principales productos exportados por el Ecuador hacia el Perú exceptuando el petróleo se tienen: azúcares de caña, cocinas a gas, conservas de atún, tableros de madera, medicamentos para uso humano, películas de propileno, manteca de cacao, continentes de prolipropileno y jabones, entre otros.

En el caso de Perú, se tiene como principales productos exportados hacia Ecuador: gasolinas para motores, zinc sin alear, cables acrílicos o modacrílicos, alambre de cobre refinado, bombonas, botellas, frascos, malta tostada, glutamato monosódico, medicamentos para uso humano, bisuterías y fibras acrílicas o modacrílicas para la hiladura.

5.4 Flujo de Personas.

De acuerdo a la información del Ministerio de Turismo del Ecuador³², en el período 1993-2001, han ingresado al Ecuador, 4'702.017 extranjeros; y han salido 3'168.173 ecuatorianos al exterior.

Referente a la entrada de extranjeros al Ecuador se distingue que el mayor número pertenece al vecino país de Colombia con el 31,11%, seguido de los EE.UU. con el 22,06; en tercer lugar se encuentra el Perú con el 9,73%; el cuarto Alemania con 3,73% y quinto Francia con el 2,75%. En conjunto estos cinco países abarcan el 69,38% del total de ingresos. (ver anexo 15)

En el período 1993-1997 ingresaron al Ecuador 2'406.070 extranjeros, de los cuales el 32,48% correspondió a Colombia; 21,29% a EE.UU.; 8,27% a Perú; 4,11% a Alemania; y 3,09% a Francia. En conjunto los cinco países alcanzan el 69,24%. En el período 1998-2001 en cambio, entraron al Ecuador 2'295.947 extranjeros; de Colombia el 29,68%; de los EE.UU., 22,87%; del Perú, 11,26%; de Alemania 3,34%; y del Reino Unido, 2,89%. En conjunto el 70,04%. (anexos 16 y 17)

³² Ministerio de Turismo del Ecuador, Boletín de Estadísticas Turísticas 1992-1996 y Boletín de Estadísticas Turísticas 1997-2001.

En lo que tiene que ver con la salida de ecuatorianos según el país de destino se observa que en el período 1993-2001 la cifra ascendió a 3'168.173 personas, de las cuales el 45,31% se dirigió a los EE.UU.; un 12,17% a España; 11,59% a Colombia; 5,73% al Perú y 4,29% a Panamá. A estos cinco países se dirigió el 79,09% del total de ecuatorianos que salió del país. (anexo 18)

De 1993 a 1997, 1'370.758 ecuatorianos salieron del país. El principal destino fue Estados Unidos con el 51,75% del total; seguido por Colombia con el 13,56%; Panamá, 5,25%; Perú, 4,02% y Venezuela con el 3,52%. A estos cinco países se dirigió el 78,10% de los ecuatorianos que salieron en el período. Por otro lado, de 1998 al 2001, 1'797.415 ecuatorianos salieron del país, siendo el principal destino los EE.UU. con el 40,41% del total; seguido por España con el 19,29%; Colombia, 10,08%; Perú, 7,04%; y Panamá con el 3,56%. A estos países se dirigió el 80,38% de los ecuatorianos que salieron en este período. (anexos 19 y 20)

En relación al Perú se advierte que el flujo de peruanos al Ecuador ha sido una constante, pasando de 58.929 en 1993 a 84.794 en el 2001. En el año 1995, 18.170 peruanos ingresaron al Ecuador, siendo el número más bajo en todo el período analizado, fruto del conflicto armado entre los dos países. De 1995 a 1998, si bien en algo mejora el número, es en realidad desde 1998 en que el flujo de peruanos hacia el Ecuador se hace más evidente, alcanzando en 1999 la cifra de 53.190, cifra que se manejaba en 1994 un año antes del conflicto. Desde el año 2000 se supera la cifra de 80.000 peruanos que ingresan al país cada año. Dato interesante es el constatar que en el período 1993-1997, el porcentaje de peruanos que visitaba el Ecuador era del 8,27% del total de extranjeros que ingresaban al país, porcentaje que aumenta en el período 1998-2001 a 11,26% del total. Es importante además, indicar que en los períodos analizados, el Perú se ha mantenido como el tercer país en importancia con respecto a la entrada de sus ciudadanos al Ecuador, siendo superado sólo por Colombia y por los EE.UU. (anexo 21)

