

**TESIS DE MAESTRIA**

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES**

**TEMA:**

**ANALISIS DEL MODELO ECONOMICO Y SOCIAL  
ECUATORIANO.**

**De los años: 70s y 80s, en el marco de la globalización.**

**Autor: Francisco Guerra**

**Director: Carlos Larrea**

**Quito Abril del 2001.**

# INDICE

## CAPITULO I. EL CONTEXTO SOCIOECONOMICO MUNDIAL Y LATINOAMERICANO

<b>I.1.- En el ámbito mundial.</b>	
A.- Características económicas.	2
B.- características ideológicas no científicas.	11
C- Características políticas.	19
D- Características Sociales.	25
E- Características ambientales.	27
<b>I.2.- En Latinoamérica.</b>	
1.2.1.- Los inicios de la Industrialización Latinoamericana.	31
1.2.2.- Aplicación de dos modelos económicos en América latina.	31
A.- La Escuela Estructuralista. Un modelo hacia adentro.	
A.1.- Antecedentes.	32
A.2.- Las Fases de la industrialización Latinoamericana: ISI e IOE.	34
B.- El Modelo Neoliberal. Un modelo hacia fuera.	
B.1.- Antecedentes.	36
B.2.- Neoliberalismo. Modelo estratégico de cambio de estructuras.	37
1.2.3.- El cambio Tecnológico y la crisis de la deuda.	
A.- Antecedentes.	39
B.- Exportación neta de capital de Latinoamérica.	40

## CAPITULO II. LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 70s

<b>II.1. Generalidades.</b>	46
<b>II.2- El Período Desarrollista. Un modelo hacia adentro: 1972-1981</b>	
<b>II.2.1- Antecedentes.</b>	47
<b>II.2.2- La Nueva Estrategia de Desarrollo (ISI).</b>	
A- El Nuevo Modelo Económico:	51
B- Bases económico-sociales del Nuevo Modelo.	53
C- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	56
D- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	60
<b>II.2.3- La Política Económica.</b>	
A. Principales políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Sectorial Industrial.	64
A.2.- La Política Sectorial Agraria:	69
A.3.- La Política Sectorial Hidrocarburífera.	76

<b>B. Las Políticas Globales:</b>	
B.1.- La Política Global de: Precios, Remuneraciones y Empleo.	79
B.2.- La Política Global: Fiscal y Financiera.	81
B.3.- La Política Global Monetaria y Crediticia.	86
B.4. La Política Global Cambiaria y Arancelaria.	90
<b>II.2.4.- La Política Social.</b>	
A. Principales políticas Sociales.	
A.1- Educación.	93
A.2- Seguridad social.	97
A.3- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	99
<b>II.3.- Conclusión.</b>	101

## **CAPITULO III.**

### **LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 80s**

<b>III.1- Generalidades.</b>	
<b>III.1.1- Reestructuración económica.</b>	103
<b>III.1.2. Cambios cuantitativos y cualitativos del Estado ecuatoriano.</b>	
A.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado	107
B.- Cambios cuantitativos de la función y dimensión del Estado.	108
<b>III.2- La Década Perdida. 1982-1991.</b>	
<b>III.2.1- Antecedentes.</b>	112
<b>III.2.2- El inicio de la nueva estrategia de desarrollo</b>	
A.- El Nuevo Modelo Económico.	116
A.1. Actitud cuantitativa del Estado ecuatoriano.	119
A.2. Actitud cualitativa del Estado ecuatoriano.	121
B.- Bases económico-sociales del nuevo modelo.	
B.1- Políticas de estabilización y Ajuste Estructural.	124
B.2- Política de promoción de exportaciones.	139
C.- Bases Financieras del Nuevo Modelo.	
C.1.- Acumulación de la empresa privada mediante: Subida constante de precios y bajas remuneraciones.	142
C.2.- Intervención estatal con la política fiscal para aumentar los ingresos.	143
C.3.- Los ingresos petroleros	144
C.4.- Inversión Extranjera Directa e Indirecta.	144
D.- Bases Teóricas del Nuevo Modelo.	
D.1- La Doctrina Neoclásica.	148
<b>III.2.3- La Política Económica.</b>	
A.- Principales Políticas Sectoriales.	
A.1.- La Política Industrial.	154
A.2.- La Política Agraria.	160
A.3.- La Política Hidrocarburífera.	167

<b>B. Las Políticas Globales.</b>	
B.1.- Política: de Precios y Remuneraciones.	170
B.2.- Política: Fiscal y Financiera.	178
B.3.- Política: Monetaria y Crediticia.	182
B.4- Política: Cambiaria y Arancelaria.	187
<b>II.2.4. La Política social.</b>	
A.- Principales políticas sociales.	
A.1.- Educación	195
A.2.- Seguridad Social.	199
A.3.- Prestación de ciertos servicios públicos para el consumo: (electricidad, agua, combustibles, otros).	200
<b>III.3- Conclusión.</b>	200
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	205

## CAPITULO III

### LAS POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES ECUATORIANAS. En los años 80s

#### III.I.- Generalidades.

##### III.1.1.- Reestructuración económica.

En los años 70s, los países industrializados se encuentran atravesando una profunda crisis económica, básicamente a causa de la caída de la productividad de su fuerza de trabajo y de la rentabilidad de sus empresas<sup>375</sup>. Esta crisis se expresó en la caída del nivel de inversión<sup>376</sup>, el creciente desempleo, el alza de la inflación, la caída del PIB, además del deterioro del comercio internacional, entre otros<sup>377</sup>. En estas circunstancias, los países industrializados toman acciones para solucionar la crisis y encuentran salida en dos esferas económicas: la Comercialización y Producción de mercancías.

**En la comercialización de mercancías:** En el campo del comercio -los mencionados países-, realizan grandes préstamos a los países subdesarrollados, a través de la banca privada y de los organismos multilaterales de crédito (FMI, BM, BID)<sup>378</sup>, estimulando así la realización de mercancías por medio de compras a las mencionadas empresas.<sup>379</sup>

---

<sup>374</sup> Moncada José La Economía Ecuatoriana 1960-1983. En: Ecuador Presente y Futuro. Obra citada. Pág. 24.

<sup>375</sup> A las empresas de los países industrializados se les dificultó el bajar los salarios, en particular por la organización de los trabajadores que mas bien presionaban por el alza.

<sup>376</sup> Las empresas al obtener beneficios cada vez decrecientes, dejaron de invertir. La caída de las demás variables económicas, es una consecuencia lógica.

<sup>377</sup> Cabe destacar que en éste período no todos pierden, las empresas transnacionales como la Exxon (cuya cifra de negocios es de 63.360 millones de dólares que equivale al 81% del total de las importaciones que realizó toda la América Latina en 1982) ha obtenido también en 1980, 3.470 millones de dólares de utilidades netas, la segunda en utilidades, la Royal DUCH SHELL, obtuvo 3.178 millones... [entre otras]. La disminución de la producción, entonces está profundamente ligada a: la enorme concentración de capitales las altas tasas de interés, la reubicación geográfica de empresas claves en ciertas ramas de la producción y la desaceleración en el volumen de crecimiento del comercio internacional. Urriola Rafael. Crisis: FMI... Obra citada. Pág. 10.

<sup>378</sup> Complementariamente, organismos internacionales tales como el Banco Mundial, el FMI y el BID, fortalecían ese proceso de financiamiento acelerado del Tercer Mundo, como parte integrante de la estrategia de transnacionalización que no encontró otra salida a la crisis recesiva de los países centrales, por lo cual facilitó el reciclaje de los llamados eurodólares y de los petrodólares. Así la periferia encontró la oportunidad propicia para satisfacer, aunque fuera parcial y transitoriamente, su crónico déficit de financiamiento, lo que se reflejó en los montos recibidos por concepto de créditos que superaban a los que llegaban como inversiones extranjeras directas. ACOSTA Alberto. "Deuda Externa". Revista: Léxico Político Ecuatoriano. Mayo 1994. Documento publicado por la FLACSO-Quito 1999. Pág. 141.

<sup>379</sup> "Sin los créditos que la Banca Privada ha abierto al Tercer Mundo, este hubiese sido un cliente menos bueno de las industrias occidentales que habrían, por consecuencia, sufrido una reacción más acentuada, con todos los efectos multiplicadores que ella hubiese entrenado. Por otra parte, el enorme aumento de los ingresos petrodólares y el reciclaje de los petrodólares por los bancos occidentales han introducido en el circuito la liquidez necesaria sin lo cual

Este mecanismo se consolida por la existencia de una mayor rentabilidad para el Capital Financiero Internacional en los países subdesarrollados, por su posibilidad efectiva de pago<sup>380</sup> y además por de la necesidad real de invertir los excedentes económicos que provenían de los petrodólares y los eurodólares que no iban a la producción.<sup>381</sup>

**En la esfera de la producción de mercancías:** En el campo de la producción, el mecanismo que utilizan los países industrializados para salir de su problema económico, es el desarrollo de la productividad por medio de la *ciencia y la tecnología*; así se elevó la rentabilidad de las actividades empresariales, utilizando *menos fuerza de trabajo* por unidad de maquinaria y *menos materias primas* por unidad de mercancía – desmaterialización de la producción-.<sup>382</sup> Esta medida ha perjudicado directamente a los países del Tercer mundo, por ser productores-proveedores de Productos primarios para la industria, quienes han visto a lo largo de la década, disminuir apreciablemente el poder de sus ventajas comparativas. Este momento es conocido como la *Tercera Revolución Científico Técnica*<sup>383</sup>, ó Primera Revolución Informática.

---

el comercio mundial no habría podido desarrollarse como lo ha hecho en los años 70. Las disponibilidades ofrecidas a los bancos por el reciclaje de los petrodólares y sus posibilidades ampliadas de abrir créditos han permitido aliviar las restricciones financieras que tienen algunos países, evitando a sí una disminución más neta de su producción interna" CLAUDE Julien Tomado de Urriola Rafael. Crisis: FMI y Neo-liberalismo. Obra citada. Pág. 17.

<sup>380</sup> "Entonces, no cabe duda ninguna que el sistema financiero, a través de los bancos comerciales y los organismos multilaterales de crédito (FM, BM), colocó el excedente de la periferia 'incentivado por el monto de los recursos disponibles y la menor rentabilidad financiera en los centros, sino [además] por la reducción de los controles y por una evaluación positiva de las posibilidades de pago de los países subdesarrollados'. Lo que es más, el destino de los créditos no era importante, a tal punto que bien se podría endeudar para pagar sueldos a la burocracia o para que los empresarios, compren departamentos de lujo en el exterior..." CARRASCO Carlos. Ecuador y el Consenso de Washington. Primera edición. Cuenca-Ecuador. 1998. Pág. 32.

<sup>381</sup> Las dificultades económicas se agudizaron en 1971, cuando el gobierno estadounidense eliminó en forma unilateral, la libre convertibilidad del dólar y empezó una verdadera inundación de la divisa norteamericana en los mercados financieros internacionales. Acosta Alberto. "Deuda Externa". Obra citada. Pág. 141.

<sup>382</sup> En los años 70s "Un nuevo proceso de decisión (crisis) se desarrolla en las economías industriales, donde la pregunta es cómo y qué producir para obtener utilidades que incentiven la inversión. La estrategia se centra en dos acciones: buscar flexibilizar los salarios y los precios de las materias primas y desarrollar una nueva tecnología que desplace mano de obra, sustituya los recursos energéticos y aumente la productividad (Ugarteche 1991). La primera de estas acciones se logra mediante creciente desempleo, una redefinición del Estado en torno a su política social y la creación de convenios entre gobiernos de países desarrollados a fin de romper con el monopolio de la OPEP. La segunda requiere de investigación y por tanto su materialización se puede conseguir en el mediano y largo plazo." Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 64.

<sup>383</sup> En este trabajo se concibe a la Primera Revolución Industrial a los cambios científico-técnicos aplicados a la economía, operados entre los años 1780-1830, basada en la incorporación de la máquina de vapor a los procesos productivos. La Segunda Revolución Industrial está basada en la utilización del petróleo y la electricidad aplicados a los procesos productivos, sucesos ocurrido entre fines de siglo XIX y principios del XX.

Para los años 80s, este nuevo período histórico se consolida y a diferencia de las revoluciones anteriores, no solo se aplicarán los nuevos principios científicos y técnicos a la actividad productiva, sino, además, a las actividades comerciales y en particular a las financieras. Estos nuevos principios tienen como fundamento a los *sistemas de información*, al punto que se considera a esta época como: "La era de la Información".<sup>384</sup>

En esta nueva era, las empresas especialmente líderes de los países industrializados necesitaron dinero para invertir en investigación y en general para realizar megainversiones altamente intensivas de capital,<sup>385</sup> cuyo éxito terminará en una nueva consolidación de la clásica División Internacional del Trabajo.<sup>386</sup> Así, a causa de esta inversión y consolidación productiva, empieza a escasear el dinero en el ámbito internacional, suben las tasas de interés<sup>387</sup> y, se limitan los préstamos a los países subdesarrollados. En el caso de América Latina se le exige el pago de las deudas contraídas, con altas tasas de interés con relación a las inicialmente concebidas (en algunos casos van del 4 al 20%) y así, financia en la práctica la nueva Revolución Científico Técnica.

La deuda externa y la crisis que provoca, es parte de la crisis productiva de todo el sistema capitalista y de las decisiones que toma el capital en el ámbito mundial, en

---

<sup>384</sup> Ver: CASTELLS Manuel. **La Era de la información**. Economía Sociedad y Cultura. Volumen III. Fin de Milenio. Obra citada.

<sup>385</sup> En el ámbito internacional han ocurrido rápidas transformaciones en la economía mundial desde mediados de la década del 70, cuando comenzó la crisis del régimen de acumulación fordista. Como resultado del rápido cambio tecnológico y de la difusión masiva de la información y de la tecnología de las comunicaciones, la biotecnología [Ingeniería genética, microelectrónica, robótica] y otras innovaciones [como la tecnología de nuevos materiales por ejemplo: fibra óptica por cobre], las tecnologías emergentes reducen el uso de mano de obra, y permiten el ahorro de energía y de materias primas. La internacionalización de la producción ha conducido a una nueva división internacional del trabajo, en donde las tradicionales ventajas comparativas de los países pequeños latinoamericanos – recursos naturales y mano de obra barata- son cada vez menos importantes. Larrea Carlos. Ajuste Estructural... Obra citada. Pág. 78.

<sup>386</sup> Esta concentración del capital corresponde al carácter de la nueva revolución tecnológica, donde el ciclo de acumulación del capital depende cada vez menos de la intensidad de los recursos naturales y del trabajo, e incluso de la intensidad del capital productivo, para concentrarse en una acumulación tecnológica basada en la intensidad del conocimiento. La concentración y centralización del conocimiento tecnológico es más intensa y monopólica que las otras formas de capital, aumentando la brecha entre el Norte y el Sur [social]. Gorostiaga Xavier. Ya Comenzó el Siglo XXI: EL Norte Contra el Sur. Obra citada. Pág. 35.

