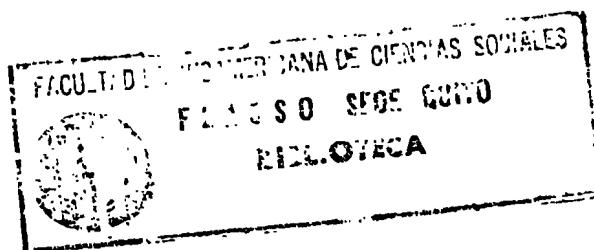


URBANIZACION Y CLASES SOCIALES EN ECUADOR.

Autor: Alejandro Guillier Alvarez
Profesor Guía: Fabio Villalobos
Consultores: Carlos Larrea
Rob Vos



C A P I T U L O 4

El "boom" petrolero

Introducción cuarto capítulo

El "boom" petrolero impactó fuertemente a la sociedad y a la economía ecuatoriana, a partir de 1972. Bajo una abundancia de divisas proporcionadas por el sector exportador, las relaciones capitalistas se expandieron a nuevas actividades económicas, particularmente de base urbana.

No obstante, cabe preguntarse hasta qué punto la formación social ecuatoriana fue realmente capaz de generar mecanismos internos y autosustentados de reproducción ampliada de estas relaciones capitalistas. O, si por el contrario, una vez más el país está ante la estructuración de un patrón global de acumulación cuyo dinamismo está dado por el sector externo y las fluctuaciones del mercado mundial.

Explicar lo planteado implica responder varias interrogantes:

- a) Hasta qué punto la expansión de las relaciones salariales logró asegurar la formación de un significativo mercado interno, como principal articulador de las desiguales formas de producción que coexisten en esta formación social;
- b) hasta dónde la reproducción de la fuerza de trabajo ligada a las formas capitalistas y no capitalistas puede reproducirse por la vía salarial y en el mercado de consumo;
- c) en qué medida se transformó la estructura de clases: ello implica la desaparición y/o reducción significativa de los grupos artesanos, comerciantes, servicios, etc, que laboran

en pequeñas unidades económicas familiares; d) hasta qué grado se consolidó la formación de una clase obrera en los servicios y especialmente en la industria, y si llegó a constituirse en la principal clase social explotada; e) hay que responder si las urbes lograron cristalizar como centros productivos, con una división social del trabajo progresiva y autosostenida, o continúan siendo centros de consumo de clases directo o indirectamente beneficiadas con las riquezas generadas por el sector exportador. Si continúan o no predominando las actividades de servicio, comercio o del artesanado tradicional.

En definitiva, se trata de comprender la lógica interna que otorga el dinamismo al tipo de expansión capitalista en Ecuador, en la última década. Comprender este proceso global nos dará una base para entender el carácter de las clases sociales urbanas.

1.0. El "boom" petrolero como base de la expansión capitalista:

Tesis 1: El "boom" petrolero posibilitó la fuerte expansión de las relaciones de producción y circulación capitalistas ya existentes, a partir de 1972. Merced a las divisas proporcionadas por las exportaciones -fundamentalmente de petróleo- y administradas por el Estado y sus instituciones, el país dispuso de una base de acumulación e inversión que permitió el crecimiento de la industria sustitutiva, del comercio y los servicios, así como del sistema financiero.

1.1. El crecimiento de las exportaciones:

A partir de 1972, la economía ecuatoriana se expandió fuertemente. Mientras entre 1964 y 1972 el PIB había crecido en un 5.5% de promedio anual, entre este último año y 1980 aumentó en un promedio del 9.1%.

Este crecimiento se debió -básicamente- a la incorporación de la producción petrolera del Oriente. De 1.354.400 barriles de crudo producidos en 1971, la producción aumentó a 28.578.900 barriles en 1972. El 95.9% provenía del oriente y el 4.0% de la costa. Así, entre un año y otro la producción aumentó 21.1 veces. Entre 1973 y 1981 la producción promedio anual fue de 70.953.622 barriles(1).

(1) Boletín del Banco Central.

Además del dinamismo petrolero, los volúmenes de las exportaciones tradicionales -agro tropicales- y no tradicionales -manufacturas- fueron significativos: en 1972 las exportaciones totales alcanzaron a 326.3 millones de dólares. De ellos 59.6 provenían de las exportaciones de petróleo, en tanto las importaciones totales sumaban 318.6 millones de dólares.

En 1979, las exportaciones totales llegaron a los 2.043.6 millones de dólares. Las exportaciones de petróleo sumaron 944.1 millones y las importaciones alcanzaron 1.985.6 millones. Además, hay que considerar que el consumo interno de petróleo aumentó espectacularmente.

Así, del valor total de las exportaciones el petróleo representó el 46.20% de las mismas. Si a esto sumamos el valor de las exportaciones de productos agro-tropicales, tenemos que Ecuador continuó siendo un país eminentemente exportador de productos primarios.

1.2. El destino de la renta petrolera:

La estructura fiscal del país establece una separación entre la administración de la renta petrolera y el presupuesto fiscal. No obstante, parte importante de los ingresos del gobierno central provienen del petróleo.

Distribución de la renta petrolera por entidades participes (miles de sucres)

PARTICIPES	AÑOS	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	TOTALES
Presupuesto del Estado		310 482 80	1'643 379 70	3 079 835 30	2'645 787 80	3'021 065 00	2'155 583 70	2 437 600 20	4 017 089 00	11 212 352 50	30' 518 141
Fonoper		15 227 70	80 529 70	198 447 00	174 126 70	241 895 70	201 896 50	398 104 00	387 215 00	252 032 80	1'857 871
Epiphrasitales F. estatales		19 870 40	114 047 30	740 848 70	213 484 00	245 797 30	180 843 20	181 984 10	280 810 40	212 188 00	1'899 798
Universidades Particulares		1 534 20	9 052 90	19 842 80	17 389 50	19 845 20	14 445 20	13 311 10	22 405 50	14 300 10	132 221
Inacel		92 174 80	343 551 20	1'138 943 80	1'248 544 10	972 851 90	1'068 526 70	1'908 358 20	3'068 711 00	3'700 383 50	13 597 84
Desarrollo de Esmeraldas		5 824 70	21 709 50	71 871 50	76 360 50	81 494 30	87 553 00	120 711 40	193 587 70	240 052 50	881 88
IECE		2 933 80	17 551 60	11 872 50	9 711 10	10 333 30	7 789 40	9 278 00	12 973 20	8 336 40	90 77
CFPE		.01	30 009 0	109 538 10	791 526 21	930 037 20	915 708 80	1'817 020 30	8'001 848 80	4'856 643 40	15'152 33
Banco Central		1 678 40	4 916 50	7 301 40	5 379 40	6 190 50	4 531 50	4 258 60	7 780 00	7 487 40	49 51
Banco de Fomento		-	-	113 487 40	147 439 00	170 480 20	83 503 10	79 100 80	159 012 10	221 045 00	974 06
Ministerio de Agricultura		-	12 000 00	287 782 50	97 472 80	12 000 00	9 042 80	12 000 00	12 000 00	12 000 00	434 29
Ministerio de Trabajo		-	120 978 30	232 702 80	188 230 30	213 804 30	157 289 10	181 321 10	248 143 20	159 459 00	1'481 88
Ministerio de Salud		-	88 852 20	183 135 10	120 153 50	150 548 80	113 354 50	114 218 90	173 787 40	114 279 70	1'037 73
Ministerio Recursos Naturales		31 242 20	-	4 795 00	29 055 90	4 754 40	39 071 30	41 385 80	78 124 50	18 789 00	187 17
Fonade (Beda)		-	-	3 517 886 50	3 388 835 10	3 727 193 30	2 739 126 50	2 668 710 40	4 609 036 40	2 784 042 30	73 415 43
Patronato Nac. del Niño (Inst.)		-	40 328 10	77 567 80	56 076 80	71 235 50	52 891 20	55 871 50	82 029 10	53 028 40	489 55
B.E.V.		-	161 304 50	310 270 20	224 307 10	285 105 40	210 381 00	208 421 80	370 781 50	212 583 80	1'944 11
Entidades Portuarias		8 063 50	26 372 00	19 272 10	13 812 10	15 101 00	28 788 10	80 400 00	86 387 00	144 456 00	412 25
F.A.E.		-	-	-	-	-	-	22 810 70	29 227 90	20 702 80	72 74
Municipios y Consejos Provinciales		-	-	-	-	-	-	-	-	2 004 000 00	2 004 00
Fondo Nacional de Inversión		31 242 20	-	-	-	-	-	-	-	-	31 24
Otros		88 058 10	385 480 07	1 711 641 70	1 379 302 20	1 027 567 30	1 416 014 20	2 816 218 00	5 546 752 70	7 378 807 10	21 242 00
TOTALES		818 377 41	3 089 845 50	10 817 251 80	10 760 574 11	11 187 281 60	9 458 070 80	12 998 067 60	25 305 977 20	32 817 837 10	117 761 80

