

ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 54, Enero 2016
ISSN 1390-1249
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53
Vol. 20, Issue 1, January 2016
Quito-Ecuador



FLACSO
ECUADOR

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede Ecuador

ÍCONOS. Revista de Ciencias Sociales
Número 54, enero 2016
Quito-Ecuador

ISSN: 1390-1249 / CDD: 300.5 / CDU: 3 / LC: H8 .S8 F53
(vol. 20, issue 1, enero 2016)

Íconos. Revista de Ciencias Sociales es una publicación de FLACSO Ecuador. Fue fundada en 1997 con el fin de estimular una reflexión crítica desde las ciencias sociales sobre temas de debate social, político, cultural y económico del país, la región andina y América Latina en general. La revista está dirigida a la comunidad científica y a quienes se interesen por conocer, ampliar y profundizar, desde perspectivas académicas, estos temas. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales* se publica cuatrimestralmente en los meses de enero, mayo y septiembre.

Íconos. Revista de Ciencias Sociales es parte de las siguientes bases, catálogos e índices:

CABELL'S. Directory of Publishing Opportunities. Estados Unidos
CLASE. Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales. UNAM. México
DIALNET. Universidad de la Rioja. España
DOAJ. Directory of Open Access Journal. Lund University Libraries. Suecia
FLACSO Andes. FLACSO Ecuador
Fuente Académica EBSCO. Information Service. Estados Unidos
HAPI. Hispanic American Periodical Index. UCLA. Estados Unidos
IBSS. International Bibliography of the Social Science. ProQuest
Informe Académico Thompson Gale. Estados Unidos
I2OR. International Institute of Organized Research
LatAm-Studies. International Information Services. Estados Unidos
LATINDEX. Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el Caribe, España y Portugal. México
Redalyc. Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal. UAEM. México
REDIB. Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico. CSIC. España
Sociological Abstracts. CSA-ProQuest. Estados Unidos
Social Science Journals. Sociology Collection. ProQuest
Ulrich's Periodical Directory. CSA-ProQuest. Estados Unidos

Los artículos que se publican en la revista son de responsabilidad exclusiva de sus autores y autoras; no reflejan necesariamente el pensamiento de *Íconos. Revista de Ciencias Sociales*



<http://creativecommons.org/licenses/by-nd/3.0/deed.es>

Director de FLACSO Ecuador: Juan Ponce
Directora de *Íconos*: Susana Wappenstein
Editora de *Íconos*: Jenny Pontón
Asistente editorial: Liliana León / Christian Jiménez
Correctora de estilo: Gabriela Chauvin

Consejo editorial

Víctor Bretón. Universitat de Lleida. España
Hernán Ibarra. Centro Andino de Acción Popular. Ecuador
Catalina León. Universidad de Cuenca. Ecuador
Liisa North. York University. Canadá
Wilson Pérez. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Ecuador

Comité asesor internacional

Javier Auyero. University of Texas, Austin. Estados Unidos
Bruce Bagley. University of Miami. Estados Unidos
Carmen Diana Deere. University of Florida. Estados Unidos
Flavia Freidenberg. Universidad de Salamanca. España
Roberto Follari. Universidad Nacional de Cuyo. Argentina
Andrés Guerrero. Honorary Research Fellow. University of Saint Andrews. Reino Unido
Magdalena León. Universidad Nacional. Colombia
Joan Martínez Alier. Universitat Autònoma de Barcelona. España
Carlos de Mattos. Pontificia Universidad Católica. Chile
Cecilia Méndez. University of California, Santa Bárbara. Estados Unidos
Lorraine Nencel. Centro de Estudio y Documentación Latinoamericana. Holanda
Joan Pujadas. Universitat Rovira i Virgili. España
Luca Queirolo. Università degli Studi di Genova. Italia
Francisco Rojas. University for Peace. Costa Rica
Rob Vos. International Institute of Social Studies. Holanda

Coordinadores del dossier "Estudios críticos de la agricultura y la alimentación: perspectivas sobre el actor, las prácticas y el territorio en América Latina"