Por otro lado se aprecia que la salida de ecuatorianos hacia el Perú, desde 1993, ha ido incrementándose año tras año, pasando de 8.459 en 1993 a 46.193 personas, en el 2001. Sólo en 1995 se tuvo un ligero descenso. Pero desde 1998 se aprecia un aumento considerable pasando de 16.300 a 46.193 ecuatorianos que se dirigieron hacia el Perú. En el periodo 1993-1997, el destino Perú representó el 4,02% del total, porcentaje que aumentó para el período 1998-2001, al 7,04%. (anexo 22)

Como se ve entre Ecuador y Perú ha existido y cada vez se incrementa más el flujo de personas que se interrelacionan entre los dos países. Tanto las salidas de ecuatorianos hacia el Perú como el ingreso de peruanos al Ecuador, se han incrementado desde 1998, año en que los dos países alcanzaron el Acuerdo de Paz.

5.5 Expectativas y evolución de la Interdependencia.

En el año de 1998, el embajador de Ecuador en Perú, Horacio Sevilla, con respecto a la evolución de los flujos de intercambio bilaterales, comentaba que el “comercio entre Perú y Ecuador no ha llegado a alcanzar sus niveles potenciales debido al conflicto fronterizo entre ambas naciones vecinas”, sin embargo destacó que, “en el último año, ante el inicio de las conversaciones de paz, el comercio se ha elevado de USD 90 millones a casi USD 300 millones en 1997. Esto nos hace ver el gran potencial de crecimiento y complementación que tenemos, que hace prever que en los últimos años, y dadas las condiciones para ello, el comercio bilateral puede superar fácilmente los USD 1.000 millones”.³³

Luego del acuerdo de paz firmado por los presidentes, Jamil Mahuad y Alberto Fujimori, había la expectativa sobre el crecimiento de las relaciones comerciales entre ambas naciones. Tal es el caso de Antonio Silva³⁴, consejero comercial peruano en Quito, que afirmaba que “el sur ecuatoriano y el norte peruano se complementan: la fertilidad de Ecuador podría convertirse en la despensa del norte de Perú. A su vez, esa

³³ Seminario de Economía y Negocios “Lideres”, 2 de noviembre de 1998, p. 8.

³⁴ *Ibid*, p. 7.

zona rica en minerales podría fomentar las inversiones. Pero la región tiene otra ventaja: agilizaría el transporte marítimo y terrestre, pues mercaderías del norte del Perú podrían enviarse desde el puerto de Guayaquil y no por El Callao. Para los empresarios ecuatorianos debe estar claro que, independientemente del potencial de la zona fronteriza, Perú tiene cierto grado de dependencia agroalimentaria, y el Ecuador la debe aprovechar desde ahora. Esto quiere decir que el Perú podría comprarle más productos, como carne, ganado en pie, lácteos, cítricos y embutidos. Adicionalmente, los productores ecuatorianos podrían reforzar su exportación de textiles y de maderas”.

De su parte, analistas ecuatorianos³⁵ hablaban de que “el Ecuador podría vender productor agropecuarios, como banano, café, cacao, camarón, alimentos con valor agregado, confitería y electrodomésticos, como cocinas. Mientras que el Perú estaría interesado en vender al Ecuador, sobretodo, productos siderúrgicos y minerales: cobre, plomo, zinc y sus derivados.

Por otro lado, los analistas decían que el Austro ecuatoriano veía como una pieza clave para su reactivación económica la ampliación del comercio binacional entre Ecuador y Perú. Además, las Cámaras de la Producción del Austro (Azuay, El Oro, Loja, Cañar, Morona Santiago y Zamora Chinchipe) con las del norte de Perú (Trujillo, Piura, Tumbes y otras) intercambiarían información de ofertas y demandas de productos.