FUENTE: Banco Central del Ecuador, Anexo Justificación de Ingresos del Presupuesto del Estado, DIMERC.

ELABORA: ON: Dirección General de Asesoría Petrolera

(Cuadro reproducido de Estadísticas Petroleras, Ministerio de Finanzas)

De acuerdo a las cifras del cuadro la participación promedio en el período -por años- del presupuesto del Estado en la renta petrolera fue del 30.48%.

Considerando el total de la renta petrolera, algunos investigadores han estimado que las instituciones que controlan la inversión de este recurso la habrían distribuido de la siguiente manera:

DISTRIBUCION DE LAS RENTAS PETROLERAS 1972-1980
(en millones de sucres corrientes)

DISTRIBUCION PARA	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
DESARROLLO ECONOMICO	1,271.3	1,246.3	10,264.2	7,064.6	7,900.1	8,699.4	10,757.8	16,811.2	27,363.2
DESARROLLO SOCIAL	60.5	176.9	662.6	595.5	1,099.3	647.5	545.7	807.1	553.5
DESARROLLO REGIONAL	63.8	264.6	565.8	512.5	530.1	573.1	667.9	580.9	2,496.0
SISTEMA FINANCIERO	21.6	58.8	3,820.5	3,779.1	4,146.0	3,711.0	3,015.4	5,106.6	3,205.7
TOTAL	1,417.1	4,746.8	15,313.1	11,951.7	13,675.5	13,611.0	14,895.8	23,305.8	33,617.8

(en porcentaje)

DESARROLLO ECONOMICO	89.7	89.5	67.0	59.1	57.8	63.7	72.2	72.1	81.4
DESARROLLO SOCIAL	4.3	3.7	4.3	5.0	8.0	4.8	3.1	3.5	1.6
DESARROLLO REGIONAL	4.5	5.6	3.7	4.3	3.9	4.2	4.5	2.5	7.4
SISTEMA FINANCIERO	1.5	1.2	25.0	31.6	30.3	27.3	20.2	21.9	9.6
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Bocco: La economía política del petróleo ecuatoriano. FLACSO, 1980, BCE y Ministerio de Finanzas Estadísticas Petroleras. Quito, 1982.

Elaboración: Bocco, Arnaldo, op. cit., p. 191.

Las rentas generadas por las exportaciones petroleras constituyen el factor principal del auge económico del país. En términos globales tenemos que el 72.5% de estos ingresos fueron destinados al "desarrollo económico"; el 18.7% al "sistema financiero"; el 4.5% al "desarrollo regional" y el 4.2% al "desarrollo social" (2).

De esta manera, la renta petrolera se ha transformado en el recurso que ha posibilitado la expansión de las formas capitalistas en Ecuador. Mediante las inversiones en el "desarrollo económico", se han creado condiciones adecuadas para la reproducción ampliada del capital; mediante la creación de un "sistema financiero" se procuró proporcionar liquidez a los procesos de acumulación; las inversiones en "desarrollo regional" han apuntado a satisfacer -en alguna medida- las demandas de las regiones del país, y mediante el "gasto social" se busca asegurar la reproducción de la fuerza de trabajo.

Resepcto al destino que el gobierno central dió a la parte de la renta petrolera que le correspondió, se observa que: los "gastos sociales" pasaron del 21% de los recursos en 1970, a un 33% en 1979. Esto demuestra una acción conciente del Gobierno de:

(2) Bocco, ARnaldo: "Estado y renta petrolera en los años 70". En: Ecuador: el mito del desarrollo. Ed. El Conejo, 1982.

a) "Transferir una proporción de sus recursos hacia los sectores socialmente más deprimidos, procurando de este modo conseguir una descompresión de las tensiones sociales que se hubiesen agudizado si los efectos del auge petrolero hubieran sido centralizados en un grupo muy reducido de las clases dominantes".

b) "Aparece también una actitud explícita de acelerar la rentabilidad del capital privado. Al hacerse cargo el Estado de una proporción importante de fondos destinados a la generación de medios colectivos de consumo -a la disminución del precio de reproducción de la fuerza de trabajo- permite crear en el sistema condiciones propias para que el capitalismo como modo de producción dominante, se irradie con mayor velocidad sobre el resto de la sociedad" (3).

En este punto hay que tener presentes dos aspectos de la acción del Estado: por una parte, "las actividades globales de la economía en su conjunto crecieron a una tasa superior a la que registran las actividades económicas generadas en el sector público. De lo que se desprende, obviamente, que las actividades públicas crecieron relativamente menos que la economía en su totalidad"; y por otra, que el "significativo" ritmo de crecimiento de la inversión pública muestra que el "estado encara la puesta en funcionamiento de una serie de inversiones -denominadas de desarrollo econó-

(3) Bocco, Arnaldo, op. cit., p. 168-169.

mico- que se localizan en el sector petrolero y la minería, en los servicios, en las obras de infraestructura, transporte y también en otras ramas menos dinámicas del sistema productivo" (4).

A estas acciones directas, hay que añadir que la política económica -especialmente la política fiscal- contribuyó a acelerar la rentabilidad del capital privado: "la liberación de impuestos, la reducción de las barreras arancelarias, la política crediticia y otros estímulos controlados por el Estado, facilitan la implementación de un estilo de desarrollo que privilegia notablemente la irradiación del modo capitalista de producción a toda la sociedad" (5).