<sup>387</sup> Si en 1977 la tasa LIBOR se encontraba alrededor del 6% para 1981 llega al 17%.

donde los países subdesarrollados ingresan a la lógica de las necesidades de este capital mundial, apoyado por los organismos multilaterales de crédito.

Esta crisis productiva, visto desde la óptica de las "ondas Kondratiev" es propia de las ondas cíclicas que experimenta el sistema capitalista en conjunto y que está reflejando un cambio de fase, esto es; de la productiva a la financiera, lo cual significa que en adelante el área financiera será la dominante y se encontrará por encima de cualquier capital y en particular del capital productivo. Por esta razón, lo más importante para el nuevo capital Transnacional y hegemónico, será en adelante obtener el control de los circuitos financieros y se alimentará básicamente de la especulación financiera.<sup>388</sup>

### **III.1.2.- Cambios cuantitativos y cualitativos del Estado capitalista.**

Esta nueva reestructuración económica y social realizada en el ámbito mundial, exige de una teoría diferente a la Keynesiana, porque está relacionada con la Internacionalización del proceso productivo, la apertura de mercados y la libertad financiera. La teoría que encaja perfectamente en las nuevas necesidades del capital productivo, comercial y financiero mundial es la *Doctrina Neoclásica*, uno de cuyos hijos es el denominado Neoliberalismo de los 70s, cuyo eje fundamental fue y es, el redimensionamiento y refuncionalización del Estado.<sup>389</sup>

Para el caso de América Latina, las nuevas dimensiones y funciones del nuevo Estado contienen aspectos *cuantitativos* como *cualitativos*.

---

<sup>388</sup> Esto es; de la compra y venta de divisas; en el ámbito mundial es el problema que se mencionó anteriormente, del "trillón de dólares.

<sup>389</sup> Por lo tanto, existen necesariamente procesos diferentes de acumulación de capital y en general una "... profunda reestructuración de la relación social global que en lo económico ha significado la obsolescencia del fordismo y del 'welfare state' Keynesiano con la consecuente instauración del paradigma neoliberal... La crisis ha dado lugar entonces a una [re]organización global de las relaciones sociales y económicas, afectando la producción y la circulación mercantil y la reproducción de la fuerza de trabajo, 'replanteando la intervención del Estado en cada una de estas dos esferas'... En este contexto, el neoliberalismo se ha constituido en la nueva estrategia de desarrollo: el aperturismo, la privatización del sector público, el achicamiento del tamaño y funciones del Estado, son parte del recetario básico de las nuevas políticas económicas que vienen aplicándose especialmente en los países de América Latina, con auspicio de los organismos multilateralismo de crédito (FMI, BM). Con mayor o menor profundidad los países de América Latina aplican desde inicios de la 'década perdida' los programas de ajuste y estabilización económicas. Opú Citá recientemente bautizados

### ***A.- Aspectos cuantitativos de la dimensión y función del Estado.***

En lo cuantitativo son programas de política económica de corto plazo, en el que se exige concentrarse básicamente en dos sectores macroeconómicos: *Fiscal* y *Externo*<sup>390</sup>, los mismos que son vistos como partes de un mismo problema<sup>391</sup> y su solución se encuentra en tomar políticas económicas y sociales que influyan en lo interno y externo del país.

El *déficit Fiscal* –y la inflación que genera- tratarán de solucionarse con políticas que tienen su influencia al interior del país, como: contracción de la moneda, restricción de créditos, reducción del gasto público (en especial en rubros sociales), el retiro de los incentivos y subsidios productivos y comerciales (en especial en productos de primera necesidad).

El *déficit de Balanza de Pagos* se intenta arreglar con políticas que tienen que ver con cuentas del exterior del país como: el estímulo a las exportaciones, devaluaciones, entre otras. Con estas medidas se lograría el "equilibrio" de las dos variables macroeconómicas mencionadas. En suma, el fin de la nueva actitud del Estado en su aspecto cuantitativo será: la "**estabilidad macroeconómica**", condición vista como necesaria para el crecimiento económico.

---

como la 'Reforma Estructural del estado' " Carrasco Carlos Marx Carrasco. Ecuador y el Consenso de Washington. Obra citada. Págs. 1, 2 y 18.

<sup>390</sup> "Durante la década de los ochenta muchos países en vías de desarrollo tuvieron que ajustar sus economías para resolver desequilibrios fiscales y de balanza de pagos..." Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 5.

<sup>391</sup> Las causas para que exista desequilibrio en BP [balanza de pagos] pueden ser tanto internas (gastos > ingresos) como externas (importaciones > exportaciones)... si una economía gasta más de lo que produce ( $Z > Y$ ), y está 'viviendo de lo prestado', se genera un desequilibrio interno que termina generando un déficit de Balanza Comercial (B) y por tanto un desequilibrio externo (Esto es así puesto que  $Y - Z(Y) = B = X(Y^*) - M(Y)$  donde  $Y$  = ingreso nacional,  $Z$  = gasto interno de residentes nacionales,  $B$  = Saldo de balanza comercial y/o cuenta corriente,  $X$  = exportaciones,  $M$  = importaciones,  $Y^*$  = nivel de ingresos del extranjero). Dado que el único mecanismo de que dispone el país es la variable ingresos ( $Y$ ), la solución obvia es una restricción de  $Y$  de tal forma que baje el nivel de gastos ( $Z$ ), (conjuntamente con la baja del nivel de actividad económica, producción, empleo, etc.) y se logre restablecer el equilibrio externo a costa del interno. (Meller, 1988). LUCIO Romero Ruth. "Significados del Ajuste Estructural". Revista: Ecuador Debate. No. 37. Abril de 1996. Pág. 83.

## ***B.- Aspectos cualitativos de la dimensión y función del Estado.***

En lo cualitativo, son programas de largo plazo y se exigirá: el *achicamiento del Estado* (no empresas públicas) y, en general, la no-interferencia del Estado en la economía y la sociedad (producción, comercio, relaciones laborales) para permitir la vigencia plena de la economía de mercado. Con estas medidas se logrará el **Ajuste Estructural**, que en la práctica buscará el cambio de modelo de desarrollo: *hacia adentro* –desarrollista- por el de desarrollo: *hacia fuera* –Neoliberal-.

Estos programas económico-sociales van a ser impulsados con fuerza desde los años 80s<sup>392</sup> en América Latina y en su mayoría serán ejecutados por gobiernos militares de Facto<sup>393</sup>, por gobiernos democráticos autoritarios<sup>394</sup> –cuyas funestas consecuencias en lo económico y social, se aprecian hasta la actualidad- y por intermedio de los organismos internacionales de crédito<sup>395</sup>, como son: el Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>396</sup>, el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), todas estas instituciones que nacen para ayuda al desarrollo, terminan convertidas en instrumentos

---

<sup>392</sup> A partir de 1982 América Latina ha sufrido una prolongada crisis económica... en algunos países. En todos los países se han adoptado, frente a la crisis, políticas de ajuste estructural, apertura comercial, promoción de exportaciones y reducción del tamaño del Estado, con efectos sociales frecuentemente adversos. Como resultado, se observa una tendencia casi general al aumento de la desigualdad social. **LARREA** Carlos. Pobreza, Inequidad y Desarrollo en el Ecuador Contemporáneo." Revista Economía y Humanismo No 2 Tercer trimestre 1977. Pág. 83.

<sup>393</sup> Programas económicos [definidos] determinados exigen soluciones políticas en cuanto a un determinado poder económico y político. Aunque la relación no sea mecánica y aunque puede haber excepciones explicables, sabemos que una política ultraliberal como la que insinúa la escuela de Chicago tiene que ser acompañada de un Estado de seguridad nacional, como surgió en América del Sur, y que un Estado liberal no es posible sostenerlo sino sobre la base de una política de reformas sociales muchas veces muy radicales. **HINKELAMMERT** Franz. **Problemas actuales de la Economía Política**. Folleto publicado en la Facultad de Economía a pedido del Lcdo. Bayardo Tobar. 1989. Pág. 5

<sup>394</sup> Como cumpliendo el designio que para implantar un modelo neoliberal es necesario un gobierno represivo, Febres Cordero "Ejerció un gobierno prepotente y de irrespeto a los derechos humanos y a la Carta Política Fundamental, legando al extremo de rodear con tanques el Palacio de Justicia por el simple hecho de no contar en el congreso con mayoría de adeptos y por haber cometido el 'desacato' de conformar una Corte que no satisfizo sus pretensiones. Con el tiempo han ido quedando al descubierto muchos crímenes y barbaridades cometidas durante el régimen febres-corderista. La Corte Internacional de Justicia, en estos días [de 1998], obligó al Estado ecuatoriano a pagar indemnizaciones por los crímenes – de Estado- causados por el asesinato de Consuelo Banavidez y de los niños Restrepo, el Estado está pagando lo que sus autores, cómplices y encubridores deben hacerlo." Carrasco Carlos. Ecuador y el Consenso de Washington. Obra citada. Págs. 10 y 11

<sup>395</sup> Latinoamérica siguió las sugerencias de estos organismos por la presión (chantaje) que imponían para poder desembolsar más créditos. La acumulación del modelo de desarrollo desarrollista, se basó en el financiamiento externo, por esta razón se le hará imposible desvincularse completamente de estos organismos, mas aún cuando al subir los intereses y los créditos ingresaron a un círculo vicioso que no sale hasta la actualidad.

<sup>396</sup> A título de antecedente general conviene recordar que el FMI, originalmente concebido como organismo de control financiero internacional, al ser desbordado en tal función especialmente por el proceso de transnacionalización productiva [comercial] y financiera de la economía mundial, deviene más bien en mecanismo de protección y promoción de los

del capital transnacional: productivo, comercial y financiero, tres ejes de la globalización a la cual apoyan y cuyo propósito será siempre: a) lograr alta rentabilidad para el capital transnacional, b) exacción de excedentes en los países subdesarrollados en particular para el pago de la deuda externa, c) libre circulación del capital transnacional, desarticulando así a las economías subdesarrolladas y, d) retiro del Estado en las actividades económico-sociales para asegurar una mayor rentabilidad.<sup>397</sup> Con el predominio de las empresas Transnacionales,<sup>398</sup> de las agencias multilaterales de crédito y "desarrollo"<sup>399</sup>, junto con la presión que ejerce los países desarrollados sobre los gobiernos de los países subdesarrollados<sup>400</sup>; y el apoyo de las elites económicas y sociales domésticas, se producirá una constante "desnacionalización económica", en los diferentes sectores de la economía de los países en particular latinoamericanos, pero además, se producirá una pérdida creciente de autonomía en el manejo de la política

---

intereses de las metrópolis —especialmente de los Estados Unidos— y, por supuesto, de los conglomerados globales. Báez René. *¿genocidio económico...* Obra citada. Pág. 34.

<sup>397</sup> Al eliminar la intervención estatal se crean condiciones para que desde el sector empresarial se implementen medidas que maximicen las utilidades, vía desocupación y contracción salarial, quiebra de pequeñas empresas y fortalecimiento de oligopolios. Esto traducido en el ámbito mundial y más específicamente en el ámbito continental, se presenta entonces como una clara estrategia norteamericana por reestructurar su hegemonía. Es necesario, sin embargo, entender que este proceso logra consolidarse en la medida en que la correlación de fuerzas internas de cada país lo permite. Es decir, que el impacto de los ajustes dentro de la estructura económica no necesariamente debe seguir los mismos patrones o similar profundidad en todos los países. Racines Francisco. *De la Estabilización Monetaria...* Obra citada. Pág. 88.

<sup>398</sup> El capital transnacional (del cual el FMI y el Banco Mundial son sus máximos instrumentos) en su empeño por sostener los mayores índices de rentabilidad viene impulsando —a través de recurrentes programas de estabilización y reformas de corto y de largo plazo— un planteamiento de reestructuración y explotación intensiva de los países periféricos como el Ecuador, con objetivos claramente identificables como el cobro de la deuda externa, la sobreexplotación de la mano de obra, el impulso a ramas productivas y/o de servicios coherentes con, el nuevo modelo global de acumulación en sus distintas expresiones (para la libre circulación del capital transnacional en sus distintas expresiones). Es decir, un esquema llamado a profundizar la exacción de excedentes y la desarticulación productiva de las economías subdesarrolladas. Báez René. *¿genocidio económico...* Obra citada. Pág. 76

<sup>399</sup> Reforzando un modelo que se venía gestando y aplicando en algunos países de América Latina desde mediados de la década anterior, el Banco Mundial, el FMI y el Gobierno de los Estados Unidos comenzaron durante los años ochenta a promover una nueva estrategia para el conjunto de la región. Su propósito es inducir un "ajuste estructural" que contribuya a superar la crisis derivada del endeudamiento externo. Esta nueva política tiene un alcance profundo, que compromete la evolución a largo plazo, así como la estructura y el modo de funcionamiento de nuestras economías. BITAR Sergio. *Revista de la CEPAL*. # 34. EL Nuevo Enfoque Liberalizador-privatizador. En *Neoliberalismo versus Neoestructuralismo* en América Latina. Pág. 45.

<sup>400</sup> En carta fechada el 10 de enero de 1989, presentando la renuncia a su cargo en el Fondo Monetario Internacional (FMI), David L. Budhoo decía: "Cuándo hace cinco años aproximadamente, el presidente Reagan nos aconsejó partir y hacer del Tercer Mundo un nuevo bastión del capitalismo triunfante, ¡con qué alegría y con qué sentido del deber habremos contestado!. Todo lo que hicimos a partir de 1983, estuvo basado sobre nuestra visión: privatizar el sur o morir. Para este fin, nosotros habíamos ignominiosamente creado un caos económico en América Latina y en África de 1983 a 1988". Tomado de MAUGE René. *¿El Asalto, Final?*. *Diario el Comercio*. Pág. A5 primera columna del 24 de junio del 2000.

económica<sup>401</sup>, porque en adelante las políticas serán impuestas y los actores nacionales de gobierno tendrán cada vez menos influencia en su formulación, al punto que sus resultados estarán dirigidos, no a sus conciudadanos sino, en particular, a las agencias mencionadas.<sup>402</sup>

La evidencia empírica del "éxito" de la estabilización macroeconómica sugerida por los organismos Internacionales de crédito<sup>403</sup> -implantado en esencia por las elites económicas y sociales internas del país- y supuestamente alcanzado en algunos países de la región Latinoamericana, se aprecia que la norma general es que, se ha logrado el equilibrio del *déficit fiscal* con: el despido masivo de los trabajadores estatales, la reducción y/ o cobro de los servicios sociales –salud, educación, servicios básicos, seguridad social, etc.-, la emisión de dinero inorgánico y, la privatización de los activos patrimoniales del Estado (venta de empresas estatales). También se ha logrado una disminución de la *inflación* debido a una reducción de los salarios reales, decisión de política que contrae la demanda y, el problema de la *Balanza de Pagos*, se ha equilibrado con más deuda externa y más devaluación.<sup>404</sup>

---

<sup>401</sup> De otra parte, este esquema de ajuste no ha hecho sino maniatar las posibilidades de manejo económico a las autoridades, que no tienen otra cosa que adecuar su política económica a la consecución de los ajustes acordados y por períodos sumamente cortos. Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 6.

