

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS  
CONVOCATORIA 2012 -2014**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN CIENCIAS POLÍTICAS**

**DINÁMICAS POLÍTICAS LOCALES EN TIEMPOS DE NACIONALIZACIÓN DE  
LA POLÍTICA.**

**UN ESTUDIO DE CASO DE LA PROVINCIA DE MANABÍ**

**MARÍA FLORENCIA PAGLIARONE**

**NOVIEMBRE, 2015**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEDE ECUADOR  
DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS POLÍTICOS  
CONVOCATORIA 2012 -2014**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO DE MAESTRÍA EN CIENCIAS POLÍTICAS**

**DINÁMICAS POLÍTICAS LOCALES EN TIEMPOS DE NACIONALIZACIÓN DE  
LA POLÍTICA.**

**UN ESTUDIO DE CASO DE LA PROVINCIA DE MANABÍ**

**MARÍA FLORENCIA PAGLIARONE**

**ASESOR DE TESIS: FRANKLIN RAMÍREZ GALLEGOS**

**LECTORES: FELIPE BURBANO DE LARA**

**SANTIAGO ORTÍZ**

**NOVIEMBRE, 2015**

## **AGRADECIMIENTOS**

Al pueblo manabita, por la calidez de su recibida.

A todos los militantes, dirigentes y autoridades del Movimiento Alianza PAIS que brindaron su testimonio para esta tesis.

A Franklin Ramírez, por su paciencia y energía. Por su acompañamiento permanente.

A toda la gran familia, argento – ecuatoriana. A los que hacen de un lugar, el hogar.

## INDICE

<b>Contenido</b>	<b>Páginas</b>
<b>RESUMEN</b> .....	<b>7</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>9</b>
<b>CAPÍTULO I</b> .....	<b>19</b>
<b>TERRITORIO, POLÍTICA, CLIVAJES REGIONALES.</b> .....	<b>19</b>
El clivaje regional en clave de partidos políticos fragmentados .....	19
El clivaje regional en clave de hegemonía .....	26
El clivaje regional en clave de una construcción espacial .....	30
Estado central / poderes regionales post década del 70´ .....	34
La hegemonía impuesta desde afuera. La etapa de los gobiernos neoliberales. ....	36
“La Patria es de todos” .....	40
<b>CAPÍTULO II</b> .....	<b>45</b>
<b>LA GÉNESIS DEL MOVIMIENTO ALIANZA PAIS</b> .....	<b>45</b>
La génesis de los partidos políticos. Modelos de estudio. ....	46
El proceso formativo del Movimiento Alianza PAIS.....	50
La irrupción de una nueva fuerza política en Manabí. ....	53
El campo político manabita. Hegemonía y relaciones de fuerza .....	56
La implantación territorial de Alianza PAIS en la provincia de Manabí. ....	58
La coalición dominante y el control de las zonas de incertidumbre .....	65
La conformación de la primera directiva. ....	67
<b>CAPÍTULO III</b> .....	<b>75</b>
<b>LA PRAXIS POLÍTICA DEL MOVIMIENTO ALIANZA PAIS.</b> .....	<b>75</b>
El proceso de estructuración organizativa de Alianza PAIS en Manabí.....	76
Las estructuras locales de participación .....	80
“Las conquistas de la Revolución Ciudadana se defienden en los barrios” .....	83
Los Comités de la Revolución Ciudadana .....	83

La experiencia del Círculo de Participación Política en Portoviejo.....	86
La fuerza de la juventud. El “Periódico Juvenil Emprendedores” .....	87
La articulación con las organizaciones campesinas.....	89
El clivaje regional y los modos de construcción política de Alianza PAIS. ....	95
<b>CAPÍTULO IV.....</b>	<b>98</b>
<b>LA IMPLANTACIÓN ELECTORAL DE ALIANZA PAIS EN MANABÍ .....</b>	<b>98</b>
El momento del cambio. Las urnas en el 2006. ....	98
Las elecciones de 2009 .....	105
El proceso de elecciones generales de 2013.....	114
El juego de alianzas y coaliciones electorales .....	118
“Ser candidato es un tema de negociación”. Elecciones primarias 2009 .....	119
<b>CONCLUSIÓN .....</b>	<b>123</b>
“En Ecuador nos faltó la construcción del pueblo”. El carácter de la hegemonía nacional.....	125
La operación política de trastocar el clivaje regional .....	128
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>131</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>138</b>

## INDICE DE TABLAS

**Tabla 1.** Especificaciones metodológicas

**Tabla 2.** Distribución regional de los diputados de los cuatro partidos más grandes en todo el período (1979- 1998)

**Tabla 3.** Resultados Elecciones presidenciales 2006 – Manabí

**Tabla 4.** Resultados Elecciones presidenciales 2006 Segunda Vuelta por provincia

**Tabla 5.** Porcentajes nacionales Referéndum 2008

**Tabla 6.** Resultados Elecciones presidenciales 2009 por provincia

**Tabla 7.** Resultados electorales Prefecto Provincial – 2009

**Tabla 8.** Resultados electorales Prefecto Provincial por cantón – 2009

**Tabla 9.** Reelección alcaldes por el Movimiento Municipalista

**Tabla 10.** Reelección alcaldes por Movimiento Alianza PAIS

**Tabla 11.** Resultados electorales Alcaldes municipales – 2009

**Tabla 12.** Resultados Elecciones presidenciales 2013 por provincia

**Tabla 13.** Resultados electorales Asambleístas Provinciales – Circunscripción 1

**Tabla 14.** Resultados electorales Asambleístas Provinciales – Circunscripción 2

## RESUMEN

En el escenario político ecuatoriano, la relación entre región y política constituye un dilema fundamental por cuanto la fractura entre la sierra y la costa ha operado como un clivaje regional que imposibilita el surgimiento de un actor político hegemónico. Así, la historia de Ecuador es el intento por consolidar una autoridad política capaz de lograr una representación distribuida uniformemente en el conjunto del territorio nacional. Sin embargo, tales iniciativas han sido infructuosas: desde el retorno a la democracia ningún presidente ha logrado ser reelecto mientras que en el período que va de 1998 a 2002 tres presidentes han sido obligados a terminar abruptamente sus mandatos luego de que masivas protestas sociales aclamaran la finalización de sus gobiernos.

El período iniciado con Rafael Correa en el año 2006 abre un nuevo escenario de recomposición hegemónica que trastoca las viejas prácticas de construcción de poder. Dicho proceso se puede pensar analíticamente desde el Estado, desde el gobierno o desde una específica construcción partidaria vertebrada en torno a la emergencia de Alianza PAIS. Esta tesis de maestría se focaliza en esta última opción examinando de qué forma la recomposición hegemónica se explica y resulta, al mismo tiempo, producto de una praxis política que adquiere un carácter específico en función de la dinámica partidaria. En este marco, la categoría de praxis política se utiliza en clave gramsciana comprende cuatro dimensiones de análisis: el proceso organizativo- formativo del nuevo movimiento político; el tejido de alianzas socio – políticas establecidas en el territorio; las coaliciones electorales conformadas en cada disputa electoral y la integración vertical del partido (dinámica local – nacional).

Esta relación entre región y política se enmarca en la dinámica local – nacional que adquiere centralidad en el caso ecuatoriano debido al impacto de los clivajes regionales en la conformación del sistema de partidos políticos. El análisis entonces se concentra en tres dimensiones: la primera, relacionada con la emergencia y conformación de Alianza PAIS en Manabí; la segunda, la construcción de la estructura organizativa del naciente partido político y el proceso de negociación, conflicto y adaptación con las fuerzas políticas locales. Finalmente, su implantación electoral y su participación en los sistemas de poder

local e institucional. En su conjunto, estas tres dimensiones brindan algunos indicios respecto al proceso de construcción de una voluntad política nacional operado en Ecuador desde la llegada de Rafael Correa al poder.



## INTRODUCCIÓN

“Son tus ríos los espejos  
de tus cármenes risueños,  
que retratan halagüeños  
el espléndido turquí  
de tu cielo, en esas tardes  
en que el sol es una pira,  
mientras la brisa suspira  
en tus frondas, Manabí”

Son las 10 de la mañana. El incandescente sol reflejado en el pavimento agobia la pequeña oficina de la Federación de Organizaciones Campesinas de Manabí. Celestino Vélez, su presidente, cuelga el teléfono y orgulloso me cuenta la anécdota de cuando en plena campaña electoral, allá por el 2006, llevo a Rafael Correa a comer morcilla a la parroquia de Calderón. “Ningún presidente ha hecho lo que él ha hecho” afirma.

Según el censo de 2010, la provincia de Manabí cuenta con una población de 1.345.779 habitantes. La distribución urbana - rural indica que el 63 % de los manabitas reside en el ámbito urbano mientras que el 37 % lo hace en zonas rurales. Si se tiene en cuenta la elección presidencial de 2006, el Movimiento Alianza PAIS perdió con el 37, 83 % de los votos frente al 62,17 % que obtuvo el PRIAN<sup>1</sup>. Considerada en el conjunto del territorio del Ecuador, Manabí resultó ser la provincia en donde Alianza PAIS obtuvo la

---

<sup>1</sup> El PRIAN (Partido Renovador Institucional Acción Nacional) fue creado en el año 2002 para participar en las elecciones presidenciales y apoyar la candidatura de Álvaro Noboa, quien ya había triunfado en las elecciones presidenciales de 1998 con el Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE).

menor cantidad de votos. Un dato importante en tanto Manabí representa la tercera provincia del Ecuador con mayor importancia electoral, luego de Guayas y Pichincha.

Mientras que a nivel local, se eligieron cinco consejeros provinciales<sup>2</sup> y setenta y tres concejales, de los cuales seis pertenecían a Portoviejo, cinco a Manta y a Chone respectivamente, y tres en los diecinueve cantones restantes<sup>3</sup>. La tendencia de “voto en plancha” significó para el PRIAN el triunfo en la mayoría de las dignidades sometidas a elección, con un porcentaje cercano al 50 % en los puestos para consejeros provinciales y concejales locales.

Sin embargo, en las elecciones de 2009 Alianza PAIS se impuso con el 53 % de los votos frente al 12, 54 % que obtuvo el PRIAN siendo la segunda fuerza el Partido Sociedad Patriótica (PSP) con el 29, 29 % de los votos<sup>4</sup>. Por último, en las elecciones presidenciales de 2013, Alianza PAIS obtuvo el 62, 81 % de los votos mientras que el PRIAN descendió a tan solo el 5,36 % y el apoyo que había logrado el PSP quedó debilitado al 4,45 %<sup>5</sup>.

¿Qué había pasado entonces en el campo político manabita? ¿Cómo había operado tal reconfiguración de las fuerzas políticas? ¿Cuál había sido la estrategia política de Alianza PAIS para desplazar a los partidos tradicionales e iniciar un proceso de

---

<sup>2</sup> La figura de los consejeros provinciales se encontraba establecida en la Constitución Nacional de 1998 en su artículo 233, el cual reglamentaba que “en cada provincia habrá un consejo provincial con sede en su capital. Se conformará con un número de consejeros fijados por la ley, en relación directa con su población; y, desempeñarán sus funciones durante cuatro años. La mitad más uno de los consejeros serán elegidos por votación popular, y los restantes designados de conformidad con la ley por los consejos municipales de la provincia y serán de cantones diferentes a los que pertenezcan los consejeros designados por votación popular” (Fuente: Constitución Nacional 1998). En la actualidad, este consejo está compuesto por los alcaldes.

<sup>3</sup> Fuente: “La campaña aclara poco a poco el mapa electoral de Manabí”. Diario El Comercio. Edición 01/10/2006.

<sup>4</sup>En lo que respecta a las elecciones de autoridades provinciales, los datos electorales del año 2004 y 2009 muestran una reconfiguración de las fuerzas políticas. Si bien en el año 2004 el Partido Social Cristiano (PSC) bajo la candidatura de Mariano Zambrano había ganado las elecciones para la prefectura, en las elecciones de 2009 operó una transferencia de votos hacia el reciente partido creado por el prefecto “Manabí Primero” en alianza con el Movimiento Municipalista. Fuerza local que en el año 2009 obtuvo el 46, 26 % de los votos, consagrando a Mariano Zambrano para un nuevo período como prefecto.

A nivel de las alcaldías, en las elecciones de 2004 el PSC resultó ganador en nueve de las veinte y dos alcaldías mientras que el PRE lo hizo en seis, el PRIAN en cuatro y la Democracia Popular en tres. Sin embargo, en el año 2009 el surgimiento de la alianza Manabí Primero – Movimiento Municipalista replicó sus porcentajes a nivel local obteniendo nueve alcaldías, seguido por Alianza País que triunfó en seis gobiernos locales. La desaparición de algunas fuerzas políticas se observa claramente en esta elección: el PRIAN no obtuvo ninguna alcaldía mientras que el PRE resultó ganador en una sola.

<sup>5</sup> La segunda fuerza electoral sería ahora el nuevo partido CREO, cuya votación ascendería al 20 %.

construcción hegemónica en la provincia? ¿Cómo se articula ello con el ámbito nacional y el proceso de reconstrucción del Estado, cuyo objetivo consiste en recuperar la dimensión nacional –tanto en el plano discursivo como en el plano material- a partir de una reconfiguración estatal nacional de la política<sup>6</sup> donde el Estado se presenta por encima de los intereses culturales y económicos diversos<sup>7</sup>?

En base a estos elementos, la presente tesis de maestría explora la génesis y formación de un partido político a nivel local. ¿De qué forma se articula el debate en torno a la cuestión regional con el estudio de la formación de un partido político a nivel local y la construcción de una hegemonía nacional? A modo de hipótesis, la estrategia de construcción hegemónica de Alianza PAIS en Manabí consiste en un proceso de negociación, conflicto y adaptación con las fuerzas políticas locales. Mediante esta operación política, el movimiento nacional logra atravesar los clivajes regionales, posicionarse en el centro del campo político y articular actores nacionales y regionales.

En el marco de la dinámica local – nacional ¿De qué forma un estudio de caso puede ayudar a la comprensión de la política nacional? Para John Gerring (2007), un caso designa un fenómeno delimitado espacialmente, es decir, una unidad observada en un punto único en el tiempo o durante un cierto período de tiempo (2007: 9). Los casos pueden ser contruidos diacrónicamente teniendo en cuenta la variable tiempo o sincrónicamente, mediante la observación de la variación de los casos en un punto único en el tiempo.

Los estudios de caso han servido en numerosas ocasiones para dar cuenta de las tensiones existentes entre las dinámicas nacionales y las subnacionales. De acuerdo a Behrend, la comprensión de estas tensiones requiere de un doble proceso, por un lado, descender hacia lo local en la escala de observación de los fenómenos analizados y por el otro, complejizar el análisis “a través de una mirada que busque desentrañar la relación entre los procesos políticos nacionales y subnacionales, que cuestione las teorías centradas

---

<sup>6</sup> Para un mayor desarrollo de este debate consultar Ramírez Gallegos y Minteguiaga (2007), Ramírez Gallegos (2012), Fontaine y Fuentes (2011).

<sup>7</sup> Los discursos del presidente Rafael Correa contienen múltiples alusiones en este sentido respecto al proceso de construcción de la nación ecuatoriana. Asimismo, el Plan Nacional para el Buen Vivir y el Programa de Gobierno de la Revolución Ciudadana incluyen entre sus objetivos el empoderamiento y la soberanía del pueblo ecuatoriano con el objetivo de lograr una integración política, económica y física.

en los estados nacionales y que plantee un análisis crítico de los conceptos que utilizamos para entender los procesos políticos subnacionales” (Behrend, 2011:1).

En este sentido, cuando se estudian las dinámicas provinciales a partir del estudio de caso, un fenómeno recurrente es lo que se denomina la “provincialización de la política”. Suárez Cao se refiere a ello cuando analiza el caso del federalismo en Argentina, donde la competencia electoral lejos de presentarse de manera uniforme en el territorio, se halla vinculada a los movimientos y juego de posiciones acontecidos en las arenas locales. Aquí radica la importancia de estudiar las dinámicas subnacionales en tanto, “para entender los cambios y continuidades de la competencia electoral y el sistema de partidos argentino, es necesario tomar en cuenta a las instituciones y a las dinámicas en el nivel provincial” (Suárez Cao, 2011: 315). Además, según la autora, la falta de estudios respecto a la interacción entre lo local y lo nacional ha significado trabajar bajo dos supuestos: “o las arenas nacional y subnacionales son independientes una de la otra o que las dinámicas políticas subnacionales son un simple reflejo de las de carácter nacional” (2011: 316).

En esta misma línea de investigación, Ortiz de Rozas realiza un estudio de caso de la provincia de Santiago del Estero (Argentina) con el objetivo de examinar el proceso de construcción de legitimidad de los liderazgos provinciales. La importancia de este estudio radica para la autora en la relevancia que tiene el régimen político provincial para entender la formación de la dirigencia política nacional y en consecuencia, el régimen político nacional.

Behrend se focaliza en el estudio de caso de la provincia de San Luis y Corrientes (Argentina), para dar cuenta de la presencia de “un juego cerrado de la política provincial”, es decir, “un régimen político subnacional donde una familia, o un reducido grupo de familias domina la política en una provincia controlando el acceso a las principales posiciones de gobierno, el aparato estatal, los medios y las oportunidades de negocios, y a través del dominio del aparato estatal desarrollan una clientela política” (Ortiz de Rozas, 2011: 363).

De esta forma se comprende que el estudio de casos a nivel local brinda un conjunto de pistas e indicios analíticos respecto al modo en que se articulan las dinámicas políticas

provinciales y nacionales. Como lo afirma Behrend, “la incorporación de las dinámicas provinciales plantea entonces un desafío importante para la política comparada, no sólo porque las teorías y los conceptos que utilizamos están pensados para la arena nacional, como plantea Gibson (2010), sino también porque esta incorporación implica una minuciosa tarea de producción de conocimiento sobre una multiplicidad de arenas subnacionales que difieren entre sí” (Behrend, 2011: 256).

En el caso ecuatoriano, la construcción socio política de Alianza PAIS en Manabí constituye un claro ejemplo de las estrategias de geometría variable llevadas a cabo por el movimiento político a los fines de consolidar su hegemonía en los territorios. En este sentido, analizar la construcción partidaria de un movimiento político desde lo local permite visualizar las tensiones, articulaciones y modos de relacionamiento que acontecen en el continuum local – nacional del Ecuador. Iñaki Sagarzazu (2011) investiga los procesos de nacionalización y regionalización de los partidos políticos en Venezuela a partir de la crisis política de 1990. Aun cuando el autor se focalice en analizar el proceso de desnacionalización de los partidos políticos y el surgimiento de nuevas agrupaciones, la indagación respecto a la nacionalización del movimiento chavista permite observar la forma en que acontece la penetración territorial del partido en los diferentes territorios y la influencia que tiene la política pública implementada por el gobierno en este proceso.

Para el caso de Ecuador, el análisis de este proceso de formación y estructuración de un partido político a nivel local nos remite al clásico debate en la ciencia política ecuatoriana respecto al inextricable vínculo entre partido político, región y hegemonía. Es decir, el impacto de los clivajes regionales y los equívocos intentos por consolidar una voluntad política hegemónica en Ecuador, donde el peso de la fractura regional entre Sierra, Costa y Amazonia imposibilita la construcción de un proyecto de unidad nacional (Burbano de Lara, 1998).

Debate que ha sido reactualizado a la luz de la emergencia del liderazgo de Rafael Correa. Sin embargo, los estudios sobre la temática abordan de manera parcial la cuestión del poder político, reduciendo el análisis a la imposición de la autoridad presidencial, mas no en clave de cómo esa autoridad logra edificar un tejido de redes locales y provinciales en

las cuales se sustenta su apoyo popular y su legitimidad. Se lo interpreta como un proceso de construcción desde arriba (Hernández, 2012) o como la formación de un liderazgo carismático (Freidenberg 2009, 2012; Conaghan 2008; De la Torre 2010, 2012; Trujillo, 2012) sin considerar el tejido de redes organizativas que le permite penetrar en cada territorio.

Teniendo en cuenta esta limitación, la tesis pretende colmar un vacío analítico referido al proceso de construcción partidaria del correísmo. De aquí deriva la importancia de analizar la dinámica de la praxis política a partir de la emergencia, conformación y organización de Alianza PAIS en Manabí; la negociación, el conflicto y la adaptación con las fuerzas políticas locales y la presencia del movimiento en los sistemas de poder local, institucional y electoral.

La literatura existente sobre la metodología de análisis de una organización política (Freidenberg y Alcántara Sáez, 2001) considera dos ámbitos de estudio: el ámbito externo, donde se analiza el desempeño del partido en el campo gubernamental, legislativo y electoral y el ámbito interno focalizado en el análisis de dos dimensiones, la de los actores y la de las estructuras, normas y organismos creados para la toma de decisión y el ejercicio de la dirección del partido. En este punto, es necesario distinguir entre la estructura formal e informal. En el primer caso, se tienen en cuenta los órganos internos a partir de dos criterios: uno territorial, que comprende lo nacional, lo provincial y lo cantonal. Y otro funcional, en donde se despliega un espacio deliberativo y uno ejecutivo. Mientras que en el caso de las estructuras informales se indaga respecto a las redes primarias de parentesco y amistad. Además se examinan los mecanismos de selección de candidatos y el financiamiento del partido político.

A partir de estos lineamientos teóricos, el análisis de Alianza PAIS en Manabí se organiza a partir de la categoría de “praxis política”. Esta categoría comprende cuatro dimensiones de análisis: el proceso organizativo – formativo del nuevo movimiento político; el tejido de alianzas socio – políticas establecidas en el territorio; las coaliciones electorales conformadas en cada disputa electoral y la integración vertical del partido (dinámica local – nacional).

En el primer caso se trabaja a dos niveles: la conformación del actor político y la estructuración de la arquitectura institucional. Teniendo en cuenta la composición de Alianza PAIS en Manabí, ¿Cuáles eran las trayectorias de los miembros fundadores? ¿Quiénes eran? ¿De qué espacio político provenían? ¿Cuál era su experiencia de militancia previa? ¿De qué forma se estableció el contacto con Alianza PAIS? Por otra parte, se analiza el proceso político de conformación de estructuras organizativas en una progresión temporal de 2006 a 2013 para dilucidar un conjunto de interrogantes, entre los que se encuentran: ¿Qué diseño político – institucional adoptó el movimiento en la provincia? ¿Cómo se estructuró el proceso de toma de decisión? ¿Cuáles son los espacios donde se recluta la militancia? ¿En qué consisten las actividades de formación y organización? ¿Cómo funcionan los Comités de la Revolución Ciudadana? ¿Cuáles son las instancias de debate y participación? ¿Cuáles son los ejes del proyecto político que se discuten? ¿Cuál es la incidencia de estos debates en el conjunto de la estructura organizativa de Alianza PAIS? ¿Cómo se organizan las campañas electorales en el territorio?

Respecto a la segunda dimensión, el tejido de alianzas socio – políticas establecidas en el territorio comprende los diferentes modos de relacionamiento con las juventudes, con la militancia y con las organizaciones sociales de la provincia, en especial la FOCAM y la UPOCAM. Mientras que en el caso de las coaliciones electorales, esta dimensión se reconstruye a la luz de dos procesos concomitantes: primero, la *nacionalización de la representación política*, entendida como la capacidad de un partido político para lograr un apoyo homogéneo a nivel territorial (Polga, 2013) con un bajo nivel de desigualdad en la votación obtenida a nivel local y nacional (Jones y Mainwaring, 2003). Segundo, la *penetración territorial* de Alianza PAIS en el espacio provincial y local.

En base a ello, se indaga acerca del proceso de selección de candidatos y el armado de coaliciones políticas. Se examinan las demandas de inclusión en las listas para los cargos de elección popular y los espacios de incidencia provincial exigidos por los actores. ¿Cómo se decidieron las candidaturas para los cargos de elección popular durante el período 2006/2013? ¿De qué espacios políticos locales y provinciales provienen estos candidatos? ¿Cuáles eran sus aspiraciones? ¿Cuál es el vínculo que mantienen con Alianza PAIS? ¿Cuál

es la influencia de la Dirección Nacional y del buró político de Alianza PAIS en estas designaciones?

La última dimensión referida a la integración vertical del movimiento permite precisar la dinámica de articulación entre lo local y lo nacional, tanto en lo que respecta a los actores y las estructuras como a la fuerza electoral del movimiento en la progresión histórica 2006 – 2013. Estos datos electorales dan cuenta de los resultados del proceso de construcción partidaria en los diferentes cantones y parroquias, la paulatina desaparición de los partidos políticos tradicionales y la creciente nacionalización del movimiento.

Los instrumentos de análisis utilizados en la investigación consisten principalmente en la recopilación de testimonios mediante entrevistas semiestructuradas, elaboradas a partir de una guía temática. En base a ello, se entrevista a miembros de la dirigencia política de Alianza PAIS a nivel cantonal, provincial y nacional, asambleístas y concejales electos, dirigentes barriales, jefes territoriales y candidatos a las alcaldías. Asimismo, se consultan documentos específicos generados por el partido de gobierno y se revisan los principales periódicos locales y nacionales.

La estructura de la tesis se divide en cuatro capítulos. El primer capítulo, presenta los antecedentes teóricos respecto al debate de los clivajes regionales en Ecuador. Se incluyen aquí tres perspectivas: la espacial, que entiende al regionalismo como una combinación de lo geográfico con lo económico. La política – institucional, focalizada en analizar el impacto del clivaje regional en la dinámica de la representación y en consecuencia, la carencia de partidos políticos capaces de lograr una representación nacional. Y la sociológica, que vincula las diferencias regionales al problema de la construcción de una hegemonía nacional.

El segundo capítulo trabaja sobre una de las dimensiones de la praxis política, el proceso organizativo – formativo del movimiento. Así se inmiscuye detalladamente en la génesis del actor político en la provincia de Manabí mediante la reconstrucción de los momentos formativos, apelando para ello al relato minucioso de los diferentes actores y miembros de la organización. Si la historia política de Ecuador se caracteriza por el hecho de que ningún actor político ha sido capaz de articular las diferentes regiones para

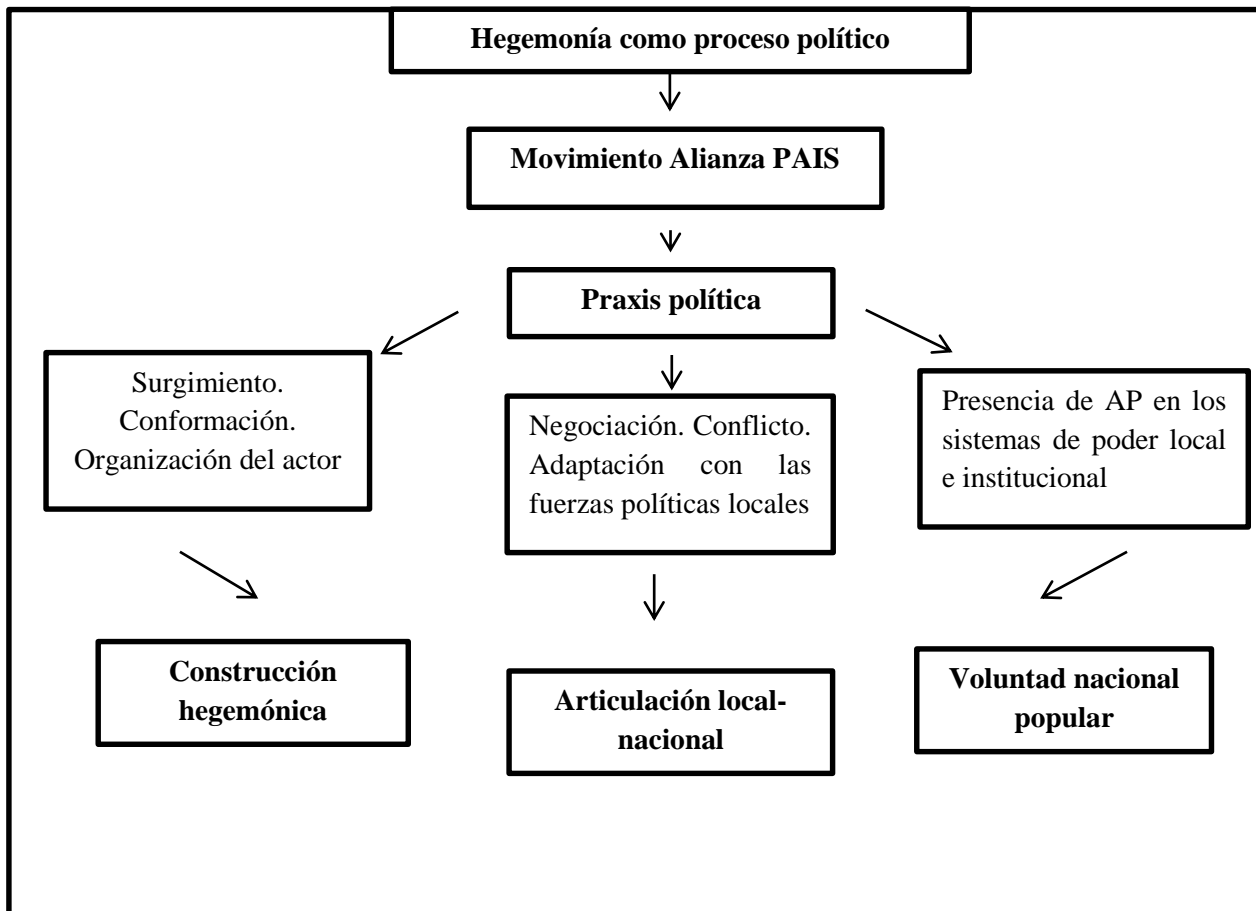


conformar una voluntad política nacional, ¿De qué forma Alianza PAIS logra quebrar el clivaje regional? La génesis y conformación del movimiento a partir de actores políticos que cuentan con trayectoria en diferentes partidos como así también la estructuración de una coalición dominante de actores nacionales y locales, como espacio político donde se toman las decisiones y se dirimen los conflictos son dos elementos claves en este proceso.

Continuando en esta perspectiva, el capítulo tres indaga acerca de la estructuración de la arquitectura institucional y el análisis de los organismos de participación y decisión. ¿De qué forma esta construcción organizativa y la articulación social con los actores del territorio contribuyen desde la periferia al fortalecimiento de un centro político al tiempo que amalgama lo local con lo nacional? Para ello, se examina el tejido de alianzas socio – políticas con los diferentes actores y organizaciones del entorno, como la Federación de Organizaciones Campesinas de Manabí (FOCAM) y la Unión Provincial de Organizaciones Campesinas (UPOCAM).

Por último, el capítulo cuatro examina la fuerza electoral del movimiento a partir de dos procesos concomitantes, la formación de coaliciones electorales y la integración vertical del partido en tanto la disputa electoral no solamente contempla una progresión histórica de 2006 a 2013 sino más aun una bifurcación de dos planos, según se trate de elecciones de autoridades locales o nacionales. ¿Cómo operan los fuertes liderazgos caciquistas en las contiendas electorales? ¿De qué forma son neutralizados? ¿La génesis de Alianza PAIS supone un trastocamiento de estas dinámicas políticas?

A nivel de los resultados, se pretende elaborar una “biografía” de la génesis y conformación de Alianza PAIS en Manabí como así también un mapeo de los actores políticos - partidarios que delimitan el campo de aliados y antagonistas y los mecanismos de articulación entre lo local y lo nacional.



## CAPÍTULO I

### TERRITORIO, POLÍTICA, CLIVAJES REGIONALES

En Ecuador, la construcción de una hegemonía política vista como la “capacidad de articular una concepción del mundo, de la época, del país” (Tapia, 2011: 122) mediante un proyecto político de gobierno se ha visto dificultada por la presencia de clivajes regionales que fortalecen a unas estructuras partidarias en la costa y otras en la sierra, ocasionando una marcada concentración de los apoyos electorales en función del territorio. Esta relación entre espacio y política enmarca los debates en torno a la nacionalización de los partidos políticos como requisito para considerarlos fuerzas hegemónicas (Jones y Mainwaring, 2003; Polga, 2013).

En base a ello, el objetivo del presente capítulo consiste en examinar los diferentes ejes analíticos mediante los cuales se ha analizado la relación entre territorio, política y clivajes regionales. Con el objetivo de indagar ese vínculo a la luz del análisis de la construcción partidaria de una organización política en el territorio, ¿Qué pistas analíticas brindan estos ejes teóricos? Teniendo en cuenta que en el caso de Manabí, esta relación entre región y política no es un dato menor ya que la construcción partidaria de Alianza PAIS se encuentra atravesada por las particularidades regionales.

#### **El clivaje regional en clave de partidos políticos fragmentados**

El primer eje analítico investiga el impacto de los clivajes regionales en la conformación del sistema de partidos político ecuatoriano. Fenómeno que Freidenberg y Alcántara Sáez (2001) denominan el “sesgo espacial” (2001: 124) del voto por cuanto desde el retorno a la democracia la pertenencia a un espacio territorial por sobre la adscripción partidaria ha ocasionado la carencia de partidos políticos capaces de contar con una implantación electoral uniforme. Esta “configuración de «fuerzas polares» (en torno a la Costa y la Sierra) con estructura y estilos particulares de funcionamiento, hace que los partidos sean *exitosos regionalmente* [cursivas en el original]” (2001: 128).

Explorando la dinámica de la articulación entre región y política a partir del comportamiento político de los electores, los autores señalan que en el caso de Ecuador, la aplicación de las tradicionales nociones de centro y periferia posee diversos matices ya que lo regional no puede ser entendido solo desde la existencia de un único centro y una única periferia sino que debe referir a la existencia de múltiples fragmentaciones al interior del territorio. Así, más que tratarse de diferencias entre regiones específicas, el problema del Ecuador es la “presencia de múltiples localismos, que pugnan entre sí” (2001: 126).

Bajo esta premisa, distinguen cinco enfoques que han sido utilizados para comprender la relación entre centro y periferia. El primero, basado en el empleo de las categorías “*poder central*”, “*poder regional*” y “*poder local*” da cuenta de la presencia del Estado central como un aparato burocrático en contraposición a los sistemas de dominación social existentes en el territorio, influenciados por la estructura de la hacienda local y el entramado de relaciones establecidas en torno a ella. El segundo enfoque se desplaza hacia los conceptos de “*elites políticas nacionales*”, “*elites regionales*” y “*elites locales*”, históricamente enfrentadas entre sí por la defensa de sus intereses. La tercera perspectiva utiliza el concepto de “*sociedades regionales*”, es decir, espacios en los cuales se constituyen “relaciones de poder y formas institucionales particulares, con identidad propia, que brindan un apoyo especial a determinadas agrupaciones políticas y que hacen que los partidos tengan una fuerte base social en determinados espacios regionales y/o provinciales” (2001: 127).

En esta conceptualización de “sociedad regional” se ubicaría el caso de estudio de la provincia de Manabí donde la dinámica política local imprime rasgos específicos a las articulaciones entre partidos políticos y actores sociales. Sin embargo, la configuración de una dinámica regional particular no debería soslayar los nexos de comunicación entre lo local y lo nacional o las formas mediante las cuales el Estado logra penetrar estas sociedades regionales.

El cuarto enfoque analiza la dinámica centro – periferia a partir de la existencia de dos polos, Quito y Guayaquil, áreas de concentración del capital económico. Finalmente, el

quinto enfoque refiere a la existencia de microrregiones, articuladas en torno a una ciudad configurada a partir de un específico subsistema de relaciones económicas y sociales.

Teniendo en cuenta las diferentes perspectivas, la hipótesis elaborada por Freidenberg y Alcántara Sáez afirma que el conflicto regional en Ecuador es una variable que tiene incidencia en la vida política del país y que a pesar de los esfuerzos nacionalistas de las elites por emitir un mensaje capaz de abarcar al territorio nacional, éste ha sido procesado a nivel regional, situación que convierte a los partidos políticos en “organizaciones con sustento provincial o regional” (2001: 128).

Utilizando como unidades de observación al Partido Social Cristiano (PSC), el Partido Roldosista Ecuatoriano (PRE), la Izquierda Democrática (ID) y la Democracia Popular (DP) durante el período 1978- 1998, los autores observan que el Congreso nacional se ha caracterizado por tener una alta fragmentación de escaños, como consecuencia de la diferencia en el número de diputados por partido en cada espacio territorial. Tal situación queda de manifiesto en la tabla de resultados que se encuentra a continuación, en donde se observa que la Democracia Popular y la Izquierda Democrática concentran el principal apoyo electoral en la sierra mientras que el Partido Social Cristiano y el Partido Roldosista Ecuatoriano lo hacen en la costa, obteniendo porcentajes muy inferiores en las demás regiones del país:

**Tabla 2. Distribución regional de los diputados de los cuatro partidos más grandes en todo el período (1979- 1998)**

<b>Partido</b>	<b>Nacionales</b>	<b>Costa</b>	<b>Sierra</b>	<b>Amazonía</b>	<b>Galápagos</b>
<b>DP</b>	10%	13%	56%	16%	5%
<b>PSC</b>	11%	53%	29%	3%	3%
<b>PRE</b>	13%	67%	19%	1%	0%
<b>ID</b>	10%	16%	59%	12%	2%

Fuente: Sánchez López (1999) en Freidenberg y Alcántara Sáez (2001).

Los datos presentados en la tabla dan cuenta de un escenario caracterizado por partidos políticos fracturados regionalmente con un apoyo heterogéneo en función del territorio que se considere, lo cual torna imposible la constitución de organizaciones con raigambre nacional.