Rafael Simón, presidente de la Asociación de Cámaras de la Producción del Azuay, señalaba que “ésta es la oportunidad de afianzar las relaciones bilaterales, ya que muchas empresas esperan comenzar nuevamente a negociar con el Perú. Empresas del Austro como Fibrocero, Indurama, Cartopel, Ondutec y otras aspiraban a incrementar sus ventas”. Así mismo, Alejandro Beoutis, vice cónsul del Perú en Loja, señalaba que “las ruedas de negocios binacional de los sectores productivos serán los instrumentos para que se vuelva a negociar como antes”. La región Austral estaba, en 1998, lista para ofrecer al Perú, refrigeradoras, cocinas, cerámicas, verduras, madera, elaborados de banano, frutas, camarón y otros.

³⁵ Ibid, p. 8.

Así también, a pocas semanas después de la firma de la paz, Ecuador recibía la primera misión comercial proveniente del Perú. Del 8 al 10 de diciembre (1998), 94 empresarios peruanos se instalaron en Quito y Guayaquil, y negociaron con más de 500 compradores ecuatorianos. Tres meses después, en Lima, del 6 al 8 de abril, cerca de 120 empresarios ecuatorianos agrupados por la Corporación para la Promoción de Exportaciones e Inversiones (Corpei) deseaban concretar negocios con sus similares peruanos. A este encuentro asistieron representantes de los sectores floricultor, maderero, alimentario, siderúrgico, metalmeccánico, agroindustrial, artesanal y de servicios, entre otros.³⁶

Empresas ecuatorianas han incursionado en el Perú³⁷, tal es el ejemplo de Confiteca, Erco, Plastilit y Mabe. La incursión de Confites Ecuatorianos (Confiteca) en el mercado peruano data de 1994, hacia donde se exportaron USD 3.5 millones; en 1995 aumentaron a USD 5 millones aún y con la guerra, cuyo efecto solo se vio en 1996 cuando las exportación bajó a USD 4 millones, acaparando el 30% del mercado.

Erco, fabricante de llantas bajo la Corporación General Tire, veía en el Perú una oportunidad grande de negocio; su gerente comercial afirmaba, en 1999, que “el mercado peruano es muy similar al ecuatoriano, incluso más que el colombiano”. Así, la incursión de Erco se podía dividir en dos etapas: antes y después de la firma de la paz. Antes, lo hacía sólo a través de distribuidores y en forma ocasional sin mayor proyección. Después los negocios fluyeron más rápido y se abrió una oficina en Lima, donde se venden los productos y se brinda asistencia técnica en enllantaje y balanceo, un negocio poco explotado en el Perú.

Plasticaucho Industrial S. A. (Plastilit) fabrica desde etiquetas plásticas impresas para gaseosas, hasta fundas para papel higiénico, gelatina, leche líquida y condimentos; en cinco años (desde 1994) de relaciones comerciales con el Perú ha ganado un mercado estable con la venta de sacos de prolipropileno a fuertes industrias productoras de

³⁶ Seminario de Economía y Negocios “Líderes”, 5 de abril de 1999, p.10.

³⁷ *Ibid*, p. 11.

harina de pescado, uno de los principales productos de exportación peruanos; también vende etiquetas para los aceites de “La fabril” en Perú, y envoltura para “Ña Pancha”, un jabón de detergente con 40 años de tradición peruana.

Mabe construye electrodomésticos y fueron precisamente las ventas de estos productos las que ocuparon el primer lugar de la lista de los productos más exportados hacia Perú de enero a septiembre de 1998, alcanzando la cifra de USD 7.5 millones. Cabe recordar que Mabe había comprado un gran porcentaje de la fábrica Durex, la cual por la década del 80, ya exportaba hacia Perú. Luego, en 1992, el comercio con dicho país se incrementó e incluso abrió una comercializadora en Lima. En 1999, las ventas al Perú significaban un 60 por ciento de su facturación.