Myriam Paredes / Stephen Sherwood / Alberto Arce

Imagen de portada: Carlos Pacheco

Diseño y diagramación: Antonio Mena/Shiti Rivadeneira

Impresión: Imprenta Mariscal

Envío de artículos, información, solicitud de canje:

revistaiconos@flacso.edu.ec

Suscripciones, pedidos y distribución:

lalibreria@flacso.edu.ec

www.revistaiconos.ec

©FLACSO Ecuador

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle La Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Quito-Ecuador

Teléfonos: +593-2 294-6800 Fax: +593-2 294-6803

CDD 300.5, CDU 3, LC: H8 .S8 F53

Iconos: *Revista de Ciencias Sociales*. -Quito: FLACSO Ecuador, 1997-

v. : il. ; 28 cm.

enero-abril 1997-

Cuatrimstral- enero-mayo-septiembre

ISSN: 1390-1249

1. Ciencias Sociales. 2. Ciencias Sociales-Ecuador. I. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Ecuador)

ÍCONOS

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES

No. 54, Enero 2016
ISSN 1390-1249
CDD 300.5 / CDU 3 / LC H8 .S8 F53
Vol. 20, Issue 1, January 2016
Quito-Ecuador

Contenido

Dossier

- La contingencia del cambio social en la agricultura y la alimentación en América Latina**
Presentación del dossier 11-25
Myriam Paredes, Stephen Sherwood y Alberto Arce
- Construcción social del maíz transgénico: grupos sociales relevantes en Chihuahua** 27-48
Marco Antonio Fernández Nava
- Caminando hacia adelante, mirando hacia atrás: en la primera línea de las transformaciones alimentarias en Ecuador** 49-70
Joan Gross, Carla Guerrón Montero, Peter Berti y Michaela Hammer
- Mundos equivocados: cuando la “abundancia” y la “carencia” se encuentran en la Amazonía colombiana** 71-86
Gerard Verschoor y Camilo Torres
- Agricultura ecológica al sur de Brasil: de alternativa a contratendencia** 87-106
Flávia Charão Marques y Daniela Oliveira
- Paro Nacional Agrario: paradojas de la acción política para el cambio social** 107-123
Mónica Arias y Manuel Preciado
- Intersubjetividad y domesticación en el devenir de una región global: territorialización del salmón en la Patagonia chilena** 125-145
Gustavo Blanco Wells, Alberto Arce y Eleanor Fisher

Debate

- Cambio de políticas en América Latina: ampliando el debate** 149-157
María Velasco

Ensayo visual

- Tiempo Pemón** 161-170
Carlos Alfonzo Pacheco

Temas

- Análisis del desarrollo sostenible en espacios locales. Aplicación de la teoría de conjuntos difusos** 173-197
María Luisa García Bátiz, Lucio Flores Payan y Beatriz Adriana Venegas Sahagún

- Análisis político del discurso de Ernesto Laclau: una propuesta para la investigación social transdisciplinaria** 199-226
Hernán Fair

Reseñas

- El reconocimiento de la humanidad. España, Portugal y América Latina en la génesis de la modernidad**
de Fernando Álvarez Uría 229-232
Juan José Ruiz Blanquez

- El buen gobierno desde una perspectiva iberoamericana. Un especial análisis del caso ecuatoriano**
de José Manuel Canales Aliende y Andrés Martínez Moscoso, coordinadores 233-235
María Ángeles Abellán López

- La construcción del orden democrático. Burocracia, tecnocracia y meritocracia**
de Alfredo Ramos Jiménez 236-238
César Alfonso Ulloa



DOI: <http://dx.doi.org/10.17141/iconos.54.2016.1696>

José Manuel Canales Aliende y Andrés Martínez Moscoso (coords.).

El buen gobierno desde una perspectiva iberoamericana. Un especial análisis del caso ecuatoriano
Cuenca: Universidad de Cuenca, 2014, 207 págs.

