

# Debate

**CONSEJO EDITORIAL**

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,  
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,  
Fredy Rivera, Jaime Borja Torres, Marco Romero.

**DIRECTOR**

Francisco Rhon Dávila  
Director Ejecutivo CAAP

**EDITOR**

Juan Carlos Ribadeneira

**ECUADOR DEBATE**

Es una publicación periódica del Centro Andino de Acción Popular CAAP, que aparece tres veces al año. La información que se publica es canalizada por los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones y comentarios expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

**SUSCRIPCIONES**

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 18

ECUADOR: S/. 5.200

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$ 6

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR S/. 1.800

**ECUADOR DEBATE**

Apartado Aéreo 17-15-00173-B Quito Ecuador  
Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito  
Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.



Centro Andino de  
Acción Popular  
**CAAP**  
Director ejecutivo:  
Francisco Rhon Dávila

# ECUADOR DEBATE

Quito-Ecuador, Agosto de 1992

---

**EDITORIAL 3 - 6**

## **COYUNTURA**

**La política económica del Gobierno de Borja y el  
ajuste de cinturones 9 - 22**

ZONIA PALAN

**Elecciones 92 o desreglamentación de la política 23 - 26**

JOSE SANCHEZ PARGA

## **TEMA CENTRAL**

**La inflación: el gran argumento 29 - 36**

DIEGO CORNEJO MENACHO

**Los protagonistas de la inflación Latinoamericana 37 - 54**

JAVIER IGUIÑEZ ECHEVERRIA

**Mercados al consumidor en Ecuador: los de-  
terminantes de la inflación en el corto plazo**

**(1980/1992) 55 - 69**

SEBASTIAN INFANTE

**La inflación: causas, consecuencias y remedios 71 - 80**

PABLO LUCIO PAREDES

**Hacia una política no-ortodoxa de estabilización  
para el Ecuador 81 - 115**

JURGEN SCHULDT

R224 RW 9830 q:3

## **LIBROS 117 -120**

### **ANALISIS**

**El discurso del Quinto Centenario: en el umbral semiótico 123 - 142**

DIEGO ALFONSO ACOSTA

**Deterioro de la vida en el neoliberalismo: el des-concierto de la salud en América Latina 143 - 166**

JAIME BREILH

### **DEBATE AGRARIO**

**Los campesinos arroceros y el mercado andino 169 - 187**

RAFAEL GUERRERO B.

**Campesinado y medio ambiente: elementos de discusión 189 - 198**

FREDY RIVERA VELEZ

### **CRITICA BIBLIOGRAFICA**

**Agricultura: Diagnóstico y perspectivas. Comentarios al libro de Morris D. Whitaker 199 - 204**

MARCO ROMERO

**AGRICULTURA: DIAGNOSTICO Y  
PERSPECTIVAS**

***COMENTARIOS AL LIBRO DE  
MORRIS D. WHITAKER***

**Marco Romero\***

---

La matriz neoliberal de la edición de Whitaker se expresa en sus prescripciones de política económica, educativa y tecnológica. La necesaria modernización agropecuaria, se cierra en este tipo de propuestas?

---

Entre los investigadores dedicados a la cuestión agraria se señalaba, desde hace algunos años atrás, que no existía un análisis globalizante sobre el funcionamiento del sector agropecuario en el Ecuador; un análisis que

---

\* Economista, miembro del Director del CAAP

considere sus múltiples y diversos sectores, con su variada problemática; que interrelacione los diversos agentes y elementos que lo constituyen: la tierra y los recursos naturales, la población, la tecnología, las políticas estatales: macroeconómicas y sectoriales, la investigación y la capacitación de los recursos humanos, entre otros elementos, con una visión de conjunto.

Ello significaba la falta de una perspectiva diferente que la centrada en los conflictos por la distribución de la tierra, en las características y estrategias de las economías campesinas (predominantemente de la Sierra), en las vías de transición del "feudalismo" y de las formas precapitalistas al capitalismo; o en elementos parciales de las transformaciones que se operaban en el agro.

