

**TESIS DE MAESTRIA**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES**

**TEMA:**

**ANALISIS DEL MODELO ECONOMICO Y SOCIAL  
ECUATORIANO.**

**De los años: 70s y 80s, en el marco de la globalización.**

**Autor: Francisco Guerra**

**Director: Carlos Larrea**

**Quito Abril del 2001.**

# INDICE

## CAPITULO I. EL CONTEXTO SOCIOECONOMICO MUNDIAL Y LATINOAMERICANO

<b>I.1.- En el ámbito mundial.</b>	
A.- Características económicas.	2
B.- características ideológicas no científicas.	11
C- Características políticas.	19
D- Características Sociales.	25
E- Características ambientales.	27
<b>I.2.- En Latinoamérica.</b>	
1.2.1.- Los inicios de la Industrialización Latinoamericana.	31
1.2.2.- Aplicación de dos modelos económicos en América latina.	31
A.- La Escuela Estructuralista. Un modelo hacia adentro.	
A.1.- Antecedentes.	32
A.2.- Las Fases de la industrialización Latinoamericana: ISI e IOE.	34
B.- El Modelo Neoliberal. Un modelo hacia fuera.	
B.1.- Antecedentes.	36
B.2.- Neoliberalismo. Modelo estratégico de cambio de estructuras.	37
1.2.3.- El cambio Tecnológico y la crisis de la deuda.	
A.- Antecedentes.	39
B.- Exportación neta de capital de Latinoamérica.	40

## CAPITULO II. LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 70s

<b>II.1. Generalidades.</b>	46
<b>II.2- El Período Desarrollista. Un modelo hacia adentro: 1972-1981</b>	
<b>II.2.1- Antecedentes.</b>	47
<b>II.2.2- La Nueva Estrategia de Desarrollo (ISI).</b>	
A- El Nuevo Modelo Económico:	51
B- Bases económico-sociales del Nuevo Modelo.	53
C- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	56
D- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	60
<b>II.2.3- La Política Económica.</b>	
A. Principales políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Sectorial Industrial.	64
A.2.- La Política Sectorial Agraria:	69
A.3.- La Política Sectorial Hidrocarburífera.	76

<b>B. Las Políticas Globales:</b>	
B.1.- La Política Global de: Precios, Remuneraciones y Empleo.	79
B.2.- La Política Global: Fiscal y Financiera.	81
B.3.- La Política Global Monetaria y Crediticia.	86
B.4. La Política Global Cambiaria y Arancelaria.	90
<b>II.2.4.- La Política Social.</b>	
A. Principales políticas Sociales.	
A.1- Educación.	93
A.2- Seguridad social.	97
A.3- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	99
<b>II.3.- Conclusión.</b>	101

## **CAPITULO III.**

### **LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 80s**

<b>III.1- Generalidades.</b>	
<b>III.1.1- Reestructuración económica.</b>	103
<b>III.1.2. Cambios cuantitativos y cualitativos del Estado ecuatoriano.</b>	
A.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado	107
B.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado.	108
<b>III.2- La Década Perdida. 1982-1991.</b>	
<b>III.2.1- Antecedentes.</b>	112
<b>III.2.2- El inicio de la nueva estrategia de desarrollo</b>	
A.- El Nuevo Modelo Económico.	116
A.1. Actitud cuantitativa del Estado ecuatoriano.	119
A.2. Actitud cualitativa del Estado ecuatoriano.	121
B.- Bases económico-sociales del nuevo modelo.	
B.1- Políticas de estabilización y Ajuste Estructural.	124
B.2- Política de promoción de exportaciones.	139
C.- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	
C.1.- Acumulación de la empresa privada mediante: Subida constante de precios y bajas remuneraciones.	142
C.2.- Intervención estatal con la política fiscal para aumentar los ingresos.	143
C.3.- Los ingresos petroleros	144
C.4.- Inversión Extranjera Directa e Indirecta.	144
D.- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	
D.1- La Doctrina Neoclásica.	148
<b>III.2.3- La Política Económica.</b>	
A.- Principales Políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Industrial.	154
A.2.- La Política Agraria.	160
A.3.- La Política Hidrocarburífera.	167

<b>B. Las Políticas Globales.</b>	
B.1.- Política: de Precios y Remuneraciones.	170
B.2.- Política: Fiscal y Financiera.	178
B.3.- Política: Monetaria y Crediticia.	182
B.4- Política: Cambiaria y Arancelaria.	187
<b>II.2.4. La Política social.</b>	
A.- Principales políticas sociales.	
A.1.- Educación	195
A.2.- Seguridad Social.	199
A.3.- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	200
<b>III.3- Conclusión.</b>	200
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	205

## CAPITULO I.

### EL CONTEXTO SOCIOECONOMICO MUNDIAL Y LATINOAMERICANO.

#### I.1- En el ámbito mundial.

El sistema capitalista es dinámico, y modifica formal y permanentemente sus relaciones sociales y técnicas de producción<sup>1</sup>, y a diferencia de otras formas económico-sociales existentes en la historia de la humanidad, es expansivo y tiende a ser integral, al punto que para fines del segundo milenio se experimenta una nueva fase de globalización<sup>2</sup>.

Desde los años 70s; el sistema se ha expandido "...hasta ocupar en la actualidad el mundo entero sin que sea fácil encontrar sociedades totalmente al margen del mismo... [se concluye, por tanto que] hoy ya puede llamar realmente [proceso] mundial"<sup>3</sup>. Esta nueva **expansión histórica** del sistema capitalista de fines de siglo, hace que en la actualidad tenga sus propias características económicas, ideológicas, políticas, sociales y ambientales.

#### A.- Características económicas.

El incremento de las **Fuerzas productivas**<sup>4</sup> dado desde los años 70s, exige una mayor superficie geográfica y mayor amplitud en las relaciones que se establecen en el ámbito mundial en especial en las esferas de la Producción, el Comercio y las Finanzas<sup>5</sup>; es el fenómeno que se conoce como la **Globalización económica**.

---

<sup>1</sup> En base de: **KRAHL Hans-Jurgen**. La introducción de 1987 de Marx, en: **Introducción General a la Economía Política/1987. De Marx Carlos**. Novena Edición. Argentina. Ed. Cuadernos Pasado y Presente. 1974. Pág. 8

<sup>2</sup> El primer proceso de globalización sucedió en la conquista y colonización en los siglos XVI y XVII.

<sup>3</sup> **TORTOSA José María**. "Universalismo neoliberal y particularismos social demócratas, desde la perspectiva del sistema mundial". Revista: **Ecuador Debate**. N0 43. Ed. CAAP. Quito. 1998. Pág. 188.

<sup>4</sup> **FUERZAS PRODUCTIVAS**: A esta categoría se la entiende como la suma de los **medios de producción** ("objetos" como materias primas y brutas e "instrumentos" como infraestructura equipo y maquinaria) más la **fuerza de trabajo**.

<sup>5</sup> **COX Robert**: **Global Restructuring: Marking Sence of Champing International Political Economy**, En: **Geoffrey Underhill: Political Economy and the Changing Global Order. Canadá. 1994**. Págs. 45 y siguientes.

**A.1.- En la esfera de la producción:** desde fines de siglo pasado, se produce el fenómeno económico conocido como la **monopolización**<sup>6</sup>. La empresa monopólica crecía con un modelo de acumulación de capital (o gestión empresarial) denominado **Fordista**<sup>7</sup>, preocupada más por la productividad que por la calidad de las mercancías, sin advertir la necesidad de invertir en innovaciones de forma permanente, pues sus mercancías intentaban ser "eternas".<sup>8</sup>

Esto requirió de trabajadores con elevados niveles de especialización para realizar tareas específicas del proceso productivo. Se trató además, de una etapa de desarrollo que buscó incrementar los niveles de **demanda de bienes de consumo** a base de, por un lado, la intervención y regulación estatal y, por otro, la mejora de las condiciones de vida de la gran masa de la población mediante una fuerte inversión estatal en educación, salud y seguridad social. En otras palabras fue la etapa del llamado 'estado de bienestar'..."<sup>9</sup>, ente interventor en la economía y la sociedad, que redistribuye el ingreso en términos sociales.

Para mediados de los sesenta este modelo económico keynesiano entra en crisis, pues no sólo que exigía para su funcionamiento el pleno empleo sino altos salarios. Los sindicatos

---

<sup>6</sup> **MONOPOLIO:** Es una categoría que aparece en forma determinante desde 1860, como fruto de la acumulación de capital, y que provino históricamente de la libre competencia propia de la época de la Revolución Industrial. Para fines de siglo XIX se encuentran consolidadas y representan la base en que se sustenta la economía, controlan la competencia en su rama, imponen precios, condiciones de compraventa y se reparten mercados.. "En las manos de los cartels y trust se concentran a menudo las siete o las ocho décimas partes de toda la producción de una rama industrial determinada... El monopolio así constituido garantiza beneficios gigantescos y conduce a la creación de unidades técnicas de producción de proporciones inmensas." **Lenin El Imperialismo Fase Superior del Capitalismo**. Primera edición en castellano. México. Ed. Grijalbo. 1975. Pág 30 y 31.

<sup>7</sup> Su nombre proviene como símbolo de la empresa de carros Ford. Este modelo está basado en la industrialización masiva de economías de escala, esto es; de crecimiento extensivo, con líneas de ensamblaje en cadena, con grandes inventarios y cuya totalidad de insumos se procuraba crear y obtenerse al interior de la empresa. Para este modelo se necesitaban de gerencias autocráticas con órdenes de mando piramidales.

<sup>8</sup> Trataba de integrarse horizontal y verticalmente de tal manera de tener una gran capacidad en el mercado. O sea, controlar, por ejemplo, un monopolio de producción de azúcar; lo que trataba de hacer es controlar desde la producción de caña hasta la distribución del producto, por una parte; y, por otro lado, expandirse de tal manera de controlar una porción muy importante del mercado, tratar de controlar 40, 50, 60% del mercado. Para lograr ese objetivo óptimo, había que especializarse. El monopolio se especializaba en una determinada actividad. Eso era el monopolio tradicional. [posteriormente ] La empresa Transnacional ya no opera de esa manera. **VELASCO** Fernando. **La Dependencia el Imperialismo y las Transnacionales**. Folleto elaborado por la Universidad Central en la Facultad de Economía, en el año 1985. Pág. 55.

<sup>9</sup> El sistema educativo fue asimilado a la producción en masa: el insumo eran los niños y jóvenes y el producto era el adulto con destrezas; como en la economía, los currículos eran homogéneos y universales. **PONCE** Juan. La Educación: A la Espera de la Equidad y la Calidad. En: STFS, **Pobreza y Capital Humano en el Ecuador**. Quito, SFTS, 1997. Pág. 61 y 62. El subrayado es del autor.

obreros habían alcanzado poder al punto de lograr que los salarios reales suban más rápido que la productividad, provocando una caída en la rentabilidad de las empresas.<sup>10</sup>

Para los años 70s de este siglo, aparece otro tipo de empresa denominada **transnacional**<sup>11</sup>, símbolo del desarrollo del sistema capitalista de fines de siglo, la misma que se inserta en la nueva lógica de reestructuración de la división internacional del trabajo ya que si antes los países denominados del tercer mundo enviaban materias primas y alimentos, a los países industrializados, en adelante con la transnacionalización del capital, los capitales metropolitanos buscarán producir en los mismos países del llamado "tercer mundo" de acuerdo a los bajos costos de los medios de producción o de trabajo que existan en los mencionados países.<sup>12</sup>

Con la consolidación de las transnacionales, las economías Industriales mundiales, cambian el modelo de acumulación de capital basado en la gestión empresarial **Fordista** al **Toyotista**<sup>13</sup>, en donde es necesario la flexibilidad.

La capacidad de ser flexible no sólo significa poder responder ante cambios en el mercado sino también provocar modificaciones más rápidas. La rapidez con que la empresa es capaz de adaptar y modificar un modelo de producto es un factor cada día más importante

---

<sup>10</sup> Samir Amín a comienzos de los sesenta expresa: Durante veinte años el crecimiento se ha basado, esencialmente, sobre cierto número de industrias motrices bien conocidas –las de bienes duraderos (el automóvil como símbolo)- dominadas por la concurrencia característica de grandes firmas a escala mundial... Este crecimiento se vió acompañado de cierta división internacional del trabajo que ha obligado a los países en vías de desarrollo a proveer los recursos primarios de este crecimiento tolerando, cuando más, una industrialización limitada y condicionada por un mercado interno (la industrialización como sustitución de importaciones). Este es el modelo en crisis, que no puede prolongarse porque estas industrias han perdido rentabilidad...". Tomado de: **BAEZ René. Ecuador: ¿genocidio económico o vía democrática?** Quito, Ed. Corporación Editora Nacional, 1992. Pág. 31

<sup>11</sup> **TRANSNACIONALES**: Es una categoría histórica que aparece con claridad desde los 70s y se refieren a grandes empresas anteriormente monopólicas, de comercialización, financieras y especialmente de producción que son la base de la economía mundial. El centro de una transnacional está dado en su país de origen denominado "matriz" pero actúan a nivel internacional con sus "filiales". Por ello se manifiesta que son nacionales por la propiedad del capital pero Internacionales por la actividad que realizan. Existe una pequeña diferencia con las **MULTINACIONALES** y es que los capitales provienen de varios países, por tanto son Internacionales, tanto por la propiedad de su capital, como por su actividad.

<sup>12</sup> Roberto Pizarro expresa: En cuanto a los países del Tercer Mundo, el nuevo tipo de articulación al mercado mundial busca aprovechar al máximo, a favor de las transnacionales, las condiciones ventajosas que estas economías ofrecen, dentro de las cuales se destaca la fuerza de trabajo barata. Surge, así, el modelo "asiático" con Corea, Taiwán, Hong Kong, Malasia y Singapur. Se trata de economías cuya dinámica se centra en la explotación de manufacturas, operadas por empresas transnacionales... En esta dirección de aprovechamiento de la fuerza de trabajo barata y del acceso a materias primas y energía, se constituyen las dictaduras monopólicas del Cono Sur (Chile, Argentina, Uruguay)...". Tomado de Baez. René Ecuador. ¿genocidio económico o vía democrática?. Obra citada. Pág. 32.

en la competencia. Lo anterior se conoce como transición de una economía de escala a una de **variedad**,<sup>14</sup> también llamada de **pedido**<sup>15</sup>, o de **acumulación Flexible**, en donde prevalece la innovación y la obsolescencia rápida de las mercancías producidas.

Realmente es un cambio de modelo pues la producción y productividad se impulsa no sólo por los cambios operados en los **instrumentos de trabajo**, en especial en las comunicaciones, sino por transformaciones dadas en los **objetos de trabajo**, tal es el caso de los materiales sintéticos.<sup>16</sup> Pero no sólo se produce un cambio en las Fuerzas productivas sino también en las Relaciones de producción, pues el nuevo "... proceso productivo adquiere gran flexibilidad; ya no requiere trabajadores especializados en tareas específicas, sino trabajadores flexibles y capaces de adaptarse a cualquier parte del proceso de trabajo, tipo de producto y empresa y lugar de trabajo."<sup>17</sup> La cada vez mayor fragmentación del proceso de producción<sup>18</sup> la deslocalización de las empresas en busca de mayores ganancias y lo impredecible del sistema al tener más libertad de mercado, así lo exige.<sup>19</sup>

---

<sup>13</sup> En asociación a la fábrica Toyota del Japón, por ser uno de los primeros países que integran este tipo de gestión empresarial, incluso antes de los 70s.