<sup>402</sup> En efecto, los programas de ajuste-estabilización sólo pueden ser entendidos como derivación de una estrategia de desarrollo que propugna la incorporación dinámica de las economías latinoamericanas a la nueva división internacional del trabajo, a partir del estímulo y diversificación de las exportaciones y de una "modernizada" sustitución de importaciones, proceso en el cual los intereses externos deben sobreponerse a los intereses internos. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 60

<sup>403</sup> En el caso ecuatoriano, "Desde el comienzo de la crisis, se implementó, bajo las directivas del FMI, un programa gradual de estabilización y ajuste estructural. Se liberaron las tasas de interés y el tipo de cambio, mientras que se redujeron los subsidios y los aranceles. Los servicios sociales públicos se redujeron tanto en calidad como en cobertura, conforme disminuyeron los presupuestos fiscales y se modificaron las prioridades políticas... Como las exportaciones de petróleo permanecieron estancadas a fines de los años 1970, la expansión económica se realizó sobre la base del endeudamiento externo. Para empeorar las cosas, cuando explotó la crisis de la deuda en los años 1980, la economía ecuatoriana sufrió el golpe de dos grandes catástrofes naturales y el colapso de los precios del petróleo. En 1989, la relación deuda/PIB había alcanzado el 123 %, más del doble del promedio latinoamericano. Adicionalmente a los efectos adversos de la crisis, los sectores populares fueron golpeados por las medidas de estabilización adoptadas bajo la presión del Fondo Monetario Internacional (FMI). La caída de los salarios reales, tasas de subempleo vertiginosamente altas y la disminución de servicios sociales contribuyeron a un fuerte empeoramiento de las condiciones de vida, dramáticamente demostrado con la reciente propagación del cólera. LARREA Carlos. **El Espejismo del Desarrollo: Petróleo, Empleo y Pobreza en el Ecuador** Tesis de grado. 1993. Capítulo IV.2. Pág. 12.

<sup>404</sup> "Desde su reduccionismo de la economía [economicismo] a su nivel fenomenológico, las recetas han venido surgiendo obvias y elementales. Para neutralizar la inflación hay que comprimir la oferta monetaria y el crédito. Si se quiere eliminar el déficit fiscal la fórmula no puede ser otra que reducir los gastos (mas aún si se trata de rubros asistenciales). El remedio para el desbalance comercial no puede ser sino la devaluación. Para estimular el ahorro nada mejor que elevar las tasas de

Por esta razón se manifiesta que, la preocupación extrema de la doctrina Neoclásica, su preocupación fundamental; es que las cuentas de las variables macroeconómicas "cierren", pero no; ¿cómo cierran?, esto es; si al cerrarlas, se afecta a las grandes mayorías de la población o, si al cerrarlas la deuda externa es mayor.

"¿Cómo explicar que esta empobrecedora interpretación y práctica de la economía se haya impuesto en el continente, incluso con independencia del signo doctrinario de los distintos gobiernos?. [Concentración de Fuerzas Populares, Democracia Cristiana, Izquierda Democrática, Social Cristiano] ... la respuesta se tiene que encontrar en la movilización y acciones del capital monopolístico [oligopólico y transnacional] externo e interno para recomponer sus términos de funcionamiento y reproducción. Desde esta premisa puede inferirse con toda propiedad que el neoliberalismo viene representando en América Latina, antes que una ruptura con los cánones tradicionales de política económica. la inevitable consecuencia del agotamiento del modelo estructuralista en un contexto de creciente monopolización y extranjerización de los aparatos productivos regionales. Se trataría, pues, de un fenómeno que encuentra su origen más profundo en la propia existencia del capital monopolista, y no en la seducción académica y política que, de hecho, ha suscitado. Y esta condición es la que no puede ser soslayada a la hora de formular cualquiera estrategia alternativa."<sup>405</sup>

Esto significa que las variables a analizar, no sólo se encuentran las económico-financieras, entre las que estarían: las Transnacionales y los organismos internacionales de crédito (B.M, F.M.I, B.I.D, entre otros) sino además y necesariamente en los grupos dominantes de cada país.

---

interés. Tal el enfoque y la práctica homeopáticos del FMI." Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 39.

<sup>405</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 40. "Son los propietarios nacionales y extranjeros de grandes e importantes empresas y actividades los que conforman la fracción más poderosa de la burguesía, los capitalistas monopolistas, la oligarquía. Son todos ellos los principales responsables del alza del dólar y del saqueo de divisas que tiene el país. Son los que determinan lo que debe producirse, importarse, exportarse, consumirse. Son los que

## III.2.- La Década Perdida.<sup>406</sup> Hacia un nuevo modelo económico y social: 1982-1991.<sup>407</sup>

### III.2.1- Antecedentes.

El impulso al modelo ISI, al estar sustentado básicamente en las tres premisas financieras anteriormente anotadas, (petróleo, términos de intercambio favorable y deuda externa) cuando se acaban o disminuyen en el país —expresadas en la falta de divisas— se va a generar los síntomas típicos de lo que se conoce en economía como la "enfermedad holandesa".<sup>408</sup>

"Dos estudios recientes realizados por De La Torre y Vos presentan contribuciones importantes, tanto empíricas como teóricas, para el análisis del efecto del Dutch Disease<sup>409</sup> [enfermedad holandesa] en el Ecuador..."<sup>410</sup>

---

deciden a qué persona se debe promover para la presidencia de la república, a qué ministros se debe nombrar, qué medidas se deben adoptar. Moncada José. Capitalismo Burguesía y crisis en el Ecuador. Obra citada. Pág. 108 y 109.

<sup>406</sup> En América Latina, la deuda externa se convierte en una enorme carga que se visibiliza con México en 1982, cuando el mencionado país decide entrar unilateralmente en moratoria con su servicio de la deuda, por incapacidad de pago, y será el inicio de una década a la que la CEPAL le denomina "la década perdida", término usado para simbolizar la caída general de los índices económicos y sociales en la región.

<sup>407</sup> 1982 fue escogido como el punto de corte entre el boom petrolero y el período de crisis, debido no solamente a los cambios significativos en las tendencias de largo plazo del PIB per cápita y de la capacidad para importar, sino también por el cambio en las estrategias de desarrollo a partir de 1982. Al comparar los períodos de 1970-1981 y 1982-1992, empleando modelos de tendencia exponencial truncada, se encuentra que las tasas de crecimiento del PIB per cápita cayeron del 5,3% al -0,5%, al igual que la capacidad para importar, que disminuyó del 9,7% al -4,9%. Adicionalmente, durante el período 1972-82, el Ecuador siguió una estrategia de sustitución de importaciones, mientras que, desde 1982, aplicó políticas de promoción de exportaciones. LARREA Carlos. Ajuste Estructural, Distribución del ingreso y empleo en el Ecuador. Rev. *Economía y Humanismo* No 2, Primer Trimestre. 1997. Pág. 47

<sup>408</sup> El término "Dutch Disease" [enfermedad holandesa] fue tomado del estudio de los efectos desfavorables [que se obtuvo luego] del descubrimiento de gas natural en los años 1960 sobre el sector manufacturero holandés. Estos modelos se han aplicado también a los efectos de los auges de exportación en los países menos desarrollados. Véase Linda Kamas, "Dutch Disease Economics and the Colombian Export Boom," *World Development*, vol. 14, no. 9 (1986); Alan Gelb et al., *Oil Windfalls: Blessing or Curse?*, (New York: Oxford University Press, 1988); Rudiger Dornbusch, *Open Economy Macroeconomics* (New York: Basic Books Inc. Publishers, 1980). Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Pag. 13. La enfermedad Holandesa significa: Expansión del sector de "no transables" y a la vez una caída relativa paralela de los sectores transables (que no están en bonanza), debido a los cambios en los precios relativos y la sobrevaloración de la moneda; proyectos de inversión de larga gestación; determinación institucional de los salarios en el sector moderno. "Estos últimos factores dificultan el ajuste de la economía cuando termina el auge de ingreso de divisas, efecto que de hecho constituye "la enfermedad". En base de: Jácome Luis y otros. Obra citada. Pág. 2.

<sup>409</sup> Véase Augusto Patricio De La Torre, "Macroeconomic Aspects of a Petroleum Boom: Ecuador, 1972-1980" (Ph.D. Dissertation, University of Notre Dame, 1987); Rob Vos, "Ecuador: Windfall Gains, Unbalanced Growth and Stabilization," en E.V.K. FitzGerald y Rob Vos, *Financing Economic Development* (Vermont: Gover, 1989).

<sup>410</sup> ... Los modelos asumen una pequeña economía abierta con tipos nominales de interés y de cambio fijos y dividen la economía en tres sectores, diferenciando entre productos transables en auge, productos transables que no forman parte del auge, y bienes y servicios no-transables. El efecto del Dutch Disease opera básicamente a través de un efecto de expansión de la demanda. Ante la inelasticidad del suministro de corto plazo, se produce un aumento de los precios relativos de los bienes no-transables, creando una sobrevaloración del tipo de cambio real. Los efectos de las modificaciones arriba mencionadas, incluyen la sobreexpansión de los sectores no-transables (manufactura, construcción, la mayor parte de los servicios y productos agrícolas no-transables como carne y productos lecheros en el Ecuador), y tienden en contra de los sectores de productos transables que no participan en el auge (la agricultura que compete con las exportaciones e importaciones, la manufactura no-prottegida a pequeña escala y las exportaciones que no participan en el auge, tanto reales como potenciales). En vista de que la mayoría de las actividades productivas intensivas

Estos estudios ayudan a analizar los efectos para el caso ecuatoriano, que de manera general fueron: la obtención de rentas diferenciales internacionales, basadas en las ventajas comparativas de mercancías dadas por la naturaleza antes que sustentados en la productividad de la fuerza de trabajo expresada en las manufacturas y, en el desarrollo de una clase empresarial que evolucionó acostumbrada a ser protegida por el Estado y, de manera particular "... los efectos principales en el caso ecuatoriano fueron: primero, una reducción dramática en la producción agrícola en competencia con las importaciones (especialmente granos) y de las actividades artesanales no-protegidas; segundo, se dio una sobreexpansión de la manufactura no-transable muy intensiva en el uso de capital y de importación; tercero, una desviación de recursos potenciales de la sustitución real de las importaciones y la diversificación de las exportaciones; cuarto, una sobreexpansión temporal en la construcción y las actividades de especulación inmobiliaria... La mayoría de estos resultados tuvo repercusiones negativas sobre el empleo y la redistribución social..."<sup>411</sup>

Y es que las condiciones económicas internacionales, básicamente los altos precios del petróleo y la facilidad para obtener préstamos externos,<sup>412</sup> fueron favorables para el país en la década de los 70s, años en que el país se articula a la economía internacional con mayor fuerza, impulsando el funcionamiento internacionalizado (transnacional) y

---

en el empleo de mano de obra corresponden al sector de los productos transables que no participan en el auge y que el sector no-transable incluye la manufactura intensiva en el uso de capital, los resultados llevaron a una situación descrita como 'crecimiento con desempleo estructural'." Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Capítulo I. Pág. 13.

<sup>411</sup> "Adicionalmente a la deuda externa, el sector privado se endeudó también fuertemente a fines de los años 1970. Como consecuencia, ya en 1982, la deuda total excedía la capacidad de pago del país. Otros cambios adversos a nivel de las tasas internacionales de interés y la liquidez internacional sólo pudieron agravar la situación, llevando al país, a niveles imposibles de manejar durante los años 1980. De hecho, la deuda excedió el PIB en 1987, alcanzó US\$ 11.7 mil millones en 1990, es decir más de cinco veces el total de las exportaciones." Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Capítulo I. Pág. 14.

<sup>412</sup> Los precios del petróleo fueron beneficiados con un incremento en el ámbito internacional hasta 1980, y el financiamiento externo llegaba al 4 por ciento del PIB. Para inicios de los años 80s el 85 por ciento de las exportaciones estaba concentrado en cinco productos: banano, café, cacao, café y petróleo; sólo éste hidrocarburo llegaba a representar el "... 10 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB). El sector industrial había llegado a ser el más importante pues representaba un 19 por ciento del PIB, aproximadamente, en el marco de la estrategia de industrialización sustitutiva de importaciones. En cambio, la actividad agropecuaria, antes el sector líder de la economía, había reducido su participación a niveles de cerca de 15 por ciento, mientras que el sector servicios

dependiente<sup>413</sup> de la economía ecuatoriana que venía desarrollándose con apremio desde 1948.<sup>414</sup>

Al interior del país, "El panorama de agrava desde 1979, cuando todos los indicadores económicos empiezan a dar muestra de una depresión económica: el coeficiente de inversión desciende y alcanza, en 1983, apenas el 16%; el Producto Interno Bruto baja su ritmo de crecimiento (4,3% anual en 1979-81 y -2,9% en 1983) y la productividad del capital llega a 0,18 en 1983 (Arcos, 1990) De esta manera, el agotamiento del modelo se ponía en evidencia."<sup>415</sup>

Para 1982, la situación económica y social se complica enormemente porque cambian las condiciones comerciales internacionales; caen los precios del petróleo en el ámbito internacional<sup>416</sup> y disminuyen los créditos externos.<sup>417</sup> Posteriormente, "Los precios del

---

aumentó levemente su participación en la producción total del país a niveles algo más de 35 por ciento. **JACOME Luis. El Tortuoso Camino de la Estabilización en el Ecuador.** Quito. Ed. FESO. 1977. Pág. 9.

<sup>413</sup> "En efecto, no se trata únicamente de una expansión de las exportaciones que, sustentadas en el petróleo, se incrementan de 190 millones de dólares en 1970 a 2,481 millones en 1980. O del crecimiento de las importaciones desde 238 a 1990 millones de dólares en ese mismo lapso. Se trata, en realidad, de que el conjunto de la economía comienza a gravitar decididamente en torno, a sus relaciones económicas con el exterior. Así por ejemplo, la denominada industrialización sustitutiva –pretendido eje del nuevo eje de acumulación y funcionamiento de la economía nacional- en la práctica no resultará sino en un apéndice del mismo modelo primario exportador y, más específicamente, de la fracción retenida de la renta petrolera. Igual acontece con el presupuesto público, en cuyo financiamiento los ingresos petroleros llegan a representar entre el 40 y el 60% entre 1970 y 1980. Pero además del comercio exterior, en el aludido decenio, asume importancia como fuente de acumulación, y crecimiento la inversión externa directa. Asimismo, en la segunda mitad de los setenta, la caudalosa afluencia de crédito externo –unos 3.000 millones de dólares entre 1976 y 1980- revela la nueva fase de funcionamiento transnacionalizado de la economía ecuatoriana que mantendrá su tónica expansiva hasta 1981. En efecto, desde comienzos de los ochenta y no obstante el alza de la cotización del crudo a consecuencia de la revolución iraní, las principales palancas del crecimiento económico ecuatoriano –renta petrolera, inversión externa, crédito externo, inversión pública, industrialización- aparecen debilitadas, lo cual señala claramente el agotamiento del modelo transnacional de desarrollo." Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 72 y 73.