Sin embargo, esta perspectiva no indaga respecto a las causas por las cuales un partido político logra construir una hegemonía territorial focalizada en un espacio, en detrimento de otros. En este sentido, se observa que en el período considerado, ningún proyecto político de gobierno ha sabido construir una plataforma política capaz de aglutinar y representar los intereses y demandas de las tres regiones del país.

En este mismo eje analítico se ubican los análisis de Amparo Menéndez Carrión (1991) quien puntualiza sobre la falta de precisión del fenómeno de “lo regional” en el conjunto de la literatura dedicada a la temática. La autora señala que la expresión ha sido utilizada para hacer referencia a prácticas sociales y políticas tanto en el ámbito regional, provincial, metropolitano, como cantonal y parroquial. Asimismo, la noción ha sido empleada para describir el conflicto centralismo - anticentralismo y examinar las contradicciones interregionales. En consecuencia, la poca delimitación del concepto hace que sea imposible distinguir

si la alusión al carácter “regionalista”, de determinadas prácticas comporta prácticas realmente portadoras de contenidos regionales (en términos de identidad o ideología), o, por el contrario, confunde procesos de segmentación o contraposición a nivel local (no- nacional) que no pasan, necesariamente, por contenidos región - específicos (1991: 250).

El riesgo de tal indefinición puede conducir a interpretar cualquier especificidad regional como un clivaje regional.

En base a estas consideraciones, Menéndez Carrión examina la presencia del clivaje regional en los comicios presidenciales correspondientes al período 1952-1978 y 1978-1988. El origen de las fracturas territoriales que evidencian estos comicios radica para la autora en la diferenciación de las economías regionales. Es precisamente dicha segmentación lo que permite conformar “espacios articuladores de relaciones económicas, sociales y políticas específicas a las clases asentadas geográficamente y organizadas en

torno a determinadas estructuras productivas y de poder” (Chiriboga en Menéndez Carrión, 1991: 248).

Durante 1952 - 1978, los datos denotan la ausencia de un patrón de apoyo electoral persistente hacia un candidato determinado o hacia una preferencia política específica, existiendo por el contrario, candidaturas ancladas regionalmente. En este sentido, la orientación del electorado estaría basada en el “atractivo específico de cada candidatura en una coyuntura electoral determinada” (1991: 261).

Las conclusiones respecto a la influencia de la variable región en las prácticas electorales de la ciudadanía ecuatoriana confirman, en primer término, la presencia de un clivaje costa/sierra que delimita las preferencias electorales de la población. Aunque la autora no otorga un peso absoluto a esta variable sino que prefiere considerarla en articulación con otro tipo de factores, entre los que destacan la carencia de consensos amplios respecto a la oferta electoral y las cambiantes preferencias electorales de los ciudadanos.

Esto le permite concluir que “lo regional, como factor de contraposición de preferencias, puede manifestarse en una elección o serie electoral determinada no por constituir *per se* un factor drástico de clivaje, sino por la incidencia de otros factores” (1991: 272). Entre ellos, es precisamente la fragmentación del electorado el factor que determina que un candidato con apoyo territorial pueda llegar a ganar una elección presidencial.

En este sentido, Menéndez Carrión señala que la existencia de dos preferencias electorales distintas, concentradas en la Sierra y en la Costa, pone de manifiesto las diferencias en la conformación de la identidad política de los actores implicados, desplazando el análisis hacia el campo de la cultura política, es decir, el conjunto de prácticas, modos de ser y significaciones que los actores otorgan a su ejercicio participativo en la comunidad y que da cuenta de los mecanismos de configuración y reproducción de la identidad política.

Un tercer aporte de este eje analítico lo conforman los análisis del sistema político ecuatoriano realizados por Simón Pachano (2004). El autor destaca la alta fragmentación

política de Ecuador ya que desde 1979 han existido nueve listas (como mínimo) que cuentan con representación en el Congreso, fortaleciendo el peso de los bloques legislativos pequeños. El resultado final ha sido “la imposibilidad de que un partido, ya sea de gobierno o de oposición, pueda alcanzar la mayoría tanto en el Congreso como en la primera vuelta presidencial” (2004: 74). Entre las causas se encuentra la utilización de la fórmula proporcional en las elecciones legislativas, la votación personalizada en listas abiertas y la utilización de la provincia como distrito electoral ya que la diversidad de tamaño genera una distorsión en la proporcionalidad.

Esta fragmentación se observa también en lo que refiere a las elecciones presidenciales. Durante el período 1979-2002 los candidatos presidenciales logran bajos porcentajes en la primera vuelta, obteniendo en promedio la tercera y cuarta parte de los votos. A lo que se le suma la alta volatilidad del sistema político, verificada mediante un dato que refleja la dinámica de la representación política en el Ecuador post dictadura: entre 1979 y 2006 ningún partido político ha logrado ser reelecto, es decir, los ocho presidentes de dicho período democrático han sido candidatos de ocho formaciones políticas distintas. Para Pachano, las causas de este fenómeno radican en la propia conducta de los electores, en la debilidad de la implantación de los partidos políticos en la sociedad como así también en la escasa institucionalización de los mismos.

Entre los factores que contribuyen a explicar el apoyo territorial que presentan los partidos políticos en Ecuador, el autor menciona la conformación de específicas culturas políticas con sus propias pautas de legitimidad y liderazgo que delimitan identidades partidistas, elemento clave para la conformación de bastiones electorales, “espacios en los que predomina un partido y en los cuales difícilmente pueden ingresar otros” (2004: 84)<sup>8</sup>. Esta explicación configura un sistema de partidos estático y subestima la praxis política llevada a cabo por las organizaciones cuando se trata de penetrar en las diferentes sociedades regionales. Además resulta insuficiente para analizar el surgimiento de nuevos partidos políticos que logran trastocar los bastiones electorales.

---

<sup>8</sup> Pachano utiliza como unidades de análisis el PSC, el PRE, la ID y la DP. Sobre estos casos, concluye que en los dos primeros la votación se concentra en las provincias de la costa mientras que los dos últimos encuentran sus principales fuentes de apoyo en la sierra.



Finalmente, forma parte de este eje analítico el análisis de Margarita Batlle (2008). La autora analiza el proceso electoral de 2006 en términos de los cambios y continuidades que significa respecto a la emergencia de nuevos partidos políticos y el declive de las agrupaciones políticas tradicionales, para lo cual se concentra en el comportamiento electoral de la ciudadanía y las transformaciones en la orientación del apoyo electoral<sup>9</sup>.

Para examinar la relación entre partidos políticos y territorio, Batlle retoma los estudios clásicos de la ciencia política referidos a la nacionalización de los sistemas de partidos en América Latina. Así, a partir de los análisis de Jones y Mainwaring (2003) afirma que el nivel de nacionalización se corresponde con los diferentes grados de apoyo que recibe un partido político, es decir que “un sistema altamente nacionalizado será aquel conformado por partidos políticos que exhiban bajos niveles de desigualdad en la votación obtenida a nivel local frente a la que obtienen a nivel nacional” (Jones y Mainwaring, 2003 en Batlle, 2008). Seguidamente, Batlle incorpora los aportes de Simón Pachano respecto a la nacionalización de los partidos políticos en Ecuador, señalando que el carácter nacional de un partido político depende “si la votación que logra se distribuye de manera similar a la manera en que lo hace la población electoral” (Pachano en Batlle, 2008: 65).

A partir de estas definiciones, la autora utiliza como herramienta de medición el Índice de Distribución Territorial propuesto por Pachano, cuyo objetivo consiste en determinar en qué medida la votación obtenida por un partido político se distribuye de igual forma que lo hace el padrón electoral. También considera la técnica de Jones y Mainwaring, basada en la utilización del Coeficiente de Gini, donde a mayor puntuación corresponde mayor nivel de nacionalización<sup>10</sup>.

Al examinar el impacto del clivaje costa / sierra en las elecciones del año 2006, la autora señala que la candidatura de Rafael Correa es la que presenta una mejor distribución territorial. Mientras que a nivel de las elecciones legislativas, lo consigue el Partido

---

<sup>9</sup> El estudio se focaliza en tres partidos políticos tradicionales como lo son el Partido Social Cristiano, el Partido Roldosista Ecuatoriano y la Izquierda Democrática en comparación con dos agrupaciones nuevas entre las que incluye el Partido Renovación Institucional Acción Nacional y el Partido Sociedad Patriótica.

<sup>10</sup> La técnica de esta medición consiste en comparar la votación local que obtiene un partido político con la que obtiene a nivel nacional.

Sociedad Patriótica. La conclusión a la que arriba Batlle da cuenta de una marcada transformación en el sistema de partidos político ecuatoriano, ya que durante el período 1979-1998 las agrupaciones que presentaban mejores índices de distribución territorial eran los partidos tradicionales mientras que en las elecciones de 2006 son precisamente los partidos nuevos, como el PSP, los que consiguen una mejor distribución territorial. Ello pone de manifiesto el retroceso de los partidos políticos tradicionales, tanto a nivel de las elecciones presidenciales como para el caso de las legislativas y el progresivo fortalecimiento de las agrupaciones recientemente creadas<sup>11</sup>.

El énfasis institucionalista de este eje, focalizado en analizar la conformación del sistema de partidos y la desigual implantación electoral en los diferentes territorios, no permite indagar respecto al funcionamiento de cada agrupación en el espacio local. Además, en términos de los objetivos de la tesis esta perspectiva no permite problematizar respecto a la construcción hegemónica y la praxis política que llevan a cabo los partidos políticos en cada uno de los espacios territoriales.

### **El clivaje regional en clave de hegemonía**

El segundo eje analítico vincula la presencia de los clivajes regionales con la cuestión nacional y la conformación de una hegemonía política. Los aportes de Quintero y Silva (1991) se sitúan aquí, con una crítica a aquellas perspectivas que conceptualizan la región en términos de sujetos inmersos en procesos económicos y políticos, estructurados a partir de diferencias étnicas, lingüísticas y/o culturales. Por el contrario, los autores definen la región como “las prácticas económicas y políticas de las clases dominantes regionales en *articulación* [cursivas en el original] con las clases subalternas, prácticas que alcanzan una cierta autonomía en el contexto nacional” (1991: 33).

En base a esta definición, se interrogan de qué modo lo regional puede convertirse en una “cuestión regional”. Retoman los aportes de Coraggio para quien la respuesta a dicho interrogante recae en la política, es decir, que lo regional “se constituya como una *cuestión de Estado*, como una cuestión que exige una resolución política, porque su reproducción socava la hegemonía del bloque en el poder” (Coraggio en Quintero y Silva,

---

<sup>11</sup> Para un análisis pormenorizado de tales porcentajes, ver Batlle (2008).

1991: 34). Afirmación a la cual Quintero y Silva agregan la problemática de la hegemonía, ya que la emergencia de la cuestión regional daría cuenta de “la ausencia de constitución hegemónica de las clases dominantes” (1991: 34). Este punto se acerca a la problemática central de la tesis, la inextricable relación entre región, política y construcción hegemónica.

Lo regional se entronca con el problema de la hegemonía por cuanto refiere, según estos autores, a la capacidad estatal para entablar relaciones con las fracciones dominantes y las subalternas. Ello se vincula con la cuestión nacional, es decir, la posibilidad de lograr una unificación económica, política y social en una determinada comunidad. Precisamente, la persistencia de los clivajes regionales en la realidad política ecuatoriana, da cuenta de la “ausencia de una clase hegemónica en la escena política capaz de imponer su proyecto político como el proyecto histórico del conjunto de las clases” (1991: 34). De esta forma, los autores establecen una conexión entre la presencia de los clivajes regionales, la cuestión nacional y la conformación de una hegemonía, resaltando que la existencia de conflictos regionales implica la ausencia de una clase política hegemónica capaz de aunar el espíritu nacional.

Entre las especificidades que presenta la cuestión regional, Quintero y Silva señalan cinco elementos: el primero delimita la cuestión regional a un área geográfica determinada cuyas fronteras varían con el tiempo. En segundo lugar, señalan que las implicancias de la cuestión regional conllevan a un fraccionamiento de la conciencia nacional que propicia el surgimiento de ideologías regionalistas. En tercer lugar, afirman que lejos de producirse una agudización de las contradicciones entre las clases antagónicas regionales se genera una articulación interclasista de un bloque de clases dominante – subalterna regionales enfrentadas entre sí. Ello conduce al cuarto elemento, el conflicto político, ya que la cuestión regional hace referencia a las contradicciones entre las clases dominantes y sus luchas por el poder. Finalmente, los autores afirman que estas particularidades se encuentran ancladas en una variable económica, a saber, la producción típica que sustenta la regionalización<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> A partir de ello, los autores focalizan su estudio comparativo en dos coyunturas determinadas, la de 1939 y la de 1959, momentos en los cuales la cuestión regional afloró con mayor intensidad en el Ecuador.

Quintero (1991) utiliza los conceptos de legitimidad y hegemonía para dar cuenta de las dificultades que existen cuando la desarticulación entre el Estado y la sociedad civil se prolonga. Este escenario que podría ser caracterizado como una crisis de hegemonía tiene como resultado el surgimiento de sistemas de legitimidad basados en la conformación de nuevas identidades, no referidas al Estado-nación sino más bien a espacios menores. Así, de acuerdo al autor, la emergencia de una región como hecho histórico requiere de un “conjunto de actores socializados en un sistema que exprese síntomas de una desarticulación entre el Estado y la sociedad” (1991: 26). La consecuencia es el dislocamiento de los vínculos políticos entre el Estado central y las regiones y el surgimiento de “nuevas reglas del juego político en espacios sociales reducidos y culturas políticas informadas por identidades locales, que a su vez recrean el carácter micro, privado de las relaciones de poder, y su relación con la autoridad y la legitimidad posible” (1991: 27).

Este sería precisamente, el caso de Guayaquil, en donde la clase dominante apela a la conformación de una identidad regional propia de dicho espacio geográfico<sup>13</sup>. Esta demanda de autonomía territorial pone de manifiesto no solo “la precaria articulación entre unidad política y territorial en el ámbito de la nación” (Burbano de Lara, 2009: 275); sino también la resistencia y rivalidad de las elites locales con el poder del centro político. En este sentido, Burbano de Lara afirma que “la existencia de regiones expresa justamente las debilidades políticas del centro para configurar y dar unidad al espacio nacional” (2009: 278)<sup>14</sup>.

---

<sup>13</sup> La importancia de Guayaquil en este entramado de relaciones deviene por cuanto sus elites han logrado consolidar una posición hegemónica en el sistema económico y político tras el boom de la exportación del cacao primero y luego del banano, permitiendo el surgimiento y consolidación tanto del sector terrateniente, propietario de las haciendas, como así también del sector financiero e importador. En este escenario, la Revolución Liberal de 1895 generó una configuración de una estructura de poder dual definida en torno a la costa y la sierra, funcionando desde entonces como “espacios relativamente autónomos del poder de clases con capacidad de hegemonía regional” (Burbano de Lara, 2009: 279). Así, la consolidación de un espacio nacional estatal entró en conflicto con la resistencia de la oligarquía guayaquileña, más proclive a un estado liberal no intervencionista.

<sup>14</sup> La demanda de autonomía inicialmente propuesta por Guayaquil se extendió más allá de sus límites territoriales alcanzando varias provincias costeñas. Así, en el año 2000 Guayas, El Oro, Manabí, Los Ríos y Orellana (Oriente) efectuaron consultas populares para conocer la opinión de la ciudadanía respecto al proyecto de las autonomías, triunfando en todos los casos el voto afirmativo. Para el año 2006, los alcaldes de

El surgimiento de este tipo de proyectos, a partir de 1999, basados en reivindicaciones autonómicas que pugnan por una reforma institucional del Estado que recoja las demandas de descentralización y autonomía se encuentra vinculado a las consecuencias del modelo neoliberal. En este proceso, Ramírez Gallegos (2000) destaca como un factor de primer orden “la revitalización de los territorios sub-nacionales, de las identidades locales - étnicas, el apuntalamiento de las ciudades como los espacios políticos centrales, y por tanto el surgimiento de actores que pugnan por nuevas formas de gestión política, re - distribución del poder, de los capitales y de la riqueza nacional” (2000: 104).

En síntesis, los aportes teóricos de este eje analítico a la problemática de investigación, política - región y hegemonía, se resumen en dos puntos fundamentales: en primer lugar, Quintero y Silva asumen la presencia de los clivajes regionales en términos de un problema político presente en la historia del Ecuador. Lejos de tratarse de una cuestión meramente económica que daría origen a diferencias regionales, los autores analizan las fracturas regionales como la incapacidad de las clases dominantes para llevar a cabo una praxis política de construcción hegemónica. De aquí deriva la centralidad de esta perspectiva como antecedente para examinar el proceso de construcción hegemónica en la provincia de Manabí.

En segundo lugar, esta perspectiva recupera el vocabulario y la dinámica de clases para la explicación del proceso de construcción hegemónica a partir de la articulación entre los intereses de los sectores dominantes y los dominados. El carácter de esta articulación policlasista es un elemento fundamental en los estudios clásicos respecto a la emergencia del populismo en América Latina (Di Tella 1973; Germani, 1978) afirmando que se trata de “un movimiento político con fuerte apoyo popular, con la participación de sectores de clases no obreras con importantes influencia en el partido, y sustentados de una ideología anti - statu quo” (Di Tella, 1973: 47).

---

varias ciudades costeñas entre ellas Guayaquil, Machala, Portoviejo, Babahoyo, Quevedo como así también de la zona serrana como Cuenca, Quito, Cotacachi y Bolívar emitieron una proclama autonómica que luego se traduciría en un proyecto de Ley Orgánica de Autonomías, que sin embargo, no recibió tratamiento en el Congreso. Para un análisis pormenorizado, consultar Ramírez Gallegos, F. (2000).

### **El clivaje regional en clave de una construcción espacial**

En el tercer eje analítico, la discusión articula la dinámica de lo espacial con lo geográfico y lo económico, para examinar la emergencia de regiones vertebradas en torno al control de ciertos productos económicos que fortalecen a su clase dirigente y propician el surgimiento de identidades territoriales que entran en conflicto con el poder central.

Se ubican dentro de este eje los aportes de Maiguashca (1994) quien analiza el rol del poder central en el proceso de integración nacional del Ecuador durante el siglo XIX, proponiendo como hipótesis la centralidad del Estado en tanto institución burocrática como motor principal de la integración nacional. En este estudio, el autor utiliza las dimensiones propuestas por Tarrow respecto al proceso de formación nacional en Europa Occidental y el impacto que han tenido los gobiernos centrales sobre las periferias, a partir de tres indicadores: a- la *penetración política – administrativa* referida a la creación de instituciones para lograr el control militar y administrativo del territorio nacional; b- la *homogeneización normativa* consistente en la creación de leyes y; c- la *incorporación social* de los grupos marginales.

A partir de estos elementos, Maiguashca estudia el proceso de integración nacional ecuatoriano tanto en su eje territorial como funcional. Mientras que el primero se refiere a la integración nacional a nivel espacial, el segundo lo hace desde una mirada focalizada en lo social. Esto implica una lucha entre fuerzas políticas enfrentadas a nivel territorial, es decir, el poder central, los poderes regionales y los poderes locales, vistos estos dos últimos como “sistemas locales de dominación social” (1994: 359).

Este análisis permite comprender los conflictos que emergen cuando se trata de conformar un poder hegemónico en el Ecuador. En este sentido, la hipótesis del autor es que la existencia de un policentrismo focalizado en Quito, Guayaquil y Cuenca acompañado de una “membresía espacial” que otorga una identidad específica a los habitantes de un territorio y crea una conciencia comunitaria, han sido los factores que permiten comprender el antagonismo entre los centros departamentales y el poder central y la imposibilidad de constitución de una voluntad política nacional.

Al mismo tiempo, la descripción del proceso de integración nacional permite observar los conflictos entre unitaristas y federalistas y los esfuerzos del poder central para controlar políticamente a la periferia, objetivo que ha sido arduamente resistido por las regiones alegando propuestas federalistas que limitan la injerencia del poder central. En este escenario, la conclusión de Maiguashca es que la penetración política sobre las periferias ha sido un proceso conflictivo no solo por la falta de recursos del Estado central sino también por la fragmentación de la sociedad ecuatoriana, dividida en poderes regionales y locales, resistentes al avance y consolidación del poder central. Será recién a partir de 1920 cuando el Estado ecuatoriano se consolide en la “expresión política de un sistema de dominación social con rango nacional” (1994: 414) a partir de la alianza entre las clases dominantes regionales de la sierra y la costa.

En su texto “La cuestión regional” (1996) Maiguashca revisa la literatura referida a la presencia de clivajes regionales en Ecuador, clasificándola en dos enfoques: mientras que el primero reduce la explicación del regionalismo a un fenómeno político debido a la presencia de estructuras geográficas diversas, el segundo, coloca el énfasis en la persistencia de diferentes estructuras económicas. Para el autor ambos enfoques son insuficientes por sí solos ya que la cuestión regional si bien comprende tanto las estructuras geográficas como también las económicas, se presenta como un fenómeno político.

Esta consideración política del regionalismo lo acerca a la perspectiva de Quintero y Silva, definiendo las regiones como “construcciones de agentes sociales históricamente determinadas” (1996: 181) mas no un mero reflejo de estructuras geográficas y económicas. Es decir, se trata de proyectos políticos colectivos como el caso de Quito, Guayaquil y Cuenca, espacios en los cuales la conformación de identidades regionales debilita el proceso de conformación del Estado ecuatoriano durante el siglo XIX y lo vuelve solo “un pacto de convivencia” (1996: 182) entre el poder central y los poderes regionales.

El análisis de estos epicentros regionales se concentra en las relaciones que se establecen entre el Estado y la sociedad. Para ello Maiguashca propone cinco dimensiones: la primera denominada “*Control territorial y social*” referida a la creación de un aparato burocrático capaz de garantizar una presencia efectiva en todo el territorio nacional. La

segunda, “*Relación de distribución*” en cuanto competencia del Estado en la administración de los bienes nacionales a la población. La tercera dimensión la constituye la “*Relación de participación*” definida como el nivel de inclusión de los ciudadanos en el proceso político. La cuarta refiere a la “*Identidad*” en tanto calidad de miembro del cuerpo social. Finalmente, la quinta dimensión es la “*Legitimidad*”, es decir, las formas por las cuales el Estado transforma el poder en autoridad.

Teniendo en cuenta estas cinco dimensiones, Maiguashca efectúa un análisis de la cuestión regional tanto en la variante diacrónica como sincrónica. Utilizando la primera, la relación entre el Estado ecuatoriano y los poderes regionales comprende tres ciclos: El primero de 1830 a 1925, momento en el cual Quito, Guayaquil y Cuenca se convierten en el epicentro de identidades territoriales lo cual significa un retroceso en términos de consolidación de la unidad nacional. El segundo período se extiende de 1925 a 1972 y se caracteriza por la presencia de fuerzas sociales centrípetas que imposibilitan la consolidación de un Estado nacional fuerte. Moncada (1992) señala que debido a los conflictos existentes entre la oligarquía agroexportadora financiera del litoral y los terratenientes del altiplano andino no existen en este período una coalición de fuerzas sociales.

De esta forma, entre 1925 y 1972 si bien en el ámbito económico, el proceso de industrialización y la diversificación productiva permiten un “entrelazamiento sectorial” (Maiguashca, 1996: 200) que contribuye a conectar los principales centros del Ecuador, el período concluye marcado por la debilidad estatal y la incapacidad del Estado para extender su autoridad al interior del espacio nacional debido a la actitud anti estatal de los poderes regionales<sup>15</sup>.

Este proceso de modernización capitalista si bien tiene sus inicios a mediados de los años 60´se consolida en los 70´ como resultado del auge de la renta petrolera<sup>16</sup> con el consiguiente incremento de la capacidad financiera del sector público que permite la

---

<sup>15</sup> De este período provienen la ley de Reforma Agraria de 1964, el decreto 373 sobre abolición del trabajo precario en agricultura y la ley de Fomento Industrial. También se creó el CENDES con funciones de asistencia técnica y promoción industrial y el Servicio de Capacitación Profesional (SECAP).

<sup>16</sup> En este período, Ecuador alcanzó un crecimiento del 14 % en 1972 y un 25 % en 1973 mientras que el PIB por habitante aumentó un 72 % (Correa, 2009: 35).



diversificación y el desarrollo de la estructura burocrática del Estado (Deler, 1996; Moncada, 1992). Se trata de un capitalismo de Estado en donde “las clases dominantes se valen del Estado para fomentar un desarrollo más acelerado del capitalismo en el país” (Moncada, 1992: 32). En este escenario, el Estado no solo se encarga de la construcción de infraestructura necesaria para el despunte de la economía sino que además se convierte en el principal accionista, dado la incapacidad del capital privado para afrontar inversiones.

Sin embargo, este proceso tiene resultados desiguales. En primer lugar, la comparación de las cifras del movimiento migratorio del campo a la ciudad con las del empleo manufacturero evidencia el poco empleo generado por el proceso de industrialización. Se acrecientan los porcentajes de desempleo y subempleo y el crecimiento de un sector informal urbano, aun en el período de mayor dinamismo de la economía ecuatoriana (Correa, 2009).

En segundo lugar, si bien el nuevo modelo de acumulación otorga impulso a fracciones de la burguesía industrial ésta no es lo suficientemente fuerte como para alcanzar un liderazgo significativo que le permita entablar alianzas con los demás sectores de la sociedad ecuatoriana. El recurso de la dictadura militar se convierte en la única solución posible a la crisis de hegemonía política permanente.

La nueva fase inaugurada por los militares si bien mantiene al Estado como el centro del proceso de modernización, la premisa sobre la cual se estructura el plan de gobierno consiste en “la despolitización de las políticas públicas, lo cual significaba excluir la interferencia de los partidos políticos y posibilitar una relación directa con la sociedad (...) que asegurara la construcción de un Estado autónomo de la influencia de las elites tradicionales” (Montufar, 2000: 30). El impulso dado a la industrialización afecta los intereses de los grupos económicos debido a la necesidad de establecer un control de precios en los productos agrícolas para contar con recursos con los cuales subsidiar las nuevas actividades industriales. Además, la decisión de avanzar en la reforma agraria para expandir el mercado interno, necesario para la industrialización, pretende lograr un debilitamiento de las elites económicas tradicionales y propiciar la integración de la sociedad.

En síntesis, el tercer eje analítico analiza la relación entre territorio y política a partir de la conformación de epicentros territoriales que amalgaman la especificidad del espacio local, en cuanto a identidad, junto a una dinámica económica especial. El eje de la conflictividad se sitúa aquí en la rivalidad económica y social entre las principales ciudades del país y la hegemonía que pretende imponer el poder central. Sin embargo aun cuando este primer eje contribuya a establecer una periodización en lo que respecta a la relación entre Estado central y las sociedades regionales, el análisis se circunscribe a lo espacial y a lo económico mas no examina las formas mediante las cuales el Estado puede penetrar en los territorios, recuperando la potencialidad de los espacios regionales mediante un proyecto nacional de gobierno que articule las dinámicas de lo nacional y lo local. Asimismo, el límite temporal que presenta el análisis realizado por Maiguashca y Deler obliga a introducir una nueva etapa en el modo de relacionamiento entre el Estado central y los poderes regionales, tras el período de los gobiernos dictatoriales de la década del 70´.

#### **Estado central / poderes regionales post década del 70´**

La tendencia estatista continua durante el gobierno de Jaime Roldós (Concentración de Fuerzas Populares – Democracia Popular) cuyo Plan Nacional de Desarrollo se articula en torno a un “modelo de crecimiento económico hacia adentro dirigido desde el Estado” (Montufar, 2000: 41) junto con la implementación de un conjunto de políticas sociales. Sin embargo, la oposición del Congreso limita la capacidad del Ejecutivo para llevar adelante este programa de desarrollo.

La temprana muerte de Roldós y el fin del boom del petróleo significa el comienzo de la crisis y la posterior implementación de las recetas del Consenso de Washington, dando inicio al período neoliberal. Finaliza así una etapa que según Montufar ha marcado un cambio paradigmático en la política ecuatoriana dando inicio a una transición entre “un régimen sustentado en los acuerdos entre oligarquías regionales y locales a un régimen Estado – céntrico” (2000: 48). Sin embargo, el Ejecutivo no logra posicionarse por encima de los intereses económicos de las elites tradicionales, las cuales mantienen su poder de veto sobre las iniciativas gubernamentales.

La matriz Estado céntrica comienza a debilitarse con la orientación neoliberal de los gobiernos de la derecha ecuatoriana entre 1984 y 1988, representados por el Partido Social Cristiano. A diferencia de los anteriores planes desarrollistas, lo que se propone ahora es “una drástica disminución de la regulación estatal en la economía, recortes en el gasto público y un incremento de los incentivos estatales para el desarrollo de actividades productivas privadas” (2000: 59). Estos objetivos forman parte de un diagnóstico en el cual la combinación entre políticas redistributivas y el crecimiento del Estado es visto como la causa principal de la crisis, marcada por el aumento de la deuda externa pública, que crece de 229 millones de dólares en 1970 a 4416 millones en 1981 (Correa, 2009: 44).

Los programas de ajuste implementados tienen un impacto social tanto en lo que respecta al aumento de la desigualdad, la informalidad urbana, la marginalidad rural como una marcada concentración del ingreso, resultando afectados los sectores medios y bajos. Un dato que pone de manifiesto dichas consecuencias es el nivel de desocupación: de 4% existente en el período 1962 – 1982 se llega a un 15 % de desempleo sobrepasando el 50 % de subempleo (Carrasco, 1998: 57).

Por otra parte, la política como forma de resolución de los problemas de la ciudadanía desaparece en un esquema de gobierno que privilegia una relación directa entre el Estado y los grupos económicos, eliminando la mediación de los partidos políticos. Así, la matriz Estado – céntrica es sustituida por una “visión organicista en que lo estatal y lo económico aparecen fusionados, y en que lo político desaparece como espacio de mediación” (Montufar, 2000: 73). En detrimento de los partidos políticos, son las organizaciones gremiales y los sindicatos los que asumen el mandato de la representación.

Este proceso de retracción del Estado se profundiza durante el gobierno de Borja Cevallos, quien si bien funda el partido Izquierda Democrática, de tendencia social demócrata, su plan de gobierno al llegar a la presidencia evidencia una marcada influencia neoliberal. En términos económicos, el resultado de su gestión es la caída de los salarios reales, el aumento de los índices de desempleo y el crecimiento de la deuda externa, aunque se produce una recuperación de la reserva monetaria internacional y una leve reducción del déficit fiscal (Carrasco, 1998).

Este es el panorama del Ecuador a comienzos de la década del 90', marco en el cual el gobierno del presidente Sixto Durán implementa un proceso de modernización de la economía que implica la puesta en marcha de un conjunto de reformas estructurales impuestas por los organismos internacionales, al igual que en el resto de los países de América Latina. Entre las reformas aplicadas, se encuentra un programa de ajuste de restricción del gasto estatal, el aumento de las tarifas de los servicios públicos y una devaluación de la moneda del 35,5 % (Carrasco, 1998: 91). La Ley de Presupuestos del sector Público y la Ley de Instituciones del Sistema Financiero datan de esta fecha, siendo la normativa legal que sirve para la profundización de la estrategia neoliberal y la privatización de las empresas del sector público.

### **La hegemonía impuesta desde afuera. La etapa de los gobiernos neoliberales.**

La implementación del proyecto neoliberal en América Latina significa, de acuerdo a Tapia (2011), que durante los años 80' y 90' la hegemonía se articula en un nivel transnacional entre las elites dominantes y los poderes internacionales, marco en el cual tanto las políticas públicas como las reformas estatales son impuestas desde afuera. Esta falta de proyecto político propio, acorde a la realidad nacional de cada país, implica la pérdida de la capacidad de construcción hegemónica por parte de las elites nacionales.

Ortiz Crespo y Mayorga (2012) afirman que la etapa de los gobiernos neoliberales implica una tensión en al menos tres dimensiones de las sociedades locales. La primera, vinculada a la pérdida de soberanía del Estado nacional debido a la subordinación a los planes de ajuste económico provenientes de los organismos internacionales, a lo que en el caso de Ecuador se agrega la concesión de la base de Manta a Estados Unidos. En segundo lugar, el distanciamiento entre los partidos políticos y la ciudadanía que acentúa un sentimiento de antipolítica en la población, definido por Echeverría (2006) como

un fenómeno transversal que afecta a la sociedad, pero que se expresa también con fuerza en los mismos actores políticos; como fenómeno social, aparece como una construcción de sentido que proyecta la imagen de "desentendimiento de la sociedad con la política", y por tanto que apunta a la búsqueda de autoreferencia social o de identidad al margen o en oposición a la política, a la cual se la responsabiliza de desintegración ética, comprometida con fenómenos degenerativos como el clientelismo y la corrupción (2006: 66).

Finalmente, una tensión en lo que respecta a la igualdad, como resultado de la implementación de planes de gobierno que acentúan las brechas sociales.

A estas tres tensiones, se debería agregar el debilitamiento del proceso de construcción nacional del Ecuador. En este sentido, la guerra con el Perú, la pérdida de la moneda nacional y el surgimiento del proyecto de las autonomías regionales significan la “pérdida del monopolio de lo nacional como instancia de cohesión y representación de la población” (Ramírez Gallegos y Ramírez Gallegos, 2001: 113). En términos de actores políticos, la falta de construcción nacional evidencia también la carencia de sujetos capaces de lograr una articulación en torno a una voluntad política nacional, primando por el contrario dinámicas de articulación local (Ramírez Gallegos y Ramírez Gallegos, 2001).

Ello constituye una paradoja si se tiene en cuenta que los partidos de derecha poseían el control de la representación, mediante la mayoría en el Poder Legislativo, pero sin embargo eran incapaces de “conseguir consistentes niveles de acuerdo político, entre los estratos y capas a los que representaba, para instaurar formas estables y coherentes de gobierno con la capacidad de irradiar y ser reconocidas por el resto de la sociedad” (Ramírez Gallegos, 2010a: 19).

Si se considera la inestabilidad que presenta el Poder Ejecutivo, Sixto Durán Ballén es el último presidente que logra finalizar su mandato en 1996. Su sucesor, Abdalá Bucaram Ortiz, permanece solo 186 días en el cargo y es sustituido por el presidente del Congreso, Fabián Alarcón. La sanción de una nueva Constitución en 1998 institucionaliza las premisas del neoliberalismo en lo que respecta a las privatizaciones de los servicios públicos y la desregulación de la inversión extranjera (Correa, 2009).

En 1998 es elegido como presidente Jamil Mahuad; cargo en el cual permanece solo un año y medio debido a un golpe militar que lo destituye. La crisis bancaria de 1999 y el cierre de más de diez entidades financieras obliga al gobierno a llevar a cabo un salvataje bancario seguido de la implementación de la Ley de Garantía de Depósitos por la cual el Estado asume la carga de respaldar el 100 % de los depósitos nacionales y extranjeros.

Transcurrido el feriado bancario, el gobierno de Mahuad decide congelar los depósitos de los ahorristas; dinero que comienza a ser entregado al año siguiente

ocasionando cuantiosas pérdidas a la población que cuenta con depósitos en los bancos, ya que cuando el dinero se congeló el cambio estaba a razón de 10.350 sucres por un dólar mientras que cuando se comienzan a devolver los depósitos esa relación es de 25.000 sucres por un dólar (2009: 62). La desaparición de la moneda nacional y su reemplazo por la moneda estadounidense constituye uno de los signos más visibles de la implementación exitosa del neoliberalismo con la consiguiente pérdida de uno de los símbolos de la identidad nacional.

Los datos estadísticos para el período indican que la inflación pasa del 36% en 1998 al 52% en 1999 y al 96% en el año 2000 mientras que el desempleo se incrementa del 11% en 1998 al 14% en 1999. Por su parte, el Producto Interno Bruto (PIB) por habitante se reduce del 0,6% en 1998 al -7,6% en 1999 (De la Torre, 2008: 201). El descontento social logra ser capitalizado por un grupo de militares, entre los que se encuentra el coronel Lucio Gutiérrez, quien junto a Antonio Vargas, presidente de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), son los protagonistas de la movilización que termina con el gobierno del presidente Jamil Mahuad.

El siguiente gobierno de transición se encuentra liderado por Gustavo Noboa hasta el año 2002 cuando es electo Lucio Gutiérrez por el Partido Sociedad Patriótica con el apoyo de ex militares de ideología nacionalista, parte de la izquierda ecuatoriana y el movimiento indígena, del cual dos de sus dirigentes fueron nombrados Ministro de Agricultura y de Relaciones Exteriores, Educación y Turismo (Ramírez Gallegos, 2003). Sin embargo, esta alianza con el movimiento indígena dura solo seis meses hasta la ruptura con Pachakutik.

Si bien los conflictos entre las elites habilitan un espacio de oportunidad para el protagonismo de otros actores políticos, como por ejemplo, el movimiento indígena que encabeza las protestas en contra del modelo neoliberal y se convierte en el “eje de la reactivación política del campo popular” (Ramírez Gallegos, 2010a: 56) sus dinámicas de acción política no alcanzan para instaurar un nuevo orden.

A diferencia de las anteriores caídas presidenciales, en el caso de Gutiérrez no se trata de una crisis económica sino que por el contrario, las protestas suceden en un contexto

de estabilidad macroeconómica. Iniciadas durante el mes de enero se intensifican durante abril, ante lo cual las Fuerzas Armadas deciden quitar el apoyo al presidente. Los denominados “forajidos”, en alusión a los sectores medios que encabezan las protestas, se toman las calles de la ciudad de Quito tras la alianza legislativa que el presidente Gutiérrez establece con el PRE y el MPD permitiéndole absolver al ex presidente Abdala Bucaram para que regrese a Ecuador. Tras la caída, Gutiérrez es reemplazado por su vicepresidente, Alfredo Palacio, cuya intención es convocar a una consulta popular para instalar una Asamblea Constituyente, objetivo bloqueado por los partidos políticos tradicionales (Muñoz López, 2006).