<sup>14</sup> MERTERS Leonard. "Crisis Económica y Revolución Tecnológica". En: **PNUD**. "La Eficiencia para Competir". en: **La Dimensión Política del Desarrollo Humano**. Avance para la Cumbre Hemisférica de Miami de Diciembre 1994. Santiago. 1994. Pág. 57. El resaltado es del autor.

<sup>15</sup> "Muchos fabricantes de autos han estado hablando sobre la posibilidad de hacer autos en 10 días, o 15 o 20... Pero la Toyota va a sacar un auto de cinco días en Septiembre [de 1999]. Esto va a sacudir al sector"... El nuevo sistema tiene su puntal en un software que permite a los planificadores crear una "línea de producción virtual" con 15 días de anticipación a la producción real... El sistema luego calcula con precisión cuántas y cuáles partes serán necesarias para qué momento y en qué fase de la línea de producción, con el objetivo de ensamblar la esperada combinación de autos. **Diario El Comercio**. Quito, 5 de Agosto de 1999. Sección B Pág. 5.

<sup>16</sup> Así aparecen los "complejos productivos autónomos" que a diferencia de las máquinas-herramientas del modelo de gestión Fordista, permiten por un lado ingresar la materia prima y por otro obtener el producto terminado. "Ya no son las máquinas-herramientas que son articuladas por la presencia del obrero y del supervisor, sino que estamos en presencia de un complejo productivo autónomo que está sustituyendo a la máquina-herramienta... Sin la cibernética no sería posible pensar los cambios que se están operando..." **VELASCO** Fernando. **La Dependencia el Imperialismo y las Transnacionales**. Obra citada. Pág 48.

<sup>17</sup> PONCE Juan. Obra citada. La educación... Obra citada. Pág. 61.

<sup>18</sup> También parte de este proceso es la descentralización en la corporación de dominio en muchas actividades que antes se desarrollaban internamente. Un ejemplo de ello es lo sucedido en los años 50, cuando algo más del 90% del consumo para la producción total generada por la Ford Motor Company era producido internamente. Esta cantidad se ha reducido hoy día al 40% y continúa en descenso. En otras palabras, la Ford se especializa cada vez más en el ensamblaje y menos en la fabricación de componentes. No emplea abogados, ni ingenieros, ni diseñadores. Todos ellos han salido. La especialización de la compañía produce un gran desplazamiento de todas las actividades que anteriormente fueron de ejecución interna. **HARRIS** Nigel. "Ciudad y Mercado Mundial". Revista: **Cámara de Comercio de Bogotá**. Pág. 6. (no hay más datos)

<sup>19</sup> Esto se puede apreciar más claramente en la electrónica, que se está trasladando a Corea del Sur, a Taiwán al sudeste asiático. En promedio, cada cinco años la industria electrónica entra en proceso de reubicación; por tanto, la

Por ello, en la actualidad se requiere trabajadores polivalentes, "...comprometidos con las metas de la empresa, unidos a la gerencia en espíritu de cooperación, para llevar adelante las metas de productividad y competitividad... Esto requiere desarrollar un proceso de capacitación [una] nueva cultura microeconómica, entendida como un conjunto renovado de actitudes, valores y normas que comparte el colectivo de personas que conforman una empresa".<sup>20</sup>

Para ello es necesario una organización de mando no vertical sino **horizontal** en donde exista confianza obrero-patronal y en donde los obreros sean partícipes de las sugerencias y de los cambios que se pueden operar en las empresas, por esta razón se manifiesta que ahora la explotación al trabajador es más intensa, no sólo es manual, sino intelectual.

Por todas estas razones se manifiesta que en el momento actual al interior del sistema capitalista se ha llegado a revolucionar las fuerzas productivas y formalmente a las relaciones sociales de producción, para recapitalizar al capital, en donde se fundan los objetivos de aumentos de productividad y calidad de las mercancías en base de un crecimiento intensivo.<sup>21</sup>

Los gigantescos complejos Transnacionales, son considerados los **agentes número uno** del proceso globalizante, son los que mantienen concentrado el conocimiento científico y tecnológico en un mundo en que "Son las tecnologías de los procesos, más que de los productos, los que han pasado a dominar en los sistemas de producción; es el conocimiento de aquellos el que otorga poder y ventajas comparativas dinámicas".<sup>22</sup>

---

antigua idea de obtener el nicho propio de especialización y mantenerlo durante 100 años, ha desaparecido. La fabricación como tal, es hoy día un concepto de mucha movilidad en relación con diferentes ventajas competitivas que pueda tener cada lugar. Harris Nigel. Obra citada. Pág. 7.

<sup>20</sup> PNUD. **La Dimensión Política del Desarrollo Humano**. Obra citada. Pág. 58

<sup>21</sup> Estos cuatro ejes, flexibilidad-integración y descentralización-control constituyen los elementos básicos del concepto de la economía de variedad... Reducción de tiempos muertos, de los desechos y retoques, no es más que mejorar la calidad en todos los sentidos. Aquí no basta la aplicación de tecnologías duras (maquinaria y equipo), sino que se requiere innovaciones en la organización del trabajo, las llamadas tecnologías blandas. La innovación blanda, a través de la calidad total, es el quinto eje de la economía de variedad. La calidad del trabajo del hombre es el factor que determina, en última instancia, el nivel de flexibilidad y de descentralización alcanzable. Mertens Leonard. *Crisis Económica y Revolución Tecnológica*. Obra citada. Pág. 57

<sup>22</sup> SHULDT Jürgen. Desmitificando el Concepto de Globalización. En: **Globalización: Mito y Realidad**. Obra citada. Pág. 17.

Por otro lado cabe destacar que la economía de los países denominados desarrollados tiende a la terciarización; si en 1900, tres de cada diez trabajadores en los EE.UU trabajaban en el área de los servicios, en 1990 ocho de cada diez trabajadores trabajaban en el área de los servicios.<sup>23</sup>

**A.2.- En la esfera del comercio:** la liberalización del comercio internacional así como la fragmentación de los procesos de producción, con la elaboración de partes y componentes de un mismo producto final en diferentes países, han impulsado la visión de un proceso globalizado de producción y comercialización.<sup>24</sup>

Esta fragmentación productiva y transnacional en la época de la denominada globalización hace que existan procesos comerciales: multilaterales, regionales, además de los clásicos bilaterales.

En 1995 nace la Organización Mundial del Comercio (OMC), fruto de las negociaciones comerciales **multilaterales** de sus países miembros, los mismos que para 1994 eran 125. Este organismo va a regular el comercio de los países mencionados.

Por otro lado, especialmente en las dos últimas décadas se encuentran en auge los procesos de integración comercial en todo el mundo, básicamente entre países vecinos. Este fenómeno es conocido como la **regionalización** de las relaciones comerciales internacionales, como por ejemplo: El Tratado de Libre Comercio de Norteamérica (NAFTA),<sup>25</sup> La Unión Europea (UE)<sup>26</sup>, La Comunidad y Mercado Común del Caribe (CARICOM)<sup>27</sup>, el Mercado Común Centroamericano (MCC)<sup>28</sup>, El Mercado común del

---

<sup>23</sup> **NORBIS** Mario. "El Desarrollo de una Sociedad Post-Industrial" Revista *Administración* # 3, Quito. Mayo de 1990. Pág. 52

<sup>24</sup> **CERVANTES** Edilberto. "Globalización y Procesos Regionales". Revista Nexos. N0 239 Noviembre de 1997. Pág. 1

<sup>25</sup> **NAFTA**: por sus siglas en Inglés, es el Tratado de Libre comercio en el que están: EE.UU. Canadá y México.

<sup>26</sup> **U.E.** = En 1991 en el denominado Tratado de Maastricht lo ratifican 12 miembros de la Comunidad Europea: Alemania, Bélgica, Dinamarca, España, Francia, Grecia, Holanda, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Portugal, Reino Unido. Luego se suman tres más.

<sup>27</sup> **CARICOM**: Todos los países del caribe Anglófono, suman 15.

<sup>28</sup> **MCC**: Guatemala, Costa Rica, El Salvador, Honduras y Nicaragua.

Sur (MERCOSUR)<sup>29</sup>, La Comunidad Andina de Naciones (CAN)<sup>30</sup>, La Asociación de Países del Sudeste Asiático, (ASEAN),<sup>31</sup> entre otros.

En este proceso "global", existen proyectos tan grandes que abarcan a todo un continente como el establecido en 1994, el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).<sup>32</sup> El planteamiento básico es que para el año 2005 toda mercancía debe circular por América libre de aranceles, de esta manera abarcaría a 760 millones de personas y a un PIB de 8 billones de dólares.<sup>33</sup>

Además de los acuerdos regionales, en los últimos años han proliferado los acuerdos comerciales **bilaterales**, entre Estados Unidos y los países de América Latina, entre Estados Unidos y Japón, entre Estados Unidos y la Unión Europea, entre la Unión Europea y los países de Europa del Este... [entre otros], lo que configura un panorama de acuerdos bilaterales que se cruzan con acuerdos regionales y subregionales, al mismo tiempo que los países mantienen determinados compromisos en el marco de las negociaciones multilaterales de la Ronda Uruguay del GATT.<sup>34</sup>

La economía de los grandes ámbitos territoriales, es resultado "...de los procesos de integración, así como de las tendencias históricas, afinidades culturales, lazos comerciales cotidianos y cercanía física... La formación de bloques comerciales continentales y los procesos de integración asociados abren el paso a la economía de los grandes espacios

---

<sup>29</sup> MERCOSUR: Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay. Recientemente vinculados comercialmente con Chile.

<sup>30</sup> COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES: Ecuador, Colombia, Venezuela, Bolivia y Perú.

<sup>31</sup> ASEAN: Asociación de Naciones del Sudeste Asiático: Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia, Brunei y Vietnam.

<sup>32</sup> ALCA: Área de libre comercio de las Américas: 34 países del Continente Americano.

<sup>33</sup> Representa la más ambiciosa iniciativa emprendida en un continente donde conviven países de peso económico tan disímil como Estados Unidos y Dominica o Brasil y Haití, y cuyo resultado va a determinar las relaciones continentales el próximo siglo. Los países podrán negociar en forma individual o en bloque, lo que determina que haya tres grupos de negociación en plena acción: el MERCOSUR... La Comunidad Andina... y los 15 miembros de CARICOM. *Diario HOY*. Quito. 25 de Diciembre de 1998. Sección C Pág. 5 Columna 2 y 3.

<sup>34</sup> SALGADO Wilma. "Integración Comercial y globalización". Serie *Diálogos*. CAAP. Quito. 1996. Pág. 16. El resaltado es del autor.

GATT: Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio; fue un acuerdo provisional, encargado de la regulación comercial entre los países miembros, los mismos que en su inicio, en 1948, fueron 23, en 1994 crecieron a 124.

geográficos. En esta economía las fronteras nacionales dejan de ser las fronteras económicas nacionales.<sup>35</sup>

Estos procesos son empujados desde los países del Norte social, pues se aprecia que desde los años 70s en "...Europa y EE.UU se desarrollan febriles medidas para aumentar la productividad por la vía de la eliminación de todas las trabas al comercio que se entendía como un factor clave en la reducción del crecimiento. Los acuerdos del GATT, que tienen como precursores a los EE.UU y la unificación económica en Europa, son testimonios de la intención de los países centrales.<sup>36</sup>

**A.3.- En la esfera de las finanzas:** el desarrollo de los medios de comunicación, ha permitido que en un centro financiero de Quito, se puedan comprar acciones en la bolsa de Londres, de una empresa que se encuentre en Singapur. La esfera de las finanzas es la más "globalizada" del planeta a cuyo alrededor se mueven sin control **un trillón** de dólares diarios<sup>37</sup>, en su mayoría (alrededor del 80%) en el mercado de divisas (no en el bursátil) esto es, en capital especulativo, comprando y vendiendo divisas, aprovechando el precio de una divisa nacional frente a otra en el mercado mundial.<sup>38</sup>

En los años 80, las necesidades del capital especulativo llevaron a la liberalización completa de los movimientos de capital (el llamado 'Big Bang'), acabando con las

---

<sup>35</sup> Cervantes Edilberto. Globalización y procesos regionales. Obra citada. Págs. 4 y 6

<sup>36</sup> Urriola Rafael. La Paradoja de la Globalización, más Mercado y más regulación. En: Revista de la CEPAL. 1995. Pág. 26

<sup>37</sup> Para apreciar la fabulosa cantidad que se mueve alrededor del mundo en la especulación, cabe citar a Japón cuyas reservas de divisas se encuentran en 200.000 dólares. Y, en cuanto a la centralización de las acciones, la mayor parte del total de acciones alrededor del 80 %, se deben transar a través de tres ciudades ejes de las finanzas: Londres, Tokio y New York; por esta razón se manifiesta que estas tres ciudades dominan la distribución y movimientos de las finanzas del mundo.

<sup>38</sup> En este juego, el dinero inteligente no se gasta a sí mismo en compromisos de largo plazo en empresas productivas vinculadas a la generación de verdadera riqueza para satisfacer necesidades verdaderas de gente verdadera [real]. Al contrario, busca un retorno a corto plazo a través de la especulación en mercados erráticos y de la intervención simultánea en múltiples mercados para sacar ganancias de diminutas variaciones de precios. En este juego, el corto plazo se mide en microsegundos. El largo plazo en días. **KORTEN** David. "Sostenibilidad y la Economía Global: Más allá de Bretton Woods". Revista: Bosques, Arboles y Comunidades Rurales. N0 29. San Francisco. Ed. Kumarian Press. 1995. Pág. 9

regulaciones nacionales e imponiéndose un solo mercado financiero 'globalizado' a escala mundial.<sup>39</sup>

Este fenómeno financiero, debe ser entendido como la existencia de una fase B del ciclo económico **Kondratiev**<sup>40</sup>. Estos ciclos conocidos como las "ondas largas"<sup>41</sup>, que en promedio durarían entre 50 años y 60 años, mantienen en secuencia dos fases: una Fase A que es productiva y una Fase B que es financiera,<sup>42</sup> y, además armamentista<sup>43</sup>. Pero a diferencia de cómo se puede suponer que existen guerras entre Estados, la realidad es otra porque mas bien se agudizan las guerras al interior de los Estados dandose lugar a una beligerancia de tipo intraestados.<sup>44</sup>

El mundo financiero "...guarda relación de 50 a 1 con respecto a la economía real, lo que ha motivado las frecuentes denuncias de 'burbuja especulativa'..."<sup>45</sup>. La crisis más palpable en la última década, es la crisis Financiera–Bancaria suscitada a lo largo del Planeta, en las que se encuentran la Crisis Mexicana en 1994, conocida como "el

---

<sup>39</sup> Campodónico Humberto. Tenemos Crisis para Rato. Obra citada. Pág. 209.

<sup>40</sup> Kondratiev es un Ruso, que en los años 1920s plantea que el sistema capitalista históricamente avanza en medio de crecimiento y crisis simultáneas. De esta manera una crisis del sistema capitalista en el ámbito mundial no necesariamente acarrea un cambio de sistema, sino un cambio de fase de la A a la B.

<sup>41</sup> Para Kondratiev, cuya matriz teórica proviene de Marx, las "ondas largas" tienen el mismo carácter endógeno, inherente al funcionamiento mismo del capitalismo que el de los ciclos económicos, cuya duración promedio es de 10 años. En este sentido, generaliza el planteamiento de Marx sobre los ciclos económicos, extendiéndolo a las "ondas largas". Kondratiev se manifiesta contrario a los teóricos marxistas que afirman que existen elementos exógenos determinantes en la formación de las "ondas largas" y que, por tanto, éstas no pueden ser calificadas de la misma manera que los ciclos económicos normales. **CAMPDONICO** Humberto. Tenemos Crisis para rato. Revista: Ecuador Debate N0 27 CAAP, Quito Diciembre de 1992. Pág. 192 y 193.

