

ECUADOR Debate₁₀₅

Quito/Ecuador/Diciembre 2018

Devenires actuales de los extractivismos

Avanzamos hacia el pasado

Conflictividad socio política:
Julio-Octubre 2018

Nuevas coyunturas entre extractivismos
y desarrollo

Nuevo extractivismo energético en
América Latina

El aparato del desarrollo en las políticas
agrarias progresistas

Extractivismos y derechos: el uso de las
Evaluaciones del Impacto de los
Derechos Humanos

El pueblo Harakbut, frente a los
extractivismos en la Amazonia del Sur
de Perú

Vaivenes de las relaciones de las
comunidades con emprendimientos
extractivistas

Transformaciones agrarias y jóvenes
rurales

Las Matrices de insumo producto
desde una perspectiva clásica

Regionalismo nacionalista. El conflicto
por la explotación del salar de Uyuni en
1989



ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga (+), Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga (+),
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR
Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$. 51

ECUADOR: US\$. 21

EJEMPLAR SUELTO EXTERIOR: US\$. 17

EJEMPLAR SUELTO ECUADOR: US\$. 7

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Gisela Calderón/Magenta

ARMADO E IMPRESIÓN

Edwin Navarrete, Taller de Diseño Gráfico

ISSN: 2528-7761

ISBN número 105: 978-9942-963-45-1



ECUADOR DEBATE 105

Quito-Ecuador • Diciembre 2018

ISSN 2528-7761 / ISBN 978-9942-963-45-1

PRESENTACIÓN	3/6
COYUNTURA	
• Avanzamos hacia el pasado	7/16
• Conflictividad socio política: Julio-Octubre 2018	17/21
TEMA CENTRAL	
• Nuevas coyunturas entre extractivismos y desarrollo. Los límites del concepto de populismo y la deriva autoritaria <i>Eduardo Gudynas</i>	23/45
• Nuevo extractivismo energético en América Latina <i>Gerardo Honty</i>	47/67
• El aparato del desarrollo en las políticas agrarias progresistas. Una crítica desde el postdesarrollo a las políticas públicas de los gobiernos Correa en Ecuador y Mujica en Uruguay <i>Tamara Artacker</i>	69/90
• Extractivismos y derechos: el uso de las Evaluaciones del Impacto de los Derechos Humanos <i>Malayna Raftopoulos</i>	91/108
• El pueblo Harakbut frente a los extractivismos en la Amazonia del Sur de Perú <i>Andrea Cardoso</i>	109/124
• Vaivenes de las relaciones de las comunidades con emprendimientos extractivistas: Los casos argentinos de Mendoza y San Juan ante la megaminería <i>Lucrecia Wagner</i>	125/142
DEBATE AGRARIO-RURAL	
• Transformaciones agrarias y jóvenes rurales <i>Lama Al Ibrahim</i>	143/155

ANALISIS

- Las Matrices de insumo producto desde una perspectiva clásica.
Un aporte al estudio de la economía territorial a partir del trabajo
de Piero Sraffa 157/180
Leonard Field
- Regionalismo nacionalista. El conflicto por la explotación
del salar de Uyuni en 1989 181/197
Franz Flores Castro

RESEÑAS

- Los actores y la producción de la democracia y la política en Ecuador
1979-2011. 199/202
- La cuestión agraria y los gobiernos de izquierda en América Latina.
Campesinos, agronegocio y neodesarrollismo 203/205

Conflictividad socio política

Julio - octubre 2018

Tanto los conflictos laboral privado como de las instituciones educativas, se registran con fuerza en la Provincia del Guayas. Los conflictos presentados por las organizaciones de la sociedad civil, en la Provincia de Pichincha, relacionados con el rechazo a las políticas estatales son las más relevantes, en especial a las medidas económicas.

