

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador  
Departamento de Estudios Internacionales y Comunicación  
Convocatoria 2016-2018

Tesis para obtener el título de maestría de investigación en Relaciones Internacionales  
con mención en Negociación y Cooperación Internacional

Relaciones bilaterales China – Ecuador en el siglo XXI: sectores estratégicos del  
Ecuador

Hipatia Karina Sumba Lusero

Asesor: Dr. Raúl Salgado

Lectores: Dra. Katherine Rosero y Dra. Lorena Herrera

Quito, febrero 2019

## **Dedicatoria**

Quiero dedicar este trabajo a las personas que aun cuando no creía posible llegar a esta instancia me apoyaron y confiaron en mí en todo momento, mi familia. Primero a mis hermanos, que han sabido comprender mis errores y aciertos sin dejar de brindarme un amor infinito. Mi Cris, mi hermanito te dedico esta tesis porque eres mi inspiración, estoy orgullosa de lo que has alcanzado con tu inteligencia. Mi hermana Jeanneth, mi mejor amiga y la persona con el corazón más noble que he conocido en mi vida, siempre feliz a la vida. A Paul, quien me ha apoyado no solo en mis estudios ha confiado en mi capacidad profesional, los mejores consejos que he recibido han sido gracias a ti.

Además, dedico esta tesis a mis padres, quienes desde mis más remotos recuerdos siempre han sido un ejemplo de amor hacia sus hijos. A mi papá por ser un hombre tan bueno y siempre tener la bella imagen de mi persona como una mujer inteligente y decidida, siempre apoyando mis decisiones. A mi madre, por ser mi consejera y un gran ejemplo de esfuerzo y dedicación. Sin duda somos el reflejo de unos maravillosos seres humanos. Gracias por todo.

Finalmente dedico esta tesis a Danny mi compañero de vida, su constante comprensión, paciencia y gran amor me permitieron desde el inicio de esta carrera sentir un enorme respaldo de tu parte. Gracias mi cielo, eres un pilar fundamental en mi vida y juntos vamos a lograr todo lo que nos propongamos.

*“No tengas miedo de crecer lentamente, teme sólo quedarte estancado.”*

*Proverbio Chino*

## Tabla de contenidos

Resumen .....	VII
Agradecimientos .....	VIII
Introducción.....	1
Capítulo 1 .....	22
Construcción teórica del poder en la política exterior de China hacia Ecuador.....	22
Introducción .....	22
1.1. Visión realista del poder en la política exterior de China.....	24
1.1.2. Niveles de análisis de China a partir de la concepción de poder del realismo .....	26
1.1.    2.1 China a nivel global.....	26
1.1.2.2. China como Estado y su política exterior hacia América Latina y Ecuador .....	28
1.1.2.3. China a nivel individual .....	29
1.1.3. El interés individual de los Estados: una visión realista de poder en la política exterior de China .....	30
1.1.4. Teorías realistas de las Relaciones Internacionales. Razones por lo que el concepto de poder desde la perspectiva realista podría explicar en parte la relación China- Ecuador.....	33
1.1.5. El poder en el interés nacional desde el realismo.....	34
1.2.    El poder en la política exterior de China hacia Ecuador en sectores estratégicos ecuatorianos: perspectiva neoliberal institucionalista.....	35
1.2.1 Soft power en la política exterior china: nivel sistémico .....	37
1.2.2. La incidencia de China en América Latina a partir del poder blando: nivel estatal.....	38
1.2.3. La perspectiva de poder desde la visión Xi Jinping: nivel individual.....	40
1.2.4. El poder a partir de la cooperación en la política exterior .....	41
1.3.    El constructivismo y su concepción de poder .....	44
1.4.    Conclusión. ....	45
Capítulo 2 .....	47
Contexto histórico de la política exterior de China .....	47
Introducción .....	47

2.1. Recorrido Histórico de la política exterior China: Accionar de China analizado desde el Nivel Sistémico.....	48
2.1.2. Política exterior China – Ecuador .....	56
2.2. Principales decisiones estatales internas de la República Popular China a lo largo de la historia: Nivel Estatal .....	58
2.3. Tomadores de decisiones en manos del comunismo y sus presidentes: Nivel Individual .....	67
2.3.1. Mao Zedong, primer líder del partido comunista: nivel individual .....	67
2.3.2. Liu Shaoqi: política exterior con América Latina (1959 – 1968) .....	70
2.3.4. Deng Xiaoping: cambio en la política de China (1978 – 1989).....	72
2.3.5. Jiang Zemin: Modernización y nepotismo. (1993 – 2003) .....	73
2.3.6. Hu Jintao: El joven político. (2003 – 2013).....	74
2.3.7. Acercamientos individuales entre líderes chinos y líderes de América Latina, especialmente de Ecuador .....	76
2.4. Conclusiones .....	78
Capítulo 3 .....	79
China en Latinoamérica y su importancia en los sectores estratégicos ecuatorianos.....	79
Introducción .....	79
3.1.- El gigante asiático a en la región latinoamericana, siglo XXI: Nivel Sistémico	80
3.1.1. La potencia de Brasil la inferencia de China.....	83
3.1.2. Primer Tratado de Libre Comercio en América Latina entre Costa Rica y China .....	89
3.1.3. Venezuela y su gran dependencia económica con China.....	93
3.2. Políticas implementadas en Ecuador: Nivel Estatal .....	97
3.2.1.- Estructura del Estado Chino.....	98
3.2.2. La política de China en Ecuador .....	109
3.3.- Xi Jinping el financiamiento y la inversión en sectores estratégicos del Ecuador: Nivel Individual .....	119
3.3.1. Xi Jinping relaciones bilaterales con Rafael Correa. ....	122
Capítulo 4 .....	125
Conclusiones.....	125
Anexos.....	132
Lista de referencia .....	152

## **Lista de ilustraciones y tablas**

<b>Tabla 1</b> Financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos _____	9
<b>Tabla 2</b> Crecimiento de las importaciones China en Ecuador años 1990,2000 y 2010	16
<b>Tabla 3</b> Análisis de China a nivel global, estatal e individual_____	17
<b>Tabla 1.1</b> Principales importaciones y exportaciones de China _____	27
<b>Tabla 1.2</b> Deuda externa pública de Ecuador _____	39
<b>Tabla 2.1</b> China en las instituciones latinoamericanas y foros bilaterales con la región 1900-2000_____	53
<b>Tabla 2.2</b> Obligaciones chinas en productos y servicios_____	55
<b>Tabla 2.3</b> Relación comercial China y América Latina de 1955 a 1980_____	65
<b>Tabla3.1</b> Destino de las exportaciones chinas_____	81
<b>Tabla 3.2</b> Cinco principales socios exportadores e importadores de China en 2016 _	81
<b>Tabla 3.3.</b> Principales países clientes de Brasil 2015 _____	85
<b>Tabla 3.4</b> Principales países proveedores de China 2015 _____	85
<b>Tabla 3.5</b> Financiamiento de China en sectores estratégicos de Brasil_____	87
<b>Tabla 3.6</b> Financiamiento de China en Venezuela, sectores estratégicos _____	96
<b>Tabla 3.7</b> Financiamiento chino en sectores estratégicos ecuatorianos _____	116
<b>Tabla 3.8</b> Principales empresas china en proyectos estratégicos/ en millones de dólares _____	116
<b>Tabla 4.1</b> Comparación teoría constructivista, liberal y realista _____	126
<b>Tabla 4.2</b> Factores para la inversión y financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos _____	129

## Lista de Figuras

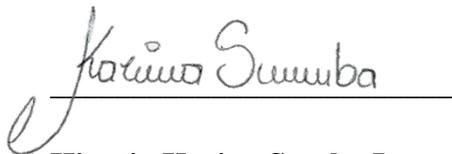
<b>Figura 1</b> Importaciones y exportaciones de Ecuador a China _____	10
<b>Figura 2</b> Principales países de destino de las exportaciones ecuatorianas _____	11
<b>Figura 2.1</b> División de poderes según el confucianismo _____	59
<b>Figura 2.2</b> Crecimiento Económico Chino _____	63
<b>Figura 2.3</b> Exportaciones e importaciones de China a América Latina de 2002 a 2013 _____	66
<b>Figura 3.1</b> Inversión extranjera directa china en América Latina 2001-2016 _____	83
<b>Figura 3.2</b> Costa Rica, importaciones a China según subsector, 2007-2015 _____	90
<b>Figura 3.3</b> Costa Rica, exportaciones a China según subsector, 2002-2015 _____	91
<b>Figura 3.4</b> Inversión de China en sectores estratégicos de Costa Rica _____	92
<b>Figura 3.5</b> Principales exportaciones de Costa Rica _____	93
<b>Figura 3.6</b> División del partido Comunista Chino _____	99

## **Declaración de cesión de derecho de publicación de la tesis**

Yo, Hipatia Karina Sumba Lusero, autora de la tesis titulada Relaciones bilaterales China – Ecuador en el siglo XXI: sectores estratégicos del Ecuador, declaro que la obra es de mi exclusiva autoría, que la he elaborado para obtener el título de maestría en investigación en Relaciones Internacionales con mención en Negociación y Cooperación Internacional, concedido por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador.

Cedo a la FLACSO Ecuador los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación de la misma, bajo la licencia Creative Commons 3.0 Ecuador (CC BY-NC-ND 3.0 EC) para que esta universidad la publique en su repositorio institucional, siempre y cuando el objetivo no sea obtener un beneficio económico.

Quito, febrero de 2019.



**Hipatia Karina Sumba Lusero**

## **Resumen**

En el ámbito de las Relaciones Internacionales, las relaciones bilaterales se convierten en un punto estratégico a tratar dado que sin las mismas no se podría trabajar sobre los diferentes actores internacionales. De esta manera la presente tesis realiza el análisis de los factores motivantes que han llevado a China a invertir y financiar en sectores estratégicos ecuatorianos. Dicho análisis será desarrollado desde la óptica de poder considerando como teoría central el realismo, y enmarcado dentro de las áreas de economía política internacional y política exterior.

El trabajo apunta a confirmar o descartar la hipótesis de trabajo planteada, misma que argumenta que: China a través de la inversión y el financiamiento en Ecuador en sectores estratégicos busca apoyar su estrategia de posicionamiento como un nuevo actor en la región latinoamericana y global.

De esta manera, a partir del análisis de niveles como la política interna china que será analizada mediante un recorrido histórico, se constatará las repercusiones que tiene sobre la política exterior. Por tal motivo, a manera de ejemplo se analiza la relación con Venezuela, Costa Rica y Brasil. La política exterior de China hacia Ecuador se ha investigado tomando en consideración el denominado cambio de matriz productiva de Ecuador y desde la óptica China presenta los factores que llevaron al gigante asiático a transferir, capital en el país latinoamericano.

El documento plantea un objetivo central el cual es explorar y explicar los factores que sugieren una preferencia de la inversión y financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos. De esta forma, las conclusiones permitirán entender que la retribución económica, el nivel de industrialización, la ubicación geográfica de Ecuador, son factores que permiten cumplir con el objetivo planteado.

## **Agradecimientos**

El presente proyecto de investigación ha sido el resultado del trabajo por una parte de la autora, pero también es el fruto de la colaboración de muchas otras personas. Motivo por el cual quedo infinitamente agradecida en primera instancia con Dios, que sin lugar a duda ha sido quien me ha permitido alcanzar meta.

Quiero agradecer a mi tutor, el Dr. Raúl Salgado, quien de manera acertada ha sabido guiar mi tesis con la intención de obtener un trabajo de calidad. Un excelente profesional y ser humano.

Alejandro, muchas gracias por ser esa persona comprensiva y motivamos a superarnos de manera constante, su gran perseverancia frente a las adversidades me llevan a considerarlo como una grandiosa persona.

También quiero agradecer a mi amiga Carlita con quien hemos recorrido este camino en la búsqueda de superación profesional y a través de este pudimos entablar una bella amistad que espero que se fortalezca con el tiempo

A mis profesores por una excelente enseñanza, calidad profesional y humana. A FLACSO, institución que me permitió conocer la excelencia académica y de la que me siento orgullosa por haber formado parte.

Por último, agradezco a todas las personas que de una u otra manera me apoyaron en esta etapa de mi vida.

## Introducción

La economía ecuatoriana de manera tradicional ha dependido en gran medida de la exportación de materias primas. Sin embargo, la poca estabilidad económica del sistema internacional ha generado que Ecuador prepare estrategias que le permitan ser más competitivo a nivel internacional y en el ámbito doméstico. Así, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES 2012) a través de un folleto informativo realizó la explicación de la idea del denominado cambio de “matriz productiva” que cobró impulso a partir del primer gobierno del economista Rafael Correa (2007 – 2009).

Dicho cambio se presenta como una propuesta para alcanzar un desarrollo sostenible. Entendiendo el cambio de matriz productiva, dentro del objetivo número diez del Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017 como:

Una interacción con la frontera científico-técnica, en la que se producen cambios estructurales que direccionan las formas tradicionales del proceso y la estructura productiva actual, hacia nuevas formas de producir que promueven la diversificación productiva en nuevos sectores, con mayor intensidad de conocimientos, bajo consideraciones de asimetrías tecnológicas entre países (eficiencia shumpeteriana)<sup>1</sup>.

En donde a partir de esta definición se plantean ejes de trabajos para el cambio de la matriz productiva, tomando en consideración los sectores estratégicos, la tecnología, el conocimiento entre otros que se detallan a continuación.

1. Diversificación productiva basada en el desarrollo de industrias estratégicas-refinería, astillero, petroquímica, metalurgia y siderúrgica y en el establecimiento de nuevas actividades productivas-maricultura, biocombustibles, productos forestales.
2. Agregación de valor en la producción existente mediante la incorporación de tecnología y conocimiento en los actuales procesos productivos de biotecnología (bioquímica y biomedicina), servicios ambientales y energías renovables.

---

<sup>1</sup>Buen vivir Plan Nacional 2013 - 2017, disponible en: <http://www.buenvivir.gob.ec/objetivo-10.-impulsar-la-transformacion-de-la-matriz-productiva>

3. Sustitución selectiva de importaciones con bienes y servicios que ya producimos actualmente y que seríamos capaces de sustituir en el corto plazo: industria farmacéutica, tecnología (software, hardware y servicios informáticos) y metalmecánica.

4. Fomento a las exportaciones de productos nuevos, provenientes de actores nuevos - particularmente de la economía popular y solidaria-, o que incluyan mayor valor agregado - alimentos frescos y procesados, confecciones y calzado, turismo (SENPLADES 2012, 11-12).