<sup>42</sup> La explicación teórica de Kondratiev se basa en el hecho que los bienes de capital, en los cuales se invierte en el período de expansión económica (alza), sufren con el tiempo un desgaste. El reemplazo de estos bienes de capital desgastados se lleva a cabo en ondas de inversión masiva, las que se concentran en determinados períodos y son posibles debido a que emplean el ahorro previamente acumulado durante los períodos de recesión económica... por lo tanto, el aumento en la construcción de bienes de capital básico es la característica central de la fase en alza. Este aumento requiere que exista capital disponible para la inversión. Pero: "La inversión de capital en proyectos grandes y costosos aumenta la demanda por capital", lo que eventualmente, eleva el precio del capital. Esto, a su vez, disminuye la inversión y a pesar de los largos retrasos en el tiempo- lleva al final de la fase de alza y al comienzo de la bajada. En esta última fase disminuye la inversión, el capital se torna más barato y, por lo tanto, se crean las condiciones favorables para una fase de alza"(op.cit). Campodónico Humberto. Tenemos crisis para rato. Obra citada. Pág. 189 y 190.

<sup>43</sup> Un avión Steel de alta tecnología cuesta el PIB de Rumania y sólo las exportaciones de armas Militares de los EE.UU. representan la mitad de todas las exportaciones de armas de todo el mundo y el gasto el gasto militar en el mundo a fin de siglo es de alrededor de 800 mil millones de dólares.

<sup>44</sup> Tomando al conjunto de guerras en el ámbito mundial, entre los años 1989 a 1997 las guerras a) Intra estados, b) Internas (con intervención externa) y c) Entre estados fueron 88, 9 y 6 respectivamente, mientras que el año 1997 fueron 27, 3 y 1 en ese mismo orden. En base de: Tortosa José María. Cátedra Sistema Internacional. Fuente citada.

<sup>45</sup> Tortosa José María. Universalismo Neoliberal... Obra citada. Pág. 185.

efecto tequila”; la Crisis Asiática de 1997, la crisis Rusa de 1998, conocida como “el efecto vodka”, y, la crisis brasileña de 1999, conocida como “efecto caipiriña”.

Y es que la libertad de movimiento de capitales es inmensa como para quebrar no sólo a una empresa sino a un país, pues es imposible estabilizar los tipos de cambio con la retirada masiva de capitales en busca de rentabilidad. "Si los gobiernos más poderosos de la Tierra actuaran en conjunto para tratar de estabilizar los tipos de cambios en estos mismos mercados, lo máximo que podrían lograr son unos míseros US\$ 14 mil millones por día, poco más que cambio suelto, comparado con los montos movilizadas por especuladores y árbitros."<sup>46</sup>

A estas crisis se suma el problema de la deuda externa de los países del Sur social que se aprecia desde los 80s y se completa el círculo del ciclo B Kondratiev, entendido como un ciclo financiero-armamentista que termina en crisis.

### ***B.- Características ideológicas no científicas.***<sup>47</sup>

Franz Hinkelammer lo ha expresado claramente: "Después del colapso del socialismo histórico... la sociedad burguesa necesitaba una palabra para designar su dominio mundial efectivo y la profundización global de este dominio en el futuro. La palabra 'globalización' fue escogida como el portador ideológico de esta aspiración total... en portador de una dominación global. Con el enorme esfuerzo de los medios de comunicación, la opinión pública reaccionó como el perro de Pavlov. Hoy todo tiene que ser global".<sup>48</sup>

En el campo económico existe una Ideología (entendida como visión interesada de la realidad), que explica **lo que hay que hacer**, y para ello explica en su forma de ver, lo que son los fenómenos económicos y sociales. La teoría que sustenta a la

---

<sup>46</sup> Korten David. Obra citada. Pág. 9

<sup>47</sup> En este análisis se considera, que la ideología está compuesta de ideas, expresadas en doctrinas científicas y, no científicas.

<sup>48</sup> Shuldt Jurgen. Desmitificando el Concepto de Globalización. Obra citada. Pág. 11.

"globalización", son las ideas neoclásicas que se conocen como: **Neoliberalismo**<sup>49</sup> con su variante: el Neomonetarismo moderno, que se consolida desde los años 70s, el mismo que se basa en cuatro puntales:

**Primera.- libertad de mercado:** con este postulado, la teoría exige "nuevas" políticas económicas, que implican "nuevas" relaciones entre el Estado y el proceso económico<sup>50</sup> y se explica por la crisis mundial del modelo del modelo industrial-administrativo, de acumulación Fordista.<sup>51</sup>

De aquí en adelante, los postulados hacia la producción "... ponen énfasis ya no en el consumo, sino en el **ahorro y la inversión** para reactivar la economía. Se inicia, además, el cuestionamiento a la intervención estatal en la economía y en la promoción del bienestar de la población; las nuevas propuestas económicas y movimientos políticos [dominantes] propugnan la reducción del estado y la confianza en los mecanismos de mercado."<sup>52</sup> Esto es; de la oferta y la demanda tanto para la producción como para el consumidor, según la visión la única manera de conseguir precios bajos y de alta calidad porque, se plantea como base: a la libre competencia.

Pero en la realidad no se cumple con la ideología expuesta, porque en el campo de la producción se fijan toques"... al ingreso de la inversión extranjera directa a sectores estratégicos, y de tecnología de punta (v, gr. en el campo de las telecomunicaciones,

---

<sup>49</sup> El Neoliberalismo clásico se desarrolla en Europa desde los años 30s en base de los estudios del Alemán Walter Eucken, y encuentra su expresión concreta luego de la segunda guerra mundial en Alemania como **Economía Social de Mercado** con las políticas económicas de la democracia cristiana y la social democracia. En base de: Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia económica. Obra citada. Pág. 352.

*ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO:* Es la preminencia del mercado con ciertas regulaciones estatales. Por ejemplo en el campo social protegiendo a los trabajadores y en la economía con políticas antimonopólicas.

<sup>50</sup>El papel del Estado capitalista en el proceso de acumulación es uno de los aspectos de mayor preocupación en la actualidad... **PACHECO Lucas. Política Económica en el Ecuador.** Ed. Publicaciones Tercer Mundo. CIPAD. Quito 1985. Pág 9.

<sup>51</sup> La crisis de los países centrales, que se presentó de manera nítida a partir de los años setenta, se caracterizó por una baja relativa en las tasas de crecimiento económico, por un descenso en la productividad, y por una baja en las capacidades financieras de las grandes multinacionales para mantener un ritmo de incorporación de tecnologías acorde con los procesos de innovación, que permitía el desarrollo de la ciencia y la tecnología... El objetivo de la globalización es, en consecuencia, liberar nuevos –y viejos- mercados para, mediante la intensificación de la productividad, la competencia y la rentabilidad, crear condiciones para un relanzamiento sostenido del crecimiento económico. Urriola Rafael. La padadoja de la globalización... Obra citada. Pág. 26.

<sup>52</sup>PONCE Juan La educación... Obra citada. Pág 61. El resaltado es del autor.

donde por ejemplo los japoneses no permiten una participación mayor al 20% y los canadienses hasta el 47%)...<sup>53</sup>

Por otro lado se usó al Estado en el nuevo proceso, porque desde los años 70s, los países desarrollados inducen cambios técnicos "... y abre la competencia en las fronteras tecnológicas forzando innovaciones de manera acelerada en estos países"<sup>54</sup>. Con ello se acelera la automatización de los procesos productivos y el desarrollo de la ciencia y la tecnología. Este fenómeno exigió "...promover una mayor concentración y centralización de capitales para atender inversiones altamente intensivas de capital [necesarias para enfrentar la competencia]. Esta necesidad explica la adopción de políticas de austeridad tanto en Estados Unidos como en Europa, encaminadas a contraer el gasto público, especialmente en los rubros asistenciales. Estas políticas se complementarán con medidas orientadas a favorecer la eficiencia industrial vía desestímulo a las empresas medias y pequeñas. Se trató, en suma, de impulsar la monopolización y romper con el *Welfare state*. La *reaganomics* de los ochenta en los Estados Unidos es la mayor expresión de esta política"<sup>55</sup>, en el ámbito mundial, junto con Thatcher de Inglaterra.<sup>56</sup>

Las teorías basadas en la libertad de producción, ratifica "... aquello de que las teorías económicas entran y salen de moda según sirven a los intereses de acumulación del capital más poderosos en ese momento."<sup>57</sup>

---

<sup>53</sup> Shuldt Jurgén. Tomado de Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica. Obra citada. Pág. 341.

<sup>54</sup> UGARTECHE Oscar. *El Falso Dilema. América Latina en la Economía Global*. Primera edición. Venezuela. Ed. Nueva Sociedad. 1997. Pág. 39

<sup>55</sup> BAEZ René. *Ecuador: ¿genocidio económico o vía democrática?* Quito, Ed. Corporación Editora Nacional, 1992. Pág. 32.

<sup>56</sup> De allí en adelante se necesitarán economías con vocación de apertura al exterior, sin controles externos ni trabas internas ni intervención del Estado, así se pueden movilizar los capitales productivos, comerciales y financieros, pues se necesita hacer rentables las megainversiones de las empresas transnacionales y además se necesitan economías homogéneas, para "competir", entre empresas grandes como las transnacionales de EE.UU y empresas pequeñas como las de Ecuador.

<sup>57</sup> ACOSTA Alberto. *Breve Historia Económica del Ecuador*. Ed. Corporación Editora Nacional. Quito. 1995. Pág. 47.

Los agentes primordiales, que están atrás de las políticas de libertad, son las Transnacionales, las mismas que tienen "... más poder que la mayoría de los gobiernos nacionales controlado por autoridades centrales burocráticas y capaces de funcionar en su mayor parte más allá del alcance de la contabilidad pública y legal".<sup>58</sup>

Ya eran poderosas en los años 70s por ejemplo: "En 1974, el Producto Interno Bruto del Ecuador era de 3,6 billones de dólares. Frente a eso, nosotros tenemos que la EXXON que es la transnacional más grande que existe, era de 42 billones de dólares... la IBM, tiene una producción de 12,6 billones -y eso significa ventas facturadas-, mientras que la GULF significa 16 billones...".<sup>59</sup> Para los años 90s, sólo "12 corporaciones transnacionales tienen ventas anuales que son más grandes que el PNB de más de la mitad de estados en el mundo."<sup>60</sup> En el ámbito político han llegado a obtener un puesto en las Naciones Unidas en calidad de "observadores".

Para fines de los 90s "...de las 100 economías más grandes del mundo, 50 ahora son corporaciones –sin incluir instituciones bancarias y financieras...<sup>61</sup>. Y "... el 80% de la economía mundial es monopólica"<sup>62</sup>, realizada en base de la acumulación, concentración y centralización de capital de las empresas en los países industrializados.<sup>63</sup>

Luego de contemplar este panorama, la respuesta es obvia si se preguntase: ¿Quiénes se benefician con la "libertad de producción"?

---

<sup>58</sup> Tomado de **KORTEN** David. Sostenibilidad y la Economía Global: Más allá de Bretton Woods. Revista. Bosques, Arboles y Comunidades Rurales. No. 29. San Francisco. Ed. Kumarian Press. 1995. Pág. 9

<sup>59</sup> Velasco Fernando, tomado de Guerra Francisco, obra citada Pág. 317.

<sup>60</sup> **NYE** Joseph. Understanding International Conflicts, New York: Harper and Collins. 1992. Pág. 9

<sup>61</sup> Una industria en la cual cinco empresas controlan cincuenta por ciento o más del mercado es considerada altamente monopolística por los economistas. La revista *The Economist* reportó que cinco empresas controlan más del cincuenta por ciento del mercado mundial en cada uno de los siguientes rubros: artefactos de consumo duradero, automotriz, aerolíneas, aeroespacial, componentes electrónicos, electricidad y electrónica, acero. Cinco empresas controlan más del cuarenta por ciento del mercado mundial en petróleo, computadoras personales y –especialmente alarmante en sus consecuencias sobre el debate público de estos mismos temas- los medios de comunicación. Tales empresas tienen un enorme poder político y lo usan activamente para recomponer las reglas del mercado en su propio favor" Kortzen Davis. Obra citada. Pág. 8

<sup>62</sup> Tomado de la Cátedra de: Larrea Carlos. **Pobreza y Políticas sociales en América Latina**. Dictada en Diciembre de 1.988 en la Maestría Relaciones Internacionales FLACSO-QUITO.

<sup>63</sup> Para fines del siglo XX, 29 países Industrializados tienen el 80% de los ingresos mundiales y 126 países pobres el 20% restante. En base a LUNA OSORIO, tomado de GUERRA Francisco Desarrollo de la Ciencia Económica, obra citada. Pág 314.

**Segundo: Libertad de comercio:** la teoría parte del supuesto de las "ventajas comparativas", la misma que su base histórica y conceptual parte de los clásicos de la economía, en especial de David Ricardo, quien manifiesta, que se debe aprovechar la existencia de ventajas comparativas existentes entre países disímiles.<sup>64</sup> Se puede competir al aprovechar una de las ventajas (disponibilidad) de uno de los factores de la producción que posea un país, de esta manera se dará lugar a nuevas relaciones de intercambio internacional, y en el caso de que no se tenga, será necesario entonces un ajuste de las monedas nacionales frente al exterior, devaluándolas o apreciándolas. Para esta teoría sigue estando bien que los países desarrollados se especialicen en producción y venta de manufacturas y los subdesarrollados en materias primas y alimentos y no le importa si un país pueda presentar mayores ventajas en la producción de todas las mercancías que los otros.<sup>65</sup>

Pero en la realidad ningún país está dispuesto a realizar lo que ofrece la ideología neoliberal, por ejemplo en el caso de Europa la mayor parte de su presupuesto está destinado a proteger el comercio de sus productos agrícolas (Política Agrícola común de la Unión Europea), frente a los países del Sur social, caso contrario, si permitirían el libre comercio de productos agrícolas sin subvenciones, se verían abocados a la desocupación de sus campesinos, lo mismo sucede con los EE.UU. Además, existe "...el dumping, el neoproteccionismo [no tarifarias] a través de aranceles o medidas

---

<sup>64</sup> "La doctrina está basada en una aparente lógica que no es otra que la aplicación de la división del trabajo al comercio internacional. Cuantas menos trabas tengan tanto los compradores como los vendedores, mejor para todos.... Todo se reduce a admitir la flexibilidad de los precios. Si un país en un momento concreto, no presenta ninguna ventaja comparativa, se debe únicamente a que mantiene frente al exterior una estructura de precios incorrecta que se corregirá mediante modificaciones en el tipo de cambio. Es conveniente recordar que el primer precio es el salario, es decir; un país que deprecie su moneda está reduciendo los salarios interiores con respecto a los que pagan en el extranjero". Martín Juan. Posibilidades y Limitaciones del Sistema Internacional... Obra citada. Pág. 91 y 92.

