

ECUADOR **Debate**₉₈

Quito/Ecuador/Agosto 2016

Educación Bilingüe Intercultural

Ocaso y muerte de una revolución que al parecer nunca nació. Reflexiones a la sombra de una década desperdiciada

Conflictividad socio política: marzo-junio 2016

El desmantelamiento del estado multicultural en el Ecuador

Educación comunitaria y EIB en el Ecuador contemporáneo

Estrategia didáctica para la etnoeducación

Los impactos del cierre de escuelas en el medio rural

Educación Intercultural bilingüe para el Buen vivir: el caso de una comunidad Kichwa en Chimborazo-Ecuador

Los derechos lingüísticos de los pueblos indígenas del Ecuador: ¿Interculturalidad o asimilación? (2007-2014)

Cambios agrarios, migración y territorio en Manabí (Ecuador)

Repensando la devastación del trabajo y de la naturaleza a la luz del ecomarxismo

La filosofía de la historia en la visión de pensadores bolivianos contemporáneos

ECUADOR DEBATE 98

Quito-Ecuador • Agosto 2016

PRESENTACIÓN / 3

COYUNTURA

- Ocaso y muerte de una revolución que al parecer nunca nació.
Reflexiones a la sombra de una década desperdiciada / 7
Alberto Acosta, John Cajas Guijarro
- Conflictividad socio-política: marzo-junio 2016 / 29
Patricio Pilca

TEMA CENTRAL

- El desmantelamiento del Estado multicultural en el Ecuador / 35
Carmen Martínez Novo
- Educación comunitaria y EIB en el Ecuador contemporáneo / 51
Sergio Enrique Hernández Loeza
- Estrategia didáctica para la etnoeducación / 65
*Carlos Enrique Pérez; Sandra Ruiz; Jury Ivanor Cabezas; Matilde López;
José Alejandro Vargas*
- Los impactos del cierre de escuelas en el medio rural / 83
Luis Alberto Tuaza Castro
- Educación intercultural bilingüe para el Buen Vivir:
el caso de una comunidad Kichwa en Chimborazo-Ecuador / 97
Ana Isabel Meneses Pardo
- Los derechos lingüísticos de los pueblos indígenas del Ecuador:
¿Interculturalidad o asimilación? (2007-2014) / 113
Adriana Rodríguez Caguana

DEBATE AGRARIO-RURAL

- Cambios agrarios, migración y territorio en Manabí (Ecuador) / 125
Fernando Guerrero

ANÁLISIS

- Repensando la devastación del trabajo y de la naturaleza a la luz del ecomarxismo / 141
Miguel A. Ruiz Acosta

- La filosofía de la historia en la visión de pensadores bolivianos contemporáneos / 157
H. C. F. Mansilla

RESEÑAS

- El inca barroco. Política y estética en la Real Audiencia de Quito, 1630-1680 / 173
- ¡Pachakutik! Movimientos indígenas, proyectos políticos y disputas electorales en el Ecuador / 177

Conflictividad socio política: marzo - junio 2016

Patricio Pilca

La disminución de la conflictividad estuvo condicionada por los efectos de la recesión de la economía y el sismo del 16 de abril. El desastre que afectó, principalmente, a las provincias de Esmeraldas y Manabí produjo una atención prioritaria de la sociedad civil con acciones de solidaridad.

En el cuatrimestre marzo-junio de 2016 se produjeron 161 conflictos revelando una disminución de la conflictividad socio-política con respecto a los cuatrimestres anteriores. Entre julio y octubre de 2015, se registraron 198 conflictos; en el cuatrimestre de noviembre 2015 y febrero 2016, se contabilizaron 184. Es decir, la conflictividad disminuyó en un 12,5% con respecto al cuatrimestre anterior (23 conflictos menos).

Se mantienen como temas controversiales las reformas laborales. Particular atención merece el sismo registrado el 16 de abril, ya que en cierta medida condicionó el escenario de conflictos, pues el país centró su atención en el desastre que afectó, principalmente, a

NÚMERO DE CONFLICTOS POR MES

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
MARZO / 2016	42	26,09
ABRIL / 2016	41	25,47
MAYO / 2016	37	22,98
JUNIO / 2016	41	25,47
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

GÉNERO DE CONFLICTO

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	8	4,97
CIVICO REGIONAL	28	17,39
INDIGENA	8	4,97
LABORAL PRIVADO	43	26,71
LABORAL PUBLICO	25	15,53
POLITICO LEGISLATIVO	8	4,97
POLITICO PARTIDISTA	5	3,11
PUGNA DE PODERES	0	0,00
URBANO BARRIAL	36	22,36
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

las provincias de Esmeraldas y Manabí. Las marchas del Primero de Mayo tuvieron una menor convocatoria que en años anteriores.

