

Debate

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

DIRECTOR

Francisco Rhon Dávila
Director Ejecutivo CAAP

EDITOR

Fredy Rivera Vélez

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del Centro Andino de Acción Popular CAAP, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 18

ECUADOR: S/. 29.000

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 6

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR S/. 10.000

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-00173-B Quito, Ecuador

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

PORTADA

Magenta Diseño Gráfico

ECUADOR DEBATE

37

Quito - Ecuador, abril de 1996

EDITORIAL

COYUNTURA

Nacional: La fragilidad financiera marcará la transición / 5 - 18

Marco Romero

Política: Realidad del ajuste define las opciones políticas / 19 - 28

Hemán Ibarra

Conflictividad: El conflicto sociopolítico junio 1995 - febrero 1996 / 29 - 33

Internacional: El dumping "social" versus el dumping "estatal" / 35 - 48

Wilma Salgado

TEMA CENTRAL

Apuntes para una economía política del ajuste neoliberal / 49 - 65

Alberto Acosta

El ajuste: Reflexiones teóricas desde nuestra realidad / 66 - 81

Jeannette Sánchez

Significados del ajuste estructural en el Ecuador / 82 - 103

Ruth Lucio Romero

Ajuste estructural, pobreza y participación popular / 104 - 130

Humberto Campodónico

Ajustes, coaliciones y reformas en los años 90 / 131 - 143

Adrián Acosta

Desidia electoral: Síndrome de ajustes frustrados; las elecciones de 1994 / 144 - 161

Roberto Santana

ENTREVISTA

Crisis y ajuste en América Latina: los puntos débiles de la experiencia vivida / 163 - 170

Entrevista hecha por Jeannete Sánchez y Mauricio León a Albert Berry

PUBLICACIONES RECIBIDAS

DEBATE AGRARIO

Biodiversidad, biotecnología y desarrollo sustentable en la amazonia

175 - 195

Antonio Brack Egg

Aspectos político-sociales del manejo de los recursos naturales / 196 - 209

Leonard Field

ANALISIS

Me manda López. La doble vida del clientelismo político / 211 - 229

Javier Auyero

El discurso del poder / 230 - 237

Pablo Dávalos

CRITICA BIBLIOGRAFICA

Imágenes e imagineros. Representaciones de los indígenas ecuatorianos,

Siglos XIX y XX / 239 - 241

Autores: Blanca Muratorio, Jill Fitzell, Anne Christine Taylor, Andrés Guerrero y
Laura Rival

Comentarios de Fredy Rivera V.

Conflictividad

El conflicto sociopolítico en Ecuador 1995-1996

El conflicto sociopolítico junio 1995 - febrero 1996

A partir de la segunda mitad del año 1995, la profundización de los niveles de malestar sociopolítico en la sociedad ecuatoriana vuelven a expresarse en distintos escenarios. La razón de este incremento se la puede ubicar meses atrás, ya que, tanto el conflicto armado con el Perú, como el llamado oficial a la unidad nacional, habían oscurecido la visibilidad de los problemas relacionados con la carencia de una adecuada gobernabilidad y tomas de decisión incoherentes que caracteriza al actual régimen.

Es por ello que a partir de Agosto del mismo año, y luego de haberse difuminado esa convocatoria a la identidad nacional como panacea integradora de la "nación", puede observarse, si no un incremento,

al menos un mantenimiento sostenido de las manifestaciones de protesta social. Tal es así que por regiones, el número de conflictos se concentran en la sierra y en la costa con los datos siguientes:

Número de Conflictos por regiones Período: Junio 1995 - Febrero 1996

REGION	FRECUENCIA	%
Sierra	154	44.3
Costa	145	41.7
Amazónica	13	3.7
Insular	1	0.3
Nacional	35	10.1
Total	348	100.0

El 86% de los conflictos se hallan en esas dos regiones. Si comparamos estas cifras con las que nos ofrecen las

ciudades principales, vemos que Quito y Guayaquil juntas concentran el 48.5% de la conflictividad social en el Ecuador.

Número de Conflictos por ciudades principales
Período: Junio 1995 - Febrero 1996

CIUDAD	FRECUENCIA	%
Quito	116	33.3
Guayaquil	53	15.2
Ciudad Intermedia	76	21.8
Otros	103	29.6
Total	348	100.0

Adentrándonos un poco más en el detalle del análisis de la conflictividad, hay la constatación de que la continuidad de las medidas de ajuste estructural que se acompañaron de presiones políticas por lograr una legitimación popular de los programas de modernización y descentralización del Estado, produjeron el resurgimiento de los conflictos en la escena del sector público (32.5%) en la que los trabajadores del sector salud y de la educación tuvieron un protagonismo principal. Asimismo, el conflicto cívico regional se mantuvo en sus tasas habituales (17%), y el urbano barrial permanece en tercer lugar, con un notable descenso de su preponderancia respecto a los primeros meses del año, en el que alcanzó su máxima conflictividad. El sector de los trabajadores privados completa el cuadro de una movilización intensa de los sindicatos en el escenario social, con un 12.6%.

El conflicto indígena y campesino presenta niveles mínimos de conflicto, con algunas manifestaciones a fines

del mes de Febrero, aspecto que coincidiría con el lanzamiento de varias candidaturas indígenas a los poderes seccionales y la reactivación del quehacer político local a través de la dinámica partidaria de algunas figuras públicas. A su vez, la consulta popular del mes de Noviembre constituye el marco desde el cual puede explicarse la disminución de los conflictos de carácter político legislativo que a principios de año habían gozado de una importancia relativa; no obstante, esa misma consulta catapultó la organización de los movimientos sociales opuestos a la privatización de varios organismos estatales. Por otro lado, las pugnas por el poder revelan un incremento respecto a las tasas del primer semestre, como implicación de las elecciones presidenciales del próximo mes de Mayo y como relación de la dinámica social inscrita en los ciclos políticos y económicos.