<sup>65</sup> Pero el neoliberalismo económico da un paso más y pretende que, aun cuando el punto de partida entre los distintos países sea muy desigual en riqueza, nivel de salarios y renta per cápita, la adopción del libre cambio irá amortiguando las diferencias, siempre que se acepte también la libertad absoluta de circulación de los factores de producción. Tal aspiración parte del hecho de que la productividad marginal es decreciente, por lo que la rentabilidad del capital aumentaría a medida que escasea este factor y dispusiera, sin embargo, de abundante mano de obra, produciéndose el proceso contrario en lo referente a la redistribución de los trabajadores. La traslación de estos planteamientos a la realidad internacional, implicaría que la rentabilidad del capital sería mayor en los países del Tercer Mundo que en

para-arancelarias... Entre éstas se destacan: las denominadas limitaciones voluntarias de exportaciones; la protección en forma de acciones antidumping; y los subsidios específicos a las exportaciones de bienes y servicios que compiten con las importaciones. También son lugar común variadas medidas proteccionistas en las ramas industriales del acero, los aparatos electrónicos, los textiles, el calzado.<sup>66</sup> Y hasta de barcos.

Se concluye que en la realidad mundial existe explotación a través de las restricciones al comercio y ante la pregunta "¿Por qué... las mercancías fabricadas en los países dependientes no conquistan fácilmente los mercados de los países imperialistas?"<sup>67</sup>. O ¿porqué no pueden abrir más mercados si sus mercancías tienen precios bajos?. La respuesta es que si en verdad los países industrializados han reducido las barreras arancelarias entre sí, no ha ocurrido lo mismo para con los países del Sur social.

Además la teoría no toma en cuenta que el 40% del comercio mundial se realizan entre las Transnacionales<sup>68</sup> y que "La mayoría del comercio mundial se efectúa entre los países del primer mundo, con economías muy parecidas y producciones similares en muchos casos; por el contrario, los países pobres apenas participan de las corrientes internacionales de intercambio, e incluso en los ejemplos más extremos de miseria, quedan prácticamente excluidos de la economía mundial, incapaces de competir en ninguna faceta".<sup>69</sup>

La teoría neoclásica acepta que la constante acumulación de capital en los países del Norte social acarrearía una rentabilidad menor, pero en la realidad sucede lo contrario, desde 1983 se produce una transferencia neta de recursos financieros desde el Sur, tanto

---

los desarrollados, mientras que los salarios sería mucho más reducidos que en los primeros. Martín Juan. Posibilidades y Limitaciones... Obra citada. Pág. 93 y 94.

<sup>66</sup> Shuldt Jürgen. Desmitificando el Concepto de Globalización... Obra citada. Pág. 21.

<sup>67</sup> Braun Oscar. Tomado de Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica. Obra citada. Pág. 346

<sup>68</sup> LUNA Osorio. Proyección del Ecuador al Mundo. Primera edición. Quito. 1996. Pág. 13.

<sup>69</sup> Martín Juan. Posibilidades y Limitaciones... Obra citada. Pág. 94.

por el flujo que se exige por el pago de la deuda externa como por capitales que buscan mayor rentabilidad en los países del Norte.

**Tercero.- Libertad de trabajo:** la teoría neoliberal parte de la base conceptual de la "flexibilización laboral", ya que exige, la "libre movilidad de los factores de la producción", esto es; no sólo del capital, o de los recursos naturales, sino además, del trabajo. Existe en las últimas décadas, un marcado proceso de desregulación laboral como la economía de acumulación "flexible" lo exige; sin embargo, la libre movilidad de los trabajadores en el ámbito mundial, es una de falacia más de la Teoría neoliberal actual, porque son claros los impedimentos que existen, para el flujo de la fuerza laboral del Sur hacia el Norte social. Y se podría pensarse que con la globalización existirían más puestos de trabajo, pero la lógica de acumulación en este momento en particular y la lógica del capital en general en cuanto al empleo muestra una tendencia a disminuirlo,<sup>70</sup> agravada por la era de la informática que fue consolidada precisamente para no contratar empleo.

El proceso de aumento de la productividad realizado en particular desde los años 80s, se ha caracterizado por generar crecimiento sin empleo... Por sólo tomar un ejemplo de tres países, "entre 1960 y 1987, el PIB creció 168% en Francia, 122% en Alemania y 83% en el Reino Unido, pero durante el mismo período, el empleo descendió en los tres países el 9%, el 15% y el 6% respectivamente (Mellado, 1996)... El desempleo en Europa es uno de los puntos clave de la actual coyuntura y ya tuvo su primera expresión con la huelga de fines de 1995 en Francia, así como en las de Alemania en Junio de 1966.<sup>71</sup>

---

<sup>70</sup> La desindustrialización, como resultado del traslado (no desaparición) de la producción industrial a otras regiones del mundo, elimina puestos de trabajo en la manufactura, [principalmente] el tipo de trabajo semicualificado con un sueldo decente que constituía la espina dorsal de los Estados Unidos trabajadores. Castells Manuel. Fin de Milenio. Obra citada. Pág. 161. Volumen III.

<sup>71</sup> Urriola Rafael. La Paradoja... Obra citada. Pág. 32 y 33.

En suma con altos índices de desempleo, en los países desarrollados, no se va a permitir jamás el libre flujo de la fuerza de trabajo en el ámbito mundial.

**Cuarto.- La redefinición del rol del Estado:** la teoría explica que lo mejor en el momento actual, "lo que hay que hacer", según su visión, es: **menos Estado y más Mercado**, pues la causa de los males económico-sociales se encuentra en la intervención del Estado; que no es el caso de los Bancos y financieras del Ecuador de fines de siglo, que ocurrió lo contrario.

La actual teoría neoclásica centra su análisis en que el Estado es *un mal administrador* de los recursos escasos, no lo conceptúa como un ente que es *un mal administrado*, precisamente por los diferentes grupos de poder económico-político que han llegado al poder por intermedio de la mayoría de los distintos gobiernos, además; la teoría neoclásica manifiesta que la intervención del Estado "...reduce el margen de maniobra del mercado y, por lo tanto, entorpece la competitividad... En primer lugar, se trata de reducir –entiéndase eliminar- la acción estatal en las actividades productivas. Para ello se ha [inducido y] reducido con asiduidad, los procesos de privatización de las empresas productoras de bienes en manos del Estado. [Así como en los servicios e incluso en los servicios sociales]... el Estado sólo debe cumplir un rol regulador, es decir, debe limitarse a fijar los lineamientos generales de las políticas pero en ningún caso asumir las tareas de ejecución de lo que se ha llamado las políticas sociales".<sup>72</sup>

En la realidad económico-social, el Estado nunca ha sido independiente de los actores económico-sociales, se mencionó ya el caso particular de la "era Reagan", en donde el Estado empujó el desarrollo armamentista para estimular a la economía, en especial en la creación de puestos de trabajo y, en general, "No existe ni un solo ejemplo en la historia de una sociedad desarrollada que haya seguido las reglas de mercado libre. El récord histórico es absolutamente consistente. Desde Inglaterra y Estados Unidos hasta

Japón y Corea del Sur, todas las sociedades desarrolladas sin excepción, han violado radicalmente esos principios"<sup>73</sup>

En el caso particular de la agricultura, en los Estados Unidos para inicios del nuevo milenio (2001), todavía existen los llamados "fondos de estabilización" de la p[roducción agrícola, que actúa en el momento en que se deprimen los precios agrícolas más allá del mínimo prefijado como de "sustentación productiva", esto significa que los agricultores estadounidenses nunca pierden por acción del "libre mercado".

Todo ello permite concluir que el flujo comercial, de inversiones, de tecnologías y de personas es "administrado a escala mundial, fenómeno muy distante del ideal liberalizador que se proclama a diestra y siniestra".<sup>74</sup> O a la ideología de la globalización pues ni el acceso al Internet es realmente global ya que "sólo el 5% de la población mundial está conectada".<sup>75</sup>

### ***C.- Características Políticas.***

Cuatro hechos marcan las características políticas de fines de siglo.<sup>76</sup>

**C.1.- El colapso del "socialismo real":** el movimiento comunista internacional, sustentado en la revolución Rusa de 1917, fue determinante en el siglo XX, al punto que se tornó esencial para mantener un balance de la economía, la geopolítica y la ideología en el ámbito mundial<sup>77</sup>. Este equilibrio cambia con su caída, simbolizada en el derrumbamiento del muro de Berlín en 1989. La caída de la URSS y la de sus satélites de Europa del Este fue la gran "sorpresa" mundial, más aún cuando no se necesitó de una "revolución social sangrienta".<sup>78</sup>

---

<sup>72</sup> Urriola Rafael. La Paradoja... Obra citada. Pág. 29

<sup>73</sup> Chomsky Noam. Tomado de Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica... Obra citada. Pág. 354

<sup>74</sup> Shuldt Jurgen. Desmitificando el Concepto de Globalización... Obra citada. Pág. 22

<sup>75</sup> Tortosa José María. Cátedra Sistema Internacional. Fuente citada.

<sup>76</sup> **GOROSTIAGA** Xavier. "Ya Comenzó el siglo XXI: EL Norte contra el Sur". Revista Mensual de la U.C.A. #116 Junio 1991. Págs. 36 y siguientes.

<sup>77</sup> En base de: Gorostiaga Xavier. Ya Comenzó el siglo XXI... Obra citada. Pág. 37.

<sup>78</sup> Son varias las razones de orden empírico que se destacan para la caída de la ex URSS en particular y el sistema socialista en general, por ejemplo: **economía** de precios políticos y de escala. **Sistema demaciado planificado y centralizado** generador de corrupción. **Falta de incentivos económicos** para las jornadas de trabajo. **No existía**

Pero la razón que sirve como eje de análisis principal para el derrumbe del socialismo como sistema mundial, se encuentra en la incapacidad de estas sistemas para integrarse a la **tercera revolución**<sup>79</sup> científico técnica iniciada en los años 70s<sup>80</sup>, la misma que se sustenta sobre la base del desarrollo de las comunicaciones y el transporte, la biotecnología, la química especializada, la electrónica y la micromecánica.

**C.2.- La nueva unidad europea:** existe tres momentos políticos decisivos que han llegado a configurar a la actual Unión Europea (UE).<sup>81</sup> En los tres casos fueron medidas de política, para crear condiciones económicas favorables.

En 1951 se crea: la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), acuerdo que permitió integrar materias primas estratégicas necesarias para la producción, entre los países firmantes de dicho convenio, y en especial para un conflicto bélico. En 1987 se firma el Acta Unica Europea (AUE), creada para enfrentar a las empresas norteamericanas y japonesas y, en 1996 el Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC), en el que se asegura la unión monetaria (moneda única) y económica realizado en base del Tratado de la unión Europea en 1991 -conocido como el tratado de Maastricht- para enfrentar los procesos de la globalización.

---

**prensa libre** para criticar a una economía ineficiente y de despilfarro. **Sistema político** en base de la cooptación (Esto favorecía la adulación y no la crítica) Partido único **dueño de la verdad** (sí en Polonia existían 30'000.000 de habitantes, el Sindicato de Solidaridad eran 10'000.000 y el partido único eran 300.000). **Pueblo alienado y engañado** en especial los campesinos. En la exURSS el problema de la **rusificación** de las lenguas (sí se era ruso había mayor posibilidad de puestos y ascensos). Y la **fuerza de sus Estados**, esto es; un complejo militar de presupuesto insostenible, cuyos personajes estaban asociados al gobierno, a la política y a la economía. En Base de **TORTOSA** José María. Cátedra de **Sistema Internacional** dictada en la FLACSO-QUITO, en Agosto de 1999.

<sup>79</sup> Se parte del criterio de que el sistema ha experimentado tres rupturas productivas: la primera se encuentra en la época de la Revolución Industrial de 1780-1830, en base de la máquina de vapor. La segunda se encuentra a fines del siglo XIX con máquinas en base de electricidad e hidrocarburosy, la tercera que se halla en curso..

<sup>80</sup> Sostengo que la crisis galopante que sacudió los cimientos de la economía y la sociedad soviéticas a partir de los años setenta fue la expresión de la incapacidad estructural del estatismo y de la variante soviética del industrialismo para asegurar la transición a la sociedad de la información... Cuando la Unión Soviética se vio obligada a importar bienes, ya fuera maquinaria avanzada, bienes de consumo o grano para alimentar al ganado, descubrió los perjudiciales límites de su escasa capacidad de exportar productos manufacturados a cambio. Recurrió a las exportaciones masivas de petróleo, gas, materias primas y metales preciosos, que en la década de los ochenta ya representaban el 90% de las exportaciones soviéticas al mundo capitalista. **CASTELLS** Manuel. **Fin de Milenio**. España. Ed. Alianza Editorial. 1997. Volumen III. Pág. 32 y 46. Existen otros criterios que expresan, que para entender la caída de la exURSS, es fundamental estudiar las decisiones políticas procapitalistas, después de la muerte de Stalin.

<sup>81</sup> El término "Unión Europea" fue acuñado cuando se firmó el Tratado de la Unión Europea (TUE), conocido como el tratado de Maastricht, firmado en 1991 pero establecido en 1993, sin que, desde el punto de vista jurídico,

La UE. debe ser vista como un fenómeno proteccionista frente a la globalización, en esta dirección, el informe Cecchini lo explica textualmente: “Libre cambio hacia adentro y Proteccionismo hacia fuera”. Esto significa crear una verdadera fortaleza en el proceso de Globalización en marcha, para el bien de los países que integran la UE.<sup>82</sup>

La **unidad europea**, hegemonizada por la unificación alemana, ha cambiado la correlación de fuerzas internacionales... Una Europa Unida podrá convertirse en el eje productivo, financiero y comercial del mundo, junto con Japón y el Pacífico, dejando en una situación cada vez más disminuida a Estados Unidos, provocando un nuevo reparto de las esferas de influencia.<sup>83</sup>

La integración europea es, al mismo tiempo, una reacción al proceso de globalización y su expresión más avanzada. También es la prueba de que la economía global no es un sistema indiferenciado, compuesto por empresas y flujos de capital, sino una estructura regionalizada en la que las antiguas instituciones nacionales y las nuevas entidades supranacionales siguen desempeñando un importante papel en la organización de la competición económica, así como en la utilización o el despilfarro de sus beneficios... la Unión Europea no sustituye al Estado-nación existente, sino que, por el contrario, es un instrumento fundamental de su supervivencia a condición de conceder cuotas de soberanía a cambio de obtener más voz en los asuntos mundiales y nacionales en la era de la globalización".<sup>84</sup> Es más, el Estado-nación en Europa es más fuerte que nunca.

---

represente un cambio significativo, al de Comunidad Europea. **VILLAGOMEZ** Méntor. **La Unión Europea con el Ecuador**. Primera edición. Ed. Impreseñal. 1996. Quito. Pág. 23

<sup>82</sup> Sin embargo, se destacan otros elementos que impedirían la consolidación de la UE y es la fuerte tendencia a considerar los “nacionalismos estatales” en cada país Europeo, por ejemplo: Francia ha expresado que la Unión Europea debe girar en base de Francia. Además existe el problema de los subnacionalismos. En base de Tortosa José María. Cátedra, fuente citada. Por otro lado, debe considerarse de que “Tan sólo los intereses económicos que se ocultan tras el mercado europeo pueden explicar la obcecación de prácticamente la totalidad de los jefes de Estado y de gobierno [europeos] en llevar adelante un propósito tan claramente disparatado. **Martín Juan** (coautor). Posibilidades y Limitaciones del Sistema Internacional Económico Contemporáneo. En: **Globalización Mito y realidad**. Quito. Ed. Trama social. 1998. Pág. 112

<sup>83</sup> Gorostiaga Javier. Ya Empezó el siglo XXI... Obra citada. Pág. 37.

<sup>84</sup> Castells Manuel. Fin de Milenio. Obra citada. Pág. 354 y 363. Volumen III.