A su vez, el consorcio Carrocero Ecuatoriano S.A. (Concaesa), en septiembre de 1999³⁸, firmó una carta de intención con la Federación de Choferes Profesionales de Perú. Esta carta de intención fue el primer compromiso formal para adquirir ómnibuses de pasajeros de servicio urbano provenientes de Ecuador. Este hecho también es importante porque dicha iniciativa tuvo dos orígenes. El primero que tuvo que ver con la apertura comercial entre los dos países a raíz de la firma del tratado de paz. Y el segundo se refiere a una coyuntura que presentaba el mercado peruano, que era la necesidad de reemplazar unidades de transporte público viejas por nuevos buses que presten el servicio interno. Lo interesante de este último punto es advertir que un efecto que pasa en el Perú afecta o incide en el Ecuador.

En junio del 2001³⁹, el embajador Oscar Maúrtua de Romaña, expresaba que para los próximos años había positivas perspectivas como consecuencia del acuerdo entre ambas naciones, ya que casi el 100 por ciento de los bienes podrán comercializarse con cero arancel lo que abaratará los precios a los consumidores. Esto, decía, es una tendencia que se intensifica como efecto de la globalización. “La globalización es un proceso al

³⁸ Seminario de Economía y Negocios “Líderes”, 20 de septiembre de 1999, p. 7.

³⁹ Seminario de Economía y Negocios “Líderes”, 11 de junio del 2001, p.9.

que ningún país puede escapar; tiene obviamente connotaciones no sólo económicas y comerciales sino también culturales de gran envergadura”.

En noviembre del 2001⁴⁰; Boris Aguirre Durán, Presidente de la Cámara Ecuatoriana-Peruana, aseguraba que “en los últimos años se ha comprobado que las dos economías son complementarias. Así, hay productos que ingresaban al Ecuador desde otros mercados y hoy [finales del 2001] se los adquiere al Perú. Por ejemplo, la uva negra que se compraba a España, ahora, se la trae del vecino¹ del sur”.

Para el año 2003, la relación comercial de Ecuador y Perú se ha afianzado con la desgravación arancelaria ya que el 98,4 por ciento del universo arancelario de los dos países fronterizos está liberado⁴¹. Dos factores mejoraron el panorama en las relaciones entre Ecuador y Perú: La Balanza Comercial binacional había registrado su tercer año de crecimiento sostenido y sobre todo el Gobierno peruano había concedido la desgravación arancelaria para los productos ecuatorianos. Boris Aguirre decía que “se debe entender que ambos estados son socios naturales porque son economías complementarias”.

En lo que tiene que ver con las firmas peruanas que importan desde el Ecuador, éstas comercializan un monto total de USD 438.516.605 (cif); y las nueve empresas con mayor comercio con el Ecuador son⁴²: Refinería La Pampilla, USD 220,98 millones; Petroperú, 125,04; Zeta Gas Andino, 7,81; Bristol-Myers Squibb, 5,42; Indurama Perú, 5,03; Colgate Palmolive Perú, 4,91; Confiperú, 4,48; Cartones Villamarina, 2,80; y Venus Peruana, 2,6 millones de dólares.

Otra circunstancia relevante es que los peruanos ven a Machala como una ciudad para introducir sus productos y empresas⁴³. Un ejemplo es el de Dreu Sociedad anónima, empresa que alquiló la fábrica Ingaoro, en dos millones de dólares, para producir tres

⁴⁰ Seminario de Economía y Negocios “Líderes”, 19 de noviembre del 2001, p.3.

⁴¹ Diario El Comercio, 5 de febrero del 2003, p. B2.

⁴² Diario El Comercio, 4 de junio del 2003, p. B5.

⁴³ Diario El Comercio, 16 de junio del 2003, p. B1.

marcas de gaseosas: KR, Oro y Big cola en el Ecuador. Luego de permanecer un año en Machala, Dreu se extendió a Guayaquil, donde construye una planta propia e invierte cinco millones de dólares. A Machala también llegó Famesa, productora y comercializadora de mechas y explosivos. Las inversiones peruanas en el país llegan a los 20 millones de dólares, según Alberto González, encargado de la oficina comercial de la Embajada de Perú en Ecuador. Allí constan la aerolínea Aerocontinente; Segaz contratistas Generales, dedicada a las construcciones de carreteras; cielos del Perú; Knight-piessol Consultores y, Trans American Airlines, como las más importantes.

