

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

DIRECTOR

Francisco Rhon Dávila
Director Ejecutivo CAAP

EDITOR

Juan Carlos Ribadeneira

ECUADOR DEBATE

Es una publicación periódica del Centro Andino de Acción Popular CAAP, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US \$ 18

ECUADOR: S/. 9.000

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US \$ 6

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR S/. 3.000

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-00173-B Quito, Ecuador

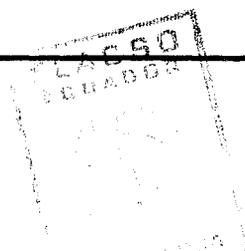
Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

RITV
3801

ECUADOR DEBATE

Quito-Ecuador, Diciembre de 1992



EDITORIAL

COYUNTURA

Los 100 días de Durán-Dahik 9 - 21

DIEGO CORNEJO

Crisis de Legitimidad y Legitimidad de la Crisis: Un Proyecto Social Ausente 23 - 45

JEANNETE SANCHEZ

TEMA CENTRAL

Impacto del Proceso de Ajuste Económico sobre la Reproducción Social del Ecuador en los años ochenta 49 - 62

SONIA RODAS Y JURGEN SCHULDT

Medidas del 3 de Septiembre / ¿Un Paquetazo Más? 63 - 71

GALO ABRIL OJEDA

El Ajuste Económico del Nuevo Gobierno 73 - 104

MARCO FLORES

Sobre el Nuevo Reajuste Económico: La Lógica Coherencia de una Irracionalidad 105 - 138

ALBERTO ACOSTA

Ajuste y Políticas Sociales en América Latina 139 - 167

ADOLFO FIGUEROA

Japón Cuestiona el Enfoque del Banco Mundial sobre Ajuste Estructural 169 - 179
FONDO DE COOPERACION ECONOMICA DE ULTRAMAR

LIBROS

ANALISIS

Tenemos Crisis para Rato 187 - 223

HUMBERTO CAMPODONICO

Tecnología y Etica 225 - 234

JUAN CARLOS RIBADENEIRA

DEBATE AGRARIO

El Desarrollo Rural en Tiempos de Cólera 237 - 244

CARLOS BENITO

Los efectos del Ajuste en la Pequeña Producción Rural (El Caso de Costa Rica) 245 - 252

WILLIAM REUBEN, JOSE CAZANGA, SERGIO ROBEN

CRITICA BIBLIOGRAFICA

El "Sentido Común" de Blasco Peñaherrera 253 - 258

JOSE SANCHEZ-PARGA

BIBLIOTECA



LOS EFECTOS DEL AJUSTE EN LA PEQUEÑA PRODUCCION RURAL (EL CASO DE COSTA RICA)

William Reuben
José Cazanga*
Sergio Roben

Los pequeños y medianos productores agropecuarios no reaccionan de manera homogénea ante el ajuste. El conocimiento de sus respuestas es vital para impulsar innovaciones.

Las políticas de ajuste estructural deben ser consideradas como un elemento crucial del entorno del sector informal que condiciona y define limitaciones y posibilidades para éste. En la medida que en Costa Rica se experimenta un proceso de ajuste estructural temprano en comparación con otros países de América Latina,

es interesante realizar un análisis de los resultados que este proceso ha tenido sobre la pequeña y mediana producción rural, a partir de la propia experiencia de trabajo del CECADE con este sector y de un conjunto de investigaciones desplegadas por la Institución. Los resultados de esta reflexión arrojan importantes pistas

* Investigadores del CECADE. Costa Rica.

en cuanto a las estrategias de apoyo al sector, en un contexto mercado por la incertidumbre y el desconcierto, tanto en los mismos productores como en las instituciones públicas y ONG's que les brindan apoyo.

Heterogeneidad dinámica

Se han establecido diversas desigualdades que es necesario delimitar. En primer lugar, se observa que el acceso a los recursos productivos es desigual lo que evidencia un proceso de concentración. Se advierte para una gran mayoría de los productores estudiados, un débil acceso al crédito, a la asistencia técnica y muchas veces al suelo.

Además, estos pequeños y medianos productores están sujetos a un desarrollo regional desigual que afecta sus condiciones de inserción en las redes de comercialización y de distribución de beneficios estatales. Tales condiciones generan un conjunto de factores que inciden en la trayectoria diferencial, seguidos por las diversas regiones estudiadas en los procesos de transformación productiva, así como la mayor o menor velocidad e intensidad de estas modificaciones.