**C.3.- La pérdida de la hegemonía estadounidense:**<sup>85</sup> la misma que tiene como base a sus problemas económicos expresados en los déficit comerciales y fiscales, a causa de su gigantesco presupuesto militar, y el endeudamiento externo (en efecto los Estados Unidos en los 90s, llegó a ser el país más endeudado del planeta) la misma que ha sido la base de su crecimiento de fin de siglo.<sup>86</sup> Y a pesar de que los Estados Unidos en los últimos años de fin de siglo aparece con unos mejores índices económicos y sociales<sup>87</sup> y de que reúnen otros atributos como su poder militar, demográfico, territorial entre otros, que lo convierten en el poder dominante actual, se debe tomar en cuenta que la recesión Estadounidense es estructural,<sup>88</sup> pues para mantener su hegemonía, mantiene un presupuesto de la cifra colosal de más de 300 mil millones de dólares; por otro lado, no supera sus problemas de competitividad tecnológica (que ha decaído en forma persistente)<sup>89</sup>; el deterioro de la infraestructura productiva y de la productividad (su mano de obra no es relativamente tan calificada), así como las dificultades experimentadas en la Gestión Empresarial; a esto se suma un aumento del desempleo que crece de manera constante, (para el 2000 se encuentra en el 4%), al punto que debe recurrir a otros mercados ante la falta de consumo interior, para lo cual se ha fijado en toda América y el instrumento que le permitirá llegar libremente con todas sus mercancías será el Área de Libre Comercio de las Américas (A.L.C.A), programado para entrar en vigencia para el año 2005.

---

<sup>85</sup> Al terminar este siglo, en el ámbito mundial existe un claro cambio de hegemonía, esto es; Estados Unidos está perdiendo su rol de líder del sistema capitalista, hecho que da lugar al cumpliéndose de un nuevo ciclo hegemónico, a pesar de que en la actualidad, no es claro todavía quien será el nuevo líder.

<sup>86</sup> En base Gorostiaga Javier. Ya empezó el siglo XXI. Pág. 38

<sup>87</sup> Como el incremento de su PIB en alrededor del 5% en el año 2000 y su ingreso per-cápita de 34.000 dólares de valor constante de 1999. Datos tomados de: Sierra Enrique Castro. "Caotización Mundial Económica y Política". Revista *El Sucre* de Ecuador. Octubre 11 del 2001. Pág. 11 columna 1.

<sup>88</sup> Las voces a favor expresan: "La posición de los Estados Unidos no tiene precedentes. Es la única potencia con intereses globales y la única potencia mundial". **HOBBSAWM. E.** "Las hegemonías de Gran Bretaña y Estados Unidos y el tercer Mundo". *Análisis Político* (Bogotá), 33 (1998). Pág. 32. Además se apuesta por una segunda hegemonía Estadounidense, pues su economía se está recuperando y los índices sociales de la misma manera, sumado al poder manifestado en la guerra con Kosovo en donde la influencia de los EE.UU. no tiene dudas.

<sup>89</sup> "... a pesar de constituir todavía la economía más grande del mundo, han perdido competitividad a nivel internacional, perdiendo posiciones en la producción y el comercio mundiales...". **SALGADO Wilma.** "El Pacífico: Océano del siglo XXI". Revista: *Ecuador Debate*, #41. Agosto 1997. Quito. Ed. CAAP. Pág. 42

Con los ataques a los símbolos de los poderes económico-financiero (el World Trade Center) y militar de EE.UU (el Pentágono), realizados el 11 de Septiembre del 2001 en Nueva York y Washington respectivamente, se consolida con mayor fuerza la deceleración económica de fin de siglo que venía fraguándose<sup>90</sup>. Para el año 2001, se espera un crecimiento económico en alrededor del 1%.

Además, se suman problemas sociales como pobreza, desigualdad, criminalidad, étnicos<sup>91</sup> y hasta de falta de identidad como uno de los efectos de la guerra fría, "¿Sin la Guerra fría, qué sentido tiene ser norteamericano?". Si serlo significa estar comprometido con los principios de libertad, democracia, individualismo y propiedad privada, y si no existe un "imperio del mal" en el exterior que amenace esos principios ¿qué significa, en efecto, ser norteamericano y qué ocurre con los intereses nacionales de EE UU?<sup>92</sup> ¿Cuál es su identidad, con la pérdida del otro?.

**C.4.- El nuevo papel de Japón y el Pacífico asiático:** el auge del Asia, "...en el centro de la política y la economía mundial implica un desplazamiento del equilibrio mundial y termina con una concepción occidental de la historia."<sup>93</sup>. En este contexto, el foro de Cooperación Económica del Asia Pacífico (APEC) es el "...reflejo del crecimiento e interdependencia de la región. [La cual está] Integrada por 18 miembros, APEC suma el

---

<sup>90</sup> Vivimos en un mundo unipolar, dominado por un solo poder, los EE.UU de América, un país que goza de legítimos apoyos por su orden democrático, su potencia económica, su creatividad científica y cultural. Pero también, un país que carga con la causa de una memoria histórica que, por algo, ellos desean olvidar, pero otros no. El mundo, como el personaje de Borges, desempeña el papel de Funes el Memorioso. Ningún acto de arbitrariedad y fuerza de EE.UU. de América es olvidado por nuestro Funes colectivo. Guatemala, Chile, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Panamá, Grenada, la Operación Cóndor, la Operación Irtán-Contras, sólo para limitarnos a América Latina y al pasado medio siglo. Nosotros Funes latosos, tábanos del recuerdo. Ellos, los EE.UU. de Amnesia. Ninguna memoria justifica la terrible violencia del once de Septiembre. Pero la razón misma nos dice que no será la represalia el camino para evitar futuros onces de Septiembre... El camino que debe retomar los Estados Unidos, si quiere asegurar la paz y eliminar, en su raíz, al terrorismo, es el de la cooperación económica internacional para sacar de la miseria a la mitad —cuando menos— del género humano. Fuentes Carlos. "La Represalia no evitará más 11 de septiembre ". *El Comercio* (de Ecuador). 25 de septiembre del 2001. Pág. A9 segunda columna.

<sup>91</sup> Se debe tomar en cuenta que cuando existe bonanza como la que tuvieron los Estados Unidos, había cabida para distribuir trabajo y riqueza, eran bienvenidos cualquier cantidad de personas de cualquier parte del mundo, pero cuando la riqueza es poca, existen problemas étnicos pues estos se repliegan defendiendo sus intereses.

<sup>92</sup> [Además existen]... cambios en las dimensiones y origen de la inmigración, y el creciente culto al multiculturalismo... Las ideologías del multiculturalismo y la diversidad refuerzan y legitiman estas tendencias. Niegan la existencia de una cultura común en Estados Unidos, denuncian la asimilación y promueven la primacía de lo racial, lo étnico y otras identidades y agrupaciones culturales subnacionales". HUNTINGTON. "Intereses exteriores y unidad nacional" En: *Política Exterior*, XII, 61 (1998). Pág. 177...181.

40 por cien de la población y el comercio mundial y casi el 60 por cien del PIB mundial".<sup>94</sup>

Dentro de la región del Asia Pacífico los países más dinámicos en la posguerra han sido: Japón, los países de Reciente Industrialización (PARI) [o tigres] de primera generación (Corea [del Sur], Taiwán, Hong Kong y Singapur), los PARI de segunda generación [o dragones], miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (Malasia, Tailandia, Indonesia, Filipinas); y, los demás países que están registrando importantes avances en su proceso de industrialización, dentro de los que se destaca China desde 1978.<sup>95</sup>

Entre los actores importantes del Asia cabe destacar al **Japón**, quien tiene una larga historia de industrialización que viene desde el siglo XIX. Este país ha sorprendido por su capacidad de recuperación económica luego de la segunda guerra mundial<sup>96</sup> y además porque ha sido capaz de **crecer** y de **distribuir** su riqueza.<sup>97</sup>

Los éxitos económicos de Japón le han servido a los EE.UU. para culparlo de todos sus problemas, al menos hasta 1997<sup>98</sup> en que se rompe la "burbuja financiera" creada en los 80s, y provocada sobre la base de la asignación de recursos a la especulación de tierras así como al uso del dinero especulativo, hechos inducidos por la revaluación del Yen.<sup>99</sup>

---

<sup>93</sup> DELAGE F. "Equilibrio estratégico y cooperación económica: la política asiática de Japón" Revista Desarrollo, #25. 1996. Pág. 67

<sup>94</sup> Delage F. Obra citada. Pág. 69. Hasta 1997, el Pacífico asiático era la historia de desarrollo económico y modernización tecnológica de más éxito del último medio siglo. En 1994, las reservas de divisa fuerte de las diez mayores economías de Asia (incluida India) suponían el 40% del total mundial. Castells Manuel. Fin de Milenio. Obra citada. Pág. 236 y 237. Volumen III.

<sup>95</sup> Salgado Wilma. El Pacífico... Obra citada. Pág. 41

<sup>96</sup> Japón ha tenido un éxito económico impresionante desde los 60s, para los 70s superó el PIB de Alemania y en 1975 fue aceptado en el grupo de los siete. Las relaciones con sus vecinos son intensas, es líder regional, más aún cuando importan de Japón más que de EE.UU., a la vez que dichos países son la "principal fuente de superávit Japonés".

<sup>97</sup> Al punto que en la actualidad, la diferencia de ingresos está entre las más bajas del mundo.

<sup>98</sup> Entre Julio de 1997 y enero de 1998 se desplomó la cotización de casi todas las monedas asiáticas, con excepción del renmin bi de China... Como resultado de esta pérdida de confianza de los inversores en las divisas de estos países, se indujo una grave crisis financiera que conllevó la bancarrota de bancos y empresas. La economía mundial recibió una sacudida tan fuerte que, los Estados Unidos, los países europeos y el Fondo Monetario Internacional acudieron rápidamente en socorro de las economías asiáticas, sobre todo de Indonesia y Corea del Sur, que amenazaban con arrastrar en su caída buena parte del sistema financiero internacional. Castells Manuel. Fin de Milenio. Obra citada. Pág. 235. Volumen III.

<sup>99</sup> El Yen se revalúa por el constante superávit Japonés en la balanza comercial, esto permitió la existencia de dinero para la compra de bienes inmuebles.

Como resultado de tales procesos, caen los índices en las bolsas de valores y los Bancos quiebran, confirmando una vez más que no hay crecimiento sin trabajo, sin producción real. Si en 1977 de los 10 primeros Bancos del mundo 9 eran de Japón, para 1999 están en 3.<sup>100</sup>

#### ***D.- Características Sociales.***

"La relación entre la renta per cápita de los países más ricos y los más pobres [entre 1870 y 1989] se ha multiplicado por 6 y la desviación estándar del PNB per cápita ha aumentado entre un 60 y un 100%. En gran parte del mundo, esta disparidad geográfica en la creación/apropiación de riqueza se ha incrementado en las dos últimas décadas, mientras que el diferencial entre los países de la OCDE y el resto del planeta, que representan a una proporción abrumadora de la población, aún es abismal.<sup>101</sup>

La diferencia existente entre la renta per cápita de Suiza (34 000 dólares) o Estados Unidos (22 000) dólares y la de Etiopía (137) dólares crea un abismo difícil de justificar. Los treinta y seis países más pobres del planeta, que concentran la mitad de la población mundial, no alcanzan una renta de 425 dólares per cápita... hoy se puede afirmar que son las cuatro quintas partes de la población mundial las que están sometidas a la miseria.<sup>102</sup>

Cabe destacar que no es un problema de falta de riqueza, pues en los años 90s, el mundo es más rico que en los 50s.<sup>103</sup> Sin embargo, esta riqueza no llegó a los países subdesarrollados tanto como a los desarrollados, pues "Más de las tres cuartas partes de los habitantes del mundo viven en países en desarrollo, pero sólo disponen de un 16%

---

<sup>100</sup> Su economía funciona sobre la base de la teoría de los "gansos voladores" y esto implica que se miran como una "familia" (tanto en el ámbito interno como en la región) pero además en "competencia". En base de Tortosa José María. Cátedra, Sistema Internacional. Fuente citada.

<sup>101</sup> Castells Manuel. Fin de Milenio. Obra citada. Pág. 101. Volumen III.

<sup>102</sup> Martín Juan. Posibilidades y Limitaciones... Obra citada. Pág. 87. Más aún si tomamos en cuenta que la línea de pobreza (lo mínimo para sobrevivir) se encuentra en los 700 dólares per cápita.

<sup>103</sup> "En el período 1950-1992, el ingreso mundial aumentó desde 4 billones hasta 23 billones de dólares y el ingreso per cápita [a nivel mundial] se triplicó con creces, lo cual tiene importantes repercusiones sobre el medio ambiente y la sostenibilidad. PNUD. **Informe Sobre Desarrollo Humano 1995**. México 1995. Pág. 18

del ingreso mundial, mientras que el 20% más rico del mundo, dispone del 85% del ingreso mundial.”<sup>104</sup>

Como se aprecia, no sólo existe un problema mundial de concentración y centralización del capital sino, y, consecuentemente, de la distribución de la riqueza, la misma que se verá reflejada también en el consumo; en el ámbito mundial; “... el gasto del consumo privado y público llegó a 24 billones de dólares en 1998, el doble del nivel de 1975, seis veces el de 1950... [de este consumo, por su parte,] el 20% de los habitantes de los países de mayor ingreso hacen el 86% del total de los gastos en consumo privado, y el 20% más pobre, un minúsculo 1,3%.”<sup>105</sup>

Esta es, en líneas generales, la nueva realidad mundial, cuyos problemas económicos y sociales pueden quedar graficados al saber que:

- “Hoy 3 personas, las más ricas, tienen más que el PIB de 48 países”.<sup>106</sup>
- La quinta parte más rica del mundo consume el 45% de toda la carne y pescado, el 58% del total de la energía, el 74% de todas las líneas telefónicas, el 84% de todo el papel y, el 87% de toda la flota mundial de vehículos.<sup>107</sup>
- Existen varios procesos de diferenciación social: "*Desigualdad, polarización, pobreza y miseria* pertenecen al ámbito de las relaciones de distribución/consumo o de apropiación diferencial de la riqueza generada por el esfuerzo colectivo. Por otra parte *individualización del trabajo* [salarios de acuerdo a productividad], *sobreexplotación de los trabajadores, exclusión social* [descalificación e inestabilidad laboral] e *integración perversa* [proceso laboral en la economía

---

<sup>104</sup> PNUD. 1995. Pág. 18

<sup>105</sup> PNUD. **Informe sobre desarrollo humano. 1998.** México 1998. Pág. 1 y 2

<sup>106</sup> Tortosa José María. Cátedra: Sistema Internacional. Fuente citada.

<sup>107</sup> En base a los datos del PNUD. 1998. Obra citada. Pág. 2.

criminal] son características de cuatro procesos específicos respecto a las relaciones de producción.<sup>108</sup>

- Se estima que el costo para mantener el acceso universal a la enseñanza, a la atención básica y a la salud reproductiva para todas las mujeres, agua limpia y saneamiento es de 44.000 millones de dólares anuales. Este monto corresponde al 4% de la riqueza de las 225 personas más ricas del mundo (PNUD, 1988: 30).<sup>109</sup> Y corresponde al 0,1% del ingreso mundial.
- Este valor (44 000 millones de dólares) es menor al consumo que se realiza en cigarrillos en Europa, está alrededor del gasto que se realiza en la recreación de empresas del Japón, inferior al consumo de bebidas alcohólicas en Europa (US\$ 105 mil millones) y exageradamente muy por debajo del gasto militar en el mundo (US\$ 780 mil millones).<sup>110</sup>

#### *E.- Características ambientales.*

El tipo de consumo de determinados estratos de la población actual, va en desmedro de la base ambiental de recursos. "Exacerba las desigualdades. Y se está acelerando la dinámica del nexo consumo-pobreza-medio ambiente. Si se mantienen las tendencias inalteradas, sin redistribuir de los consumidores de elevado ingreso a los de bajo ingreso, sin cambiar de bienes y tecnologías de producción contaminantes a otros más limpios, sin fomentar bienes que potencien a los productores pobres, sin cambiar las prioridades del consumo para cambiar de la exhibición conspicua a la satisfacción de necesidades básicas, los actuales problemas de consumo y **desarrollo humano** se agravarán."<sup>111</sup>

---

<sup>108</sup> Castells Manuel. Fin de milenio. Obra citada. Pág. 101.