Es indudable que "El rol de la agricultura en el Desarrollo Económico del Ecuador", obra elaborada por varios autores y editada por Morris D. Whitaker, bajo los auspicios del Instituto de Estrategias Agropecuarias (IDEA) en junio de 1990, tiende a llenar ese vacío, al menos desde una perspectiva claramente neo-liberal.

La obra revisada tiene el mérito de analizar, en forma extensa y documentada, no sólo el papel de la agricultura en el desarrollo económico, su evolución en las últimas dos décadas, distinguiendo las características particulares de los diferentes segmentos productivos y geográficos que la constituyen y su relación con el manejo de los recursos naturales renovables; sino también por el hecho de profundizar en el estudio de aspectos menos conocidos pero fundamentales para explicar la dinámica agropecuaria, como: el factor humano (población y empleo en la agricultura), el riego, los sistemas de comercialización, el crédito, las instituciones sociales que actúan en el campo, incluyendo al sector público, la base científico-técnica utilizada, entre otros aspectos.

El trabajo analizado plantea la imperiosa necesidad de modernizar al sector agropecuario ecuatoriano incorporando a su funcionamiento una sólida base científico-técnica, tanto en los procesos de producción y comercialización, como dotando a los recursos humanos del sector con la



información y la capacitación adecuadas, a fin de mejorar significativamente la productividad y los rendimientos de la actividad; superando el límite impuesto por el recurso tierra disponible, límite que ya se habría alcanzado, considerando las tierras marginales y de baja calidad que están siendo explotadas, así como el limitado potencial agrícola de los suelos del Oriente ecuatoriano.

Los autores plantean que en caso de mantenerse el actual patrón de funcionamiento del sector agropecuario se profundizaría el deterioro de los recursos naturales renovables, ya en curso, volviendo irreversible un proceso acumulativo de declinación productiva, disminución del ingreso y pauperización generalizada.

La urgencia de emprender la transformación tecnológica del sector agropecuario se sustenta, además, en la constatación de que el recurso petrolero, crucial para la generación de divisas en los últimos veinte años está en vías de agotamiento, preveyéndose que el país se convertiría en importador neto de petróleo después de algo más de 12 años, en el transcurso de la primera mitad de la próxima década.

Al respecto cabe aclarar que en fechas recientes se han dado a conocer nuevas estimaciones sobre el nivel de reservas hidrocarbúrficas con que cuenta el país; tales previsiones amplían ligeramente el margen de libertad, pero sin superar

la primera década del próximo siglo, por lo cual la justificación de la urgencia señalada en el estudio sigue siendo válida.

El trabajo analizado enfatiza la importancia del sector agropecuario dentro de la economía nacional, en particular como generador de divisas y de empleos, así como por su capacidad para cubrir la creciente demanda interna de alimentos. Esto se contrasta con la crítica del aparato industrial surgido del proceso de sustitución de importaciones aplicado durante los últimos treinta años; la industria manufacturera es un sector ampliamente protegido y subsidiado, poco eficiente y fuerte insumidor de divisas por sus elevados niveles de dependencia del abastecimiento externo de bienes de capital y materias primas.

Otro aspecto relevante del trabajo en mención es su énfasis en señalar los lineamientos fundamentales de los impactos que generan sobre el sector agropecuario y sobre los agentes económicos vinculados al mismo, las principales medidas de política macroeconómica (tipo de cambio, niveles arancelarios, precios relativos...), que configuran el modelo económico vigente.

Esta línea analítica se sitúa dentro de un conjunto de estudios realizados o en curso en varios países latinoamericanos, en los últimos años. Este tipo de análisis concluyen estableciendo que

dichas políticas globales tienen, por lo general, un impacto más decisivo sobre la evolución y las perspectivas del sector agropecuario, que las mismas políticas sectoriales, cuyo carácter tiende a ser complementario.

El detallado análisis realizado por los autores les permite identificar varios problemas relevantes de la actividad agropecuaria como el deterioro de los recursos naturales, las limitaciones de las estructuras establecidas para la capacitación de los recursos humanos destinados para la agricultura, la escasa utilización de insumos tecnificados, el uso deficiente del riego disponible y potencial, el fracaso de los esquemas de fijación de precios, las limitadas disponibilidades de recursos financieros para la actividad y la reducida capacidad de infraestructura de almacenamiento disponible para regular oferta y demanda y estabilizar los precios.