El presente libro no constituye solo una suma de las aportaciones de los autores que participan en él, sino que presenta un aspecto unitario bajo una idea que recorre la obra: el *buen gobierno* como concepto vertebrador para la consecución de una democracia plena y de calidad. Si bien las democracias representativas actuales gozan de una gran popularidad universal, no están exentas de graves problemas como la deslegitimación de las instituciones por su mala praxis, la corrupción político-administrativa, la ineficiente gestión pública y la insatisfacción ciudadana respecto a demandas no atendidas por los poderes públicos. Estas preocupaciones sobre los déficits democráticos y las estrategias para

la consecución de una democracia de calidad fundamentan la obra que aquí se presenta.

Desde una perspectiva iberoamericana, el caso escogido en este estudio es la República del Ecuador, y es fruto de la colaboración entre la Universidad de Cuenca (Ecuador) y la Universidad de Alicante (España). El libro se organiza en tres partes que corresponden a tres ejes temáticos diferenciados en torno a los cuales se orientan las reflexiones y los análisis de los autores: la ética pública y la transparencia; la participación ciudadana y la política; y los gobiernos locales.

La primera parte del libro, la *ética pública* y la *transparencia*, se ha estructurado en cuatro capítulos. En el primero de ellos, José Manuel Canales establece el marco teórico del buen gobierno que como concepto histórico tiene una dilatada trayectoria y una enorme carga normativo-prescriptiva. El planteamiento desarrollado a lo largo del capítulo es desgranar este huido concepto y vincularlo con el paradigma de la gobernanza. Para ello, el autor establece una caracterización conceptual del buen gobierno, destaca sus rasgos más distintivos y su nexos con las corrientes del republicanismo, del humanismo cívico y del neoinstitucionalismo, sin olvidar la necesaria reflexión sobre la gestión pública. A su vez, enlaza estos argumentos teóricos con una perspectiva más empírica basada en los documentos normativos y otras medidas que hacen el tratamiento de la gobernanza y el buen gobierno.

En el capítulo segundo, Bernabé Aldeguer desarrolla el concepto de infraestructura ética en la lucha contra la corrupción y el fortalecimiento democrático para el caso de Ecuador. Su análisis recorre las diferentes estrategias anticorrupción y de vigorización de la democracia describiendo de manera concisa y pormenorizada los principales elementos legislativos, institucionales y formativos

suscritos por el Estado ecuatoriano, tanto de ámbito nacional como internacional. El autor realiza un manifiesto esfuerzo por sistematizar en este capítulo todas las medidas e instrumentos coadyuvantes en la tarea de promover el comportamiento ético en las administraciones públicas ecuatorianas, con el objetivo de evitar conductas inapropiadas que lesionen la democracia y la confianza institucional.

En el siguiente capítulo, Andrés Martínez Moscoso realiza una aproximación a la transparencia y al acceso a la información pública en la República del Ecuador, analizando la relación y los impactos de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en un contexto caracterizado por la brecha digital desfavorable a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC). El autor establece dos grandes apartados en el capítulo: el primero lo aborda desde una perspectiva jurídico-normativa dando cuenta de la evolución constitucional y en la segunda parte trata de explicar desde una perspectiva empírica –y a partir de las bases de datos oficiales– la brecha digital y el impacto de las TIC en el estudio de caso.

Este primer bloque se cierra con el capítulo de Víctor Aguilar Feijó, quien aborda el problema de la moral tributaria con la intención de invitar a la reflexión y al debate sobre el hecho moral y su relación compleja con el tributo. Tras un repaso inicial de la literatura sobre el fenómeno, desarrolla la idea fundamental tomando como premisa las resistencias del comportamiento humano a ser reducido a modelos técnicos y algoritmos. Las conductas humanas están influidas por múltiples variables que condicionan la moral de los individuos y que son desarrolladas a lo largo del capítulo a través de nueve hechos clave. Una sociedad justa, solidaria y democrática requiere una conciencia tributaria

cuyo sustrato descansa, en última instancia, en una base axiológica.