<sup>109</sup> ESPINOSA María Fernanda. *Del Neoliberalismo Ecológico a la Ecología de la Liberación*. Exposición realizada en un panel realizado en Quito, En el Hotel Quito, en Agosto de 1999. Pág. 1.

<sup>110</sup> En base de los datos del: PNUD. Informe... 1998. Obra citada. Pág. 37.

<sup>111</sup> PNUD. Informe... 1998. Obra citada. Pág. 1. El resaltado es del autor.

La presencia de los problemas ambientales empieza desde la primera **Revolución Industrial** (1780-1830), esto es; a partir de la consolidación de una nueva organización económica y social: la capitalista; para fines de milenio los problemas medio ambientales son tan grandes que es probable estén llevando a la extinción de las especies, incluida la humana.

Los convenios de la capa de Ozono y los de Río sobre el cambio climático y la biodiversidad indican el principio de una nueva era, en la que la humanidad comienza a gestionar colectivamente las crisis ecológicas *globales*.<sup>112</sup>

**E.1.- EL Agujero de la capa de Ozono:**<sup>113</sup> los problemas que acarrea la pérdida de la capa de Ozono en especial por los Cloro-fluor-carbonos, son graves para los seres humanos, como sucede con Australia. "Australia es un país... que se caracteriza por el hecho de !habitar en el Sur y precisamente directamente debajo del agujero de la capa de ozono!. Australia comienza, por tanto, a ver incrementarse las tasas de cáncer de piel".<sup>114</sup>

**E.2.- El Cambio Climático y el Efecto Invernadero:** Existen tres agentes gaseosos en la tierra que atrapan el calor solar en las capas inferiores de la atmósfera e impiden que la tierra sea un lugar congelado, pues actúan como "condensadores de calor", estos son: el vapor de agua, el dióxido de carbono y el metano. Estos gases conocidos también como "gases invernadero", si existen en una cantidad mayor que la natural en la atmósfera, se produce lo que se conoce como el efecto invernadero, esto es; la imposibilidad de que la radiación infrarroja (la reflejada) salga, provocando la elevación

---

<sup>112</sup> **LPIETZ** Alain. "Del Debate Internacional a la Inevitable Ruptura Norte-Sur". Revista: Ecología Política. No 8. Barcelona. Ed. Icaria. Pág 41.

<sup>113</sup> **OZONO:** Es la capa que protege a los seres humanos de los rayos ultravioletas del sol, evitando problemas de salud, como: problemas en el sistema inmunológico, oculares y hasta cáncer de piel. Además de problemas de desarrollo en los vegetales y animales acuáticos.

<sup>114</sup> Se estima que los CFC emitidos en el Norte necesitan alrededor de veinte años para llegar a este vértice antártico, a nivel de la ionosfera... podríamos decir que ya nos encontramos en este supuesto, debido a que todos los CFC producidos desde hacia veinte años se encaminan lentamente hacia el vértice antártico, e incluso hacia el ártico: la erosión de la capa de ozono encima del hemisferio Norte comienza a ser visible." Lipietz Alain. Del Debate... Obra citada. Pág. 42.

de la temperatura ambiental y, en general, alterando el clima. Estos gases se han incrementado, en especial el dióxido de carbono desde la Primera Revolución Industrial, como efectos de la quema de ingentes cantidades de hidrocarburos.<sup>115</sup>

**E.3.- La pérdida de la Biodiversidad:** ¿Qué amenaza la Biodiversidad?. La principal causa es la destrucción de los hábitats naturales, pues con ellos se extinguen numerosas especies, que llevan consigo el valioso material genético... Se cree que existen unos 30 millones de especies, pero sólo se han descrito 1 800 000. De hecho, cada día desaparecen animales y plantas que ni siquiera se saben de su existencia, es decir, que quizás se estén perdiendo con ellas nuevos productos alimenticios, nuevas medicinas o nuevas fuentes de energía.<sup>116</sup>

Al menos [entre] 20 a 75 especies son destruidas cada día. A esta tasa, un mínimo de 150 000 especies se perderían de aquí hasta el año 2015.<sup>117</sup>

**E.4.- La lluvia ácida:**<sup>118</sup> considerado como un problema Internacional, es fruto del sistema capitalista por su estrecha relación con las industrias. "Trata, por ejemplo, de la acidificación de los lagos suecos por las chimeneas del Canadá, o la destrucción de los bosques alemanes por las contaminaciones que tienen su origen en Checoslovaquia".<sup>119</sup>

---

<sup>115</sup> Opiniones científicas sostienen que el mundo se está recalentando desde el siglo pasado y en especial a partir de los años 1980s. "La alarma cundió en 1988, cuando científicos de la NASA notificaron a la comunidad internacional la existencia de un <<calentamiento global>> provocado por el <<efecto invernadero>>. Uno de los primeros vestigios de este hecho fue que durante la década de los ochenta se había producido en Estados Unidos los cinco años más cálidos del siglo... En los últimos ciento treinta años las temperaturas se habían incrementado entre 0'3 y 0'6 grados centígrados; si las tendencias continuaban, los termómetros subirían un grado centígrado para el año 2025 y tres grados para el 2100." Pérez Mónica. Obra citada. Pág. 41.

<sup>116</sup> Pérez Mónica. Obra citada. Pág. 38

<sup>117</sup> WWF. Internacional. Tomado de: VAN Saar H. **Manual de Economía Ecológica**. Segunda edición. Quito. Ed. Abya Yala. 1999. Pág. 43

<sup>118</sup> Dos productos son los principales causantes de la lluvia ácida: el dióxido de azufre y el óxido de nitrógeno, que en contacto con la atmósfera se transforman en ácido sulfúrico y ácido nítrico, de efectos altamente contaminantes. El propio viento traslada las partículas tóxicas, desviándolas hacia otros lugares, donde al final caen al suelo... Pero no sólo las fábricas causan la lluvia ácida; también [lo hacen] los gases emitidos por los carburantes de los automóviles, como el dióxido de carbono, por lo que todo el mundo está implicado. Las consecuencias que provoca la lluvia ácida son dramáticas: mata a los peces al liberar aluminio en el agua, consigue que las cáscaras de los huevos de las aves se tornen frágiles, destruye lagos y ríos, mata a los árboles y ocasiona daños en los edificios. PÉREZ Mónica. **La Conservación de la Naturaleza**. Madrid. Ed. Acento. 1997. Pág. 52.

<sup>119</sup> LIPIETZ Alain. Del Debate Internacional a la Inevitable Ruptura Norte-Sur. Revista: Ecología Política No. 8 Barcelona. Ed. Icaria. 1994. Pág. 41.

**E.5.- La Desertificación:**<sup>120</sup> el área sin vegetación, la cual representa un 35% de la superficie terrestre, tiene por causa a las malas prácticas y a la sobrexplotación de actividades agrícolas y ganaderas, a la explotación hidrocarburífera, a las obras de infraestructura y a la deforestación continua (tala y quema de bosques), entre otras.

Los bosques tropicales... A pesar de que constituyen la mayor reserva de Biodiversidad del mundo, y de que su desaparición supondría la pérdida de miles de especies animales y vegetales, cada año se siguen talando [en relación de] miles de hectáreas, con las más diversas excusas, siendo la más importante la obtención de madera. Asia, Africa y Sudamérica son los principales exportadores; Europa, Norteamérica y Japón, los consumidores... Por otra parte, empresas multinacionales –norteamericanas en gran medida- están destruyendo parte de los bosques suramericanos para alimentar al ganado vacuno que posteriormente se transformará en carne para hamburguesas.<sup>121</sup>

**E..6.- La Contaminación del agua:** El ecosistema marítimo es fundamental en la biosfera, cumple dos funciones fundamentales; regula el clima global del planeta y equilibra el dióxido de carbono, al absorber sus aguas de la atmósfera. Estas actividades naturales mantienen el equilibrio de uno de los sistemas más ricos del planeta, el cual experimenta problemas en su curso natural, debido al influjo de las actividades humanas. Nuevamente aparece la Primera Revolución Industrial al interior del sistema capitalista, como el punto de inflexión y la principal causa histórica de la contaminación de ríos, lagos, mares y océanos, debido a sus procesos productivos y la contaminación que estas acarrearán, pues, sus productos no son biodegradables, por ejemplo los fosfatos que se incluyen en los detergentes.

---

<sup>120</sup> *DESERTIFICACIÓN*: es la degradación del suelo en zonas áridas o secas como consecuencia de la influencia de los humanos. Es diferente a la *desertización*, en el sentido de que ésta es una degradación del suelo hasta convertirse en desiertos, pero por procesos naturales como la erosión.

<sup>121</sup> Pérez Mónica. Obra citada. Pág. 48.

Otro factor implicado en el tipo de contaminación en reflexión, lo constituyen las aguas provenientes de actividades domésticas y hospitalarias y de procesos agrícolas cuando se usa químicos para combatir las plagas, hongos y demás problemas de la agricultura.

## **I.2.- En Latinoamérica.**

Entre finales del siglo XIX y comienzos del XX (hasta los años 30s) toda Latinoamérica se encuentra básicamente en la exportación de productos primarios, esto es; en un Modelo de desarrollo Agro-exportador o Minero-exportador. Esta manera de producir y exportar, fue fruto de la **División Internacional del Trabajo** iniciada históricamente en la Revolución Industrial de 1780-1830<sup>122</sup>. Este nuevo Orden Económico Mundial en la realidad fue una imposición de parte de los países hoy denominados desarrollados de Europa, a los países subdesarrollados de la actualidad, entre los que se encuentran los países de América Latina.<sup>123</sup>

### **I.2.1.- Los inicios de la Industrialización Latinoamericana.**

Para principios del siglo XX, existen varios fenómenos que impulsan la industrialización de la región:

**a. Cambio de Matriz Capitalista en el nivel mundial:** Finales del XIX y principios del XX, lidera los EE.UU.<sup>124</sup>. Este cambio va a provocar una baja en las exportaciones e importaciones Latinoamericanas debido a la política proteccionista de EE.UU.<sup>125</sup>

---

<sup>122</sup> Esta denominación comprende todos aquellos cambios de tipo económico-social registrados principalmente en los siglos XVIII y XIX y que lograron transformar los moldes caducos de producción medieval, gracias a la aplicación de nuevas técnicas, permitiendo sustituir la herramienta manual por la máquina [bien de capital] que constituye la combinación de varios instrumentos de producción. A su vez se dejaron de lado antiguas formas de energía motriz: hidráulica o animal [de viento], sustituyéndolas por la de vapor. **JARAMILLO** Edmundo. **Historia de las Doctrinas Económicas**. Segunda edición. Quito. Ed. IIE.UC. Quito. 1990. Pág. 19. Tomo II.

<sup>123</sup> Se trata fundamentalmente de un flujo de exportaciones de alimentos y materias primas tanto de origen vegetal o mineral que va desde las áreas periféricas hacia los países originarios de la Revolución Industrial [Inglaterra, Francia, Italia, entre otros] y de un flujo de exportaciones de productos manufacturados y de capital de los países industrializados de Europa hacia regiones que se incorporan a la economía internacional. **VELASCO** Fernando. **La Dependencia el Imperialismo y las Transnacionales**. Obra citada. Pág. 24

<sup>124</sup> A fines de siglo pasado, los Estados Unidos eran ya la primera potencia industrial del planeta; en treinta años, desde la guerra civil, las fábricas habían multiplicado por siete su capacidad de producción. El volumen norteamericano de carbón equivalía ya al de Inglaterra, y el de acero lo duplicaba; las vías férreas eran nueve veces más extensas. El centro del universo capitalista empezaba a cambiar de sitio. **GALEANO** Eduardo. **Las Venas Abiertas de América Latina**. Bogotá. Ed. Ediciones Nacionales. 1970. Págs. 299 y 230.

<sup>125</sup> La magnitud del coeficiente de importaciones del nuevo centro [EE.UU] es notablemente inferior a la del antiguo, [Gran Bretaña] y tiende a disminuir con el tiempo. **RODRIGUEZ O.** **La interpretación de la Industrialización Periférica**. Folleto elaborado por la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador. 1995

**b. La Gran Depresión de 1929:** Recesión económica mundial expresada en quiebra de empresas, desempleo, "deflación", entre otros. Esto disminuye el comercio con Latinoamérica

**c. Las dos Guerras Mundiales:** Que hizo que los países Industrializados entraran en una Economía de Guerra<sup>126</sup>

### **1.2.2- Aplicación de dos modelos económicos en América latina.**

La variable esencial del crecimiento económico (más PIB) para cualquier país con relaciones capitalistas, es la "acumulación de capital" para inversión productiva. Esta es la variable central que ha guiado las políticas económicas de los modelos económicos que se siguieron en América Latina, luego de la Segunda Guerra Mundial.

Básicamente son dos los modelos económicos a seguir: El estructuralista, también llamado desarrollista o modelo "hacia adentro", cuyo énfasis en la acumulación de capital, radica en la planificación, regulación e intervención del Estado capitalista y, el Neoliberal también llamado Monetarista o modelo "hacia afuera", cuyo énfasis en la acumulación de capital radica en la desregulación y desintervención del Estado en la economía y las actividades de protección social, además de la apertura del Mercado y la entera libertad a la empresa privada.

#### ***A.- La Escuela Estructuralista. Un modelo hacia adentro.***

##### **A.1. Antecedentes.**

Al terminar la segunda guerra mundial se crea la ONU en el año de 1945. Uno de los organismos de esta institución se denomina El **Consejo Económico y Social** el mismo que está encargado del fomento y desarrollo mundial. Al interior de este organismo se crean las denominadas **comisiones regionales** para diferentes continentes, así por

---

<sup>126</sup> Galeano Eduardo expresa: En efecto, las dos guerras mundiales y, sobre todo la honda depresión que el capitalismo sufrió a partir de la explosión del *viernes negro* de octubre de 1929, [se refiere a la caída de la bolsa de valores en New York] provocaron una violenta reducción de las exportaciones de la región y, en consecuencia, hicieron caer, también de golpe, la capacidad de importar. Obra citada. Pág. 307.

ejemplo: para Europa, para Africa, para Asia y el lejano Oriente y para América Latina.<sup>127</sup>

Para el caso de América Latina se denomina **La Comisión Económica Para América Latina** (CEPAL). "El enfoque de esta institución es el de propulsar un modelo de desarrollo y de integración dentro de la región, que toma forma en la industrialización vía sustitución de importaciones (ISI). El pensamiento estructuralista adquiere su forma con la propuesta teórica elaborados por los intelectuales de la CEPAL, bajo la dirección de Raúl Prebisch".<sup>128</sup>

Entre las categorías que crea la escuela estructuralista para explicar el problema de los países subdesarrollados se encuentran la de "**centro**" en la que incluye a los países beneficiarios de la revolución industrial de 1780-1830 y la categoría "**periferia**", la que incluye a los países hoy denominados subdesarrollados que no han sido beneficiados en el proceso de industrialización, pues su especialización se encuentra en la producción y venta de productos primarios a diferencia de los países desarrollados cuya especialización se encuentra en productos manufacturados.