También con respecto a la gestión de las instituciones públicas del sector agropecuario, se advierte un desarrollo y una cobertura desiguales por parte de las mismas, a través de sus diversas actividades y programas sobre los pequeños y medianos productores. En esta medida se tiende a afectar la recepción y acceso de estos sectores de productores a servicios en el campo de la investigación, la transferencia tecnológica y la capacitación; en el apoyo crediticio; en los procesos de comercialización y en particular de regulación en las transacciones de productos no tradicionales.

Los pequeños y medianos productores agropecuarios no reaccionan de manera homogénea ante el ajuste. Se han podido identificar diversas situaciones socioproductivas que expresan la heterogeneidad constitutiva de estos sectores de la población campesina y la transicionalidad a la que actualmente están sujetos en muchos casos.

El conocimiento de las diversas respuestas socioeconómicas y culturales a un proceso tan englobador como el ajuste, es indispensable para contribuir a una definición más precisa de propuestas alternativas de desarrollo global y rural, considerando

los contornos reales de las necesidades y potencialidades de estos diversos segmentos de pequeños y medianos productores agrícolas.

Diversificación productiva con lógica de disminución del riesgo

En general se aprecia una situación de relativo estancamiento del proceso de producción agrícola de estos pequeños y medianos productores ante la incertidumbre en el mercado, tanto para productos tradicionales como no tradicionales, así como en la producción de algunos granos básicos. Otro elemento que se agrega a estas dificultades, es el poco manejo tecnológico y la ausencia o retraso de la investigación agronómica y de mercado para diversificar la oferta productiva.

Con respecto a la dinámica de los sistemas de cultivo, se puede decir que en el período de ajuste ya se advierten diferencias regionales en la oferta así como en los mercados en que se insertan. De las situaciones regionales observadas se han encontrado tres tipos de respuestas de parte de las pequeñas y medianas unidades productivas:

- Una primera, tendiente a la transformación de los sistemas de cultivos

y con una mayor y más clara orientación hacia cultivos no tradicionales de exportación.

- Una segunda, caracterizada por la prevalencia de una situación de sistemas de cultivos más tradicionales con base en el café, el tabaco y en menor medida la caña de azúcar. Esta situación regional presenta un panorama de diversificación más lento que en la región anterior y ha experimentado importantes tropiezos, asociados, por un lado, a la caída estrepitosa de los precios de los productos tradicionales de exportación en los últimos años, y a la fuerte raigambre cultural vinculada al cultivo de estos productos.

- Una tercera, caracterizada por una relativa continuidad en un patrón de cultivos centrados en los granos básicos. En esta situación regional, los pequeños productores han debido insistir en la producción de productos básicos, combinando con ganadería en pequeña escala. Todo esto ante la compleja situación de debilidad en los programas de promoción en la diversificación que condiciona un relativo atraso en la investigación de nuevas opciones productivas rentables y en un menor nivel de inversiones que garanticen una mejor inserción al mercado.

A pesar de las transformaciones y signos de debilitamiento general de la economía campesina, se advierte que en las tres situaciones regionales arriba descritas y para todos los tipos de productores, con grado diferencial, la producción de granos básicos continúa constituyendo un componente de sus sistemas de cultivo, orientándose ya sea al consumo familiar como al mercado. Tal situación lleva a pensar en el carácter estratégico que tiene esta producción para la estabilidad de la familia campesina y para la formulación de una política de seguridad alimentaria.

Es decir que, la producción de granos básicos como maíz y frijól debiera contemplarse como un componente que sigue guardando significación dentro de un enfoque de diversificación de los sistemas de producción campesina. Es importante indicar que aquellas unidades que optaron por la diversificación productiva manteniendo, sin embargo, la producción de alimentos dentro de su sistema de cultivos, han logrado mayor capacidad para sobrevivir a los embates de un mercado altamente inestable y competitivo. Haciendo un símil con el sistema financiero, se podría decir que la diversificación productiva al interior de la unidad campesina representa coberturas

(“hedges”) en las que se ponen en juego valores futuros y presentes para la disminución de riesgos.