<sup>414</sup> El crecimiento económico del Ecuador se mantuvo elevado por un largo periodo de tiempo, comprendido entre 1948 y 1982. Al auge bananero (1948-1965) le sucedió un segundo impulso asociado al crecimiento por industrialización de importaciones (ISI), y finalmente a partir de 1972, el país experimentó un fuerte impulso económico, al convertirse en exportador de petróleo. Larrea Carlos. Pobreza, Inequidad y Desarrollo en el Ecuador Contemporáneo. Obra citada. Pág. 84

<sup>415</sup> Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 72.

<sup>416</sup> "De otro lado, correlativamente a la contracción de la renta petrolera –variable motriz del modelo- el resto de variables (también motrices pero subalternas de la ya señalada), resultarán gravemente afectadas: [balanza de pagos, reserva monetaria, elevación del dólar, inflación] el gasto público, la industria, la construcción, el comercio, etc. Igualmente los niveles de acumulación [público y privado] se contraen, como resultado de las gravosas sangrías del excedente económico por conceptos como los siguientes: las inflexibles importaciones de bienes de consumo suntuario, las compras de armamento (determinadas por el conflicto con el Perú, 1981), el protuberante servicio de la deuda externa, la repatriación de beneficios, los elevados pagos de tecnología, etc. A estos egresos que tienen un carácter más bien permanente, hay que añadir la espectacular fuga de capital especulativo –particularmente significativa desde 1981 y 1982, por razones vinculadas con desconfianza empresarial frente a las administraciones de esa época, así como por el interés de los especuladores de beneficiarse de la política de dinero caro derivada de la reaganomics. Así mismo, la interrupción del flujo de inversiones directas e indirectas hacia América Latina después de la moratoria mexicana de 1982, presionará para la baja del ritmo de acumulación de la economía ecuatoriana." Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 73.

petróleo cayeron a US\$ 12.7 por barril en 1986, seguidos por el café y el cacao en los años subsiguientes. El efecto combinado produjo aproximadamente una pérdida de un tercio en los precios relativos de las exportaciones entre 1982 y 1990.<sup>418</sup><sup>419</sup>.

En estas circunstancias ingresan los organismos internacionales en particular el F.M.I. a "sugerir" –imponer- sus Cartas de Intención<sup>420</sup>, como condición previa para desembolsar más dinero en calidad de inversión indirecta. Los contenidos ponen énfasis en variables: monetarias, crediticias, cambiarias y fiscales, como los principales instrumentos de política económica.<sup>421</sup>, y servirán según sus mentores, para alcanzar la recuperación económica, pero que en la realidad no han hecho sino, profundizar los problemas económicos y sociales, porque estas cartas llevan implícitas, una negación de la dimensión social del desarrollo, ya que están dirigidas básicamente al pago de la deuda externa, la reducción del Estado, la liberalización de mercados y favorecer la acumulación monopólica nacional<sup>422</sup> e internacional.<sup>423</sup>

---

<sup>417</sup> Para 1982, el flujo neto de divisas como financiamiento externo se volvió negativo en alrededor de menos del 3 por ciento del PIB y así se evidencia la debilidad del proceso autónomo de acumulación capitalista ecuatoriano frente a problemas externos y por tanto su grave dependencia hacia el exterior, pues nuevamente se queda el país sin piso económico y financiero para el modelo desarrollista en vigencia.

<sup>418</sup> Véase Banco Central del Ecuador, **Boletín Anuario** 12 (1989-1990).

<sup>419</sup> Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. Pág. 7

<sup>420</sup> Esta situación condujo a la firma de la primera Carta de Intención de la década con el Fondo Monetario Internacional (24 de marzo de 1983), que contempla mecanismos de ajuste más restrictivos: reducción del déficit del sector público del 7.5% por ciento del PIB en 1982, al 4 por ciento en 1983, incremento de los precios y tarifas de los bienes y servicios públicos, ajuste de las tasas de interés, aumentos salariales inferiores a la inflación, reajustes de precios y de la paridad cambiaria, eliminación de las prohibiciones de importación existentes, etc. Como puede apreciarse hay una clara ausencia de la dimensión social del desarrollo. Es más, como se verá en los apartados respectivos, esta es la política económica con la cual se inicia la caída del gasto social. Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 12

<sup>421</sup> Para cumplir con los propósitos mencionados, las recomendaciones del FMI son: a) Compresión salarial [en apoyo a las ganancias]. b) Equilibrio presupuestario [reduciendo los gastos e incrementando tributos]. c) Severo control de la oferta monetaria [para controlar la inflación]. d) Libertad de cambios [tipo de cambio real]. e) Libre comercio exterior (apertura para las exportaciones e importaciones). f) Multilateralidad de pagos [para no permitir asociación de deudores]. y, g) Aperturismo financiero [libre ingreso del capital financiero y en general]... crear condiciones para el dominio del capital de origen central dentro de nuestros países...." Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 37.

<sup>422</sup> "La distribución de la riqueza está mucho más concentrada que la del ingreso, reflejando la extrema concentración de la propiedad rural y de las empresas grandes del sector moderno en manos de pocos grupos comerciales y financieros... Estimaciones del Centro de Estudios y Difusión Social (1986) indican que a mediados de la década de los ochenta, las 200 firmas más grandes del país, la mayoría de las cuales pertenecían a conglomerados o grupos económicos, controlaban aproximadamente el 50% de los activos del sector moderno". Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 16. Así, la burguesía monopolista más internacionalizada, abraza la fórmula fondomonetarista neoliberal; mientras que la burguesía no-monopolista tiene una menor vinculación con el capital extranjero, es nacionalista y está fuertemente interesada en fortalecer al Estado y en fomentar una política de

### III.2.2- El inicio de la nueva estrategia de desarrollo.

#### A- EL Nuevo Modelo Económico.

Los problemas económico-sociales internos y las presiones económicas y políticas internacionales, ratifican las debilidades de acumulación internas; la dependencia externa en nuestros modelos y su tendencia histórica al estancamiento.<sup>424</sup>

Desde inicios de los años 80s en adelante, en el crecimiento económico y la acumulación dejará de participar el Estado de manera directa, como lo hizo en el modelo anterior, esto es; siendo un actor dinámico en la economía y la sociedad, planificando, regulando e interviniendo en la economía ecuatoriana y se empezará a dejar a cargo a la empresa privada (incluso en el área de servicios sociales), dando especial énfasis a los empresarios privados ligados a la exportación-importación. Este grupo económico en el modelo anterior, existía de manera secundaria en la economía del país, es ahora que vuelven –regresan- a ser fundamentales.

---

reformas favorables a los trabajadores, al pueblo. Moncada José. Capitalismo Burguesía y crisis en el Ecuador. Obra citada. Pág. 101.

<sup>423</sup> "La experiencia ecuatoriana (analizada en este trabajo) ilustra sobre una estrecha correlación entre la situación del sector externo (comercio e inversiones directas e indirectas) con los ciclos de acumulación de capital y las concepciones y estrategias de desarrollo económico. La progresiva articulación subalterna del Ecuador en la economía internacional por un lado, y la inveterada vocación librecambista de la oligarquía con sustento en las actividades primario exportadoras (en proceso de vigoramiento económico y político después del agotamiento del proyecto nacionalista y desarrollista de las Fuerzas Armadas de los años setenta), explicarían la virtual institucionalización del enfoque y la praxis neoliberalizantes en la conducción del Estado Ecuatoriano... Desde una perspectiva de los factores externos, la fuerza de las políticas neoliberalizantes se explica por las necesidades del capital transnacional por sostener sus niveles de rentabilidad, mediante una explotación intensiva de la periferia, la que presupone una libre movilización de mercancías y capitales (en alguna medida incompatible con el marco proteccionista inherente al esquema de sustitución de importaciones industriales) Desde un enfoque de las condiciones endógenas, la (renovada) fuerza del liberalismo económico tiene que interpretarse desde su funcionalidad a los intereses de una burguesía monopólica subsidiaria." Báez René. Ecuador, ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 61 y 62.

<sup>424</sup> "La tendencia al estancamiento es una característica inveterada del sistema productivo ecuatoriano, originada en la época colonial y que se ha proyectado hasta los tiempos actuales, salvo períodos de corta duración como la fase de incorporación a la primera división del trabajo, el auge bananero de la inmediata segunda posguerra o el *boom* petrolero de los años setenta. La reciente 'década perdida' a escala nacional (y regional) constituye, sin duda, una ratificación de la referida tendencia... "Las referidas tendencias históricas y la estrategia instrumentada por el FMI-Banco Mundial determinarán consecuencias específicas el siguiente orden en el caso del Ecuador: a) Una polarización económica caracterizada por el dinamismo de ciertos sectores y ramas altamente modernizados y el estancamiento (sino involución) de los intermedios y tradicionales. b) Una orientación exportadora más bien fundada en ventajas comparativas naturales y en el abaratamiento de la mano de obra, cuya lógica operativa se relaciona sobre todo con los requerimientos de generación de divisas para el pago de la deuda externa antes que con un proyecto de reinsertión autónoma e innovativa en el comercio internacional. c) Una intensificación de los procesos de concentración, centralización y extranjerización económica y financiera, y una correlativa regresividad en la distribución del ingreso. d) Un proceso de contracción del empleo productivo moderno (especialmente industrial), un fenómeno de *terciarización hipertrófica* y la expansión del cuentapropismo y la *lumpenización*. e) Un efecto general de estancamiento y penuria económica (salvo algunos *enclaves* articulados al esquema transnacional)." Báez René. Ecuador, ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 75 y 77.

Así, para los años 80s, nuevamente se implanta la tradicional política de libre cambio, inherente al modelo primario-exportador, por medio de políticas liberalizantes de mercados (capitales y mercancías incluido el trabajo) y precios, con la particularidad que se empiezan a internacionalizar los precios de los bienes y servicios, con excepción al precio de la fuerza de trabajo.<sup>425</sup>

En este nuevo modelo económico, se impulsa a la empresa privada para que al incrementar sus utilidades cree inversión y puestos de trabajo y para que la acumulación sea significativa, se permitirá bajar de manera constante los salarios reales vía inflación<sup>426</sup> y, por otro lado, se permitirá beneficios siempre crecientes, es así como la distribución regresiva del ingreso y la riqueza se convertirán en parte de la nueva estructura económica,<sup>427</sup> como se aprecia en el siguiente cuadro:

Tabla #8 **"DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL DEL INGRESO**

<b>Años</b>	<b>Valor Agregado Neto (%)</b>	<b>Excedente Bruto de explotación (%)</b>	<b>Remuneración a empleados</b>
1980	100	65	35
1981	100	67	33
1982	100	68	32
1983	100	74	26
1984	100	76	24
1985	100	76	24
1986	100	75	25
1987	100	75	25
1988	100	80	20
1989	100	84	16
1990			

-----  
Fuente: Banco Central del Ecuador.

Elaboración. René Baez<sup>428</sup>.

<sup>425</sup> "En efecto, la política económica se sustentó en un papel cada vez más relevante de las fuerzas del mercado; en el incentivo a las exportaciones, sacrificando la importancia del mercado interno; en la contención del gasto público y la liquidez de la economía, y en la caída de los salarios reales. Todo ello generó una situación claramente recesiva y concentradora, tanto por los beneficios otorgados a los sectores exportadores y financieros, como por la aceleración del proceso inflacionario." Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 12

<sup>426</sup> Efectivamente, a partir de 1982 se observa un constante incremento de la tasa acumulativa de inflación, que pasa del 17.2 por ciento en 1981 al 24.4 por ciento en 1982, para continuar subiendo hasta alcanzar el 89 por ciento en 1988 y luego descender al 54 por ciento en 1989. Su contrapartida ha sido una pronunciada caída de los salarios reales. Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 24

<sup>427</sup> Finalmente, para asegurar el funcionamiento del sistema, se confiere a la distribución regresiva del ingreso un carácter estructural, derivado de las medidas de [estabilización] y ajuste. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 117.

<sup>428</sup> Datos tomados de: Baez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 81

La lógica liberalizante del nuevo modelo es simple: permitir la acumulación de capital, porque esta acumulación de riqueza en los dueños de los medios de producción, va a posibilitar la existencia de más inversión, la misma que permitirá crear más empresas y, por consecuencia más empleo.<sup>429</sup>

Pero en la realidad nacional ecuatoriana, la riqueza se ha acumulado en todo el transcurso de la década, pero no se ha invertido en más empresas, sino en bienes de lujo, en mejor tecnología, en la especulación financiera<sup>430</sup> y por conveniencia de la rentabilidad del capital, en fuga de capitales<sup>431</sup> (este fenómeno se vuelve imposible de impedir). Esto da lugar, a bajos niveles de inversión y a que grandes cantidades de trabajadores queden al margen de la producción y, por tanto, del ingreso.

La mencionada liberalización tenía (tiene) el propósito de volver competitiva a las exportaciones ecuatorianas frente al mundo externo y se intentará hacer realidad con la promoción de exportaciones<sup>432</sup>, privilegiando a las empresas con capacidad de exportar, en particular productos primarios y, además, se realizará la rebaja constante de aranceles a la importación. Por esta razón, al nuevo modelo se lo denomina exportador-importador, esto es; un modelo (nuevamente) hacia fuera, cuyos resultados se aprecian en la siguiente tabla.

---

<sup>429</sup> Ya en la década de los 1950 destacan las políticas aconsejadas por el Banco Mundial consistentes en premiar la abstinencia (ahorro) de los capitalistas a fin de que volcaran esos recursos a la inversión. Tales recomendaciones hacían abstracción de la *dotación inicial de recursos* y de los ingresos. En otras palabras, no importaba que tan desigual fuera la distribución del ingreso en el punto de inicio. Más bien, dicha desigualdad, de acuerdo con la teoría, resultaba beneficiosa. Graña Alberto. *Metamorfosis...* Obra citada. Pág. 29.

<sup>430</sup> Esta acumulación no irá a actividades productivas, "... todo el proceso de acumulación del aparato privado se lo ha destinado al incremento del consumo del sector empresarial (bienes de lujo sobre todo) o al financiamiento de actividades especulativas de tipo financiero y comercial." Racines Francisco. *De la Estabilización Monetaria...* Obra citada. Pág. 118.