La segunda parte del libro, *la participación ciudadana*, comienza con el capítulo de Ana Cecilia Salazar quien, tras la conceptualización de la democracia de calidad como cualidad de buen gobierno, esboza los elementos de análisis de la participación ciudadana en Ecuador para finalmente adentrarse en el estudio empírico de los presupuestos participativos del cantón Cuenca. La participación ciudadana la presenta como una construcción que se inscribe en el marco de un proyecto político bajo el eslogan de “revolución ciudadana”, con todo el bagaje histórico y social que acompaña al caso ecuatoriano. No obstante, los déficits y debilidades de las bases técnicas que debían implementar y hacer viable las fórmulas de democracia participativa han defraudado las expectativas ciudadanas. Esta revolución ciudadana padece un déficit de ciudadanía y, para constatarlo, la autora destaca el proceso de presupuestos participativos del cantón Cuenca y las dificultades de apropiación del poder político por ciertos sectores de la población, en un contexto que ha invertido los planteamientos iniciales de la filosofía participativa.

Efrén Guerrero Salgado finaliza esta segunda parte del libro ocupándose de las relaciones existentes entre el extractivismo y los conflictos sociales que emergen en Estados desarrollistas. Sin desconectarse de la cuestión democrática participativa y bajo la paradoja de que en Ecuador la participación ciudadana ha sido potenciada y a la vez constreñida, el autor se centra en primer lugar en la conflictividad extractivista como respuesta a contradicciones estructurales, institucionales y culturales, que obedecen a diferentes manifestaciones fenoménicas. Posteriormente establece la caracterización de los procesos de conflictividad social, profundiza en los aspectos

tos estructurales de la distribución de la tierra, desarrolla los elementos relacionados con la falta de coordinación de los ámbitos gubernamentales multinivel y explora las asimetrías político-territoriales. La siguiente sección del artículo la dedica al análisis del estándar jurídico y administrativo de la propiedad de la tierra en la República del Ecuador.

La tercera parte del libro, la *política y los gobiernos locales*, comienza con una reflexión político-filosófica de Manuel Rodríguez Maciá sobre el arte de construir la ciudad y de formar ciudadanía. La ciudad como resultado de la deliberación y acuerdo colectivo, por ser el fruto de la política y por ser el espacio natural de *zoon politikon*. El autor conjuga su experiencia docente y su papel en la política activa como alcalde de la ciudad de Elche (España) a lo largo de dos legislaturas, lo que le concede una visión amplia e integrada de la vida política local. Su recorrido a través de la memoria histórica, del patrimonio cultural, de los elementos intangibles que cohesionan la ciudad, el arte y la literatura lleva como corolario lógico a la idea de una *polis* que despierta el sentimiento de pertenencia, aleja el desarraigo vital y acerca el buen gobierno a su ciudadanía.

Finalmente, en el último capítulo, el autor Rodrigo Mendieta Muñoz toma como referencia a Ecuador para desarrollar un es-

tudio empírico sobre las disparidades económicas entre los territorios de este país. Su conocimiento y dominio de las fuentes estadísticas y de los indicadores constituyen una parte fundamental de su investigación, lo cual le conduce al establecimiento de notables asimetrías económicas a favor de unos territorios sobre otros.

En conclusión, las reflexiones planteadas en el libro sobre *El buen gobierno desde una perspectiva iberoamericana. Un especial análisis del caso ecuatoriano* conducen a dos tipos de consideraciones. En primer lugar, la política pensada desde la vía positiva que se sustancia en la aspiración a una mayor participación política como forma de aproximación al ideal normativo, de construir la ciudad y de sentirse ciudadano y ciudadana. La otra vertiente de las reflexiones y estudios planteados constata la necesidad de dotarse de instrumentos potentes de lucha contra la corrupción, de una sólida infraestructura ética, de leyes de transparencia y de acceso a la información y, en el horizonte, la necesaria reducción de las asimetrías sociales, económicas y estructurales de la población y de los territorios ecuatorianos.

María Ángeles Abellán López
Universidad Miguel Hernández, España