Igualmente es importante subrayar las constataciones del trabajo analizado, en el ámbito de la distribución del ingreso, ya que utilizando una incisiva lógica deductiva o explotando información secundaria, en razón de las limitadas estadísticas disponibles, llega a establecer una gran concentración de los créditos y de los beneficios de los subsidios y de los precios de intervención, en manos de los grandes propietarios; así como que más del 50% de la población de las áreas rurales está en situación de pobreza, con

relación a un estándar de bienestar muy modesto

Por último cabe destacar la extensa bibliografía y documentación revisada para la elaboración de los análisis incluidos en esta obra; gran parte de la misma está en inglés, y corresponde a tesis profesionales y documentos de instituciones gubernamentales norteamericanas o de organismos nacionales y multilaterales, de muy difícil sino de imposible acceso para investigadores locales.

La matriz neoliberal del trabajo analizado se expresa en prescripciones de medidas de política económica, educativa y de investigación tecnológica, que se inscriben en un esquema de mercado, con una economía volcada hacia el exterior y con una intervención mínima del Estado.

Los autores son absolutamente optimistas respecto de las posibilidades de crecimiento económico que se derivarían del funcionamiento irrestricto de los mercados, de la retirada del Estado a un rol subsidiario del capital privado, significativamente menor que el que ha tenido tradicionalmente en nuestra economía, y de la aplicación de una matriz de políticas macroeconómicas que oriente la economía ecuatoriana claramente hacia el exterior, en un marco de liberalización financiera, apertura del comercio exterior, eliminación de subsidios y controles de

precios, privatización y reducción del aparato estatal.

Este conocido recetario de política económica se complementa con el redireccionamiento de los subsidios, bajo un programa de bienestar social, orientado a cubrir las necesidades mínimas de alimentación y otros aspectos básicos para la subsistencia de la población más pobre, protegiéndola de la aceleración inflacionaria y del desempleo que, reconocen, se derivarán de las políticas hacia afuera recomendadas repetidamente a lo largo de la obra. Expresamente se anota que esta red de seguridad para los más pobres busca "...asegurar la estabilidad política mientras la economía es reestructurada".

Con respecto a estos aspectos caben dos reflexiones. En primer lugar, en muchos países subdesarrollados, prácticamente en todos los continentes, se están aplicando similares esquemas de política económica, con una orientación preponderante hacia el mercado externo, y centrado en el impulso de similares líneas de producción no tradicionales como las hortalizas, frutas y flores. Estos procesos se dan en medio de una clara pérdida de dinamismo del comercio mundial, que ha registrado en los últimos tres años tasas de decrecimiento relativamente pobres y cuyo dinamismo se concentra en los países subdesarrollados y en el sudeste asiático. Cabe preguntarse entonces sobre la viabilidad de esta orientación, o

en todo caso sobre su grado de sustentabilidad en el mediano y largo plazos.

Directamente relacionada con la anterior reflexión estaría la segunda: es claro que las posibilidades de éxito de la estrategia de desarrollo extrovertido de las economías latinoamericanas, como la que se propone para el Ecuador en el estudio analizado se sustenta en un grado suficiente de apertura y receptividad de nuestras exportaciones por parte de las economías industrializadas (recalcemos que no hablamos del libre comercio); ello de ninguna manera está garantizado y peor aún en los últimos años existen varios indicadores que apuntan precisamente en la dirección contraria: el estancamiento de la Ronda Uruguay del GATT, debido a la magnitud de los intereses en juego; las crecientes dificultades que van a enfrentar las exportaciones bananeras del país y de América Central en los mercados de la Comunidad Económica Europea a partir de enero del próximo año; la oposición norteamericana en el GATT a que se dé al MERCOSUR el trato concedido a los países en desarrollo; la expansión del denominado neo-proteccionismo y del bilateralismo en el comercio mundial, en particular en la segunda mitad de la década de los ochentas, así como las tendencias hacia la formación de bloques, que incidirán decisivamente en las características, volumen y dirección del comercio en los próximos años.