<sup>431</sup> "... se puede señalar que se ha caracterizado por un inusitado esfuerzo económico, en condiciones sumamente adversas: fenómenos naturales, mayor deterioro de los términos de intercambio, fuga de capitales, proteccionismo en los mercados del Norte y, en particular, ausencia de un concepto propio de desarrollo." Acosta Alberto. *Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste...* Obra citada. Pág. 6

Tabla #9

**"PRODUCCION SECTORIAL PERCAPITA EN EL ECUADOR.  
Porcentajes de Crecimiento Anual, por períodos: 1986-1989**

SECTOR	PERIODOS			
	1965-72	1972-82	1982-89	1965-89
Total agrícola (a)	0.8	0.1	3.4	0.6
Agricultura doméstica (b)	1.4	-0.5	3.2	0.3
Agricultura de exportación (c)-0.5		1.6	3.8	1.1
Manufactura	3.6	6.9	-2.6	3.8
Construcción	2.7	2.1	-3.5	0.7
Terciario	2.5	5.8	0.0	3.5
G.D.P.[PIB <sup>433</sup> ]	2.3	4.1	-0.1	3.2

Fuentes: Banco Central del Ecuador, Cuentas Nacionales 13 (1990); apéndice tabla 1.<sup>434</sup>

(a) Incluye agricultura, ganadería, pesca, madera y caza.

(b) Incluye solamente agricultura orientada hacia el interior y ganadería.

(c) Incluye banano, café, cacao, pesca, madera y caza.

Elaboración: Carlos Larrea.<sup>435</sup>

### A.1. Actitud cuantitativa del Estado ecuatoriano.

Para la práctica del nuevo modelo en ciernes, el "nuevo" Estado y la "nueva" fracción dominante que se encuentra en el poder; aplicaron políticas económicas cuantitativas para la Estabilización Macroeconómica, básicamente en los ámbitos *fiscal* y *externo*, problemas considerados fundamentales -según la nueva visión de los sectores dominantes al interior del país y de las transnacionales y los organismos internacionales de crédito- que son necesarios estabilizar, para conseguir el "éxito" de la vida económica en general y, en particular, para dar el impulso del comercio internacional.<sup>436</sup>

<sup>432</sup> La nueva estrategia de desarrollo que se empieza a implantar promueve "... un modelo de promoción y diversificación de exportaciones, con el propósito de reanudar el crecimiento económico" LARREA2 Carlos. "Pobreza, inequidad y desarrollo en el Ecuador contemporáneo". Rev. *Economía y Humanismo* (No 4. Tercer Trimestre 1997. Pág. 85.

<sup>433</sup> G.D.P. Por las siglas en inglés: Gross Domestic Product, esto es; producción doméstica nacional.

<sup>434</sup> Las tasas de crecimiento anual fueron calculadas utilizando regresiones exponenciales. La producción sectorial per cápita fue calculada dividiendo la producción sectorial por la población total del país. Para cada año, la población fue calculada mediante interpolación exponencial de los censos de 1962, 1974, 1982 y 1990.

<sup>435</sup> Larrea Carlos. Tesis. Obra citada. Cap. IV.2. Págs. 2 y 4.

<sup>436</sup> El FMI razona así: "... la inestabilidad [económica] interna y el desequilibrio externo que pueden afectar a un país determinado son como las dos caras de una misma moneda... y se originan conjuntamente en una demanda que resulta superior a la oferta. ¿Qué significa esto?. Que la suma de los destinos económicos que se proyecta asignar a los bienes disponibles en un país -sea el consumo, la inversión o la exportación- tiene una magnitud más elevada que la que corresponde a la propia disponibilidad de bienes. Para el Fondo, este desequilibrio es siempre un exceso de demanda, esto significa que nunca es encarado como una deficiencia de la oferta. Lejos de ser un juego de palabras, esta comprobación tiene una gran importancia política, porque las medidas que el Fondo exige sobre la base de esta interpretación supondrán siempre la presencia de una demanda excedentaria que es preciso reprimir, nunca la vigencia de una oferta que se requiere estimular." Aston Danilo. Tomado de: Báez René. Ecuador. *¿genocidio económico...* Obra citada. Pág. 36. "En la tesitura del Fondo ese exceso de la demanda respecto de la oferta, tiene como principal efecto el alza generalizada de los precios, es decir que la inflación se convierte en la expresión sintética y más notable del desequilibrio de una economía. De

Ante el **Déficit fiscal**, nada mejor que utilizar los principales instrumentos de política fiscal: *disminuir* el gasto público corriente y de inversión, en particular en educación, salud, seguridad social y en general en servicios sociales (combustibles, electricidad, agua potable, entre otros) fenómeno que en el campo social se va a expresar de manera especial, en el despido masivo de la burocracia y en bajos salarios estatales); *disminuir los subsidios* en las mercancías de consumo masivo, en el que se incluyen los alimentos y, *aumentar* impuestos.

Ante un **déficit en Cuenta Corriente**, en particular de Balanza Comercial, "la solución" está en el mismo mercado internacional, porque para equilibrar la *oferta*, hay que mirar la relación "...Bienes Transables (BT) y No Transables (BNT)<sup>437</sup>", estos nos sugerirán que ante un déficit de B [Saldo de la balanza comercial y/o cuenta corriente], la alternativa es cambiar la composición de la producción a fin de incrementar la producción de BT y exportar más. El mecanismo más efectivo para ello es la modificación del tipo de cambio ( $e$ ), mecanismo que modifica los precios relativos (PBT/PBNT) y altera los términos de intercambio. La solución para arreglar el desequilibrio es pues, en términos simples, devaluar."<sup>438</sup> Ya que los bienes y servicios de un país luego que se devalúa la moneda, se encontrarán más baratos y por tanto más atractivos para la demanda internacional, se logrará exportar más, pero el problema que se encuentra el país es peor -visto desde las mayorías- porque en la práctica, a nivel nacional, subirán todos los precios de los bienes y servicios en la misma proporción que se ha devaluado.

---

esto se infiere que, en el país de que se trate, se estarían creando las condiciones para una inestabilidad en sus relaciones externas, por cuanto las exportaciones dejarían de ser aconsejables mientras que las importaciones aparecerían cada vez más atractivas. Todo lo cual acarrearía una profundización del déficit comercial, el deterioro de la balanza de pagos y la consiguiente necesidad de endeudamiento externo. La persistencia de estos desarreglos –analiza el Fondo– podría suponer una desvinculación del país respecto de la economía internacional." Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 36.

<sup>437</sup> Bienes transables son aquellos exportables o que sustituyen a las importaciones. Bienes no Transables son bienes que solo comercian o transan dentro de la economía de un país.

<sup>438</sup> Ruth Lucio Romero. Significados del Ajuste en el Ecuador. Obra citada. Pág. 83. Las negrillas son del autor.

Por el lado de la demanda de bienes internacionales "la solución" se encuentra en la contracción de la demanda agregada<sup>439</sup>, en particular en el consumo e inversión pública y privada, con consecuencias económico-sociales funestas para el país en su conjunto,<sup>440</sup> en especial en cuanto al desempleo y en general, en la dinamización de la economía..

## **A.2. Actitud cualitativa del Estado ecuatoriano.**

Por otro lado, el Estado también estará presente en el Ajuste Estructural (en su actitud cualitativa), porque como ente destinado a perseguir que se cumpla la acumulación de capital, será el promotor del nuevo modelo y quien con sus normas jurídicas<sup>441</sup> y políticas<sup>442</sup> consolidará el cambio de modelo Desarrollista al Neoliberal, esto significa que el objetivo de las políticas de estabilización y ajuste es implementar una nueva organización económico-social cuya acumulación se base en el sector externo, haciendo que la economía se regule por las fuerzas del mercado<sup>443</sup> y para ello será imprescindible la ayuda del Estado.<sup>444</sup>

---

<sup>439</sup> La Demanda Agregada está compuesta de: el consumo privado, el gasto estatal, la inversión privada y las exportaciones netas, las mismas que significan la diferencia entre exportaciones e importaciones.

<sup>440</sup> A nivel de demanda se recomienda reducir el consumo e inversión pública y privada, en tanto que para aumentar la oferta, se induce a la economía hacia los bienes exportables mediante una selección de las inversiones del sector público, un mejoramiento de la educación y de la capacidad profesional, y un desarrollo tecnológico (cabezas, 1991) Como resulta más fácil la implementación de las primeras, las segundas quedan relegadas. No obstante al aplicarse continuamente estas políticas, la restricción de la demanda obliga a que la oferta salga del mercado nacional, con lo cual la economía experimenta cambios estructurales que plantean un modelo societal distinto y unos intereses sociales específicos... Es decir, las políticas encubren un proyecto político (Valenzuela Feijóo, 1991). Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 86.

<sup>441</sup> En lo referente a las reformas jurídicas, el rol del Estado vuelve a ser promotor del modelo económico. Su accionar se orienta al incremento de las utilidades de los empresarios, a la creación de fuentes de recursos que permitan un nivel de acumulación en el aparato productivo y la disminución de la presión que desempleados y subempleados podrían provocar en el modelo. Como complemento, la prescindencia estatal, especialmente en el aspecto cambiario y crediticio, obliga al sector privado a poner sus ojos en el mercado externo. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 100.

<sup>442</sup> Así como la intervención del Estado en la economía produce como consecuencia diferentes niveles de impacto en los diversos sectores sociales y modifica el comportamiento empresarial, la no presencia o no-intervención estatal también busca obtener efectos en la actividad económica (Valenzuela Feijóo, 1991). En este sentido, el nuevo activismo estatal que se promulga en los ajustes, promueve el uso del poder político del Estado para la emisión y aplicación de medidas tendientes a eliminar su función de asignador de recursos y a la conformación de una nueva estructura productiva. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 98 y 99.

<sup>443</sup> La solución de todas estas limitaciones, de conformidad con las concepciones dominantes, se debería esperar casi de una manera automática luego de que se produzca la estabilización de la economía y de que el ajuste haya dado los resultados esperados, en particular por la acción benéfica de las fuerzas del mercado. Lamentablemente esto no sucedió. Acosta Alberto. Pobreza y Política Social en el contexto del ajuste... Obra citada. Pág. 47.

<sup>444</sup> Sobre la base de las políticas aplicadas, se postula un nuevo activismo estatal que hace uso de recursos económicos y extra-económico para lograr la prescindencia del Estado en la actividad económica, incrementar las utilidades y fuentes de financiamiento del sector privado y controlar las tensiones sociales que el nuevo modelo produce, mediante el uso de la

Además, en el nuevo modelo en ciernes, disminuirá la *redistribución* de la riqueza, porque en adelante, se eliminarán los subsidios de las mercancías al interior del país y se disminuirán los servicios sociales.<sup>445</sup>

Según esta visión, el problema de la intervención del Estado como ente, es que es un mal empresario en el sentido Shumpeteriano,<sup>446</sup> -minimizan los beneficios sociales que ofrece por concepto de subsidios- también es visto como un "mal administrador" de la cosa pública -no miran que es un "mal administrado"- y, por lo tanto, se empezará a retirarle funciones en las actividades: productivas, comerciales, financieras, de servicios y, en general, sociales como la de redistribución de la riqueza, como se apreciará más adelante.

Por otro lado, se empieza a rebajar los aranceles a las importaciones, con lo cual comenzará a llegar al país, mercancías manufacturadas y agrícolas con precios cercanos a los internacionales, esto es; un proceso de desmantelamiento de el modelo económico anterior y su base: la ayuda a la industrialización y modernización agrícola sobre los fundamentos de ayuda estatal para la industria y la Reforma Agraria.

"Desde nuestra perspectiva, este programa, denominado [Estabilización y ] 'ajuste estructural de largo plazo', adolece de varios vacíos. Entre otros, los siguientes: primero, supone que la elasticidad de la demanda internacional es infinita y que, por tanto, no habría problemas de acceso para las exportaciones del país<sup>447</sup>; segundo, supone que hay plena movilidad de factores productivos en la economía ecuatoriana y que no existe

---

fuerza y/o una política social de nuevo cuño. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 117.

<sup>445</sup> Agotado el modelo económico desarrollista de los años 70s "... llega a su fin la política social modelada en el Estado de bienestar. Al tiempo que se reduce el gasto en servicios sociales, se plantean cambios en la cobertura, administración y financiamiento de los servicios". PONCE Juan. La educación: A la espera de la Equidad y a la Calidad. En: STFS, **Pobreza y Capital humano en el Ecuador**. Quito, SFTS. 1977. Pág. 63

<sup>446</sup> En este sentido, entonces, la reducción del margen de maniobra del Estado es una concesión imprescindible para el funcionamiento del mercado y de la competitividad. El Estado no sólo es considerado un mal empresario en el sentido Shumpeteriano, sino que asigna ineficientemente los recursos de los países retardando, en consecuencia, el crecimiento económico en general. Urriola Rafael. La Paradoja de la Globalización. Más Mercado y más Regulación. Obra citada. Pág. 29

<sup>447</sup> Supone que la oferta crea su propia demanda, esto es, lo que se cumple con lo que en la teoría económica convencional se conoce como la Ley de Say.

heterogeneidad estructural sino competencia perfecta; tercero, no contempla ningún tipo de políticas de reestructuración del aparato productivo; cuarto, no considera la situación del endeudamiento externo, ni la disponibilidad de financiamiento; quinto, da por sentado que no existen barreras para el acceso a la tecnología; y, sexto, como si la realidad fuera un vacío social y político, no considera la correlación de fuerzas sociales y políticas ni las marcadas desigualdades sociales existentes en el país."<sup>448</sup>

Cabe destacar que el nuevo modelo económico neoliberal que se va a implantar en el país no les será fácil a las elites políticas y en general a la clase dominante imponerlo, por la reacción social que genera y que tendrán que enfrentar todos los gobiernos de turno,<sup>449</sup> e incluso el modelo genera fricciones entre la misma clase dominante, en particular los empresarios beneficiados por las políticas de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) y los empresarios ligados a la exportación y a las finanzas. El caso ecuatoriano se vuelve particular en el contexto latinoamericano, en cuanto se refiere al tiempo que ha tenido que demorar la implantación del nuevo modelo económico, el mismo que para fines del 80s todavía no se encuentra consolidado.

### ***B- Bases económico-sociales del nuevo modelo.***

Para la aplicación y funcionamiento del nuevo modelo, se encuentran dos políticas económico-sociales debidamente articuladas: 1.- las políticas de estabilización<sup>450</sup> y de

---

<sup>448</sup> Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 15.

