
ECUADOR

DEBATE

QUITO - ECUADOR

NOTAS

1. *La Colección ECUADOR DEBATE es una publicación auspiciada por el Centro de Arte y Acción Popular, bajo cuya responsabilidad se edita.*
2. *ECUADOR DEBATE es una publicación periódica que aparecerá tres veces al año y cuyos precios son los siguientes:*

	Suscripción	Ejemplar Suelto
<i>América Latina</i>	US\$ 10	US\$ 3,50
<i>Otros Países</i>	US\$ 12	US\$ 4
<i>Ecuador</i>	Sucres 300	Sucres 100

(En todos los casos incluye el porte aéreo)

3. *La dirección postal de la Revista es: Apartado Aéreo 173-B, Quito, Ecuador. Oficina ubicada en Av. Las Casas 1302 y Arias de Ugarte. A esta dirección deberán enviarse las solicitudes de suscripción, compra de ejemplares sueltos y solicitudes de canje de similares.*
4. *El material sometido para su publicación (artículos, comentarios, etc.) deberá ser canalizado en la medida de lo posible a través de los miembros del Comité de Redacción.*
5. *Opiniones y comentarios expresados por los colaboradores son responsabilidad exclusiva de éstos y no necesariamente de la Revista.*
6. *El material publicado en la Revista podrá ser reproducido total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente que le dé el respectivo crédito.*
7. *El símbolo de la revista es el logotipo del Centro de Arte y Acción Popular.*

BIBLIOTECA



INDICE

PRESENTACION	5
Francisco Rhon Dávila	
ANALISIS DE COYUNTURA: CRISIS DE ACUMULACION, DEMOCRACIA Y EXPLOSION SOCIAL	7
Manuel Chiriboga	
IDEOLOGIA Y DESARROLLO RURAL	37
José Sánchez—Parga	
LAS POLITICAS AGRARIAS: VERSION ESTATAL	55
Carlos Arrobo	
EL PAPEL DEL ESTADO EN LAS TRANSFORMACIONES AGRARIAS	73
Manuel Chiriboga	
UNA VISION SOBRE LA REFORMA AGRARIA	85
Fernando Gutiérrez V.	
ANALISIS Y EXPERIENCIAS	
LOS PROYECTOS DRI Y LA PARTICIPACION CAMPESINA	97
Hernán Rodas	
UPOCAM Y LAS AGENCIAS DE GOBIERNO	117
Francisco Gangotena	
LA UNOCAPAC Y EL DRI SALCEDO	123
F. Gangotena—Amilcar Albán	
EL DRI CAÑAR	133
Iván González	
DEL MAL NEGOCIO DEL GANADO INDIGENA Y DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO RURAL. EL CASO DE LOS SARAGUROS . . .	143
Roberto Santana	
RESUMEN DEL TALLER SOBRE: "CAMPESINADO Y DESARROLLO RURAL	157
Galo Ramón	

B224/REV 13317 ed: 3

UPOCAM y las Agencias de Gobierno

FRANCISCO GANGOTENA

ANTECEDENTES

La Unión Provincial de Organizaciones Campesinas de Manabí lleva cinco años de vida. En este período de tiempo ha crecido de cinco comunidades u organizaciones de base a 45, y contacto con 73 en la parte central y sur de Manabí. Su trabajo está presente en 8 cantones de la provincia.

Para entender mejor su forma de relacionarse con agencias externas, sean éstas privadas o gubernamentales, es necesario revisar primero algo de su historia, y luego detenerse en sus principios y objetivos. Conviene indicar que el material que se presenta es el fruto, en parte, de dos encuentros de dirigentes de UPOCAM, y por otro lado, de conversaciones individuales.

1. Algo de Historia

“En Octubre de 1977 nos empezamos a reunir algunos miembros de comunidades en la ciudad de Jipijapa. Todos teníamos problemas con tierras. Poco a poco vimos que las cinco comunidades tenían iguales problemas, juicios ante el IERAC, los cuales se movían lentamente.

“Como necesitábamos dinero para los trámites hacíamos rifas y vendíamos folletos en casas comerciales. Bueno, un día el presidente y el secretario se jalaron la plata. Teníamos, entonces, que poner de nuestra plata para los pasajes y la comida. Comprábamos arroz y pescado para comer. Usted sabe, la pobreza nos unió y así nació la organización, de

capricho, en gran parte por capricho. Un día, en una reunión con los del Ministerio de Agricultura, un compañero me dijo que la organización era para algún día tomar el poder. Uno de los funcionarios del MAG soltó la carcajada. Entonces vimos que nuestra organización no debe ser como las del Ministerio, sino basarse más bien en nuestra gente, en un corazón limpio, en la amistad, en la tierra y en nuestro trabajo, que no es sólo del hombre, sino de toda la familia campesina”.