A partir de estos ejes de trabajo surgen como referencia importante los sectores estratégicos los cuales han permitido la dinamización del aparato productivo y generan valor agregado. De esta manera, en la Constitución de la República del Ecuador en su art.313, se define a los mismos como: “Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberán orientarse al pleno desarrollo de los derechos y al interés social.” (Constitución de la república del Ecuador 2008).

Considerando que en la misma Constitución en el art. 313, se clasifica a los sectores estratégicos en “telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, y los demás” (Constitución de la república del Ecuador 2008), como las áreas de trabajo fundamentales. Dichas áreas serán las que según el gobierno del presidente Correa permitan a través del cambio de matriz productiva lograr los objetivos del Buen Vivir.

Lo que ha llamado la atención, ha sido la participación China a través de la inversión en los proyectos destinados al cambio de matriz productiva. Es necesario entender el rol internacional de China y su interés sobre la región Latinoamérica y también el interés ecuatoriano por la presentación de estrategias para la inversión y financiamiento Asiático en el país. Se puede considerar que el tema es de gran relevancia para el estudio dentro de la academia y autores como Jaramillo (2005) ponen de manifiesto que:

En 1995, solo el 1% de las exportaciones de América Latina fueron destinados a la RPC (República Popular China). En el 2005, el 10% de las exportaciones latinoamericanas se

fueron para China. En algunos países, el auge en la importancia de la RPC, como socio comercial, es particularmente dramático (Jaramillo 2005, 101).

La inversión China debe ser considerada tomando en cuenta que a nivel internacional existen dos tipos de inversión extranjera, directa<sup>2</sup> e indirecta<sup>3</sup>.

Ecuador ha incrementado el nivel de inversión extranjera directa en los últimos años, así lo evidencia la CEPAL que en su informe del 2016 manifestó: “El Ecuador registró un récord histórico en las entradas de IED. En 2015, la IED aumentó un 37%, alcanzando los 1.060 millones de dólares” (CEPAL 2016, 56).

Según la cifras reveladas por el Banco Central del Ecuador, la inversión extranjera directa realizada por China hacia Ecuador tuvo un incremento a partir del año 2007, pasando de 15´739,573 de dólares en el año 2002 a 84´839,962 de dólares en 2007, (Banco Central del Ecuador) valores que incluyen los registrados en: BCE-SIGADE, Agencia de Regulación y Control Hidrocarbúfero (ARCH), Secretaría de Hidrocarburos (SHE) y Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros, denotando que se trata de inversión y no de financiamiento por no incluir datos del Ministerio de Economía y Finanzas. La inversión extranjera directa existente entre China y Ecuador ha permitido la apertura hacia el comercio internacional dejando en evidencia la relación entre los dos países. Así las exportaciones y negociaciones no petroleras de Ecuador hacia China son un ejemplo de las negociaciones comerciales.

De esta manera, las relaciones bilaterales entre China y Ecuador han tenido un importante crecimiento en los últimos años, siendo el sector de minero el centro de atención chino. La explotación de minas y canteras por ejemplo, tuvo un crecimiento en 2016 de 62´254,573 con relación al año 2002 en donde la inversión se situaba en 15´694.000. Sin embargo, el ámbito económico y comercial ha logrado un alcance bastante significativo. Roett y Paz, por ejemplo, evidencian las relaciones a la luz de proyectos específicos que Ecuador ha desarrollado y a través del libro: La presencia de China en hemisferio occidental, consecuencias para América

---

<sup>2</sup> Inversión extranjera directa (IED): significa adquirir interés de largo plazo en una empresa que esté operando en otro país diferente al del inversor. El propósito del inversor es el tener una voz participativa en el manejo de dicha empresa en el extranjero. (Ramírez 2006, 6)

<sup>3</sup> Inversión Extranjera Indirecta: se refiere al ingreso de capitales foráneos por dos vías: a) endeudamiento externo y b) la adquisición de acciones bursátiles (Delgado 2005, 263)

Latina y Estados Unidos, señalan que “Ecuador, es el destino más importante de la inversión energética china en América Latina” (Roett y Paz 2009, 222).

Con estos antecedentes, se puede entender que las relaciones Ecuador – China han dado pasos significativos en los últimos años. China es el principal inversor ecuatoriano y también la principal fuente de financiamiento del país latinoamericano con un 32% en el endeudamiento. (China-LatinAmericaFinanceDatabase) <sup>4</sup> Dinero que se ha invertido en proyectos como: Coca Codo Sinclair, Sopladora hidroeléctrica, proyectos Yachay, entre otros, según un informe presentado por la base de datos The Dialogue.<sup>5</sup>

En el sector energético, China participó en ocho proyectos, de los cuales siete son hidroeléctricos y uno eólico (ver infografía). El mayor de ellos el Coca-Codo Sinclair, donde el financiamiento chino asciende a USD 2 245 millones. Las entidades involucradas son el Eximbank China y el China Development Bank (Diario El Comercio 2016).

Con los argumentos presentados en los párrafos anteriores el presente trabajo se enfoca en la política exterior China hacia Ecuador tomando como caso de estudio la inversión y el financiamiento de China en los sectores estratégicos ecuatorianos durante el periodo 2013 – 2016, periodo en el cual el intercambio económico alcanzó los mayores niveles en el país.

De esta manera es necesario comprender que, de las diferentes áreas de estudio de las Relaciones Internacionales, las relaciones de China hacia Ecuador y este caso de estudio en particular se enmarcan dentro del área de Análisis de Política Exterior (APE), considerando que la misma “es un sub-campo de las relaciones internacionales que busca explicar la política exterior, o, alternativamente, el comportamiento de la política exterior, con referencia en la base teórica de los tomadores de decisiones, actuando en forma individual y en grupos” (Hudson 2008, 12). Para el caso de estudio se buscará explicar el comportamiento e interacción de Ecuador y China a través de relaciones estratégicas para el desarrollo por ejemplo del sector energético en el Ecuador. Otros autores como Alden y Aran (2017), consideran que la política exterior se trata de una dinámica entre los intereses internos y las exigencias internacionales, de esta manera lo mencionan aquellos encargados de la política exterior “navegan por las líneas cada vez más borrosas entre la política interna y los entornos

---

<sup>4</sup>China-LatinAmericaFinanceDatabase disponible en: [http://www.thedialogue.org/map\\_list/](http://www.thedialogue.org/map_list/)

<sup>5</sup>China-LatinAmericaFinanceDatabase [https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/)

externos, utilizando instrumentos tan variados como la diplomacia, las sanciones y los nuevos medios para producir políticas que promuevan los intereses estatales” (Alden y Aran 2017, 1). La perspectiva latinoamericana, aunque no puede desvincularse de la definición global de lo que es la política exterior ha intentado encontrar su raíz y su efecto en la política latinoamericana, de esta manera Gardini, señala que “la ideología y el pragmatismo en la política exterior son términos complementarios, más que opuestos o irreconciliables. Aunque existe ciertamente una tensión entre la ideología y el pragmatismo, están interrelacionados y son compatibles. Ciertamente no son mutuamente excluyentes” (Gardini, 2011, 13).

La política exterior no puede ser considerada como un lineamiento estricto que debe ser aplicado de forma tajante. De hecho, la política exterior y sus decisiones cambian con el paso de los años así por ejemplo para Breuning (2007), las decisiones de política exterior no pueden ser consideradas como buenas o malas

Con demasiada frecuencia, las decisiones de política exterior se juzgan buenas o malas en retrospectiva. Estas evaluaciones se basan frecuentemente en el conocimiento de que la decisión llevó a un resultado deseable o desastroso. Los ejemplos de Saddam Hussein, Chamberlain y Jruschov son decisiones que, en retrospectiva, fueron consideradas desastrosas. Ellos "deberían haberlo sabido mejor". Pero ¿es retrospectiva un estándar justo? La respuesta es no. Así como las buenas decisiones no garantizan un buen resultado, las decisiones erróneas no conducen inevitablemente a malos resultados (Breuning 2007, 4).

Sin embargo, la política exterior es un campo amplio con varias aristas y ramas de investigación multidisciplinaria, por lo cual el proyecto de investigación se enmarcará dentro del área de política exterior económica, dentro del cual se encuentran ejes como: consolidación de vínculos económicos con los principales socios comerciales del país, diversificación del destino y composición de las exportaciones ecuatorianas así como las fuentes de inversión extranjera directa, búsqueda de nuevos mercados para una producción basada en la industrialización y en el desarrollo tecnológico, promoción de la inversión extranjera directa en áreas de carencia de capitales domésticos, entre otros ( Plan Nacional de Política Exterior 2006 – 2020). Es decir, política exterior económica se define para este trabajo como la política exterior enfocada netamente en las relaciones económicas de los Estados en beneficio de los intereses individuales. La relación China – Ecuador será analizada

desde el cuestionamiento de los efectos de ciertas políticas chinas de inversión y financiamiento estratégico en Ecuador que deben ser analizadas desde la perspectiva interna de China quien a través de sus decisiones desarrolla lazos de diplomacia con Ecuador y este a su vez también toma ciertas políticas internas que influyen en la vinculación con el país asiático. Dichas decisiones de inversión y financiamiento pueden tener repercusiones en el ámbito político de ambos países.

Tema que se convierte en un aporte para la academia debido al notable crecimiento de las relaciones bilaterales en los ámbitos económico, comercial y político, entre los países que son caso de estudio que se dan a partir de un sector determinado de la economía ecuatoriana pero que puede ser la base para la consolidación de relaciones en diferentes ámbitos tanto de China y Ecuador; llevando de esta manera a la intensificación de investigaciones y publicaciones por parte de académicos, estudiantes y expertos en estudios internacionales, económicos, políticos y en general de las ciencias sociales. Así también, constituye una contribución a las relaciones internacionales por el creciente interés en el crecimiento de las inversiones y financiamiento de China en América Latina.

### **Contexto para la elección del diseño de investigación y acercamiento metodológico y teórico**

Si bien los estudios hacia las relaciones bilaterales entre China y Ecuador se han incrementado con los años y prueba de ellos son los trabajos de tesis planteados con la intencionalidad de conocer su crecimiento en el siglo XXI, su área de estudio no ha centrado su atención en el área específica antes mencionada. Así, por ejemplo, en relación a la construcción del marco teórico los trabajos de titulación más relacionados al proyecto de investigación se dividen en Realismo, en donde se puede mencionar el trabajo de (Castro 2014) “Cooperación energética, China-Ecuador: ¿Una relación de mutuos beneficios?”. Por su parte “La relación económica entre el Ecuador y China, 2002-2013” de (Espinoza 2015), propone una teoría de la dependencia en el ámbito económico por parte de los actores. En tanto que, (Romo 2014) fundamenta su marco teórico dentro de la Cooperación Sur-Sur, con su tesis “La cooperación bilateral Ecuador – China período 2007 – 2013”.

Sin embargo, la teoría utilizada con mayor frecuencia para el estudio de las relaciones Ecuador-China, es la Nueva Teoría de Comercio Internacional. En donde tesis como: “Análisis de las relaciones comerciales de China y Ecuador periodo 2008-2013” (Calderón 2016), “Relación bilateral Ecuador – China: perspectivas del comercio exterior e inversión extranjera directa (2007-2014)” (Freire 2016), “Análisis de la evolución de las relaciones comerciales entre Ecuador y la República Popular China y su efecto en la Balanza comercial no petrolera, período 2007- 2014” (Gonzales 2015), se enfocan en la relación de estos dos Estados desde un ámbito cuantitativo de la investigación.

Como se puede evidenciar en los casos anteriores, el estudio desde la academia sobre el tema de las relaciones bilaterales entre Ecuador y China enfocado en los sectores estratégicos ecuatorianos que es fundamental para esta investigación es mínimo. Además, los enfoques se centran en el análisis de resultados económicos y no en la relación y motivación de China para financiar e invertir en los sectores estratégicos del Ecuador. Con base a estos aspectos, se debe también resaltar que de similar manera la publicación de libros sobre la inversión y financiamiento de China en la región se ha enfocado en el ámbito latinoamericano como región y no específicamente en el Ecuador, de ahí la importancia de la investigación propuesta.

Por tanto y siguiendo la recomendación de Lamont (2015) se parte de la idea que sugiere que:

Una forma de llegar a una pregunta de investigación es pensar en términos de países y restringir su área de interés a uno o dos estados. Una vez que haya identificado un país o países en particular sobre el cual enfocarse, identifique un tema o debate que sea de interés (Lamont 2015, 34).

De esta manera el área de interés entre los dos países de estudio es la inversión y el financiamiento de China en sectores estratégicos del Ecuador. Así surge la siguiente pregunta central que guiará la investigación: ¿Cuáles son los factores que explican el financiamiento y la inversión China en sectores estratégicos de Ecuador? Pregunta que se situará en el periodo 2013-2016, esto debido a que según datos del Banco Central del Ecuador el año 2013 presentó la cifra más alta de inversión extranjera directa por parte de China a Ecuador con

93751.61 y que hasta 2016 mantuvo un margen elevado de inversión (Banco Central del Ecuador).

La pregunta de investigación planteada permitirá conocer cuáles son los intereses de China tras la inversión y financiamiento en sectores estratégicos de Ecuador, interés que plantea el estudio de política exterior. Es precisamente Dereck Beach (2012), quien explica que la relación entre estos países debe ser analizada desde la política exterior puesto que esta subdisciplina es mucho más específica que las Relaciones Internacionales y se enfoca en acciones o eventos específicos de los actores de política internacional.

La política exterior es a la vez las tendencias generales de la conducta y las acciones particulares tomadas por un estado u otro actor colectivo en su orientación hacia otros actores colectivos dentro del sistema internacional.

Las acciones de política exterior pueden emprenderse utilizando una variedad de instrumentos diferentes, que van desde la adopción de declaraciones, la formulación de discursos, la negociación de tratados, la ayuda económica a otros estados, la participación en actividades diplomáticas como las cumbres y el uso de la fuerza militar (Beach 2012, 3).

Las repercusiones internas de dicha inversión y financiamiento son tanto para el país inversor o acreedor como para el país receptor o deudor. Sin embargo, el planteamiento de una sola pregunta no es suficiente para determinar los intereses China en sectores estratégicos ecuatorianos. “No siempre en la pregunta o las preguntas se comunica el problema en su totalidad, con toda su riqueza y contenido” (Hernández, Fernández y Baptista 2010, 36). Así, las preguntas que se presentan a continuación se han formulado como soporte para poder responder la pregunta de investigación central, y que ayudarán a explicar la relación de China y Ecuador basada en los aspectos y ejes centrales de la investigación.