En síntesis, el impacto del período neoliberal significa la retirada del Estado de lo público, la preeminencia del mercado como mecanismo regulador de la sociedad, la crisis de los partidos políticos y el debilitamiento de las instituciones. En este sentido, como lo afirma Echeverría (2006) el sistema político ecuatoriano no logra definir una estrategia política que le permita enfrentar los intereses de las oligarquías tradicionales, siendo recurrentes los bloqueos entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo. Desde una mirada focalizada en mejorar la gobernabilidad, el afán de incrementar la capacidad decisional del Estado se lleva a cabo “desde una perspectiva instrumental y despolitizante, lo cual contrasta con las crecientes demandas de participación e inclusión en la vida política, que emergían con las crecientes movilizaciones sociales y ciudadanas” (2006: 11).

Así, el panorama político del Ecuador previo a la llegada de Rafael Correa a la presidencia se encuentra signado por la debilidad de las instituciones y la inestabilidad económica, lo que delimita los contornos de una *situación de atrofia hegemónica*, como expresión de

la ausencia de un centro ordenador del sistema político, la fragilidad de la infraestructura institucional del Estado, la recurrencia a tendencias conflictivas de cada vez más difícil procesamiento, la incertidumbre estratégica entre los principales actores políticos, y fuertes invocatorias al orden y la seguridad (Ramírez Gallegos, 2008: 59).

La percepción ciudadana de los partidos políticos en Ecuador evidencia una “retórica ciudadana/ anti partidaria” (Ramírez Gallegos, 2007: 25) si se tiene en cuenta que para el año 1997 solo el 16 % de los ecuatorianos confía en los partidos políticos mientras que el

48 % afirma que estas agrupaciones no son necesarias para el funcionamiento de la democracia (Freindemberg, 2000). Estos porcentajes aumentan en la siguiente década. En el año 2007 solo el 8 % de los ecuatorianos confía en los partidos políticos (Ramírez Gallegos, 2011). En esta serie histórica de 1997 a 2008 “Ecuador se presenta como el país en el que la disociación entre democracia y partidos políticos aparece como la más marcada de la región” (2011: 233).

Sin embargo, la articulación entre los grupos dominantes internos y los poderes internacionales del capitalismo, que había primado durante el neoliberalismo, comenzaría a mostrar signos de resquebrajamiento con la consiguiente recomposición de las fuerzas internas. La irrupción de Alianza PAIS en la escena nacional acontece en el marco de un proceso de transición hegemónica (Ramírez Gallegos, 2008) donde existe un “reacomodo de las relaciones de fuerza y del poder relativo de las diversas clases y actores políticos y sociales afines y opuestos a los proyectos gubernativos de cambio” (2008: 50).

### **“La Patria es de todos”**

El debate sobre la relación entre región y política ha vuelto a resurgir en Ecuador a partir de la emergencia del liderazgo de Rafael Correa; momento en el cual las tendencias históricas de fragmentación y volatilidad del sistema político parecen diluirse bajo la hegemonía de la Revolución Ciudadana. Sin embargo, los análisis acerca de la irrupción y consolidación de Alianza PAIS se focalizan preferentemente en el primero de los ejes analíticos mencionados, es decir, las transformaciones en el sistema de partidos. Mientras que el debate respecto a las formas de construcción partidaria que presenta la organización y los modos con que se establece una articulación con las fuerzas políticas de los territorios, se encuentra ausente. Es este sentido, la mayoría de los análisis prioriza el estudio de las dinámicas partidarias a nivel nacional desconociendo las múltiples formas en que operan las fuerzas políticas locales.

En base a ello, cabe preguntarse ¿De qué forma una fuerza política nacional puede penetrar los clivajes regionales y consolidarse en los espacios tanto de la costa, de la sierra como de la amazonia transformando la situación de atrofia hegemónica del campo político ecuatoriano? En la respuesta a dicha pregunta pueden conjugarse varios elementos: en



primer lugar, desde el plano estatal, lo que acontece es un proceso de “retorno del Estado” luego del retraimiento del período neoliberal. En segundo lugar, desde el plano político gubernamental opera un “retorno de la política”, puesto de manifiesto en la centralidad que adquiere ahora el debate, la confrontación con los poderes tradicionales y la invocatoria a la participación ciudadana. En tercer lugar, desde el plano de la construcción partidaria, emergen y se consolidan diversas estrategias de geometría variable en función de la especificidad que adquiere la dinámica partidaria en cada localidad.

Este retorno del Estado deja atrás la herencia de desorganización y la ausencia de capacidades administrativas (Andrade, S/D). La transición entre una matriz Estado céntrica y el Estado mínimo del neoliberalismo, presenta ahora una nueva fase que cuenta con “el restablecimiento de la *planificación estatal para la promoción de una estrategia de desarrollo nacional*” [cursivas en el original] (Ramírez Gallegos y Minteguiaga, 2007: 91). El nuevo período se caracteriza por la reasunción del papel del Estado como previsor y conductor de la agenda pública (Ramírez Gallegos y Minteguiaga, 2007) sin pretender con ello suplantar al sector privado sino más bien operar una articulación que posibilite alcanzar los objetivos nacionales de desarrollo.

Esta reconstrucción del Estado recupera la dimensión nacional tanto en el plano discursivo como en el plano material. En el plano simbólico, se trata de la refundación de la Patria. En este sentido, Rafael Correa hace referencia a que el Estado ha sido “secuestrado” por las clases dominantes en detrimento del pueblo ecuatoriano; razón por la cual es necesario librarlo de los intereses privados y colocarlo al servicio de la nación. La apelación a la Patria como elemento cohesionador del conjunto nacional se convierte en una estrategia discursiva que articula los diferentes grupos sociales en un nuevo proyecto de gobierno.

En el plano material, la reforma del Estado supone la necesidad de un Estado eficiente. Ello contempla tanto la recuperación de los sectores estratégicos como la promoción de la inversión pública. En este punto, Andrade (S/D) argumenta que el proceso de construcción del Estado llevado a cabo por la Revolución Ciudadana en lo que respecta

al ámbito económico consiste en “una estrategia coherente por crear una economía capitalista próspera en Ecuador” (Andrade S/D).

A lo que habría que agregar que el elemento distintivo del proceso radica en la intención política de redistribuir los beneficios económicos. Como lo afirman Ramírez Gallegos y Minteguiaga (2007) la característica del nuevo rol del Estado en la economía no es solo su carácter desarrollista sino la “tendencia redistributiva hacia abajo” (2007: 95).

A ello hay que sumar el incremento del gasto social, ámbito en el cual los anteriores gobiernos del período neoliberal, habían concentrado sus medidas de ajuste. Un dato confirma lo anterior: en el año 2006 la inversión social fue de USD\$ 1.976,05 millones mientras que en el año 2014 alcanzó un total de USD\$ 8.849,07 millones (SENPLADES, 2015).

El impacto de estas políticas redistributivas es la reconstrucción de una “matriz de inclusión social” (Ramírez Gallegos, 2012: 13) que beneficia a la población, logrando de esta forma que “un cúmulo de demandas populares largamente represadas obtenga así respuesta institucional, ampliando el margen de confianza ciudadana en la acción pública” (2012: 13). Así, más que el éxito de un liderazgo carismático o el buen uso de los excedentes obtenidos por el alza del petróleo, la consolidación del Movimiento PAIS es el fruto de la capacidad demostrada para interpretar las demandas de la población a través del cumplimiento de las promesas electorales (Fontaine, 2011).

Esta orientación programática y un estilo decisional (más que carismático) expresan la autonomía del Estado tanto de los grupos de poder transnacionales como de los sectores dominantes locales (Ramírez Gallegos, 2010b). El gobierno de la Revolución Ciudadana está ahora en condiciones de dar la batalla política por la centralidad del Estado y enfrentar aquella matriz de poder social que tuvo capacidad de veto durante los años neoliberales (Ramírez Gallegos, 2010b).

El “retorno de la política” coloca al debate, la confrontación y la construcción política en el centro de la escena política. El enfrentamiento con los partidos de la derecha y los sectores ligados al mercado financiero y bancario forma parte de una “estrategia para revertir el dominio conservador y oligárquico del poder político” (Ramírez Gallegos, 2011:

240). Ello se combina con una invocatoria a la población para que se involucre en los mecanismos de participación ciudadana. En este sentido, es la propia Constitución, sancionada en 2008, la que incluye en su definición de soberanía popular la participación ciudadana, para propiciar una “transformación sustantiva del régimen democrático” (2011: 232).

Estos elementos del proceso de construcción política de Alianza PAIS y los sucesivos triunfos electorales del movimiento reactualizan el debate en torno a la relación entre región, política y hegemonía a través de la capacidad de un actor político para lograr una implantación electoral uniforme en todo el territorio. Si bien en la primera elección presidencial de 2006, Correa pierde obteniendo solo el 22, 84 % de los votos, en la segunda vuelta consigue el 56, 27 %.

Este será el comienzo del proyecto de la Revolución Ciudadana con un claro propósito de refundación y reconstrucción de la institucionalidad, puesto de manifiesto un año después en ocasión de la Consulta Popular de abril de 2007 cuando el 82% de los votantes afirma estar de acuerdo con la iniciativa de convocar una Asamblea para redactar una nueva Constitución. En el mismo año, en las Elecciones para la Asamblea Constituyente, Alianza PAIS logra imponerse con 73 asambleístas a los cuales se suman siete más producto de las alianzas establecidas. Finalmente, en 2008 el Referéndum Constitucional es aprobado por el 63, 93% de la población ecuatoriana (Freidenberg, 2009: 9).

La segunda elección general de abril de 2009 consagra nuevamente a Correa como presidente con el 51, 99 % de los votos con una diferencia de 23, 57 % con el segundo candidato. De acuerdo a Freidenberg (2009), el 70 % del apoyo recibido proviene de 15 cantones y en un total de 132 el candidato oficialista logra un apoyo superior al 50 % (2009: 9). En el informe “Análisis de Coyuntura” (2010) coordinado por Alberto Acosta, se señala que la novedad de esta elección consiste en que por primera vez desde la restauración democrática un presidente es elegido en la primera vuelta electoral con una diferencia de 20 puntos con el segundo candidato. Además, el texto señala la reducción de la fragmentación y el número efectivo de partidos tanto en lo que respecta a las elecciones

presidenciales como a las legislativas, lo que confirma el predominio de un solo partido político. Así, “AP aparece como la única fuerza emergente con representatividad nacional” (Acosta, 2010: 6).

Respecto a la presencia del clivaje regional, el informe indica que las elecciones de 2009 revierten la tendencia de los partidos políticos a funcionar como “organizaciones regionales”. Alianza PAIS presenta candidaturas tanto a dignidades nacionales como locales en todo el territorio nacional y obtiene 9 de 23 prefecturas y 71 de 221 alcaldías<sup>17</sup>. Ello significa el 40 % de las prefecturas, el 30 % de los municipios y el 45 % de las juntas parroquiales.

Las elecciones presidenciales de febrero de 2013 pueden ser consideradas un umbral en el apoyo electoral que recibe Alianza PAIS: Correa gana en algunos bastiones pertenecientes a la oposición, ubicados en la Sierra Centro y la Amazonia. De esta forma, la candidatura del presidente se impone en Chimborazo, Bolívar y Tungurahua y en cuatro de las seis provincias amazónicas, zonas donde anteriormente había fracasado. En términos electorales, estos resultados implican que el oficialismo gana en 23 de las 24 provincias del Ecuador. Esto brinda un indicio clave respecto a la fractura del clivaje regional e invita a interrogarse acerca de cómo el movimiento político logra penetrar los espacios regionales.

En el siguiente capítulo, se examina la génesis de Alianza PAIS en Manabí como un factor en el proceso de construcción política que la convertirá en un actor hegemónico.

---

<sup>17</sup> En dicha elección, Alianza País se consolidó como la primera fuerza electoral del país. El PSP obtuvo solo 4 prefecturas al igual que Pachakutik en alianza con el Movimiento Popular Democrático. Por su parte, los movimientos provinciales obtuvieron 3 prefecturas, mientras que el Movimiento Municipalista por la Integridad Nacional consiguió 2 prefecturas y el Movimiento Popular Democrático tan solo una prefectura.

## CAPÍTULO II

### LA GÉNESIS DEL MOVIMIENTO ALIANZA PAIS

La trama existente en la relación región – política e impacto de los clivajes regionales puede abordarse de diversas formas. En el caso que nos ocupa, se realiza mediante la indagación de la vida partidaria de Alianza PAIS en la provincia de Manabí. De esta forma, se indaga acerca de la génesis y conformación de la organización política, teniendo en cuenta el tipo de actores que participan en los momentos formativos, sus motivaciones para crear la organización y los ejes programáticos sobre los cuales se estructura la nueva agrupación. Estas dimensiones nos permiten precisar la forma en que Alianza PAIS procesa e integra la cuestión regional en su estructura partidaria. Para este capítulo, la etnografía política llevada a cabo en los espacios políticos de la provincia permite reconstruir el origen, conformación de Alianza PAIS y posterior despliegue en el territorio considerando tanto el trabajo colectivo de los dirigentes y militantes como así también la centralidad de la figura política de Rafael Correa.

El estudio de la génesis del movimiento requiere tomar en consideración los antecedentes teóricos de los orígenes y evolución de un partido político para construir un modelo de análisis aplicable al caso de estudio. Para ello, se retoman las dimensiones analíticas contenidas en la propuesta teórica de Panebianco (2009)<sup>18</sup> y Alcántara Sáez (2004). En el primer caso, aun cuando Panebianco se focalice en la génesis de los partidos políticos, su “modelo genético” es extensivo a los movimientos políticos, como es el caso de Alianza PAIS.

El primer elemento de su modelo analiza la creación de un partido político por *penetración territorial* desde un centro irradiador y el establecimiento de una coalición dominante de facciones que controla los principales recursos de poder del partido. De acuerdo a Panebianco, la coalición dominante de facciones, se encuentra conformada por “líderes nacionales como locales, cuyo poder deriva del control de las “zonas de incertidumbre” (Panebianco, 2009: 83). El segundo elemento, referido a la presencia de una

---

<sup>18</sup> La edición original es de 1982.

*institución externa* que sirva como patrocinadora del partido, no posee una utilidad analítica para el caso de estudio ya que la nueva organización no mantiene vínculos de este tipo con ninguna institución. El tercer elemento del modelo, referido al *carácter carismático* que presenta el movimiento, si es incorporado al análisis ya que permite precisar el modo de construcción de la figura de Rafael Correa como eje de la organización política.

Complementando el esquema de Panebianco, se incluye en el análisis el modelo de estudio de partidos políticos latinoamericanos propuesto por Alcántara Sáez (2004); en especial la variable “origen del partido” y dos de sus dimensiones, la fecha de origen y el momento originario. A partir de estas consideraciones teóricas, el estudio de la génesis y conformación de Alianza PAIS en Manabí examina la creación del movimiento desde un centro político irradiador bicéfalo, nucleado en torno a Quito y Guayaquil, como así también las características específicas del momento originario de fundación.

Como campo de fuerzas con equilibrios inestables, la hegemonía presenta un carácter dinámico que articula relaciones de dominación y resistencia. De aquí la necesidad de analizar el tejido de alianzas y la negociación de los conflictos que acontecen en la organización política. Se indaga acerca de la articulación que existe entre el grupo de militantes y dirigentes a nivel nacional y los actores del campo político manabita y la composición de la coalición dominante como una opción estratégica para la construcción de una hegemonía duradera.

Como lo expresa Panebianco (2009), “la dinámica de la lucha por el poder en el seno de la organización (una dinámica condicionada a su vez por las influencias del entorno) ofrece la clave principal para comprender su funcionamiento, así como los cambios que experimenta en ocasiones” (2009: 15).

### **La génesis de los partidos políticos. Modelos de estudio.**

Alcántara Sáez en su libro “¿Instituciones o máquinas ideológicas?” (2004) clasifica los enfoques existentes sobre partidos políticos. El primero, denominado *enfoque histórico* indaga sobre el momento de formación de la organización y examina las circunstancias históricas que incidieron en su creación. El *enfoque estructural* analiza el modo de organización formal de los partidos y los vínculos que existen entre sus miembros. En

tercer lugar, el *enfoque del comportamiento* se focaliza en la influencia que tiene la conducta de los individuos, sus actitudes y expectativas en la organización del partido. El *enfoque sistémico – funcional* indaga la relación entre el ambiente y el partido político. Finalmente, el *enfoque ideológico* analiza el programa de la organización política teniendo en cuenta los objetivos y valores sintetizados en el mismo.

Al interior del enfoque histórico existen diversas perspectivas que explican las causas de formación de un partido político. En primer lugar, los estudios de Duverger (1992) permiten distinguir dos vías diferentes de conformación de nuevas organizaciones, una vía interna institucional - parlamentaria y una vía externa extraparlamentaria en la cual el partido se forma a partir de una organización de la sociedad civil, como un sindicato, una cooperativa agrícola, entre otras. La crítica de Panebianco (2009) al modelo de Duverger radican en que no permite dar cuenta de las diferencias organizativas que existen entre partidos políticos que comparten un mismo origen. Por lo tanto, la distinción propuesta por Duverger entre origen interno y externo no puede “constituir el eje básico de la diferenciación entre los partidos atendiendo a su génesis” (2009: 110)<sup>19</sup>.

Sin embargo, a pesar de las críticas que ha recibido el modelo de Duverger, su premisa respecto a la relación existente entre la génesis del partido, dependiendo de la vía de su creación, y la estructura definitiva que adopta (Duverger, 1992) ha tenido una influencia destacada en los análisis posteriores que intentan determinar de qué manera la historia partidista queda sedimentada en los rasgos que adquieren los partidos (Alcántara Sáez, 2004).

El modelo genético de partido político propuesto por Panebianco (2009) es heredero de esta tradición. Su punto de partida radica en que las características del nacimiento de una organización política tienen una influencia decisiva en el posterior modelo organizativo, ya que existe una correlación entre la fase originaria y la fase de institucionalización. Es decir, “las opciones políticas cruciales puestas en práctica por los padres fundadores, las

---

<sup>19</sup> Complementando el modelo de Duverger, Janda (1980) agrega un tercer tipo de creación, como resultado de la fusión o escisión de otros partidos preexistentes. Formarían parte de esta tipología aquellos partidos políticos creados a partir de un líder como así también aquellos que surgen por conflictos internos dentro de una agrupación (Freidenberg, 2013).

modalidades de los primeros conflictos por el control de la organización, y la manera en que ésta se consolida, dejarán una impronta indeleble”, argumenta el autor (2009: 17).

Este modelo se compone de tres elementos: el primero refiere a la construcción y desarrollo de la organización y contempla, siguiendo el estudio de Eliassen y Svaasand (1975), dos variantes: la penetración territorial o la difusión territorial. En el primer caso, se trata de aquellos partidos políticos que surgen a partir de un centro irradiador, “cuando un «centro» controla, estimula y dirige el desarrollo de la «periferia», es decir, la constitución de las agrupaciones locales e intermedias del partido” (Panebianco, 2009: 110). Mientras que en la difusión territorial existe lo que Panebianco denomina una generación espontánea, “cuando son las elites locales las que, en un primer momento, constituyen las agrupaciones locales del partido y solo a continuación éstas se integran en una organización nacional” (2009: 110).

La correlación que establece el autor entre la génesis del partido político y su posterior institucionalización determina la existencia de un vínculo entre la construcción de la organización y la conformación de una coalición dominante, afectando el grado de su cohesión interna. Así,

Un desarrollo organizativo por penetración territorial implica por definición, la existencia de un «centro» suficientemente cohesionado desde los primeros pasos de la vida del partido. Y es justamente este centro, o dejando la metáfora, el reducido grupo de líderes nacionales que da vida a la organización el que forma el primer núcleo de su futura coalición dominante. Un partido que se desarrolla por difusión es por el contrario un partido en el que el proceso de constitución del liderazgo es normalmente bastante más tormentoso y complejo, puesto que existen muchos líderes locales, surgidos como tales autónomamente, que controlan sus propias agrupaciones y que pueden aspirar al liderazgo nacional (...) un desarrollo por difusión, por tanto, a diferencia de un desarrollo por penetración territorial, tiene mayores probabilidades de desembocar en una organización con estructuras descentralizadas y semiautónomas y en una coalición dominante dividida, surcada por continuos conflictos por el liderazgo (2009: 111).

El segundo elemento del modelo de Panebianco examina la presencia o ausencia de una institución como patrocinadora externa del partido. Su existencia trae aparejada dos consecuencias: en primer lugar, la generación de lealtades indirectas por cuanto se dirigen



primero a la institución externa y luego al partido. En segundo lugar, la institución externa se convierte en la fuente de legitimación de los líderes.

El tercer elemento del modelo indaga acerca de la influencia del líder carismático en el proceso de formación del partido: “se trata del hecho de que el partido sea la creación de un líder que aparece como el creador e intérprete indiscutido de un conjunto de símbolos políticos (las metas ideológicas originarias del partido) que llegan a ser inseparables de su persona (2009: 113)<sup>20</sup>.

Por su parte, Alcántara Sáez elabora su modelo de estudio de partidos políticos a partir de las limitaciones que presenta la tipología propuesta por Katz y Mair (1995) basada en partidos de cuadros, partidos de masas, partido catch all y partido cártel<sup>21</sup> por cuanto resulta inadecuada para la realidad latinoamericana debido a la presencia de un conjunto de factores que complejizan el campo de estudio, entre los que destacan el presidencialismo, el caudillismo y el populismo, cada uno con una específica lógica de construcción política.

En base a estas limitaciones, el modelo de Alcántara Sáez (2004) se estructura en torno a tres variables: el origen del partido, el programa y la organización interna. Una de las dimensiones de la primera variable consiste en la *fecha de origen*, es decir, “la longevidad y la madurez en el tiempo de la existencia del partido” (2004: 53). La segunda dimensión refiere al *momento originario*, “el entorno que llegó a configurar el tiempo concreto del nacimiento del partido” (2004: 54).

---

<sup>20</sup> La correlación establecida por Panebianco entre el modelo genético y el grado de institucionalización de un partido político determina una tipología en la cual la institucionalización es fuerte siempre y cuando exista una penetración territorial, una legitimación interna y una externa, proveniente de una organización internacional y un líder carismático. Mientras que si solo hay difusión territorial y una legitimación externa nacional, la institucionalización es débil (Panebianco, 2009: 67).

<sup>21</sup> De acuerdo a Katz y Mair (1995) los *partidos de cuadros* son característicos de un régimen censitario liberal de finales de siglo XIX y principio del siglo XX, en donde la política se basaba en la existencia de un único interés nacional, marco en el cual los partidos políticos eran agrupaciones de hombres que buscaban su propio beneficio. Con los avances de la urbanización, la industrialización y la organización de la clase obrera, surgieron los *partidos de masas* caracterizados por la participación de una numerosa militancia, una estructura formal de organización y el aumento del número de afiliados. De esta forma, “el partido político era así el foro en el que se articulaba el interés político del grupo social al que representaba” (1995: 17). El *partido “catch all”*, producto de las transformaciones en las comunicaciones y el crecimiento del electorado, recluta sus simpatizantes en función de una afinidad programática y no en base a una identidad social, como era el caso del partido de masas, desdibujándose claramente su identidad partidaria. Finalmente, el *partido cártel* opera mediante una articulación simbiótica entre el partido y el Estado, éste último encargado de brindar los fondos necesarios para que el partido se consolide.

El análisis del *momento originario* comprende cinco ejes. En primer lugar, el tipo de origen del partido tanto si el liderazgo y los recursos organizativos son nuevos como si provienen de una organización política anterior. En segundo lugar, se tiene en cuenta la ubicación territorial del núcleo fundador, es decir, si posee un carácter central con predominio de la capital o si es periférico y resulta dominado por alguna provincia o si por el contrario, es nacional. En tercer lugar, se sitúa el carácter electoral aludiendo a aquellos partidos cuya formación responde exclusivamente a la intención de participar en comicios electorales. En cuarto lugar, se analiza la motivación que dio origen al partido, tanto si se trató de una motivación interna como si provino de un actor externo. Finalmente, el quinto eje refiere a la existencia de una organización externa que sirve de apoyo al surgimiento del partido.

Las claves teórico – analíticas de ambos modelos son utilizadas para examinar la génesis y conformación de Alianza PAIS en Manabí a los fines de interpretar su ascenso hegemónico, es decir, el proceso mediante el cual el movimiento político se forma y expande en el territorio y se articula con la lógica de construcción política nacional.

### **El proceso formativo del Movimiento Alianza PAIS**

La *fecha de origen* del Movimiento Alianza PAIS, de acuerdo a su acta de constitución, es el 15 de mayo de 2006. En dicha ocasión, las personas que formaban parte de la Directiva Nacional del Movimiento<sup>22</sup> encargaron a Betty Amores la preparación de la última versión del proyecto del Estatuto mientras que al Secretario Ejecutivo del Movimiento, Ricardo Patiño<sup>23</sup>, se le asignó la coordinación de las actividades para la formación del movimiento en cada una de las provincias.

---

<sup>22</sup> Según el acta, los miembros de esta Directiva Nacional eran Rafael Correa como Director Nacional, Betty Amores Flores como Subdirectora Nacional, Ricardo Patiño como Secretario Ejecutivo, Raúl Carrión Fiallos como Responsable de Finanzas, Fander Falconí Benítez como Responsable de Capacitación, Manuela Gallegos- Anda Ochoa como vocal al igual que Gustavo Larrea Cabrera, Eduardo Paredes Ávila, Diego Landázuri Camacho, Gustavo Darquea Darquea, Wilma Gavidia Vallejo y Patricio Carrión Paredes (Benavides Vásquez, W; 2012).

<sup>23</sup> Ricardo Patiño es Economista por la Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa (México, D.F., México). Miembro Fundador y Coordinador del Movimiento Jubileo 2000-Red Guayaquil. Fue Asesor de Rafael Correa cuando este se desempeñaba en el cargo de Ministro de Economía y Finanzas (Junio a Julio 2005). Luego fue Subsecretario General de Economía en el Ministerio de Economía y Finanzas de la República del Ecuador (Julio a Agosto 2005). Durante el año 2007 se desempeñó como Ministro del Litoral

El núcleo fundador de Alianza PAIS, conformado por un conjunto de personas que rodeaban a Rafael Correa, tuvo un carácter bicéfalo entre Quito y Guayaquil. Esta composición mixta entre ambas ciudades contó con la participación de Fander Falconi, Gustavo Larrea y Eduardo Paredes en el caso de Quito y Ricardo Patiño, Vinicio Alvarado<sup>24</sup> y Gustavo Darquea, en Guayaquil.

La nueva organización política se estructuraba así como una “fuerza heteróclita” (Ramírez Gallegos, 2010b: 178) en cuyo seno existían “antiguos dirigentes de partidos de la izquierda tradicional, intelectuales y activistas de la nueva izquierda social, figuras provenientes de novísimas organizaciones ciudadanas y personajes sin trayectoria militante, más bien cercanos al entorno personal del candidato presidencial” (2010b: 178).

Este conglomerado de actores da cuenta del tipo de origen del partido ya que si bien Alianza PAIS configura una estructura política nueva en el campo político ecuatoriano cuenta con la presencia de actores políticos que poseen una trayectoria de participación en los sectores de la izquierda ecuatoriana, como el Movimiento de Izquierda Revolucionaria, el Partido Socialista y el Partido Comunista.

Respecto a la *ubicación territorial del núcleo fundador*, segundo eje del momento originario, la creación de Alianza PAIS opera mediante una recomposición del centro político que adquiere un carácter bicéfalo entre Quito y Guayaquil. Al igual que los anteriores presidentes como Jaime Roldos, León Febres Cordero y Abdalá Bucaram Ortiz, Rafael Correa es oriundo de Guayaquil. Ciudad a la cual también pertenecen Darquea y Patiño, miembros fundadores de la organización.

La “penetración territorial” hacia las diferentes latitudes del Ecuador acontece a partir de esta imbricación entre las dos ciudades políticas más importantes del país. En este escenario, la decisión de conformar el nuevo partido ocurre simultáneamente con la salida

---

con el objetivo de ordenar la región costera de Ecuador y luego como Ministro Coordinador de la Política hasta el año 2010. Desde esa fecha ocupa el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración.

<sup>24</sup> Vinicio Alvarado fue Presidente y Director Creativo General de la Agencia de Publicidad Creacional; Director Creativo de la Agencia de Publicidad Mc Cann Erickson; Redactor Creativo de la Agencia de Publicidad Andina BBDO; y, Director de Radio Linda. Además se desempeñó como Secretario de la Administración Pública desde el 2007 y en 2013 asumió como Ministro de Turismo. Es considerado el estratega en lo que respecta a la estrategia comunicacional utilizada por el gobierno para visualizar los logros de la Revolución Ciudadana.

de Rafael Correa del Ministerio de Economía y Finanzas el 4 de agosto de 2005, dando inicio a un recorrido por las diferentes provincias con el objetivo de explicar las razones de su renuncia al ministerio.

Sin contar con una institución patrocinadora externa, segundo elemento del modelo de Panebianco, el carisma de su líder, en tanto tercer elemento, reviste una importancia fundamental tanto en la génesis del movimiento como en su posterior implantación. Sin embargo, los análisis efectuados respecto al liderazgo nacional de Correa (Freidenberg 2009, 2012; Conaghan 2008; De la Torre 2010, 2012; Trujillo 2012) no precisan las formas de construcción política entre el líder y la militancia sino que examinan el vínculo entre el líder y la sociedad a través de los enlaces ciudadanos y las cadenas televisivas, espacios en los cuales operaría una suerte de identificación con el presidente. Por el contrario, la emergencia de la figura de Rafael Correa en la provincia de Manabí necesita ser analizada en los momentos previos del lanzamiento de la campaña presidencial, teniendo en cuenta su participación en la resolución del paro en reclamo de servicios públicos que afectó a la ciudad de Portoviejo en el año 2005.

La construcción de la figura política de Rafael Correa se encuentra vinculada al tercer eje, *la competencia electoral*. En este sentido, la conformación de la nueva organización política tiene como propósito fundamental posicionar a Correa como candidato a la presidencia para las elecciones de 2006, al igual que en el caso de Evo Morales en Bolivia y Hugo Chávez en Venezuela. Este carácter electoralista que presenta la organización en sus comienzos, serviría para que muchos análisis se refieran al Movimiento Alianza PAIS como “pura plataforma electoral” (Ramírez Gallegos, 2010b: 189), “operación electoral” (Conaghan, 2008: 124) o como un “instrumento electoral” (Hernández y Buendía, 2011: 139). Sin embargo, este carácter electoralista debe entenderse en el marco del proceso de construcción hegemónica llevado a cabo por la organización; en donde la contienda electoral se convirtió en la estrategia para disputar los espacios de poder de los partidos tradicionales.

En contraposición a este tipo de análisis que han catalogado al Movimiento Alianza PAIS como una organización cuyo funcionamiento se asemeja al de una estructura que solo

se activa políticamente en ocasión de la convocatoria de elecciones, subestimando los contenidos programáticos y la vida organizativa del movimiento, repensar el carácter electoral en clave de un proceso de construcción hegemónica permite situar el conflicto y el antagonismo político como el elemento que permite entender la dinámica del campo político.

Respecto a los dos últimos ejes propuestos por Alcántara Sáez, tanto la *motivación* como la *organización de apoyo*, en ambos casos resulta ser interna debido a que no existe una motivación adicional proveniente de una organización exterior, capaz de fomentar el proceso de génesis de Alianza PAIS.

### **La irrupción de una nueva fuerza política en Manabí.**

Durante la presidencia de Alfredo Palacio, Rafael Correa se desempeñó como Ministro de Economía y Finanzas durante 104 días. Pese al poco tiempo en esta cartera de gobierno, las decisiones tomadas en esta instancia sentaron precedentes para la etapa de cambio que vendría después. En primer lugar, el cuestionamiento al pago de la deuda externa. Correa se ocupó de denunciar la existencia de una ley que prohibía al estado ecuatoriano aumentar el presupuesto más allá del 3,5 %. La ley impuesta por el Fondo Monetario Internacional prohibía utilizar los ingresos provenientes del petróleo por encima de las partidas presupuestarias, obligando a crear el Fondo de estabilización, inversión y reducción del endeudamiento público al cual se destinaban los excedentes de los precios del petróleo, consignando el 70 % de estos recursos al pago de la deuda.

Asimismo, propuso efectuar modificaciones a los contratos petroleros de participación en donde la mayor parte de las utilidades se las llevaban las empresas petroleras. Pero fue el nombramiento de Carlos Pareja para la gerencia de Petroecuador, conforme el objetivo de establecer nuevos contratos petroleros, lo que terminó por precipitar la salida de Correa del Ministerio de Economía y Finanzas (Harnecker, 2011). Sin embargo, un mes antes de tomarse esa decisión, Correa llegaría a la ciudad de Portoviejo, como mediador de un paro convocado por la alcaldesa en reclamo por una atención preferente a la ciudad por parte del gobierno de Palacio. Sería la primera visita de

Correa a la provincia de Manabí acompañado por el Ministro de Salud, Wellington Sandoval.

El paro que tuvo una duración de cinco días, desde el 4 al 8 de julio de 2005, contaba con el liderazgo de la primera alcaldesa de Portoviejo, Patricia Briones, quien había sido electa el 17 de octubre de 2004 por el Partido Social Cristiano<sup>25</sup>. El Comité del Paro estaba integrado por José Félix Veliz, rector de la Universidad Técnica de Manabí (UTM), Mauro Ponce, presidente de la Federación de Profesionales; Ana Pilay, del Frente Popular; Mario Fidel Suárez, presidente de Cámara de Comercio; Plutarco Pico, líder de obreros; Bélgica González y Lutero Santana, ambos dirigentes populares<sup>26</sup>.

El reclamo, que logró aglutinar a 20 mil personas en la primera marcha en el parque Eloy Alfaro, era principalmente por el plan maestro de agua potable para Portoviejo. Patricia Briones recuerda estos días de movilización como “una gesta cívica, no un paro, donde se le dijo al Gobierno “basta ya de irrespeto”<sup>27</sup>.

Tras cinco días de paralización de la ciudad y frente a la ausencia de un horizonte de solución, Correa llegaría al Fuerte militar de Jaramijó el viernes 8 de julio para conducir las negociaciones<sup>28</sup>. La reunión, que duro menos tiempo de lo previsto<sup>29</sup>, logró recoger las demandas de los manifestantes y expresarlas en un acta que contenía la promesa de financiación de las obras urgentes que demandaba la ciudad, entre las que se encontraba el proyecto de agua potable, el plan de alcantarillado, la rehabilitación de canales de riego, la reparación de calles y la adquisición de equipo caminero para la municipalidad, la reparación de locales escolares, el encauzamiento de la quebrada Montesanto – Galápagos, la de Alajuela, la de Río de Oro, el equipamiento del hospital Verdi Ceballos y la

---

<sup>25</sup> Fuente: El Diario Manabita. “Al año del paro se gesta otro”. Edición martes 4 de julio de 2006.

<sup>26</sup> Fuente: Ídem.

<sup>27</sup> Fuente: Ídem.

<sup>28</sup> La magnitud del paro quedó de manifiesto en la construcción de 25 barricadas levantadas en puntos estratégicos de la ciudad que obstruían el paso. Además, el paro se extendió a otras ciudades contando con el apoyo de 18 alcaldes de la provincia de Manabí que se unieron a la protesta exigiendo obras para cada cantón. Finalmente, como resultado de los enfrentamientos con la policía, 50 personas resultaron heridas y hubo decenas de personas con problemas de asfixia.

<sup>29</sup> Las narraciones acerca de lo sucedido en esa ocasión destacan la capacidad política de Rafael Correa, ya que a diferencia de las extensas reuniones infructuosas que habían existido esa semana con miembros del gobierno nacional, el encuentro con Rafael Correa solo duro media hora, tiempo durante el cual el conflicto logró ser solucionado.

maternidad de Andrés de Vera, el mejoramiento de los caminos vecinales y la entrega de créditos para el sector productivo<sup>30</sup>.

La resolución exitosa del conflicto sirvió para otorgar protagonismo a la figura de Rafael Correa debido a su capacidad para acoger las demandas, reconocerlas políticamente y de esta forma dar solución al paro. Esto sería el comienzo de lo que Ramírez Gallegos (2010a) caracteriza como “liderazgo de vocación transformacional” (2010a: 18) en alusión a la naturaleza de la figura del presidente.

En este punto, es necesario tener en cuenta que previo a la visita de Correa a la provincia, ya habían existido reuniones con representantes del gobierno nacional y autoridades manabitas pero no se había alcanzado ningún acuerdo. El envío de la delegación gubernamental, liderada por los ministros de Educación, Agricultura y Ganadería, Vivienda y Obras Públicas y la mediación de los diputados manabitas Raúl Paladines, Eudoro Loor, Clemente Vásquez y Roberto Rodríguez no había conducido a ningún resultado satisfactorio. Una de las causas de tal fracaso lo constituía el pedido de los sectores que encabezaban el paro de exigir como condición preliminar la visita del presidente de la República, Alfredo Palacio, a la ciudad de Portoviejo, pedido que era rechazado. A cambio, la propuesta de los legisladores consistió en la integración de una comisión ministerial que llegase a Portoviejo, lo que fue rechazado por el Ejecutivo que exigió la suspensión del paro como condición para iniciar las negociaciones.