Los conflictos sociales que mayor repercusión tuvieron fueron los relacionados con el tipo laboral privado y público; sumados ambos alcanzan un total de 68 conflictos (42,2%), lo que denota la importancia de las demandas de trabajadores. Si se compara la conflictividad en el campo laboral con los cuatrimestres anteriores, se obtiene que en este período se produjo un au-

mento del 4,74%. Entre julio y octubre de 2015, se registró un 27,7% de conflictos de tipo laboral privado y público y en el cuatrimestre que va de noviembre de 2015 a febrero de 2016, se registró un 37,5%.

En segundo lugar, se ubican los conflictos relacionados con lo urbano barrial, con un 22,36%, desplazando la problemática cívica regional que mantuvo en los anteriores cuatrimestres este puesto. Esta última, por su parte, ocupa el tercer lugar en este período con un 17,39%.

Finalmente, los conflictos que menor porcentaje obtuvieron este cuatrimestre están relacionados con la política partidista y la pugna de poderes. El primero con 3,11%, mientras el segundo no registró ni un solo conflicto.

SUJETO DEL CONFLICTO

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS DE LA PRODUCCION	3	1,86
CAMPESINOS	10	6,21
EMPRESAS	16	9,94
ESTUDIANTES	2	1,24
FUERZAS ARMADAS	9	5,59
GREMIOS	10	6,21
GRUPOS HETEROGENEOS	11	6,83
GRUPOS LOCALES	14	8,70
IGLESIA	0	0,00
INDIGENAS	7	4,35
ORGANIZACIONES BARRIALES	36	22,36
PARTIDOS POLITICOS	12	7,45
POLICIA	4	2,48
SINDICATOS	12	7,45
TRABAJADORES	15	9,32
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

El sujeto que encabeza los conflictos sociales en este período son las "organizaciones barriales", con un 22,36%;

lo que muestra un incremento de 8,72 puntos porcentuales con respecto al período que comprende de julio a octubre de 2015 y de 5,75 puntos porcentuales con respecto al cuatrimestre de noviembre de 2015 a febrero de 2016.

Un sujeto nuevo que aparece en este cuatrimestre son las empresas, registran un 9,94% de frecuencia de la conflictividad. Por otro lado, los partidos políticos perdieron protagonismo en estos últimos cuatro meses, alcanzaron un 7,45% de presencia en los conflictos sociales. Con respecto al período anterior se produjo una disminución de casi el 50% y con respecto a los meses de julio y octubre de 2015 se registró una disminución de 33,88%. La participación de los indígenas en cada período se reduce. En el cuatrimestre de julio a octubre de 2015 tuvieron una participación del 13,64%; entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 su participación se redujo al 7,07% y actualmente alcanzó el 4,35%. Algo similar sucede con los estudiantes, quienes pasaron de 5,98% en el período anterior a 1,24% en el actual. Es decir, su participación en los conflictos sociales ha disminuido alrededor de 4 puntos porcentuales.

Finalmente, los sujetos que han mantenido más o menos estable su participación con respecto a períodos anteriores han sido las cámaras de la producción. En el caso de las cámaras el porcentaje de participación en los conflictos no llega al 2% desde los cuatrimestres anteriores. En el período de julio a octubre de 2015 registraron un 1,01% y entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 su participación llegó al 1,63%.

Las demandas de financiamiento (26,09%) han sido uno de los factores

que han impulsado la movilización social. Cabe anotar que este porcentaje ha aumentado de manera paulatina con respecto a los meses anteriores. Entre julio y octubre de 2015 se regis-

OBJETO DEL CONFLICTO

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	19	11,80
DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO	42	26,09
LABORALES	31	19,25
OTROS	23	14,29
RECHAZO POLITICA ESTATAL	38	23,60
SALARIALES	8	4,97
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
 Elaboración: -UI-CAAP-

tró un 12,1% en la movilización por demandas de financiamiento y entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 esta demanda llegó al 15,76%.