Primero este estudio se cuestiona ¿por qué China ha desfavorecido las inversiones y financiamiento en sectores tradicionales de la economía ecuatoriana? Aunque las relaciones diplomáticas y comerciales de China y Ecuador datan de 1980, diversos sectores de la economía ecuatoriana como la agricultura o la industria no han logrado mayor trascendencia como la observada en los últimos años. El siguiente cuadro permite justificar la pregunta

subsidiaria, indicando que los sectores estratégicos ecuatorianos han llamado la atención de bancos chinos.

**Tabla 1**Financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos

DATE	TYPE	PURPOSE	LENDER	AMOUNT
June 2010	Energy	Coca-Codo Sinclair hydroelectric dam	China Ex-Im Bank	\$1.7B
July 2010	Energy	80% discretionary, 20% oil	China Development Bank	\$1B
December 2010	Energy	Sopladora hydroelectric dam	China Ex-Im Bank	\$571M
July 2011	Energy	Renewable energy development	China Development Bank	\$2B
December 2012	Other	Finance 2013 budget deficit	China Development Bank	\$2B
February 2013	Infrastructure	Road to Quito airport	China Ex-Im Bank	\$80M
April 2013	Energy	Minas-San Francisco hydroelectric dam	China Ex-Im Bank	\$312M
October 2014	Energy	Finance Coca-Codo dam transmission system	China Ex-Im Bank	\$509M
January 2015	Other	Finance 2015 Annual Investment Plan	China Development Bank	\$1.5B
January 2015	Other	Replace kitchen stoves	China Ex-Im Bank	\$250M
January 2015	Other	Transportation, education, and health care projects	China Ex-Im Bank	\$5.3B
February 2016	Other	Yachay education complex	China Ex-Im Bank	\$198M
April 2016	Other	Non-discretionary and infrastructure	China Development Bank	\$2B

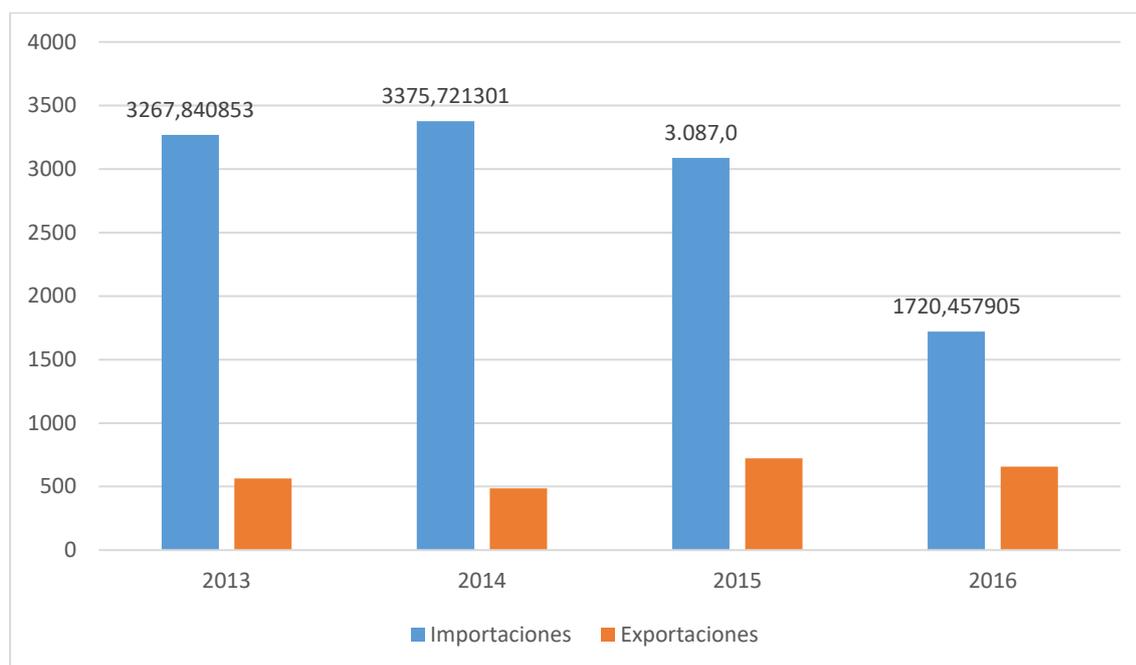
Fuente: The Dialogue leadership for the Americas, 2015.

Como se puede ver en la tabla 1, los préstamos en otros sectores económicos son limitados en comparación con los realizados en sectores energéticos desde el surgimiento de China como actor en Ecuador.

- La segunda pregunta subsidiaria que surge de esta reflexión es ¿Qué explica la poca exportación de Ecuador hacia China?

Según información obtenida del Banco Central del Ecuador, el comercio entre ambos países las importaciones y exportaciones entre China y Ecuador dejan en evidencia que China vende más a Ecuador, generando de esta manera una exportación de Ecuador a China pobre en relación de Estados Unidos y la Unión Europea.

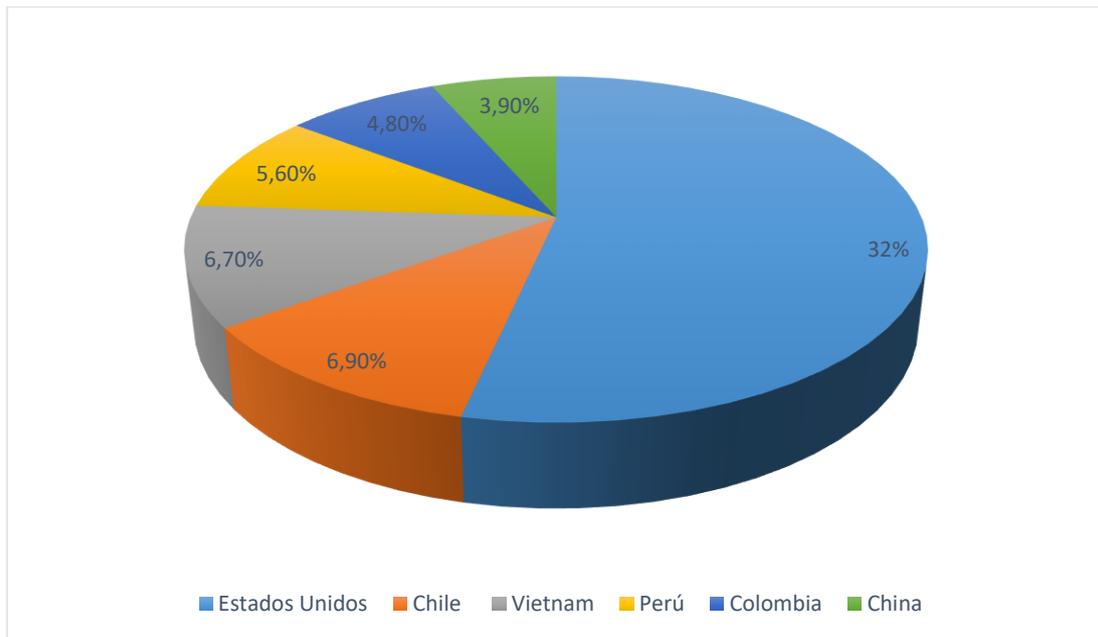
**Figura 1** Importaciones y exportaciones de Ecuador a China



Fuente: Banco Central del Ecuador

El planteamiento de esta pregunta ayudará a explicar sobre todo la desigualdad y desbalance en el comercio bilateral, ya que vemos a China posicionándose como uno de los más grandes inversores económicos en Ecuador, que además continuamente aumenta su nivel comercial, pero a un país latinoamericano con un nivel bajo de comercio hacia China. Las cifras contribuyen a la pregunta de investigación planteada y demuestran que Ecuador ha realizado exportaciones que no se acercan a la inversión realizada por China.

**Figura 2** Principales países de destino de las exportaciones ecuatorianas



Fuente: The Observatory of economic complexity 2016.

Como demuestra la figura 1 en el año 2016 apenas el 3.9% de las exportaciones ecuatorianas tienen como destino China, mientras que Estados Unidos sigue en el primer lugar de destino de exportaciones ecuatorianas. De esta manera, la pregunta de investigación contribuirá para determinar porque, aunque Ecuador se acerca en relaciones económicas las cifras comerciales de exportación son bajas.

En tal sentido el objetivo central de esta tesis es explorar y explicar los factores que sugieren una preferencia de la inversión y financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos.

“Los objetivos se refieren a las metas que se pretende alcanzar” como sugiere Robredo en (Tena y Rivas 2007, 62). De esta manera el proyecto de investigación a través de la pregunta de investigación y en conjunto con las preguntas subsidiarias de investigación buscará responder al objetivo central, que será tratado desde la política exterior ya que la misma permite desarrollar el caso de estudio porque:

Se afirmaba que un abordaje comprensivo de la política internacional debería incluir tanto una explicación teórica del sistema internacional como una teoría de la acción externa, es decir, de cómo se comportan los estados y por qué lo hacen de determinada manera, partiendo de sus condiciones internas. En este sentido, para analizar la política exterior, en tanto hace referencia al estado como actor, se requiere entender qué pasa dentro de ese actor en el proceso de formación, formulación y ejecución de esa política (Llenderozas y Finkielsztoyn 2013, 168).

En este contexto, también se debe resaltar los siguientes objetivos subsidiarios que reflejan el interés de esta investigación propuesto en las preguntas subsidiarias. El primero es analizar por qué los sectores no estratégicos ecuatorianos no son determinantes en el financiamiento e inversión económica China.

Los principales sectores de interés chino se enfocan a la energía y como otros países acreedores e inversores en la economía ecuatoriana, en el petróleo. Es este énfasis en los sectores estratégicos ecuatorianos, lo que se busca analizar por qué sectores como la agricultura que también es representativo en la economía ecuatoriana, no llama la atención del país asiático.

Al mismo tiempo se procura explicar como segundo objetivo subsidiario, el desigual comercio de China hacia Ecuador. Los niveles de exportación ecuatoriana hacia China son bajos con relación a las exportaciones que realiza China hacia Ecuador, dejando en evidencia la ventaja de China según las cifras presentadas en la figura 1. Para poder alcanzar estos objetivos, esta investigación se ha propuesto emplear un acercamiento metodológico cualitativo. “La metodología es la “estrategia”, el plan de acción, el proceso subyacente a las elecciones y a la aplicación de técnicas de trabajo específicas llamadas métodos. La metodología establece la relación entre la selección de los métodos y los resultados esperados” (Gómez, Deslauriers y Alzate 2010, 94).

La metodología de investigación cuenta con algunos elementos necesarios dentro del proyecto de investigación, sin embargo, Roselle y Spray identifican como necesarios tres factores, de esta manera lo plantean de la siguiente forma:

Su sección de metodología debe incluir (1) la elección de los casos, (2) sus hipótesis junto con la justificación para ellos, y (3) una discusión detallada de cómo se midieron y compararon las variables (incluidas las definiciones y escalas utilizadas en su análisis y las fuentes de su datos o información) (Roselle y Spray 2012, 58).

Así, se presenta a continuación la información detallada utilizando la metodología propuesta por Roselle y Spray (2012), considerando que la presente tesis tiene como base una ontología objetivista, considerando que Grix (2002) señala que la ontología objetivista es “La posición ontológica de un individuo es su respuesta a la pregunta: ¿cuál es la naturaleza de la realidad social y política a investigar?” (Grix 2002, 177). De esta manera existe una relación bilateral entre Ecuador y China en sectores estratégicos, lo cual es una realidad.

Para autores como Jackson (2011), la epistemología es relativo a “saber, y cómo observador formular y evaluar las declaraciones acerca del mundo” (Jackson 2011, 26). Así, la forma de crear conocimiento será positivista, tomando en consideración que la misma es: “posición epistemológica que aboga por la aplicación de los métodos de las ciencias naturales al estudio de la realidad social y más allá” (Grix 2002, 178).

Por lo tanto, la metodología para el presente tema de investigación es cualitativa, en donde autores como Hernández, Fernández y Baptista (2014) señalan que “El enfoque cualitativo puede concebirse como un conjunto de prácticas interpretativas que hacen al mundo “visible”, lo transforman y convierten en una serie de representaciones en forma de observaciones, anotaciones, grabaciones y documentos.” (Hernández, Fernández y Baptista 2014, 9), lo que prefiere esta investigación.

Esta investigación se centra en un análisis considerado la relación bilateral de China y Ecuador como un caso de estudio, considerando estudio de caso como “Los métodos cualitativos se refieren ampliamente a las estrategias de recolección y análisis de datos que se basan en la recopilación y análisis de datos no numéricos” (Lamont 2015, 78). En este sentido el método de investigación será el Estudio de Caso, utilizando el mismo por la adaptabilidad al tema ya que se puede definir como “estudios a fondo de una sola unidad o episodio histórico con el fin de explicar o entender otras unidades o episodios” (Lamont 2015, 131). La

relación bilateral de Ecuador – China que es un solo caso, cuenta con eventos que han desencadenado en la inversión y financiamiento de China en Ecuador.

La primera visita de un mandatario chino a la República de Ecuador en el año 2016, la firma de once convenios de cooperación bilateral, la visita del Eco. Rafael Correa,<sup>6</sup> y el financiamiento e inversión de 90 empresas de China en Ecuador,<sup>7</sup> son eventos que llevan a determinar un estudio de caso y poder responder las preguntas de investigación. Hechos que se tratará a partir del año 2013 hasta el año 2016, durante el tercer periodo presidencial del economista Rafael Correa, en donde se implementaron políticas para el cambio de la matriz productiva.

La elección de casos responde de manera directa a la pregunta planteada para la presente investigación ¿Cuáles son los factores que explican el financiamiento y la inversión China en sectores estratégicos de Ecuador? Así, se puede determinar dos actores China y Ecuador, en donde el tema específico será los sectores estratégicos ecuatorianos. La elección del tema como mencionan Roselle y Spray “Deje claro al lector que, si bien su elección de casos fue en cierto grado subjetiva, la selección no fue arbitraria” (Roselle y Spray 2012, 58). Como se pudo detallar durante la revisión literaria los estudios sobre las relaciones China – Ecuador, si bien hace unas décadas pudieron no tener mayor impacto en los últimos años han alcanzado un nivel de crecimiento alto.

Tomando en consideración que los estudios se centran en áreas como comercio entre ambos países la importancia del proyecto de investigación radica en el enfoque político económico que trata de un tema específico, la inversión y financiamiento de China en los sectores estratégicos ecuatorianos, que sirven de base para las futuras investigaciones sobre política exterior económica de China – Ecuador.

Así, por ejemplo, algunos autores consideran que la inversión China que con los años ha incrementado tiene su base en la política exterior del país asiático.