Este acontecimiento político en la ciudad de Portoviejo sirve para marcar una limitación en el modelo de estudio de partidos políticos propuesto por Alcántara Sáez (2004) ya que éste no contempla las características del escenario en el cual se inserta la naciente organización política. Así, el análisis respecto a las formas mediante las cuales la emergencia de un nuevo partido político trastoca el campo político local es un interrogante que se encuentra ausente en este modelo. Ello indicaría que el partido puede consolidarse en un territorio en donde no existen actores políticos ni sociales ni tampoco relaciones de poder tendientes a mantener el statu quo. Situación irreal en cualquier escenario político

---

<sup>30</sup> Fuente: “A seis años del paro de Portoviejo”. *El Diario manabita*. Edición: Viernes 08 Julio 2011.

contemporáneo en donde las agrupaciones políticas luchan por mantener sus cuotas de poder y acrecentarlas.

### **El campo político manabita. Hegemonía y relaciones de fuerza**

El concepto de campo político refiere a un campo de fuerzas, es decir, un espacio donde conviven diferentes actores que establecen entre sí relaciones de conflicto, negociación y articulación. Si se analiza la dinámica política provincial manabita previa a la conformación de Alianza PAIS, existen dos rasgos sobresalientes: el primero, la hegemonía de los partidos políticos tradicionales, como el Partido Social Cristiano, basado en liderazgos caciquistas y redes familiares. El segundo, la presencia de un conjunto de actores pertenecientes a sectores de la izquierda ecuatoriana, como la Izquierda Cristiana o el Partido Socialista, que poseen una participación destacada en las sucesivas gestiones cantonales de la ciudad de Portoviejo, conformando el equipo de asesores de la alcaldesa Briones, en funciones desde el año 2004 por el Partido Social Cristiano.

En este escenario, la génesis de Alianza PAIS genera un trastocamiento en el campo político manabita con el consiguiente reacomodo de posiciones de los actores. La importancia de retomar las trayectorias de estos personajes radica en que la conformación de Alianza PAIS opera mediante una opción estratégica que vincula a estos actores al armado organizativo del movimiento. Es decir, se trata de una dinámica específica de articulación del grupo nacional que lidera Alianza PAIS con los actores políticos locales manabitas que cuentan, al mismo tiempo, con trayectorias de participación política en diversas organizaciones. ¿Constituye ello un límite al diseño organizativo que en sus inicios se planteó la nueva organización política?

Este grupo de ciudadanos que rodeaban a Briones, ya habían participado de la gestión del anterior alcalde de Portoviejo, Alberto Lara Zevallos. Su llegada a la alcaldía había sido fruto de su postulación para el cargo en una asamblea ciudadana convocada en el diario local. Motivados por el descontento con los partidos políticos tradicionales cuyos candidatos aspiraban a acceder a la alcaldía<sup>31</sup> y contando con sólidas experiencias de

---

<sup>31</sup> En el caso del Partido Social Cristiano el candidato era Jorge Gutiérrez mientras que del Partido Roldosista Ecuatoriano, el candidato era Jorge Bustamante.



militancia previa, uno de ellos proveniente de la Izquierda Cristiana, otro del Partido Comunista, dos pertenecientes a la Juventud Comunista y el último con militancia en el Partido Socialista, este pequeño grupo decidió convocar a una Asamblea de Ciudadanos.

El objetivo era propiciar el debate político en torno a las necesidades de la ciudad y que de ese proceso deliberativo surgiera una nueva figura para la Alcaldía; “nosotros hemos organizado esto pero nosotros no queremos ser nada” (001, 2014, entrevista), diría uno de los organizadores quien enfatizaba “tuvimos la osadía de convocar en un periódico que la gente que estaba a favor de una transformación de Portoviejo los convocábamos a una reunión y firmaba la Comisión Organizadora” (001, 2014, entrevista).

El testimonio de uno de los convocantes de esa reunión describe el acontecimiento en estos términos,

A la asamblea llegaron 120 personas. No había ninguna pre intención, entonces discutiendo con todos salió el nombre de un señor, era muy viejito pero tenía fama de muy recto y riguroso. Pero no teníamos un partido. Conseguimos el candidato y en el trayecto se nos apareció el partido que tenía muy mal prestigio, el “Frente Radical Alfarista” (005, 2014, entrevista).

De esta forma surgió la candidatura del Doctor Alberto Lara Zevallos quien se convirtió en Alcalde de la ciudad de Portoviejo en el año 2000. El grupo de ciudadanos que habían convocado a la asamblea participaron de esta gestión de gobierno, uno como director financiero y el otro como gerente de la empresa de agua potable. Esta participación en la gestión pública sería un antecedente fundamental a la hora de definir la composición de la coalición dominante local de Alianza PAIS en Manabí.

Teniendo en cuenta estas huellas políticas, ¿Cómo surge Alianza PAIS en Manabí? ¿Qué lugar ocupa la provincia en el entramado de la génesis organizativa del movimiento a nivel nacional? ¿De qué forma Alianza PAIS edifica su hegemonía en Manabí? En la respuesta a estos interrogantes se conjugan varios elementos. En primer lugar, una dinámica de construcción partidaria proveniente de un centro político bicéfalo que nuclea a Rafael Correa y su grupo cercano de militantes y dirigentes, de los cuales uno contara con una participación destacada para el caso de Manabí, tras ser designado como el encargado de la

estructuración del movimiento en las provincias. Esta figura será la de Ricardo Patiño<sup>32</sup>. Miembro y militante del Partido Socialista y con una trayectoria de participación en los diferentes ministerios, la conformación de Jubileo 2000 lo vincula a muchos actores de la izquierda ecuatoriana.

Esta organización surgió en 1999 con el objetivo de introducir el debate de la deuda externa en la agenda pública. Si bien la coordinación de la agrupación estuvo concentrada en la ciudad de Guayaquil, su influencia se extendió al resto del país. Así, la importancia de su surgimiento deviene no solo por el contexto político provincial en el cual se sitúa, signado por la hegemonía del Partido Social Cristiano, sino también por la activación de la sociedad civil guayaquileña que supone. En este escenario, Jubileo 2000 funciona como una plataforma de encuentros donde se llevan a cabo análisis tanto políticos como académicos; foros en los cuales participa Rafael Correa.

En segundo lugar, la construcción hegemónica de Alianza PAIS se acompaña de una tendencia orientada hacia la búsqueda de recambio de la clase dirigente, como es el caso de la alcaldía de Portoviejo. Este sentimiento es precisamente el que aflora cuando Rafael Correa comienza su recorrido por los territorios, tras la salida del Ministerio de Economía y Finanzas.

### **La implantación territorial de Alianza PAIS en la provincia de Manabí.**

Un mes después de ocurrido el paro en la ciudad de Portoviejo, Rafael Correa anunciaría su salida del Ministerio de Economía y Finanzas; como consecuencia de una decisión de los grupos conservadores que cercaban al presidente Alfredo Palacio. Posterior a este alejamiento, las distintas provincias comenzaron a invitar a Rafael Correa a brindar una exposición respecto a las razones de su salida del ministerio y un panorama de la economía del país<sup>33</sup>. Según lo expresa Ricardo Patiño “como ministro, Correa evidenció mucho criterio, mucho sentido común, además de una gran capacidad de comunicación, los medios

---

<sup>32</sup> A partir del 15 de junio de 2005, Ricardo Patiño se convertiría en el asesor principal de Rafael Correa.

<sup>33</sup> Uno de los entrevistados, quien en ese momento era Secretario Nacional de la Federación Nacional de Economistas, señala que ellos fueron los que convencieron a Rafael Correa de comenzar una gira por el país contando su experiencia en el Ministerio de Economía y Finanzas.

querían escuchar lo que él decía; porque todo lo que decía eran cosas de ruptura” (Patiño en Hanecker, 2011: 104)<sup>34</sup>.

En Portoviejo, la exposición y rendición de cuentas tuvo lugar en la Universidad Técnica de Manabí y en el Municipio. La asistencia y participación a este tipo de foros académicos y la cercanía que tenía Ricardo Patiño con Vicente Veliz, proveniente de las épocas de militancia juvenil y universitaria en partidos de izquierda, fueron el puntapié para comenzar el armado del movimiento en Manabí. Al respecto, Veliz menciona el inicio de conversaciones con Patiño para estructurar algo que pudiera convertirse en la “línea del presidente para disputar una elección presidencial” (005, 2014, entrevista). En este sentido, la contienda electoral sería una constante en la trayectoria de Alianza PAIS, en función de lo cual se diseñaran los recorridos iniciales por la provincia para posicionar la candidatura de Rafael Correa.

Este objetivo requería de una estructura partidaria consolidada en las provincias, lo cual contradice una opinión extendida en la literatura sobre los inicios de la Revolución Ciudadana que afirma que “Rafael Correa desconectó su candidatura presidencial de toda construcción partidaria” (Ramírez Gallegos, 2007: 25); “aparecía así como un Presidente que no solo ganaba unas elecciones sin sostenerse en partido alguno” (Ramírez Gallegos, 2010b: 179). Subyace en estas afirmaciones una confusión que asimila la estrategia anti partidaria esbozada por Alianza PAIS con la ausencia de una construcción política - partidaria en los territorios. Si bien lo primero resultó ser cierto en tanto el movimiento supo recoger el sentimiento de hastío con la política que expresaba la ciudadanía, la candidatura de Rafael Correa vista desde la provincia de Manabí evidencia una praxis

---

<sup>34</sup>El libro de Marta Hanecker “Ecuador: Una nueva izquierda en busca de la plenitud” (2011) es un compendio de entrevistas realizadas a personajes políticos destacados. En la primera parte, la autora se focaliza en la irrupción del movimiento indígena y cuenta con los testimonios de Blanca Chancoso y Virgilio Hernández mientras que en la segunda parte, Hanecker se dedica a investigar el nacimiento de Alianza País y el gobierno de la Revolución Ciudadana a través de los testimonios de Ricardo Patiño, Eduardo Paredes, María Fernanda Espinosa, Alberto Acosta: finalizando con un epílogo donde se incluye una entrevista realizada al Presidente Rafael Correa.

política acelerada en función de los tiempos electorales, como parte del esfuerzo de una construcción partidaria nacional<sup>35</sup>.

En este escenario, la estrategia de construcción de Alianza PAIS llevada a cabo por Ricardo Patiño comprendía el recorrido por los territorios a partir de algunos pocos contactos y figuras destacadas que pudieran haber estado vinculadas a partidos u organizaciones de izquierda. Algo que Veliz recordara mencionando “si conocía Manabí Ricardo, Ricardo conocía toda la izquierda existente del país (...) recorrió toda la provincia, intentando reunirse con todos los sectores” (005, 2014, entrevista). El director cantonal de Alianza PAIS en Portoviejo también destaca la centralidad de la figura de Patiño en el proceso de armado del Movimiento, cuando afirma “lo teníamos todas las semanas por acá (...) nos ayudaba a cómo hacer la organización (...) en el territorio buscábamos personas que estuvieran con este proyecto, que quisieran el cambio para el país” (010, 2014, entrevista).

Esta apelación al “cambio” se encuentra en clara consonancia con el sentimiento antipartidario de la población. En base a ello, el naciente movimiento proponía un nuevo modo de hacer política, desligado de las prácticas caudillistas y clientelares que habían caracterizado el accionar de los partidos políticos durante el período neoliberal. La nueva organización se presentaba así como “una alternativa democrática radical” (Patiño, 2010: 72) con la pretensión de refundar las instituciones y revitalizar el vínculo de la representación.

Si bien la estrategia política inicial en Manabí consistía en “agruparse con compañeros de relativa cercanía, con una posición de izquierda” (005, 2014, entrevista), las especificidades del escenario local en tanto ausencia de espacios de resistencia frente a las políticas neoliberales, obligaron a un replanteamiento de esta opción inicial. Este es un elemento destacado por la actual directora del Centro Cívico Ciudad Alfaro y Asamblea Nacional Constituyente, cuando expresa que “en la costa, lo que habíamos era individuos

---

<sup>35</sup> En una entrevista a Marta Hanecker, Patiño menciona que para iniciar la campaña presidencial se realizó una reunión en el auditorio de la Universidad Andina en la ciudad de Quito en donde se dieron cita todas las personas que ya formaban parte de los contactos establecidos en las provincias y se estructuró una agenda de visita a los diferentes territorios para consolidar el Movimiento.

que hacíamos resistencia desde pequeños nichos. Esa es una de las dificultades, no había grandes movimientos y aquellos partidos que se presentaban de izquierda ya estaban corporativizados” (002, 2014, entrevista)<sup>36</sup>. Así, Alianza PAIS se conformó no con organizaciones sociales sino a partir de individuos o personalidades destacadas del ámbito local.

En el caso de El Carmen<sup>37</sup>, su jefa política señala que las primeras reuniones fueron con Ricardo Patiño y Tito Arteaga, procedente de Chone<sup>38</sup>. El contacto en este cantón era Mayerly Vasconez, una docente universitaria dedicada al trabajo comunitario con la Iglesia Cristiana Evangélica, que había participado en algunos grupos políticos como Imperio del Sol y Unidad Carmense. El acercamiento de Patiño se debía a que “buscaba líderes jóvenes, líderes revolucionarios y en el cantón fue preguntando nombres” (024, 2014, entrevista).

En Portoviejo, quien había sido uno de los asesores de la alcaldesa Patricia Briones fue el coordinador del recibimiento a Rafael Correa, “nosotros organizamos el acto en Portoviejo (...) por intermedio de Ricardo Patiño armamos la reunión, eran básicamente sectores medios” (025, 2014, entrevista).

La estructuración del trabajo territorial en la ciudad de Portoviejo se organizó de la siguiente manera:

trabajábamos por sectores, les encargábamos a una persona y esa persona se encargaba de buscar a más personas y nosotros íbamos, les dábamos motivación, le decíamos de qué trataba el proyecto y de ahí se iban abriendo a otros espacios más (...) hicimos un trabajo de hormigas identificando gente que se quería sumar, era gente totalmente

---

<sup>36</sup> En tanto categoría teórica surgida para explicar fenómenos pertenecientes a la historia política europea, el corporativismo “es un término popular que se refiere en sentido peyorativo a la cooptación de los sindicatos en las políticas de renta y estructuras de planificación económica de los Estados de las sociedades capitalistas avanzadas” (Solé, 1984: 11). En el debate contemporáneo, el término se utiliza para caracterizar la relación establecida entre el Estado y las organizaciones de la sociedad civil mediante una “integración institucionalizada” (1984: 11) en la estructura estatal.

<sup>37</sup> Denominada “La Puerta de Oro de Manabí”, por su producción de plátano barraganete, único en el país y producto de exportación. Posee dos parroquias urbanas (4 de diciembre y El Carmen) y dos rurales (San Pedro de Suma y Wilfrido Looor Moreira). Fuente: <http://www.manabi.gob.ec/> Consultado el 13/05/2014

<sup>38</sup> Tito Arteaga es actualmente Director del Centro Zonal Chone, creado mediante Decreto de Ley expedido el 9 de septiembre del 2009, mediante el cual la Secretaría Nacional del Agua absorbió a los organismos de desarrollo como Comisión de Desarrollo del Norte (CEDEM) y la Corporación Reguladora del Manejo Hídrico de Manabí (CRM). La cobertura de acción de este Centro Zonal abarca territorios de los cantones: Tosagua, Junín, San Vicente, Sucre, Flavio Alfaro, Pichincha, Bolívar y el propio Chone. Fuente: <http://www.agua.gob.ec/>

nueva en la política, nunca nos ligamos a gente de la partidocracia o que tuviera un trajinar político que en todos los casos eran cuestionados. Siempre evitamos eso, por eso es que en el inicio tuvo mucho apogeo (010, 2014, entrevista).

Estos testimonios confirman la premisa del modelo de estudio de partidos políticos propuesta por Panebianco respecto a la génesis por penetración territorial a partir de un centro irradiador hacia las periferias. En el caso de Manabí, se observa además la importancia de la figura de Ricardo Patiño, la estructuración de Alianza PAIS como una organización de base colectiva y la articulación política con los actores en el territorio.

En otro de los cantones de la provincia, como es el caso de Chone<sup>39</sup>, uno de sus asambleístas explica que su contacto inicial con Rafael Correa fue en julio de 2006 mediante la figura de Vinicio Alvarado; “me quede bastante ilusionado con el país que él describía y decidí unirme” (023, 2014, entrevista). A lo que agrega que Correa llegó a Chone por intermedio de amistades, entre las que se encontraba Rubén Barberán Torres, Ministro de Bienestar Social. En este cantón, la génesis de Alianza PAIS al ser “Rafael Correa una mera expectativa” (023, 2014, entrevista) comenzó con un recorrido por el territorio; “íbamos por los cantones con referencias de un nombre a buscarlos (...) y así se armó un grupo totalmente ecléctico, era gente que tenía la voluntad de participar” (023, 2014, entrevista).

Este calificativo de “ecléctico” pone de manifiesto el apoyo difuso que recibía la candidatura de Rafael Correa en tanto su postulación a la presidencia despertaba un grado de incertidumbre por parte del electorado al no contar con una participación previa en organizaciones políticas, lo cual lo convertía en un “outsider” del sistema político.

En el caso de Bahía de Caraquez<sup>40</sup>, el Coordinador provincial de organizaciones políticas de Alianza PAIS y Coordinador provincial de los Comités de la Revolución Ciudadana, señala que Correa llegó como parte de un recorrido de pre campaña logrando

---

<sup>39</sup> Chone se encuentra al norte de Manabí y tiene una superficie de 3.570,6 kilómetros cuadrados. Es el principal centro ganadero de la provincia. Posee nueve parroquias: dos urbanas (Chone y Santa Rita) y siete rurales (Canuto, Ricaurte, San Antonio, Boyacá, Eloy Alfaro, Convento y Chibunga). Fuente: <http://www.manabi.gob.ec/> Consultado el 12/05/2014.

<sup>40</sup> Bahía de Caráquez es la cabecera cantonal de Sucre. El cantón Sucre posee cuatro parroquias: dos urbanas (Bahía de Caráquez y Leónidas Plaza) y dos rurales (Charapotó y San Isidro). La principal actividad productiva es la producción camaronera. Fuente: <http://www.manabi.gob.ec/> Consultado el 12/05/2014

aglutinar alrededor de diez personas en una primera reunión<sup>41</sup>, “estábamos como la semilla y empezamos a buscar gente que se interese en el cambio y en integrarse al proceso (...) nosotros en lo local no teníamos fuerza, fuimos creando medianas figuras en los territorios bajo la figura de Rafael Correa” (019, 2014, entrevista).

En El Carmen, la jefa política recuerda los días de trabajo político de armado del Movimiento; “caminábamos de casa en casa, hicimos un trabajo de hormiga (...) lo hicimos no con la convicción en esa época de que se iba a ganar, no perseguíamos a una persona, perseguíamos un proyecto” (008, 2014, entrevista). Esta preeminencia del proyecto político esbozado por la Revolución Ciudadana más que el liderazgo de Correa y su postulación para las elecciones presidenciales de 2006 es una opinión compartida por el primer presidente del Frente de Juventud de Alianza PAIS<sup>42</sup> cuando recuerda las reuniones iniciales; “no lo veíamos a él (en alusión a Correa) como Presidente de la República, si lo veíamos como jóvenes como un proyecto político a futuro” (007, 2014, entrevista). Esto pone de manifiesto que si bien la disputa hegemónica tiene como punto de partida las elecciones presidenciales del año 2006, el proyecto político de la Revolución Ciudadana funciona no solo como una plataforma de gobierno sino también como un manifiesto político que logra sintetizar y expresar las demandas de los actores políticos.

Así, el trabajo político llevado a cabo en los cantones sirve para estructurar a Alianza PAIS como una organización de base colectiva. En este sentido, si bien varias organizaciones sociales confluyeron inicialmente en el armado político, entre las que destacan Iniciativa Ciudadana<sup>43</sup>, Alianza Bolivariana Alfarista<sup>44</sup> y Acción Democrática

---

<sup>41</sup> Para la oportunidad, vale destacar que el entrevistado contaba con un local en la ciudad que pronto fue convertido en una “central pintada de verde” (Entrevista 019, Martes 18 de marzo de 2014) donde Correa dio su primer discurso.

<sup>42</sup> Había sido invitado por Carlos Luis Andrade, quien era hijo de Luis Andrade y tenía un programa de televisión en ese momento. Los participantes de esa reunión eran Carlos Luis, Giovani Rodríguez, otra persona de la radio, Luis Andrade y Rafael Correa.

<sup>43</sup> Liderada por Gustavo Larrea, miembro fundador de Alianza PAIS. Fue el primer ministro de gobierno de Rafael Correa pero renunció el 29 de noviembre de 2007. El 3 de enero de 2008 fue posesionado como Ministro de Seguridad Interna y Externa del Ecuador, cargo al que renunció el 27 de enero de 2009 para ser candidato a la Asamblea Nacional. Sin embargo, se vio envuelto en un escándalo respecto a posibles vínculos con las FARC, alejándose de la función pública. Fuente: Diario El Hoy. “Larrea y su iniciativa ciudadana se distancian de la revolución de Ap”. Edición 14 de junio de 2010.

Nacional (ADN)<sup>45</sup>; en la entrevista realizada por Marta Harnecker a Eduardo Paredes éste señala que como dirigentes de Alianza PAIS “no llamábamos a los sindicatos, no necesitábamos a las asociaciones, no necesitábamos a la CONAIE, no necesitábamos a estas organizaciones sociales tradicionales, sino que necesitábamos a las familias” (Paredes en Harnecker, 2011: 100). Paredes explica que tal decisión estaba vinculada con el antecedente de la Rebelión de los forajidos. Era precisamente este tipo de movilización espontánea de las familias a las que se quería convocar en el armado de la nueva agrupación, es decir, “el poblador urbano que sale a las calles a protestar” (2011: 98).

Ricardo Patiño confirma esta apreciación al señalar que Alianza PAIS “no se generó necesariamente a partir de organizaciones sociales o de partidos políticos, sino a partir de la ciudadanía, directamente” (Patiño en Harnecker 2011: 107). La utilización del término de ciudadano indica, según Patiño, que en el movimiento pueden participar todos; “toda la ciudadanía cabe. Es una revolución de esa ciudadanía” (2011: 111). A lo que agrega, “desde el principio, nosotros planteamos que nuestro movimiento no podía tener la marca de una organización política o incluso de una organización social, tenía que ser una expresión de la ciudadanía” (2011: 112). Ello respondía al deseo de contar con una “cercanía conceptual y simbólica con la población” (2011: 111).

Este tipo de decisiones respecto a la composición del movimiento se fundamentaban, según los entrevistados por Harnecker, en un diagnóstico en donde se resaltaba el desprestigio de las organizaciones sociales debido a la presencia de fuertes liderazgos caciquistas, enquistados en viejas prácticas de poder. Asimismo, el descrédito de la actividad política y la crisis que enfrentaban los partidos habían mermado la participación ciudadana organizada, razón por la cual la dinámica de movimiento lanzada

---

<sup>44</sup> Liderada por René Vargas Pazos, miembro fundador del Movimiento República Bolivariana del Ecuador y Primer director nacional de la Alianza Bolivariana Alfarista. Durante el gobierno de Correa fue nombrado miembro del Consejo de Administración de Petroecuador y embajador en Venezuela. También forma parte de esta organización Leonardo Vicuña, profesor universitario, economista político y miembro del buró de Alianza PAIS. Durante el gobierno de Correa fue delegado al directorio del Banco Central, gobernador de la provincia del Guayas y actualmente es vicepresidente del Directorio del Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

<sup>45</sup> Representada por Manuela Gallegos, primera secretaria de la Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana. Integró el buró de Alianza PAIS, siendo coordinadora de Relaciones internacionales



por Alianza PAIS pretendía refundar este vínculo entre la ciudadanía y las agrupaciones políticas. Al mismo tiempo, tanto Patiño como Paredes señalan que había una clara intención por superar la tradicional relación corporativa que había tenido la izquierda ecuatoriana con la población, actuando mediante gremios o sindicatos.

Un elemento fundamental en lo que respecta al carácter del partido es la conformación de Alianza PAIS como movimiento antes que como partido. Ello responde a varios factores. En primer lugar, constituye una crítica a los partidos políticos propios del período neoliberal, la denominada “partidocracia”, responsable de haber erosionado los vínculos de la representación política con los ciudadanos al aumentar la desconfianza con las instituciones de la democracia representativa (Hernández y Buendía, 2011; Ramírez Gallegos, 2010a). En este sentido, Eduardo Paredes, alude a lo que él denomina “una razón histórica” que motivó la decisión de constituirse como movimiento debido al “hecho de que la ciudadanía repudia el nombre de partido” (Paredes en Harnecker, 2011: 209); poniendo de manifiesto el claro objetivo de marcar una ruptura con la historia política reciente del Ecuador.

En segundo lugar, en la entrevista realizada por Marta Harnecker a Ricardo Patiño (2011) el entrevistado señala que la opción por constituirse en movimiento se sustenta en la necesidad permanente de cambio, de ensayo y error que permite este tipo de estructuras. Pero más importante es la diversidad de posiciones y corrientes de pensamiento distintas que incluye, en clara contraposición al partido político que implica líneas específicas de pensamiento, acción y dirección.

Estas declaraciones de los miembros fundadores de Alianza PAIS abonan la decisión de constituirse como movimiento político antes que como partido y delimitan claramente los inicios del Movimiento Alianza PAIS a nivel nacional.

### **La coalición dominante y el control de las zonas de incertidumbre**

La premisa sobre la cual se construye el modelo genético de Panebianco establece que si la génesis del partido político ocurrió mediante una penetración territorial desde un centro cohesionado hacia las periferias, ello propicia el surgimiento de una coalición dominante estable, integrada tanto por líderes nacionales como locales, cuyo poder deriva del control

de las “zonas de incertidumbre” (Panebianco, 2009: 83), es decir, “determinados ámbitos que son imprevisibles para la organización” (2009: 83). Entre ellos se encuentran la competencia, las relaciones con el entorno, la comunicación, las reglas formales, la financiación y el reclutamiento.

En esta enumeración de las zonas de incertidumbre que propone Panebianco se encuentra ausente un recurso de fundamental importancia en lo que respecta al poder que ejerce la coalición dominante. Nos referimos al mecanismo de selección de candidatos para los procesos de elección popular. Su importancia radica en que permite conocer la dinámica intrapartidista (Freidenberg, 2003) al tiempo que “vincula a las élites, a los candidatos y a los votantes entre sí” (2003: 9) poniendo de manifiesto las principales líneas de conflicto al interior del campo político.

El análisis de la estructura organizativa de Alianza PAIS en Manabí incorpora esta zona de incertidumbre ya que permite dar cuenta de los vínculos establecidos entre los miembros de la coalición dominante como así también las articulaciones y conflictos con las bases del movimiento a la hora de estructurar los procesos de selección de candidatos en ocasión de las contiendas electorales.

Respecto a la primera zona de incertidumbre, la competencia es definida por Panebianco (2009) como el reconocimiento hacia una determinada persona para que asuma un rol específico en la organización. La segunda zona de incertidumbre, la relación con el entorno, es prioritaria en el análisis de Alianza PAIS ya que el vínculo establecido con los actores del campo político manabita es un elemento destacado en la praxis política de la organización.

La tercera zona de incertidumbre es la comunicación. En ella “quien tiene la capacidad para distribuir, manipular, retrasar o suprimir la información controla un área fundamental de incertidumbre y tiene en sus manos un recurso decisivo en las relaciones de poder” (2009: 86). En cuarto lugar, se sitúa el control de las reglas formales que posibilitan “fijar el «campo de juego», elegir el terreno en el que se desarrollarán los conflictos, las negociaciones o los juegos de poder con los otros actores organizativos” (2009: 86). Es decir, quien tiene la capacidad de interpretar las reglas establecidas e imponerlas posee una

cuota de poder en la organización. Como bien lo señala Panebianco, indagar acerca de esta zona de incertidumbre permite examinar la dinámica real que presenta la organización más allá de lo que se encuentra establecido en los estatutos del partido político.

En quinto lugar, se sitúa el financiamiento. Como recurso material fundamental para el desarrollo de cualquier organización, la persona que controla el acceso a las fuentes de financiamiento ocupa un lugar destacado. Finalmente, la última zona de incertidumbre es el reclutamiento de los militantes, donde se definen los criterios de admisión y la carrera política que pueden seguir dentro de la estructura del partido político.

Debido a que estos recursos de poder provenientes del control de las diferentes zonas de incertidumbre son acumulativos, la coalición dominante puede lograr el completo dominio de los mismos. Sin embargo, Panebianco (2009) señala que esta concentración nunca es total sino que por el contrario “las «competencias» se encuentran a menudo difundidas en el seno del partido, desbordan los límites que separan al grupo dirigente de los otros actores de la organización y pueden surgir al margen de su control” (2009: 88).

De esta forma, la clave analítica del modelo de estudio de partidos políticos de Panebianco radica en la dinámica de la lucha por el poder. Así, el autor recomienda investigar “cómo se halla distribuido el poder en la organización, cómo se reproduce y cómo y con qué consecuencias se modifican las relaciones de poder” (2009: 61).

En el caso de Manabí, se examina el surgimiento y estructuración de una coalición dominante de facciones conformada a partir de una articulación entre actores nacionales y locales. Ello se complementa con el análisis de la influencia que mantienen las facciones en los territorios a partir del control de los resortes de poder y el dominio de los espacios territoriales. En este entramado organizativo ¿Cuál es la estructura de poder que subyace? ¿Cuál es la relación entre esta estructura de poder y el control de las zonas de incertidumbre que menciona Panebianco? ¿De qué forma contribuye ello a la construcción hegemónica llevada a cabo por Alianza PAIS en Manabí?

### **La conformación de la primera directiva.**

En la ciudad de Portoviejo, Vicente Veliz señala que

cuando vino Rafael Correa aquí, todo el mundo quería reunirse con él entonces pidió que todos generen una especie de representación y generó un colectivo que luego fue transformándose y terminó siendo la primera directiva de Alianza PAIS, aunque ahí no se sabía qué mismo iba a ser (005, 2014, entrevista).

Esta primera directiva o “buró provincial” estuvo integrada por Luis Andrade, proveniente de la Izquierda Democrática, Mauro Guillem del Movimiento Izquierda Revolucionario (MIR) y Juan Carlos “Cancan” Flor<sup>46</sup>, del Partido Sociedad Patriótica. Este último asumió también como gobernador el miércoles 17 de enero de 2007, cargo en el que permaneció solo 28 días, luego de ser expulsado de Alianza PAIS por los conflictos suscitados en ocasión de la designación de la dirección provincial de Salud y Pacifictel<sup>47</sup>.

La composición de esta primera coalición dominante pone de manifiesto las particularidades ya señaladas para el caso de Manabí en tanto el naciente movimiento se estructuró a partir de personas que contaban con alguna participación en sectores de la izquierda ecuatoriana, en ausencia de organizaciones sociales con algún grado de representatividad en la provincia.

Retomando la primera zona de incertidumbre propuesta por Panebianco ¿Cómo operó el reconocimiento de cualidades, en tanto característica de la competencia, en Manabí? La influencia de los vínculos familiares y la trayectoria política son los elementos distintivos en el reconocimiento a la primera directiva. Ello explica que el control de esta zona de incertidumbre haya sido producto de “un direccionamiento no tanto orgánico sino a dedo [debido a que] no teníamos una gran estructura para poder hacer una gran asamblea” (007, 2014, entrevista).

En el tejido de una red de amistades, el vínculo de Correa con Flor surge en una de las visitas del economista a Portoviejo donde comparte una reunión en casa de Flor. Un dato familiar a destacar lo constituye el hecho de que Juan Carlos Flor es el yerno de Horacio Hidrovo, poeta y promotor cultural de la provincia de Manabí que ha sido

---

<sup>46</sup> Juan Carlos Flor había sido dirigente estudiantil en la Facultad de Odontología de la Universidad de Guayaquil. Fue delegado a Consejo Universitario durante cinco años y miembro de la Asociación de Escuela. Ya como profesional fue Presidente del Colegio de Odontólogos durante tres períodos.

<sup>47</sup> Antigua Empresa de telefonía luego fusionada con Andinatel para crear la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT).

identificado históricamente con la izquierda. En la entrevista, su hija<sup>48</sup>, remarca la impronta familiar al señalar que “teníamos como una imagen proyectada de familia que había optado por un estilo de vida diferentes y por un ejercicio ciudadano de la política (...) que trató de hacer una resistencia, distinta, sutil” (002, 2014, entrevista).

De esta reunión, Flor recuerda que “estuvimos ahí reunidos con la idea de proponer algo nuevo al país, donde nos permita ser incluyentes, donde las ideas eran amplias, a no incurrir en las experiencias que tanto habíamos criticado” (004, 2014, entrevista). El resultado de dicha conversación sería la estructuración de un triunvirato compuesto por Flor “encargado de armar toda la estructura administrativa de PAIS” (004, 2014, entrevista), acompañado de Guillem y Andrade. El cargo de coordinador provincial fue delegado a Vicente Izurieta, quien en el año 2004 había sido Gobernador de Manabí por el Partido Sociedad Patriótica. Sin embargo, por diferencias internas, Izurieta solo estuvo ocho meses como Coordinador provincial, siendo reemplazado por Luis Andrade.

¿De qué forma esta coalición dominante se ocuparía de establecer relaciones con el entorno? En esta zona de incertidumbre, la tarea fundamental de esta directiva consistió en estructurar el movimiento al interior de la provincia. De la experiencia, Flor recuerda que “formamos unos lindos grupos de activación (...) queríamos dar a conocer cuál era la propuesta (...) era suficiente que la radio dijera Cancan es el director provincial y llegaban de todos los barrios” (004, 2014, entrevista). La función de Guillem era la de recorrer la provincia, “Mauro iba y en Pedernales armaba un grupo, le informaba cuál era la propuesta, los cinco puntos programáticos del plan Correa y dejaba formada una directiva” (004, 2014, entrevista). Este recorrido por todos los cantones duro aproximadamente dos meses, tiempo durante el cual Guillem se ocupó de visitar y armar el movimiento en todo el territorio de la provincia.

El primer Presidente del Frente de Juventud PAIS señala que la idea de Rafael Correa era recorrer la provincia y estructurar directivas cantonales; “había una necesidad de empoderarnos en la cuestión política cantonal” (007, 2014, entrevista). La estructuración del movimiento a partir de su consolidación en los espacios locales y el tejido de redes

---

<sup>48</sup> Tatiana Hidrovo, Asambleísta Nacional Constituyente y actual directora del Centro Cívico Ciudad Alfaro.

políticas permitían la construcción de una hegemonía en articulación con el espacio nacional.

Retomando la idea de Panebianco respecto a las luchas por el poder que existen al interior de la coalición dominante se observa que el establecimiento y composición de la misma significó la exclusión de las personas que habían participado activamente en las gestiones anteriores de la alcaldía de Portoviejo y que ahora eran relegados de los principales puestos dentro de Alianza PAIS. Esta selección se convertiría en un factor de inestabilidad que afectaría a la coalición dominante al propiciar su desintegración y posterior expulsión de sus miembros<sup>49</sup>.

Uno de los excluidos de este grupo de ciudadanos se refiere a esta situación afirmando “no tuvimos una aceptación directa de parte de él (en alusión a Rafael Correa) ni de su gente cercana. No fuimos protagonistas en la campaña debido a que estos temas de campaña siempre están ligados al tema económico y nosotros éramos puro curriculum” (001, 2014, entrevista). Otro de ellos menciona que los participantes de esta directiva eran “viejos políticos que querían un espacio para recomponer su imagen y vieron en Rafael Correa la oportunidad (...) así ellos logran tener el control político de Manabí (...) pero nosotros no nos metimos en esas disputas sino que colaboramos desde donde podíamos (...) no nos involucramos en la conducción de la campaña en Manabí” (025, 2014, entrevista).

Vicente Veliz reflexiona sobre la conformación de aquella coalición y señala que “la presencia de Mauro generaba mucha resistencia y nos quitaba autenticidad. En algún rato yo le llegué a comentar al presidente que teniendo a Mauro dentro, nuestro discurso podría hablar de eficiencia pero jamás podría hablar de honestidad” (005, 2014, entrevista). Esta fue la razón por la cual el entrevistado prefirió mantenerse al margen de las estructuras cantonales de dirección.

La directora del Centro Cívico Ciudad Alfaro interpreta esta puja de poder en términos de la conformación de distintas facciones políticas:

---

<sup>49</sup> Las divisiones entre estos dos grupos, es decir el que conformaba la primera directiva provincial y el que había participado en las gestiones cantonales de Portoviejo, se basaban en diferencias tanto ideológicas como programáticas, respecto al modo en que debía llevarse a cabo la construcción partidaria en la provincia.

Alianza PAIS está constituido en su parte más baja, en sus territorios, probablemente en sus territorios periféricos, por una realidad de facciones (...) la mayoría están organizados para lograr unos propósitos corporativos o incluso personales y yo creo que es difícil que cualquier movimiento no quede traspasado por esa estructura y yo creo que eso es lo que domina Manabí (002, 2014, entrevista).

El poder que se atribuyó el primer buró provincial respecto al modo de selección de los candidatos para los cargos públicos fue el motivo del enfrentamiento y el posterior desplazamiento de sus miembros. Los conflictos comenzaron en ocasión del nombramiento de las representaciones locales de los ministerios, específicamente en el caso de la dirección provincial de Salud y Pacifictel, tras lo cual Flor fue expulsado de Alianza PAIS<sup>50</sup>. En el primer caso, Flor expresaba en una entrevista al Diario Manabita que la designación de Iris Mendoza al frente de la Dirección de Salud debía contar necesariamente con el beneplácito de la gobernación para luego posesionarse. Además, afirmaba no haberla visto trabajar en el proyecto de Alianza PAIS en Manabí, existiendo por el contrario 17 profesionales que podían ocupar ese cargo<sup>51</sup>.