En ese sentido, el análisis de la conflictividad por género en el período indicado nos demuestra lo antedicho.

Género del Conflicto
Junio 1995 - Febrero 1996

GENERO	FRECUENCIA	%
Campeño	9	2.6
Indígena	7	2.0
Cívico regional	59	17.0
Urbano barrial	54	15.5
Laboral público	113	32.5
Laboral privado	44	12.6
Político partidista	11	3.2
Político legislativo	13	3.7
Pugna de poderes	15	4.3
No corresponde	23	6.6

El resurgimiento del sector laboral se reafirma en la constatación de que trabajadores no organizados, gremios y sindicatos asumieron una mayor participación en el escenario del conflicto, los que juntos suman el 48.2 % en el total de actores. En efecto, entre los objetos del conflicto destacan las demandas de mejoras salariales (20.4%) y de reajustes en el financiamiento (11.8) especialmente público para los respectivos sectores. La incidencia de los grupos locales se observa en me-

nor medida, así como de las organizaciones barriales. El rechazo a la política estatal (18.1) y las protestas a causa de las denuncias de corrupción (15.2%) entre los objetos del conflicto hizo más pertinente la participación de los estudiantes, sector social que evidencia una constante durante el período considerado. Aunque continuaron siendo relevantes, las demandas no localizadas (otros 29.3%) perdieron en estos meses su peso relativo, debido a la focalización del conflicto laboral.

Objeto del Conflicto
Junio 1995 - Febrero 1996

OBJETO	FRECUENCIA	%
Salariales	71	20.4
Laborales	18	5.2
Financiamiento	41	11.8
Rechazo político estatal	63	18.1
Denuncias de corrupción	53	15.2
Otros	102	29.3

Coherente con el objeto del conflicto, las protestas (25.3%), los paros y las huelgas (24.1) constituyeron las manifestaciones principales de su intensidad.

Destacan también las amenazas (11.5%) y las tomas y bloqueos que fueron parte de las actuaciones de sectores campesinos y barriales principalmente.

Intensidad del Conflicto
Periodo: Junio 1995 - Febrero 1996

INTENSIDAD	FRECUENCIA	%
No corresponde	4	1.1
Bloqueos	28	8.0
Paros/huelgas	84	24.1
Tomas	34	9.8
Protestas	88	25.3
Marchas	15	4.3
Desalojos	10	2.9
Amenazas	40	11.5
Detenciones	6	1.7
Heridos/Muertos	2	0.6
Invasiones	8	2.3
Suspensión	12	3.4
Juicios	14	4.0
Estado de Emergencia	3	0.9
Incidente estatal	0	0.0
Total	348	100.0

Entre los actores estatales intervinientes, el estamento ejecutivo representado por los Ministros conserva su principal protagonismo (33.9%); en segundo lugar la Policía, la cual es parte componente en la intensidad de

los conflictos (17%); asimismo, la actuación del Presidente se recupera levemente en estos meses, especialmente en los momentos álgidos de las denuncias por corrupción.

Intervención Estatal
Periodo: Junio 1995 - Febrero 1996

INTERVENCION ESTATAL	FRECUENCIA	%
No corresponde	19	5.5
Policía	59	17.0
Ministros	118	33.9
Presidente	37	10.6
Legislativo	36	10.3
Municipio	31	8.9
Militares/Policía	2	0.6
Gobierno	17	4.9
Gobierno Provincial	17	4.9
Gobierno Cantona	7	2.0
Judicial	13	3.7
Tribunales	9	2.6
Total	348	100.0

De manera sorprendente, la resolución de los conflictos no sólo fue aplazada (40.8%) , como normalmente ha ocurrido durante este gobierno, sino que pudo apreciarse un buen nivel de negociación, que involucró al 32.5% de

los conflictos, y se dio curso a soluciones positivas, en el 11.2% de los casos. El rechazo, la represión o la no resolución sólo fue del orden del 15.5%, lo cual contrasta con las tendencias de resolución anterior de los conflictos.

Desenlace del Conflicto
Periodo: Junio 1995 - Febrero 1996

DESENLACE	FRECUENCIA	%
Negociación	113	32.5
Positivo	39	11.2
Rechazo	10	2.9
Represión	20	5.7
No resolución	24	6.9
Aplazamiento Resolución	142	40.0
Total	348	100.0

ediciones

ESTUDIOS Y ANALISIS / Los campesinos - Artesanos en la Sierra Central: El caso Tungurahua / Autor: Luciano Martínez Valle / CAAP.

caap

Estudios y Análisis

LOS
CAMPESINOS-
ARTESANOS
EN LA SIERRA
CENTRAL:

EL CASO
TUNGURAHUA

Luciano Martínez Valle

La historia de los productores rurales está todavía por hacerse. Existen procesos llenos de iniciativas económicas y sociales innovadoras, que sorprenderán a más de un teórico acostumbrado a mirar la sociedad a través de "modelos" y no de la práctica de los hombres reales.

Más allá de esta bien lograda exploración de caso, nos alerta a pensar las economías regionales y microregionales, no desde criterios puramente teóricos sino desde los procesos concretos de innovación de las economías rurales y las respuestas que las poblaciones articulan en su búsqueda no cesada de participación y desarrollo.