Frecuencia y número de conflictos

En este cuatrimestre (julio-octubre 2018), el número de conflictos se redujo en relación al cuatrimestre anterior, una tendencia que se observa en los últimos periodos, pasa de 236 a 213. Se puede observar que el mayor número de conflictos se registra en el mes de agosto, representando el 31.46%.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR MES		
FECHA	NÚMERO	PORCENTAJE
Julio / 2018	48	22.54
Agosto / 2018	67	31.46
Sept. / 2018	47	22.07
Octubre / 2018	51	23.94
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI – CAAP

Sujeto del Conflicto

En este período los conflictos aparecen protagonizados por los *grupos locales* (46), los *grupos heterogéneos* (32), y los *gremios* (32); la frecuencia de los conflictos, muestra una tendencia similar que el período anterior. Los datos revelan que existe un incremento en la frecuencia de los conflictos en relación a derechos humanos, LGBTI, y ambientalistas.

SUJETO DEL CONFLICTO		
SUJETO DEL CONFLICTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Gremios	32	15.02
Empresas	1	0.47
Sindicatos	0	0.00
Organizaciones barriales	4	1.88
Estudiantes	1	0.47
Trabajadores	35	16.43
Campesinos	3	1.41
Indígenas	3	1.41
Grupos locales	46	21.60
Grupos heterogéneos	43	20.19
Policía	0	0.00
Fuerzas Armadas	1	0.47
Iglesias	0	0.00
Partidos políticos	27	12.68
Instituciones educativas	17	7.98
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI – CAAP

Cabe señalar el aumento de la conflictividad en las *instituciones educativas* que pasa de 9 a 17, encontrándose un aumento significativo en lo que respecta a *universidades* 6 a 13. Podemos anotar un declive en el actual período, de la conflictividad del sector *indígena* que pasa de 14 a 3.

Género del conflicto

Al igual que el cuatrimestre anterior, el sector *laboral privado* marca una ten-

GÉNERO DEL CONFLICTO		
GÉNERO DEL CONFLICTO	NÚMERO	%
Campesino	3	1.41
Indígena	3	1.41
Cívico regional	3	1.41
Urbano barrial	15	7.04
Laboral público	8	3.76
Laboral privado	54	25.35
Político partidista	12	5.63
Político legislativo	15	7.04
Organizaciones de la sociedad civil	81	38.03
Instituciones educativas	18	8.45
Fuerza pública	1	0.47
Otros	0	0.00
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

dencia en el aumento de la conflictividad representando el 25.35%, el laboral público registra un incremento, pasando de 2.12% a 3.76%.

Las *organizaciones de la sociedad civil*, mantienen un importante protagonismo, si bien en este período se registra un declive de la frecuencia de la

OBJETO DEL CONFLICTO		
OBJETO DEL CONFLICTO	NÚMERO	%
Salariales	2	0.94
Laborales	16	7.51
Financiamiento	34	15.96
Rechazo política estatal	65	30.52
Denuncias de corrupción	27	12.68
Otros	69	32.39
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

conflictividad, sigue representando el porcentaje más alto, 38.03%.

Objeto del Conflicto

La causa u objeto de la conflictividad que presenta mayor aumento en la frecuencia, en comparación con el cuatrimestre anterior es el *rechazo a la política estatal*, pasando de 32 a 65. Las *denuncias de corrupción* siguen siendo un importante eje en la conflictividad, pasando de 25 a 27.

Realizando una correlación de variables (*género y objetivo del conflicto*),

GÉNERO	GÉNERO - OBJETO DEL CONFLICTO						
	Salariales	Laborales	Financiamiento	Rechazo política estatal	Denuncias de corrupción	Otros	TOTAL
Campesino	0	0	1	2	0	0	3
Indígena	0	0	0	1	0	2	3
Cívico regional	0	0	1	2	0	0	3
Urbano barrial	0	0	6	3	0	6	15
Laboral público	2	2	1	2	1	0	8
Laboral privado	0	14	10	23	1	6	54
Político partidista	0	0	0	3	1	8	12
Político legislativo	0	0	0	1	10	4	15
Pugna de poderes	0	0	0	0	0	0	0
Organizaciones de la sociedad civil	0	0	15	26	5	35	81
Instituciones educativas	0	0	0	2	8	8	18
Fuerza Pública	0	0	0	0	1	0	1
Otros	0	0	0	0	0	0	0
Total	2	16	34	65	27	69	213

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

las *organizaciones de la sociedad civil*, mantienen su presencia relacionada en este período al *rechazo de la política estatal* (26) y de *financiamiento* (15). En el sector *laboral privado* se puede registrar la misma tendencia, un rechazo a las políticas económicas (financiera y salarial).