Otro síntoma importante de interdependencia es el efecto que a causado en el Ecuador las ventajas comerciales y tributarias que ofrece el Perú a los inversionistas extranjeros. Los incentivos varían desde el fomento a las exportaciones y bajos costos en los servicios, hasta la liberación de impuestos para ciertas actividades como la pesquera y la industria. La colocación de capitales ecuatorianos en el Perú ha tenido una tendencia de crecimiento constante desde 1992, cuando la inversión era de USD 0,72 millones; al año 1995 el monto ya redondeaba los USD 9 millones; en 1996, USD 15 millones; 1997, USD 22,1 millones; 1998, USD 22,3 millones; 1999, USD 31,9 millones; 2001, USD 34,7 millones; y en el 2002, USD 35,4 millones. Esta cifra del 2002 se reparte en los sectores como el Financiero con USD 29,5 millones; el Industrial con USD 4,40 millones; el de Agricultura con USD 1,43 millones; y el de Turismo con USD 0,08 millones.⁴⁴

La Superintendencia de Compañías del Perú tiene en sus registros a algunas marcas ecuatorianas tales como Confiteca, Ideal Alambrec, Indurama, Sumesa, Banco del Pichincha, Corporación Custer, Mabe Ecuador y Cemento Nacional. Desde febrero del 2002, Sumesa opera en su planta en Paita (Piura) en donde procesa para exportar, incluso al Ecuador, su línea de Caldos de Gallina Ranchero, y refrescos instantáneos como Yupi, gelatinas y Power Yus. En Finanzas el Banco del Pichincha participa como accionista del Banco Financiero de Perú. En ingreso de marcas, basta recorrer las

⁴⁴ Diario El Comercio, 14 de agosto del 2003, ps. A1, B1, B2.

avenidas de Piura para notarlas; almacenes como La Curacao y Falabella, exhiben productos Indurama así como también las cocinas y refrigeradoras cuencanas.⁴⁵

En el sector energético, gracias a un convenio suscrito por ambos países para conectar las redes de transmisión, Transelectric construye la línea de transmisión (fluido de 90 MW) para la interconexión eléctrica con Perú; la misma unirá a través de redes eléctricas a las subestaciones de Machala con la de Zorritos, con una distancia de 111 km. Con la obra lista para el tercer trimestre del 2004, Ecuador y Perú podrán acceder a transacciones de compra y venta de energía según los ciclos de lluvias complementarios que reportan cada una de las regiones.⁴⁶

Otro tema que vincula al Ecuador y al Perú, es el de los habitantes, comerciantes y jornaleros peruanos que se encuentran en el Ecuador⁴⁷, de tal manera que el norte del Perú se ha anclado a la economía ecuatoriana. Se puede constatar que a 1250 km. de la capital peruana y a sólo 25 km. del poblado ecuatoriano más cercano, Huaquillas pasó de ser un punto estratégico en los sucesivos conflictos entre Ecuador y Perú, para convertirse, con la firma de la paz, en uno de los ejes del comercio binacional; especialmente con Aguas Verdes, el más fronterizo de los distritos tumbesinos.

La apertura de la frontera, desde 1998, y la dolarización han atraído a miles de trabajadores del vecino país hacia el Ecuador. Es interesante puntualizar que un hecho que se produce en el Ecuador, como es el de la dolarización, afecta o tiene repercusiones en el Perú, manifestándose de esta manera la interdependencia que existe entre los dos países. Volviendo al tema, se estima que 6.000 peruanos obtienen sus ingresos en la provincia de El Oro, en las bananeras. Y también, alrededor de 200 vendedores peruanos llegan al centro histórico de Quito los fines de semana.

En la región fronteriza se negocia informalmente grandes volúmenes de mercadería, hasta de 400 millones de dólares, según las estimaciones de la Cámara de Comercio de

⁴⁵ Diario El Comercio, 15 de agosto del 2003, p. B1.

⁴⁶ Diario El Comercio, 15 de octubre del 2003, p. B4.