---

<sup>6</sup> Boletín informativo del Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador:  
<https://www.cancilleria.gob.ec/ecuador-y-china-firman-11-convenios-de-cooperacion/>

<sup>7</sup> DIARIO EL COMERCIO: <https://www.elcomercio.com/actualidad/empresas-china-ecuador-economia-importaciones.html>

Este crecimiento está impulsado en gran parte por la necesidad de China de recursos energéticos y alimenticios, cuya adquisición constituye una dimensión clave de la política exterior china. También está impulsada por la demanda latinoamericana de bienes de consumo y de capital chinos y por la búsqueda de mercados por parte de China de una cesta cada vez más diversa de exportaciones de manufacturas (Hearn 2013, 239).

Si el planteamiento de Hearn (2013) es correcto, entonces la elección del caso encuentra su importancia por la búsqueda de satisfacción de necesidades de ambos países. La economía latinoamericana depende cada vez más de China. Sin embargo, existe un nivel de desconocimiento entre las dos regiones, y tomando en consideración que de manera tradicional la economía latinoamericana dependía de Estados Unidos, la presencia de China es un aprendizaje nuevo tanto para la academia como para la política de ambos países. La elección ha tomado en consideración este factor e incluso autores como Benjamín Creutzfeldt lo señalan.

Esta tendencia de una mayor actividad política y diplomática de China con otros países es un fenómeno global, y no hay una región del mundo que no haya sido tocada de alguna manera por el nuevo rumbo de la RPC. No obstante, el relacionamiento con América Latina tiene unas características específicas: ante todo, ambas regiones se destacan por el contacto relativamente reciente y un consiguiente alto grado de desconocimiento mutuo (Creutzfeldt 2014, 3).

No obstante, el presente estudio de caso también considera aspectos cuantitativos y es precisamente Rhys Jenkins (2010) quien evidencia que las importaciones provenientes de China han cambiado de manera sustancial en los últimos veinte años, convirtiendo el análisis del caso en un tema representativo para la academia.

**Tabla 2** Crecimiento de las importaciones China en Ecuador años 1990,2000 y 2010

	1990	2000	2010
Argentina	0.6	4.8	13.6
Bolivia	0.7	3.5	3.9
Brazil	1.3	2.8	14.5
Chile	1.4	5.4	17.7
Colombia	0.2	2.3	13.6
Costa Rica	0.6	1.5	7.7
Cuba	9.4	7.2	12.0
Dominican Republic	1.1	1.5	4.7
<b>Ecuador</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>8.2</b>
El Salvador	0.2	1.1	5.9
Guatemala	0.5	1.3	8.2
Honduras	0.0	0.9	7.9
Mexico	1.5	1.9	15.2
Nicaragua	2.0	0.0	8.1
Panama	1.0	1.4	5.8
Paraguay	3.8	11.4	34.9
Peru	0.4	4.3	13.3
Uruguay	1.1	4.1	14.3
Venezuela	0.4	2.0	10.5
Total 19	1.4	2.5	14.1

Source: Own elaboration from IMF, *Direction of Trade Statistics*, Washington, DC: IMF, January 2012.

Fuente: Rhys Jenkins 2010, 1341. "China's Global Expansion and Latin America".

La tabla 2 realiza un listado del crecimiento de las importaciones provenientes de China, en donde la evolución y crecimiento en las mismas ha crecido desde la referencia 1990. Ecuador para 2010 contaba con un 8,2 de las importaciones de China.

Un último aspecto que se debe considerar para la elección del caso de estudio es el posicionamiento de China en el escenario mundial como potencia emergente y su intencionalidad de conseguir la cooperación en la región latinoamericana. "El rápido aumento del peso de la economía de China en el mercado mundial ha generado cierto desajuste entre el mundo externo y el mercado de China, incluido el tipo de cambio del Renminbi (RMB), los enormes superávits comerciales de China" (Cheng 2006, 507).

A partir de la discusión previa se llega a la siguiente hipótesis de trabajo o guía para esta investigación:

- China a través de la inversión y financiamiento en Ecuador en sectores estratégicos busca apoyar su estrategia de posicionamiento como un nuevo actor en la región latinoamericana y global.

En este sentido las variables dependientes o factores de análisis son la inversión y el financiamiento de China en Ecuador en sus sectores estratégicos. La variable independiente o factores que explican esa inversión y financiamiento son el interés de posicionamiento de China en América Latina/región. Se supone que existirán muchos factores que encierran el interés China en posesionarse como un actor económico y político y que podrían explicar esta propuesta. Por lo que es necesario hacer un análisis a tres niveles, el interés de China a nivel global, el interés de su política exterior hacia América Latina y sobre todo a Ecuador, y al nivel individual en este caso el accionar y carácter del presidente Xi Jinping sobre todo con respecto al Ecuador.

**Tabla 3** Análisis de China a nivel global, estatal e individual

NIVEL	ANÁLISIS
China a nivel global	<p>La política exterior de China se maneja bajo 5 premisas que funcionan con todos los países con los cuales mantiene relaciones internacionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial,</li> <li>• no agresión,</li> <li>• no intervención en los asuntos internos, igualdad</li> <li>• beneficio recíproco</li> <li>• coexistencia pacífica.<sup>8</sup></li> </ul>
China como Estado y su política exterior hacia América Latina y Ecuador	Según el investigador Daniel Oviedo, la política exterior de China hacia América Latina, depende de tres variables que influyen

<sup>8</sup><https://www.telesurtv.net/analisis/China-una-politica-exterior-para-el-siglo-XXI-20140424-0040.html>

	<p>en la toma de decisiones de los gobiernos de la región:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La presión política sobre Taiwán.</li> <li>• Complementariedad y nueva relación Sur-Sur</li> <li>• La necesidad de posicionamiento internacional. (Revista Agenda internacional 2009)</li> </ul>
China a nivel individual	<p>La visita en el año 2016, del primer mandatario de la República Popular China, evidencia la personalización por parte del líder del partido comunista. La toma de decisiones en política exterior, como mencionan autores como Christopher Hill, son factores que guían la política exterior de Xi Jinping.</p>

Fuente: Telesur y Agenda internacional 2.

El análisis de las unidades de análisis presentadas en la tabla 3, será desarrollado de forma completa en el Marco Teórico, del presente proyecto de tesis.

Por otra parte, autores como Bonilla y Millet (2015) manifiestan que China con los cambios surgidos en el sistema internacional y con su amplio posicionamiento como una de las economías más consolidadas de los últimos años, busca su expansión en el territorio latinoamericano. Dicho acontecimiento forma parte de una serie de estrategias que se manejan dentro de varios lineamientos que tanto China como los países latinoamericanos deben cumplir.

El acercamiento chino a América Latina es un hecho inevitable, producto de la complementariedad estructural entre las dos regiones. La economía China se ha expandido a ritmos extremadamente acelerados durante los últimos veinte años. El crecimiento chino, por otra parte, explica el desempeño del conjunto de la economía global (Bonilla y Millet 2015, 10).

De esta manera la hipótesis presentada ha surgido de una reflexión centrada en las preguntas de investigación.

Para la realización del este trabajo los datos de investigación serán cualitativos. Si el estudio es cualitativo y se centrará en el estudio de caso, la herramienta debe complementar el método seleccionado. Según Hernández, Fernández y Baptista (2014) “La recolección de datos ocurre en los ambientes naturales y cotidianos de los participantes o unidades de análisis. En el caso de seres humanos, en su vida diaria: cómo hablan, en qué creen, qué sienten, cómo piensan, cómo interactúan, etcétera” (Hernández, Fernández y Baptista 2014, 397), llegando de esta manera a la utilización de fuentes de investigación que permitan responder la pregunta de investigación.

Una de las fuentes primarias son los Documentos oficiales en donde Hernández, Fernández y Baptista (2014) señalan con respecto a esta herramienta que es “una fuente muy valiosa de datos cualitativos. Estos encierran a los documentos, materiales y artefactos diversos que pueden ayudar a entender el fenómeno central de estudio. Prácticamente la mayoría de las personas, grupos, organizaciones, comunidades y sociedades los producen y narran, o delinean sus historias y estatus actuales” (Hernández, Fernández y Baptista 2014, 415). Así, se encuentra entre los principales documentos:

- Convenios Ecuador-China en sectores estratégicos
- Comunicados oficiales de la Cancillería Ecuatoriana sobre inversión en sectores estratégicos
- Comunicados oficiales de la Cancillería China sobre sectores estratégicos
- Segundo libro blanco de relaciones de China.
- Catálogo de inversión en sectores estratégicos de Ecuador
- Constitución de China y Ecuador

Sin embargo, la sola utilización de documentos no es suficiente para la investigación. “La mayoría del trabajo de los científicos políticos se ocupa del estudio de los tomadores de decisiones y por lo tanto una técnica de investigación clave para los científicos políticos es lo

que se conoce como entrevistas de élite” (Burnham, Gilland, Grand, Layton2008, 205). Para el conocimiento por parte de expertos y personas que trabajaron en el tema de las relaciones bilaterales China-Ecuador en sectores estratégicos, se hace necesaria la indagación de información a través de la entrevista, que por tratarse de elites será semiestructurada<sup>9</sup>. En el caso de los doctores, Borja, Salazar y Reyes se emitió un correo electrónico, y se obtuvo la respuesta a través de ese canal. Mientras tanto el medio de contacto en primera instancia con el doctor Bonilla y Guido Zambrano, fue de manera telefónica. En los cinco casos se programó entrevistas personales y consiente del limitado tiempo de los entrevistados se realizó una guía de preguntas (Anexo 1). Durante las entrevistas surgieron preguntas adicionales. “El mayor problema en conseguir un acceso a un miembro de un grupo de élite es que tales individuos están generalmente muy ocupados y tienen que ser proporcionados con alguna motivación convincente para ver a un investigador” (Burnham, Gilland, Grand, Layton 2008, 208). Sin embargo, al ser un tema completamente académico y con fines educativos los medios contaron el respaldo de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y la intencionalidad se direccionaba a la búsqueda de espacios para la realización de las preguntas. Las cuales pudieron ser solventadas sin dificultad debido al amplio estudio de los entrevistados con respecto a China.

Una tercera herramienta ha sido el análisis y monitoreo de medios de comunicación, ya que las entrevistas, críticas, análisis, crónicas, reportajes, informativos, entre otros, sobre las relaciones bilaterales China – Ecuador en sectores estratégicos se convierten en un aporte para la triangulación, sí están fundamentados sobre datos reales. También, la revisión de páginas web con respaldos oficiales y datos reales comprobables.

Finalmente, la información recolectada se respaldó en una técnica que permitió analizar la información y entender por qué ocurren dichos acontecimientos. Si las relaciones bilaterales de China- Ecuador en el siglo XXI en sectores estratégicos han tenido una evolución esto es el

---

<sup>9</sup>Las entrevistas se realizaron a: Dr. José María Borja ex embajador de Ecuador en China. Dr. José Salazar director del Instituto Confucio de la Universidad San Francisco de Quito. Dr. Milton Reyes que fue coordinador del Programa de Estudios del Asia Pacífico y China. Dr. Adrián Bonilla, docente investigador de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Guido Zambrano experto internacional en la relación de China con Latinoamérica.

efecto de circunstancias dada. Así, la técnica Process Tracing tiene como objetivo a partir de la recolección de información determinar cuáles son esos hechos. “En suma, process tracing significa rastrear el funcionamiento de los mecanismos causales en el trabajo en una situación dada. Uno mapas cuidadosamente el proceso, explorar la medida en que coincide con las expectativas anteriores, teóricamente derivadas sobre el funcionamiento del mecanismo” (Checkel 2009, 114).

Técnica que a partir de la evidencia recolectada ayudó a entender cuáles fueron las causas para el fortalecimiento de relaciones bilaterales entre China y Ecuador y de manera específica en sectores estratégicos ecuatorianos.

La información recolectada se centrará en el poder y los intereses como variables centrales para el debate entre las teorías liberal, realista y constructivista. Al ser un documento de investigación el acercamiento teórico es necesario para poder entender la importancia para las Relaciones Internacionales y su incidencia académica. En tal sentido se tomó como punto de referencia autores como Josehp Nye, Keohane, Morgenthau, Wohlforth, Barkin, Velazquez y González, Went, entre otros. Dichos autores permitieron entender porque el poder desempeña un rol fundamenta en la relación de China hacia Ecuador.

Por último, cabe señalar que el presente documento se encuentra dividido en capítulos. El primer capítulo bosqueja un marco teórico del caso de estudio, en el cual se realiza un contraste entre la teoría realista, el neoliberalismo institucional y menciona el constructivismo. El siguiente capítulo realiza un recorrido histórico de la política exterior China. Una tercera sección hace hincapié en la política exterior china en Latinoamérica y de manera específica en Ecuador y en caso de estudio los sectores estratégicos. Para finalizar las conclusiones serán presentadas como resultado de la investigación.

## Capítulo 1

### Construcción teórica del poder en la política exterior de China hacia Ecuador

#### Introducción

Las relaciones económicas, políticas, comerciales y diplomáticas de China hacia Ecuador se han consolidado de manera específica desde la segunda decena del siglo XXI. Los estudios por comprender la dinámica entre los dos países considerados del Sur han desembocado en el análisis empírico sobre la base de dichos lazos entre el país latinoamericano y el país asiático. El presente capítulo intenta analizar cuáles son los elementos teóricos que sirven para estructurar un marco teórico que pueda explicar la dinámica China – Ecuador, considerando como elemento principal de interconexión los sectores estratégicos ecuatorianos. El análisis académico de las teorías de Relaciones Internacionales permitirá entender el comportamiento de los estados y de manera concreta la política económica exterior de China hacia Ecuador. El análisis de política exterior (APE) será la metodología utilizada en el presente capítulo, diversos han sido los autores que han realizado estudios sobre este subcampo y como se mencionó Hudson (2008) es uno de los principales exponentes, aunque también se debe destacar el aporte de otros autores como James Rosenau (1966); Snyder, Bruck y Sapin (1954); y Harold y Margaret Sprout (1956). El APE como subcampo de las relaciones internacionales permite precisamente analizar la dinámica exterior entre China y Ecuador. Se debe tomar en consideración que a diferencia de la política internacional el APE, centra su interés en un aspecto específico, que en el caso chino se vincula a sus objetivos de política exterior.

A su vez, es pertinente precisar que la política internacional, como área determinada, ha examinado y examina las fuentes del conflicto y la cooperación entre los Estados y los actores internacionales dentro de un sistema del mismo tipo. Al interior de ella —e incluso desde la óptica de las Relaciones Internacionales—, como un aspecto distintivo de la misma, el APE solo considera un aspecto específico de este amplio espectro, pues se centra en los procesos mediante los cuales actores específicos —primariamente los Estados y sus líderes— conciben decisiones que beneficien el logro de sus objetivos (Vargas 2010,78).