El conflicto se agravó cuando conocidos los nombramientos, los militantes de Alianza PAIS decidieron tomarse las instituciones públicas. Era la primera paralización a un mes de asumir Rafael Correa a la presidencia. En una entrevista al Diario Manabita, uno de los militantes del movimiento expresa “No es correcto que un grupo de personas que trabajaron durante toda una campaña para llevarle a la Presidencia, mientras que otros que estuvieron incluso en contra de la campaña de Correa y su proyecto están en puestos

---

<sup>50</sup> La designación del abogado Trajano Andrade al Ministerio de Transporte y Obras públicas en diciembre de 2006 también había sido cuestionada por el Presidente del Colegio de Ingenieros Civiles de la provincia de Manabí por considerar que precisamente alguien de esta disciplina sería el perfil idóneo para el cargo en cuestión. Más allá de su título profesional, la trayectoria política de Trajano Andrade era motivo de desconfianza por cuanto había sido Concejal de la ciudad de Manta por el Movimiento Popular Democrático (MPD) y luego vicecalde. Posteriormente fue diputado por la Izquierda Democrática. Pero fue durante la presidencia de Rodrigo Borja cuando ocupó el cargo de Subsecretario de Educación, espacio en el cual se vio envuelto en una denuncia por un supuesto exceso de precio en la importación de láminas de acero para la construcción de aulas escolares prefabricadas. Por esta causa, Trajano Andrade fue sindicado por la Corte Suprema de Justicia y renunció al cargo. Fuente: Villón, Jorge (2007). “Andrade, el abogado laboral que tiene pendiente un proceso en la CSJ”. *Diario El Universo*. Disponible en: <http://www.eluniverso.com/> Edición Viernes 12 de enero de 2007. Consultado el 20/05/2014.

<sup>51</sup> Fuente: “Gobernador Flor avalará a los nuevos funcionarios”. *El Diario Manabita*. Disponible en: <http://www.eldiario.ec/>. Edición Jueves 18 de enero de 2007. Consultado el 13/05/2014.

claves”<sup>52</sup>. Al respecto, tiempo después Flor reconocería que “como gobernador no mandaba a reprimirlos, mandaba a poner orden porque eran mis militantes, los que habían trabajado desde el principio” (004, 2014, entrevista).

Jesús Loor recuerda estos episodios como un conflicto entre grupos, cuyos actores si bien habían participado en movimientos de izquierda no comprendían la radicalidad del cambio propuesto por Correa;

pensaron que era el viejo estilo de una organización política (...) quisieron presionar al Presidente para que haya cambio en la directiva, cambios de directores provinciales en Pacifictel y Salud pero Rafael Correa empieza a analizar sus cuadros de una manera distinta a la política normal. Esto no eran cuotas de poder sino que se enfocaba en la capacidad y la experiencia que pudieran tener los representantes en cada uno de los ministerios (022, 2014, entrevista).

En iguales términos se refiere una de las personas allegadas al círculo de Loor, cuando afirma que la directiva provincial

creyó que Rafael Correa era un dirigente político de antes (...) ellos nunca entendieron lo que era este nuevo naciente movimiento, ellos creían que había que ejercer presión al líder disputando espacios de poder de igual a igual (...) Guillem, Andrade y Flor se creyeron dueños de la provincia (025, 2014, entrevista).

De esta forma, el viernes 17 de febrero de 2007 Juan Carlos Flor fue destituido de su cargo como gobernador y en su lugar asumió Vicente Veliz, quien tiempo después se convertiría en el director provincial del movimiento. Flor recuerda su salida expresando “no me salí, me sacaron y ahí se terminó mi vínculo con Alianza PAIS” (004, 2014, entrevista). El nuevo gobernador entrante indicaba que el presidente había sido muy claro en señalar la forma mediante la cual se debían designar los cargos públicos, que debían ser coordinados con los ministros y autoridades nacionales del gobierno, “el presidente me dijo: primero la honestidad, luego capacidad y en la medida de lo posible, que el postulante sea cercano a la estructura de Alianza PAIS”<sup>53</sup>.

---

<sup>52</sup> Fuente: “Militantes de Alianza País reclaman puestos públicos”. Disponible en: <http://www.eldiario.ec/> Edición Viernes 16 de febrero de 2007. Consultado el 20/05/2014.

En el caso de la nueva Directora de Salud se la acusaba de haber participado en la campaña del Partido Renovador Institucional Acción Nacional (PRIAN) de Álvaro Noboa.

<sup>53</sup> Fuente: “Flor cae por un precedente”. *Diario La hora Manabí*. Disponible en: <http://www.lahora.com.ec/> Consultado el 13/05/2014.



Esta declaración señala los vínculos, al interior de la coalición dominante, entre los líderes nacionales de la organización y los líderes provinciales. Al mismo tiempo, establece las directivas que en adelante regirán la zona de incertidumbre correspondiente a la selección de candidatos para cargos públicos.

El período de reestructuración del movimiento en la provincia comenzaría en febrero de 2007, luego de la desarticulación del buró provincial con la expulsión de Flor y el alejamiento de Andrade y Guillem. En esta segunda etapa, la dirigencia nacional y en especial, Ricardo Patiño, propiciarían un acercamiento hacia el grupo inicial de ciudadanos autoconvocados que habían sido relegados en la conformación de la primera coalición dominante. Ellos serán los encargados de revitalizar el Movimiento y comenzar un nuevo proceso de construcción política. En adelante, la coalición dominante estará conformada en torno a la figura de Ricardo Patiño como actor nacional y Vicente Veliz y Jesús Loor como actores políticos locales en articulación con los directores de las coordinaciones cantonales.

En síntesis, el objetivo de este capítulo consistió en explorar la génesis de Alianza PAIS en Manabí. Uno de los supuestos del modelo de estudio de partidos políticos de Panebianco (2009) es el impacto de la “huella genética”, es decir, las consecuencias de las decisiones y los conflictos iniciales en la posterior estructura organizativa que adopta el movimiento. Sin embargo, Panebianco no ofrece precisiones respecto al carácter de esta huella genética ni tampoco definiciones respecto a sus elementos característicos. Es decir, ¿cuáles son aquellos rasgos de formación de un partido político que pueden ser considerados como una huella? Acorde a la denominación “huella genética” tales características deberían ser específicas de un único partido y no podrían repetirse en otro tipo de organizaciones, ya que de esta forma dejarían de ser rasgos genéticos para pasar a convertirse en cualidades compartidas por uno o más partidos.

Sin embargo, pese a esta indefinición teórica, el rasgo genético del Movimiento Alianza PAIS radica en la conjunción de dos factores vinculados directamente con el proceso de construcción hegemónica. En primer lugar, el carácter electoral de la organización política. En este sentido, el triunfo en las sucesivas contiendas electorales es

la condición de posibilidad para contrarrestar el poder y la hegemonía de los partidos políticos tradicionales.

En segundo lugar, la creación desde un centro político bicéfalo nucleado en torno a las dos ciudades más importantes del país, Quito y Guayaquil, permitió observar la articulación entre una dinámica partidaria nacional y una dinámica partidaria local. Proceso que evidenció las dificultades de la construcción hegemónica que pretendía llevar a cabo Alianza PAIS y las soluciones planteadas a tales inconvenientes. En este escenario, la opción estratégica del movimiento consistió en el armado de una coalición dominante que contó con la presencia de diferentes miembros con trayectorias de participación en organizaciones de izquierda.

Si como lo afirma Panebianco (2009) “las características organizativas de cualquier partido, dependen, entre otros factores, de su historia, de cómo la organización haya nacido y se haya consolidado” (2009: 108) ¿De qué forma influyen estos dos factores en la estructuración de Alianza PAIS, tanto en lo que respecta a sus órganos de decisión como los mecanismos de participación? Este interrogante constituye el eje del siguiente capítulo.

## CAPÍTULO III

### LA PRAXIS POLÍTICA DEL MOVIMIENTO ALIANZA PAIS

El objetivo de este capítulo consiste en analizar la construcción partidaria de Alianza PAIS en dos niveles: un nivel interno, referido a la arquitectura organizativa adoptada por el movimiento. Es decir, la conformación de una estructura que cuenta con organismos de participación y decisión que llevan a cabo tareas de planificación, organización de la militancia, debate público, formación y capacitación como así también el proceso de selección de candidatos. Y un nivel externo, referido al establecimiento de un tejido de redes con los actores del campo político manabita y el armado de coaliciones con las fuerzas políticas locales.

El análisis de Alianza PAIS en Manabí se despliega en dos dimensiones: la primera, focalizada en las *estructuras de decisión y dirección* y la segunda, en las *estructuras locales de participación*. En el primer caso, se trata del espacio en el cual la coalición dominante mantiene el control de los recursos organizativos. Así, se examina la composición de las direcciones cantonales y provinciales, sus cambios y continuidades tanto en lo que respecta a los actores como a las tareas llevadas a cabo, analizando la elaboración y ejecución de las directivas.

En este punto, es necesario tener que cuenta que la fisonomía que presenta la coalición dominante caracteriza a la estructura organizativa de un partido (Panebianco, 2009). Su análisis consta de tres dimensiones. En primer lugar, el grado de cohesión interna referido a “si los intercambios verticales (elites – seguidores) están concentrados en pocas manos o bien dispersos entre una pluralidad de líderes” (2009: 93). En segundo lugar, el grado de estabilidad, es decir, “el carácter estable o precario de los compromisos en el vértice de la organización” (2009: 93). Por último, la tercera dimensión refiere al mapa del poder organizativo, “tanto las relaciones entre las distintas áreas organizativas del partido como las relaciones (de predominio, subordinación o cooperación) entre el partido y otras organizaciones” (2009: 94).

Un aspecto fundamental en este diagrama analítico lo constituyen las relaciones que establecen los miembros de esta fracción con los militantes de la organización. Ello forma parte de la segunda dimensión referida a las *estructuras locales de participación*. Se incluyen aquí los grupos de militancia juvenil y los Comités Familiares, luego denominados Comités de la Revolución Ciudadana. En este ámbito, el análisis se concentra tanto en la organización de la militancia como en el punto más problemático que reviste la organización política, a saber; la formación y el debate político, poniendo en cuestión la incidencia que tienen estos espacios de participación en los órganos de decisión de Alianza PAIS, tanto a nivel local como provincial y nacional. Ello permite construir un mapa del poder de la organización teniendo en cuenta las relaciones establecidas entre los miembros de la coalición dominante y los dirigentes y militantes.

### **El proceso de estructuración organizativa de Alianza PAIS en Manabí.**

La estructura de decisión y dirección de Alianza PAIS en Manabí se articula en torno a los miembros de la coalición dominante. Las dimensiones propuestas por Panebianco, tanto el grado de cohesión interna como el grado de estabilidad, permiten examinar la dinámica de las relaciones de poder al interior de la organización y los conflictos y modos de articulación existentes. ¿Cómo se organizan los actores? ¿Qué papel cumplen al interior del movimiento? ¿Cuáles son las redes de poder?

Un primer elemento es la estabilidad que presenta la coalición dominante. Si se tiene en cuenta las direcciones cantonales, a excepción de unos pocos casos donde ha existido traspaso del cargo de director cantonal<sup>54</sup> en la mayoría de los cantones se observa una permanencia en el cargo desde el año 2006.

La ausencia de recambio de dirigentes en esta estructura es tanto un indicador del grado de estabilidad de la coalición como también un motivo de crítica si se tiene en cuenta la forma mediante la cual fueron escogidos. En este sentido, uno de los assembleístas señala que en sus inicios fue el propio coordinador provincial el que designó a los titulares de las

---

<sup>54</sup> Las entrevistas realizadas no ofrecen precisión respecto a cuántos directores cantonales han abandonado este cargo pero las fuentes consultadas estiman que unos 3 o 4 personas lo han hecho. Ejemplo de la permanencia es el caso del director cantonal de Sucre quien hace ocho años se encuentra al frente de la dirección cantonal.

coordinaciones cantonales; “había un espíritu de cuerpo (...) nunca hubo un proceso democrático en donde varios actores se reunieron y escogieron a uno” (023, 2014, entrevista). En idénticos términos se refiere el sub director del Seguro Social Campesino<sup>55</sup> en Manabí cuando afirma que “las directivas se estructuraron a conveniencia del grupo que dice somos los primeros. Ellos se encargaron a su manera de estructurar el movimiento con un montón de falencias y de errores y hasta de visión de lo que se quería” (013, 2014, entrevista).

Ambas declaraciones dejan entrever el modo en que la coalición dominante detenta el control de la zona de incertidumbre referida a las reglas formales y la selección de candidatos. En este marco, la influencia de Ricardo Patiño es fundamental en tanto los candidatos para cargos públicos proceden de su círculo cercano de confianza, ámbito del cual forman parte tanto Veliz como Loor.

Al interior de la arquitectura institucional de Alianza PAIS, la *dirección provincial*<sup>56</sup> se sitúa por encima de la dirección cantonal y cuenta en su trayectoria con tres directores provinciales, Juan Carlos Flor (2006 - 2007), Jesús Loor (2007 - 2012) y Vicente Veliz (2012- 2014)<sup>57</sup>. Ambas estructuras, tanto cantonal como provincial, no estuvieron contempladas en el Régimen Orgánico del Movimiento Alianza PAIS aprobado en el año 2010. Es recién a partir de la Convención Nacional del 1 de mayo de 2014 realizada en la provincia de Esmeraldas, cuando se incorporan a los Estatutos del Movimiento<sup>58</sup>. La

---

<sup>55</sup> De acuerdo a la Ley de Seguridad Social, el Seguro Social Campesino protege a la población del sector rural y a los pescadores artesanales mediante programas de salud, discapacidad, vejez e invalidez y muerte. Fuente: Sitio web Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. <http://www.iess.gob.ec/> Consultado el 28/05/2014

<sup>56</sup> Este organismo está integrado por el Director/a Provincial, el Subdirector/a Provincial, las y los Directores Cantonales y las y los Directores Distritales. La entrevistas realizadas señalan que en sus inicios estaba conformada por aproximadamente 32 miembros mientras que en la actualidad ese número ascendió a 67 miembros.

<sup>57</sup> El artículo 48 del Régimen Orgánico modificado establece que el Director Provincial es el portavoz, representante político del movimiento, coordina la política y estrategia de Alianza PAIS y ejecuta las acciones necesarias para el correcto desempeño del movimiento en la provincia. Disponible en <http://www.movimientoalianzapais.com.ec/>. Consultado el 22/05/2014.

<sup>58</sup> El artículo 57 define la Dirección Cantonal como “la máxima instancia de dirección política en el cantón cuando no estuviera reunida la Convención Cantonal”. Fuente: Artículo 57. Régimen Orgánico reformado. El artículo 46 define a la Dirección Provincial como “la máxima instancia de dirección política en la provincia cuando no estuviera reunida la Convención Provincial”. Fuente: Artículo 46. Régimen Orgánico reformado. Disponible en <http://www.movimientoalianzapais.com.ec/>. Consultado el 22/05/2014.

ausencia de regulación de estos organismos implica que durante un periodo de ocho años, desde el surgimiento de Alianza PAIS en 2006 hasta el año 2014 no existieron líneas y orientaciones claras respecto a cómo debían funcionar las direcciones provinciales y cantonales, quedando a discreción de la voluntad de cada director.

Más allá de la ausencia de principios legales de estructuración y funcionamiento, cabría preguntarse acerca de la dinámica real que presenta la organización. En este sentido, ¿Cómo es el funcionamiento de los organismos del movimiento tanto a nivel cantonal como provincial? ¿De qué forma se ejerce la dirección política? ¿Cuáles son las herramientas políticas utilizadas para establecer relaciones con los actores en el territorio?

La primera directiva del movimiento coincide con la génesis de Alianza PAIS en la provincia. Esta etapa finaliza en febrero de 2007 con la expulsión de Flor y Guillem, quedando vacante el puesto de Director Provincial. La influencia de Ricardo Patiño queda de manifiesto en este nuevo nombramiento cuando designa a Jesús Loor para el cargo de Director Provincial. Esta decisión deja vacante el puesto de director cantonal de Portoviejo en adelante ocupado por José Pico, quien mantenía una estrecha amistad con Loor desde cuando habían trabajado en los grupos de capacitación y organización comunitaria en la ciudad.

El cargo de director provincial estuvo a cargo de Jesús Loor hasta comienzos del año 2012. La reestructuración de la directiva del movimiento transcurrió en julio del mismo año, cuando en una reunión de la Asamblea provincial donde se encontraban presentes Ricardo Patiño, como Ministro de Relaciones Exteriores, y Galo Mora, como Secretario ejecutivo del Movimiento, se designó a Vicente Veliz como nuevo Director provincial<sup>59</sup>. En su trayectoria política personal, Veliz había participado en la gestión de las alcaldías de Portoviejo además había sido designado gobernador de la provincia en febrero de 2007, cargo que ocupó hasta fines de enero de 2009. Asimismo desde mayo del 2012 se

---

Su representante es catalogado como “el portavoz, representante político del movimiento, coordina la política y estrategia de Alianza PAIS y ejecuta las acciones necesarias para el correcto desempeño del movimiento en el cantón”. Fuente Artículo 59. Régimen Orgánico reformado.

Disponible en <http://www.movimientoalianzapais.com.ec/>. Consultado el 22/05/2014.

<sup>59</sup> Además, en la oportunidad se eligió a Sandra Hoppe como subcoordinadora y Ángel Rojas como secretario. Fuente: “Rector de la UTM es el nuevo coordinador de Alianza País”. En: El Diario Manabita. Edición Domingo 29 de julio de 2012. Disponible en: <http://www.eldiario.ec/> Consultado el 26/05/2014

desempeñaba como rector de la Universidad Técnica de Manabí (UTM) en reemplazo de su hermano, José Félix Veliz, quien había sido rector durante quince años consecutivos.

Sin embargo, su gestión como gobernador estuvo envuelta en un conjunto de denuncias. En febrero de 2008, los agricultores de cinco cantones de la provincia (Flavio Alfaro, 24 de Mayo, Junín, Pedernales y San Vicente) denunciaron la designación de cargos de comisarios y tenientes políticos que mantenían una afinidad con Veliz, ya que no eran ni oriundos del lugar ni tampoco residían donde desempeñaban sus cargos<sup>60</sup>. A ello se sumaron un año después los incidentes de las elecciones primarias de 2009 cuando se denunció a Veliz por el envío de cartas dirigidas a los militantes de Alianza PAIS solicitando el voto para Jesús Loor como aspirante a la prefectura y para Xavier Valencia como precandidato a la alcaldía de Portoviejo<sup>61</sup>.

Ello motivó la separación del cargo de gobernador de Vicente Veliz. Fue reemplazado por María Luisa Moreno, quien se desempeñó como gobernadora hasta el 31 de enero de 2011 cuando fue designada Secretaria de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana asumiendo la gobernación Susana María Dueñas De la Torre, quien había sido Jefa Provincial del Registro Civil y luego Gerente de la Junta de Recursos Hidráulicos. A pesar de estos conflictos en su trayectoria política, Veliz mantendría su cargo como Director provincial.

El funcionamiento de la Dirección Provincial pone de manifiesto los vínculos entre lo local y lo nacional y la forma en que estas estructuras se imbrican. El primer presidente del Frente de Juventud de Alianza PAIS afirma que si bien formaba parte de la Dirección Provincial durante el año 2009, este organismo era solo “un enlace con las disposiciones a

---

<sup>60</sup> Entre los casos se mencionan: Édgar Poggi Cedeño, quien residía en la parroquia Andrés de Vera, en Portoviejo, y fue nombrado como comisario del cantón Junín. En la parroquia Cojimíes del cantón Pedernales Veliz asignó a Luigi Velasco Dass como teniente político, quien nació y residía en Portoviejo. En la parroquia Diez de Agosto, situada al norte de Manabí, se designó a Luis Macías como teniente político sin embargo esta persona residía en el cantón El Carmen. Finalmente, en el cantón 24 de mayo, Veliz designó a Juan Suárez Rodríguez en la función de comisario aun cuando este residiera en la parroquia Andrés de Vera en Portoviejo. Fuente: “Acusan a gobernador manabita de asignar cargos por “afinidad”. *Diario El Universo*. Edición Sábado 23 de febrero de 2008.

<sup>61</sup> Fuente: “Gobernador de Manabí fue separado del cargo por incidentes en primarias”. *Diario El Universo*. Edición Domingo 1 de febrero de 2009. Consultado el 26/05/2014.

nivel nacional porque no creábamos nada (...) nos reuníamos solo en términos de proceso electoral, después no nos reuníamos para nada más” (007, 2014, entrevista).

El director del MAGAP, fundador de Alianza PAIS en Manabí cercano a Vicente Veliz, se refiere a la misma problemática cuando señala que la función de la Dirección Provincial consistía en “apuntalar los procesos electorales (...) no había líneas claras a no ser que sean las coyunturales (...) actividades de formación hacíamos muy rezagadamente (...) la articulación con las bases era siempre un tema electoral, no había un proceso de adoctrinamiento” (001, 2014, entrevista).

En el siguiente apartado se analizan las diferentes formas de construcción política territorial implementadas con el objetivo de penetrar los espacios locales y disputar la hegemonía a los partidos tradicionales.

### **Las estructuras locales de participación**

Una de las estrategias utilizadas por Alianza PAIS para el reclutamiento de los militantes consistió en la puesta en marcha de una “Escuela de Formación Política”. Esta iniciativa de educación de la militancia duro un año, desde febrero de 2007 a febrero de 2008, aunque continuó informalmente unos seis meses más. Una de las organizadoras contaba con una experiencia en temas de formación en sectores populares<sup>62</sup>. Ello le permitió generar una malla curricular como estructura de contenidos políticos, destinada a la militancia. Contenía seis módulos, cada uno con una temática en particular, vinculada a los mecanismos de participación ciudadana, de incidencia y control social, de lectura de la historia ecuatoriana, entre otros.

En la entrevista realizada, la organizadora cuenta que la construcción de cada módulo se elaboraba a partir de las frases expresadas por el presidente; “detrás del discurso de Correa nosotros construíamos, no es un tiempo de cambios sino un cambio de época” (020, 2014, entrevista). De esta forma, el objetivo de la Escuela queda reflejado en sus

---

<sup>62</sup> La entrevistada es oriunda del Cantón de Portoviejo de la parroquia rural Calderón. Proviene de la Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ). En febrero de 2008 ocupó el cargo de Vicegobernador hasta el mes de agosto de 2009. Posteriormente se integró a SENAGUA hasta junio de 2010 hasta pasar a SENAMI (Secretaría Nacional del Migrante) y luego a la Secretaría Nacional de Gestión de la Política, institución donde permaneció hasta el año 2012. Actualmente, forma parte del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.



palabras cuando afirma, “nosotros creíamos fervientemente que una militancia con un discurso político era lo que podía fortalecer el proceso a largo plazo” (020, 2014, entrevista).

Respecto al vínculo con la coalición dominante, en la entrevista la informante resalta como aspecto fundamental su pertenencia al grupo de Loor y Veliz. Esta cercanía es precisamente el factor que le permitió estructurar e implementar el proyecto de la Escuela de formación política sin inconvenientes cuando ambos estaban en el cargo de Director provincial del movimiento y gobernador, respectivamente.

Sin embargo, pese a lo novedosa que resultaba la iniciativa, la Escuela desapareció tanto por falta de recursos económicos como por el comienzo de una etapa de agotamiento; “lo que nosotros estábamos diciendo no tenía más público (...) pues nuestros asistentes no era gente de izquierda sino era gente emocionada por el discurso de Rafael Correa” (020, 2014, entrevista). Esta explicación resalta el liderazgo y la capacidad política del presidente como un factor que opera en el proceso de identificación de los militantes con el líder.

A pesar del cierre de la escuela, existieron otras iniciativas de formación política cuando la preocupación por la preparación de la militancia alcanzó las esferas nacionales del movimiento. En el caso de Guayaquil, esta experiencia se replicó bajo el liderazgo de los hermanos Patiño mientras que en la provincia de Manabí, la nueva comisión estuvo a cargo de Fander Falconí<sup>63</sup>, prescindiendo de los coordinadores iniciales.

En Manta, la formación de la militancia estuvo a cargo del actual director cantonal quien señala que abandonó esta tarea debido a la presión ejercida desde la Dirección Provincial para que renunciara; “la única vez que ha habido relación entre la estructura nacional son los talleres de formación política que yo asistí y que hicimos con Fander en la historia del movimiento” (016, 2014, entrevista). Concluida esta experiencia, menciona que la Escuela quedó reducida solo a una formación de base que llegaba únicamente en épocas de campaña.

---

<sup>63</sup> Miembro fundador de Alianza País. Economista y académico. Fue Secretario Nacional de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Posteriormente fue Ministro de Relaciones Exteriores de Ecuador, cargo al que renunció en 2010.

Una de las concejales reelectas en Manta reflexiona en el mismo sentido cuando relata que “luego de la reelección del presidente en 2009 vino la Escuela de Formación Política. Funder la crea. Funcionó, se fundó, se dictaron las primeras clases y luego vino “ya nadie hace, ya nadie pide, nadie quiere” pero no sabemos nunca las causas” (017, 2014, entrevista). En idénticos términos se expresa uno de los dirigentes estudiantiles de la ciudad de Portoviejo<sup>64</sup> al indicar que si bien el armado de las Escuelas de formación les permitió recorrer toda la provincia como Juventud PAIS, “el problema fue que ese proceso no fue constante, lo hicimos un año y después nos olvidamos de darle continuidad” (006, 2014, entrevista).

¿Qué motivos tuvo la coalición dominante para interrumpir este tipo de actividades destinadas a la formación de la militancia? Sobre este interrogante, Vicente Veliz señala que este tipo de iniciativas nunca formaron parte de una política nacional, debido a que “una estructura sólida y fuerte es una estructura que empieza a exigir y en algunos casos hay demasiada liberalidad en la designación de los compañeros” (005, 2014, entrevista). Sin embargo, el actual Coordinador Provincial de Juventudes del Movimiento Alianza PAIS señala que la interrupción del trabajo de formación política responde a la falta de intención de las personas que están a cargo en instancias superiores, citando el caso del Director provincial por cuanto en su gestión no ha existido ningún tipo de convocatoria a Jornadas de Capacitación, a excepción de cuando comenzó el proceso electoral.

Más allá de las acusaciones cruzadas entre los protagonistas por determinar los motivos de la interrupción, ¿la estructuración de la militancia se vio afectada por el cierre de la Escuela de Formación? Si bien la Escuela había sido la base de la movilización social, en ocasión de la Asamblea Constituyente de Montecristi en el año 2007, no tuvo un peso determinante en la formación de los cuadros políticos o en el trabajo para estructurar los cantones. Las falencias en el proceso de construcción ideológica de Alianza PAIS y su irradiación hacia las estructuras territoriales es un elemento señalado por los miembros de

---

<sup>64</sup> Ingeniero en Sistema Informáticos, especializado en redes y comunicación de datos. En 2008 fue elegido como presidente de la Federación de Estudiantes Universitarios de Ecuador (FEUE), cargo para el cual contaba con una trayectoria de militancia en el Partido Socialista, formando parte de Juventud País desde el 2007.

la Dirección provincial, como los dirigentes y militantes e incluso los asambleístas. Entre los factores se señala la preminencia de la lógica electoral y la convocatoria permanente a elecciones, aunque también cabría preguntarse respecto al otro escenario posible, ¿Sin elecciones, Alianza PAIS podría haber desarrollado algún tipo de estructura política?

### **“Las conquistas de la Revolución Ciudadana se defienden en los barrios”**

La conformación de los organismos de base como espacios para articular las gestiones de gobierno y las políticas públicas tuvo una importancia significativa como herramienta estratégica en el proceso de construcción organizativa de Alianza PAIS. Así, la penetración territorial del movimiento se articuló a partir de un conjunto de iniciativas políticas en las cuales convivieron diferentes tendencias políticas, nucleadas a partir de diversos actores. Sin embargo, más allá de las divergencias, se trató en todos los casos de un objetivo compartido: el fortalecimiento de la Revolución Ciudadana en el territorio de la provincia.

La primera tendencia la constituyen los Comités de la Revolución Ciudadana, inicialmente denominados Comités Familiares, cuyo objetivo consiste en promover la participación ciudadana, defender las conquistas de la Revolución Ciudadana y convocar a movilizaciones en apoyo del régimen. La segunda tendencia es el Círculo de Participación Política (CPP) liderado por Félix Alcívar en Portoviejo. Uno de sus participantes, señala que su origen se debió a que “cuando veíamos que PAIS no resolvía nada, que no se fortalecía la estructura política había la necesidad no de separarnos pero de conformar este colectivo político acatando las directivas nacionales” (007, 2014, entrevista). Finalmente, la tercera tendencia se ubica en Chone, único cantón de la provincia que logró diseñar y editar un periódico como iniciativa de la Juventud PAIS.

### **Los Comités de la Revolución Ciudadana**

El artículo 29 del Régimen Orgánico de Alianza PAIS sancionado en 2010 define a los *Comités de la Revolución Ciudadana*, como organismos de base integrados por los adherentes permanentes (militantes) y los simpatizantes<sup>65</sup>. En el primer caso se trata de aquellos ciudadanos que, a partir de los dieciséis años de edad, en forma libre y voluntaria,

---

<sup>65</sup> Fuente: Artículo 29. Régimen Orgánico 2010.

declaran expresamente su decisión de integrarse al movimiento. De esta forma, pueden ser requeridos para cumplir actividades de la organización y ser remunerados<sup>66</sup>. Mientras que los simpatizantes, sin tener la calidad de adherentes permanentes, apoyan los objetivos y actividades de Alianza PAIS y comparten sus postulados ideológicos y programáticos<sup>67</sup>.

Los Comités de la Revolución Ciudadana constituyen espacios para la discusión programática y la formación política del movimiento. Anterior a esta denominación, fueron llamados *Comités Familiares*. Uno de los fundadores del Movimiento de Jóvenes en el cantón de Sucre, relata que el surgimiento de estas estructuras tuvo lugar a partir de la realización de una asamblea en Manabí en donde se propuso la formación de estos espacios políticos. Propuesta que fue resistida por el buró nacional quien lo calificó de “muy ortodoxo” en alusión a la relación que este tipo de iniciativas tenía con el ideario de la Revolución Cubana.

En una entrevista a radio Sonorama publicada en el Diario El Universo, Ricardo Patiño explica que el surgimiento de los Comités Familiares deviene de la crisis en la cual estaban inmersas las organizaciones sociales y sus dirigentes, razón por la cual se debía apelar a la conciencia individual de las personas en el lugar donde podían ejercer su ciudadanía, es decir, en el territorio. En el reportaje, Patiño señala que la función de estas nuevas organizaciones es doble: por un lado, permitir que la ciudadanía pueda recibir los beneficios de las políticas públicas y en segundo lugar, actuar como elementos de disuasión ante la ocurrencia de un golpe de Estado<sup>68</sup>. En este último caso, estas organizaciones funcionarían como Comités de defensa del gobierno nacional<sup>69</sup>.

El relato de los dirigentes y militantes de Alianza PAIS afirma que la idea central de los Comités familiares es contar con una organización de base en cada barrio, con el objetivo de acercar la gestión y el conjunto de políticas públicas a las instancias locales. Razón por la cual, estas estructuras han sido fundamentales durante las campañas

---

<sup>66</sup> Fuente: Artículo 9. Régimen Orgánico 2010.

<sup>67</sup> Fuente: Artículo 11. Régimen Orgánico 2010.

<sup>68</sup> Fuente: “Patiño: Comités Familiares en Ecuador serán disuasivos”. *Diario El Universo*. Edición miércoles 19 de agosto de 2009.

<sup>69</sup> Vale destacar que para mediados del año 2013, la presidenta de la Asamblea Nacional señalaba la existencia de más de 3000 Comités de la Revolución Ciudadana en el país. Fuente: “Alianza País tiene 3000 comités de la revolución”. *Diario El Comercio*. Edición domingo 07/07/2013.

electorales. Al respecto, Jesús Loor señala que la función de los Comités Familiares consiste en “formar un núcleo pequeño para difundir el programa político y la propuesta del presidente” (022, 2014, entrevista).

Un elemento fundamental en la implementación de estos Comités fue la promoción del Bono de la Vivienda y el Bono de Desarrollo Humano<sup>70</sup>. Un ejemplo de ello lo constituye la campaña política del 2009 realizada por la concejal reelecta en Manta, quien señala que la dinámica de los Comités Familiares fue precisamente lo que le otorgó su triunfo;

[los Comités Familiares] nacen de las bases. Teníamos un producto que ofrecer que era el Bono de la Vivienda, el Bono de Desarrollo Humano. Había una oferta política en la mano, algo que la gente no lo había tenido. Luego hicimos los CRC a nivel de la provincia. Fui la vicepresidenta a nivel provincial de esa estructuración y mi región fue Manta - Montecristi – Jaramijó. Por cada manzana nombrábamos un dirigente y por semana hacíamos una reunión con los dirigentes de manzana. Si había tres familias en una manzana que podían tener el acceso al Bono de la Vivienda le facilitaban. La gente creyó en nuestra propuesta y las primeras movilizaciones fueron con gente de estos Comités (017, 2014, entrevista).

Sin embargo, el funcionamiento de los CRC se ha ido desgastando y perdiendo su potencial político en lo que respecta a la estructuración de la militancia. La organizadora de la Escuela de Formación Política se refiere a esta crisis señalando que este tipo de estructuras “solo funcionan si la población está políticamente activada (...) no es una politización que fluya a través del proyecto político sino que confluye a través de la figura del presidente y de que se le han resuelto sus necesidades básicas” (020, 2014, entrevista). Esta explicación incorpora en el análisis dos factores, el primero vinculado a la influencia del liderazgo nacional como elemento de cohesión y articulación de la militancia mientras que el segundo se refiere al impacto de las políticas públicas en la calidad de vida de las

---

<sup>70</sup> El bono de la vivienda consiste en una ayuda económica brindada por el Gobierno nacional a las familias para comprar una vivienda, construir una o realizar mejoras en la ya existente. Por su parte, el Bono de Desarrollo Humano fue creado en 1998 bajo el gobierno de Jamil Mahuad con el nombre de Bono Solidario, destinado a las madres de familia de bajos recursos, personas mayores y personas discapacitadas. Luego durante el gobierno de Lucio Gutiérrez fue denominado Bono de Desarrollo Humano, nombre con el cual se lo conoce actualmente. Este subsidio monetario se otorga mensualmente a las madres de bajos recursos económicos, adultos mayores y personas discapacitadas. El objetivo de este programa es garantizar un nivel mínimo de consumo para aquellas familias que están por debajo de la línea de pobreza (Naranjo Bonilla, 2008).

personas, siendo un factor fundamental de legitimidad y adhesión al régimen de la Revolución Ciudadana.

Por su parte, el fundador del Movimiento de Jóvenes en el cantón de Sucre<sup>71</sup> señala que el principal problema político de los CRC radica en que “no hubo un respaldo de la directiva nacional para carnetizarles, para darles poder, debido a que esto era darle demasiado poder a los territorios (...) los Comités estaban bien en tanto y en cuanto sirvan para movilizar pero no en cuanto quieran pensar, quieran decidir en la política” (021, 2014, entrevista).

### **La experiencia del Círculo de Participación Política en Portoviejo**

La desactivación de los CRC y el desinterés de las estructuras nacionales y provinciales por dar continuidad a la realización de la Escuela de Formación Política, condujo a la tendencia de Alianza PAIS, liderada por Félix Alcívar, a crear el Círculo de Participación Política (CPP) en el año 2008<sup>72</sup>.

La figura política de Alcívar resuena al interior de la provincia de Manabí por su trayectoria política. Si bien sus comienzos de militancia se encuentran vinculados a las juventudes del Partido Izquierda Democrática, luego se integraría al Partido Movimiento Popular Democrático, donde participó sin éxito como candidato a concejal en la década del ochenta. Posteriormente en los años noventa formó parte del Movimiento Pachakutik y compitió para las elecciones de Alcalde de Portoviejo con un resultado negativo.

Con la irrupción de la Revolución Ciudadana, Alcívar decidió alejarse de Pachakutik y respaldar la candidatura de Rafael Correa. En 2006 fue el segundo concejal de Alianza PAIS junto a Dan Vera<sup>73</sup>, que logró acceder a una concejalía en Portoviejo. En este

---

<sup>71</sup> Este inicial Movimiento de Jóvenes luego se convirtió en la Central de Jóvenes de apoyo a la candidatura de Rafael Correa.

<sup>72</sup> El CPP obtuvo la personería jurídica en el año 2010. En su estructura organizativa, cuenta con un núcleo en cada una de las parroquias rurales y en algunas de las más importantes parroquias urbanas. La directiva central se designa mediante un proceso democrático que incluye la presentación de listas de candidatos de acuerdo a una paridad de género.

<sup>73</sup> Dan Vera oriundo del cantón de Chone, llegó al municipio como concejal. Luego se convirtió en Alcalde de Chone tras la destitución de Eliecer Bravo. Sin embargo, Vera es expulsado del Movimiento Alianza País en enero de 2009, por ser considerado protagonista de los incidentes acontecidos durante las elecciones primarias. En las elecciones seccionales de 2014, Vera se postuló para la Alcaldía de Chone por el partido SUMA, obteniendo solo el 5,23 % de los votos.

cargo, permaneció solo ocho meses debido a que fue convocado a integrar la lista para Asambleístas Constituyentes.