Esta amistad inicial fué madurando y creando una conciencia cada vez más profunda de que los problemas de todos los que se reunían eran similares. “Como vimos que todos los campesinos teníamos los mismos problemas empezamos a juntarnos más, cada ocho días. Y así, nuestros contactos llegaron en 1978 hasta Bahía, Charapotó y Pichincha.

A partir de Mayo de 1978 se empezaron a desarrollar dos aspectos con relación a la naciente organización, por un lado, se organizaron encuentros campesinos ampliados con la finalidad de discutir los problemas que tenían en común. Esto les condujo a la conformación de una organización de segundo grado. Por otro lado, su visibilidad creció y se volvieron objeto de observación y cuidado, “por todo lado que nos reuníamos nos venían a controlar los del IERAC y el MAG”. Estas instituciones, además, empezaron a utilizar al grupo campesino en los desfiles. Más aún, en muchos casos relacionados a la consecución de tierras los empleados del IERAC buscaron el dividir a los grupos campesinos. “Nos utilizaban”, “nos perseguían, nos dividían”.

Cuando FODERUMA inició sus primeras incursiones por el área a finales de 1978 los contactos no fueron positivos. En una segunda etapa, en cambio, tres nuevos promotores del organismo del gobierno entraron en el ritmo de la organización campesina y junto con la UPOCAM elaboraron un proyecto para 37 organizaciones de base. Para entonces la UPOCAM había formado un consejo de gobierno “y todos los miembros tenían un compromiso a prueba de balas y estaban listos para trabajar por la organización campesina hasta morir”.

El cambio de gobierno en 1979 trajo también cambios en las relaciones de UPOCAM con FODERUMA. El organismo estatal condicionó su aporte de 30 millones para las 37 organizaciones a la afiliación a la Democracia Cristiana. “La UPOCAM entonces, después de la visita a Quito

con el director de FODERUMA, decidió que más vale la organización que los 30 millones. Lo que nosotros más queremos es ser libres e independientes, y ellos querían que entremos en la Democracia Cristiana”.

Este hecho con FODERUMA provocó por un lado, la separación de algunas organizaciones de UPOCAM, y por otro una campaña de FODERUMA contra la organización campesina a través de la radio y directamente en las comunidades y diferentes instituciones. Todos estos hechos, sin embargo, trajeron una profunda reflexión al grupo y su proceso de maduración se aceleró. “Esto nos sirvió de experiencia en relación a otras instituciones y al DRI”, repiten insistentemente. “No nos podemos vender. No importa de dónde venga la plata; el punto es que no nos compren”.

El período posterior a la relación con FODERUMA es el de las vacas flacas para UPOCAM en cuanto a la situación económica. Las puertas de las agencias gubernamentales se le cerraron. Es un período que se prolonga por casi dos años, hasta que el DRI hace su aparición en Jipijapa. Durante este tiempo UPOCAM se dedicó a preparar sus dirigentes y promotores con ayuda de un reducido aporte económico de agencias privadas, entre ellas se cuenta Desarrollo Juvenil Comunitario. Los encuentros y cursos, junto a las vivencias de la organización, han creado un banco de reflexión que paulatinamente va convirtiéndose en las líneas directrices o principios de UPOCAM.

2. “Fundamentos de UPOCAM”

La Organización Campesina presenta cinco reflexiones que podrían llamarse fundamentos básicos o principios de UPOCAM. Estos son:

- 2.1. “Por cientos de años los campesinos hemos sido pobres y explotados. A pesar de las promesas, creemos que la solución para nuestros problemas no vendrá de fuera. Nosotros tenemos que hacer nuestro cambio, incluyendo la transformación que tiene que darse en las relaciones con la ciudad y la gente que nos explota”.
- 2.2. “La búsqueda de la solución no puede ser individualmente, sino en grupo, organizados. Pienso que la organización es la única alternativa para la gente campesina marginada, hombres y mujeres. Es evidente que los ricos para defender sus intereses y podernos do-

minar se organizan económicamente en cámaras de comercio, agricultura, industrias, y políticamente, en partidos políticos, cámara de representantes, ministerios, apoyados por las fuerzas armadas que son la base en la que se apoya este tipo de estructura. ¿Por qué nosotros no le damos importancia a la organización? es nuestra única solución”.

2.3. “La organización no aparece y empieza si no es con la acción. Esta acción debe por una parte solucionar las necesidades que tiene la gente, como el agua, la producción agrícola, etc., pero al mismo tiempo tiene que ir ayudando a fortificar la organización campesina. Por ésto, mientras más proyectos se tenga, mejor. La forma de ver si vale el proyecto y la institución que trae la ayuda para los proyectos tiene que ser si ayuda o no a la organización campesina”.