Intervención Estatal

En relación al cuatrimestre anterior, la intervención del *municipio* en la resolución de conflictos, mantiene la misma tendencia, pasando de 11.86% a 15.02%. La intervención municipal, según los datos del CAAP, está direccionada a lo *laboral privado*.

La intervención de la *policía* en los conflictos, mantiene una tendencia similar al período anterior pasando de 23 a 26, relacionada principalmente con el control de las protestas del sector de las organizaciones sociales. Podemos observar que la intervención de la *Asamblea Nacional*, como de los *Mi-*

nisterios sigue declinando, como se registró el período anterior. En el actual período se registra un aumento de la intervención del *Consejo Nacional Electoral* (de 0.85% a 1.41%).

Intensidad del Conflicto

Sobre los repertorios de la conflictividad o sus formas de manifestación, hay que destacar que las *protestas*, mantienen el porcentaje más alto con el 54.93%. Se registra un aumento en la frecuencia pasando de 97 a 117, en el actual período. Cabe señalar que dichas protestas son protagonizadas por las *organizaciones sociales* (49), por el sector *laboral privado* (19) y *urbano barrial* (15).

Cabe destacar la disminución del conflicto en cuanto a *juicios*, pasando de 18 a 8 en este cuatrimestre; así como de las *marchas*, de 57 a 26. Se han intensificado los *bloqueos* (de 5.51% a 10.33%) al igual que los *paros y las huelgas* (de 1.27% a 2.35%).

INTERVENCIÓN ESTATAL		
INTERVENCIÓN ESTATAL	NÚMERO	PORCENTAJE
Policía	26	12.21
Ministerios	19	8.92
Presidente	4	1.88
Asamblea Nacional	14	6.57
Municipio	32	15.02
Militares	1	0.47
Consejo Provincial	3	1.41
Gobierno provincial	8	3.76
Gobierno cantonal	1	0.47
Judicial	21	9.86
Corte Constitucional	2	0.94
Consejo Nacional Electoral	3	1.41
SRI	0	0.00
Otros	79	37.09
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

INTENSIDAD DEL CONFLICTO		
INTENSIDAD	NÚMERO	PORCENTAJE
Bloqueos	22	10.33
Paros/huelgas	5	2.35
Tomas	0	0.00
Protestas	117	54.93
Marchas	26	12.21
Desalojos	2	0.94
Amenazas	18	8.45
Detenciones	6	2.82
Heridos/muertos	6	2.82
Invasiones	1	0.47
Suspensión	2	0.94
Juicios	8	3.76
Estado de emergencia	0	0.00
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

Desenlace del Conflicto

Los conflictos *no resueltos*, representan la frecuencia más elevada, manteniendo la misma tendencia que el cuatrimestre anterior. Si bien el porcentaje tiende a declinar (de 142 a 139), revela poca capacidad de gobernabilidad en los conflictos y sus efectos o desenlace. Los actores sociales con mayor número de demandas que no fueron resueltas, pertenecen, a las *organizaciones de la sociedad civil* (80 a 58) y *laboral privado* (19 a 32).

DESENLACE DEL CONFLICTO		
DESENLACE	NÚMERO	PORCENTAJE
Negociación	32	15.02
Positivo	18	8.45
Rechazo	6	2.82
Represión	5	2.35
No resolución	139	65.26
Aplazamiento resolución	13	6.10
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

La frecuencia de los conflictos cuya resolución ha sido *negociada*, disminuyó en relación al cuatrimestre anterior (de 47 a 32). Las demandas o conflictos que se resolvieron de manera *positiva*, representan el 8.45% y el *aplazamiento* de los conflictos aumentó de 1.27% a 6.10%.