En las elecciones seccionales de 2009 fue candidato a la Alcaldía de Portoviejo con un resultado negativo frente al candidato del Partido Sociedad Patriótica. En el año 2013 fue el Asambleísta más votado de la circunscripción sur de la provincia con un total de 188.679 votos; cargo al cual renunció para postularse nuevamente a la Alcaldía de Portoviejo en las elecciones seccionales de febrero de 2014 donde perdió frente al candidato de SUMA.

Esta trayectoria política ha logrado posicionar a Alcívar como un actor político destacado en el campo político manabita en tanto el cargo de asambleísta le ha permitido entretejer vínculos tanto a nivel local como nacional y articular una tendencia nucleada en torno a su figura.

En la entrevista realizada, Alcívar explica que el surgimiento del CPP se debe “a lo cerrado de las directivas que no han permitido que aquellos que hemos hecho una dirigencia visible, una defensa visible del movimiento, del proyecto político, estemos” (012, 2014, entrevista). En base a ello, el objetivo del CPP consiste en:

ir reclutando ciudadanos que se preparen para el ejercicio político administrativo local, provincial y nacional. Surge y nace como una Escuela de Formación Política bajo los principios ideológicos claros de izquierda y bajo el ideario que cobijo a Eloy Alfaro (...) nuestra intención es llevarla a ser el primer Instituto de Formación Política en el Ecuador (012, 2014, entrevista).

Sin embargo, la coalición dominante que controla Alianza PAIS en la provincia mantiene una actitud distante con el CPP, llegando en algunos casos hasta rechazar a la organización, por considerar que “nosotros formando el CPP nos estábamos abriendo” [en alusión al círculo que rodea a Alcívar] (007, 2014, entrevista).

### **La fuerza de la juventud. El “Periódico Juvenil Emprendedores”**

La tercera tendencia de construcción política al interior de Alianza PAIS sucede en Chone. La fortaleza del movimiento de jóvenes en este cantón queda de manifiesto en lo que respecta a la distribución de cargos dentro de la organización política, ya que los dos Coordinadores provinciales de Juventud PAIS han sido oriundos de Chone<sup>74</sup>. Además es el

---

<sup>74</sup> El anterior Coordinador Provincial de Juventud PAIS era José Echeverría, oriundo de Chone.

único cantón de la provincia en donde Juventud PAIS ha logrado diseñar y editar un periódico.

El actual Coordinador Provincial de Juventudes<sup>75</sup> se refiere al control electoral realizado en 2009 como la oportunidad que les permitió

fortalecernos haciendo un trabajo en las parroquias y cada cantón, en las comunidades. Tener una estructura cantonal regia, bien formada. Nos metimos mucho en la formación personal y después llegar a la formación política. Y todo este trabajo nos permitió formar un CRC de Juventudes en el Distrito Norte. Nosotros llegábamos a las parroquias con referencia de los tenientes políticos y nos comenzábamos a reunir. Arrancamos dando charlas de formación para luego llegar a un esquema político con alguna formación política. Lo hicimos, en primer lugar, en las cabeceras parroquiales y luego fuimos llegando a las comunidades. Eso nos permitió ya formar coordinaciones parroquiales de juventudes (003, 2014, entrevista).

El objetivo principal de este trabajo territorial consistía en “formar líderes y militantes claramente convencidos de qué es la Revolución Ciudadana, qué es lo que significa y hacia dónde nos está llevando porque a mucha gente en comunidades y parroquias no les llega esa información” (003, 2014, entrevista).

En base a esta experiencia, en el año 2011 se conformó un CRC en la zona norte que agrupó a doce cantones, donde el informante fue elegido como Coordinador. Así nacería el “Periódico Juvenil Emprendedores” con una edición quincenal de 1500 ejemplares de distribución gratuita<sup>76</sup>. Entre sus páginas,

se hacía conocer todas las obras de la Revolución Ciudadana en la provincia y en el país. Se le daba mucho énfasis a qué hacían las instituciones públicas por Manabí o por nuestro cantón (...) los estudiantes de comunicación de la universidad eran nuestros reporteros y no se les pagaba nada (...) nosotros mismos imprimíamos y diseñábamos el periódico. Se ponían noticias sobre los colegios. Era llamativo para los estudiantes (003, 2014, entrevista).

La fortaleza organizativa del CPP y el liderazgo del CRC de la zona norte dan cuenta de una construcción partidaria llevada a cabo por facciones que se encuentran fuera del entramado de la coalición dominante. Es decir, son actores políticos situados en los márgenes de la estructura organizativa de Alianza PAIS, que si bien comparten los

---

<sup>75</sup> Comenzó su participación en el Frente de Juventudes de Alianza PAIS en el año 2009 a partir de una invitación del Coordinador cantonal.

<sup>76</sup> En la actualidad por falta de recursos económicos, solo cuenta con una edición digital.



postulados programáticos con el movimiento, crean sus propias redes de trabajo político en el territorio. Esto si bien suma hacia el centro político también termina por consolidar el poder territorial de algunas facciones. En este sentido, la negativa de la coalición dominante a compartir y/o ceder espacios de poder dentro de la organización o reconocer la praxis política de la militancia genera una atomización de facciones que basan su poder en una hegemonía territorial, es decir, un control de los espacios locales a partir del dominio de ciertos recursos económicos y políticos.

### **La articulación con las organizaciones campesinas**

La construcción partidaria de Alianza PAIS en el nivel externo da cuenta del establecimiento de un tejido de redes con los actores del campo político manabita y el armado de coaliciones con las fuerzas políticas locales. De acuerdo con ello, se analiza la relación entre Alianza PAIS y las organizaciones campesinas, especialmente en lo que respecta a la Federación de Organizaciones Campesinas de Manabí (FOCAM) y la Unión Provincial de Organizaciones Campesinas (UPOCAM). Teniendo en cuenta ambos actores, se examina de qué modo Alianza PAIS desarrolla una función de representación y articulación de intereses y las maneras en que la coalición dominante detenta el control de la zona de incertidumbre referida a la relación con el entorno.

El estudio realizado por Fernando Guerrero (2013) sobre las organizaciones campesinas manabitas expone algunas particularidades de esta provincia en lo que respecta al tema agrario<sup>77</sup>. En primer lugar, el autor destaca la ausencia de la figura del hacendado como interlocutor hacia el cual se dirigen los reclamos de los campesinos, señalando que por el contrario estas demandas se efectúan hacia el Estado, la prefectura y los municipios. En segundo lugar, menciona la creación del Seguro Social Campesino en 1968, producto de la lucha del sector campesino<sup>78</sup>. Por último, revaloriza el papel de algunos dirigentes, como Lorenzo Jumbo y Jorge Loor, en la estructuración y consolidación de la organización.

---

<sup>77</sup> En este punto, es necesario destacar que Manabí se encuentra entre las provincias que poseen un bajo número de organizaciones sociales. De acuerdo al Registro Único de Organizaciones Sociales de la Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana, para el caso de Manabí, el número de organizaciones sociales por cada 100 habitantes es de 36. Fuente: Ramírez Gallegos, F. (2013)

<sup>78</sup> El actual sub director del Seguro Social campesino en la provincia señala que para la fecha de su afiliación, en el año 1979, el total de dispensarios en el país era de 100 unidades mientras que en la actualidad esa cifra

La FOCAM cuenta con una antigüedad de más de dos décadas, tiempo en el cual ha logrado agrupar 65 organizaciones de primer grado, con el objetivo de “tratar de mejorar la situación del campesinado en Manabí” (027, 2014, entrevista). Con este propósito, realiza visitas permanentes a las comunidades para organizarlas e “ir haciendo poco a poco la unidad del campesinado manabita” (027, 2014, entrevista).

Por su parte, la UPOCAM, primera organización campesina de segundo grado más importante de la provincia<sup>79</sup>, fue creada el 13 de junio de 1978 y cuenta con personería jurídica desde el 10 de noviembre de 2001<sup>80</sup>. El objetivo de la UPOCAM consiste en organizar políticamente a los campesinos para lograr la mejora en las condiciones de vida y la defensa de sus derechos. De acuerdo a Guerrero (2013), esta articulación entre las demandas gremiales y la realización de actividades productivas<sup>81</sup> constituye una de las características fundamentales que presentan las organizaciones de segundo grado en Manabí.

En sus comienzos, los ideólogos de la UPOCAM fueron Lorenzo Jumbo y Jorge Loor, este último actual sub director del Seguro Social Campesino en Manabí y asambleísta alterno de Marcela Aguiñaga, vicepresidenta de la Asamblea Nacional. La primera participación de Loor en una organización social fue en 1973 como fundador de la Cooperativa Unión y Trabajo en la comunidad San José de las Peñas, perteneciente al cantón Rocafuerte. Luego fue Presidente de la Coordinadora Nacional Campesina y posteriormente durante tres períodos ocupó la presidencia de la Confederación de Afiliados al Seguro Social Campesino. Esta trayectoria política lo convirtió en un interlocutor del movimiento campesino, plataforma desde la cual accedió al puesto de sub director del Seguro Social Campesino en Manabí durante el mes de marzo de 2014.

---

ascendió a los 700 en todo el país, de los cuales 135 se encuentran en la provincia de Manabí (Entrevista 013, Jueves 17 de abril de 2014).

<sup>79</sup> La organización cuenta con tres sedes distribuidas en tres cantones, Rocafuerte, Portoviejo y Jipijapa.

<sup>80</sup> En ella participan 23 organizaciones campesinas de derecho más otras 100 de hecho entre las que se encuentran organizaciones campesinas de base o primer grado. Fuente: Sitio web de la UPOCAM <http://www.upocam.org/> Consultado el 27/05/2014.

<sup>81</sup> Para un mayor desarrollo de los proyectos productivos que lleva a cabo la UPOCAM, consultar el sitio web de la organización: <http://www.upocam.org/> Consultado el 27/05/2014

La UPOCAM divide su trayectoria de resistencia en tres momentos: el primero, se caracteriza por la lucha por la tierra y la formación de los dirigentes. El segundo período se extiende de 1990 a 1996 cuando se amplía el abanico de reivindicaciones hacia los precios de los productos agrícolas y se coordinan acciones con otras organizaciones de la provincia para la formación de la Coordinadora Campesina en 1993, antecedente de la Federación Nacional del Seguro Social Campesino. La tercera etapa comienza en 1996 tras las consecuencias del fenómeno climático de El Niño. El presidente de la UPOCAM, Fausto Alcivar<sup>82</sup>, inicia su participación en la organización para esta fecha, señalando que:

mi vinculación empieza a finales de los 90' cuando se da la presencia de movimientos sociales fuertes en el país y empiezan a darse resultados fuertes como el derrocamiento de los gobiernos. En esos instantes, la organización tuvo sus mayores auges en términos numéricos y en términos de acciones. Había pasado el fenómeno de El Niño donde la organización planteó el desamparo que tenía el sector productor y empezaban a plantear proyectos de rehabilitación con los cuales se llegó a muchas comunidades (...) mi comunidad quedó muy afectada. La organización llegó a ese territorio y empezó a organizarnos. Ya conocíamos las acciones desarrolladas en el país de la organización y de sus líderes, Jorge Llor. Uno lo veía por televisión y se ilusionaba de que un compañero campesino estuviera al frente de todas esas acciones, más aun cuando era un coterráneo nuestro (014, 2014, entrevista).

En este proceso, el entrevistado cuenta que a mediados de los años noventa comenzó a participar en los talleres de cuestiones técnicas y de coyuntura política como miembro de una comunidad campesina, “mirábamos el escenario nacional e internacional. Se tenía la suficiente claridad y se debatía en las asambleas que se hacían el último domingo de cada mes” (014, 2014, entrevista).

Esta dinámica asamblearia y de consolidación de la organización continuó hasta el año 2005. Según el presidente de la UPOCAM, el objetivo era:

ir construyendo o formando el movimiento campesino. Nuestra visión era el poder popular y tener un gobierno campesino que nos represente, que comulgue con nuestras ideas (...) y que todo lo que hacia la organización en tanto desarrollo del proyecto se fuera construyendo como propuesta política. Y que el día que encontráramos un gobierno poder establecer diálogo y el acuerdo nacional para que cuando asumiera el poder fueran implementadas estas políticas de gobierno (014, 2014, entrevista).

---

<sup>82</sup> Pertenece a la comunidad Cerrito del cantón Rocafuerte.

En base a estas proyecciones políticas, ¿Cuál ha sido la relación entre la organización campesina y Alianza PAIS? En su trayectoria política, la UPOCAM estableció diferentes vínculos con los gobiernos. Ello incluyó desde la crítica a los partidos tradicionales hasta las campañas destinadas a convencer a la población de abstenerse de votar. En este marco, la crítica de la organización hacia las tendencias de izquierda remarca la fuerte división al interior de estas fuerzas políticas, factor decisivo en la ausencia de un frente común de izquierdas, en el cual pudieran integrarse las organizaciones campesinas:

al haber varias fracciones con distintos números y colores nunca se podían poner de acuerdo para poder hacer una fuerza hegemónica para poder contrapesar contra los de la derecha hegemónicos y por lo tanto en épocas electorales, cada uno luchaba por separado y era una víctima de la derrota (013, 2014, entrevista)

Esta sería la trayectoria política de la UPOCAM previo al surgimiento de Alianza PAIS. La irrupción del gobierno de la Revolución Ciudadana significó un quiebre para la organización ya que los contenidos programáticos del plan de gobierno recuperaron históricos reclamos del sector campesino, dando inicio al establecimiento de un diálogo entre los líderes de Alianza PAIS y el espacio nacional de la organización campesina<sup>83</sup>. En este marco, los avances en educación, la lucha por la soberanía y la renegociación de los contratos petroleros constituyeron para la UPOCAM “peleas nuestras que el gobierno no dudó en acogerlas” (014, 2014, entrevista).

Sin embargo, el presidente de la organización remarca que el reclamo agrario es precisamente la demanda que la Revolución Ciudadana no ha logrado cumplir, lo que motiva la continuidad de la organización, “es lo que nos resiste a morir como organización” (014, 2014, entrevista). Apreciación compartida por el presidente de la Federación de Organizaciones Campesinas, cuando al evaluar la gestión de Rafael Correa afirma, “ningún presidente ha hecho lo que él ha hecho aunque falta mucho para hacer: algún día vamos a tener la oportunidad de que él mire con los ojos al campo (...) queremos que se dedique a los caminos rurales, queremos un banco que de los créditos ágiles” (027, 2014, entrevista).

---

<sup>83</sup> Este espacio es la Coordinadora Nacional Campesina.

Para el presidente de la UPOCAM, el problema radica en las especificidades que asume la construcción política de Alianza PAIS en el interior de la provincia y la relación entre las organizaciones campesinas y la coalición dominante:

si bien es cierto que hay un gobierno que acoge nuestra propuesta y que en la práctica mediante decretos la implanta, no es menos cierto que también a la hora de implantarse en los territorios sufre algunas dificultades (...) ahí tiene que ver mucho la intermediación de sus autoridades (014, 2014, entrevista).

En este escenario, vale destacar que la conformación de la estructura organizativa de Alianza PAIS en la provincia, no contó con la participación del sector campesino. La poca apertura de la coalición dominante para negociar espacios de poder al interior de Alianza PAIS, significó que el lugar otorgado a las organizaciones campesinas fuese un espacio marginal:

cuando nosotros nos incorporamos ya teníamos un cerrojo y nos dejaron en la periferia siempre sin poder decidir o incorporarnos como sector social al espacio como debió ser (...) siempre trabajamos desde afuera, tratando de acompañar más bien en el ejercicio siendo parte sin estar incorporados (013, 2014, entrevista).

Sin embargo, a pesar de estar situada en los márgenes de la estructura organizativa de Alianza PAIS, el principal líder de la organización campesina, Loor, fue convocado a participar como candidato en las elecciones para Asambleístas en el año 2013:

yo nunca he sido candidato. No es que yo lo busque. En la lista de postulantes mandaron mi nombre, en el rato de seleccionar a los candidatos de cada provincia vamos a ponerlo como alerno de un candidato. Era una lista de nombres que allá se los revisa [en alusión a Quito], entonces aparecí como postulado como alerno de la tercera candidata (...) yo no puedo ser alerno de esa gente (...) me presionaron para que fuera alerno porque sería responsable del tema agrario (013, 2014, entrevista).

La expresión de Loor “allá se los revisa” denota el control, en lo que respecta a la designación de candidatos, del buró nacional de Alianza PAIS, en coordinación con la coalición dominante provincial, en lo que respecta a la designación de los candidatos. De esta forma se seleccionan y aplican los filtros para la ocupación de cargos electivos.

En este escenario, ¿Cuál es la función que asume la UPOCAM respecto a Alianza PAIS? Para su presidente, la UPOCAM funciona como un sostén del proceso político iniciado en 2006. En base a ello, la visión del sector campesino es la siguiente:

a los movimientos sociales nos tocan los últimos pedacitos pero la visión que ha tenido la organización no ha sido solo la de colocar al candidato sino que las políticas sean acogidas en los territorios (...) somos los mejores acompañantes pero sin dejar de ser críticos, sin dejar de señalar los errores que se cometen (...) somos acompañantes de la implementación de las políticas públicas de nuestro gobierno, de las que se ha trabajado y aprobamos como positivas (014, 2014, entrevista).

Si se comparan estas declaraciones con las de los líderes del movimiento juvenil, se observa que para el sector campesino la incidencia política de su organización no se ve reducida solo a la ocupación de cargos electivos sino que contempla además la implementación de políticas públicas en el territorio, marco en el cual, la UPOCAM actúa como un nexo entre el Estado y las comunidades locales.

Sin embargo, Loor es crítico respecto a esta función de movilización y sostén que realiza la organización, remarcando los conflictos existentes con algunas instancias de gobierno; “la gobernación que es la que dinamiza, la que orquesta pero ya perdió poder de convocatoria porque nos estaba utilizando como bobos, nosotros no somos bobos, somos políticos por lo tanto lo hacemos cuando creemos que no nos están utilizando” (013, 2014, entrevista). Esta malograda cooptación que denuncia Loor evidencia los límites de la lógica del reconocimiento de las dinámicas de acción colectiva. En este sentido, si bien la construcción partidaria de Alianza PAIS contempla en uno de sus ejes el vínculo con las organizaciones sociales, esta articulación es problemática en tanto la subestimación del potencial político de las organizaciones campesinas manabitas las relega de las estructuras de decisión del movimiento.

En su conjunto, los relatos de los entrevistados delimitan el horizonte hacia el cual se dirigen las críticas por una reestructuración del Movimiento Alianza PAIS, bajo el imperativo de consolidar un vínculo orgánico con los movimientos sociales,

hay organizaciones sociales que tienen su estructura y que para nosotros sería conveniente que Movimiento PAIS acoja a las organizaciones, no acoja a personas. De hecho el movimiento campesino ha estado en todas las acciones que ha ido desarrollando el gobierno porque es su gobierno (...) si Movimiento PAIS quiere convertirse en algo más que un movimiento electoral debe convertirse en una estructura fuerte absorbiendo estructuras pequeñas que sean nacientes de organizaciones (014, 2014, entrevista).

Esta última declaración retoma la disyuntiva entre movimiento electoral y movimiento político como aquella dicotomía que ha marcado la estructuración y el funcionamiento de Alianza PAIS. Sin embargo, la incorporación y al reconocimiento de las organizaciones sociales resulta ser una posibilidad remota si se tienen en cuenta las declaraciones de los miembros fundadores del partido, Patiño y Paredes, cuando afirman que la conformación de la organización política ha logrado prescindir de la participación de grandes organizaciones, apostando a un núcleo de personalidades destacadas.

### **El clivaje regional y los modos de construcción política de Alianza PAIS.**

Retomando la problemática de los clivajes regionales en Ecuador y la imposibilidad que han tenido los partidos políticos de lograr una implantación electoral unificada en todo el territorio, la construcción partidaria de Alianza PAIS y la praxis política llevada a cabo logran trastocar el campo político manabita mediante un reacomodamiento de las posiciones de sus actores.

En este escenario, ¿Cómo se articula lo regional con lo nacional? ¿De qué forma se procesa la dinámica regional en la construcción político – partidaria de Alianza PAIS?

Varios factores son importantes aquí: En primer lugar, la existencia de cacicazgos y facciones enraizadas en el territorio, obliga a la conformación de una coalición dominante capaz de dirigir el proceso de génesis de la organización y controlar los principales recursos de poder.

En segundo lugar, la necesidad de Alianza PAIS de garantizar la movilización de sus adherentes y el apoyo electoral determina una estructura organizativa específica. Los testimonios recogidos para la tesis respecto a la constitución del mapa del poder de Alianza PAIS y la incidencia política de las bases coinciden en señalar el carácter vertical que posee la organización, la ausencia de canales de comunicación con los órganos de decisión del movimiento y la función asignada a la militancia, en tanto fuerza que se convoca para las movilizaciones callejeras.

Bajo esta caracterización, el fundador del Movimiento de Jóvenes en el cantón Sucre señala:

el movimiento de jóvenes de Alianza PAIS existe formalmente dentro de la estructura de PAIS pero existe en tanto es funcional a la estructura vertical. No logramos que ese movimiento tenga una voz en el buró nacional (...) existe como una estructura que está muy debajo de la capacidad de tomar decisiones (...) nosotros queríamos un espacio de decisión. Solo a nivel provincial se ha logrado formar parte de las directivas cantonales (021, 2014, entrevista).

En Portoviejo, uno de los dirigentes estudiantiles que forma parte de la Juventud PAIS desde 2007, expresa que a pesar de contar con una trayectoria política como miembro del buró provincial y subdirector cantonal,

los militantes y los dirigentes, tengo que decirlo, no tienen mucha incidencia en el tema de las decisiones porque existen círculos de poder y que quieren concentrar el poder y así poder manejar todo (...) la militancia no ha tenido incidencia ni ningún poder de decisión, ni siquiera un poder de sugerencia” (006, 2014, entrevista).

A pesar de estas condiciones, el movimiento juvenil ha logrado construir un espacio de articulación con Alianza PAIS a través de su participación en las directivas cantonales. La importancia de participar en estos ámbitos radica en lo que Panebianco ha denominado la zona de incertidumbre vinculada a la información. En este sentido, contar con delegados en algunos espacios políticos, tales como las reuniones de formación, socialización e implementación de proyectos, permite establecer vínculos con los actores políticos de la organización, conocer la dinámica de las redes de poder e incidir en las temáticas que se someten a debate.

En este marco, la estructuración de la militancia acontece no necesariamente por los canales tradicionales que se han implementado en otros tiempos, como pueden ser las Escuelas de Formación Política. Esto más que interpretarse como una falla orgánica de Alianza PAIS en su estructuración, debe verse como el modo específico que asume la construcción política en la provincia.

En tercer lugar, se observa que el nudo del conflicto entre las bases y la coalición dominante se encuentra en el proceso de selección de candidatos y la apertura de espacios en las listas para los cargos de elección popular. Cabe destacar que subyace en este tipo de reclamo, una perspectiva que entiende la incidencia política de la militancia solo en términos de la participación de sus líderes en el armado de listas para los cargos electivos.



En este debate respecto a los espacios del movimiento, la recurrencia permanente de elecciones opera como el factor que explica que para los entrevistados el modo de incidir de la militancia se reduzca solo a su participación en los procesos electorales. La consecuencia de ello según la organizadora de la Escuela de Formación Política radica en que “el momento electoral se agota en su propia lógica (...) con tantas elecciones seguidas difícilmente puedas pensar en construir movimiento a más largo plazo o una organización política más estratégica” (020, 2014, entrevista).

Sin embargo, aun cuando los procesos electorales hayan marcado el ritmo de la organización, es necesario destacar como lo señala el actual Coordinador Provincial de Juventudes que “en el rato del proceso electoral es cuando se activan los jóvenes, se activan las juventudes en los cantones para apoyar fuertemente a estas candidaturas (...) ahí es donde se ve todo el trabajo que se ha venido haciendo en las coordinaciones cantonales” (003, 2014, entrevista). Es decir, que si bien los entrevistados señalan las falencias en la estructuración de la organización a partir de la tensión que existe entre la lógica electoral y la lógica de construcción política a largo plazo, existe un intento de articulación entre ambas.

Félix Alcívar, señala que “PAIS ha tenido una estructura ciudadana más que una militancia. PAIS tiene seguidores cautivos pero no militancia cautiva” (012, 2014, entrevista). Sin embargo, en tiempos electorales, la militancia se moviliza, participa en las campañas políticas en los territorios y recorre la provincia con el objetivo de socializar la figura de los candidatos. Esta estrategia electoral se focaliza en una construcción partidaria que debe garantizar el apoyo mediante el voto al partido.

## CAPÍTULO IV

### LA IMPLANTACIÓN ELECTORAL DE ALIANZA PAIS EN MANABÍ

El presente capítulo examina la integración vertical del movimiento Alianza PAIS teniendo en cuenta la fuerza electoral de la organización política a nivel nacional y local en una progresión histórica que abarca de 2006 a 2013. Es decir, que la fuerza electoral del movimiento no solo responde a un criterio temporal en la progresión 2006 -2013 sino también a un criterio espacial, según se trate de elecciones nacionales o locales. En este análisis se consideran tanto los mecanismos de selección de candidatos a partir del juego de alianzas y coaliciones electorales con los actores políticos provinciales como también el rendimiento electoral de la organización política.

De esta forma, a nivel nacional, se consideran las tres elecciones presidenciales de 2006, 2009 y 2013, la elección para Asambleístas Constituyentes del año 2007 y para la Asamblea Nacional en el año 2013. Mientras que a nivel provincial, se analizan los resultados electorales para prefecto en el año 2009. En esta última contienda, se tienen en cuenta los conflictos suscitados durante las elecciones primarias, como circunstancia que marca una fractura al interior del movimiento político y evidencia las disputas entre las distintas facciones que operan en la provincia. Finalmente, a nivel cantonal se examinan los resultados electorales de 2009 y la división del campo político entre Alianza PAIS y el Movimiento Municipalista, ligado al prefecto Mariano Zambrano.

#### **El momento del cambio. Las urnas en el 2006.**

La primera contienda electoral de Alianza PAIS es la elección presidencial del año 2006, realizada mediante dos vueltas electorales. La primera, el domingo 15 de octubre y la segunda, el domingo 26 de noviembre. A nivel local, se eligieron cinco consejeros provinciales<sup>84</sup> y setenta y tres concejales, de los cuales seis pertenecían a Portoviejo, cinco a Manta y a Chone respectivamente, y tres en los diecinueve cantones restantes<sup>85</sup>.

---

<sup>84</sup> La figura de los consejeros provinciales se encontraba establecida en la Constitución Nacional de 1998 en su artículo 233, el cual reglamentaba que “en cada provincia habrá un consejo provincial con sede en su capital. Se conformará con un número de consejeros fijados por la ley, en relación directa con su población; y, desempeñarán sus funciones durante cuatro años. La mitad más uno de los consejeros serán elegidos por

La campaña política fue compleja ya que combinó la génesis y conformación de Alianza PAIS en los veintidós cantones de la provincia con el posicionamiento y socialización de los candidatos al interior de los territorios. En este escenario, Rafael Correa visitó la provincia en numerosas ocasiones, asistiendo a los sitios de mayor aglomeración, como los mercados y los centros de abasto en Bahía de Caráquez y Charapotó<sup>86</sup>. Sin embargo, ello no fue suficiente para arrebatarle la hegemonía al PRIAN, partido político que venía de ganar las elecciones presidenciales en el año 2002 frente al Partido Roldosista y que ahora nuevamente resultaba ganador tanto en la primera como en la segunda vuelta, porcentajes que se reproducen en la tabla que sigue a continuación.

**Tabla 3. Resultados Elecciones presidenciales 2006 – Manabí**

	<b>Partido Roldosista</b>	<b>PRIAN</b>	<b>Partido Soc. Patriótica</b>	<b>Partido Soc. Cristiano</b>	<b>MPAIS</b>	<b>Otros</b>
<b>2006 (1 vuelta)</b>	3, 56 % (18. 757)	44, 92 % (236. 779)	11, 92 % (62. 835)	10, 06 % ( 53.046)	18, 81 % (99.132)	10, 70 %
<b>2006 (2 vuelta)</b>		62, 17 % (400. 668)			37, 83 % (243.774)	

Fuente: Consejo Nacional Electoral- Elaboración propia.

En el conjunto nacional, Manabí, como tercera provincia en importancia electoral, exhibía la menor cantidad de votos para Alianza PAIS con menos del 40 %.

---

votación popular, y los restantes designados de conformidad con la ley por los consejos municipales de la provincia y serán de cantones diferentes a los que pertenezcan los consejeros designados por votación popular” (Fuente: Constitución Nacional 1998). En la actualidad, este consejo está compuesto por los alcaldes.

<sup>85</sup> Fuente: “La campaña aclara poco a poco el mapa electoral de Manabí”. *Diario El Comercio*. Edición 01/10/2006.

<sup>86</sup> Fuente: “Manabí empezó a seducir por sus 800. 000 votos”. *Diario El Comercio*. Edición 09/07/2006.

**Tabla 4. Resultados Elecciones presidenciales 2006 Segunda Vuelta por provincia**

	<b>PRIAN</b>	<b>MPAIS</b>
<b>Azuay</b>	71. 792 (25,04%)	214.915 (74, 96%)
<b>Bolívar</b>	27. 771 (32,03%)	58.934 (67,97%)
<b>Cañar</b>	27. 685 (32,42%)	57.708 (67,58 %)
<b>Carchi</b>	35.820 (42, 32%)	48.816 (57,68 %)
<b>Chimborazo</b>	63.965 (30, 80 %)	143.745 (69,20 %)
<b>Cotopaxi</b>	45.999 (24,59 %)	141.051 (75, 41 %)
<b>El Oro</b>	94. 358 (35, 63 %)	170.438 (64,37 %)
<b>Esmeraldas</b>	90.395 (52, 36 %)	82.230 (47,64 %)
<b>Galápagos</b>	3182 (37, 03 %)	5410 (62, 97 %)
<b>Guayas</b>	974.434 (58, 28 %)	697.485(41, 72 %)
<b>Imbabura</b>	58.193 (32, 19 %)	122. 593 (67, 81%)
<b>Loja</b>	71.008 (37, 31%)	119.310 (62, 69 %)
<b>Los Ríos</b>	162.095 (48,91%)	169.290 (51, 09 %)
<b>Manabí</b>	400.668 (62, 17 %)	243.774 (37,83 %)
<b>Morona Santiago</b>	11.332 (26, 20 %)	31.921 (73,80%)
<b>Napo</b>	17.452 (45,94%)	20.536 (54, 06%)
<b>Orellana</b>	14.878 (38,13%)	24.140 (61,87%)
<b>Pastaza</b>	9260 (32, 27%)	19.433 (67,73 %)
<b>Pichincha</b>	353.072 (28, 26%)	896.337 (71,74%)
<b>Sucumbíos</b>	22.079 (38,71%)	34.956 (61, 29%)

<b>Tungurahua</b>	82.697 (34,19%)	159.207 (65,81%)
<b>Zamora Chinchipe</b>	39.115 (53,93%)	33.410 (46,07%)

Fuente: Consejo Nacional Electoral- Elaboración propia.

A la baja votación para presidente obtenida por el Movimiento Alianza PAIS se le agregaba el predominio del PRIAN no solo en las elecciones para presidente sino también a nivel local, en tanto alcanzaba un porcentaje cercano al 50 % en la mayoría de las dignidades sometidas a elección. Así, en el caso de los concejeros, de los cinco puestos, tres fueron para el PRIAN, uno para el PSC y otro para el PRE<sup>87</sup>. A nivel de las concejalías, en los tres principales cantones, Portoviejo, Manta y Chone, el PRIAN obtuvo la mitad de los cargos. Solo en el cantón Flavio Alfaro, el PSC logro imponerse. Estos resultados eran en parte previsibles, dado el escaso tiempo que había tenido el Movimiento Alianza PAIS para surgir y consolidarse como una nueva opción en los territorios.

En el año 2007, el objetivo de la Revolución Ciudadana de lograr una refundación de las estructuras estatales se materializó en la firma de un decreto que convocaba a la realización de una Consulta Popular para decidir la instalación de una Asamblea Constituyente<sup>88</sup>. La votación en la provincia de Manabí arrojó un resultado favorable, obteniendo el “SI” un porcentaje del 86 %.

Cinco meses después, el 30 de septiembre de 2007 se llevó a cabo la elección para Asambleístas Constituyentes. La participación de Correa fue fundamental en la campaña política. El presidente emprendió un recorrido por la provincia junto a los candidatos a asambleístas, dando a conocer algunas iniciativas para el desarrollo local. En primer lugar, la firma de un decreto en la ciudad de Manta que autorizaba la pesca de tiburón y la comercialización, almacenamiento y transporte de sus aletas, lo que constituía un pedido

<sup>87</sup> En el caso del PRIAN, los concejeros fueron Luis Mendoza, Margarita Mejía y Jacqueline Osejos mientras que en el PSC fue para Wendy Macías y para el PRE, Oswaldo Moreano.

<sup>88</sup> Ello tuvo lugar el 15 de abril de 2007 cuando la ciudadanía concurrió a las urnas para expresar su opinión respecto al siguiente interrogante ¿Aprueba usted, que se convoque e instale una Asamblea Constituyente con plenos poderes de conformidad con el Estatuto Electoral que se adjunta, para que transforme el marco institucional del Estado y elabore una nueva Constitución?

histórico de la comunidad de pescadores artesanales. En segundo lugar, la entrega en Portoviejo de más de 300.000 dólares para créditos a pequeños empresarios. Finalmente, uno de los anuncios más importantes fue el proyecto de construcción de una nueva planta procesadora de crudo con una inversión de aproximadamente 4000 millones de dólares con el objetivo de refinar 300.000 barriles diarios de petróleo<sup>89</sup>.

El relato de esta gira presidencial ofrecido por el diario El comercio remarca el impacto de la visita al interior de los cantones. Uno de los testimonios recogidos por el periódico expresa, “Hay que saludar a nuestro Presidente. Es la primera vez que tantos ministros llegan a la ciudad. Y también el Presidente y el Vicepresidente. Al fin se le da la importancia que se merece”. Si las anteriores lógicas de construcción política partidaria se habían limitado a una administración de la periferia desde el centro, ahora claramente tenía lugar otro proceso político en el cual los territorios provinciales históricamente marginados del centro político eran incorporados.

El 30 de septiembre de 2007 fueron las elecciones para Asambleístas Constituyentes. En Manabí, ocho escaños fueron sometidos a votación. Los resultados fueron uno para el PSP, uno al PSC, uno al PRIAN y cinco para la Alianza PAIS. Estos cinco escaños fueron ocupados por Trajano Andrade, único ministro manabita perteneciente al Ministerio de Transporte y Obras Públicas, Ricardo Zambrano, Félix Alcívar, Soledad Vela y Teresa Benavidez<sup>90</sup>. A ellos se agregaría Tatiana Hidrovo, como asambleísta nacional.

Pese a estos resultados electorales favorables para el Movimiento Alianza PAIS en la provincia de Manabí, la correlación de poder fáctico al interior de la Asamblea Constituyente ponía de manifiesto los límites de la construcción política llevada a cabo por Alianza PAIS en Manabí. La asambleísta Hidrovo lo explica en los siguientes términos;

---

<sup>89</sup> El emplazamiento de la nueva refinería se sitúa en la zona de El Aromo, cercano a la ciudad de Manta.

<sup>90</sup> En la conformación de esta lista de asambleístas estaba incorporada la paridad de género por lo que el orden de la misma se ordenó de la siguiente manera: en primer lugar figuraba Trajano Andrade, en segundo lugar, estaba Soledad Vela de Bahía de Caraquez, tercero Félix Alcívar de Portoviejo, cuarto Teresa Benavides de Jipijapa y quinto, Ricardo Zambrano de Chone  
El escaño del PSC correspondió a Leonardo Viteri mientras que el del PRIAN fue para Tito Nilton Mendoza y el del PSP al ex prefecto Humberto Guillem.

la Constituyente fue muy dura porque sistematizar todas esas ideas en un texto sin haber tenido un proceso de sociabilidad constituidos a través de un espacio, de un partido o un movimiento orgánico, eso no existía. No conocía al 90 % de los compañeros que estaban participando. Una de las cosas complicadas que hubo que hacer es construir esta sociabilidad, este espacio no solamente de ideas comunes, que no sabíamos además si eran tan comunes porque ahí también había varios matices de proyectos y había varias agendas temáticas puntuales (002, 2014, entrevista).

A estas pujas de poder al interior del bloque de Alianza PAIS se agrega la batalla política que se vivió en días de la Asamblea Constituyente;

la Constituyente también era un espacio político y había una correlación de fuerzas internas que era compleja. La correlación entre PAIS y la oposición, que aunque numéricamente favorecía a PAIS, en términos de poder fáctico, de poder real de presión, estábamos en desventaja (002, 2014, entrevista).

Esta distinción que efectúa la asambleísta entre el poder numérico de Alianza PAIS, con una mayoría al interior de la Asamblea Constituyente y el poder fáctico de los partidos de la oposición que mantenían el control de los resortes de poder de la provincia, resulta importante para entender la especificidad de la construcción partidaria, en tanto la victoria electoral no era una condición suficiente para disputar la hegemonía a los partidos políticos tradicionales que mantenían su estructura de poder anclada en los territorios.