2.4. “La UPOCAM tiene que adelantarse siempre y llevar la iniciativa en cuanto a las ideas para proyectos, en su ejecución y experimentación. De esta manera las instituciones que vienen de fuera NO pueden decirnos QUE hacer, sino que nos colaboran con ideas y con recursos así los técnicos no vienen a mandar sino a colaborar”.

2.5 “El trabajo y lucha de la UPOCAM es por el poder. Sabemos que ésto es largo; nuestros hijos lo verán. Al mismo tiempo, este trabajo no es solo de la UPOCAM. Por eso tenemos que buscar la unión con otras organizaciones campesinas y de trabajadores que tengan las mismas ideas”.

3. La UPOCAM y el DRI.

La relación formal de la UPOCAM con el DRI es reciente, menos de un año. Antes de iniciar esta relación los miembros de UPOCAM discutieron sobre las ventajas y desventajas de esta vinculación. Cuando decidieron que sí, se analizó la forma de la relación.

3.1. Por qué aceptar la vinculación con agencias estatales?

Los dos años que han transcurrido no han borrado en UPOCAM el recuerdo de la experiencia que tuvieron con FODERUMA. “Ese

recuerdo nos sirve ahora de experiencia con las agencias del gobierno". "Lo primero es la organización". "No podemos vendernos". Con ésto en mente UPOCAM se ha formado una idea clara sobre su vinculación con agencias estatales. La organización campesina debe estar abierta a la coordinación con agencias estatales. Las razones son las siguientes:

- a) El campesino tiene derecho a los recursos y servicios del Estado.
- b) La organización campesina tiene que responder, no sólo a los grandes problemas de los compañeros, sino a sus necesidades inmediatas. Si la organización se separa de estos servicios inmediatos, pierde apoyo de las organizaciones de base.
- c) La organización tiene que buscar el crear un espacio legal.

"Todo ésto se ve claro con nuestra lucha por nuestro programa de salud. Por tres años estamos trabajando en esto: primero, derecho a la salud; segundo, la UPOCAM tiene que atender esta necesidad. Aquí encontramos un problema, nuestra medicina tradicional, con los curanderos, no es legal. Entonces, hay que empezar haciendo que reconozcan a nuestros promotores de salud. Cuando sean ellos legales se puede empezar a trabajar más en nuestra medicina". "Pero no vamos a vendernos, hay que ser muy claros en cómo se hace y poner bastantes condiciones".

3.2. Cómo se debe aceptar?

"Esto es muy importante. Todo lo que se haga tiene que ayudar a la organización de los campesinos". "Hay que abrir bien los ojos en éste punto ya que el Estado, a través de sus ministerios, trata también de organizarnos para sus fines de producción y políticos. Hay que acordarnos que los intereses del Estado no son los mismos que los nuestros. Esto tiene que ver la UPOCAM. Para ésto la organización se ha puesto varias condiciones en su relación con las agencias estatales:

- a) que la UPOCAM tenga el control de la decisión.

- b) que los "técnicos no impongan y lleven el trabajo, sino solo colaboren estando subordinados a la organización campesina.
- c) que la obra sea conducida por los campesinos aunque haya tropiezos.
- d) que se dé real participación campesina, ésto es, que el campesino esté "presente" de tal suerte en todo el proceso de planeación y ejecución, los intereses del campesino sean la norma, y no los intereses políticos y del gobierno.

"Esto lo vemos también en nuestro programa de salud que firmamos con el Ministerio de Salud. Este proyecto lo hemos preparado por tres años, después de que aprendimos cómo tratar con FODERUMA. Para ésto nos hemos reunido en encuentros campesinos tres veces, hemos preparado 20 promotores por nuestra cuenta y nosotros mismos preparamos un programa que lo presentamos al Ministro de Salud para discutir. En el programa ponemos cuatro condiciones:"

- a) "la selección de promotores tiene que ser hecha por la organización de base, no por el Ministerio de Salud".
- b) "lo que se les enseña en el curso tiene que estar aprobado por la UPOCAM, y tiene que darse oportunidad para que aprendan de nuestra medicina también".
- c) "el pago a los promotores no lo hace directamente el Ministerio, sino que tiene que entregar a la UPOCAM, para que ésta lo administre".
- d) "los informes del promotor no van directamente al Ministerio, sino que la UPOCAM los recoge y entrega después de haberlos revisado con la organización de base".

"Igual que este programa de salud tenemos otros de producción. Cada paso que se dé tiene que estar bien pensado y favorecer a la organización que trabaja y lucha por los intereses de los campesinos".

Este trabajo fué preparado en varias reuniones con miembros de UPOCAM. La redacción estuvo a cargo de Francisco Gangotena.