Si el problema básico percibido por esta Escuela era la falta de industrialización, pues ésta había provocado la "brecha tecnológica" entre dos tipos de países: los industrializados y los no industrializados. La solución era **industrializarse**, dejar de crecer con base en la expansión de las exportaciones primarias para llegar a producir para el mercado interno. Para ello se escogió el modelo de: Industrialización por sustitución de importaciones (ISI).<sup>129</sup>

<sup>127</sup> Guerra Francisco. Obra citada. Pág. 317.

<sup>128</sup> **DARQUEA Diego. La Escuela Estructuralista.** Trabajo académico realizado al interior de la Maestría: Relaciones Internacionales, en la FLACSO-Quito en 1997-1999, para la Cátedra: Teorías del Desarrollo. Pág. 1.

<sup>129</sup> Había que dejar de comprar productos manufacturados y en lo posible estos debían ser creados endógenamente, de esta manera sería posible disminuir la brecha tecnológica, la dependencia de productos manufacturados y romper con el deterioro de los términos de intercambio; pues mientras los productos primarios tienden a la baja (por sobreoferta, bajo valor agregado, la existencia de bienes sustitutos, la limitación de alimentos por la Ley de Engel, por la saturación y por la poca intromisión de tecnología, entre otras) los productos manufacturados tienden al alza.

"Este modelo de desarrollo propuesto rompería con el antiguo modelo que estaba presente desde la Revolución Industrial y su corolario: la División Internacional del Trabajo. A la industrialización se le ve como el camino hacia el desarrollo económico y social".<sup>130</sup> Para ello es indispensable la intervención del Estado en el diseño de una política de industrialización planificada, que conjugue el conjunto de la economía.

El máximo exponente de la escuela estructuralista, Raúl Prebisch, partía de dos supuestos económicos: Que la base productiva sería ampliada sobre el soporte de la acumulación interna de capital, realizada por las industrias nacionales y, además, los Estados Latinoamericanos entrarían a compensar las deficiencias existentes en la industria privada de la Región, en particular con políticas fiscales, monetarias y arancelarias, como por ejemplo: el Gasto Público para impulsar la demanda agregada, decremento de Impuestos y subvenciones tanto a la producción como al consumo, elevación de aranceles a los productos que se producen en el país, entre otras.

## **A.2.- LAS FASES DE LA INDUSTRIALIZACIÓN LATINOAMERICANA: ISI E IOE.**

- a. La ISI PRIMARIA:** Un país sustituye y fabrica productos básicos, por ejemplo: Alimentos, vestido, calzado. Son los años 30s, por ejemplo: Argentina, Chile y Perú.
- b. La ISI SECUNDARIA:** Fase en la que se sustituye y fabrica: manufacturas intensivas en capital y tecnología, como bienes duraderos (línea blanca), productos intermedios e incluso, bienes de capital (equipo y Maquinaria). En los años 50s y 60s, la mayoría de países se encuentran en esta fase, se destacan: México y Brasil.<sup>131</sup>
- c. LA IOE PRIMARIA:** Un país orienta sus exportaciones basadas en la industrialización intensiva de mano de obra como por ejemplo: Alimentos, Vestidos, calzado.<sup>132</sup>

<sup>130</sup> Darquea Diego. Fuente citada. Pág 2.

<sup>131</sup> A partir de los años 60s ...empiezan a instalarse en el país [Ecuador] plantas industriales de mayor tamaño y complejidad tecnológica como CABLEC (fabricación de conductores eléctricos), SI CAFE (café soluble)... Plywood Ecuatoriana S.A. (madera contrachapada)... ECASA (refrigeradoras y cocinas)... ANDEC (hierro estructural)..." entre otras. MONCADA José. **LA ECONOMÍA ECUATORIANA EN EL SIGLO XX: Algunos Elementos Relativos a la Génesis, Apropiación y Utilización del Excedente Económico.** Ed. IIE.UC. Quito. 1980. Pág. 59

<sup>132</sup> En relación con esta fase, Oscar Ugarteche, hace un análisis de la evolución económica de Latinoamérica y los países del Sudeste Asiático. Este autor expresa: "...en la década de los setenta, cuando Taiwan y Corea pasan a la industria orientada a las exportaciones, ... Brasil y México continúan con la sustitución secundaria, Argentina se estanca en ella, Chile regresa hacia las exportaciones primarias. Perú trunca su sustitución secundaria liderada por el Estado y Venezuela avanza sobre la ISI secundaria siguiendo los pasos de Brasil con un Estado que lidera el proceso. Colombia en ese momento, inicia una diversificación de las exportaciones con la introducción de IOE primaria [en especial de calzado pero]..., además de flores y otros productos primarios de mercados nuevos" **UGARTECHE Oscar. El Falso dilema América Latina en la Economía Global.** Primera edición. Venezuela. Ed. Nueva Sociedad. 1997. Pág. 75

**d. LA IOE SECUNDARIA.** Exportación industrial con alto contenido tecnológico y de capital (como electrónica, micromecánica, entre otros). Fenómeno al que no llega Latinoamérica:<sup>133</sup>

En los 80s, países del Sudeste asiático entran a esta fase, mientras América Latina se encuentra en la crisis de la deuda externa (que absorbe cuantiosos recursos nacionales) y reprimarizando su economía. Para los años 90s los países del sudeste asiático son considerados países desarrollados. "Latinoamérica no está siguiendo el camino del sudeste asiático por las dificultades con la actividad y función del Estado, la apertura indiscriminada, una cultura no orientada hacia el trabajo, los bajos niveles de ahorro interno, la volatilidad del nuevo ahorro externo y la poca utilidad de parte del ahorro externo disponible, así como por la concentración del ingreso".<sup>134</sup>

Además no se puso en funcionamiento un mecanismo autónomo de crecimiento: pues éste seguía dependiendo básicamente de las exportaciones primarias, con un desarrollo agrario extensivo y, por tanto, se encontraba con los altibajos de la economía internacional. Y, no se logró crear el sector I, denominado de bienes de capital, sector considerado clave para el desarrollo autónomo.<sup>135</sup>

---

<sup>133</sup> "Las vías de industrialización comenzaron en Latinoamérica antes que en el sudeste asiático [como 20 años antes]. No obstante en la década de los 70 en el sudeste asiático pasan de la ISI secundaria a la IOE secundaria; mientras en América Latina, con algunas excepciones, la mayor parte ha regresado al modelo primario-exportador y las exportaciones se encuentran concentradas en materias primas en la mayoría de los países. Existen algunas evidencias de cambios, pero aún no son suficientemente fuertes como para sugerir una industrialización exportadora." Ugarteche Oscar. Obra citada. Pág. 82

<sup>134</sup> Ugarteche Oscar. Obra citada. Pág. 82. Además se mencionan problemas de: **1- Proceso de Industrialización tardío:** porque los países desarrollados se encuentran en la era de los monopolios. **2- Industrialización en especial de bienes de consumo:** industrias ligeras, como textiles, tabacos, alimentos, plásticos. **3- Industrialización con alto grado de proteccionismo estatal:** Política económica de subsidios, altos aranceles a la importación que finalmente dio como resultado un costo social en beneficio de la industria. **4- Relación de Producción-Capital Intensiva.:** Se invierte en Capital Fijo antes que Fuerza de trabajo. Con efectos económico y sociales graves para la región. **5- No existe Articulación Intersectorial:** Se descuida el Agro, quien no produjo bienes para el sector industrial. Es la Industria la que tenía alta rentabilidad. **6- Existencia de industrias de ensamblaje:** con clara dependencia al exterior, especialmente en la "línea blanca" y automotriz. **7- Ingreso y control directo del capital extranjero:** Lo que da como resultado, un proceso de "desnacionalización de la economía". **8- Debilidad Financiera Latinoamericana:** La mayor parte de los recursos en las empresas eran extranjeros. **9- Sobredimensionamiento de las Plantas Industriales:** Lo que dio lugar a que no se llegue a utilizar toda la capacidad instalada. Tomado de FERNANDEZ Iván de la *Cátedra de Sociología del Subdesarrollo*, dictada por el **Lcdo. Iván Fernandez**, en la Facultad de Economía de la Universidad Central del Ecuador en el año 1985.

<sup>135</sup> En base de BAEZ René. Ecuador ¿genocidio económico o vía democrática? Quito. Ed. Corporación Editora Nacional. 1992. Pág. 27.

En suma: "Tanto el deterioro de los términos de intercambio como la desnacionalización de la economía y el cuantioso drenaje de excedentes determinaron un cambio (hacia los años 60) en el patrón de desarrollo capitalista de la postguerra..."<sup>136</sup>. Para finales de los 60, los efectos del agotamiento del modelo estructuralista en la economía y la sociedad se agrandan, dándose paso al neoliberalismo monetarista en la economía, en la sociedad y en la política Latinoamericana.<sup>137</sup>

## ***B.- El Modelo Neoliberal.<sup>138</sup> Un modelo hacia fuera.***

### **B.1. Antecedentes.<sup>139</sup>**

Con relación a los problemas suscitados en América Latina, con el modelo desarrollista, en el que se destaca la falta de acumulación de capital para cumplir con el proceso de reproducción ampliada, los teóricos neoliberales en especial los que pertenecían a los organismos multilaterales de crédito (FMI, BM) destacaron que existe un problema principal que está actuando negativamente en la economía y es el relacionado con la moneda: **la inflación.**

Ante la crisis del modelo estructuralista, expresado en los problemas de inflación, déficit fiscal, balanza de pagos, entre otros, los organismos multilaterales como el FMI daban su propia versión: "Según ella, el crecimiento secular del déficit fiscal y su correspondiente financiamiento por parte de los bancos centrales originan la expansión de la demanda que, al enfrentar a una oferta rígida en el corto plazo, deriva en un

---

<sup>136</sup> Cueva. Tomado de: Báez René. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 29.

<sup>137</sup> En América Latina, se concuerda en que también en los años setenta hubo un agotamiento de la estrategia de sustitución de importaciones marcada por un alto proteccionismo que reducía las tasas de crecimiento de la economía y los incentivos de competitividad. Urriola Rafael. La Paradoja de la Globalización... Obra citada. Pág. 25

<sup>138</sup> Las tesis del neoliberalismo moderno, también llamado Neomonetarismo, fueron desarrolladas y popularizadas desde la década de los sesenta por Milton Friedman (premio novel de economía 1976) y otros catedráticos de la Universidad de Chicago, como Frank Knight, Arnold Harberger, Harry Jhonson, Theodore Shultz y George Stigler, entre otros; los mismos que pertenecían al departamento de economía de dicha universidad.

<sup>139</sup> El origen del Neoliberalismo resulta difuso, porque si bien sus orígenes gnoseológicos, se encuentran en el liberalismo económico de la escuela clásica, en especial de Adam Smith, en su desarrollo histórico va acarreado en su doctrina, concepciones de varios autores, que pertenecen a diferentes escuelas de pensamiento económico; por ejemplo: toma el subjetivismo (como el poder del consumidor) de la escuela subjetiva o neoclásica, en las determinaciones económicas y ve en la movilidad de los llamados factores de la producción (Trabajo, Tierra y Capital), su racionalidad económica. Además toma el enfoque de la economía política vulgar, en especial de Juan

crecimiento del nivel promedio de los precios en la economía"<sup>140</sup> Y este es el problema fundamental a corregir para poder obtener el desarrollo económico y social.<sup>141</sup>

Esto significa que los equilibrios macroeconómicos que preconiza, han de lograrse con la manipulación de variables relacionadas (casi) exclusivamente con el ámbito de la moneda: circulante y crédito, tipo de cambio, déficit fiscal, reservas, etc. Consecuentemente concede la máxima importancia a los instrumentos que permiten su manejo y administración: encajes, fijación de la paridad cambiaria, régimen de comercio exterior, sistemas de créditos, ingresos y gastos gubernamentales, regulación y desregulación a los capitales foráneos, etc.<sup>142</sup>

## **B.2.- Neoliberalismo. Modelo estratégico de cambio de estructuras.**

Posteriormente y de manera firme "... el Banco Mundial, el F.M.I. y el Gobierno de Estados Unidos comenzaron durante los años ochenta a promover una nueva estrategia para el conjunto de la región. Su propósito es inducir un "ajuste estructural" que contribuya a superar la crisis derivada del endeudamiento externo. Esta nueva política tiene un alcance profundo, que compromete la evolución a largo plazo, así como la estructura y el modo de funcionamiento de nuestras economías".<sup>143</sup>

El "Ajuste Estructural" constituye un modelo de política radical, de largo plazo; diseñada para generar un cambio de modelo económico, en cuyo camino será necesario

---

Bautista Say (como la ley de mercados) y de David Hume (la Teoría Cuantitativa del dinero). En base de: Torres Félix. Tomado de Guerra Francisco. Desarrollo de la Ciencia Económica. Obra citada. Pág. 352.

<sup>140</sup> VALENCIA Eduardo. (coator) En: **Neoliberalismo y Neoestructuralismo en América Latina**. Primera edición. Quito. Ed. IIE-PUCE. 1989. Pág. 10.

<sup>141</sup> El concepto de que la inflación, es siempre un fenómeno monetario es nuclear dentro de la concepción cuantitativa del flujo monetario, por lo que siempre recomendará no hacer uso de la política monetaria para corregir fluctuaciones económicas a corto plazo pues, los efectos secundarios siempre incidirán tarde o temprano en la economía. COUSIN Eduardo. **La Hora Neoliberal en América Latina**. Primera edición. Quito, Ed. La huella editores 1993. Pág. 25.

<sup>142</sup> Báez René. Ecuador ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 35.

<sup>143</sup> BITAR Sergio. Revista de la CEPAL. # 34. "El nuevo enfoque liberalizador-privatizador". En: Neoliberalismo versus neoestructuralismo en América Latina. Chile. Abril 1988. Pág. 45.

realizar en los países de la región, políticas de "estabilización", de corto y mediano plazo:<sup>144</sup>

En el corto plazo se deberá controlar la inflación, el déficit fiscal, disminuir el gasto público, las tasas de interés deben ser positivas, el dólar debe estar acorde a las fuerzas del mercado, ni sobre ni subvaluado, y se deberá arreglar las cuentas externas, las exportaciones frente a las importaciones,<sup>145</sup> y lo fundamental: el pago a la deuda.

En el mediano plazo, las exportaciones serán el motor de crecimiento, se deberá liberalizar el comercio exterior, maximizar el uso del mercado y atenuar las regulaciones estatales concentrando las inversiones en el sector privado nacional e internacional. Además no deben existir aranceles altos, ni precios subsidiados (ni en alimentos), ni reajustes salariales obligatorios, exenciones tributarias o/y arancelarias.<sup>146</sup>

Además de pasar los bienes de los Estados (antes considerados estratégicos) a la empresa privada y, "ordenar" las leyes laborales, y financieras, para que, en suma, ingrese las fuerzas del mercado a regularles, entre otras.

En el largo plazo se habrá realizado el cambio de modelo y, se habrá paralelamente conseguido el "bienestar económico y social", pues habría riqueza acumulada que sería invertida y, además, ésta sería bien distribuida;<sup>147</sup> y, por supuesto habrá dinero para el pago de la deuda.