Así por ejemplo, se puede entender que el APE “tiene diferentes análisis en lo que respecta a la política exterior. Algunos de ellos buscan analizar los niveles, estos pueden ser: estatales,

individuales o sistémicos dependiendo el tipo de estudio que se ha de realizar” (Claire 2018, 15).

De esta manera en la presente investigación dicho análisis será desarrollado desde la perspectiva del poder. Joseph Nye en conjunto con Keohane (1988) definen al poder como:

El poder puede pensarse como la habilidad de un actor para conseguir que otros hagan algo que de otro modo no harían (y a un costo aceptable para el actor que promueve la acción), El poder también puede concebirse en términos de control sobre los resultados (Keohane y Nye 1988, 25).

Esta perspectiva de poder encaja dentro del neoliberalismo institucional y es desarrollada por dos de los padres fundadores del neoliberalismo en repuesta a las definiciones de poder del realismo. Keohane y Nye (1988), además argumentan que el poder puede entenderse desde dos perspectivas el denominado “hard power” asociado de manera histórica al realismo y el “soft power” que nace a como respuesta al poder duro.

No obstante, el presente capítulo realizará un debate entre la perspectiva de poder desde el realismo, el neoliberalismo institucional y el constructivismo. Con la finalidad de articular de manera adecuada la investigación el capítulo será guiado a partir de la pregunta de investigación planteada ¿Cuáles son los factores que explican el financiamiento y la inversión China en sectores estratégicos de Ecuador? De esta manera se pretende realizar una conexión entre la hipótesis planteada, las preguntas de investigación, y los objetivos, en donde la teoría realista juega un rol fundamental para poder sustentar supuestos y responder a las interrogantes.

Este capítulo sugiere que las herramientas que ofrece el poder se perfilan como las más adecuadas para el análisis de política exterior en el presente caso de estudio que se centra en las relaciones bilaterales China-Ecuador en el siglo XXI tomando como caso específico el financiamiento y la inversión de China en los sectores estratégicos de Ecuador. Para efectos de los objetivos de estudio, esta investigación se centrará en el tercer periodo presidencial del expresidente ecuatoriano Rafael Correa (2013 – 2016).

Desde la perspectiva de Mearsheimer (2006) existen cinco argumentos básicos por los cuales los estados compiten por poder. El primero relacionado al a la anarquía del sistema internacional y al poder de las grandes potencias. El segundo vinculado al poder militar. Sin embargo, el tercer supuesto es el sustento central para considerar al realismo la perspectiva teórica más adecuada en el análisis del poder como variable central.

El tercer supuesto es que los estados nunca pueden estar seguros de las intenciones de otros estados. En última instancia, los estados desean saber si otros estados están determinados a usar la fuerza para alterar el equilibrio de poder (estados revisionistas), o si están lo suficientemente satisfechos con ella como para que no tengan interés en usar la fuerza para cambiarla (estados de status quo). El problema, sin embargo, es que es casi imposible discernir las intenciones de otro estado con un alto grado de certeza (Mearsheimer 2006, 73).

Con este argumento, se puede entender que la intención de China hacia Ecuador si bien puede ser considerada como cooperación y beneficio mutuo, la intención de China no es clara y la inversión y financiamiento en sectores estratégicos puede cambiar a largo plazo. Así, el realismo se perfila como la teoría más adepta para poder explicar y desarrollar la concepción de poder.

Se ha dividido el capítulo en tres partes, así, el primer punto analiza el poder desde una visión realista de la política exterior. El segundo punto aborda el soft power visto el neoliberalismo institucional de política exterior. Tercero, el constructivismo desde la perspectiva de poder de Went (1999) que será analizado de manera breve.

Finalmente, las conclusiones obtenidas al final del capítulo se desprenderán de los argumentos presentados con base a los diferentes autores y a los supuestos que traen consigo las teorías.

### **1.1. Visión realista del poder en la política exterior de China**

La variable central en el análisis de las relaciones bilaterales entre China y Ecuador considerando los sectores estratégicos ecuatorianos como caso de estudio, será el poder.

El principal indicador que ayuda al realismo político a abrirse camino en el panorama de la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder. Este concepto proporciona el vínculo entre la razón que trata de comprender la política internacional y los hechos que hay que entender. Establece la política como una esfera autónoma, como la economía (entendida en términos de interés definido como salud), la ética, la estética o la religión. Sin tal concepto, una teoría de la política, internacional o doméstica, sería totalmente imposible, ya que sin ella no podríamos distinguir entre hechos políticos y no políticos, ni tampoco podríamos aportar al menos una medida de orden sistémico a la esfera política (Morgenthau 2006, 5).

Así, el punto de partida para el análisis de poder desde la concepción realista será la definición del mismo. Hans Morgenthau (2006), uno de los principales exponentes del realismo argumenta acerca del poder que: “Tenemos que decir que por poder nos referimos al poder del hombre sobre las mentes y acciones de otros hombres, un fenómeno que se encuentra cada vez que los seres humanos viven en contacto social entre sí” (Morgenthau 2006, 113).

La definición de Morgenthau es tomada en consideración por Waltz (1977), no obstante, para este autor el poder es entendido en términos cuantificables. “De este modo, Waltz rescató del realismo clásico el énfasis en lo material, en lo concreto. Sobre estas bases definió el poder estrictamente en términos de la posesión por parte de agentes individuales los Estados de recursos materiales militares y económicos” (Creus 2013, 68).

Las definiciones presentadas por Morgenthau y Waltz, tienen como ya se había mencionado un acercamiento teórico con características de hard power. Keohane y Nye (1988) consideran que el realismo presenta características de “hard power” en su definición de poder, entendiendo al mismo como:

El poder duro es la capacidad de hacer que otros hagan lo que de otra manera no harían a través de amenazas o recompensas. Ya sea por medio de incentivos económicos o amenazas militares, la capacidad de persuadir o forzar ha sido durante mucho tiempo el elemento central del poder (Keohane y Nye 1988, 86).

A partir de la definición de poder presentada por Keohane y Nye (1988), se entiende que aunque el poder se encuentra vinculado a las amenazas militares, también encuentra su foco en el aspecto económico. Por consecuencia, a continuación se presenta el análisis desde la política exterior de China hacia Ecuador desde la perspectiva realista en el ámbito económico, utilizando la definición de hard power presentada por Keohane y Nye.

### **1.1.2. Niveles de análisis de China a partir de la concepción de poder del realismo**

Para poder entender la política exterior de China hacia Ecuador las Relaciones Internacionales, es necesario profundizar en tres niveles de esta teoría. A continuación, se presenta la política exterior de China a nivel global, estatal e individual, visto desde el realismo.

#### **1.1.2.1 China a nivel global**

Morgenthau desde una perspectiva completamente realista argumentó que:

Un mundo realista, como lo entienden eruditos como Morgenthau, es uno en el que debemos ordenar cuidadosamente nuestro poder, no sea que lo abusemos sin pensar, o lo perdamos sin prestar atención. En otras palabras, es un mundo en el que no podemos contar con edificios de políticas para que nuestra política exterior se autogestione (Barkin 2009, 234).

La participación de China en los últimos años a nivel mundial ha ido en ascenso. En la actualidad China es miembro de los organismos institucionales de las Naciones Unidas, también forma parte de la Organización Mundial de Comercio, es miembro del G-7 y el G-20 e impulsor de los BRICS (Bartesagh 2015).

El crecimiento económico de China le ha brindado la posibilidad de expansión y su esquema de política exterior ha desarrollado relaciones bilaterales, multilaterales, entre otras. Dentro de sus principales socios comerciales en el año 2016 a nivel mundial se encuentran:

**Tabla 1.1** Principales importaciones y exportaciones de China

<b>Socio</b>	<b>Cantidad</b>	
	<b>Exportaciones</b>	<b>Importaciones</b>
Estados Unidos	US\$ 385,678 millones	US\$ 135,120 millones
Hong Kong	US\$ 287,252 millones	
Japón	US\$ 129,268 millones	US\$ 145,671 millones
República de Corea	US\$ 93,707 millones	US\$ 158,975 millones
Alemania	US\$ 65,214 millones	
Otra zona de Asia no especificada		US\$ 138,847 millones

Fuente: World Integrated Trade Solution.

En la tabla 1.1 presentada se puede evidenciar que la intencionalidad de China desde un punto de vista realista se direcciona a una economía de gran escala y con potencias mundiales con las cuales comparte rasgos económicos. Las cifras evidencian a una China en búsqueda de posicionamiento hegemónico a través de estrategias de política exterior que para los realistas es la búsqueda de intereses personales, lejos de la cooperación internacional. El caso de la relación con Corea del Norte es un ejemplo de los intereses de China.

En el conflicto entre las dos Coreas, China juega un papel de gran relevancia por su relación especial con Corea del Norte. Aunque reitera que carece de influencia sobre ese país, su apoyo económico es esencial para el régimen de Pyongyang; China juega un papel de moderador entre las partes con el fin último de promover la desnuclearización de la península y lograr un entorno de paz y estabilidad (Ministerio de relaciones exteriores de España 2016, 5).

De esta manera a nivel internacional China a partir de la crisis internacional ha podido consolidarse como una potencia y en la actualidad es considerada como la segunda economía mundial.

### **1.1.2.2. China como Estado y su política exterior hacia América Latina y Ecuador**

Desde inicios del siglo XXI, la presencia de China en la región latinoamericana ha alcanzado un notable aumento. Su presencia, según diversos autores es consecuencia de la expansión económica del país asiático, no obstante, los diferentes estudios sobre la presencia de China en Latinoamérica concuerdan en que:

...en el nivel del Estado y la política doméstica, en el caso de todos los países de la región la presencia china en sus propios territorios o en los vecinos impacta en la construcción de sus economías y en el andamiaje político. En varios casos transforma la infraestructura física (por ejemplo, a través de las inversiones petroleras, canales de navegación, puertos, carreteras, hidroeléctricas, etc (Bonilla y Milet 2015,12).

Sí la economía china no depende de los países latinoamericanos como se evidenció en el apartado anterior, entonces la política exterior de China hacia América Latina tiene propósitos diferentes. Las relaciones diplomáticas que mantiene China con los países latinoamericanos han encontrado su sustento en la firma de tratados convenios:

En noviembre de 2004, el presidente chino Hu Jintao visitó Argentina, Brasil, Chile y Cuba, firmando acuerdos comerciales en recursos, electrónica y transporte. Dos meses después, el vicepresidente Zeng Qinghong logró resultados similares en México, Perú, Venezuela, Trinidad y Tobago y Jamaica. Una década después, los observadores recuerdan estas visitas como un punto de inflexión que abrió el camino para la expansión del comercio China-América Latina de una base de \$ 10 mil millones en 2000 a \$ 240 mil millones en 2011, con expectativas de \$ 400 mil millones para 2017 (Hearn 2013, 239).

La política exterior vista desde el realismo argumenta que no existe una predicción para las relaciones entre Estados. Sin embargo, China ha implementado un libro blanco (2008) que direcciona la política exterior del país hacia Latinoamérica. En este documento China intenta definir aspectos externos. “El realismo retrata al mundo en términos de estados soberanos con el objetivo de preservar su seguridad, con la fuerza militar como su último instrumento” (Nye 2011,19). Su dinámica se centra en la búsqueda de seguridad a partir de relaciones de aparente armonía utilizando instrumentos como el libro blanco.

Casar el realismo como una prescripción de política exterior con las demandas de la ciencia social predictiva puede crear contradicciones internas que, en última instancia, los defensores de tal movimiento no pueden resolver o refinar (Barkin 2009, 245).

### **1.1.2.3. China a nivel individual**

Máximo líder del partido Comunista Chino, Xi Jinping actual presidente de la República Popular de China, presenta los intereses del país y finalmente es el tomador de decisiones. El liderazgo juega un rol de gran importancia en las relaciones internacionales, de hecho, Hill (2016) argumenta que:

En relación con la política exterior, esto significa aceptar alguna responsabilidad por la región de un país, e incluso por el sistema internacional en su conjunto. Comienza así con el tipo de liderazgo weberiano ideal de liderazgo jurídico-burocrático, pero se extiende a una noción de responsabilidades mutuas para un entorno compartido. El liderazgo político en todos los ámbitos de la política implica una gran visibilidad (Hill 2016, 82).

Al asumir la presidencia en el año 2013, el objetivo de Xi Jinping fue posicionar a China como potencia mundial. Su política exterior llamó la atención al reducir el papel del Consejo de Estado, el Ministerio de Asuntos Exteriores y el ejército en decisiones importantes. Su relación con Ecuador como se ha mencionado de manera previa en este documento se ha enfocado en el afianzamiento de las relaciones diplomáticas, comerciales y económicas que generen un ambiente. La visita del presidente Xi Jinping, en Ecuador formó parte de un hecho histórico y en consecuencia un espacio que China alcance su posicionamiento en la región.

Al respecto, la teoría de Xi Jinping que guiará su mandato en los próximos diez años, y que es la etapa actual del modelo chino, es la Teoría del Sueño Chino, que en lo interno plantea alcanzar la prosperidad económica, un mayor bienestar social e individual de la población (como terminar con la corrupción, mejorar el medio ambiente, la seguridad judicial, la salud, dar mayores derechos de propiedad a los campesinos y disminuir la brecha entre ricos y pobres), y en lo internacional, significa ser la mayor potencia mundial (Bonilla y Milet 2015, 348).

### **1.1.3. El interés individual de los Estados: una visión realista de poder en la política exterior de China**

La segunda premisa de Morgenthau (1987) con respecto al realismo define al interés en términos de poder, se puede entender la relación de China y Ecuador a partir de interés individuales sobre todo de un país emergente como la República Popular de China.

Sin embargo, el tipo de interés determinante de las acciones políticas en un periodo particular de la historia depende del contexto político y cultural dentro del que se formula la política exterior. Los objetivos que persiguen las naciones en su política s exteriores pueden incluir toda la gama de objetivos que cualquier nación haya perseguido o pueda perseguir en el futuro (Morgenthau 1987,20).

Pero para poder sustentar esta afirmación se hace necesario conocer a profundidad sobre el realismo y su impacto en la política exterior de China hacia Ecuador. El realismo es una escuela de pensamiento basada en tres supuestos básicos sobre cómo funciona el mundo, sobre todo mirándolo desde un enfoque de Análisis de Política Exterior como sugiere Wohlforth (2012)

- Gruposismo: Los humanos se enfrentan principalmente como miembros de grupos. Para sobrevivir en cualquier nivel superior al nivel de subsistencia, las personas necesitan la cohesión proporcionada por la solidaridad grupal, pero esa misma cohesión dentro del grupo genera el potencial de conflicto con otros grupos. En la actualidad, los grupos humanos más importantes son los Estados-nación, y la fuente más importante de cohesión dentro del grupo es el nacionalismo (Wohlforth 2012,36).