De esta manera, la expansión de las formas capitalistas en el Ecuador, durante la pasada década y hasta el presente, se sostiene en dos pilares: las divisas provenientes de las exportaciones petroleras y la acción del Estado, tanto en inversiones directas como en la política económica. No obstante, la economía continúa inserta en la división internacional del trabajo como exportadora de productos primarios, y el mecanismo articulador de las formas de producción siguió siendo el mercado externo.

(4) Bocco, Arnaldo, op. cit., p. 159.

(5) Bocco, Arnaldo, op. cit., p. 160.

2.0. La ausencia de una base de acumulación "autosostenida":

Tesis 2: Pese al "boom" petrolero y a la consiguiente expansión de las relaciones de producción capitalista, que diversificaron la economía nacional, el país continuó inserto en la división internacional del trabajo como exportador de bienes primarios y el mercado externo sigue siendo el principal articulador de los sistemas de acumulación internos. Esto, porque las nuevas actividades económicas -especialmente la industria- carecen de una base de acumulación propia o autosustentadas para sostener el ritmo de expansión experimentado en la última década. Estas actividades siguen dependiendo, en última instancia, de la protección del Estado y de los recursos proporcionados por el sector exportador.

2.1. El crecimiento "inducido" del sector industrial:

El grado de industrialización puede medirse por la participación del sector en el PIB. De acuerdo a este criterio, tenemos que: entre 1970 y 1979 dicha participación fluctúa aproximadamente entre el 14% y el 18%, incluidos allí tanto el estrato artesanal y pequeña industria, como el estrato fabril. Como es sabido, la artesanía y pequeña industria dentro del Ecuador ocupan un lugar preponderante tanto en términos de producción como de empleos generados, lo cual,

en cierta medida estaría sobrestimando la importancia efectiva del sector manufacturero "moderno".

Esta participación del sector industrial en el PIB total es relativamente bajo. No obstante, genera efectos multiplicadores y entrelazamientos "hacia atrás" y "hacia adelante", y provoca efectos "directos" e "indirectos" sobre el sistema productivo y el empleo de actividades conexas y/o complementarias, tal como la pequeña industria y artesanía, los servicios productivos y de reparaciones, etc. (6).

Como señalamos, "el crecimiento alcanzado -por el sector industrial- ha sido muy elevado, ubicándose entre los sectores más dinámicos de la economía, lo que no obsta para afirmar que aún dicha dinámica de crecimiento es inducida, en el sentido de que depende, en lo fundamental, no sólo de los impulsos generados en otro sector -en este caso el de exportación y la canalización de los ingresos a través del Estado- sino que, además, dada su debilidad de industria infante, podría decirse no tiene una dinámica interna lo suficientemente importante como para alimentar su producción y acumulación. Así es como tenemos que, entre 1970-75, la industria manufacturera muestra una tasa de crecimiento promedio anual del 10.6%, que nos habla de una rápida y poco usual tasa de crecimiento. Sin embargo, dicha tasa puede explicarse en gran

(6) Villalobos, Fabio, "Acerca del aperturismo y el proceso de industrialización: notas sobre el caso ecuatoriano" Doc. FLACSO, Quito, 1982.

medida por la existencia de una débil estructura industrial previa, lo cual hace que, dado el impulso generado por la expansión de las exportaciones petroleras, no sean tan difícil alcanzar dichas tasas de crecimiento" (7).

2.1.1. La industria y la importación de bienes de capital:

Una de las características que posee el proceso de industrialización es su fuerte dependencia respecto de las importaciones de bienes de capital y materias primas. (En parte debido a su excesiva protección, de lo que se deriva una elevada ineficiencia en la asignación de los recursos). Así, "existe un fuerte grado de dependencia del sector respecto al abastecimiento exterior, el cual se traduce no sólo -y como era de esperar- en la importación de bienes de capital, sino que, además, en la importación de materias primas, cuyos montos superan a las primeras para todos y cada uno de los años"... "el sector insume una muy elevada proporción de las importaciones totales, la que fluctúa entre el 54 y el 60% de éstas" (8).

Respecto a la generación de divisas, "las exportaciones industriales del país muestran un impresionante crecimiento dentro de las exportaciones totales"... "No obstante, si se observa la composición de dichas exportaciones, tenemos que pre

(7) Villalobos, Fabio,

(8) Villalobos, Fabio,

dominan aquellas provenientes del procesamiento de productos primarios de origen agrícola; por lo que se puede decir que el valor agregado generado por dichas exportaciones es relativamente bajo, lo cual de alguna manera relativizaría la importancia de este aporte". Este tipo de exportaciones industriales fluctuó entre el 65 y el 80% de las exportaciones del sector, entre los años 1970 y 1978, aunque decayendo en los dos posteriores. También hay que considerar que a partir de 1978, declinan fuertemente las exportaciones primarias (su ritmo de crecimiento) -petróleo, café, cacao- lo cual hace que la participación de las exportaciones industriales dentro del total aparezcan creciendo fuertemente (9).

Importaciones y exportaciones de la industria manufacturera, en porcentajes sobre el total (1970-1979).

Año	Importaciones	Exportaciones
1970	58.7	9.8
1971	54.6	14.4
1972	57.6	10.6
1973	59.2	9.1
1974	56.3	8.1
1975	53.9	10.3
1976	59.1	10.7
1977	58.2	20.0
1978	56.9	26.2
1979	59.5	24.7

Fuente: Banco Central, INEC.
Elaboración: Fabio Villalobos.

El cuadro sintetiza los porcentajes de importaciones y exportaciones

(9) Villalobos, Fabio, op. cit., p. 31.

taciones del sector industrial, con respecto al total. De allí se desprende claramente la relación entre lo que insume y los recursos que genera vía el mercado externo: absorbe el 57.4% de las importaciones y exporta el 14.39% del total. Así, la balanza comercial del sector industrial (relación importación-exportaciones) presenta un alto déficit en los años considerados.

Balanza comercial de la manufactura (en millones de dólares)

Año	Importaciones			Exportaciones	Saldo
	total	Bienes de capital'	Materias primas		
1970	136.9	38.5	98.4	18.6	-118.3
1972	157.7	68.0	89.7	34.7	-123.0
1974	330.8	109.9	220.9	90.8	-240.0
1976	505.5	228.3	277.5	135.0	-370.8
1978	853.2	430.3	422.9	401.2	-452.0
1980	1.166.6	501.1	665.5	615.2	-551.4

Fuente: Diario HOY, 23 de junio de 1982.

Estos datos implican que la industrialización tiene un alto costo financiero, que sólo puede ser solventado por el sector externo y a través del Estado. También mediante el endeudamiento externo.

2.2. El endeudamiento externo:

Otro indicador del alto costo financiero de la expansión de las relaciones capitalistas -especialmente del sector indus-

tria- es el fuerte crecimiento de la deuda externa. A partir de 1977, el endeudamiento externo "privado" subió de 252 millones de dólares, a 496 en 1978, a 706 en 1979, a 1.071 en 1980, a 1.349 en 1981 y a 1.617 en 1982 (10).