Por otro lado, el rechazo a la política estatal, central en anteriores períodos, ha sido desplazado al segundo lugar. Pasó del 31,52% en el período comprendido entre noviembre 2015 y febrero 2016, a un 23,6% en los últimos cuatro meses.

Los conflictos que menor incidencia se registraron son denuncias de corrupción (11,68%) y el tema salarial (4,97%). En ambos casos se mantiene, en promedio, el mismo porcentaje, 11 puntos porcentuales en el primero y 4 en el segundo.

En este cuatrimestre hay 3 eventos que han marcado los conflictos socio-políticos: las protestas (31,68%), amenazas (14,91%) y marchas (12,42%). La intensidad conflictiva relacionada con estos 3 elementos suma un total de 59%. Las protestas han mantenido una cifra significativa en los dos últimos cuatrimestres, entre julio y octubre de

2015 su intensidad llegó al 22,2% y entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 se incrementaron a 28,8%. Por su parte, las amenazas, si bien mantienen un porcentaje considerable, en este cuatrimestre han disminuido algunos puntos porcentuales, han pasado de 18,4%, entre noviembre de 2015 y febrero de 2016, a 14,9% en el actual.

Los paros/ huelgas (2,48%) y las invasiones (0,62%) son los que menor porcentaje alcanzan en este período. Esto se repite desde el anterior cuatrimestre. En el caso de los paros/huelgas, se registró un 2,72% en el período que comprende los meses de noviembre 2015 y febrero 2016, mientras que en el caso de las invasiones, en el mismo período, pasó de 0,54% a 0,62%. Además, se observa un porcentaje sig-

INTENSIDAD DEL CONFLICTO

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	24	14,91
BLOQUEOS	7	4,35
DESALOJOS	7	4,35
DETENCIONES	7	4,35
ESTADO DE EMERGENCIA	6	3,73
HERIDOS/MUERTOS	6	3,73
INVASIONES	1	0,62
JUICIOS	9	5,59
MARCHAS	20	12,42
PAROS/HUELGAS	4	2,48
PROTESTAS	51	31,68
SUSPENSION	14	8,70
TOMAS	5	3,11
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
 Elaboración: -UI-CAAP-

nificativo de heridos/muertos, pasó de un 2,17 % en el período de noviembre 2015 a febrero de 2016 y llegó a un 3,73% en estos últimos cuatro meses.

La intervención estatal en este cuatrimestre estuvo encabezada por el Presidente, con un 18,01%. Este tipo de intervención mantiene cierta fluctuación, ha pasado de un 29,8%, en los meses de julio a octubre de 2015, disminuyó a 9,78% en el cuatrimestre de noviembre 2015 a febrero de 2016 y aumentó alrededor de 8 puntos porcentuales en los meses de marzo a junio de 2016.

En segundo lugar se encuentra la intervención de los ministros con un

INTERVENCIÓN ESTATAL

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CORTE CONSTITUCIONAL	7	4,35
GOBIERNO CANTONAL	5	3,11
GOBIERNO PROVINCIAL	10	6,21
JUDICIAL	10	6,21
LEGISLATIVO	17	10,56
MILITARES/POLICIA	7	4,35
MINISTROS	26	16,15
MUNICIPIO	16	9,94
NO CORRESPONDE	19	11,80
POLICIA	15	9,32
PRESIDENTE	29	18,01
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

16,15%, la misma que se incrementó con respecto al cuatrimestre anterior (12,5%). A esto se suma la intervención del legislativo con un 10,56%. Finalmente, los actores que menor intervención estatal mantienen son: la Corte Constitucional (4,35%) y los gobiernos seccionales (3,11%). La Corte Constitucional ha fluctuado en sus intervenciones, pasó de un 1,52% en el cuatrimestre que comprende los meses de julio y octubre de 2015, a 6,5% en el período de noviembre de 2015 a febre-

ro de 2016. En el caso de los gobiernos seccionales se ha pasado de un 5% entre julio y octubre de 2015 a 1% entre noviembre de 2015 y febrero de 2016.

En este cuatrimestre la forma de enfrentar los conflictos fue a través de la negociación con un 24,84%. Este porcentaje ha ido aumentando paulatinamente, entre julio y octubre de 2015 llegó a un 22,73%, entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 se registró un 29,89% (porcentaje más alto en estos períodos). Se puede observar que esta forma de resolver la conflictividad, va consolidándose y adquirió mayor preponderancia.