Número de conflictos por región

Al igual que el cuatrimestre anterior, el mayor número de conflictos se registra en la Sierra (59.16%), aunque registra un declive significativo, pasando de 160 a 126.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR REGIÓN		
REGIÓN	NÚMERO	PORCENTAJE
Costa	84	39.44
Sierra	126	59.15
Amazonia	3	1.41
Insular	0	0.00
TOTAL	213	100.00

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

En la Costa, se registra un incremento de la conflictividad, pasando de 71 a 84, en el actual período, representando la segunda región con mayor número de conflictos (39.44%). Tanto en la Amazonía como en la Región Insular la frecuencia de los conflictos ha disminuido.

Realizando una correlación entre *género* y *región*, tanto en la Sierra como en la Costa, los conflictos se han centrado en *organizaciones de la sociedad civil* (58 y 22 respectivamente), como en el ámbito *laboral privado* (16 y 38), mostrando un importante número de conflictos en la Costa, así como en la misma región se concentra un impor-

GÉNERO DEL CONFLICTO - REGIÓN					
Género del conflicto	Región				Total
	Costa	Sierra	Amazonia	Galápagos	
Campesino	0	3	0	0	3
Indígena	0	1	2	0	3
Cívico regional	3	0	0	0	3
Urbano barrial	8	7	0	0	15
Laboral público	1	7	0	0	8
Laboral privado	38	16	0	0	54
Político partidista	1	11	0	0	12
Político legislativo	0	15	0	0	15
Pugna de poderes	0	0	0	0	0
Organizaciones de la sociedad civil	22	58	1	0	81
Instituciones educativas	11	7	0	0	18
Fuerza Pública	0	1	0	0	1
Otros	0	0	0	0	0
Total	84	126	3	0	213

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo
Elaboración: UI - CAAP

tante número de conflictos provenientes de las *instituciones educativas*. Los conflictos en la Amazonía han sido protagonizados por indígenas (2) y por las *organizaciones de la sociedad civil* (1).

Los conflictos han mostrado un impacto significativo a nivel *nacional* (66), concentrándose en el ámbito *político legislativo* (14), *laboral privado* (11), y de las *organizaciones de la sociedad*

IMPACTO DEL CONFLICTO		
IMPACTO	NÚMERO	PORCENTAJE
Local	41	19.25
Cantonal	54	25.35
Provincial	38	17.84
Regional	7	3.29
Nacional	66	30.99
Internacional	7	3.29
TOTAL	213	100.00
Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo		
Elaboración: UI - CAAP		

civil (30). El impacto a nivel *cantonal* (54), se correlaciona con el ámbito de las *instituciones educativas* (5), y *laboral privado* (19).

Cabe resaltar un significativo aumento de la conflictividad en lo *local*, pasando de 19 a 41, en el actual período.

Conflicto por provincia

Las variaciones provinciales y regionales de la conflictividad, mantienen la misma tendencia que el cuatrimestre anterior, se registra un 42.72% en Pichincha y 29.58% en el Guayas.

Tanto en Guayas, como en Pichincha la conflictividad se concentra en el ámbito *laboral privado* y en las *organizaciones de la sociedad civil*. En Azuay, Manabí y Esmeraldas se anota una disminución de la conflictividad en relación al cuatrimestre anterior.

NÚMERO DE CONFLICTOS POR PROVINCIA		
PROVINCIA	NÚMERO	PORCENTAJE
Azuay	10	4.69
Cotopaxi	2	0.94
El Oro	4	1.88
Esmeraldas	9	4.23
Guayas	63	29.58
Imbabura	8	3.76
Los Ríos	1	0.47
Manabí	7	3.29
Morona Santiago	1	0.47
Pichincha	91	42.72
Tungurahua	10	4.69
Zamora Chinchipe	1	0.47
Sucumbíos	1	0.47
Santo Domingo de los Tsáchilas	5	2.35
TOTAL	213	100.00
Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo		
Elaboración: UI - CAAP		