Respecto al crecimiento de la deuda "pública", tenemos que: en 1971 alcanzaba a 253.2 millones de dólares; en 1974 alcanzó a 377.2 millones; en 1977 sumaba 1.173.8 millones y para 1982 se estimaba en 5.627.7 millones de dólares (11).

La alta deuda externa afecta la balanza de pagos por los recursos que hay que destinar al servicio de la misma. También puede influir en el nivel de los precios internos (por ingreso de dólares que son cambiados a sucres sin el respaldo efectivo de PIB), el comienzo de la repatriación de utilidades, el crecimiento de los intereses de las deudas. Pero, más allá de los efectos que se perciben de modo inmediato del endeudamiento, importa el impacto estructural que tiene en el proceso de industrialización: al requerir éste de un fuerte financiamiento, significa depender de la suerte del sector externo (exportaciones) y del endeudamiento externo. Este último también tiene límites, los que están asociados a la capacidad del país de generar divisas. Volvemos así al círculo en que tradicionalmente se ha movido la economía ecuatoriana a través de su desarrollo: su motor y su límite está dado por el sector exportador.

(10) Diario HOY, junio 1982.

(11) Banco Central, publicado en Diario HOY, 1983.

2.3. La inversión extranjera:

Otro sostén de la expansión capitalista es el capital externo: "la inversión extranjera acumulada hasta el año 1980 ascendió a 950 millones de dólares, con un flujo promedio anual de 80 millones de dólares entre 1968 y 1980"... "Al confrontar las cifras de formación bruta de capital fijo (FBKF) con aquellas correspondientes a la inversión extranjera, surge que ésta última ha sido entre los años 1973 y 1980 inferior al 10% de la inversión interna bruta. Durante los años 1970, 71 y 72 esta proporción fue significativamente superior y estuvo asociada a la puesta en marcha de la producción petrolera a cargo del consorcio Cepe-Texaco-Gulf. Sin embargo, si se examina la relación inversión extranjera -formación bruta de capital fijo- desde una perspectiva de mediano plazo, es pertinente plantear la marginalidad que el aporte internacional en materia de inversión tiene". (12).

(12) Schamis, Graciela: "Desarrollo industrial e inversión extranjera en el Ecuador". Julio de 1982.

El capital extranjero en la formación bruta de capital fijo. 1970-1980 (en millones de dólares).

Año	FBKF a.	Inversión extranjera b.	b/a
1970	543.04	88.6	16.3
1971	687.60	162.1	23.6
1972	564.08	80.8	14.3
1973	638.08	52.3	8.2
1974	807.76	76.8	9.5
1975	996.28	95.3	9.6
1976	1.010.72	-19.9	-
1977	1.167.24	34.5	2.9
1978	1.322.32	48.6	3.7
1979	1.314.16 (sd)	65.7	5.0
1980	1.407.84 (sd)	77.8	5.5

(sd) cifras semidefinitivas

Cifras en sucres constantes de 1975 con un tipo de 25 sucres /us\$.

Fuente: FBKF: Banco Central del Ecuador. Departamento de Cuentas Nacionales.
I.E. Banco Central del Ecuador. Subgerencia de Balanza de Pagos.

Elaboración: Graciela Schamis.

Respecto al "destino" de la inversión extranjera, tenemos que desde fines de los años 60 y hasta 1972, ésta se orientó principalmente a la exploración, producción y transporte del petróleo. Desde 1974 y debido al fuerte incremento de la participación del Estado en las acciones de los hidrocarburos, el capital extranjero optó por dirigirse a la industria, la construcción, el comercio, las finanzas y la banca.

Destino de la inversión extranjera 1981

Sector económico	porcentaje
+ Industria manufacturera	44.8%
+ Financieras, seguros, bienes inmuebles y servicios a las empresas	27.0%
+ Comercio, restaurantes y hoteles	8.0%
+ Explotación de minas y canteras	6.0%
+ Agricultura, silvicultura y caza-pesca	4.0%
+ Electricidad, gas y agua	2.4%
+ Otros	7.8%
TOTAL:	100.0%

Fuente: Centro de desarrollo industrial del Ecuador. Citado Diario HOY.

Respecto a la relación entre las inversiones anuales del capital extranjero y a las utilidades que obtiene por las mismas, tenemos que para el Ecuador el aporte real de capital foráneo es negativo. Entre 1964 y 1980 la cifra fue de -203.8 millones de dólares (13).

Un análisis de la "finalidad" de la inversión extranjera anual autorizada, permite afirmar que "el aporte de capital de las empresas internacionales que operan en el país es exiguo y que la inversión extranjera destinada a constituir una empresa, es generalmente inferior a aquella que corresponde a solicitudes de aumento de capital. Los fondos destinados

(13) Banco Central: Subgerencia de Balanza de Pagos, Memoria Gerente, 1980.

a aumentar capital constituyen en una enorme proporción utilidades devengadas y no distribuidas que las empresas reinvierten. En forma menor provienen de aportes de dinero nuevo"(14).

Además, si atendemos más que a la inversión de las compañías extranjeras, a la inversión de personas, naturales o jurídicas, extranjeras, y tanto en compañías extranjeras, mixtas o nacionales, tenemos que: "en 1977 de un total de 2.151 compañías anónimas cuyas acciones pertenecían en propiedad a casi 25.000 accionistas; el 7.7% de accionistas extranjeros controlaba casi el 20% del capital social. La importancia de la inversión extranjera en los distintos sectores productivos mostraría por un lado la influencia del capital extranjero en la formación del capital social de cada sector y por otro, el alto grado de concentración económica en un reducido número de accionistas. El 15% del capital social total de la agricultura, el 57% del sector de minas y canteras y más del 25% del capital de todas las compañías anónimas industriales estaría controlado por inversionistas extranjeros" (15).

Por último, vale señalar que:"las compañías extranjeras controlan el 31% del capital, poseen el 33% de los activos, participan del 40% del valor agregado y se apropian del 44% de las utilidades. Si a dichas compañías se suman las empresas mixtas, donde el capital extranjero fluctúa entre el 20 y el

(14) Schamis, Graciela, op. cit.,

(15) Schamis, Graciela, op. cit.,

49%, puede concluirse que el papel desempeñado en los últimos años por la inversión extranjera ha sido central al desarrollo del capitalismo en Ecuador" (16).

Finalmente, es de destacar que la estructura financiera y de propiedad de las compañías tanto nacionales, mixtas y extranjeras así como las sucursales revelan que, son las filiales de las transnacionales las que "revelan el coeficiente de endeudamiento más alto y el de capitalización más bajo, medidos a través de la relación patrimonio/activos y capital/patrimonio respectivamente. Esta situación se inscribe dentro de las estrategias de las empresas transnacionales de recurrir mayoritariamente a recursos de financiación internos dadas las ventajas con las que cuentan para acceder a ellos y también a una tasa reducida de reinversión -de utilidades en particular- asociada al bajo grado de capitalización y a la remisión de utilidades a la empresa matriz en el país de origen. Por el contrario, en el caso de las empresas constituidas como extranjeras y/o asociadas a capitales nacionales constituyendo empresas mixtas, las empresas pierden formalmente su carácter de extranjeras, lo que les permite acogerse a las ventajas y beneficios propios de su nueva condición jurídica, revelando al mismo tiempo el coeficiente de endeudamiento más bajo y una tasa de capitalización que bordea o supera el promedio.