<sup>449</sup> "Estos países avanzan tortuosamente hacia el ajuste, intentando balancear las necesidades de ajuste económico, la estabilidad política de corto plazo y la legitimidad institucional... Las elites políticas iniciaron cambios, y los grupos de presión, partidos políticos, y las protestas del público buscaron deshacerlos... Dado el entorno político en el que se tomaron las medidas de política económica, no es sorprendente que el cambio hacia el ajuste en el Ecuador durante los años ochenta haya sido tortuoso... un pueblo acostumbrado a que el gobierno proporcione muchos beneficios e imponga pocas cargas, especialmente sobre la elite económica... es de notar que tradicionalmente las políticas estatales habían beneficiado de manera desproporcionada a las elites económicas, lo que reflejaba el control que ellas ejercían [y ejercen] sobre el Estado." Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Págs. 8, 9, 11 y 12.

<sup>450</sup> El énfasis del programa se dio en el ajuste fiscal y en el control de las variables monetarias y fue acompañada de una política cambiaria dirigida a compensar el atraso acumulado durante el período anterior. y de un racionamiento de divisas. Jácome Luis y otros. Políticas Macroeconómicas, Distribución y Pobreza en el Ecuador. Obra citada. Pág. 9

Ajuste Estructural<sup>451</sup>, y 2- la política de promoción de las exportaciones,<sup>452</sup> las mismas que serán implementadas bajo las exigencias de los organismos internacionales de crédito.

### **B.1.- Las Políticas de Estabilización y de Ajuste Estructural.**

Para 1979 se inicia un nuevo período de gobiernos civiles sobre la base de la democracia representativa y a la vez va naciendo un nuevo modelo de desarrollo que empieza con el gobierno de Jaime Roldós<sup>453</sup>, un gobierno con un Plan Nacional de Desarrollo calificado de Reformista-Desarrollista,<sup>454</sup> "El referido Plan [expedido en 1980] destacaba algunos problemas cruciales de la economía ecuatoriana de esa época: crisis fiscal, deterioro del comercio exterior, inflación, estancamiento de la agricultura, desperdicio energético; aunque la explicación de los mismos aparecía bastante superficial..."<sup>455</sup> frente a la magnitud de la crisis,<sup>456</sup> que se complicaba por la baja de los precios del petróleo y los incrementos en las tasas de interés en los mercados financieros mundiales, junto con el cierre de los mercados de capital indirecto internacionales.<sup>457</sup>

---

<sup>451</sup> Para fines de los 90s "Como la estabilidad ha dejado de ser un medio y de ha convertido en un fin en sí mismo, la política de ajuste concebida antes como transitoria se ha vuelto permanente y ha adoptado la jerarquía de cambio estructural. Con ello las fuerzas del mercado están asumiendo progresivamente la responsabilidad de regular la economía, con el propósito de que la empresa privada vaya asumiendo paulatinamente una mayor responsabilidad en la producción y la distribución social de los beneficios." Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 10.

<sup>452</sup> Al interior del aparato productivo se promueve un proceso de acumulación fundamentado en la contracción de los salarios reales y el incremento de los precios, y se privilegia a su vez, las ramas de la producción con capacidad de exportar... Todos estos elementos definen un estilo de crecimiento económico que depende casi exclusivamente del comportamiento de las exportaciones. Como estas provienen del sector primario, se puede prever la formación de una economía eminentemente inestable y con períodos de auge más bien coyunturales. Racines Francisco. Ajuste Estructural... Obra citada. pág. 117.

<sup>453</sup> Al presidente Roldós le cupo el pecado original de haber iniciado las políticas de estabilización, seguidas más adelante –luego de su fallecimiento- por quien fue su vicepresidente, el Dr. Osvaldo Hurtado Larrea. Carrasco Carlos. Ecuador y el Consenso de Washington. Obra citada. Pág. 10

<sup>454</sup> En la citada plataforma –conocida como las 21 bases programáticas- destacan los ofrecimientos de reforma administrativa, educativa, fiscal y agraria... el impulso a la industrialización y otros.... El atractivo de la citada plataforma consistía en su promesa de desconcentrar la propiedad y los ingresos... Una inconsistencia sustantiva del Plan aparecía entre la declaratoria de transformación radical de la sociedad y los lineamientos estratégicos del mismo que definían más bien una política de fomento económico de tipo tradicional, que, por otra parte, se cumplirían solo parcialmente. Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 54

<sup>455</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 54.

<sup>456</sup> En 1979 la cuenta corriente de la balanza de pagos tuvo un déficit récord de \$ 625 millones. El deterioro de las variables macroeconómicas continuó, y en 1981 el déficit de cuenta corriente llegó a \$ 993 millones, mientras el subsidio implícito al consumo doméstico de petróleo subió a 7,3% del PIB. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 31

<sup>457</sup> Estos programas (del FMI y del BM) "... apuntaba por otra parte, a producir un vuelco profundo en el modelo de desarrollo del país, al privilegiar como elemento dinamizador de la economía ecuatoriana a la apertura externa, orientándola hacia el fomento de las exportaciones y poniendo el énfasis en el uso del mercado para la asignación de recursos. Todo esto, en la perspectiva de emprender posteriormente un eventual programa de privatización de la economía.

En este contexto, en éste régimen se empieza a tomar medidas de políticas económicas de estabilización y, se aprovecha el fervor cívico que existía por el conflicto fronterizo con el Perú en 1981<sup>458</sup> para ser implantadas, las mismas que estaban destinadas a arreglar básicamente los problemas *fiscales*, de *cuenta corriente* y la escasa inversión. Estas medidas que tienden a equilibrar la economía, incluyen por el lado de los ingresos: alzas de los derivados del petróleo<sup>459</sup> y de las tarifas eléctricas; para resolver el déficit de cuenta corriente: impulso a las exportaciones y desaliento a las importaciones (en particular para ahorrar divisas) mediante: la disminución del impuesto a las exportaciones de cacao, alza de tarifas arancelarias y restricción al crédito y a las importaciones; para estimular la inversión: alza de las tasas de interés, entre otras<sup>460</sup>. Cabe destacar que existió programas de política social redistributivos<sup>461</sup> incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo, pero "La estrategia del Plan apuntaba más bien a preservar y consolidar el mismo patrón de acumulación vigente, puesto que los programas previstos de educación, salud, vivienda y otros, no podrían considerarse como elementos vertebradores de una nueva estrategia productiva."<sup>462</sup>

---

Según este esquema, la distribución del ingreso pasa a ser resultado del crecimiento económico y del funcionamiento del sistema de precios. y, la política social queda subordinada a los efectos del proceso de acumulación. Por eso, el Gobierno diseñó una política social de nuevo cuño dirigida a favorecer a los grupos sociales más vulnerables de la población".

Marchán Cornelio (coordinador). Ecuador crisis, ajuste... Obra citada. Pág. 15

<sup>458</sup> "... en enero de 1981 tuvo que afrontar un conflicto bélico con el Perú en la Cordillera del Cóndor. Como resultado del conflicto, la reserva monetaria internacional comenzó a esfumarse, cayendo de 857 millones de dólares en 1980 a 563 millones en el año siguiente, a 210 millones en 1982, para situarse en el nivel más bajo de la historia económica nacional en 1988, cuando el gobierno social-cristiano dejaba con una reserva negativa." Carrasco Carlos. Ecuador y el Consenso de Washington. Obra citada. Pág. 36. Este conflicto costó 1.000 millones dólares, los mismos que en su mayor parte (60%) fueron financiados con deuda proveniente de la banca privada externa.

<sup>459</sup> la gasolina se eleva de: De S/ 4,65 a S/. 15 sucres el galón.

<sup>460</sup> "El gobierno aprovechó el conflicto con el Perú y el fervor patriótico generado para efectuar algunos cambios de política económica [considerados] necesarios. Los precios de la gasolina fueron aumentados un 223%... las tarifas de transporte público se aumentaron; las tasas pasivas de interés se elevaron de 6 a 8% y las activas de 12 a 15%; aumentos en las tarifas eléctricas siguieron a los aumentos en los precios internos del petróleo, y los aranceles también se aumentaron (ver Martz 1984). Estas medidas se formularon para resolver los déficit presupuestales y de cuenta corriente, y no como parte de un cambio estructural necesario para la economía. El anuncio de estas medidas generó fuerte oposición, culminando en una huelga general en mayo de ese año" Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 37

<sup>461</sup> Luego de algunas medidas redistributivas y populares como la elevación del salario mínimo de 2.000 a 4.000 sucres mensuales, la jubilación de la mujer a los 25 años de servicio, la derogatoria de algunos decretos antiobreros, los programas de alfabetización de adultos y vivienda popular, el régimen roldosista pasará a un realismo económico de corte convencional. Báez René. Ecuador... ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 54.

<sup>462</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 55.

Para 1982 toma la presidencia de la república él hasta entonces vicepresidente Osvaldo Hurtado, debido a un lamentable accidente de aviación sufrido por el expresidente Roldós. En este año "... la crisis que venía tejiéndose desde la década anterior hace su aparición cuando el déficit en cuenta corriente<sup>463</sup> [1.195 millones de dólares] de la Balanza de Pagos no puede financiarse con nuevas deudas contraídas [360 millones de dólares]. Esto se produce en razón del decrecimiento de la oferta de crédito en un 71,3% con relación a la obtenida en 1981<sup>464</sup> En ese año se aprecia el decrecimiento de la producción, la misma que fue menor a la tasa de crecimiento vegetativo de la población, que se encontraba alrededor del 2,8%.

Ante el deterioro de los indicadores macroeconómicos, el presidente Hurtado en Mayo de 1982, plantea el Plan de Estabilización Económico Social, el mismo que termina con resultados poco halagadores.<sup>466</sup> En marzo de 1983 suscribe la primera "Carta de Intención" con el Fondo Monetario Internacional en cuyas cláusulas se "sugiere" la: Modificación de la estructura de ingresos y gastos del Estado, aumentar la utilidad de los exportadores y crear un nuevo nivel de acumulación y por supuesto la "Liquidación

---

<sup>463</sup> El saldo en cuenta corriente se obtiene con la siguiente operación: SALDO EN CUENTA CORRIENTE = (X-M) + (Sp - Sr) + T. [en donde] X = exportaciones. M = importaciones; Sp = servicios prestados. Sr = servicios recibidos. T = transferencias netas. (X-M) = Balanza Comercial. (Sp-Sr) = Balanza de Servicios.

<sup>464</sup> Este hecho se explica por la renuencia que presentó el sistema financiero internacional para continuar con la transferencia de recursos frescos hacia América Latina, luego de la moratoria declarada por México y posteriormente por Argentina.

<sup>465</sup> Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 79

<sup>466</sup> A pesar de las medidas, se concluyó con un deficitario nivel económico "En primer lugar, se terminó 1982, con un crecimiento económico en términos de producto interno bruto, de sólo 1.5%, la más baja tasa de expansión de los últimos 27 años. Las exportaciones cayeron en más de 410 millones de dólares frente a 1981. La inflación, del orden del 24%, fue la más alta de los últimos 37 años. La deuda externa (pública y privada) es del orden de los 6.400 millones de dólares... [y el déficit fiscal y de cuenta corriente, eran de alrededor del 7 y 9 por ciento del PIB respectivamente]. Y es que no podía ser de otra manera pues creer que con medidas como las adoptadas iba a resolver la crisis, era sencillamente no reparar en el carácter predominantemente capitalista de las relaciones de producción, resultado de más de un siglo de desarrollo, y de la presencia, en la estructura social, de una microscópica fracción burguesa que, íntimamente aliada al capital transnacional, hace de la compraventa de dólares, de la fuga de divisas del país, de las importaciones, del pago de intereses y utilidades, de la inversión en lujosos departamentos y activos en el exterior, su negocio fundamental... Por otro lado, creer que mediante la drástica contención de los gastos públicos, la afluencia de cuantiosos recursos externos y el fomento de la actividad privada se podrán superar los problemas, es también una posición engañosa pues los problemas no se eliminan por el sólo hecho de disponer de mayores recursos financieros -conforme ya lo demostró la experiencia petrolera y del agresivo endeudamiento externo de la década de los setenta- mientras que por otro lado la drástica contención de los gastos públicos y 'la reactivación del sector privado', traerán consigo una intensificación de la desigualdad económica y social y un agravamiento de la crisis, especialmente en sus implicaciones políticas. Moncada José. Capitalismo Burguesía y crisis en el Ecuador. Obra citada. Pág. 75, 82, 83, 86 y 87.

de los retrasos en los pagos internacionales corrientes" y el quemeimportismo de la dimensión social.<sup>467</sup>

En este contexto, las medidas que se toman tienen como eje, el equilibrar dos sectores macroeconómicos: el Fiscal y Externo. Para estabilizar el *Déficit fiscal*, se intenta que aumenten los ingresos por varias vías como: rebajando los subsidios, disminuyendo el gasto público, aumentando los impuestos entre otros, por ejemplo, se reducen los subsidios del trigo y de los derivados del petróleo (gasolina, diesel, kerosene, entre otros), se elevan las tarifas de los servicios públicos, se congelan los empleos públicos (excepto salud y fuerza pública) y se crea la Ley de Regulación Económica y Control del Gasto público. Además "... se reactivó la inversión petrolera, se reformó la Ley de Fomento Industrial<sup>468</sup>, se redujo la proforma presupuestaria, se expidió la 'Ley de Regulación Económica y Control de Gasto Público'..."<sup>469</sup> se crearon nuevos impuestos y se aumentaron otros (cerveza, cigarrillos) y, para equilibrar la *Balanza de Pagos*, se diversifica y estimula la producción agropecuaria, en especial de productos de exportación, para ello se: reforma la Ley de Fomento Agropecuario y se ordenó el sistema de Fondos Financieros, se devalúa la moneda en 27 por ciento y se establece el sistema de las minidevaluaciones<sup>470</sup> para asegurar una mayor utilidad a los exportadores y además se establecerá precios mínimos para mercancías exportables; se prohíbe las

---

<sup>467</sup> Así en julio, entró en vigencia el primer programa fondomonetarista de ajustes de los ochenta. Las políticas que se desprenden de este convenio continúan el camino que el gobierno demócrata-cristiano inició en 1981 y buscan: 1. Modificar la estructura de ingresos y gastos del Estado. Se eleva el precio de los productos estatales (gasolina) y de aquellos del sector privado donde el Estado tiene un porcentaje de participación (cigarrillos, cerveza, bebidas gaseosas, bebidas alcohólicas), se eliminan subsidios, se restringe el crecimiento del presupuesto del gobierno y se reducen los beneficios de los trabajadores del sector público (Hidalgo y Gordillo, 1989). 2. Aumentar el margen de utilidad de los exportadores. Se realizan sucesivas devaluaciones de la moneda [hasta agosto 1984] y se establecen precios mínimos para los productores de bienes exportables, con la idea de reactivar el sector externo. 3- Mantener en funcionamiento el aparato productivo existente y crear un nuevo nivel de acumulación. En lo que se refiere al primer planteamiento, se disminuyen el impuesto y los aranceles a las importaciones y, para lograr un nuevo nivel de acumulación, se sucretiza la deuda del sector privado, se incrementan algunos precios y se controla los aumentos salariales. Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 85

<sup>468</sup> Esta medida buscaba equilibrar el déficit fiscal puesto que en la Ley se concedían privilegios que reducían los ingresos del gobierno.