Esto nos lleva a constatar que existen otras pautas de política agrícola y macroeconómica en el mundo, precisamente las que los tres ejes fundamentales de la economía mundial (la CEE, Japón y los Estados Unidos) han venido aplicando desde hace muchos años, las que les han llevado a generar los enormes excedentes agrícolas que determinan el mercado mundial de cereales y lácteos, por ejemplo (es verdad que con costos enormes y crecientes para la sociedad, al igual que con efectos distributivos no deseados).

En consecuencia, no se puede aceptar como verdad universalmente válida que sea "un objetivo político arbitrario...la autosuficiencia en los alimentos básicos y en los granos para alimentos balanceados" (página 274), considerado también como "...el concepto anacrónico del auto-abastecimiento de productos alimenticios" (página 467).

Dichas afirmaciones se sustentan en la conocida tesis ricardiana de las ventajas comparativas, que plantea que un país debe especializarse en la producción y exportación de aquellos productos en los cuales tiene mayor eficiencia relativa, aunque ello implique importar otros que antes producía.

Sin entrar a discutir la superación de esa concepción estática de las ventajas comparativas por la concepción dinámica

de las ventajas adquiridas, ni el papel activo y crucial jugado por el Estado en ese proceso (ejemplificado en las experiencias exitosas del sudeste asiático); cabe tener en cuenta las políticas de autosubsistencia históricamente aplicadas por países como Corea y Japón, por ejemplo, por razones tanto de tipo estratégico y de soberanía, como culturales; como la resistencia francesa a abdicar de su política agrícola ante las presiones norteamericanas.

Es comprensible, entonces, que los autores del libro analizado minimicen el espacio concedido al impacto devastador que ha tenido sobre la producción nacional de trigo, la política de estímulos a los excedentes trigueros norteamericanos, consolidando una posición irreversible que sin embargo era inevitable considerando los límites de superficie y rendimientos en el país.

Es claro, que un país subdesarrollado como el Ecuador no tiene los recursos para pagar una política agrícola como la practicada por la CEE, el Japón y los Estados Unidos; y considerando como imprescindible la modernización de la agricultura ecuatoriana, es evidente que la política agropecuaria debe concebirse en un contexto global que no puede partir de supuestos sobre el mercado mundial, sino de un seguimiento exhaustivo de su evolución y perspectivas, así como de sus impactos previsibles sobre la economía ecuatoriana; negociando siempre la apertura y no realizándola unilateralmente.

ECUADOR

# Debate

Quito-Ecuador, agosto de 1992

26

## EDITORIAL

### COYUNTURA

**La política económica del Gobierno de Borja  
y el ajuste de cinturones**

ZONIA PALAN

**Elecciones 92 o desreglamentación de la política**

JOSE SANCHEZ PARGA

### TEMA CENTRAL

**La inflación: el gran argumento**

DIEGO CORNEJO MENACHO

**Los protagonistas de la inflación latinoamericana**

JAVIER IGUÍÑEZ ECHEVERRIA

**Mercados al consumidor en Ecuador: los determinantes  
de la inflación en el corto plazo (1980/1992)**

SEBASTIAN INFANTE

**La inflación: causas, consecuencias y remedios**

PABLO LUCIO PAREDES

**Hacia una política no-ortodoxa de estabilización  
para el Ecuador**

JURGEN SCHULDT

## LIBROS

### ANALISIS

**El discurso del Quinto Centenario: en el umbral semiótico**

DIEGO ALFONSO ACOSTA

**Deterioro de la vida en el neoliberalismo: el desconcierto  
de la salud en América Latina**

JAIME BREILH

### DEBATE AGRARIO

**Los campesinos arroceros y el mercado andino**

RAFAEL GUERRERO B.

**Campesinado y medio ambiente: elementos de discusión**

FREDY RIVERA VELEZ

### CRITICA BIBLIOGRAFICA

**Agricultura: Diagnóstico y perspectivas. Comentarios  
al libro de Morris D. Whitaker**

MARCO ROMERO