⁴⁷ Diario El Comercio, 15 de junio del 2003, ps. B4-B5.

Perú. Por Huaquillas y Aguas Verdes pasa el 90% de las transacciones. En la Bahía de Guayaquil se puede encontrar jarros, platos de cerámica, cocinas y ropa elaborados en el Perú.

En referencia al sector de la construcción, Cuenca se ha convertido en el centro de migración de los residentes del norte del Perú. La Cámara de la Construcción de Cuenca estima que en la ciudad hay 200 albañiles de Perú, cifra que puede alcanzar los 300, los cuales se encuentran levantando edificaciones cuencanas. Esta situación es producida porque el albañil peruano es mano de obra calificada y el salario que pide es mucho más bajo que el que demanda el ecuatoriano.

Otro asunto es el político ya que desde la firma de la paz y con la apertura de las fronteras, el movimiento fronterizo ha aumentado ostensiblemente. El consulado del Perú en Loja establece que unos 500 peruanos viven en la provincia. La firma de la paz creó un clima de confianza en ambos lados de la frontera. En diciembre de 1998, se creó la Asociación Binacional de Municipalidades del sur del Ecuador y del Norte del Perú, que se reúne dos veces al año para evaluar el cumplimiento del acuerdo de paz. Así, tras la firma de la paz, se ha conformado un territorio binacional y se han establecido planes de desarrollo conjunto. Este territorio binacional está integrado por los departamentos de Tumbes, Piura y Jaén (Perú) y El Oro, Loja y Zamora (Ecuador).

Los asuntos festivos son también aspectos que se viven en las regiones fronterizas. Tal es el caso del la 'pollada', que es una tradición peruana la misma que es una reunión bailable donde se consume cerveza. La pollada es organizada por los 170 miembros de la Asociación de Peruanos Residentes en Machala. Tres polladas se realizaron en el 2003, el 16 de junio; el 28 de julio por aniversario de la independencia peruana; y a finales de octubre en honor del Señor de los Milagros. Esta imagen compite en devoción con Santa Rosa de Lima, la patrona de los pescadores del Perú.

En el Ecuador están registrados oficialmente, hasta el año 2003, 3.900 peruanos. En Quito 2.000 y en Guayaquil están 1.000. En Loja se estima que son 500. Además en

Quito existe un promedio de 600 indocumentados, según la Embajada del Perú. Y los trabajos u ocupaciones mayoritarias de los peruanos, en el Ecuador, son la agricultura y el comercio informal.

Por otra parte, es interesante constatar que la televisión y radio peruana llegan a Zamora. En los cantones fronterizos ecuatorianos se escuchan programas peruanos como el de consejería y lectura de la Biblia que radio San Antonio transmite todos los días. También se escuchan los programas “Mediodía Criollo”, que difunde las expresiones culturales peruanas. Emisoras como la Marañón y la Chinchipe tienen alta sintonía en el sur ecuatoriano. Respecto a los canales de televisión están la Televisión Nacional del Perú y ATV del Perú.⁴⁸

Finalmente, existe una colaboración estrecha entre los bomberos fronterizos del Ecuador y del Perú. En el año 1993, un incendio de proporciones se dio en la ciudad de Aguas Verdes y la ayuda vino de los bomberos de Huaquillas, es decir del lado ecuatoriano. A principios del 2002, comenzaron las relaciones formales entre ambos países, luego de varias charlas binacionales sobre seguridad. Además, en octubre del 2003, los casacas rojas peruanos donaron a los bomberos de Huaquillas uniformes contra incendios y cascos de seguridad.

Luego de pasar revista a algunos casos y áreas en las cuales están relacionados los dos estados se puede advertir que entre estos dos países existen fuertes lazos de unión, relaciones que vienen dándose desde hace muchísimo tiempo atrás y que a partir de la década de los noventa, y con mayor fuerza desde la firma del acuerdo de paz, los sucesos que acontecen en una de las naciones afecta recíprocamente a la otra nación, confirmándose que entre el Ecuador y el Perú hay interdependencia.

⁴⁸ Diario El Comercio, 18 de octubre del 2003. p. D10.