<sup>469</sup> Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 82.

<sup>470</sup> 4 centavos de dólar diarios inicialmente.

importaciones de artículos de lujo y de algunos bienes de capital,<sup>471</sup> además se buscó crédito de los proveedores y pagos diferidos, entre otros.

Por otro lado también dinamiza el mercado de capitales, ampliando la participación del Banco Central en el mercado de valores, permitiéndole comprar y -vender cédulas hipotecarias y bonos de prenda y garantías.

Para abril de 1984, se suscribió la segunda Carta de Intención con el FMI, en la que se destaca el "Eliminar todos los pagos atrasados y no permitir que se acumulen pagos atrasados adicionales."<sup>472</sup> y, además se "sugiere" tomar medidas para equilibrar el sector fiscal y fortalecer el sector externo y nuevamente resaltó la **falta de una dimensión social del desarrollo**, ya que no existe en ninguna de las cláusulas.<sup>473</sup> Así, Osvaldo Hurtado vuelve a elevar los precios de los combustibles, a devaluar la moneda, y se levanta la prohibición realizada anteriormente, a una lista de importaciones y es así que Hurtado genera un nuevo nivel de acumulación, consolidando las políticas neoliberales fondomonetaristas.<sup>474</sup>

"La mencionada orientación global de la política económica puede explicarse por tres elementos cardinales: a) el intento de superar la crisis apelando crecientemente a las reglas del mercado y a la acumulación privada conforme a la presión generalizada de los empresarios ecuatorianos; b) las exigencias de los organismos externos –FMI, Comité de Gestión de las transnacionales, Club de París- interesados en asegurar el pago de la

---

<sup>471</sup> Por un lado eliminó gradualmente los gravámenes a la importación y por otro financió las pérdidas de los importadores causadas por la devaluación.

<sup>472</sup> VITERI Galo. *Las Políticas de Ajuste. Ecuador 1982-1996*. Ed. Corporación Editora Nacional. Quito 1998. Pág. 22

<sup>473</sup> El FMI, sugiere: "1- Continuar con la política moderada de gasto, incluyendo la adopción de una política salarial prudente. 2- Incrementar los precios de los derivados del petróleo.... 4- Aumentar la competitividad externa mediante una política de cambio más realista. 5. eliminar la prohibición aplicada en 1982 a ciertas importaciones [entre otras]." Tomado de: Viteri Galo. *Las Políticas de Ajuste...* Obra citada. Pág. 22 y 23.

<sup>474</sup> En efecto, el régimen de Hurtado se caracterizó por la puesta en vigor de una política estabilizadora de cuño fondomonetarista, sustentada además en su particular interpretación de la crisis como fenómeno casi exclusivamente de origen externo y por el propósito de reactivar la economía atendiendo las incontenibles demandas de las distintas fracciones empresariales... En este contexto se inscribe la serie de 'paquetes' estabilizadores dispuestos para enjugar la crisis, descargándola sustancialmente sobre los trabajadores y otros sectores populares. Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 56.

deuda externa y readecuar la economía a un esquema primario exportador: y c) la debilidad de organizativa y política de los contingentes populares.<sup>475</sup>

"Al término de la administración de Osvaldo Hurtado, de acuerdo al CONADE<sup>476</sup>, si bien la economía tendía a salir del punto más bajo de la crisis, [al disminuir los déficit fiscal y de cuenta corriente] prevalecían tendencias estructurales altamente preocupantes, como la vulnerabilidad creciente de la economía nacional por su carencia de reservas internacionales; un elevado endeudamiento externo y la imposibilidad de atender normalmente su servicio; el insuficiente crecimiento global que no permitía una recuperación del PIB ni del consumo familiar per cápita; la tendencia a decrecer de la industria y la construcción; el persistente debilitamiento del proceso ahorro-inversión; el estancamiento del comercio exterior; la precaria situación de las remuneraciones y la mayor participación de los excedentes de las empresas y los ingresos de los trabajadores por cuenta propia; la ampliación, en términos reales, del gasto total del Estado y de su déficit por insuficiencia de sus fuentes de financiamiento externo; y, la sensibilidad del proceso inflacionario para acelerarse."<sup>477</sup>

Con Hurtado: "En el campo estructural, si bien no se plantearon grandes objetivos, por primera vez se argumentó la necesidad de modificar la estrategia de desarrollo que había seguido el país en las dos décadas anteriores, que estaba sustentada en una industrialización sustitutiva de importaciones..."<sup>478</sup> La misma crisis (déficit fiscal y de balanza de pagos, inflación, caída de la reserva monetaria internacional) hizo que se reduzca la capacidad real del Estado para conducir la economía, estructurándose un modelo liberal de crecimiento económico.<sup>479</sup>

---

<sup>475</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 56 y 57.

<sup>476</sup> CONADE, *Informe del Presidente del CONADE al H. Congreso Nacional*. Quito, agosto, 1988, pp. 119-120.

<sup>477</sup> Viteri Galo. *Las Políticas de Ajuste. Ecuador 1982-1996*. Obra citada. Pág. 24.

<sup>478</sup> Jácome Luis. *El Tortuosos Camino de la Estabilización...* Obra citada. Pág. 16

<sup>479</sup> Ciertamente la adopción de esa línea de política no coincidía con el ideario ni el programa del nuevo partido de gobierno (democracia cristiana); sin embargo, la propia debilidad del régimen, la presión imperialista y oligárquica y la

Entre la ayuda que dio el Gobierno de Hurtado a la empresa privada, cabe destacarse la "sucretización de la deuda privada" en la que se beneficiaron personas naturales y jurídicas, entre nacionales y extranjeros, por un monto de alrededor de 1.600 millones dólares.<sup>480</sup>

Posteriormente para 1984, sube a la presidencia de la República León Febres Cordero<sup>481</sup>

"La administración de León Febres Cordero (1984-1988) se caracteriza por aplicar con mayor coherencia, profundidad y convicción las fórmulas estabilizadoras y liberalizantes, al menos en una primera fase de su gestión[1984-1986]. Esta situación se verifica a la luz de las principales medidas dispuestas por el denominado Frente de Reconstrucción Nacional... en su enfoque esencial, la dirigencia del FRN –expresión política de los banqueros, exportadores e importadores- visualiza la crisis económica ecuatoriana como producto de la tendencia intervencionista, impuesta al estado ecuatoriano por parte de fuerzas desarrollista y reformistas. En la óptica de la derecha ecuatoriana el deterioro económico de los comienzos de los años ochenta habría tenido la raíz mencionada, que originaba –entre otros males- el desequilibrio fiscal, los desajustes externos y las presiones inflacionarias."<sup>482</sup> El FRN inicialmente mantuvo políticas económicas de Estabilización y Ajuste, que coincidían exactamente con la visión de los Organismos Internacionales de crédito, y en particular con los grupos

---

agudización de la crisis le forzarán a seguir ese camino. Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 56.

<sup>480</sup> Entre las ayudas que ofrece el Estado en este período se encuentra la del gobierno de Osvaldo Hurtado quien "... en 1983 estableció un programa de 'sucretización' de la deuda externa del sector privado. Este fue un sistema bastante complicado, que tuvo dos resultados importantes. Primero, convirtió la deuda externa privada a sucres, y aunque el Banco Central cobró comisiones para cubrir el riesgo de tasa de cambio, una proporción grande de éste se transfirió al Estado. Segundo, extendió la garantía del Estado a la deuda externa privada. A finales de 1983 la deuda externa total del Ecuador era de \$ 6.700 millones, de los cuales \$ 1.600 millones era deuda 'sucretizada'" Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 43.

<sup>481</sup> El gobierno de Febres Cordero tenía una agenda de acción claramente definida cuando llegó al poder en agosto de 1984: reducir la intervención estatal en la economía; estimular la empresa privada; y dejar que las fuerzas del mercado determinaran el desarrollo del país. Pocos después de la toma de posesión el gobierno lanzó un experimento neoliberal con apoyo total del FMI y de la administración Reagan en Washington... Con Febres Cordero la derecha había surgido como la fuerza política dominante. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 49 y 50 y 51.

<sup>482</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 57.

monopólicos nacionales y por la apertura que al capital internacional, también internacionales.<sup>483</sup>

Las medidas iniciales que adopta el nuevo gobierno, se basan en los lineamientos generales del llamado Programa Económico del Gobierno Nacional; posteriormente suscribe la Primera Carta de Intención con el FMI, la primera en enero de 1985<sup>484</sup> y en Julio de 1986 la segunda,<sup>485</sup> las mismas que "sugerían" el programa económico para ser implantados en los mencionados años y en la que se plantean la forma de aumentar los ingresos y disminuir los gastos y por supuesto el "Eliminar todos los atrasos con acreedores privados y acreedores bilaterales y no incurrir en nuevos atrasos".<sup>486</sup>

En este marco económico y político se establecen las siguientes medidas: para disminuir el déficit fiscal, se aumentó los precios de varios combustibles (entre el 60% y 90%), y se incrementaron mensualmente algunos servicios básicos, Se destaca en estos años el sistema de recolección de impuestos por los resultados obtenidos entre los que se encuentran "...el aumento de la tasa del impuesto a las transacciones comerciales, incrementos en otros tributos indirectos y ajustes de tasas, timbres y tarifas públicas; y, disposiciones sobre limitación, reestructuración y administración del gasto presupuestario."<sup>487</sup>

---

<sup>483</sup> Para la administración Febres Cordero –al menos inicialmente– el desarrollo únicamente podría lograrse mediante un 'saneamiento' de la economía vía liberalización del mercado de bienes y de capitales, la apertura indiscriminada al capital externo, el impulso a las actividades primarias, el desestímulo a la industria sustitutiva de importaciones y la frugalidad salarial. La estrategia de esta política no sería otra que, a título de restablecimiento de supuestas condiciones 'normales' de funcionamiento del mercado, asegurar altos índices de beneficios, así como el control del mercado interno por parte del capital monopolista internacional y nativo. En suma, una reestructuración subordinada de la economía. Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 57 y 58.

<sup>484</sup> El FMI, "sugería": "Alcanzar un superávit en la situación financiera del sector público, mediante una política cautelosa del gasto y un incremento significativo de los ingresos totales. 2. Mantener una política de precios reales en las empresas públicas y continuar con los ajustes en las tasas de servicios públicos, así como en los precios internos de los derivados del petróleo... 5. Mantener una política cambiaria flexible... [entre otros]. Tomado de Viteri Galo. Las Políticas de ajuste... Obra citada. Pág. 34 y 35.

<sup>485</sup> En Diciembre de 1987 se realiza la tercera Carta de Intención la misma que contenía el programa económico para 1988.

<sup>486</sup> A mediados de los 80, la interpretación de la crisis cambia y se reconocen sus derivaciones de orden estructural. El FMI crea en 1986, el 'Servicio Financiero Compensatorio y para Contingencias'. Las reformas estructurales que se recomiendan buscan, sobre todo, reordenar el campo financiero, fiscal y comercial. La primera va a fortalecer la inversión, las segundas plantean la descentralización del Estado y la tercera, eliminar las políticas proteccionistas (cabezas, 1991). Racines Francisco. De la Estabilización Monetaria... Obra citada. Pág. 86.

<sup>487</sup> Viteri Galo. Las Políticas de ajuste... Obra citada. Pág. 40.

Para equilibrar y liberalizar el sector externo, se impulsa y consolida a las empresas exportadoras devaluando la moneda,<sup>488</sup> y permitiendo que maneje el sector privado el mercado libre cambiario; se procede a la apertura gradual de las importaciones como la liberalización de la importación de bienes terminados (excepto automóviles), se reducen los derechos de importación de algunas mercancías (como los insumos industriales), se realiza un proceso para la reducción de aranceles y de protección efectiva y en general se diseña una política fiscal<sup>489</sup> y monetaria, que buscaba de manera particular equilibrar la Balanza de Pagos.

También liberaliza el mercado de capitales para aumentar el ahorro interno y, en el campo estructural se reestructuran empresas e instituciones estatales (ENAC, ENPROVIT, INNFA, entre otras), privatizando algunas de sus funciones.<sup>490</sup>

Para inicios de 1987 además de problemas en la balanza de pagos, el dólar en el mercado libre con una subida a 150 sucres por dólar, y la suspensión de los pagos de la deuda externa, inmediatamente sobrevino una catástrofe de la naturaleza, el terremoto de marzo de 1987, el mismo que destruye una parte importante del oleoducto principal del país, que tuvo como efecto la suspensión de las exportaciones de petróleo y el fin de uno de los principales ingresos para el gobierno.

Bajo el impacto de una oposición [política] fortalecida, los choques externos graves, la pérdida de prestigio y visión gubernamental, y el liderazgo quijotesco de Febres

---

<sup>488</sup> "... la supresión de las minidevaluaciones y el establecimiento del nuevo tipo de cambio implicó tácitamente una nueva devaluación, produciéndose un incremento automático en los precios de los bienes y servicios, que afectó a los sectores populares. Viteri Galo. Las Políticas de ajuste. Ecuador 1982-1996. Obra citada. Pág. 32.

<sup>489</sup> Como los ingresos petroleros del Estado representaban aproximadamente 50% de los ingresos fiscales, la caída en los precios del petróleo deterioró marcadamente la situación fiscal, convirtiendo el superávit de 1,9 % del PIB obtenido en 1985 en un déficit de 7,6% del PIB en 1986. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 60.