(16) Schamis, Graciela, op. cit.

Así, tres fuentes de recursos sostienen el proceso de expansión capitalista en el Ecuador: la renta petrolera, el endeudamiento externo y la inversión extranjera. De hecho, la mayor parte de las nuevas actividades económicas -en su mayor parte de base urbana- no han logrado crear mecanismos autónomos o auto-sostenidos que les permita generar sus propias fuentes de reinversión acumulativas. Ello torna a estas actividades en altamente dependientes de la evolución del sector externo: de las exportaciones, del sistema financiero internacional y del capital de las transnacionales.

Además, gran parte de estos recursos externos -especialmente los obtenidos por la vía del endeudamiento- no se destinan prioritariamente a sostener un proceso de crecimiento progresivo de la economía productiva, sino para equilibrar los déficits o desequilibrios a nivel del consumo, del funcionamiento del Estado o para servir los propios intereses de la deuda externa.

3.0. La "rearticulación" de relaciones no capitalistas:

Tesis 3: El alto costo financiero -inversión- de la expansión y diversificación capitalista, y la insuficiencia de la base de acumulación de excedentes existente -compuesta fundamentalmente por el sector exportador- establecen un límite estructural a la irradiación de las relacio-

nes capitalistas al conjunto de la formación social. Por ello, el proceso de expansión capitalista se produce redefiniendo y rearticulando a las formas no capitalistas, al mismo tiempo que las somete a su esfera de dominación. Esto se expresa tanto en las formas de reproducción mercantil simple como de autosubsistencia (17).

3.1. El desarrollo desigual: la recreación de formas no capitalistas:

Bajo el concepto de "formas capitalistas" se ubican las actividades económicas donde existe: a) una clara división entre el capital y el trabajo; el primero tiene el control y posesión de los medios de producción y dirige el proceso de producción; el segundo sólo vende su fuerza de trabajo; b) estas actividades producen excedentes y su criterio fundamental, que regula todo el proceso, es la búsqueda de la maximización de la ganancia; c) estas actividades incorporan fuerza de trabajo en la medida que el producto final contiene más valor que el de la fuerza de trabajo incorporada (18).

Aquí se encuentran las actividades más "dinámicas" en la producción de bienes (industria, construcción, energía), como en los "servicios" (bancarios, financieros y de servicios a las empresas y el gran comercio). Ellas aportan la mayor par

(17) Oliveira, Francisco,

(18) Singer, Paul: "Elementos para una teoría del empleo aplicable a América Latina", en "El empleo en América Latina" Siglo XXI, 1976.

te del PIB pero su utilización de tecnologías de alta densidad y escala (relativa) impide una absorción de fuerza de trabajo al ritmo de crecimiento de la oferta de la misma. Además, estas actividades orientan su producto a satisfacer la demanda de los grupos de mayores ingresos relativos (19).

Bajo el concepto de formas "mercantiles" se incluyen aquellas actividades donde: a) no hay una clara división entre el propietario de los medios de producción o de los instrumentos de trabajo y los trabajadores, pues el propietario es al mismo tiempo un productor directo y utiliza fuerza de trabajo familiar; b) el criterio fundamental de la empresa no es producir un excedente, sino la supervivencia de la empresa, percibida como patrimonio personal y/o familiar; c) el empleo tiende a expandirse en la medida que la demanda por su producto es suficiente para cubrir los costos de reproducción de la fuerza de trabajo en ella inscrita; d) el valor asociado al espacio doméstico utilizado en la producción, la depreciación de los instrumentos de trabajo, las horas extras, etc. no se consideran en la formación del precio, para sostener la competitividad del producto (20).

Cabe distinguir, las formas mercantiles "tradicionales", como los artesanos del vestuario, muebles, etc. en proceso de desintegración ante la penetración capitalista, de las formas

(19) Rosales, Mario: "Crecimiento económico, urbanización y pobreza". En: El mito del desarrollo". Ed. El Conejo, 1982.

(20) Singer, Paul, op. cit.,

mercantiles "nuevas", creadas por la expansión capitalista no que es capaz de expandirse al conjunto de las actividades, y crea estratos "satélites", tales como los talleres de reparaciones, servicios, comercio, etc.

Aquí se ubican las actividades de menor crecimiento relativo desde el punto de vista de la acumulación; cuya generación de bienes y servicios es baja, pero son fuertemente utilizadoras de fuerza de trabajo. En lo esencial, responde a la demanda de los sectores populares urbanos, de alimentos, vestuario, amoblado, etc. (21).

3.1.1. La evolución del PIB artesanal:

El aporte del sector manufacturero artesanal al PIB de la industria manufacturera tiende a disminuir porcentualmente en la última década. No obstante, si consideramos el violento crecimiento de la industria fabril -gracias al boom petrolero- veremos que esta pérdida de posiciones si bien es creciente, lo es más en términos porcentuales que absolutos. Incluso, en este último sentido tiende a aumentar.

(21) Rosales, Mario, op. cit.,

Ecuador: PIB manufacturero 1970-1977 (Millones de sucres de 1978, valores constantes-.)

	1970		1971		1972		1973		1974		1975		1976		1977		Δ % 70-77
	S/	%	S/	%													
TOTAL MANUFACTURA	5.671	100.0	5.587	100.0	6.354	100.0	7.311	100.0	7.809	100.0	8.985	100.0	9.856	100.0	10.822	100.0	9.6
GRAN INDUSTRIA	3.398	59.9	3.348	59.9	3.422	53.9	4.242	58.8	4.926	63.1	5.832	64.9	6.436	65.3	7.128	65.9	11.1
PEQUERA INDUSTRIA	150	2.6	164	2.9	438	6.9	422	5.9	456	5.8	604	6.7	718	7.3	833	7.7	27.7
ARTESANIA	2.123	37.5	2.075	37.2	2.494	39.2	2.547	35.3	2.427	31.1	2.549	28.4	2.702	27.4	2.861	26.4	4.3

FUENTE: Universidad de Cuenca, Facultad de Ciencias Económicas (1978). (*)

(*) Citado por CONADE e ILDIS: la situación actual de la pequeña industria en el Ecuador (1965-1979) agosto de 1980.

Por otra parte, el estrato artesanal no es internamente homogéneo. Algunas empresas artesanales tienden a transformarse en pequeñas industrias fabriles. Otras permanecen estancadas bajo la forma artesanal y finalmente muchas desaparecen, desplazadas por la competencia de las unidades capitalistas u otras unidades artesanales.