Finalizado el período de la Asamblea Constituyente, el 28 de septiembre de 2008 se realizó el Referéndum<sup>91</sup>. En la provincia de Manabí, la respuesta por el “SI” obtuvo una adhesión del 68 % de los votantes. Si se analiza la votación de Manabí en el conjunto del territorio nacional, se observa que la votación de la provincia es cercana al promedio nacional, situado en el 64, 87 %.

---

<sup>91</sup> La pregunta del Referéndum consistía en: ¿Aprueba usted el texto de la Nueva Constitución Política de la República elaborado por la Asamblea Constituyente? Durante el mes de septiembre Correa participó de la campaña por el “SI” entregando insumos agrícolas y créditos por un valor de 110.000 dólares a los agricultores de Chone y Calceta, además de implementos y puestos móviles para la policía de Chone y la firma de un acuerdo para la provisión de internet a varias comunidades de la provincia. Fuente: “La campaña de Correa por el sí se hizo ayer en Manabí”. Diario El Comercio. Edición Miércoles 3 de septiembre de 2008

**Tabla 5. Porcentajes nacionales Referéndum 2008**

	<b>SI</b>	<b>NO</b>
<b>Azuay</b>	78,13 %	15,69 %
<b>Bolívar</b>	53,21 %	35,91 %
<b>Cañar</b>	69,52 %	21,52 %
<b>Carchi</b>	68,86 %	24,14 %
<b>Chimborazo</b>	62,17 %	27,06 %
<b>Cotopaxi</b>	65,16 %	23,81 %
<b>Imbabura</b>	75,41 %	17,02 %
<b>Loja</b>	73,31 %	21,23 %
<b>Tungurahua</b>	57,87 %	33,11 %
<b>Pichincha</b>	68,06 %	24,79 %
<b>Santo Domingo</b>	71,92 %	21,12 %
<b>El Oro</b>	76,23 %	18,16 %
<b>Esmeraldas</b>	70,47 %	20,69 %
<b>Guayas</b>	51,02 %	41,21 %
<b>Los Ríos</b>	66,00 %	24,24 %
<b>Manabí</b>	68,51 %	22,29 %
<b>Santa Elena</b>	72,44 %	20,52 %
<b>Morona Santiago</b>	65,06 %	26,40 %
<b>Napo</b>	38,79 %	55,43 %
<b>Orellana</b>	46,81 %	45,78 %
<b>Pastaza</b>	56,40 %	35,68 %
<b>Sucumbíos</b>	67,65 %	23,78 %
<b>Zamora Chinchipe</b>	69,09 %	24,49 %

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia

De esta forma, se cierra el primer período electoral de Alianza PAIS 2006 – 2008. El mismo estuvo signado por resultados negativos tanto en las elecciones a nivel nacional (presidente) como local (consejeros provinciales), logrando solo dos concejalías en el total de la provincia. Aunque esta tendencia logró ser revertida en ocasión de la Asamblea Constituyente cuando Alianza PAIS logró cinco Asambleístas Constituyentes de un total de 8 escaños, además de los resultados del Referéndum. En parte, estas dinámicas



electorales eran previsibles ya que la novedad que suponía la génesis de la nueva organización sumada al proceso de formación del movimiento en cada uno de los cantones y la realización de la campaña electoral excedió los límites de construcción política del naciente movimiento. Al mismo tiempo que los partidos tradicionales lograron mantener su dominio electoral al interior de los territorios.

El proceso de construcción partidaria y el fortalecimiento del vínculo con los votantes manabitas, comenzaría así una nueva etapa tendiente a disputar los espacios de poder que aun mantenían los partidos tradicionales en vistas a lograr una efectiva penetración territorial para las elecciones generales del año 2009.

### **Las elecciones de 2009**

El domingo 26 de abril de 2009 se llevaron a cabo las elecciones generales para presidente, asambleístas, prefecto y alcaldes. Respecto al primer nivel de la contienda, los resultados electorales otorgaron la victoria a Correa con el 51, 99 % de los votos. La segunda fuerza fue Lucio Gutiérrez del PSP quien obtuvo el 28, 24 % a nivel nacional. ¿Cómo se dieron estos porcentajes en la provincia de Manabí? A diferencia del año 2006 cuando la candidatura de Rafael Correa obtuvo el 37, 83 % de los votos, en 2009 este porcentaje se elevó al 53 %. Mientras que el PRIAN que en el año 2006 había conseguido un resultado del 62, 17 % ahora descendía al 12, 54 %. En su lugar, se ubicaba el PSP con una votación que alcanzaba el 29, 30 %<sup>92</sup>.

---

<sup>92</sup> Si se comparan los resultados obtenidos de acuerdo al área urbana o rural se observa que el Movimiento Alianza PAIS consigue resultados similares en ambos espacios, obteniendo el 52 % en el área urbana y el 56 % en el área rural. En tanto, el PSP como segunda fuerza obtiene el 29 % en ambos espacios.

**Tabla 6. Resultados Elecciones presidenciales 2009 por provincia**

	<b>PRIAN</b>	<b>MPAIS</b>	<b>PSP</b>
<b>Azuay</b>	17.725 (5,39%)	209.041 (63, 60%)	68.529 (20,85%)
<b>Bolívar</b>	3133 (3,46%)	33.973 (37,48%)	48.059 (53,01%)
<b>Cañar</b>	3543 (3,64%)	45.739 (46,93%)	41.418 (42,49 %)
<b>Carchi</b>	12.388 (13,46%)	49.618 (53,89%)	22.990 (34,97 %)
<b>Chimborazo</b>	12.743 (5,85%)	92.852 (42,61%)	93.609 (42,95%)
<b>Cotopaxi</b>	9059 (4,59%)	89.628 (45,44%)	86.733 (43,98%)
<b>El Oro</b>	36.145 (12,06%)	195.544 (65,24%)	45.367 (15,14%)
<b>Esmeraldas</b>	36.518 (18,34%)	111.374 (55,93%)	36.240 (18,20%)
<b>Galápagos</b>	1529 (13,48%)	5787 (51,02 %)	3129 (27,59%)
<b>Guayas</b>	281.819 (16,74%)	750.978 (44,62%)	490.841 (29,16%)
<b>Imbabura</b>	21.023 (10,41%)	134.799 (66,77%)	29.664 (14,69%)
<b>Loja</b>	18.815 (8,93%)	128.035 (60,78%)	50.123 (23,79%)
<b>Los Ríos</b>	26.129 (7,30%)	187.244 (52,33%)	126.489 (35,35%)
<b>Manabí</b>	82.374 (12,54%)	348.038 (53%)	192.381 (29,30%)
<b>Morona Santiago</b>	1064 (1,97%)	18.193 (33,77%)	30.423 (56,47%)
<b>Napo</b>	1745 (3,75%)	10.142 (21,77%)	33.082 (71,01%)
<b>Orellana</b>	2872 (5,37%)	14.003 (26,17%)	34.435 (64,37%)
<b>Pastaza</b>	1589 (4,31%)	11.959 (32,44%)	20.728 (56,22%)
<b>Pichincha</b>	130.758 (10,10%)	753.724 (58,22%)	263.375 (20,34%)
<b>Santa Elena</b>	31.904 (21,44%)	97.264 (65,37%)	9032 (6,07%)

<b>Santo Domingo de los Tsachilas</b>	16.309 (9,34%)	101.942 (58,35%)	45.476 (26,03%)
<b>Sucumbíos</b>	3252 (4,79%)	32.232 (47,46%)	29.214 (43,02%)
<b>Tungurahua</b>	20.174 (7,54%)	102.672 (38,38%)	121.767 (45,51%)
<b>Zamora Chinchipe</b>	2510 (6,05%)	19.324 (46,55%)	17.287 (41,64%)

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia<sup>93</sup>

En las elecciones presidenciales de 2006, si Manabí era la provincia donde Alianza PAIS obtenía la menor cantidad de votos ahora ese lugar lo ocuparía Napo con el 21,77% de los votos. De esta forma, si en el 2006 los inicios de construcción política de Alianza PAIS justificaban el bajo apoyo electoral obtenido y la persistencia del dominio electoral de los partidos políticos tradicionales, para el año 2009 la correlación de fuerzas había cambiado.

En lo que respecta a la Asamblea Nacional, de los ocho escaños que estaban en juego Alianza PAIS obtuvo tres, correspondientes a Yandri Brunner, María Soledad Vela (ex asambleísta constituyente) y Lidice Larrea. Los cinco escaños restantes se dividieron entre: uno por el PRE, uno por el PSP, uno por el PRIAN, uno por el PSC y uno por Manabí Primero – Movimiento Municipalista.

A nivel de la prefectura, el liderazgo de los cacicazgos permanecía enraizado en la figura de Mariano Zambrano, quien había sido electo en el año 2004 por el Partido Social Cristiano. Para las elecciones del 2009, Zambrano crearía su propio partido, Manabí Primero, en alianza con el alcalde de Manta, Jorge Zambrano<sup>94</sup>. De esta forma, la contienda electoral de abril de 2009, enfrentó a Alianza PAIS con la fuerza política provincial de Manabí Primero, logrando ser reelecto como prefecto Mariano Zambrano.

<sup>93</sup> En este diagrama se incluye la provincia de Santa Elena, creada el 7 de noviembre de 2007 en un territorio que pertenecía a Guayaquil y Santo Domingo, cuya provincialización se realizó el 6 de noviembre de 2007.

<sup>94</sup> La decisión de conformar esta organización surgió en octubre de 2008 a partir de una reunión entre ciudadanos y dirigentes, con la intención de generar un cambio en el desarrollo de la provincia.

**Tabla 7. Resultados electorales Prefecto Provincial – 2009**

<b>PRIAN</b>	<b>PSC</b>	<b>Manabí Primero- Movimiento Municipalista</b>	<b>MPAIS</b>	<b>OTROS</b>
5, 99 % (35.828)	<b>*alianza con PSP:</b> 10% (59.759)	46, 26 % (276.584)	35, 28 % (210.902)	2,47%

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia

La lectura de la tabla pone de manifiesto la centralidad política que adquiere el liderazgo provincial, independientemente del partido político. Esto podría brindar pistas respecto a un escenario local, vinculado principalmente al peso que adquiere la aprobación hacia el candidato que encabeza la lista (en detrimento de la organización política bajo la cual se inscribe su candidatura) en el comportamiento electoral de la población.

En esta elección de prefecto, ¿Cómo se distribuye la votación al interior de la provincia? La tabla 8 presenta los resultados electorales para la votación de prefecto en cada cantón.

**Tabla 8. Resultados electorales Prefecto Provincial por cantón – 2009**

	<b>MP /MMIN Mariano Zambrano</b>	<b>MPAIS Ricardo Zambrano</b>
<b>24 de mayo</b>	5259	4820
<b>Bolívar</b>	10.401	6062
<b>Chone</b>	24.687	18.078
<b>El Carmen</b>	13.813	13.965
<b>Flavio Alfaro</b>	5180	5068
<b>Jama</b>	2184	1782
<b>Jaramijó</b>	4403	1794
<b>Jipijapa</b>	12.745	16.547
<b>Junin</b>	6071	2128
<b>Manta</b>	59.542	30.481
<b>Montecristi</b>	11.406	6420
<b>Olmedo</b>	1683	1823
<b>Pajan</b>	4945	7968

<b>Pedernales</b>	5789	7235
<b>Pichincha</b>	3832	6386
<b>Portoviejo</b>	58.471	40.802
<b>Puerto López</b>	4061	3167
<b>Rocafuerte</b>	7932	7527
<b>San Vicente</b>	4245	3375
<b>Santa Ana</b>	8435	9435
<b>Sucre</b>	13.480	9053
<b>Tosagua</b>	8020	6986

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos brindados por el Consejo Nacional Electoral.

Respecto a la elección de las autoridades cantonales, es necesario destacar en primer lugar, la alteración del mapa político local a partir de la génesis del Movimiento Municipalista (Lista 24) en alianza con Manabí Primero. El objetivo de esta nueva organización consistía en lograr la reelección de los doce alcaldes de Bolívar, Puerto López, El Carmen, Flavio Alfaro, Jama, Junín, Manta, Montecristi, San Vicente, Rocafuerte, Pedernales y Sucre. En todos los casos, se trataba de alcaldes provenientes de las filas de los partidos tradicionales, cinco de ellos del PSC, cuatro del PRE, dos del PRIAN y uno de la Democracia Popular.

**Tabla 9. Reelección alcaldes por el Movimiento Municipalista**

	2004	CANDIDATO	2009	CANDIDATO
<b>Bolívar</b>	PRE 48, 95 % (9169)	Francisco Ramón González Alava	<b>MP/MMIN 39,42 % (8333)</b>	Francisco Ramón González Alava
<b>El Carmen</b>	PSC 82, 06 % (26.317)	Hugo Benjamín Cruz	<b>MP/MMIN 62, 69 % (23.172)</b>	Hugo Benjamín Cruz
<b>Flavio Alfaro</b>	PSC 44, 27 % (5040)	Jaminton Enrique Intriago Alcivar	<b>MP/MMIN 42, 01 % (5401)</b>	Jaminton Enrique Intriago Alcívar
<b>Jama</b>	DP-UDC 52, 93% (2261)	Nexsar Alex Cevallos Medina	<b>MP/MMIN 36, 38 % (2112)</b>	Nexsar Alex Cevallos Medina
<b>Junín</b>	PRE 54, 84 % (5534)	Luis Wilfrido Mendoza Giler	<b>MP/MMIN 30, 47 % (3350)</b>	Luis Wilfrido Mendoza Giler
<b>Manta</b>	PSC 48, 68 % (42.121)	Jorge Orley Zambrano	<b>SUM 35, 86 % (39.239)</b>	Jaime Estrada

		Cedeño		
<b>Montecristi</b>	PSC 40, 03 % (8397)	Modesto Cristobal Toro Delgado	PSP 26, 23 % (6735)	Washington Arteaga
<b>Pedernales</b>	PRIAN 51, 77 % (6970)	Oscar Eduardo Arcentales Nieto	MPAIS 34, 09 % (6679)	Manuel Isidro Panezo Rojas
<b>Puerto López</b>	PSC 47, 90 % (4127)	Miguel Ecuador Plua Murillo	MIC/MPD 28, 03 % (2920)	Colón Izurieta Vasconez
<b>Rocafuerte</b>	PRIAN 45, 35 % (7416)	Dimas Pacífico Zambrano Vaca	MPAIS 55, 16 % (10. 302)	Roque Emigdio Rivadeneira Moreira
<b>San Vicente</b>	PRE 36, 65 % (2925)	Walther Otton Cedeño Loor	MPAIS 34, 69 % (3517)	Humberto García
<b>Sucre</b>	PRE 35, 87 % (9026)	Carlos Gustavo Mendoza Rodríguez	<b>MP/MMIN 33, 36 % (9464)</b>	Carlos Gustavo Mendoza Rodríguez

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia

Los resultados electorales indican que de los doce alcaldes que competían por la reelección bajo el Movimiento Municipalista, solo seis lograron tal objetivo, incluyendo los casos de Bolívar, El Carmen, Flavio Alfaro, Jama, Junín y Sucre. Mientras que en tres cantones, Pedernales, Rocafuerte y San Vicente, el Movimiento Municipalista perdió las elecciones a favor de Alianza PAIS. Por último, en Manta, Montecristi y Puerto López el ganador resultó ser un tercer partido.

Si se tiene en cuenta la reorientación política de los candidatos en el proceso electoral de 2009 se observa que la pertenencia a una organización política, como elemento de identificación partidaria, no constituye un factor decisivo en la determinación del voto, el cual responde más bien a la evaluación de la gestión pública que realiza la población. Se observa que las pérdidas de votos por traspaso de un partido al otro tanto en el caso de Bolívar como El Carmen, Jama y Junín no superan los 3500 votos mientras que en Flavio Alfaro y en El Carmen, hay un incremento del número de votos que recibe el candidato en comparación con las elecciones del 2004.

En el caso de Jaramijo, Jipijapa, Pichincha y Santa Ana, los alcaldes deciden unirse a Alianza PAIS para disputar su reelección, objetivo logrado solo en Jipijapa y Santa Ana. Vale destacar que también en estos cuatro casos los alcaldes pertenecían a partidos políticos

tradicionales: el de Jaramijó y Jipijapa al PRIAN, el de Pichincha al PSC y el de Santa Ana, al PRE. Esto pone de manifiesto el reposicionamiento de los actores del campo político manabita tras la génesis de Alianza PAIS. Es decir, existe un viraje en las posiciones que estos han ocupado desde las elecciones en 2004.

**Tabla 10. Reelección alcaldes por Movimiento Alianza PAIS**

	<b>2004</b>	<b>CANDIDATO</b>	<b>2009</b>	<b>CANDIDATO</b>
<b>Jaramijó</b>	PRIAN 42, 51 % (2516)	Bawer Axdud Bailon Pico	MP/MMIN 54 % (4202)	Doris Lopez Alonso
<b>Jipijapa</b>	PRIAN 26, 26 % (8567)	Johnny Dario Canarte Castillo	MPAIS 43, 13 % (14.988)	Johnny Dario Canarte Castillo
<b>Pichincha</b>	PSC 45, 97 % (4745)	Washington Bolivar Giler Moreira	PRE/MP 41, 36 % (6623)	Washington Bolivar Giler Moreira
<b>Santa Ana</b>	PRE 47, 64 % (10290)	Fernando Cedeño Zambrano	MPAIS 46, 49 % (11.386)	Fernando Cedeño Zambrano

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia

En un escenario provincial donde las identidades partidarias no son lo suficientemente fuertes, Alianza PAIS procura penetrar la lógica de construcción política basada en los liderazgos caciquistas de los partidos tradicionales, no a partir de su desarme y descomposición sino mediante su reorientación hacia las filas del movimiento. ¿Se trata de una articulación meramente instrumental con los diferentes grupos políticos de la provincia? ¿O constituye un indicio de la emergencia de una voluntad política nacional, en donde las distintas facciones políticas, inicialmente contrarias a Alianza PAIS, ven modificadas sus identidades partidarias?

En la tabla que sigue a continuación, se presentan los resultados de la contienda electoral en los veintidós cantones. Se consideran las tres primeras fuerzas políticas que obtienen la mayor cantidad de votos y en base a ello, se determina el lugar en el cual queda posicionado Alianza PAIS en cada cantón.

**Tabla 11. Resultados electorales Alcaldes municipales – 2009**

	MP/ MMIN	MPAIS	PRE	PSP	PRIAN	PSC	OTROS <sup>95</sup>	POSICION DE MPAIS
<b>Bolívar</b>	8333	6870					2959	2
<b>Chone</b>	16634	13626		13023				2
<b>El Carmen</b>	23172		9715		4073			
<b>Flavio Alfaro</b>	5401	3383	3623					3
<b>Jama</b>	2112	1871				1340		2
<b>Jaramijo</b>	4202	3404						2
<b>Jipijapa</b>		14988	7667	4174				1
<b>Junín</b>	3350			2834			3261	4
<b>Manta</b>	38875	24148					39239	3
<b>Montecristi</b>	5441	4317		6735				3
<b>Olmedo</b>		1239		2389			674	2
<b>Pajan</b>		4669		5112			5093	3
<b>Pedernales</b>	6463	6679		5487				1
<b>Pichincha</b>		5752	6623	3639				2
<b>Portoviejo</b>	23.012	31.238		37807				2
<b>Puerto López</b>	2581						5395	4
<b>Rocafuerte</b>	8373	10.302						1
<b>San Vicente</b>	1886	3517					2419	1
<b>Santa Ana</b>	9226	11.386						1
<b>Sucre</b>	9464	6693	5432					2
<b>Tosagua</b>	9048	6327		3495				2
<b>24 de mayo</b>	4246	4726			1885			1

<sup>95</sup> La columna denominada Otros refiere para el caso de Manta a la votación obtenida por el partido político SUM. En el caso de San Vicente, al MP. En el caso de Bolívar y Olmedo, al ID/PS/FA/MUPP-NP. En el caso de Puerto López a la suma de votos entre el MRC y el MIC/MPOL. En el caso de Junín, al MRC. En el caso de Pajan, al MPOL.



El análisis de este cuadro determina que de las veintidós alcaldías que estaban en juego, el Movimiento Municipalista consigue una votación favorable en nueve mientras que Alianza PAIS se consolida como la primera fuerza electoral en seis cantones. En el resto de los nueve cantones, Alianza PAIS se ubica como la segunda fuerza electoral, estando en todos los casos precedida por el Movimiento Municipalista. Solo en Puerto López y en Junín, Alianza PAIS no consigue consolidarse como una fuerza electoral importante y se ubica en cuarto lugar.

En segundo lugar, se observa que en el único cantón en donde Alianza PAIS no presentó candidatos fue en El Carmen. La postulante era Mallerly Vazconez<sup>96</sup>. Si bien participó en las elecciones primarias, luego fue candidata a asambleísta nacional y desistió de su postulación para alcalde del cantón.

Si se tiene en cuenta tanto el nivel nacional, como provincial y local, ¿Cuál es la configuración del campo político manabita tras las elecciones generales de 2009? ¿Qué modificación presenta respecto al mapa político del primer período electoral de Alianza PAIS? Si en 2006, los resultados para las elecciones presidenciales habían sido negativos, en el 2009 la candidatura de Rafael Correa se posiciona como la primera fuerza provincial por encima del 50%. Sin embargo, este crecimiento electoral de Alianza PAIS no logra trasladarse a las instancias provinciales y locales, manteniéndose la prefectura bajo el liderazgo de Mariano Zambrano. A nivel de los cantones, la hegemonía del Movimiento Municipalista logra el 40 % de las alcaldías mientras que el Movimiento Alianza PAIS se ubica en el 27 %.

Estos porcentajes son indicativos de la complejidad que presenta la construcción política en Manabí. Existe una bifurcación entre los resultados nacionales, donde el peso de la figura de Rafael Correa es decisivo para obtener un amplio margen de votación electoral, y los resultados locales donde la votación responde no a identificaciones partidistas internalizadas en la población sino a la cercanía con el candidato y la evaluación que realiza

---

<sup>96</sup> Coordinadora de la Comisión Nacional Electoral del Movimiento Alianza PAIS, encargada de todos los procesos internos de elección de Alianza PAIS para designar los candidatos y las autoridades del propio movimiento político.

la ciudadanía de su gestión. Ello explica la alta votación que recibieron los candidatos en 2009 cuando fueron reelectos por un partido diferente del cual habían sido electos en 2004.

Por ejemplo el caso del alcalde de Bolívar, Ramón González Alava, quien en el año 2004 fue elegido por el PRE con una votación del 48, 95 % de los votos. En las elecciones de 2009 participó bajo el Movimiento Municipalista y logró su reelección con el 39, 42 % de los votos. Por último, en las elecciones seccionales del año 2014, fue nuevamente reelecto, esta vez por el partido político SUMA con el 28, 77 % de los votos. En la entrevista realizada para la tesis, afirma

Yo ya me retiraba de la política. Yo siempre tengo mucho contacto con la gente campesina, con las comunidades por el hecho de haber nacido en el campo y ya había aceptado retirarme. Cuando estuve en la parroquia Membrillo yo tenía mis cuadros, mi estructura y me dio mucha pena porque ellos también me dicen “¿Cómo nos deja?” (026, 2014, entrevista)

De esta forma, la figura de los líderes políticos al interior del territorio, el peso de los cacicazgos en la dinámica de construcción política, la cercanía con los votantes son algunos de los factores que contribuyen a explicar esta personalización de la política, independientemente del partido político.

### **El proceso de elecciones generales de 2013**

El 17 de febrero de 2013 se llevaron a cabo las elecciones para presidente y vicepresidente y para la Asamblea Nacional. Ello incluyó ciento dieciséis Asambleístas Provinciales, quince Asambleístas Nacionales, seis Asambleístas en el exterior y cinco representantes para el Parlamento Andino. Para la elección de asambleístas, Manabí fue dividida en dos circunscripciones: la Circunscripción 1 eligió cuatro asambleístas y la Circunscripción 2, eligió cinco asambleístas<sup>97</sup>. De acuerdo al Consejo Nacional Electoral la justificación de tal división responde a la necesidad de

---

<sup>97</sup> Para estas elecciones nacionales, los datos proporcionados por el Consejo Nacional Electoral indican que posee 1. 101.201 electores lo cual equivale al 9, 4 % de electores nacionales.

La Circunscripción 1 posee 559. 812 habitantes. Comprende los cantones situados al norte de la provincia, entre los que se encuentran: Bolívar, Chone, El Carmen, Flavio Alfaro, Jama, Junín, Pedernales, Pichincha, Rocafuerte, San Vicente, Sucre y Tosagua. El número total de electores de esta circunscripción es de 452. 854, lo cual representa el 3, 9% de la provincia. Los cantones con mayor peso electoral son Chone con el 9, 4 % de los electores y El Carmen con un porcentaje de 6, 5 % de electores.

romper el esquema de que en una sola ciudad de la provincia acapare la representación política. Por ejemplo, en Manabí se rompe el peso que tenían antes Manta y Portoviejo, que ponían todos los asambleístas. Ahora quedan dos bloques donde van a haber representantes de parroquias antes marginales<sup>98</sup>

Respecto al primer nivel de la contienda, las elecciones para presidente otorgaron una victoria nacional del 57, 7 % a Correa. La segunda fuerza fue la candidatura de Guillermo Lasso, perteneciente a CREO quien obtuvo el 22,68 % a nivel nacional. Mientras que la candidatura de Lucio Gutiérrez por el PSP quedó desplazada a un tercer lugar con el 6, 73 % de los votos.

¿Cómo se dieron estos porcentajes en la provincia de Manabí? La candidatura de Rafael Correa obtuvo el 62,81 % de los votos, casi un 10 % más que el porcentaje obtenido en el 2009. Mientras que el PSP que en 2006 había obtenido el 29, 29 % ahora descendía al 4, 45 %, ubicándose como la cuarta fuerza electoral luego del PRIAN. La segunda fuerza electoral era CREO con una votación del 20, 09 % de los votos. La menor cantidad de votos, considerando la provincia de la costa, lo obtendría en Esmeraldas, a diferencia de 2009 cuando era en Guayas.

**Tabla 12. Resultados Elecciones presidenciales 2013 por provincia**

	<b>CREO</b>	<b>MPAIS</b>
<b>Azuay</b>	69.316 (16,83%)	256.504 (62,27%)
<b>Bolívar</b>	30.264 (27,71%)	36.799 (33,70%)
<b>Cañar</b>	27.822 (22,64%)	61.925 (50,40%)
<b>Carchi</b>	31.971 (30,07%)	55.665 (52,36%)
<b>Chimborazo</b>	74.795 (27,79%)	113.049 (42,01%)
<b>Cotopaxi</b>	50.693 (21,24%)	110.519 (46,30%)

---

La Circunscripción 2 posee, 809.9698 habitantes. La Circunscripción 2 comprende los cantones situados al sur de la provincia, 24 de Mayo, Jaramijó, Jipijapa, Manta, Montecristi, Olmedo, Paján, Portoviejo, Puerto López y Santa Ana. Esta circunscripción es superior en tamaño a la anterior concentrando 648.356 electores lo que equivale al 5, 6 % de electores de la provincia.

<sup>98</sup> Fuente: “Cuestionan la división electoral en Manabí”. Diario El Manabita. Edición Miércoles 22 de agosto de 2012.

<b>El Oro</b>	103.310 (28,28%)	207.681 (56,86%)
<b>Esmeraldas</b>	62.081 (24,04%)	144.387 (55,91%)
<b>Galápagos</b>	3225 (24,88%)	8327 (64,23%)
<b>Guayas</b>	447.251 (21,24%)	1.331.443 (63,22%)
<b>Imbabura</b>	63.877 (25,86%)	140.915 (57,04%)
<b>Loja</b>	82.704 (31,32%)	119.689 (45,33%)
<b>Los Ríos</b>	78.821 (17,76%)	270.820 (61,02%)
<b>Manabí</b>	165.585 (20,09%)	517.722 (62,81%)
<b>Morona Santiago</b>	13.123 (18,29%)	24.049 (33,53%)
<b>Napo</b>	10.276 (18 %)	14.521 (25,44%)
<b>Orellana</b>	12.836 (18,44%)	27.064 (38,89%)
<b>Pastaza</b>	14.109 (31,34%)	16.338 (36,30%)
<b>Pichincha</b>	387.659 (24,18%)	929.213 (57,97%)
<b>Santa Elena</b>	36.466 (20,49%)	114.126 (64,13%)
<b>Santo Domingo de los Tsachilas</b>	53.040 (24,29%)	126.594 (57,98%)
<b>Sucumbíos</b>	16.746 (18,73%)	39.604 (44,29%)
<b>Tungurahua</b>	84.708 (26,77%)	139.142 (43,98%)
<b>Zamora Chinchipe</b>	16.866 (32,03%)	18.045 (34,27%)

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia.

Veamos ahora los resultados respecto a las elecciones para Asambleístas Provinciales discriminado por Circunscripción. Se consideran en el análisis las tres primeras fuerzas políticas que obtienen los porcentajes de voto más altos.

**Tabla 13. Resultados electorales Asambleístas Provinciales – Circunscripción 1**

<b>Alianza PAIS</b>	<b>AVANZA</b>	<b>CREO</b>
<b>CIRCUNSCRIPCION 1 384.201 (48,33%)</b>	<b>CIRCUNSCRIPCION 1 141. 932 (17,86%)</b>	<b>CIRCUNSCRIPCION 1 117.541 (14,79%)</b>
Lidice Larrea 114. 667 (29,85%)	Gozoso Andrade 58.329 (41,10%)	Leonardo Viteri 42.707 (36,33%)
Ricardo Zambrano 99.227 (25,83%)	Janet Cantos 28.420 (20,02%)	Gladys Loor Verduga 25.531 (21,72%)
María Soledad Vela 86.826 (22,60%)	Omar Hurtado 29. 180 (20,56%)	William Cedeño Moreira 25.121 (21,37%)
Jorge Geovanny Bravo 83.481 (21,73%)	Melina Arteaga 26.003 (18,32%)	Vanesa Vera Zambrano 24.182 (20,57 %)

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia

**Tabla 14. Resultados electorales Asambleístas Provinciales – Circunscripción 2**

<b>Alianza PAIS</b>	<b>CREO</b>	<b>AVANZA</b>
<b>CIRCUNSCRIPCION 2 895.185 (55,60%)</b>	<b>CIRCUNSCRIPCION 2 164.298 (10,20%)</b>	<b>CIRCUNSCRIPCION 2 121.628 (7,55%)</b>
Félix Alcívar 208.472 (23,29%)	Jorge Zambrano Cedeño 48.509 (29,53%)	Patricia Briones 37. 782 (31, 06%)
Verónica Rodríguez 178.599 (19,95%)	Dolores Cedeño Flores 31.282 (19,04%)	Jorge Cevallos 27.629 (22,72%)
Carlos Bergmann 172.966 (19,32%)	Pedro Falconi Yopez 29.769 (18,12%)	Karla Mendoza 21.733 (17,87%)
Teresa Benavides 166. 260 (18,57%)	Gabriela Zambrano Vega 28.057 (17,08)	Nixon Vera 17.738 (14,58%)
José Félix Veliz 168.888(18,87%)	Marco Sánchez Cadena 26.681 (16,24%)	Natividad Campuzano 16.746(13,77%)

Fuente: Consejo Nacional Electoral – Elaboración propia

Con estos resultados electorales, de los nueve escaños sometidos a votación en Manabí, ocho son para Alianza PAIS, tres en la Circunscripción 1, Lidice Larrea, Ricardo Zambrano y María Soledad Vela y cinco en la Circunscripción 2, Félix Alcívar Mera, Verónica Rodríguez, Carlos Bergmann, José Félix Veliz y Teresa Benavides. El noveno escaño es para Gozoso Andrade del partido Avanza.

Algunos nombres vuelven a repetirse en esta elección. Tanto Ricardo Zambrano, como María Soledad Vela, Félix Alcívar y Teresa Benavidez habían sido asambleístas

constituyentes en el año 2007. Por su parte, María Soledad Vela y Lidice Larrea habían sido elegidas asambleístas durante el período anterior, 2009 – 2013. Además en el caso de Zambrano había participado como candidato a prefecto en las elecciones de 2009 y Alcívar como candidato a alcalde de la ciudad de Portoviejo.

En tanto estrategia electoral de Alianza PAIS, se trata entonces de candidatos que cuentan con una trayectoria de participación en cargos de elección popular y con una sólida implantación territorial que han ido construyendo desde los inicios de la Revolución Ciudadana. De esta forma se articula, el ámbito local donde los candidatos construyen y mantienen sus nichos electorales con los espacios nacionales de decisión de la política.

### **El juego de alianzas y coaliciones electorales**

En la integración vertical, un elemento fundamental es el tejido de alianzas y coaliciones electorales que se llevan a cabo con los actores políticos provinciales en ocasión de las diferentes contiendas electorales. De esta forma, si se tiene en cuenta la selección de candidatos y el armado de listas se puede observar la presencia reiterada de algunas personas que compiten tanto por puestos locales como nacionales en el período 2006 -2013.

Para las primeras elecciones locales de 2006, el Movimiento Alianza PAIS presentó la candidatura de Ricardo Zambrano, oriundo de Chone, para Consejero provincial, quien pertenecía al grupo político de Vinicio Alvarado. Pese a la intensa campaña política realizada, Zambrano no logró entrar al Consejo Provincial. En el caso de los concejales, de los setenta y tres sometidos a votación, solo resultaron electos por el Movimiento Alianza PAIS, Dan Vera (Chone) y Félix Alcívar (Portoviejo).

En el caso de Alcívar, el candidato contaba con experiencias de participación en procesos electorales anteriores cuando había competido afiliado a otras organizaciones políticas. Este era un antecedente clave para la organización de su campaña política.

habíamos tenido una exitosa participación para la alcaldía con Pachakutik habiendo quedado en cuarto lugar, habiendo superado al candidato del partido de gobierno. Esa participación dejó una expectativa política a nivel electoral que se capitalizó en la concejalía pero tampoco fue una abrumadora cantidad de votos. Sacamos la concejalía con aproximadamente 9000 votos. Lo mismo que habíamos obtenido para la alcaldía, que fueron 10.000 votos (012, 2014, entrevista).

Pese al logro obtenido en las urnas, Alcívar solo estuvo ocho meses en la concejalía. Su renuncia respondía al pedido del buró nacional para que integrara la lista de Asambleístas Constituyentes. Aun así, el entrevistado destaca la importancia de su participación en la concejalía ya que era el único concejal de la oposición en una alcaldía con tendencia de derecha bajo el liderazgo de Patricia Briones, perteneciente al Partido Social Cristiano.

Los nombres de Ricardo Zambrano y Félix Alcívar comienzan a resonar y repetirse en el armado de las listas, primero para dignidades locales y luego para Asambleístas Constituyente, ya que contaban con alguna experiencia política previa y podían utilizar la estructura de los procesos electorales anteriores así como el contacto con las bases, por ser figuras conocidas en el ámbito provincial<sup>99</sup>. Esto constituía una decisión de los miembros de la coalición dominante en consonancia con la opinión del presidente respecto al candidato.

En el caso de Félix Alcívar, el candidato a asambleísta señala que

en el proceso previo de la consulta popular participamos muy activamente para defender la consulta llamando al pueblo que apruebe y ganamos ampliamente en Manabí. Luego Rafael Correa y el buró político nacional me pidieron que integre la lista de Asambleísta Constituyente de la provincia de Manabí (012, 2014, entrevista).

#### **“Ser candidato es un tema de negociación”. Elecciones primarias 2009**

Las elecciones primarias para los cargos de prefecto y alcalde en la provincia de Manabí se realizaron el 23 de enero de 2009. Estas primarias tuvieron la característica de ser primarias de padrón abierto, es decir, que todos los ciudadanos podían votar. Si bien esto podía significar una instancia de democratización interna de la organización política, terminó por propiciar un conflicto entre las diferentes facciones de Alianza PAIS en tanto los resultados electorales no fueron respetados y se impuso la decisión del buró nacional en la selección de candidatos. En este sentido, el director del movimiento en la ciudad de Portoviejo afirma que las elecciones primarias en 2009

---

<sup>99</sup> En el caso de Ricardo Zambrano, había participado en el proceso electoral de 2006 para el cargo de consejero provincial. Posteriormente trabajó como asesor financiero en la Presidencia de la Nación. Cargo en el cual permaneció hasta junio de 2007 cuando fue convocado a participar como candidato a la Asamblea Constituyente.

fueron el comienzo del declive. Cada candidato fue buscando su propio sector, ya no trabajó con las bases que estaban conformadas. Todo se fraccionó. Toda la gente de izquierda que eran buenos candidatos quedaron afuera (...) los resultados de las primarias nunca se han respetado. Duro decirlo pero una cosa es cuando votamos a alguien y otros los candidatos” (010, 2014, entrevista).

En una entrevista al Diario El Manabita, Johan Loor, vicepresidente del Tribunal Provincial Electoral afirmaba que haber ganado las elecciones primarias no era condición suficiente para ser candidato en las elecciones generales. Sino que ello dependía de una decisión final del buró nacional en donde se consideraba tanto la votación obtenida por el candidato como el comportamiento político del mismo<sup>100</sup>. Bajo estas consideraciones, los dos candidatos de Alianza PAIS para la prefectura fueron Ricardo Zambrano y Jesús Loor. En el caso de Zambrano no solo contaba con una militancia activa en Alianza PAIS sino que además tenía una trayectoria en cargos públicos, lo que lo mantenía en estrecho contacto con los territorios, “podía activarme políticamente, me permitía el contacto con las comunidades rurales” (023, 2014, entrevista).