<sup>490</sup> En efecto, los últimos años han visto una serie de privatizaciones de determinadas áreas en las cuales existía, con anterioridad, el predominio estatal. Entre otros casos, podemos citar los siguientes: - Determinados organismos, tales como ENAC, INIAP, la Flota Bananera, la Dirección General de Minas y el área de exploración de CEPE, han sido reestructurado y entregados directamente al capital privado; - Se han paralizado muchos proyectos de inversión de empresas estatales (entre ellas INECCEL, IETEL, CEPE, la JNV, la Fábrica de Abonos, etc.) a instancias del FMI o el Banco Mundial; - Se han puesto a la venta las participaciones accionarias de la Corporación Financiera Nacional en 35 empresas mixtas. En términos generales, se ha buscado reducir la participación estatal en la economía, mediante restricciones crediticias y presupuestales al sector público, la liberalización económica y financiera, la flotación del

Cordero, las reformas de 1984-86 experimentaron un erosionamiento similar al de las del gobierno de Hurtado. Entonces, a partir del segundo trimestre de 1987 el gobierno cambió abruptamente el manejo que le venía dando a la economía. Brevemente, Febres Cordero aumentó extraordinariamente el gasto público cuando el gobierno había perdido su fuente más importante de ingresos, y el país su mayor fuente de divisas, desatendiendo las acusaciones de la oposición de que sus acciones eran inconstitucionales. En esta época, Febres Cordero promovió personalmente un gran número de obras públicas, principalmente en Guayaquil y su zona de influencia... aumentó salarios gubernamentales y congeló los ajustes mensuales en las tarifas de los servicios públicos. El incremento en el gasto, financiado con crédito del Banco Central, aumentó la inflación y el déficit fiscal, e hizo insostenibles las reformas hechas a principios del período presidencial. De un ardiente abogado del neoliberalismo pasó a ser un populista tradicional, dispensando favores a sus amigos e iniciando e inaugurando obras en diversas aldeas, pueblos y regiones...<sup>491</sup>

"Al culminar el gobierno de Febres Cordero –como resultante de factores estructurales y de política económica- la situación ecuatoriana se caracterizaba por la agudización de las condiciones de subdesarrollo y dependencia, el repliegue del Estado como estrategia y promotor del crecimiento, la severa crisis fiscal y de balanza de pagos, la aguda internacionalización financiera simbolizada por una deuda externa de 11.000 millones de dólares, el revigorizamiento de los grupos monopólicos con sustento en la agroexportación, el futuro incierto para el proceso industrial globalmente considerado, las prácticas especulativas y el parasitismo financiero, la creciente inequidad en la distribución del ingreso, [la caída de los salarios reales, del ingreso per cápita] la

---

tipo de cambio y la tasa de interés, etc. **CEDIS. Los Grupos Monopólicos en el Ecuador.** Tercera edición. Quito. Ed. CEDIS. 1986. Pág. 145

<sup>491</sup> Aparentemente, debido a la prohibición constitucional de ser reelegido, buscó asegurar su puesto en la historia como una figura popular que produjo evidencia tangible de progreso (Swett, 1989: 37). Thoumi Francisco y Merilee Grindle. *La Política de la Economía del Ajuste...* Obra citada. Pág. 63 y 64.

inflación próxima a los tres dígitos y los abultados índices de desempleo y subempleo."<sup>492</sup> Y "...la inversión extranjera no llegó (el propio Presidente antes de tomar posesión de su cargo, colocó a buen recaudo –fuera del país- una importante cantidad de divisas), la reserva monetaria internacional fue diezmada, dejándolo en cifras negativas, las exportaciones bajaron en más de 400 millones de dólares. El cometimiento de actos de corrupción a los más altos niveles era noticia de todos los días, desencadenándose por este motivo la existencia de un gabinete en el auto-exilio."<sup>493</sup>

"Los problemas económicos y políticos reclamaban la atención inmediata de la [nueva] administración. [El nuevo presidente Rodrigo] Borja enfrentaba un déficit fiscal récord. Altas tasas de desempleo, una deuda externa masiva, una tasa de inflación creciente que se acercaba a niveles de hiperinflación, [95,3% en 1988]... enfrentado a déficits fiscales y externos más grandes que los enfrentados por sus predecesores, y por consiguiente, con mayores intereses laborales y empresariales competitivos..."<sup>494</sup>

"La administración de Rodrigo Borja iniciada en agosto de 1988 –heredera de una desastrosa situación económica y financiera, configurada deliberadamente en la última fase del régimen del FRN- diseñará una estrategia con los componentes sacramentales de la política económica convencional, es decir, la estabilización [el ajuste] y la reactivación para cumplirse en fases sucesivas. La dimensión estabilizadora de esta estrategia se justifica oficialmente por las necesidades de enjugar [nuevamente] agudos problemas en los sectores fiscal y externo, un acelerado proceso inflacionario y un alto índice de desempleo. El instrumento [de estabilización -el segundo-] que se dispuso para el cumplimiento de tal objetivo fue el denominado Plan Económico de Emergencia anunciado el 30 de agosto de 1988 que, conjuntamente con las cartas de intención

---

<sup>492</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 58.

<sup>493</sup> Carrasco Carlos. Ecuador y el Consenso de Washington. Obra citada. Pág. 11

suscritas con el FMI en agosto de 1989 y febrero de 1990 y con el plan de Acción Económica [Plan de Desarrollo] presentado al Banco Mundial en enero de este último año, se convertirá en la referencia básica de la actual administración."<sup>495</sup> Más aún, el mencionado Plan de Desarrollo<sup>496</sup> trasciende la profundidad de las transformaciones exigidas, ya que a diferencia de las del FMI, en donde las exigencias eran anuales, ahora se exige transformaciones de Ajuste Estructural, esto es; de mediano plazo.<sup>497</sup>

Para disminuir el *Déficit fiscal*, se aumentó el precio interno de los derivados del petróleo, y de los servicios públicos (tarifas telefónicas, eléctricas), se elimina el subsidio al trigo importado y a ciertas medicinas y se dispone una política de austeridad en el gasto público (limitando los gastos de capital y corriente), eficiencia en la administración tributaria en la que se amplía la base para el cobro del impuesto a la renta y avalúos catastrales y se crean nuevos impuestos y se elevan los impuestos a los cigarrillos.<sup>498</sup>

Para equilibrar el sector externo, se devalúa la moneda en el 50% y se regresa a las minidevaluaciones, se realizaron restricciones selectivas a las importaciones y se establecieron los depósitos previos<sup>499</sup>, "A la actividad de exportación se le otorgó un

---

<sup>494</sup> Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 69 y 70.

<sup>495</sup> Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 58. EL resaltado es del autor.

<sup>496</sup> Dicha estrategia establecía como intención fundamental el impulso de las actividades productoras de bienes exportables y la sustitución eficiente de importaciones, a fin de reducir progresivamente la dependencia del sector externo respecto del petróleo. Para el; efecto, las acciones gubernamentales comprenderán, se señalaba, desde la simplificación de los procedimientos administrativos y la eliminación de restricciones que impliquen "sesgo anti-exportador" hasta la introducción de reformas sustanciales en sectores prioritarios como la minería, la industria y la agricultura. Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 67

<sup>497</sup> Cabe que estas políticas de Estabilización y Ajuste "...por primera vez, se sujetaron a la condicionalidad cruzada entre el FMI y el Banco Mundial. Con lo cual la liberalización del mercado y la apertura de la economía se consolidaron como los paradigmas que determinan el estilo de desarrollo que debe seguir el país. Y que, por supuesto, delega la búsqueda de los equilibrios sociales y económicos a las fuerzas del mercado, antes que a una política estatal o societal establecida." Acosta Alberto. Pobreza y Política... Obra citada. Pág. 5.

<sup>498</sup> Los aumentos en los precios de la gasolina en las tarifas de los servicios públicos, y la política fiscal conservadora seguida por el gobierno, disminuyó sustancialmente el déficit fiscal, que como se anotó antes, cuando el gobierno tomó posesión en agosto de 1988, bajó durante el segundo semestre de manera que para el año calendario fue solamente 5,1% del PIB, y continuó declinando de manera que en 1989 fue de 2,2%, un nivel bastante manejable. Thoumi Francisco y Merilee Grindle. La Política de la Economía del Ajuste... Obra citada. Pág. 76.

<sup>499</sup> Para 1988 el Banco Central exigía a los importadores el 100% de depósito previo a las importaciones en sueros, en el momento de sus solicitudes.

subsidio dentro del mecanismo de compra anticipada de divisas por parte del; BCE<sup>500</sup> lo que permitía al mismo tiempo acelerar el mejoramiento del nivel de reservas internacionales."<sup>501</sup>

Para 1990 se aprecia una disminución en: los déficit fiscales, a causa de la austeridad fiscal, retiro de subsidios del Estado y mayor cobro de impuestos y del sector externo, que básicamente es por la recuperación del precio del petróleo (de 16, 25 dólares por barril en 1989 a casi 20 dólares en 1990) y la disminución del nivel de las importaciones.<sup>502</sup>

Entre las Reformas estructurales<sup>503</sup> que cabe destacar están: "La Reforma Arancelaria [a niveles comparables a los de Bolivia y Chile], La Reforma Tributaria, la Ley de la Maquila [La Ley de Minería], las Reformas a las leyes Laborales [flexibilizándolas a través de la Ley de contratación parcial y de Zonas Francas], reforma a las leyes que norman el ámbito monetario [la nueva Ley de Régimen Monetario que crea el Banco del Estado] y cambiario [además de la modernización del mercado de capitales], son algunos de los cambios aprobados en el gobierno socialdemócrata y que significan la profundización de la estrategia neoliberal. Cuando muchos pensaban que se intentaría una acción socialdemócrata del Estado, el 'welfare state' fue abandonado y sustituido por el monetarismo rapaz..."<sup>504</sup>

---

<sup>500</sup> Dicho subsidio consistía en una reliquidación correspondiente a la diferencia en el tipo de cambio entre la fecha de suscripción del convenio de compra anticipada de las divisas y la fecha de embarque de la mercancía.

<sup>501</sup> Jácome Luis. El Tortuoso Camino de la Estabilización... Obra citada. Pág. 28

<sup>502</sup> Hacia finales de 1990 las medidas de ajuste recesivo habrían resultado en recuperaciones en el área fiscal y en el sector externo en este último a consecuencia de la escalada del petróleo derivada del conflicto del Golfo Pérsico. Así mismo se registra algún avance en el control de la inflación... Y esto porque tal planteamiento corresponde a una estrategia de desarrollo bloqueada por la propia evolución del capitalismo en el Ecuador, cuya reactivación (en la medida que ocurra) no tendría otro signo que el de acentuar los inveterados problemas estructurales del subdesarrollo ecuatoriano como porque en el marco de la neoderchización prevaleciente, la social democracia ecuatoriana (latinoamericana) parece haber olvidado su original discurso reivindicativo y humanizante. Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 60.

<sup>503</sup> Las medidas de política económica durante 1991, según el BID, se concentraron en dos objetivos; en el corto plazo, reducir los desequilibrios del sector público y del Banco Central y aminorar los efectos inflacionarios en el contexto de una estrategia global y, en el mediano plazo, avanzar en la apertura externa y adoptar reformas estructurales a fin de sentar las bases para incorporar la economía al proceso de integración regional andina. Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 77.

<sup>504</sup> Otra vez cayeron los salarios reales (de 2923 sucres a 2151 sucres); aumentaron los índices de desempleo y subempleo; la especulación campeaba; la deuda externa creció en más de 2.000 millones de dólares; la inversión extranjera tampoco

En los últimos meses de su mandato el gobierno social demócrata adoptó una serie de medidas que correspondieron a los condicionamientos contenidos en la Tercera Carta de Intención, suscrita por éste con el Fondo Monetario Internacional, el 19 de noviembre de 1991. En ella se proponían una serie de metas para ser alcanzadas durante 1992: [nuevamente] reducir la inflación... disminuir el déficit de la cuenta corriente, obteniendo, a la vez, incrementos en las reservas internacionales netas; y, alcanzar una tasa de crecimiento real del PIB de cerca del 3 por ciento en 1992."<sup>505</sup>

En el campo social se manifiesta que "La política borjista, empeñada en equilibrar indicadores, se caracteriza por medidas de ajuste tradicional, mientras descuida estructuralmente la dimensión social, salvo en su discurso [pago de la deuda social] y en un par de programas puntuales... Este modelo representa la continuación de las políticas de ajuste aplicada desde 1982, que se han ido superponiendo unas a otras en busca de los equilibrios económicos, para garantizar la transnacionalización de la economía ecuatoriana y su reubicación en el nuevo orden económico internacional del capitalismo: objetivo final de la concepción neoliberal. Y que, por supuesto, significa sucesivos y acumulativos sacrificios para la mayoría de la población."<sup>506</sup>

En suma: "El gobierno socialdemócrata de Rodrigo Borja (1988-1992), con menos lazos directos hacia las elites tradicionales, implementó una política más coherente, de acuerdo a las normas del FMI, y avanzó lentamente hacia una reducción de los subsidios, el control del gasto público y el dismantelamiento de la protección arancelaria. Sin embargo, en 1992, el país está lejos de alcanzar las metas y tanto la coherencia como la factibilidad política de las políticas de estabilización en su conjunto siguen siendo dudosas. No es necesario añadir que los efectos sociales regresivos de las medidas

---

vino; la inflación, aunque se redujo continuó alta; [y] se mantuvo el carácter de economía abastecedora de materias primas. Carrasco Carlos. Ecuador y el Consenso de Washington. Obra citada. Pág. 12

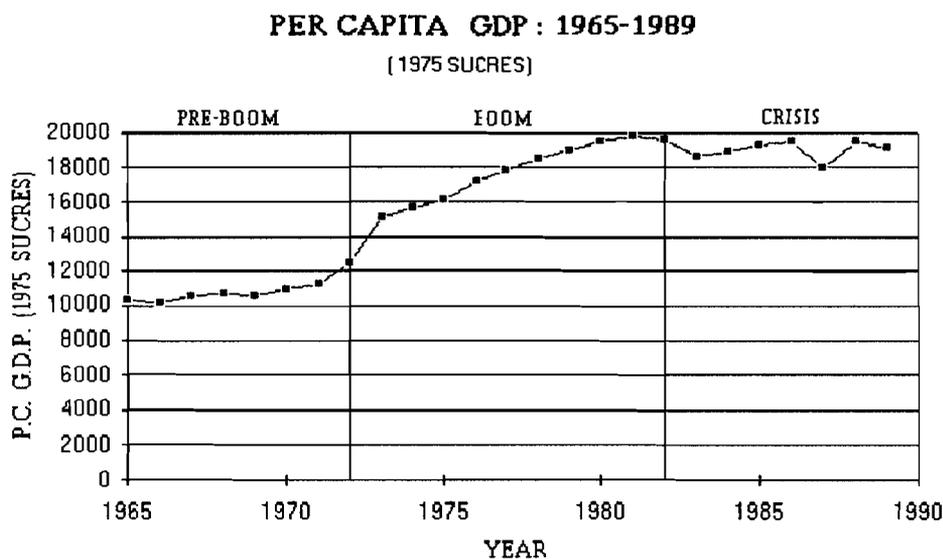
<sup>505</sup> Viteri Galo. Las Políticas de Ajuste... Obra citada. Pág. 84.

<sup>506</sup> Acosta Alberto. Tomado de: Báez René. Ecuador. ¿genocidio económico... Obra citada. Pág. 59.

implementadas por el gobierno socialdemócrata contrastan fuertemente con su ideología supuestamente progresiva."<sup>507</sup>

Se concluye que: Si en los años 70s, el ingreso per cápita casi se duplica, a partir de 1982 se estanca debido a: las tendencias económicas internacionales adversas (deuda externa y menores precios de exportación); a los problemas causados por la naturaleza (inundaciones en 1983 y terremoto en 1987), pero básicamente, por las políticas económicas y sociales de Estabilización y Ajuste, las mismas que quedan expresadas en el siguiente gráfico.

Gráfico #2



**Fuente:** Tomado de: Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. IV. 2.. Pág. 1

**Elaboración:** Carlos Larrea.

<sup>507</sup> Larrea Carlos. Tesis... Obra citada. Cap. I. Pág. 18.