Cerca del 65% de las pequeñas empresas industriales se instalan como tales, mientras un 31% evolucionan a partir de un trabajo de naturaleza artesanal (22). Las ramas artesanales que más tendencia manifiestan a transformarse son aquellas que producen bienes de consumo final, con mayor énfasis la rama confección de prendas de vestir y la correspondiente a la fabricación de muebles de madera. Son las ramas tradicionales. Posiblemente estas actividades presentan condiciones más propicias para desarrollarse gracias a la utilización intensiva de la mano de obra familiar y doméstica de los artesanos, dotada por lo regular de una larga tradición y experiencia de este tipo de trabajo, además de contar con un buen conocimiento de los problemas de la comercialización. Por otra parte, para dar el salto hacia el estrato fabril, los establecimientos requieren de menores niveles de inversión y procesos de adaptación tecnológica menos complejos que los que necesitarían aquellas manufacturas orientadas a las ramas "modernas" vinculadas a la gran industria" (23).

(22) CONADE/ILDIS, op. cit. p.127.

(23) CONADE/ILDIS, op. cit., p.129.

Lo anterior no implica que las artesanías utilitarias sean las más rentables y prósperas. Al contrario, ellas son las que enfrentan la mayor competencia. No obstante, son relativamente pocas las artesanías que logran transformarse en pequeñas industrias fabriles, pues la mayoría se mantiene en condiciones de progresiva depresión y estancamiento (24).

Intentando un análisis más detallado de esta heterogeneidad interna del estrato artesanal, tenemos que:

Dentro del sector artesanal "productivo" puede distinguirse dos estratos: la "artesanía de taller" que muestra una tasa de crecimiento del 8.8% entre 1972 y 1977; y la "artesanía casera" que sólo muestra una tasa de crecimiento del 1.8%.

Respecto de la capacidad de generar empleos, la "artesanía de taller" concentraba 75.810 puestos de trabajo, y una tasa de crecimiento del empleo del 3.6%. No obstante, que la "artesanía casera" concentraba mayor número de empleos en 1977, los que llegaban a los 146.137 puestos, sólo crecía a una tasa del 1.3.

Finalmente, en relación a la productividad también hay diferencias notables: el sector de la "artesanía de taller" muestra una tasa de crecimiento de la productividad del 5.0%; en tanto, la "artesanía casera" sólo incrementaba su productivi-

(24) CONADE/ILDIS, op. cit., p. 131.

dad en un 0.5%.

No es difícil concluir que la "artesanía casera" es la que se muestra en franco proceso de estancamiento, en tanto que la "artesanía de taller" muestra una mayor capacidad relativa de sostenerse y aún de crecer.

SITUACION ACTUAL Y PROYECCIONES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA ARTESANIA EN EL ECUADOR (Millones de sucres de 1972).

	1972	1977	Tasa de crecimiento actual
<u>Artesanía de taller</u>	<u>1.001.8</u>	<u>1.527.3</u>	<u>8.8</u>
A. Ramas de bienes de consumo	736.3	1.121.7	8.7
B. Ramas de bienes <u>in</u> termedios	50.1	65.1	5.3
C. Ramas de bienes de capital	215.4	340.5	9.6
<u>Artesanía casera</u>	<u>1.581.8</u>	<u>1.729.3</u>	<u>1.8</u>
A. Ramas de bienes de consumo	1.423.6	1.556.4	1.8
B. Ramas de bienes <u>in</u> termedios	31.6	34.6	1.8
C. Ramas de bienes de capital	126.6	138.3	1.8
<u>TOTAL ARTESANIA</u>	<u>2.583.6</u>	<u>3.256.6</u>	<u>4.8</u>
OCUPACION (Nºde personas)			
Artesanía de taller	63.523	75.810	3.6
Artesanía casera	136.998	146.137	1.3
<u>TOTAL</u>	<u>200.521</u>	<u>221.947</u>	<u>2.0</u>
PRODUCTIVIDAD (sucres)			
Artesanía de taller	15.770.7	20.146.4	5.0
Artesanía casera	11.546.2	11.833.4	0.5
Promedio artesanía	12.884.4	14.672.9	2.6

Fuente: Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-1977. Resumen General. JUNAPLA, 1972, p. 281.

Elaboración: Middleton, A. y Carrón, J.M.

3.1.2. El empleo en el sector artesanal:

El sector manufacturero observa una creciente desproporción entre el empleo fabril y el artesanal. El estrato artesanal (compuesto por unidades productivas que generan en los años 1970-77 un promedio del 33.2% de la producción manufacturera; que se caracteriza por su escaso grado de desarrollo tecnológico y que ocupa a menos de 7 personas) es el que absorbe el 70% de la PEA manufacturera; mientras que el estrato fabril contribuyó al empleo en el sector con el restante 30%, pero su participación en la producción manufacturera fue 61.5% en la "gran industria" y un 5.3 la pequeña industria.

Esto implica la existencia de una significativa concentración del empleo en un estrato artesanal, que posee escasa productividad. Además, la industria fabril aparece como el estrato manufacturero más dinámico: "el que marca el ritmo de crecimiento del sector en el período 1972-76 alcanzando una tasa promedio anual del 13%" (JUNAPLA, 1977:385) y que sólo genera menos de una tercera parte del empleo manufacturero.

No obstante, "es notable cómo tiende a disminuir, en términos relativos, el empleo al interior del estrato artesanal y en cambio a desarrollarse el del estrato fabril, pero con una caída sistemática de su capacidad de absorción".

En 1950, la artesanía representaba más del 90% del empleo

total del sector manufacturero; mientras que de la industria fabril dependía el 9.8% restante (23 mil trabajadores). La situación evoluciona, pero manteniendo la misma tendencia, hasta 1978, donde la artesanía representa el 70% del empleo mientras el estrato fabril alcanza el 30%. (96 mil trabajadores). "Esto evidencia el enorme crecimiento del empleo fabril que en el período 1950-78 presenta tasas anuales de crecimiento del orden del 5.3% frente a apenas un 0.2% del estrato artesanal. Sin embargo, es necesario aclarar que en el período 1965-78 el empleo en la artesanía experimenta un apreciable desarrollo absoluto, creciendo a una tasa anual del 1.8%". Este hecho podría explicarse por: a) las características de la economía a partir de la producción y exportación de hidrocarburos, que posibilitó el crecimiento de la demanda de servicios, particularmente de origen artesanal, lo que se manifiesta en un crecimiento absoluto del empleo en el estrato. Ciertos sub-estratos artesanales han evolucionado a partir de 1972, "generando empleo que tenderá a concentrarse principalmente en aquellas artesanías artísticas o de lujo (mal llamadas folklóricas) y en aquellas otras denominadas de "servicios" (peluquerías, talleres de reparaciones, etc.) que desempeñan un importante papel complementario en el nuevo carácter de la producción social ecuatoriana a partir de la década de los setenta (26).

(26) CONADE/ILDIS, op. cit., p. 219-221.

Ecuador: empleo en sector manufacturero 1950-1974.