DESENLACE DEL CONFLICTO

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	32	19,88
NEGOCIACION	40	24,84
NO RESOLUCION	13	8,07
POSITIVO	36	22,36
RECHAZO	29	18,01
REPRESION	11	6,83
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

En segundo lugar aparece el desenlace positivo, con un 22,36%. Esta forma de desenlace se ha incrementado en los últimos cuatrimestres, pasó de 14,6%, en el cuatrimestre de julio y octubre de 2015, a 17,3% en el período de noviembre de 2015 y febrero de 2016.

Por otro lado, el rechazo mantiene un porcentaje considerable, pasó de 37,3%, en el cuatrimestre de julio y octubre 2015, a 20,1% en el período que va de noviembre de 2015 a febrero de 2016, para finalmente situarse con un 18% en el cuatrimestre actual. Si bien

este tipo de desenlace ha disminuido en este período, el porcentaje que todavía mantiene es significativo.

En cuanto a la represión, se puede manifestar que este desenlace de los conflictos ha fluctuado con respecto a los dos cuatrimestres anteriores. Ha pasado de 7,5% en el cuatrimestre de julio a octubre de 2015, a 5,9% entre noviembre de 2015 y febrero de 2016, para actualmente registrar un 6,83%.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR REGIÓN

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	65	40,37
SIERRA	92	57,14
AMAZONIA	4	2,48
INSULAR	0	0,00
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

La mayoría de conflictos en este cuatrimestre se ubicaron en las regiones de la sierra (57,14%) y la costa (40,37%). Los conflictos en estas regiones se han mantenido de forma significativa en los últimos períodos. Entre julio y octubre de 2015 en la región Sierra se registró alrededor de 63,1%; en el mismo período en la región Costa se documentó un 27,7%. Para el cuatrimestre de noviembre de 2015 a febrero de 2016 en la Sierra se produjeron un 66,8% de conflictos, mientras en la Costa se registró un 30,4%.

En lo que respecta a la Amazonía la conflictividad ha disminuido respecto a los cuatrimestres anteriores, entre julio y octubre de 2015 se registró un 6%, entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 se registró un 2,7%, actualmente registra un 2,48%.

En este período, las provincias que registraron porcentajes considerables

fueron: Pichincha (40,9%) y Guayas (23,6%). La provincia de Pichincha ha pasado de un 40,4%, en el cuatrimestre de julio a octubre de 2015, a 45,1% en el período de noviembre de 2015 a febrero de 2016. En promedio esta provincia evidencia la mayor cantidad de conflictos en los últimos cuatrimestres. En el caso de la provincia de Guayas ha ido aumentado de un 17,6% en los meses de julio a octubre de 2015, a un 22,8% en los meses de noviembre de 2015 y febrero de 2016.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR PROVINCIA

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	7	4,35
BOLIVAR	0	0,00
CAÑAR	1	0,62
CARCHI	1	0,62
CHIMBORAZO	1	0,62
COTOPAXI	0	0,00
EL ORO	1	0,62
ESMERALDAS	3	1,86
GALAPAGOS	0	0,00
GUAYAS	38	23,60
IMBABURA	1	0,62
LOJA	9	5,59
LOS RIOS	1	0,62
MANABI	13	8,07
MORONA SANTIAGO	1	0,62
NAPO	1	0,62
ORELLANA	0	0,00
PASTAZA	1	0,62
PICHINCHA	66	40,99
SANTA ELENA	5	3,11
SANTO DOMINGO D TSACHILAS	3	1,86
SUCUMBIOS	1	0,62
TUNGURAHUA	7	4,35
ZAMORA CHINCHIPE	0	0,00
TOTAL	161	100,00

Fuente: Diarios El Comercio, El Universo
Elaboración: -UI-CAAP-

Loja es una de las provincias que si bien tiene un número de conflictos reducido, su porcentaje no ha disminuido considerablemente en los últimos cuatrimestres. Entre julio y octubre de 2015 registró un 4,5%, entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 registró un 6,52%, para mostrar un 5,59% en el período actual.

Como una consecuencia del sismo del mes de abril, se incrementó la conflictividad en la provincia de Manabí, la cual alcanzó un 8,07%. En los cuatrimestres anteriores registró porcentajes por debajo del 5%. Así, entre julio y octubre de 2015 se alcanzó un 3% y entre noviembre de 2015 y febrero de 2016 llegó a 1,6%.