El primer supuesto del realismo manifiesta que los Estados a través del nacionalismo buscan alcanzar niveles de desarrollo más considerables para sus intereses. El ex canciller de la república ecuatoriana, Guillaume Long, manifestó con referencia al caso de estudio y el supuesto del realismo.

Quisiera recordarle a la prensa, que China crece aún más rápidamente que Estados Unidos. Es una economía en pleno crecimiento. La cercanía con China es estratégica para el Ecuador.

Tenemos casi un centenar de empresas chinas actuando en nuestro territorio, o con el interés de participar en proyectos de desarrollo.<sup>10</sup>

De esta manera, se puede señalar que el interés del estado ecuatoriano se acerca al desarrollo en sectores estratégicos mientras que para China existen intereses como:

(...) intereses vinculados a los niveles: recursos estratégicos y de financiamiento, se debe reconocer que también existen intereses en el nivel: articulación política frente a la institucionalidad internacional, principalmente relacionada a un elemento central, el de la soberanía, en tanto no intervención en los asuntos internos de otros Estados (Reyes y Chun Lee 2017, 7).

El segundo supuesto manifiesta la existencia de egoísmo y lo interpreta así: “El interés propio en última instancia impulsa el comportamiento político. Aunque ciertas condiciones pueden facilitar el comportamiento altruista, el egoísmo está enraizado en la naturaleza humana.” (Wohlforth 2012,36). Con el terremoto ocurrido en Ecuador en el año 2016, China realizó la donación aproximada de 250.000 dólares en favor de los damnificados. Sin embargo, la deuda que mantiene Ecuador con empresas Chinas es de 8.395 millones de dólares, en consecuencia, los intereses individuales de China permiten concluir que las relaciones no son de cooperación (Diario El Comercio 2016).<sup>11</sup>

Finalmente, el tercer supuesto del realismo el power-centrismo manifiesta que:

Esta forma de pensar sobre IR conduce inmediatamente a un enfoque realista e identificable de la política exterior: una orientación hacia los grupos más poderosos (es decir, los más ricos e influyentes en recursos) en un momento dado (hoy esto significa grandes potencias como EE. UU. O China); un escepticismo hacia los objetivos profesados de la política exterior que no sea el interés del estado; una tendencia a cuestionar la capacidad de la política exterior de cualquier estado para trascender la política de poder; y una inclinación por mirar más allá de la

---

<sup>10</sup>Diario el Universo disponible en: <https://www.eluniverso.com/noticias/2016/10/05/nota/5837893/cercania-pais-china-es-estrategica-afirma-long>

<sup>11</sup> Diario El Comercio disponible en: <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-recaudacion-donaciones-terremoto-china.html>

retórica a las realidades de poder que los realistas esperan casi siempre subyacen a la política (Wohlforth 2012,37).

A más de estos supuestos del realismo que son importantes en el APE, hay otros conceptos fundamentales que se deben abordar y definir para poder emplearlos como instrumentos de explicación en este trabajo, entre ellos el interés nacional que se aborda a continuación.

El concepto de interés nacional cambia dependiendo de la teoría que lo analice, por ejemplo, para el liberalismo el interés nacional se traduce en egoísmo de los estados. Esto impide que exista un verdadero capitalismo y democracia liberal. En tal medida desde la perspectiva del liberalismo “los intereses nacionales de los Estados pasan a ser en buena parte de las situaciones, comunes y compartidos por diversos Estados. Por lo cual, el interés nacional no debe promoverse sin tener en cuenta los efectos que se causarán a otros actores” (Herrero 2010, 28).

A diferencia del liberalismo, dentro de la teoría realista el interés nacional es concebido como algo necesario para los estados, el interés nacional es parte del egoísmo de los estados y permite la autonomía, poniendo una barrera a la intromisión en sus asuntos. Uno de los más grandes exponentes del realismo Morgenthau, define al interés nacional como: “la brújula que debe guiar a los dirigentes y fuente de legitimidad de la política exterior de los Estados. Para este autor, el interés nacional de una nación sólo puede definirse en términos de supervivencia y poder” (Herrero 2010, 24).

A partir de la definición presentada, se ha de ubicar a la relación entre China y Ecuador, específicamente en los sectores estratégicos dentro la óptica del interés nacional del realismo por el interés individual y la ganancia que China a largo plazo que obtendrá a partir de su inversión en Ecuador. A continuación, se detallan los diferentes tipos de realismo vinculados a la política exterior de China.

#### **1.1.4. Teorías realistas de las Relaciones Internacionales. Razones por lo que el concepto de poder desde la perspectiva realista podría explicar en parte la relación China-Ecuador**

El realismo contiene premisas fundamentales como el poder, los intereses individuales de cada estado o el rol fundamental del mismo en el sistema internacional. Considerando poder como (concepto de poder) Pero más allá de los planteamientos generales que presenta, el realismo cuenta con subescuelas teóricas que permiten abordar el estudio de caso de manera completa. Para poder entender dichas subescuelas teóricas es necesario tomar en consideración que los primeros exponentes del realismo tomaron ideas generales sobre lo que es el realismo. Mientras que ya con mayores argumentos los investigadores que tomaron parte del este tipo de realismo fueron más allá e interpretaban al realismo realizando especificaciones. De esta manera se puede entender al primero como realismo clásico y al segundo neorrealismo.

En primera instancia se debe considerar el de poder en el realismo clásico como lo define Morgenthau que intenta regirse por leyes ya establecidas que son invariables. Este enfoque realista considera la necesidad de un análisis entre el costo/beneficio. Barkin (2009) argumenta que esta teoría intenta realizar una prescripción de la política exterior. “Vale la pena retener la idea central del realismo clásico, y para retener la idea se requiere un realismo que sea una teoría de la prescripción de la política exterior” (Barkin 2009, 234). El argumento realista se entiende desde la perspectiva de China, la política exterior que mantuvo China en durante su periodo de aislamiento y que llevaron a China a una crisis económica que solo podría solventar con la apertura de mercado.

Por otra parte el neorrealismo a diferencia del realismo clásico, en el neorrealismo no existen leyes rígidas y como señala Wohlforth (2012). “Los realistas descubrieron que, dependiendo de cómo pensaban acerca de las suposiciones centrales y lo que veían como las expectativas más razonables sobre las condiciones del mundo real, el neorrealismo podría conducir a predicciones muy diferentes” (Wohlforth 2012, 38,39). Los últimos 40 años son el reflejo de esta esta teoría en la política de expansión en China y el denominado go out, la apertura de mercado y el análisis de oportunidades reales. De esta teoría se desprenden el realismo ofensivo y defensivo.

Existen otras teorías de realismo que podrían ser aplicadas por ejemplo, el realismo defensivo: La política exterior china pone de manifiesto que no intenta ser visto a través del hard power, y su intencionalidad es alcanzar el desarrollo mediante la cooperación y principios de coexistencia pacífica. Este argumento se puede interpretar desde el realismo defensivo “(...) estos teóricos argumentaban que la identidad grupal más fuerte -como en la era moderna del nacionalismo- es más difícil de conquistar y subyugar a otros grupos. Y cuanto más difícil es la conquista, más seguros pueden estar todos los estados” (Wohlforth 2012, 39).

Finalmente el poder analizado desde el carácter de un sistema anárquico entiende al realismo ofensivo como una teoría que siempre buscara el conflicto, los Estados siempre intentarían atacar y nada puede garantizar la paz completa. China intenta fortalecer relaciones de respeto mutuo y paz, sin embargo, su aparato militar es el reflejo de una política exterior china que busca la protección de sus intereses.

Dada esta incertidumbre, los estados rara vez pueden estar seguros de su seguridad y siempre deben ver los incrementos de poder de otros estados con desconfianza. Como resultado, los estados a menudo se sienten tentados a expandirse o fortalecerse a sí mismos, y / o debilitar a otros, a fin de sobrevivir a largo plazo (Wohlforth 2012, 39).

Estas teorías realistas permiten entender que para el caso de China y Ecuador el realismo se apoyará de diferentes postulados de sus teorías.

#### **1.1.5. El poder en el interés nacional desde el realismo**

La propia existencia del Estado-nación como una forma de fijar los límites -arbitraciones territoriales arbitrarias, históricas, pero no obstante reales- alrededor de los seres humanos, significa que cuando se trata de actuar en el mundo se enfrenta al problema (en principio) de cómo sumar la amplia gama de intereses y creencias de sus ciudadanos (Hill 2015, 4).

El interés nacional visto desde el realismo implica áreas como la seguridad nacional, soberanía, sobrevivencia del Estado, poder y expansión, entre otros. La relación China – Ecuador lejos de presentar rasgos de interdependencia, se perfila como dependencia. En donde por una parte la inversión que hace China a Ecuador no cuenta con la simetría por parte

del país latinoamericano. Tal como argumentan los defensores del realismo, es imposible predecir las acciones de política exterior por parte de los estados, así es difícil determinar si la relación China – Ecuador puede alcanzar objetivos a largo plazo.

El realismo clásico argumentó que, para promover de manera más efectiva nuestra moral política a través de nuestra política exterior, debemos ser conscientes de las limitaciones del poder en un mundo anárquico. Y debemos permitir la agencia en nuestras interacciones con otros países; no debemos suponer que podemos predecir con precisión cómo responderán los demás a nuestra política exterior (Barkin 2009,245).

Ecuador ha señalado que, a diferencia de las relaciones económicas mantenidas con países como Estados Unidos, la relación con China en materia de sectores estratégicos es de cooperación y trabajo conjunto, sin embargo, las cifras demuestran que la deuda ecuatoriana crece “Según el Gobierno ecuatoriano, China es acreedor del 20% de la deuda pública del país, pudiendo algunos créditos pagarse con petróleo, principal producto de exportación de Ecuador”.<sup>12</sup>

Finalmente, se toma en cuenta para este análisis, instrumentos fundamentales del APE, como es los niveles de análisis, que constituyen características fundamentales del APE y que contribuyen a enfocarse en varios factores, tanto a nivel sistémico, a nivel estatal y a nivel individual que es abordado en el siguiente acápite.

## **1.2.El poder en la política exterior de China hacia Ecuador en sectores estratégicos ecuatorianos: perspectiva neoliberal institucionalista**

El realismo representa un buen primer corte al retratar algunos aspectos de las relaciones internacionales. Pero como hemos visto, los estados ya no son los únicos actores importantes en los asuntos globales; la seguridad no es el único resultado importante que buscan, y la fuerza no es el único o siempre el mejor instrumento disponible para alcanzar esos límites. De hecho, estas condiciones de interdependencia compleja son típicas de las relaciones entre

---

<sup>12</sup>Diario el Telégrafo disponible en: <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/2/la-asociacion-estrategica-entre-china-y-ecuador-crece-sin-contratiempos>

países posindustriales avanzados como los Estados Unidos, Canadá, Europa, Australia y Japón (Nye 2011,19).

Con este argumento los principales exponentes neoliberales defienden el análisis de poder desde el soft power, para el caso de estudio el análisis de la relación de China con respecto a Ecuador cuenta con argumentos que se pueden ver desde el poder blando. En la introducción del presente capítulo se presentó la definición de poder desde la perspectiva neoliberal de Keohane y Nye (1988), no obstante tomando como referencia a uno de los principales exponentes del neoliberalismo institucional se puede señalar que el poder es entendido en términos de Joseph Nye como “la capacidad para hacer cosas y en situaciones sociales para afectar a otros para obtener los resultados que deseamos” (Nye 2011, 6).

Dichas acciones no necesariamente se deben enmarcar en coerción como plantea el poder duro. Así, el neoliberalismo sustenta que para obtener los resultados deseados se puede recurrir a estrategias planteadas por el denominado soft power. El soft power desde la visión de de Keohane y Nye es entendido como:

“...la capacidad de obtener los resultados deseados porque los demás quieren lo que quieres. Es la capacidad de lograr objetivos a través de la atracción en lugar de la coerción. Funciona al convencer a otros para que sigan o para que acepten las normas e instituciones que producen el comportamiento deseado. El poder suave puede apoyarse en el atractivo de las ideas o la cultura de uno o la capacidad de establecer la agenda a través de estándares e instituciones que configuran las preferencias de los demás” (Keohane y Nye 1988,86).

En el caso China – Ecuador, el rol del gigante asiático se ha considerado por diversos estudiosos como un campo de estudio dentro del soft power de Keohane y Nye. La presencia china en la región Latinoamérica es un ejemplo de la capacidad de China de alcanzar sus objetivos a partir de la atracción y no la coerción. La presencia económica, política, social y cultural de China en la región se ha presentado con la característica del denominado “ascenso pacífico”<sup>13</sup> Dicha teoría presenta a China en el contexto internacional como un actor

---

<sup>13</sup> La teoría del ascenso pacífico de China (heping jueqi lun) fue desarrollada por académicos y especialistas chinos en relaciones internacionales, bajo el auspicio del gobierno de Hu Jintao y de la dirección actual del Partido Comunista Chino (PCCh). Su función principal fue enfrentar y dar una respuesta a la “teoría sobre la amenaza china” y a la “teoría sobre el colapso de China”, que se difunden especialmente en ciertos círculos académicos y

respetuoso de la soberanía de los estados así como de sus intereses, además ha permitido que el país asiático entable relaciones estratégicas en diversos sectores con países latinoamericanos.

La República Popular China, convertida en actor global y de importancia para la región de América Latina (AL), no solo mantiene relaciones de comercio y flujos de inversión y financiamiento, sino también relaciones políticas y estratégicas a nivel bilateral y multilateral. Estos son procesos que configuran la dinámica de permanente expansión y conquista pacífica de territorios y recursos en el que se encuentra China a partir del lanzamiento de su política Go Out (también llamada Go Global Strategy) definida el 2001 (Coalición regional por la transparencia y la participación 2018, 2).

Un vez definido el poder desde la óptica neoliberalismo institucional se hace necesario mencionar dicha perspectiva servirá de guía para el análisis del poder en las relaciones entre China y Ecuador enfocado en sectores estratégicos. Aunque se pueda pensar que el neoliberalismo institucional es opuesto al realismo, la realidad es que el primero considera aspectos del segundo para poder desarrollar apreciaciones. De esta manera Keohane (1987) argumenta que: “Otro motivo para asociar el institucionalismo neoliberal con el neorrealismo es que ambas tendencias consideran descentralizado al sistema internacional y toman con seriedad el poder del Estado” (Keohane 1987, 23).