Año	Total	Artesanía	%	Industria fabril	%
1950 <u>a</u> /	234.700	211.700	90.2	23.000	9.8
1965 <u>a</u> /	219.700	177.800	80.9	41.900	19.1
1970 <u>b</u> /	249.400	201.500	80.8	48.100	19.2
1978 <u>b</u> /*	321.989	225.364	70.0	96.625	30.0
Tasa de cre cimiento					
1950-78	1.2	0.2		5.3	
1965-78	3.0	1.8		6.6	

Datos: JUNAPLA; citado por CONADE, ENAPIA e Ildis, op. cit.,

En términos de números absolutos, también se aprecia la capa cidad de sobrevivencia -y aún de cierto crecimiento- del sector artesanal. Con respecto a la ocupación del sector "artesanal", tenemos que "una estimación del mismo hecho en 1961 propuso la cifra de 227.400 personas, en comparación con 29.137 personas en la industria fabril". De acuerdo a un censo efectuado por la JUNAPLA en 1961 "había 93.201 en el área urbana del país y las estimaciones del Plan de Desarrollo elaborado en 1963 preveían que el número de artesanos iba a pasar a sólo 99.400 personas en el año 1973. En el Plan de Desarrollo del sector artesanal revisado del año 1969 se previó, incluso, una reducción absoluta en el número de estos artesanos, los que en 1973 alcanzarían la cifra de 71 personas (27).

(27) Middleton, A.: Distribución del gasto público y migraciones internas en el Ecuador" FLACSO, Quito, 1979.

"Una encuesta de población y ocupación en el área urbana de Ecuador en 1975 demostró que hay un total de 204.451 personas ocupadas en la industria manufacturera en el área urbana. Estimaciones de la JUNAPLA muestran que hoy en día el número de trabajadores fabriles no alcanza a 70 mil personas y sí podemos suponer que todos estos trabajadores fabriles viven en las áreas urbanas, esto significa que en 1975 había más de 134.000 artesanos en el área urbana. Esta cifra contradice todas las predicciones. Parece que este estrato ha estado absorbiendo una gran parte de la fuerza de trabajo excedente en el área urbana durante los últimos 10 a 15 años, debido a la expansión inadecuada del empleo en el estrato fabril y en la agricultura" (28)

"En el censo de 1974 se muestran también que hay 295.218 personas ocupadas en el sector manufacturero del país, lo que representa un incremento de sólo 15% desde el año 1961. Si hay 70 mil trabajadores fabriles esto significa que hay todavía más de 225 mil personas en el sector artesanal... Parece que el factor importante es que hay un desplazamiento de los artesanos desde el área rural hacia el área urbana del país" (29).

Estas cifras muestran que en Ecuador, "la expansión industrial no conlleva la desaparición del artesanado. A pesar que se han producido un crecimiento de la industria fabril,

(28) Middleton, Alan, op. cit.,

(29) Middleton, Alan, op. cit.,

no hay un cambio en el número total de artesanos, y, además, ha aumentado considerablemente su concentración en las áreas urbanas" (30).

Las predicciones posibles a partir de estos datos, hacen pensar que "debido a la falta de crecimiento significativo del empleo de estos dos sectores, continuará engrosándose el estrato artesanal urbano, al mismo tiempo que irá empobreciéndose por razones de la creciente competencia entre ellos mismos y con la industria fabril" (31).

Una estimación muy global, "supone que actualmente existen unos 200 a 300 mil artesanos repartidos en las diferentes zonas del país. Ello quiere decir que aproximadamente el 70% de la PEA manufacturera continúa dependiendo de esta clase de actividades" (32).

Así, pues, los talleres artesanales no sólo no han desaparecido, sino que ciertas ramas siguen creciendo e, incluso, han surgido nuevas. No obstante, parte importante del estrato artesanal está fuertemente afectado por la expansión de la industria fabril, los ciclos del comercio internacional y las tendencias de la economía nacional.

(30) Middleton, Alan, op. cit., p. 25.

(31) Middleton, Alan, op. cit., p. 26.

(32) CONADE/ILDIS, op. cit., p. 10.

Ecuador: Composición del empleo manufacturero, 1978^{1/}

	Nº	%	%	%	%
TOTAL NACIONAL PEA	2'555.468	<u>100.0</u>			
Sector manufacturero	321.989	12.6	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	
Estrato fabril	96.625			30.0	<u>100.0</u>
Gran Industria	66.375		20.6		68.7
Pequeña Industria ^{2/}	30.251		9.4		31.3
Estrato artesanal	225.364		70.0	70.0	

Fuente: JUNAPLA (1979)

1/ Estimación.

2/ MICEI (1979).

3.1.3. El empleo en comercio y servicios:

"El empleo en el sector de vendedores y comerciantes en las áreas urbanas ha crecido a una tasa anual de 8% incrementando su participación en el empleo como porcentaje de la población de cerca del 17% en 1968 a alrededor del 21% en 1975, ésto a diferencia del sector servicios personales que ve reducida su participación del 18% al 15%... Dicho incremento sectorial parece explicarse por un lado debido al incremento en la demanda de los sectores medios y profesionales que han visto aumentado su poder adquisitivo; por otro lado, pareciera que es en este sector donde la población migrante tiende a concentrarse, ésto debido a la cualificación requerida y a las características de los migrantes" (33).

En relación al sector "servicios", "aunque el número de perso
 (33) Middleton, Alan, op. cit., p. 23.

nas ocupadas en servicios se incrementó a una tasa anual de un poco más del 4% entre los años 1968-1975, en las áreas urbanas, en los servicios personales el empleo crece lentamente. Así, la tasa anual de crecimiento es de 3.4% siendo lo más destacable la evolución de la ocupación por sexos. La ocupación masculina ha crecido a una tasa de 4.8% anual, mientras que la femenina lo ha hecho a un 2.7% por año. Sin embargo, la participación femenina en esta rama se mantiene en niveles que fluctúan alrededor del 70%" (34).

3.2. Desarrollo "desigual" y "combinado":

Es importante destacar que estas formas de producción comercio y servicios "mercantiles", no son meros "residuos" ni actividades "parasitarias" de la nueva economía -especialmente urbana-. Bajo la hegemonía de las formas capitalistas se producen múltiples entrelazamientos entre ambas formas (35):

a) El sector mercantil urbano contribuye a satisfacer la demanda de bienes y servicios de primera necesidad y a menor costo relativo, de los estratos populares urbanos. Al mantener bajos los precios de los "bienes-salarios" mantienen controladas -indirectamente- las presiones y demandas salariales de los trabajadores tanto del sector mercantil como del capitalista.

b) El sector mercantil absorbe mano de obra "sobrante", ori

(34) Middleton, Alan, op. cit., p. 23.