Los resultados electorales de las primarias fueron favorables a su candidatura con 7502 votos frente a 4956 que obtuvo Jesús Loor<sup>101</sup>. Sin embargo, se decidió que el candidato para el cargo de prefecto fuese Loor. Zambrano explica esta exclusión aludiendo a la presencia de “actores políticos cercanos a estas cabezas que rodeaban al presidente y que querían ese lugar en la provincia” (023, 2014, entrevista). A lo que agrega la influencia de Ricardo Patiño en una competencia desleal en tanto “estaba toda la ingeniería institucional del Estado trabajando por el otro candidato” (023, 2014, entrevista).

Tras conocerse esta decisión, Zambrano recibió una carta desde Quito, firmada por el Presidente del Tribunal Electoral interno de Alianza PAIS y por el entonces Secretario Ejecutivo del movimiento, Ricardo Patiño, donde se le comunicaba que había quedado descalificado de la contienda y expulsado de la organización. Frente a ello, Zambrano decidió mandar oficios al presidente y recurrir a su ayuda en un enlace sabatino. Tras lo

---

<sup>100</sup> Para ser candidato en las elecciones primarias se necesitaban catorce firmas de los cincuenta y siete miembros de la Dirección Provincial, lo que en algunos casos hasta se volvía una transacción puramente económica según el primer presidente del Frente de Juventud de Alianza PAIS.

<sup>101</sup> Fuente: “Ganar las primarias de Alianza PAIS no garantiza que sea el candidato”. El Diario Manabita. Edición Martes 3 de febrero de 2009.



cual Correa se retractó de la decisión inicial y el miércoles 4 de febrero anunció la candidatura de Zambrano para la Prefectura de Manabí.

Los resultados de las elecciones primarias tampoco fueron respetados en la alcaldía de Portoviejo, donde competían Xavier Valencia<sup>102</sup> y Félix Alcívar. En el caso de Valencia, la decisión de postularse al cargo fue producto de la motivación de sus allegados; “un grupo de personas que creía en mi figura, en mi perfil profesional, me propusieron “vamos a la alcaldía” y yo acepte” (001, 2014, entrevista).

En esta contienda electoral, Valencia obtuvo 4466 votos frente a los 4429 de Alcívar. Sin embargo, el buró nacional decidió que Alcívar fuera el candidato, lo cual dejó sin efecto los resultados de las elecciones primarias. Valencia explica su exclusión de la contienda en los siguientes términos;

Nosotros ganamos las elecciones primarias. Se proclamaron resultados. Pero nosotros fuimos ingenuos también. Pensamos ya ganamos la elección y en el momento de que estábamos armando la lista de concejales para ir a inscribir, nos vino la orden de “tú no eres el candidato, el candidato es Félix”. Nosotros fuimos ingenuos: no hicimos ningún lobby con los compañeros de la dirección nacional. El argumento que nos dieron era que él tenía experiencia política” (001, 2014, entrevista).

La decisión de que Alcívar fuera el candidato de Alianza PAIS no tuvo en cuenta las denuncias que pesaban sobre su persona, respecto a ciertas irregularidades que se habían cometido el día de las elecciones primarias. Estas denuncias estaban basadas en un video en donde se mostraba a Hugo Álvarez, precandidato a concejal por la lista de Alcívar, entregando cédulas a mujeres de la parroquia Picoaza tras el canje de votos por Bonos de la Vivienda. Ello motivó a que se anularan los votos de esta parroquia y se expulsara a Álvarez de las filas del Movimiento Alianza PAIS<sup>103</sup>. Las acusaciones de que Vicente Veliz había solicitado el voto para Jesús Loor y Xavier Valencia motivaron además su separación del cargo como gobernador.

---

<sup>102</sup> Ingeniero civil hidráulico. Magister en Recursos Hídricos. Trabajo como representante en el Centro de Rehabilitación de Manabí (CRM), organismo de desarrollo provincial y luego en la Secretaria Nacional del Agua (SENAGUA).

<sup>103</sup> Fuente: “Mas descalificaciones y sanciones en Alianza PAIS”. Diario El Manabita. Edición Sábado 31 de enero de 2009.

El conflicto suscitado en torno a las elecciones primarias generó una fractura al interior de Alianza PAIS entre el grupo de Loor y Valencia, que contaba con el apoyo de Patiño y el grupo que rodeaba a Alcívar. Tal disputa mino el campo político manabita de un conjunto de antagonismos que en adelante dificultarían la construcción política partidaria de Alianza PAIS, siendo la figura de Correa el punto articulador de las facciones.

## CONCLUSIÓN

El objetivo de la tesis de maestría consistió en explorar la génesis y formación de un partido político a nivel local, como lo es el caso de Alianza PAIS en Manabí. Esta articulación entre la cuestión regional que presenta el Ecuador y la indagación de la vida partidaria ofrece algunos elementos y pistas analíticas acerca de cómo pensar la operación política de construcción de una hegemonía nacional. En este sentido, el análisis respecto a las dinámicas subnacionales da cuenta de las diversas estrategias de geometría variable que se implementan a la hora de penetrar los clivajes regionales y de esta forma, poder lograr el dominio de los bastiones electorales en el territorio.

Esta relación entre lo local y lo nacional si bien se enmarca en torno a los debates respecto a la nacionalización de una fuerza política sugiere un primer nudo problemático, a saber: ¿Cómo se provincializa un movimiento político? Es decir, de qué forma tanto los contenidos programáticos como el armado organizativo son procesados en el territorio y asumen una dinámica propia en función de las características del espacio local en el cual se inserta el partido. Ello contrariamente a una perspectiva que asume que cuando un partido se provincializa, necesariamente se desnacionaliza entendiendo la “nacionalización cuando los procesos políticos son homogéneos a lo largo del territorio nacional y desnacionalización cuando las dinámicas políticas se distancian del nivel nacional y adquieren características propias a nivel local” (Mantilla, 2015:130). Esta es precisamente la hipótesis de Mantilla que afirma que si bien en el Ecuador desde el año 2007 acontece un proceso de nacionalización o recentralización de la política, los resultados de las elecciones seccionales de 2014 hacen que dicha tendencia comience a revertirse.

Precisamente, en este punto, uno de los resultados de la tesis de maestría es la existencia de una dinámica de votación dual, dependiendo si se trata de elecciones a nivel nacional o local. Razón por la cual, ambas tendencias, de nacionalización y provincialización no son mutuamente excluyentes sino que pueden convivir, tensionando el proceso de construcción político partidaria y la edificación de una hegemonía perdurable en el tiempo.

Por otro lado, en el caso de Manabí esta provincialización de Alianza PAIS asume rasgos específicos vinculados en parte a las características que presenta el campo político manabita y a la forma en que se procesa el clivaje regional.

¿Cómo se vinculan estos elementos con la operación política de construcción de una hegemonía nacional? En este punto, los resultados de la tesis de maestría indican que si se considera la implantación electoral de la nueva organización política en el territorio, las sucesivas contiendas electorales posicionan al movimiento como la principal fuerza política en la provincia. Mientras que si se considera el tejido de relaciones articuladas en torno al movimiento, se observan dos fenómenos concomitantes: por un lado, el reacomodo de las posiciones de los actores políticos en el territorio mediante el “camisetazo” de aquellas figuras políticas que previo a la irrupción de Alianza PAIS competían alineadas a diferentes fuerzas políticas nacionales y luego de la génesis del movimiento en 2006 viran hacia sus filas. Por otro lado, la pervivencia de una estructura política ligada fuertemente a la figura de los cacicazgos, dinámica particular que la construcción partidaria de Alianza PAIS no logra deconstruir.

Teniendo en cuenta estos dos fenómenos, ¿Cuál es el carácter que asume la hegemonía del Movimiento Alianza PAIS? En tanto los hallazgos de la tesis remarcan la ausencia de una red de organizaciones de base capaz de dar sustento al entramado organizativo además de la debilidad del trabajo político de formación y debate y la marginalidad de los canales de comunicación e incidencia política entre las bases y los órganos de decisión del movimiento, cabe preguntarse ¿Dónde se sustenta políticamente la organización? ¿Estamos en presencia de una hegemonía post – organización? Sobre el conjunto de estos puntos pretende reflexionar la conclusión de la tesis de maestría, asumiendo que todo trabajo de investigación se halla permanentemente en construcción y revisión de resultados, pero que a pesar de ello, es posible ofrecer algunos elementos analíticos que permitan continuar con el debate respecto a la construcción partidaria de Alianza PAIS.

**“En Ecuador nos faltó la construcción del pueblo”. El carácter de la hegemonía nacional.**

En el texto “Notas sobre la cuestión meridional” (2002), Antonio Gramsci se refiere por primera vez a la categoría de hegemonía cuando afirma que el proletariado se convertirá en una clase dominante tras crear un sistema de alianza de clases con los campesinos, en contra del Estado burgués. Esta primera aproximación al concepto evidencia la influencia de Lenin por cuanto Gramsci entiende la hegemonía solo como dirección política del proletariado sobre el campesinado. Será recién en los Cuadernos de la Cárcel cuando Gramsci reformule el concepto de hegemonía. A nivel de los contenidos, si anteriormente era solo dirección política, ahora será también dirección intelectual y moral. Mientras que a nivel de los sujetos, la hegemonía ya no será solo la estrategia del proletariado sino que hará alusión al conjunto de prácticas llevadas a cabo por la clase dirigente con el objetivo de lograr la dirección de las clases aliadas. De esta forma, la hegemonía se transforma en “una fusión total de objetivos económicos, políticos, intelectuales y morales, efectuada por un grupo fundamental con la alianza de otros grupos a través de la ideología” (Mouffe, 1991: 189).

Una clase hegemónica será así la que logre articular sus intereses con los de otros grupos sociales mediante la lucha ideológica, utilizando dos medios; el transformismo o lo que Gramsci denomina hegemonía expansiva. En el primer caso, se trata de la absorción gradual pero continua de las demandas de los grupos subalternos, restándole toda potencialidad disruptiva. Mientras que la hegemonía expansiva supone un proceso de construcción de consenso, “resultante de una genuina adopción de los intereses de las clases populares por parte de la clase hegemónica, que dé lugar a la creación de una auténtica voluntad nacional popular” (1991: 192).

Como lo expresa Chantal Mouffe, la diferencia entre ambas estrategias es sustantiva ya que si se entiende a la hegemonía como la capacidad de una clase para articular sus intereses con los del resto de la sociedad, los resultados son divergentes en función de la estrategia que se utilice para lograrlo. Mientras que en el transformismo, los intereses se articulan a partir de su neutralización; en la hegemonía expansiva son articulados

promoviendo su completo desarrollo. En este sentido, la hegemonía desborda el carácter instrumental de una alianza de clases en donde cada grupo mantendría su particularidad y su propia ideología y se convierte en la “creación de una síntesis más elevada, de modo que todos sus elementos se funden en una “voluntad colectiva” (...) nuevo protagonista de la acción política, que funcionará como el sujeto político mientras dure esa hegemonía” (1991: 195).

La emergencia de una clase hegemónica radica, por lo tanto, en la creación de una voluntad colectiva a partir no sólo de la construcción de alianzas políticas sino de la elaboración de una visión del mundo mediante la transformación de los esquemas ideológicos previos. Más que una estrategia de los grupos dominados de subsumirse bajo una ideología dominante, ello significa una rearticulación de los contenidos ideológicos preexistentes. El elemento unificador lo constituye el principio hegemónico, entendido como “el sistema de valores al cual se articularán los elementos ideológicos procedentes de los otros grupos, para formar un sistema ideológico unificado, es decir, una ideología orgánica” (1991: 212).

En vistas a estas consideraciones teóricas, si pensamos la hegemonía como implantación de una fuerza electoral, Manabí resulta ser un caso donde Alianza PAIS ha mejorado sus resultados desde la primera elección en el año 2006. Sin embargo, mientras que a nivel nacional, Rafael Correa amplió su margen electoral en la provincia al igual que las elecciones para assembleístas, a nivel local, Alianza PAIS tuvo dificultades para lograr una implantación electoral que le permita disputar tanto la prefectura como las alcaldías. Lo cual constituye un indicio de la existencia de una dinámica de votación dual: si en el ámbito nacional, Correa mantiene un alto nivel de aceptación con su gestión de gobierno, a nivel local priman otros factores como la cercanía con el candidato y la evaluación de la gestión que realiza la población, más allá de la identificación partidaria. Ello significa entonces que la transferencia de votos desde lo nacional a lo local no es automática y que el movimiento ha tenido inconvenientes para posicionar a sus candidatos en el territorio.

A nivel nacional, este escenario puede ser explicado por la conjunción de varios factores: en primer lugar, la activa presencia estatal e inversión nacional en la provincia con

el objetivo de implementar soluciones a los persistentes problemas de desarrollo y salubridad<sup>104</sup>. En segundo lugar, el específico modo de gestión de la política en el territorio, a través de la implementación de los gabinetes itinerantes, como una nueva forma de propiciar un acercamiento entre las instancias gubernamentales y la población<sup>105</sup>. Además de la presencia del presidente Correa para supervisar obras en construcción como para reunirse con los gobernadores y alcaldes y evaluar el desarrollo de la gestión de gobierno, receptar los reclamos y demandas de los actores políticos territoriales y coordinar las tareas de planificación y ejecución con los diferentes ministerios.

La importancia de estos nuevos espacios de gestión política radica en el seguimiento que realizan a las intervenciones estatales en el territorio para detectar sus deficiencias y las demandas de la población ya que las problemáticas planteadas en cada cantón ingresan a un control interno de la gestión gubernamental para luego convertirse en compromisos de la agenda presidencial. Además el seguimiento y planificación que realizan las mesas sectoriales, lideradas por el equipo político territorial en la zona, permite mantener abierta la vía de comunicación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados para conocer las dificultades propias de la gestión y las soluciones brindadas por el Ejecutivo.

Sin embargo, a pesar de estas innovaciones en materia de gestión política uno los resultados de la tesis de maestría está vinculado a las deficiencias que afrontó el proyecto político de la Revolución Ciudadana en la construcción de un pueblo, capaz de empoderarse del proyecto político y ser partícipe de su desarrollo. Al subestimar la creación y el fortalecimiento de espacios de discusión programática y focalizarse en garantizar la

---

<sup>104</sup> Gran parte de la inversión pública ha estado orientada a ampliar la cobertura y el acceso a los servicios públicos de salud y educación para toda la población, mejorando la infraestructura física y la conectividad vial, con el objetivo de potenciar el sector agro productivo.

<sup>105</sup> La realización de los mismos incluye una primera parte en la cual el presidente Correa se reúne con los ministros, secretarios y directores de entes estatales para tratar los asuntos más importantes de la provincia. Luego existen actividades culturales a las cuales acude el presidente con su gabinete y participa la población del cantón. Durante el segundo día, Correa y su equipo de gobierno se reúnen con los alcaldes de la provincia. En este encuentro, las autoridades municipales exponen en una presentación las principales problemáticas de su cantón y comunican al presidente aquellas demandas que se encuentran sin resolución en los territorios. A continuación, se establecen mesas de trabajo presididas por el ministro coordinador de cada área y se invita a la población a ingresar a estos recintos en los cuales pueden expresar sus necesidades y pedidos específicos hacia las instancias de gobierno.

movilización de sus adherentes y el apoyo electoral a los candidatos en las sucesivas contiendas electorales, Alianza PAIS terminó por construir una fuerza política con electores, mas no con militantes.

Ello en consonancia con lo planteado por Panebianco a partir de la correlación analítica que establece entre las características del momento originario y la institucionalización del partido, en tanto la naturaleza electoral de Alianza PAIS ejerció un impacto en la organización posterior del movimiento. En este sentido, Hernández y Buendía (2011) señalan las dificultades que ha atravesado el movimiento acorde al carácter electoral que marcó su fundación, entre las que destacan, “la persistencia de diferentes comprensiones políticas e ideológicas dentro del proyecto (desde el centro hasta la izquierda radical), constantes y agudas disputas por el liderazgo en los niveles provinciales y cantonales, falta de funcionamiento de los mecanismos nacionales de dirección y, finalmente, ausencia de flujo de la política interna” (2011: 140).

Ocho años después de la génesis de la organización política, aun se observan los efectos de los sedimentos sobre los cuales fue construida, sobre todo en lo que respecta al carácter de instrumento electoral para disputar el dominio de los partidos tradicionales en el territorio. Estas limitaciones en el proceso de construcción político orgánico generan un marco de incertidumbre respecto al horizonte político de la organización aun cuando en los tiempos actuales las transformaciones acontecidas en la relación elector y votante y los cambios en los modos de participación política de la ciudadanía y las nuevas formas de comunicación política ha sustituido aquellas formas tradicionales de relacionamiento político entre el partido y sus militantes.

### **La operación política de trastocar el clivaje regional**

Si bien una de las estrategias desplegadas por Alianza PAIS fue la conformación de una coalición dominante estructurada en torno a aquellas personas que ocupaban puestos estratégicos al interior del Movimiento a nivel nacional como puestos claves en la estructura del movimiento provincial, Ricardo Patiño en el primer caso, Vicente Veliz en el segundo, esta estrategia tuvo resultados disímiles. Es decir, si bien permitió alguna instancia de articulación con el ámbito nacional, fue insuficiente para garantizar el dominio



local del territorio. Si Alianza PAIS logro hacerse del control de las principales zonas de incertidumbre y contar con los recursos de poder de la organización, los nichos electorales permanecieron bajo la influencia de los caciques locales, en algunos casos pertenecientes a las filas del movimiento nacional y en otros, a partidos de la oposición.

En este ámbito de disputa de los espacios territoriales con los caciques locales, Alianza PAIS no logro posicionarse como una fuerza hegemónica. Más allá de los resultados electorales, en términos de poder real, uno de los resultados de la tesis de maestría da cuenta de la permanencia y consolidación de liderazgos enraizados en el territorio. Sin embargo, pese a ello, sería un error pensar que un bloque de poder puede ser llegar a ser monolítico, integrado por una única fuerza política. Por el contrario, en tanto la hegemonía supone siempre un proceso en construcción, un orden inestable que “debe ser continuamente renovada, recreada, defendida y modificada. Asimismo, es continuamente resistida, limitada, alterada, desafiada por presiones que de ningún modo le son propias” (De Giorgi, 2008: 11). Esto marca claramente un límite y una incertidumbre respecto a la expansión hegemónica del movimiento nacional en tanto estos actores solo están dispuestos a construir una alianza pragmática con Alianza PAIS con el objetivo de garantizar la gobernabilidad del territorio y la victoria electoral.

En este marco, la estrategia del movimiento político ha sido convivir con algunas de estas prácticas políticas, más que intentar trastocar esta estructura de poder. En este punto, la descripción del escenario manabita por parte de la asambleísta constituyente Hidrovo (AP) remarca la presencia de facciones y su articulación con el movimiento de gobierno,

Manabí se ha relacionado históricamente con el Estado a través de caciques que cumplen un rol de intermediación. Todos los procesos políticos han pasado por este acuerdo que yo llamo el señor principal, porque me parece tan igual la estructura a la época de los caciques manteños. Si un cacique dura más que los movimientos y los partidos quiere decir que esa estructura responde más a la realidad que un partido político (...) el peso de las decisiones pasa por esta estructura de base que son las facciones que son operadas no por Alianza PAIS sino por estos caciques que obedecen a otras estructuras económicas de otro tipo. Esa estructura está viva y tan viva que hemos tenido que utilizarla (002, 2014, entrevista).

Así, el proceso de construcción partidaria de Alianza PAIS en Manabí puso en tensión tantos elementos residuales, propios del campo político manabita, con elementos emergentes vinculados a las nuevas prácticas políticas que suponía la génesis de la organización política a nivel nacional. Este último elemento resulta clave para pensar la hegemonía a partir de la transformación y edificación de un sentido común, que otorga especificidad a las prácticas políticas de un proceso político, como marca de distinción de otros. Este es precisamente el nudo problemático sobre la cual la construcción partidaria de Alianza PAIS aún es débil, en tanto la desarticulación y posterior rearticulación de contenidos y sentidos políticos inherentes al proceso político aún tiene sus dificultades para consolidarse. Entonces, si bien existe una fuerza política que en parte trastocó los clivajes regionales, disputó los bastiones electorales a los partidos tradicionales y ganó elecciones, ello no ha sido suficiente para construir nuevas prácticas subjetivas y nuevos sentidos políticos que apuntalen el proceso de edificación de una voluntad política nacional a partir de los territorios.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acosta, A. (2010). *Análisis de Coyuntura: una lectura de los principales componentes económicos, políticos y sociales de Ecuador durante el año 2009*. Quito: Flacso - Sede Ecuador. FES - IDIS.
- Alcántara Sáez, M. (1997) *Las tipologías y funciones de los partidos políticos. Curso de Partidos políticos*. Madrid: Akal Ediciones.
- Alcántara, M. y Freidenberg, F. (2001). *Partidos políticos en América Latina. Países Andinos*. Salamanca: Universidad de Salamanca.
- Alcántara Sáez, M. (2004) *¿Instituciones o máquinas ideológicas? Origen, programa y organización de los partidos latinoamericanos*. Barcelona: ICPS.
- Andrade, P. (S/R). *Asuntos inconclusos: La construcción de estado bajo la Revolución Ciudadana*. Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.
- Batlle, M. (2008). *Sistema de partidos y voto regional en Ecuador: un análisis a partir de las elecciones de 2006*. En: Pachano, S. (Comp.) *Temas actuales y tendencias en la ciencia política*. Quito: FLACSO - Sede Ecuador: Ministerio de Cultura del Ecuador.
- Benavides Vásquez, W. (2012) *La construcción política del correísmo. Una mirada al Movimiento País*. FLACSO – Sede Ecuador.
- Behrend, J. (2011). *Introducción: política subnacional y democracia*. En: *Revista SAAP*. Vol. 5. Nro. 2
- Burbano de Lara, F. (1998). *Límites y alcances del regionalismo*. En: *Revista Iconos*. Nro. 5. FLACSO – Ecuador.
- Burbano de Lara, F. (2009). *Las luchas autonómicas de Guayaquil y Santa Cruz. Una perspectiva comparada*. En: Arceo, E. y E. Basualdo (Comps.) *Los condicionantes de la crisis en América Latina: inserción internacional y modalidades de acumulación*. Buenos Aires: CLACSO.
- Carrasco, C. (1998). *Ecuador y el consenso de Washington: la hora neoliberal*. Cuenca: Ecuador Gráficas Hernández.

- Conaghan, C. (2008). Ecuador: La presidencia plebiscitaria de Correa. En: *Journal of Democracy*. Vol. 19. Nro. 2.
- Correa, R (2009). *Ecuador: de banana republic a la no república*. Bogotá: Random House Mondadori.
- Cotarelo, R. (1985) *Los partidos políticos*. Madrid: Calima Ediciones.
- Dávalos, P. (2012). Alianza País, las clases medias ecuatorianas y el Ángel de la Historia. En: Mantilla, S. y Mejía, S. (coords.) *Balance de la revolución ciudadana*. Quito: Centro Latinoamericano de Estudios Políticos: Planeta.
- De la Torre, C. (2008) “Protesta y democracia en Ecuador: la caída de Lucio Gutiérrez”. En: López Maya, M.; Iñigo Carrera, N. y Calveiro, P. *Luchas contrahegemónicas y cambios políticos recientes de américa latina*. Buenos Aires: CLACSO.
- De la Torre, C. (2010). Rafael Correa un Populista del Siglo XXI. Disponible en: <http://lanic.utexas.edu/project/etext/llilas/vrp/delatorre.pdf>
- De la Torre, C. (2012). Rafael Correa, un populista del siglo XXI. En: Mantilla, Sebastián y Mejía, Santiago (Coords.) *Balance de la revolución ciudadana*. Quito: Centro Latinoamericano de Estudios Políticos: Planeta.
- Deler, J. (1996) Estructuras espaciales del Ecuador contemporáneo. En: Ayala Mora, E. (ed.) *Nueva historia del Ecuador*. Vol. 12. Corporación Editora Nacional.
- De Giorgi, A. (2008). Raymond Williams: ¿la última esperanza? Reflexiones en torno a su concepción de hegemonía. En: *Prácticas de oficio. Investigación y reflexión en Ciencias Sociales*. Nro. 3. Buenos Aires.
- Di Tella, T. (1973). Populismo y reformismo. En: Germani, G., Di Tella T. y Ianni, O. *Populismo y contradicciones de clase en Latinoamérica*. México: Ediciones Era.
- Duverger, Maurice. 1992. *Los partidos políticos*. México. Fondo de Cultura Económica
- Echeverría, J. (2006). *El desafío constitucional: crisis institucional y proceso político en el Ecuador*. Quito: Abya Yala: ILDIS – FES.
- Eliassen, K. y Svaasand, L. (1975). The formation of Mass Political Organizations: An Analytical Framework. *Scandinavian Political Studies*.

- Fontaine, G. y Fuentes, J. (2011) Transición hacia el centralismo burocrático. En: Estado del País. Informe cero Ecuador 1950- 2010. En: *Estado del País. Informe cero Ecuador 1950- 2010*. Quito.
- Freindemberg, F. (2000). “Percepciones ciudadanas hacia la democracia y las instituciones en los países andinos”. En *Ecuador Debate* 50.
- Freidenberg, F. (2003). *Selección de candidatos y democracia interna en los partidos de América Latina*. Lima: Asociación Civil Transparencia: International Idea.
- Freidenberg, F. (2009). La revolución ciudadana, viejas prácticas políticas y el nuevo sistema de partidos ecuatoriano: cuando lo que se institucionaliza es el sentimiento antipartidista. Disponible en: [http://americo.usal.es/oir/opal/textos/Flavia\\_Freidenberg.pdf](http://americo.usal.es/oir/opal/textos/Flavia_Freidenberg.pdf)
- Freidenberg, F. (2012). Ecuador 2011: Revolución Ciudadana, estabilidad presidencial y personalismo político. En: *Revista de Ciencia Política*. Vol. 32. No 1.
- Freidenberg, F. (2013). Los actores políticos de la representación convencional: los partidos políticos. Disponible en: [http://works.bepress.com/flavia\\_freidenberg/76/](http://works.bepress.com/flavia_freidenberg/76/)
- Germani, G. (1978). *Authoritarianism, Fascism and National Populism*. New Brunswick, New Jersey, Transaction Books.
- Guerrero, F. (2013). Proceso organizativo del campesinado en el sur de Manabí y desarrollo rural. En *ICONOS*. Revista de Ciencias Sociales. Nro. 45. Quito: FLACSO – Sede Ecuador.
- Gerring, J. (2007) *Case Study Research. Principles and practices*. Cambridge University Press.
- Gramsci, A. (2002). *La cuestión meridional*. Buenos Aires: Quadrata Editor
- Harnecker, M. (2010). Los gabinetes itinerantes en Ecuador: Una forma de acercar el gobierno al pueblo. *Revista Rebelión*.
- Harnecker, M. (2011). *Ecuador: Una nueva izquierda en busca de la vida en plenitud*. Quito: Abya Yala.
- Hernández, J. (2012). Correa o la revolución conservadora. En: Mantilla, S. y Mejía, S. (coords.) *Balance de la revolución ciudadana*. Quito: Centro Latinoamericano de Estudios Políticos: Planeta.

- Hernández, V. y Buendía, F. (2011) Ecuador: Avances y desafíos de Alianza PAIS. En: *Revista Nueva Sociedad*. Nro. 234.
- Janda, K. (1980) *Political Parties: A Cross – National Survey*. New York: The Free Press.
- Jones, M. y Mainwaring, S. (2003) “The Nationalization of Parties and Party Systems: An Empirical Measure”. En *Party Politics*. Vol. 9. Nro.2
- Katz, R. y Mair, P. (1995) “Changing Models of Party organization and Party Democracy: The emergence of the Cartel Party”. En: *Party Politics*. 1. 1
- Larrea, G. (2008) Alianza País: Una apuesta política novedosa. En: Ramírez Gallegos, F. (ed.) *La innovación partidista de las izquierdas en América Latina*. Ecuador: ILDIS: FES.
- Lipset, S. y Rokkan, S. (1992) Estructura de división, sistemas de partidos y alineamientos electorales”. En: Battle, A. *Diez textos básicos de Ciencia Política*. Barcelona: Ariel.
- Maignashca, J. (1994). El proceso de integración nacional en el Ecuador: el rol del poder central, 1830-1895. En: Maignashca, J. (ed.) *Historia y Región en el Ecuador 1830-1930*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Maignashca, J. (1996). La cuestión regional en la historia ecuatoriana (1830- 1972). En: Ayala Mora, E. (ed.) *Nueva historia del Ecuador*. Vol. 12. Corporación Editora Nacional.
- Mantilla, S. (2015). Las relaciones entre lo nacional y lo local en el Ecuador: los gobiernos de izquierda en las dinámicas de ascenso al poder político. En: Carrión, F. y P. Ponce (Coords.) *El giro a la izquierda: los gobiernos locales en América Latina*. FES- ILDIS. Ecuador.
- Menéndez Carrión, A. (1991). “Región y Elecciones en el Ecuador: 1952-1988. Elementos para un debate”. En: Quintero, R. (ed.) *La cuestión regional y el poder*. Vol. 29. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Moncada Sánchez, J. (1992). *Ecuador: ¿integración mundial o desintegración nacional?*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Molina Vera, A. (2008). Redes críticas y nexos entre sociedad civil y Estado: el caso de Jubileo 2000 Red Guayaquil. Quito: FLACSO- Sede Ecuador.
- Montúfar, C. (2000). *La reconstrucción neoliberal: Febres Cordero o la estatización del neoliberalismo en el Ecuador 1984 – 1988*. Quito: Abya – Yala.

- Mouffe, C. (1991). Hegemonía e ideología en Gramsci. En: Foro Nacional “Antonio Gramsci y la realidad colombiana”. Bogotá.
- Muñoz López, P. (2006). De abril a diciembre: el recurrente simulacro de la reforma política. En: *ICONOS*. Revista de Ciencias Sociales. Nro.24. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Sede Ecuador).
- Ospina, P. (2009). Historia de un desencuentro: Rafael Correa y los movimientos sociales en el Ecuador (2007 -2008). En: Hoetmer, R. (Coord.) *Repensar la política desde América Latina. Cultura, Estado y movimientos sociales*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Lima, Perú.
- Ortiz Crespo, S. y Mayorga, F. (2012). Movimientos sociales, Estado y democracia en Bolivia y Ecuador en el tránsito del neoliberalismo al postneoliberalismo. En: *ICONOS*. Revista de Ciencias Sociales. Nro.44. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Sede Ecuador).
- Ortiz de Rozas, V. (2011). El *gran elector* provincial en Santiago del Estero (2005-2010). Una perspectiva desde adentro de un “oficialismo invencible”. En: *Revista SAAP*. Vol. 5. Nro. 2
- Pachano, S. (2004). “El territorio de los partidos. Ecuador 1979 – 2002”. En: Partidos políticos en la Región Andina: entre la crisis y el cambio. Seminario Regional Situación actual de los Partidos políticos en la Región andina. Lima: IDEA
- Panebianco, A. (2009) *Modelos de partido: organización y poder en los partidos políticos*. Madrid: Alianza.
- Patiño, R. (2010). Partidos políticos, hegemonía y poder. En: Foro Internacional de partidos políticos latinoamericanos progresistas: memorias. Quito: Ministerio de Coordinación de la Política y Gobiernos Autónomos Centralizados.
- Polga-Hecimovich, J. (2013) Overcoming the Regional Cleavage? The (Unprecedented) Territorial Nationalization of *Alianza PAIS*. FLACSO-Quito. Departamento de Estudios Políticos.
- Quintero, R. (1991) Legitimidad, poder y región: Bases para una discusión. En: Quintero, R. (ed.) *La cuestión regional y el poder*. Vol. 29. Quito: Corporación Editora Nacional.

- Quintero, R. y Silva, E. (1991) Región y representación política en el Ecuador contemporáneo. (1939-1959). En: Quintero, R. (ed.) *La cuestión regional y el poder*. Vol. 29. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Ramírez Gallegos, F. (2000). Impug – Nación regional. Demanda autonómica e identidades regionales y nacionales en el Ecuador post firma de la paz. Tesis Maestría en Relaciones internacionales. FLACSO – Ecuador.
- Ramírez Gallegos, F. y Ramírez Gallegos, J. (2001) Como insulina al diabético: la selección de fútbol a la nación en el Ecuador de los noventa. En: *ICONOS*. Revista de Ciencias Sociales. FLACSO Sede Ecuador.
- Ramírez Gallegos, F. (2003). El paso del movimiento indio y Pachakutik por el poder. En: *Revista OSAL*. Año IV. Nro.11.
- Ramírez Gallegos, F. (2007). Cambio político, fricción institucional y ascenso de nuevas ideas. En: *ICONOS*. Revista de Ciencias Sociales. Nro.28. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO Sede Ecuador).
- Ramírez Gallegos, F. y Minteguiaga, A. (2007) “El nuevo tiempo del Estado. La política posneoliberal del correísmo”. En *OSAL*. Año VIII. N° 22. CLACSO: Buenos Aires
- Ramírez Gallegos, F. (2008). Proceso constituyente y tránsito hegemónico. En: *Análisis: NUEVA constitución*. Quito: ILDIS: Friedrich Ebert Stiftung: La Tendencia. Revista de Análisis Político.
- Ramírez Gallegos, F. (2010a) Fragmentación, reflujo y desconcierto. Movimientos sociales y cambio político en el Ecuador (2000-2010). En: *Revista OSAL*. Año XI. Nro. 28. CLACSO.
- Ramírez Gallegos, F. (2010b) Post-neoliberalismo indócil. Agenda pública y relaciones socio-estatales en el Ecuador de la Revolución Ciudadana. En: *Revista Temas y Debates*. Nro. 20. Año 14. Universidad Nacional de Rosario. CLACSO.
- Ramírez Gallegos, F. (2011) Participación, desconfianza política y transformación estatal. La innovación participativa en la Constitución ecuatoriana 2008. En: *Estado del País. Informe cero Ecuador 1950- 2010*. Quito.



- Ramírez Gallegos, F. (2012). Ecuador y la heterodoxia sudamericana. En: *Revista Línea Sur*. Revista de Política Exterior. Nro. 2.
- Ramírez Gallegos, F.; Le Quang, M. y Bastida, C. (Coords.) (2013). *NUDA política: participación, democracia y conflictos Ecuador 2009-2012*. Quito: Friederich Ebert Stiftung, ILDIS: FLACSO Ecuador: Perfiles de opinión.
- Sagarzazu, I. (2011). Nación VS región: las tensiones del sistema de partidos venezolano postcolapso. En: *América Latina Hoy*. Nro.58.
- Sartori, G. (1992) *Partidos y sistemas de partidos*. Madrid: Alianza.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo del Ecuador (SENPLADES) (2015). 8 años de la Revolución Ciudadana. Ecuador: Quito.
- Solé, C. (1984) El debate corporativismo – neocorporativismo. En: *Reis: Revista Española de Investigaciones Sociológicas*. Nro. 26.
- Suárez Cao, J. (2011) ¿Federal en teoría pero unitaria en la práctica? Una discusión sobre el federalismo y la provincialización de la política en Argentina. En: *Revista SAAP*. Vol. 5. Nro. 2
- Tapia, Luis (2011). La configuración de un horizonte contrahegemónico en la región andina. En: *Utopía y Praxis Latinoamericana*. Revista Internacional de Filosofía Iberoamericana y Teoría Social. Año 16. N° 53 (Abril-Junio, 2011) Venezuela: CESA – FCES – Universidad del Zulia.
- Trujillo, J. (2012). Correa: dinámica de concentración del poder y modernización conservadora. En: Mantilla, Sebastián y Mejía, Santiago (coords.) *Balance de la revolución ciudadana*. Quito: Centro Latinoamericano de Estudios Políticos: Planeta.
- Von Beyme, K. (1986) *Los partidos políticos en las democracias occidentales*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Ware, A. (2004) *Partidos políticos y sistemas de partidos*. Madrid: Itsmo.
- Williams, R. (2009). *Marxismo y literatura*. Buenos Aires: Las Cuarenta.

## ANEXOS

### ENTREVISTAS REALIZADAS

<b>CÓDIGO</b>	<b>FECHA</b>
Entrevista 001	Martes 8 de abril 2014
Entrevista 002	Martes 8 de abril 2014
Entrevista 003	Miércoles 9 de abril 2014
Entrevista 004	Miércoles 9 de abril 2014
Entrevista 005	Viernes 11 de abril 2014
Entrevista 006	Viernes 11 de abril 2014
Entrevista 007	Lunes 14 de abril 2014
Entrevista 008	Martes 15 de abril 2014
Entrevista 009	Martes 15 de abril 2014
Entrevista 010	Miércoles 16 de abril 2014
Entrevista 011	Jueves 17 de abril 2014
Entrevista 012	Jueves 17 de abril 2014
Entrevista 013	Jueves 17 de abril 2014
Entrevista 014	Jueves 17 de abril 2014
Entrevista 015	Lunes 21 de abril 2014
Entrevista 016	Martes 22 de abril 2014
Entrevista 017	Martes 22 de abril 2014
Entrevista 018	Martes 18 de marzo de 2014
Entrevista 019	Martes 18 de marzo de 2014
Entrevista 020	Miércoles 19 de marzo de 2014
Entrevista 021	Martes 18 de marzo de 2014
Entrevista 022	Jueves 20 de marzo de 2014
Entrevista 023	Viernes 21 de marzo de 2014
Entrevista 024	Martes 27 de marzo de 2014
Entrevista 025	Jueves 20 de marzo de 2014

Entrevista 026	Miércoles 23 de abril de 2014
Entrevista 027	Miércoles 23 de abril de 2014