Para poder entender las dimensiones del poder vistas desde la perspectiva del neoliberalismo institucional, a continuación se desarrollan tres niveles de análisis China en su política exterior.

### **1.2.1 Soft power en la política exterior china: nivel sistémico**

La política exterior China, ha intentado posicionarse a nivel global como una política de respeto hacia la soberanía de los países en el sistema internacional. Dicho parámetro se vincula a la concepción que tiene Joseph Nye sobre los recursos que tiene el poder.

Los tipos de recursos asociados con el poder suave a menudo incluyen factores intangibles

---

think thanks occidentales y japoneses, conforme la presencia de los intereses chinos aumenta en el ámbito mundial (Liebman 2005, 282)

como instituciones, ideas, valores, cultura y la legitimidad percibida de las políticas. Pero la relación no es perfecta. Los recursos intangibles, como el patriotismo, la moral y la legitimidad, afectan fuertemente la capacidad militar para luchar y ganar. Y las amenazas de usar la fuerza son intangibles, aunque son una dimensión del poder duro (Nye 1988, 21).

El poder político de China considerando esta base intangible de recursos se basa en las premisas que se encuentran incluidas en la Constitución de este país y guían su política exterior:

- Respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial;
- No agresión;
- No injerencia en asuntos internos de otros Estados,
- Igualdad y beneficio mutuo
- Coexistencia pacífica en el desarrollo de las relaciones diplomáticas e intercambios económicos y culturales con otros países.<sup>14</sup>

### **1.2.2. La incidencia de China en América Latina a partir del poder blando: nivel estatal**

Los institucionalistas neoliberales no afirmamos que los acuerdos internacionales sean fáciles de hacer o de mantener; por cierto, asumimos lo contrario. Lo que afirmamos es que la capacidad de los Estados para comunicarse y cooperar depende de las instituciones hechas por el hombre, que varían históricamente y según los temas, en naturaleza (respecto de las políticas que incorporan) y en fuerza (en términos del grado hasta el cual sus reglas están claramente especificadas y son rutinariamente obedecidas) (Keohane 1987,15).

Con este argumento la perspectiva de poder de China hacia Ecuador entendida desde el neoliberalismo institucional considera la necesidad de las instituciones como medio de poder para poder generar espacios de acuerdos y diálogos. China cuenta con objetivos centrales hacia América Latina para establecer diálogos con los países de la región, considerando que dichos objetivos forman parte de la teoría de ascenso pacífico del país asiático.

---

<sup>14</sup> [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CHINA\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CHINA_FICHA%20PAIS.pdf)

- Ampliar el consenso basado en el respeto y la confianza mutuos.
- Profundizar la cooperación en el espíritu del beneficio recíproco y la ganancia compartida.
- Estrechar los intercambios en aras del mutuo aprendizaje y el progreso común (Revista del centro andino de estudios internacionales 2014).

Con relación al manejo de la política exterior China con Ecuador, el escenario se mostró bastante favorable a partir del gobierno de Rafael Correa. La inversión China en Ecuador tuvo un amplio crecimiento y la presencia de empresas y préstamos chinos se consolidó en Ecuador. Como se mencionó en el capítulo introductorio, la presencia China llamó la atención, debido a que tradicionalmente la economía ecuatoriana dependía de Estados Unidos. Ya en 2013, la deuda externa de Ecuador con China representaba más del 35% de los compromisos externos. “La deuda que el país mantiene con China representa el 35,75% de todo el crédito externo de Ecuador, según los últimos datos publicados por el Ministerio de Finanzas, al 30 de junio del 2013”<sup>15</sup> (El Universo 2013).

La siguiente figura 1.1, muestra la deuda adquirida por Ecuador hasta el año 2016, detallando las diferentes instituciones acreedoras.

**Tabla 1.2** Deuda externa pública de Ecuador

<b>Cantidad</b>	<b>Banco Acreedor</b>	<b>Ejecutor</b>	<b>Fecha</b>
USD 970 millones	Industrial Commercial Bank - ICBC	Petroecuador	22 de enero 2016
USD 198,24 millones	The export-import Bank of China – Eximbank de China	Yachay	25 de febrero de 2016
USD 178 millones	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	Ministerio de Educación	28 de enero de 2016

<sup>15</sup><https://www.eluniverso.com/noticias/2013/08/30/nota/1363151/deuda-china-es-357-compromisos-externos>

USD 16 millones	Banco Interamericano de Desarrollo	Senae	12 de febrero de 2016
-----------------	------------------------------------	-------	-----------------------

Fuente: Diario El Comercio. 2016. Último crédito chino compromete venta de petróleo por cinco años

La tabla 1.2 presenta los principales bancos acreedores de Ecuador durante el año 2016, colocando a las entidades chinas por encima de otros bancos.

### 1.2.3. La perspectiva de poder desde la visión Xi Jinping: nivel individual

Como se pudo evidenciar el soft power, se encuentra apoyado en las ideas que son las que configuran las preferencias de los demás. A partir de esto, las ideas de Xi Jinping presidente de la República Popular de China, toman un rol fundamental en la política exterior, y es que su concepción de poder viene acompañada no solo por el partido comunista chino del cual es el máximo representante, sino además por los intereses que este tiene para el país considerando que China debe ser vista de manera diferente a potencias mundiales como Estados Unidos.

En el año 2016, con motivo de la visita del presidente chino Xi Jinping a Ecuador, la perspectiva soft power quedó de manifiesto cuando al finalizar dicha visita se dio a conocer la declaración conjunta para el establecimiento de asociación estratégica entre ambos países (Cancillería de la república del Ecuador 2016). Dicha declaración era el resultado de la exposición de los intereses del presidente Jinping para China y del entonces presidente Correa para Ecuador. Dejando en claro que en el tema de inversión y financiamiento la estrategia se centraría en:

Las partes están decididas a promover la asociación bilateral económica, comercial y financiera. Con este fin tienen la intención de: a) Fortalecer y diversificar la asociación bilateral en diversas esferas de la economía, para lo cual darán un nuevo impulso a tales ámbitos tradicionales de cooperación, como energía, finanzas, inversión, minería, producción de petróleo, agricultura, pesca, recursos hídricos, industria, construcción y manufactura y les otorgarán contenidos innovadores, mediante la realización de proyectos conjuntos en dichos campos, y de inversiones mutuas en nuevas esferas de la cooperación (Cancillería de la República del Ecuador 2016).

Este punto específico dejaba de manifiesto que el mandatario chino buscaba alternativas a la coerción o el denominado hard power para el ingreso en la economía ecuatoriana. Para complementar el argumento presentado la perspectiva de Nye (1988) sostiene que el soft power entiende que “Si un estado puede legitimar su poder a los ojos de otros y establecer instituciones internacionales que alienten a otros a definir sus intereses de manera compatible, es posible que no tenga que gastar tantos recursos económicos o militares tradicionales costosos” (Nye 1988, 86).

#### **1.2.4. El poder a partir de la cooperación en la política exterior**

Como se ha podido analizar el neoliberalismo institucional considera que aunque si existen intereses individuales, la necesidad de cooperación se hace presente en la política exterior para el análisis del poder. De hecho, Keohane (1987) sostiene en que La perspectiva institucionalista neoliberal desarrollada es importante para un sistema internacional sólo cumple dos condiciones:

Primero, los agentes deben tener algunos intereses mutuos; es decir, deben obtener beneficios potenciales de su cooperación. En ausencia de intereses mutuos, la perspectiva neoliberal de la cooperación internacional sería tan carente de importancia como una teoría neoclásica del comercio internacional en un mundo sin ganancias potenciales a partir del comercio. La segunda condición para la importancia de un enfoque institucional es que las variaciones en el grado de institucionalización ejercen efectos sustanciales en el comportamiento del Estado (Keohane 1987, 16).

En el caso China – Ecuador, el financiamiento e inversión constituyen un vínculo de cooperación mutua para la obtención de beneficios individuales. La visión de cooperación, adquiere de esta manera una connotación de herramienta estratégica para lograr que China se base en el soft power en la relación bilateral con Ecuador.

Para Milner la cooperación puede ocurrir cuando “los actores ajustan su comportamiento a las preferencias actuales o anticipadas de los demás, a través de un proceso de coordinación de políticas” (Milner 1997,7). A pesar de ello, la definición de cooperación cuenta con diversas modificaciones que dependen del autor, la tendencia ideología, el contexto internacional,

entre otros factores. Así, enmarcando la cooperación internacional a las relaciones de China hacia Ecuador, se puede destacar la definición de Robert O. Keohane es bastante pertinente al estudio de caso, quien argumenta que:

La cooperación se produce cuando los actores adaptan sus conductas a las preferencias presentes o anticipadas de otros, por medio de un proceso de coordinación de políticas [...] la cooperación intergubernamental se lleva a cabo cuando las políticas seguidas por un gobierno son consideradas por sus asociados como medio de facilitar la consecución de sus propios objetivos, como resultado de un proceso de coordinación de políticas (Keohane, 1988, 74).

A pesar de que puede existir una amplia gama de definiciones acerca de cooperación internacional, Keohane (1987) a través de su definición permite entender la dinámica entre China y Ecuador, en donde la aparente cooperación busca la satisfacción de intereses individuales. A partir de esta definición se debe tomar en consideración que la cooperación internacional no siempre se da de la misma forma, en el sistema existen dos tipos de cooperación, la cooperación vertical y la cooperación horizontal. En donde la primera se caracteriza por ser unidireccional, en donde existe un agente donante y un agente receptor, mientras que la segunda se caracteriza por ser una relación de beneficiarios en donde ambos agentes actúan como donante y receptor.

En el caso de China y Ecuador, el ex ministro de relaciones exteriores de Ecuador Guillaume Long, resaltaba la cooperación entre ambos países y la cancillería ecuatoriana ponía de manifiesto que:

Respecto de las alianzas que tienen ambas naciones, el titular de la diplomacia ecuatoriana destacó la cooperación de China en la consecución de importantes obras en sectores estratégicos, un momento que catalogó como de “transición” desde una economía primaria-exportadora, hacia una economía sofisticada, del conocimiento, industrial (Cancillería de Ecuador 2016).

Enunciado que pone de manifiesto la intencionalidad de trabajar hacia una cooperación vertical. La situación de Ecuador se adapta a un estado receptor, las acciones implementadas para el desarrollo de los sectores estratégicos no cuentan con el factor externo de la política

exterior. En el caso Chino la inversión y el financiamiento realizado en Ecuador si tiene el factor externo y repercusiones en el ámbito interno. Aunque los dos países son considerados de sur, la relación enfocada a los sectores estratégicos cuenta con elementos de una relación Norte-Sur, en donde “La cooperación Norte – Sur se refiere entonces al flujo de elementos de la cooperación desde los países desarrollados (Norte) hasta los países en desarrollo (Sur).” (Kurzen 2009, 5). Este tipo de cooperación para autores como Tandon implicaba la intervención en asuntos internos de los países receptores de cooperación.

Entonces en efecto, la AAA apoyó la idea de que la cooperación Norte-Sur se basaba en principios diferentes, entre los que se incluía la intervención en los asuntos internos de los países receptores, en especial en asuntos relacionados con los derechos humanos, el Estado de Derecho y la democracia (Ayuda Roja) (Tandon 2009,222).

El ministerio de economía, planificación y desarrollo de Republica Dominicana, con respecto a la cooperación Norte-Sur, entiende que esta “es la forma más común y tradicional de cooperación internacional, que se da entre países desarrollados y países en vías de desarrollo, los primeros aportando tanto recursos financieros como asistencia técnica para apoyar los esfuerzos de desarrollo de los segundos”<sup>16</sup> (Ministerio de economía, planificación y desarrollo de Republica Dominicana).

Este tipo de cooperación se había mantenido en Ecuador a lo largo de los años con países como Estados Unidos, que a través de FMI dejaban en evidencia la cooperación Norte-Sur. La connotación de la cooperación Sur- Sur, cuenta con definiciones que distan del caso de estudio, así por ejemplo la CEPAL define a este tipo de cooperación como:

La cooperación Sur-Sur, definida en sentido amplio como el intercambio de colaboraciones en el ámbito técnico, político y económico entre países en desarrollo, ha venido consolidándose desde hace varias décadas como una modalidad alternativa de cooperación internacional que opera en paralelo a los mecanismos tradicionales de asistencia oficial para el desarrollo (CEPAL 2010,5).

---

<sup>16</sup>Ministerio de economía, planificación y desarrollo de Republica Dominicana  
<http://economia.gob.do/mepyd/viceministerios/cooperacion-internacional/modalidades-e-instrumentos-de-la-cooperacion-internacional/>

Para el Dr. Adrián Bonilla, la visión china de cooperación puede ser entendida de la siguiente manera:

Es parte de su política exterior, China tiene una relación con América Latina fundamentalmente basada en sus necesidades económicas que se expresan en las lógicas comerciales que son en su mayoría de carácter bilateral, no hay una aproximación regional, hay una política regional pero las relaciones son entre estados, gobierno a gobierno de carácter bilateral entonces se puede decir que es en una forma retórica de denominar una relación que se levanta sobre transacciones económicas<sup>17</sup>

La teoría neoliberalismo institucional de las Relaciones Internacionales es probablemente la teoría con mayor funcionalidad al momento de contrastar al neorrealismo. Sus premisas destacan la importancia de no considerar al Estado como actor único. Moncayo quien cita a Nye, destaca algunos puntos del liberalismo entre los que se encuentran:

Desde el punto de vista liberal, el comercio internacional creció más rápidamente que la producción mundial (Nye, 1988, pág. 236). La línea liberal tiende a agravar el impacto de la sociedad doméstica e internacional, la interdependencia entre economías y las instituciones internacionales, dejando a un lado el referente realista de la hegemonía estatal (Nye, 1988, pág. 238). El liberalismo también propone que ya no es el rol estatal el único relevante, por eso toma el concepto de régimen de la ley internacional o el comercio (...) (Nye, 1988, pág. 238).