(35) Rosales, Mario, op. cit., p. 137, 138.

ginada en las migraciones campo-ciudad y/o por el crecimiento vegetativo de la población urbana, que el sector capitalista no requiere. La creación de puestos de trabajo en el sector mercantil no requiere sino de bajas inversiones; incluso, muchas actividades de "subsistencia", son "autocreadas" por el propio trabajador con un pequeño capital inicial (vendedores ambulantes, limpiabotas, aseadores, etc.). Si bien ésto resuelve en alguna medida el problema del desempleo abierto, acrecienta la cuestión del subempleo.

c) El sector mercantil -principalmente pequeño comercio o comercio ambulante, distribuyen productos propios y provenientes de la producción capitalista, contribuyendo a su realización sin que ello exija inversiones especiales al sector capitalista.

d) El sector mercantil genera algunos insumos y servicios para el sector capitalista, como son los talleres mecánicos, electrónicos, etc., abaratando los costos de producción y mantenimiento.

e) El sector mercantil también genera servicios para hogares medios y altos, abaratando en algunos casos la reproducción de la fuerza de trabajo de estos grupos (sino debería recurrir a servicios creados por las formas capitalistas, de mayor costo), al tiempo que contribuyen a liberar de tareas domésticas a fuerza de trabajo más calificada.

f) El sector mercantil igualmente actúa como un formador de mano de obra apta para las formas capitalistas, la que luego puede ofertarse en el mercado de trabajo. Es decir, forma una sobrepoblación relativa adecuada a las necesidades de la expansión capitalista.

g) En los períodos de contracción, las formas capitalistas alimentan a las mercantiles con flujos de factores de producción desocupados; durante los períodos de auge, crece en detrimento del sector mercantil. No obstante, la tendencia es que el sector mercantil crezca en términos absolutos, por cuanto se alimenta de la fuerza de trabajo desocupada. Así, esta forma mercantil es un "refugio" de los estratos populares urbanos que no logran vincularse con el proceso productivo, servicios o comercio del sector capitalista. Al mismo tiempo, parte de él es creado por los efectos de la expansión capitalista como actividad satélite o complementaria; por tanto, no es una forma "residual" en "desintegración", ni necesariamente "parasitaria". En muchas de las nuevas ramas de producción industrial en que los estratos artesanal y semi-fabril eran inexistentes -como electromecánica, electrónica, etc.- se ha formado una importante capa de ocupación artesanal y semi-fabril. Ello, especialmente en la producción de servicios vinculados a la industria mecánica y automotriz, en forma de talleres de reparaciones, repuestos, etc. También en el área de los servicios y comercio subsiste y se a crecienta una gama importante de empresas organizadas en pe-

queña escala y sin complejas técnicas de administración, donde mantiene su lugar un considerable contingente de fuerza de trabajo.

4.0. La acentuación de la concentración espacial:

Tesis 4: Las nuevas actividades económicas -impulsadas por la disponibilidad de la renta petrolera- acentuaron su tendencia a localizarse en las dos principales provincias del país: Guayas y Pichincha, y en particular, en las dos urbes mayores, Guayaquil y Quito. Estas provincias y centros urbanos disponían de mayores "ventajas comparativas dinámicas", pues concentran el poder político-administrativo, disponen de un sistema financiero y comercial más amplio y organizado, constituyen los mercados principales del país; disponen de mayor infraestructura y servicios básicos y concentran una mano de obra de diferente nivel y tipo de calificación. Al ofrecer estas ventajas, han tendido a atraer las inversiones del capital privado y público hacia ellas, consolidando el carácter de "bicefalía" del Ecuador, y aumentando las diferencias internas.

4.1. El crecimiento de las actividades económicas:

El crecimiento medio anual en 1970-80 fue del 9.1%. El sector industrial creció al 9.7% promedio anual..

Por su parte, "el sistema financiero nacional está integrado por 36 instituciones bancarias y 13 compañías financieras. De los 27 bancos nacionales privados, 13 fueron creados en los años 70 (vale decir, el 50%), lo mismo que las 12 compañías financieras existentes" (36)*.

No obstante, el crecimiento diferencial de las distintas ramas de actividad, se altera a partir de los años 80. Las nuevas inversiones autorizadas por la Superintendencia de Compañías en 1981, por ejemplo, muestran un importante incremento de los sectores comercio y servicios.

Nuevas inversiones autorizadas por la Superintendencia de Compañías. 1981.

Sectores	% de la inversión
Comercio y servicios	50.7%
Industria	41.4%
Agricultura	5.5%
Construcción	2.1%
Minas y canteras	0.3%

Fuente: Superintendencia de Compañías, publicado Diario HOY, 15 de septiembre de 1982.

Un análisis más desagregado permite comprobar que, para 1981, la inversión en compañías anónimas del sector industrial bajó en un 13.8% en relación al año anterior. La agricultura también experimentó una baja en la inversión. En cambio, la in

(36) Fernández, Iván: "Estado y clases sociales en la década del setenta: en: Ecuador: el mito del desarrollo. Ed. El Conejo, 1982.

* Nota: No obstante la expansión del sistema financiero, su importancia en el proceso de acumulación ha decrecido; en ello ha influido la contracción financiera, la limitación de las tasas de interés, etc.

versión en el comercio casi se triplicó y en los servicios aumentó en un 10%.

Respecto a la inversión en compañías de responsabilidad limitada, la inversión bajó tres veces en la agricultura. Las mayores inversiones se produjeron en el sector comercial, luego del industrial, y enseguida de los servicios a las empresas. No obstante, los mayores crecimientos en relación a años anteriores lo experimenta el sector terciario. En 1980 la inversión para la constitución de compañías aún se concentraba en la industria. Para 1981, el sector industrial pasó al tercer lugar, enseguida de los servicios a empresas y comercio.

4.2. El crecimiento de la economía urbana:

Sin embargo, este fuerte crecimiento económico "radica en el sector urbano. La industria, el transporte y las comunicaciones, los servicios esenciales (luz, agua, gas) la administración pública y los servicios financieros se expanden más de un 10% cada año entre 1973 y 1979. Mientras tanto, el sector agropecuario progresa apenas un 2.4% anual, tasa muy inferior al aumento de la población" (37). Opera, pues, una tendencia al crecimiento de las actividades económicas urbanas, aumentando los desequilibrios regionales y urbano-rurales.

(37) Rosales, Mario, op. cit., p. 132.

Respecto a la concentración de la industria, y pese a que el Estado, mediante la Ley de Fomento Industrial y el Plan General de Transformación y Desarrollo 1972-1979 consideró la cuestión de la localización regional del empleo industrial, a objeto de mitigar los desequilibrios, lo concreto es que la estructura espacial del estrato fabril muestra que "las industrais de bienes de consumo, que constituyen las más importantes tanto en términos de personal ocupado, número de establecimientos y valor bruto de la producción, estaban concentradas mayoritariamente en las dos principales provincias del país, Guayas y Pichincha. Estas dos provincias aglutinaban en 1976 al 78% de los trabajadores de las industrias de bienes de consumo (38). En los bienes intermedios 'Subsiste el fenómeno concentrador en las mismas provincias, pues del total nacional del personal ocupado en este sector más de las tres cuartas partes está localizado en estos polos concentradores"(39). La localización de la mano de obra en la producción de bienes de capital, las dos provincias agrupan "a casi el 90% del personal ocupado en la producción de bienes de capital (40).

Esta excesiva concentración se explica básicamente porque estas dos provincias concentran el poder político-administrativo; allí está localizada la infraestructura y los servicios básicos; aquí se asienta el grueso de la población de ingre-

(38) CONADE/ILDIS, op. cit., p. 243.

(39) CONADE/ILDIS, op. cit., p. 247.

(40) CONADE/ILDIS, op. cit., p. 249.