La deuda ha sido el instrumento financiero, que sustituyó a la inversión directa en la década de los 70 como mecanismo de extracción de excedente; se realizan transferencias netas de América Latina hacia los países desarrollados, por intermedio de los monopolios financieros mundiales. A la vez, tales empréstitos han operado como

---

<sup>144</sup> En América Latina la década de los 80s fue escenario de políticas orientadas al establecimiento de unos rigurosos ajustes de sus economías, tal como lo ilustran, por ejemplo, las medidas adoptadas por Paz Estenssoro, Pinochet, y Belaunde, en Bolivia, Chile y Perú, respectivamente". THOUMI Francisco-Merlilee Grindle. **La Política de la Economía del Ajuste. La actual experiencia ecuatoriana**. Primera edición. Quito. Ed. FLACSO. 1992. Pág. 3.

<sup>145</sup> En base de: Guerra Francisco. Págs. 353 y 354.

<sup>146</sup> En base de: **Bitar Sergio**. "Neoliberalismo versus Neoestructuralismo en América Latina". Obra citada. Pág. 45.

mecanismo de sometimiento del Estado y de la desnacionalización incluso de la empresa privada latinoamericana.<sup>148</sup> Por esta razón se manifiesta en forma irónica que si la exportación de capital es sinónima de Imperialismo, América Latina debería serlo porque desde los 80s, se convierte en “exportador neto” de Capital, esto es; si se pone en relación lo que ingresa por inversiones frente a lo que sale por utilidades, como: pago de intereses y capital, el flujo dinerario es mucho mayor.<sup>149</sup>

### **1.2.3. El cambio tecnológico y la crisis de la deuda.**

#### **A.1. Antecedentes.**

Para entender a Latinoamérica es necesario mirar al ámbito mundial desde los años 70s, porque "Los problemas externos latinoamericanos, a inicios de la década de los ochenta, eran inevitables dado el contexto global".<sup>150</sup>

Los años 70s empiezan con el fenómeno dual conocido como: Boom Petrolero y la crisis del petróleo en Europa y por otro, la crisis económica y social de los países industrializados y el cambio tecnológico en marcha, en donde se deben mirar dos aspectos.

**a. La exportación de préstamos masivos:** que tiene su base real, en la necesidad de los países industrializados de ver realizadas sus mercancías y para ello se fijan en los países pobres como consumidores, fenómeno que se concreta con la existencia de los petrodólares (en especial árabes). Esto se consolida por intermedio del sistema bancario, ya que, por los altos precios del petróleo, a los Bancos les llegó mucha liquidez y su negocio es precisamente “no poseer liquidez”, esto hace que procuren deshacerse de ellos.

---

<sup>147</sup> Sobre la base de Guerra Francisco. Obra citada. Pág. 350.

<sup>148</sup> Gorostiaga Xavier. Ya Comenzó el Siglo XXI... Obra citada. Pág. 41

<sup>149</sup> América Latina en especial desde 1985 se convierte en “exportador neto de Capital”. FRANK y Tietel. "El Problema de la Deuda Externa de la América Latina". Revista: *El Trimestre Económico*. LXIII (92) 250. 1996. Pág. 841.

<sup>150</sup> Ugarteche Oscar. El Falso Dilema... Obra citada. Pág. 59

Por otro lado desde fines de los 60s, América Latina se ve enfrentada en una crisis de acumulación de capital,<sup>151</sup> y "el cambio técnico se introduce cuando existen problemas de agotamiento en el crecimiento de la productividad de los factores".<sup>152</sup> Es en estas condiciones latinoamericanas que: "Durante el período inicial de declinación de la productividad se produce una exportación de créditos hacia regiones del mundo más atrasadas, para lograr la dinamización del comercio y una ampliación del mercado a las industrias de los países de capitalismo avanzado."<sup>153</sup>

En suma: El Sistema Financiero Internacional creció en los 70s, se fortaleció y perfeccionó sobre la base de políticas de préstamos masivos; "Estos 'excedentes financieros' aumentaron a partir de 1974, debido al aumento de los depósitos de las ganancias de los países petroleros en los euromercados...".<sup>154</sup>

**b. Los países del Sur en crisis financiera:** (como siempre), al existir recursos disponibles se endeudan, más aún con las facilidades que se presentaban los créditos, en los organismos internacionales, en los Bancos privados y en los gobiernos de los países desarrollados.

### **B. Exportación neta de capital de Latinoamérica.**

Posteriormente, con la crisis energética, suben los precios del petróleo y, los países europeos deciden no consumir petróleo, por ejemplo: deciden no utilizar los automotores tan seguido como antes (se autoriza su circulación sólo ciertos días), de esta manera se impone la medida de consumir menos y, a causa del desarrollo científico tecnológico en general, se produce paralelamente un consumo inferior de productos

---

<sup>151</sup> El estancamiento que viven las economías capitalistas desde fines de la década de los 60 se manifestó claramente en las recesiones de 1974-75 y de 1980-82. Esta tendencia puede generalizarse, con matices, a todos los países industrializados, siendo más evidente en los EE.UU. La política de los "reaganomics" de los años 80 fue la tentativa de diferir el momento de la apertura de la crisis generalizada mediante los déficits presupuestales, política artificial de crecimiento que ha ahogado en una montaña de crédito a los EE.UU. Campodónico Humberto. Tenemos Crisis para Rato. Obra citada. Pág. 209.

<sup>152</sup> Ugarteche Oscar. El Falso dilema... Obra citada. Pág. 48

<sup>153</sup> Ugarteche Oscar. El Falso Dilema... Obra citada. Pág. 40

<sup>154</sup> Campodónico Humberto. Tenemos Crisis para Rato. Obra citada. Pág. 209.

primarios, porque se logra reemplazar ciertos bienes intermedios por sintéticos, se trata pues del fenómeno conocido como la "desmaterialización de la producción"<sup>155</sup>

Al disminuir la demanda de materias primas en los países productores del Sur social, éstos producen más para compensar las ganancias y, al existir más oferta de productos primarios a nivel mundial, disminuyen los precios, agravándose la situación económica y además social, porque el mecanismo que finalmente terminan utilizando los dueños del capital de productos primarios de los mencionados países, es, la baja constante de los salarios.

Por otro lado, "Una vez generalizada la crisis ocurre un proceso de recuperación de los recursos, para la reestructuración productiva de estos países [desarrollados], surgiendo una transferencia neta de recursos negativa en los países en vías de desarrollo; agravándose la crisis económica ya introducida por el cambio en el patrón de comercio internacional y por la crisis de rentabilidad que dio pie a la exportación de créditos en primer lugar."<sup>156</sup>

Al final los países del Sur se encuentran que tienen una gran deuda, que reciben menos ingresos por la exportación de sus productos primarios y como salida encuentran que deben endeudarse más para pagar los préstamos y por otro lado exportar más para obtener la misma ganancia. El problema se complica porque los acreedores empiezan a presionar que les sean reembolsados los préstamos, pues con tales recursos deben financiar el desarrollo científico tecnológico en marcha en los países desarrollados.

La crisis de la deuda no es sino un fenómeno recurrente del sistema capitalista basada en las dificultades experimentadas en el proceso de acumulación de capital, que empieza en los países desarrollados y que es trasladada a los países subdesarrollados. La crisis de la deuda en los países del Sur social, tuvo su primera manifestación con

---

<sup>155</sup> En base de Gorostiaga Xavier. Ya Comenzó el Siglo XXI... Obra citada. Pág. 35. Ver también Ugarteche Oscar. El Falso Dilema. Obra citada. Pág. 35.

México en 1982, país que decide “no pagar la deuda”. Puede decirse que el hecho citado sumado al problema del “trillón de dólares”, es la crisis financiera del ciclo Kondratiev. Al visibilizarse el problema de la deuda conocida como de “Pánico Bancario”, los bancos acreedores piden a los organismo Multilaterales de crédito (FMI, BM, el BID) que como medida precautelatoria tomen medidas que permitan garantizar el sistema financiero y, en especial, a los bancos de los EE.UU. La misión de estos organismos no es la de ayudar a los deudores, sino que no quiebre la banca, a sabiendas de que la “La deuda es impagable, ya que no sólo ha crecido en forma aritmética sino exponencial”<sup>157</sup>

Han existido varias propuestas alrededor de la deuda: una **Política** como el “cartel de deudores”, que no se ha podido establecer por la presión de los países del centro que desean negociar de manera bilateral, para el bien de ellos. Otra propuesta es la **Económica** como la de Alan García; pagar el 10% de los ingresos por exportaciones, la misma que por haber sido formulada y efectuada de modo individual, no pudo tener eco con los países del centro. También han existido propuestas **ortodoxas** como los Planes Brady y Baker, que en esencia fueron políticas de una “refinanciación”, esto es; retraso de pagos, y, que finalmente en los países que se aplicó, se redujo el consumo per cápita, y por lo tanto, se incrementó la pobreza. Las políticas que inducen reducciones de la demanda agregada que disminuyen las importaciones y que buscan que la producción esté destinada a la exportación, estas políticas “...además de provocar graves conflictos sociales y políticos están condenados al fracaso.”<sup>158</sup>

Pero la propuesta más heterodoxa, respecto de la cuestión de la deuda, proviene de los organismos Multilaterales de crédito<sup>159</sup> que plantean la receta general para todos los

---

<sup>156</sup> Ugarteche Oscar. El Falso Dilema. Obra citada. Pág. 40 y 41.

<sup>157</sup> Tortosa José María. Cátedra Sistema Internacional. Fuente citada.

<sup>158</sup> Frank y Tietel. Obra citada. Pág. 842.

<sup>159</sup> El Fondo Monetario, el Banco Mundial, la AID y, más recientemente el BID, sirviéndose de las obligaciones de la deuda consiguieron crear **condicionalidades** cruzadas sobre los estados y las empresas nacionales, de forma que las políticas de ajuste vinculadas a estas condicionalidades sobreimpuestas han provocado un grave debilitamiento en la

países que consiste en: "gastar menos y producir más", en especial para la exportación y poder así disminuir el déficit comercial, también se deberá bajar el déficit fiscal, para lo cual se deberá disminuir las asignaciones fiscales para financiar servicios sociales como: educación, salud, seguridad social en los países de la periferia. Otro componente de la propuesta en mientes, refiere a controlar la inflación. Se debe notar que todas estas recetas son sugeridas y realizadas en América Latina por los "Chicos de Harvard", las mismas que tienen el objetivo final de pagar la deuda.<sup>160</sup> Las cartas de intención llevan a la apertura de la economía, a la venta de los activos estatales y cuyos ingresos deberán tener la "intención" fundamental del pago de la deuda; todo lo expuesto se halla implícito en el Ajuste estructural.

Para que se cumplan estas políticas económicas se utilizará la presión de los organismos multilaterales de crédito como el FMI, el BM y el BID<sup>161</sup>. Por ejemplo: en el Plan Baker, el Secretario del Tesoro "...destacó la necesidad de 'corregir' las políticas de desarrollo de las naciones deudoras. En su concepto, la disponibilidad de recursos frescos en el Banco Mundial constituiría un eficaz instrumento para inducir [chantajear] tales cambios."<sup>162</sup>

En la misma perspectiva, "... el FMI originalmente concebido como organismo de control financiero internacional, al ser desbordado en tal función especialmente por el proceso de transnacionalización productiva y financiera de la economía mundial, deviene mas bien en mecanismo de protección y promoción de los intereses de las

---

capacidad negociadora de América Latina. En este proceso debe entenderse la Iniciativa para las Américas que el presidente Bush anunció en julio de 1990. Gorostiaga Xavier. Y Empezó el Siglo XXI. Obra citada. Pág. 41

<sup>160</sup> Tortosa José María. Cátedra Sistema Internacional. Fuente citada.

<sup>161</sup> La presión de los organismos multilaterales de crédito como el FMI y EL BM, que exigen la aplicación de las "cartas de intención", buscan la conformación del nuevo modelo, para lo cual plantean "... recomendaciones-exigencias [que] pueden agruparse del siguiente modo: a) Compresión salarial b) equilibrio presupuestario c) Severo control de la oferta monetaria d) Libertad de cambios e) Libre comercio exterior... f) Multilateralidad de pagos y g) Aperturismo financiero". Baez René. Ecuador... Obra citada. Pág 36

<sup>162</sup> Bitar Sergio. Neoliberalismo... Obra citada. Pág. 46.

metrópolis –especialmente de los Estados Unidos- y, por supuesto, de los conglomerados globales.”<sup>163</sup>

Entre los supuestos del programa neoliberal para América Latina, se expresaba que la acumulación de capital que originaría el modelo sería reinvertida en la región (crear riqueza para luego distribuirla) y el Estado debe coadyuvar con políticas económicas sociales a los más pobres. La realidad no operó de esta manera, ninguno de los supuestos económicos ni sociales propuestos<sup>164</sup>, no tuvo incidencia social positiva, ni dirección hacia los objetivos propuestos, pues para mediados de los años 90s, “El coeficiente Gini de distribución de tierras es superior a 0,75. [Y] En muchos países la participación en el ingreso del 20% más rico de la población es 15 veces superior a la participación del 20% más pobre”<sup>165</sup>, a pesar de que el PIB real en las décadas 1975 hasta 1995 aumentó en más del 80%.

Cabe mencionar que así como existen determinantes externos que han presionado para la implantación del nuevo modelo (transnacionales, banca privada internacional, organismos multilaterales, entre otros) existen condicionantes internos de orden estructural y ligados a los intereses de los grupos de presión económica, que hacen lo mismo, entre los que se destacan: el agotamiento de la acumulación de capital (para cumplir con la reproducción ampliada) por medio del modelo desarrollista<sup>166</sup> pues era real la baja del crecimiento económico y el deterioro de los términos de intercambio, la

---

<sup>163</sup> Báez René. Ecuador... Obra citada. Pág. 34.

<sup>164</sup> Ninguno de estos supuestos optimistas se plasmó en la realidad. En primer lugar, el crecimiento económico por sí solo no conduce a distribuir los recursos de manera más uniforme... En segundo lugar pocos gobiernos adoptaron medidas adecuadas para moderar los efectos [de la acción del modelo] sobre los pobres. Muchos estaban dominados por funcionarios dotados de estrechos vínculos sociales, económicos y políticos con los ricos, que se beneficiaban con el crecimiento y no estaban dispuestos a que su riqueza se transfiera a los pobres. **PNUD. Informe Sobre Desarrollo Humano**. Ed. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. México. 1996. Pág. 52.

<sup>165</sup> PNUD. Informe Sobre Desarrollo Humano. Ed. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. 1995. Pág. 31.

<sup>166</sup> “Según un estudio, el proceso industrial de los setenta exhibía como principales características: a) su carácter dependiente, extremadamente vulnerable a las fluctuaciones del sector externo, b) el carácter altamente concentrado de su estructura de propiedad; c) su condición de generador de estrangulamiento en la balanza comercial y de pagos y, por ende, de presiones sobre el equilibrio fiscal y estabilidad de precios; de su carácter de generador de desequilibrios intersectoriales; e) su baja capacidad de absorción de mano de obra, su alta concentración regional, su

imposibilidad de pagar la deuda en los 80s, la caída de los precios de los productos primarios y la presión de los grupos económicos, en especial monopolísticos, para abrirse a los mercados internacionales y en general, la agudización de los problemas económicos sociales.

Finalmente, la práctica de la política económica inspirada en la ideología Neoliberal, internamente ha devenido en una mayor: la polarización social y, en el consecuente aumento de la pobreza; mientras que externamente, ha provocado la especialización de la producción en productos primarios; en efecto, "Para los años 80s, la reprimarización en América Latina es evidente".<sup>167</sup>

---

orientación (básica) a la sustitución de importaciones; y h) el elevado nivel de explotación de la fuerza de trabajo”  
Verduga Cesar. Tomado de Baez René. Ecuador ¿genocidio... Obra citada. Pág. 51 y 52

<sup>167</sup> Ugarteche Oscar. El Falso Dilema... Obra citada. Pág. 115.