Participación restringida en el mercado externo no tradicional

Con respecto a la participación de los pequeños y medianos productores dentro de las iniciativas de diversificación hacia productos agrícolas no tradicionales para la exportación se pueden señalar las siguientes conclusiones:

a) La participación de estos productos es limitada, reduciéndose a ciertas zonas que cuentan con condiciones agroclimáticas especiales; localización junto a vías de comunicación y cercanías a puertos de embarque durante el año; desarrollo de programas estatales y privados de promoción y comercialización de nuevos productos. Esto reduce claramente las posibilidades para otros productores de zonas más alejadas y que no logran desarrollar este cuadro de condiciones favorables.

b) Los pequeños productores que logran incorporarse a estos procesos de diversificación tienden a hacerlo fundamentalmente en aquellos cultivos para los cuales disponen de una experiencia o han estado presentes

en su cultura agrícola como la producción de tubérculos especialmente la yuca. Así mismo se incorporan en aquellos cultivos que no les presentan grandes requerimientos tecnológicos y para los que pueden disponer de algunas facilidades de crédito, apoyo tecnológico y posibilidades de comercialización.

c) Los pequeños productores que logran incorporarse a estas iniciativas han desarrollado una posición de subordinación en el proceso de comercialización que se ha evidenciado en la débil regulación y equidad en los procesos de transacción. Por otro lado, ante las eventuales contingencias de inestabilidad en la demanda y en los precios de estos cultivos no tradicionales, las empacadoras tienden a discriminar la producción de los pequeños productores orientándose a la adquisición de la producción de productores más grandes.

d) De lo anterior se desprende que la diversificación productiva desde la perspectiva de la pequeña producción ha tenido alcances muy limitados. Este proceso de diversificación ha sido selectivo, tanto en términos regionales como sociales. Además no ha significado lograr un pleno fortalecimiento productivo ni el desarrollo de condiciones para generar un

excedente por parte de la mayoría de estos pequeños y medianos productores que les permitiera intensificar el uso del suelo y de la fuerza de trabajo familiar. Como se desprende de las percepciones vertidas por estos productores, en muchos casos esta diversificación ha venido a implicar mayores riesgos, inestabilidad e incrementos de costos.

Nuevos modelos organizativos y de participación

En cuanto a los efectos y las respuestas en el plano organizativo, se ha apreciado un desarrollo desigual de las organizaciones que agrupan a estos pequeños y medianos productores. Las viejas organizaciones reivindicativas de lucha por la tierra, ceden espacio a nuevas organizaciones y liderazgos que tienden a ofrecer respuestas en el plano de la gestión productiva y económica a sus afiliados.

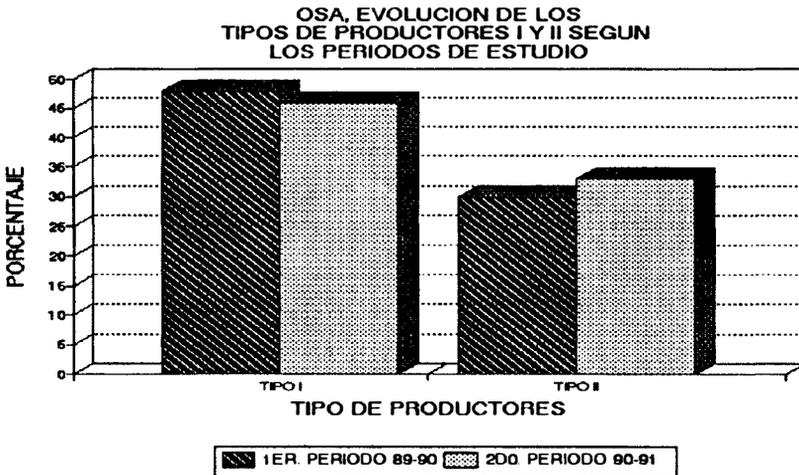
No obstante, y este es un fenómeno muy reciente, se advierte un creciente convencimiento por parte de los agricultores de la necesidad de fortalecer la capacidad de gestión de las organizaciones en el plano de la negociación y la incidencia en la formulación de políticas que los afectan. Desde el punto de vista de

las relaciones entre las bases y las dirigencias se refuerzan las expectativas de los afiliados para que las organizaciones asuman posiciones más dinámicas en estos procesos de negociación y gestión de recursos, conducentes al despliegue de iniciativas en el campo de la diversificación productiva, investigación de mercados, procesos de comercialización y agroindustriales.

En ese proceso de negociación se observa sin embargo un nuevo es-

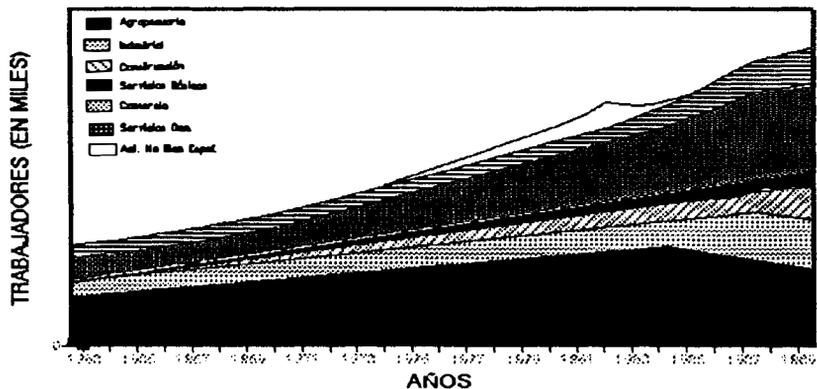
quema de alianzas que supera la vieja intermediación política de los partidos y otras instituciones tradicionales de la sociedad política.

Las ONG's pasan a ocupar un papel más activo en los procesos de negociación política, pero al mismo tiempo, aparecen nuevos núcleos de contradicción entre las ONG's y las organizaciones de base popular, producto de este reacomodo de roles e identidades.



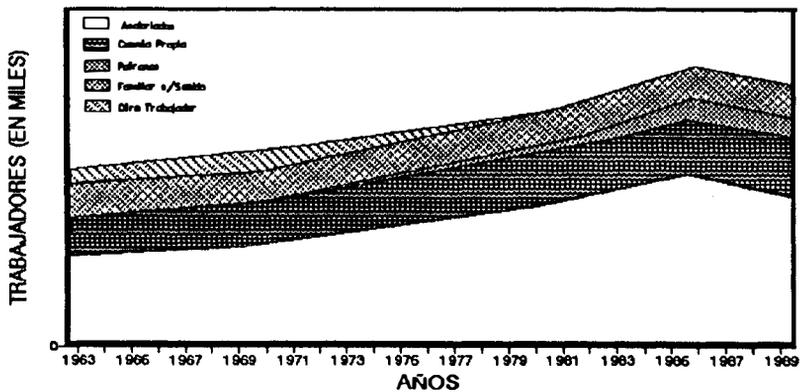
ORGANISMO: ORCADES - ESCUELA DE SOCIOLOGIA, UPA

POBLACION CUENTA PROPIA SEGUN SECTORES PRODUCTIVOS



Fuente: Elaboración con datos de D.G.E.C.

COMPOSICION DE LA FUERZA DE TRABAJO DEL SECTOR AGROPECUARIO



Fuente: Elaboración con datos de D.G.E.C.

BIBLIOGRAFIA

DE JANVRY et al. 1989 Rural Development in Latin America: An evaluation and a Proposal. IICA. San José.

DE SOTO, H. 1986 El otro sendero. El Barraco, Lima.

KLEIN, E. 1990 Crédito, heterogeneidad y pobreza. En: Lecciones sobre el sector informal. PREALC. Santiago.

LOPEZ, H. et. al. 1990 El impacto del crédito sobre el empleo y los ingresos de las microempresas en Colombia. En: Lecciones sobre el sector informal. PREALC. Santiago.

PEREZ SAINZ, J.P. 1992 Informalidad urbana en Centroamérica: Estructuras, lógicas y modelos de acción. Concertación Centroamericana de Organismos de Desarrollo. Policopiado por publicarse. San José.

PREALC. 1978. Sector Informal: Funcionamiento y políticas. PREALC. Santiago.

ROBERTS, B. 1979. Cities of Peasants. The Political Economy of Urbanization in the third World. Sage. Beverly Hills.

TOKMAN, V.E. 1978. Las relaciones entre los sectores formal e informal. Una exploración sobre su naturaleza. En: Revista de la CEPAL. Primer semestre.