### **1.3.El constructivismo y su concepción de poder**

Con la intención de brindar una conceptualización de poder a partir de la teoría constructivista de las relaciones internacionales, se presentará la perspectiva de Alexander Went, no obstante no se profundizará en la teoría mencionada para un mejor contraste entre las dos teorías ya establecidas. Para entender el poder desde la visión constructivista es necesario tener una visión clara sobre lo que es el constructivismo. Checkel menciona que “El constructivismo es, por lo tanto, agnóstico en cuanto a si el punto final de la interacción social es mayor interés

---

<sup>17</sup> Adrián Bonilla (Actual secretario de educación superior, docente universitario y experto en la relación China – América Latina.), en conversación con el autor, agosto 2018.

común e identidad” (Checkel 1999, 557). Buzan por su parte explica que en el constructivismo “Las ideas juegan su papel aquí como diferentes formas de estructura social: no la teoría normativa, sino la teoría sobre las normas. Se trata de encontrar conjuntos de construcciones analíticas con las que describir y teorizar sobre lo que sucede en el mundo, y en ese sentido es un enfoque positivista, aunque no materialista” (Buzan 2004, 14). Went (1999), señala que el poder puede ser entendido a partir de la combinación tanto de la percepción del realismo como también a partir de la definición del neoliberalismo institucional. Para el autor el realismo está basado en el poder y el interés, mientras que el liberalismo encuentra su rumbo en las instituciones, pero el afirma que la combinación de los tres elementos es lo que explican el funcionamiento del sistema internacional. “Los neorrealistas y los neoliberales no están de acuerdo con su peso relativo, pero probablemente coincidirían en que los tres factores juntos explican la mayor parte de la variación en los resultados internacionales” (Went 1999, 92).

#### **1.4. Conclusión**

Al inicio del trabajo se buscaba una teoría que permita entender la dinámica de las Relaciones bilaterales China – Ecuador en el siglo XXI: sectores estratégicos en Ecuador, para ello se tomó como referencia la pregunta de investigación ¿Cuáles son los factores que explican la inversión y el financiamiento de China en sectores estratégicos de Ecuador?, tomando en consideración que la política exterior será analizada desde la visión de China, no obstante dichas relaciones dependen en gran medida de la política económica exterior y de manera específica de intereses individuales y factores como el interés de China de posicionarse como potencia hegemónica. Las diferentes teorías y sub teorías presentadas en el documento a partir de la política exterior representan un aporte para el caso de estudio, considerando que la variable central para el análisis de teorías es el poder.

Si bien el realismo y el neoliberalismo institucional son teorías centrales que conducen a la comprensión de la política exterior, la fuente central de estudio de caso es el poder. De esta manera a lo largo del capítulo se pudo evidenciar que el foco de atención es el poder económico por considerar la inversión y el financiamiento chino en proyectos estratégicos concernientes al cambio de la matriz productiva ecuatoriana.

La participación de China en América Latina y su enfoque en Ecuador, demuestran el interés en la región. La política exterior de Xi Jinping, actual presidente de la República Popular de China, son el reflejo de una personalización de la política y como destaca Hill, la política exterior está enfocada y direccionada por los líderes y el poder ejecutivo.

Los intereses de ambas naciones apoyan a la identificación dos concepciones de poder el hard power y el soft power. El aporte de las teorías permite entender que ambas teorías se encuentran vinculadas y para efectos del estudio de caso se presentan en el análisis sobre la política exterior de China. Finalmente, el presente capítulo intenta responder las preguntas centrales de investigación, planteadas en la introducción del documento.

## **Capítulo 2**

### **Contexto histórico de la política exterior de China**

#### **Introducción**

El presente capítulo realiza un recorrido histórico en tres niveles de las relaciones bilaterales China – Ecuador en el siglo XXI, mismos que permitirán ubicar en tiempo y espacio al lector acerca de la importancia de la inversión y financiamiento de China en los sectores estratégicos ecuatorianos.

Este capítulo sugiere que a partir del recorrido histórico de la política interna y externa de China y sus argumentos basados en el poder como variable central de estudio, se puede entender que China estratégica y sigilosamente se posicionó a nivel global y se convirtió en una de las principales potencias económicas en el sistema internacional. Este argumento se apoya en factores como el crecimiento económico de China en los últimos años y pasar de ser una economía débil a una potencia a nivel mundial, la presencia China en organismos internacionales, la inversión y financiamiento en países latinoamericanos, el liderazgo y participación de sus representantes a nivel internacional, entre otros.

Trabajos enfocados en el estudio de la relación China-Latinoamérica, han basado su argumento en un nivel general de estudio. Edwin Espinoza (2015), por ejemplo, desarrolla el estudio de “la relación económica entre China y Ecuador, 2002-2013”, en cuyo contenido no presenta evidencia estatal de ambos países y el nexo para las relaciones económicas. La investigación sobre “relación bilateral China – Ecuador: perspectivas del comercio exterior e inversión extranjera directa (2007-2014)” de Mery Freire (2016), analiza el contexto histórico económico de China, dejando de lado los factores sociales, políticos, entre otros que pueden ser influyentes en cómo se desarrollan las relaciones económicas, pero sobre todo como se toman las decisiones de política exterior. Por tal motivo el presente capítulo intenta alizar tres niveles complementarios entre sí para explicar factores a nivel interno y a nivel externo que pueden jugar un papel importante en la forma que se construyen y se aplican la política exterior como sugieren Rosenau (1994).

Partiendo desde el ámbito macro, el primer nivel se enfoca en la política exterior de la República Popular de China. El análisis histórico permitirá entender desde la óptica del poder como el país asiático se ha consolidado como una potencia a nivel mundial y sea la segunda economía únicamente superada por Estados Unidos. De esta manera, a partir de las propuestas de autores como Wohlforth (2012), se podrá identificar el juego de intereses individuales entre los estados.

El nivel estatal se abordará como segundo punto, detallando que la política interna también responde a intereses individuales en donde es necesario desarrollar estrategias colectivas como destacan autores que defienden el realismo para alcanzar metas nacionales. China permaneció durante varios años aislada del resto de países, lo que desembocó en una economía débil, que sería superada únicamente con la apertura comercial. (Quiroga 2009) Finalmente, el capítulo contempla el desarrollo del nivel individual, que permitirá analizar a los tomadores de decisiones y como factores, culturales, familiares, psicológicos, entre otros que se perfilan como determinantes en los líderes chinos. Este planteamiento asume que, entendiendo el realismo para la interpretación y explicación de una política exterior de un Estado, el análisis a los tres niveles permitirá ver más allá de las cualidades individuales del líder y del interés nacional expresado en la máquina política de un Estado.

### **2.1. Recorrido Histórico de la política exterior China: Accionar de China analizado desde el Nivel Sistémico**

China es sin lugar a duda en la actualidad uno de los países más importantes en el sistema internacional, incluso se podría considerar como un hegemón a nivel regional a pesar de estar figurando dentro de los países denominados del Sur. En términos de poder económico, China es la segunda economía del mundo por volumen de PIB (Quiroga 2009). No obstante, el posicionamiento tanto económico, político y social que ha alcanzado podría ser considerado como el resultado de su historia política a nivel mundial.

La presencia china en los diferentes asuntos internacionales ha consolidado su imagen en sistema internacional, pero también ha permitido que el país asiático consolide su política exterior a nivel mundial. Esta transformación inicia con información proporcionada por la embajada de China en Ecuador “El 1 de octubre de 1949, 300.000 habitantes de la capital se

reunieron en la plaza de Tiananmen para celebrar solemnemente el gran acto de proclamación de la República Popular China” (Embajada de China en Ecuador 2009). Con dicha declaración China empieza un largo recorrido a nivel sistémico para consolidarse en la actualidad como una de las hegemonías más importantes a nivel de la economía internacional. La relación de China con el exterior puede ser identificado en diversos episodios de la historia, encontrando un primer momento en su relación con la Unión Soviética en 1950. De hecho, algunos autores consideran la existencia marcada de acontecimientos internacionales que han impulsado la política exterior de China, destacando así que:

El primero está claramente marcado por la relación entre China y la Unión Soviética, relación que fue inaugurada con la firma del Tratado de Amistad y Cooperación en febrero de 1950. La comunión entre Mao y Stalin en temas políticos llevó al intercambio de ideas sobre educación y tecnología. Sin embargo, desde un inicio, el acercamiento entre ambos líderes tuvo sus reservas (León y Gachúz 2015, 22).

No obstante, dicho acercamiento entre China y la Unión Soviética, fue considerado como una estrategia para la búsqueda del liderazgo del mundo comunista. El tratado no pudo alcanzar mayores acuerdos y “La desconfianza entre chinos y soviéticos, esencialmente tras la muerte de Stalin y el ascenso de Khrushchev, se confirmó en 1959 con la suspensión del programa de colaboración nuclear que Moscú sostenía con Pekín.” (Bravo 2005,158). A pesar de no poder perdurar, China mantenía tratados con la Unión Soviética que implicaban amplios beneficios en materia de Relaciones Internacionales para China, entre los que se destacan:

- Seguridad fronteriza al norte, no sólo en la delimitación con la URSS, sino también con Corea.
  - Se pensó en tener un contrapeso internacional con respecto al tema de Taiwán y sus implicaciones con la seguridad en el Mar del Este de China (vínculo entre los Estados Unidos, Japón y Taiwán).
  - La empatía entre el modelo maoísta y el marxista-leninista permitía la cooperación para generar la estabilidad en China. Desde inicios de siglo XX hasta media-
- 23 Política Exterior  
China: relaciones regionales y cooperación dos del mismo siglo, China vivió un período durante el cual se rompió con la tradición imperial.

- La fundamentación del modelo maoísta en el soviético permitió romper con la tradición de la China imperial y educar al pueblo con una nueva visión para generar cohesión social (León y Gachúz 2015, 23).

La ruptura de las relaciones entre estos dos actores generó que China se aislara bajo “el radicalismo maoísta y la apuesta total al segundo plan quinquenal. Mao no contaba con el fracaso del Gran Salto Adelante, por lo que puso en marcha la revolución cultural” (León y Gachúz 2015, 23).

La década de los años 50 representó una amplia participación China en negociaciones internacionales tomando como referencia la Conferencia de Ginebra. “Un punto a favor de China fue la invitación que se le hiciera para participar en la conferencia de Ginebra con el fin de discutir los problemas del sureste asiático en abril de 1954” (Conelly y Cornejo 1992, 50). Con dicha participación la proyección de China se encaminó a mostrar un país preocupado por los problemas de los países Asiáticos. Un hecho similar se pudo constatar en la Conferencia de Países Asiáticos y africanos en Bandung en el año de 1955.

En esa conferencia, Zhou Enlai explicó que su país deseaba la paz y estaba dispuesto a discutir el problema de Taiwán con Estados Unidos. Además, afirmó que China no tenía la menor intención de subvertir el orden en países no socialistas (Conelly y Cornejo 1992, 50).

Uno de los acontecimientos que identificó el enorme potencial chino a nivel internacional fue la construcción de la primera bomba atómica china en 1964. Sin embargo, fue su incorporación dentro de los organismos internacionales lo que posicionó su política externa. Dichos ingresos se originan a partir de las relaciones diplomáticas entre China y Estados Unidos. Así, el 25 de octubre de 1971, China realiza su ingreso en la Organización de las Naciones Unidas, tomando en consideración que pretendía actuar de forma cauta sin prisas. Esta fue la razón fundamental para rechazar la presidencia del Consejo de Seguridad de la ONU, que por orden alfabético le correspondía, señalando que era muy pronto para asumir la presidencia.

La cautela de la reacción de la República Popular se puso de manifiesto cuando se le preguntó si estaría preparada para aceptar la presidencia del Consejo de Seguridad de la ONU por el

mes de noviembre de 1971, como correspondía a China por la práctica del Consejo de rotar alfabéticamente la presidencia. En octubre le había correspondido la presidencia a Nicaragua; a la República Popular de China le correspondería el turno en noviembre, y a Polonia en diciembre (Braun 1989, 392).

Es a partir de las negociaciones de China con Estados Unidos que el país asiático alcanza objetivos en materia de política exterior, así por ejemplo Estados Unidos retira el apoyo a Taiwán y la República Popular de China es reconocida como único gobierno. A esta relación se debe añadir el ingreso en la política internacional las medidas políticas del aquel entonces presidente Deng Xiapoing, quien institucionalizó la política exterior y de quien se hablará más adelante en el nivel individual de análisis.

Siguiendo el análisis del poder dentro del caso de estudio, se puede señalar que el cambio en la política exterior de China se puede entender desde el siguiente argumento:

Para entender el papel del poder en la interdependencia, debemos distinguir entre dos dimensiones: sensibilidad y vulnerabilidad. Sensibilidad implica grados de respuesta dentro de una estructura política (con qué rapidez los cambios en un país ocasionan cambios, con determinado coste, en otro país y cuál es la magnitud de ese costo?) (Keohane y Nye 1988, 26).

De esta manera, la decisión china de formar parte de los organismos internacionales corresponde precisamente a la necesidad de alcanzar una solidaridad grupal en el sistema internacional, que China no pudo obtener durante su periodo de aislamiento durante la ruptura de relaciones estratégicas con la Unión Soviética. De hecho, esta perspectiva realista permite entender la intencionalidad de China por solucionar conflictos con la Unión Soviética. En 1989, con la visita del representante de la URSS, Gorbachov a Pekín, se normalizaron las relaciones con China.

La presencia internacional de China fue creciendo en el último periodo del siglo XX. Así, su adhesión en diferentes organismos internacionales le permitió ser un miembro activo y con gran influencia sobre todo por ser considerado como un país del Sur. No obstante, su

participación se ha direccionado en función de sus cinco principios básicos de coexistencia pacífica que norma las relaciones con los demás países.

Al tiempo que la relación de China con otros Estados dentro de los organismos internacionales se abría camino, América Latina empezó a mostrar interés por el país asiático. Aunque la relación entre China y estos países es bastante antigua, la verdadera presencia de China en territorio Latinoamericano en el siglo XX tiene su origen en Cuba. La isla, establece relaciones diplomáticas en 1960 (Cheng 2006). En territorio suramericano Chile fue el país que encabezó relaciones diplomáticas con China y el resto de los países considerando el ingreso de China en la Organización de las Naciones Unidas, decidieron seguir el ejemplo Chileno. Es así que para la década de 1980 la mayor parte de países en América Latina habían entablado relaciones con China.

La intención de posicionarse en la región condujo a China a ser parte de diferentes organismos internacionales entre los que figuran el Grupo de Río, el Banco de Desarrollo Interamericano, la Asociación Latinoamericana de Integración, en todos ellos actuó como país observador. La estrategia de política exterior por parte de China parece ser un intento por alcanzar la centralidad del poder que Morgenthau señala en sus premisas sobre el realismo “La tercera premisa anunciada se refiere a la centralidad del poder en el modelo de Morgenthau. En otros términos, a la obtención de poder como objetivo único de la acción política” (Barbe 1987, 157). Al participar de manera activa en la vida política y económica de la región Latinoamericana, China ha conseguido desviar la atención que los países tenían sobre Estados Unidos y presentarse como una alternativa. La participación China ha quedado en evidencia como se observa a continuación en la tabla 2.1:

**Tabla 2.1** China en las instituciones latinoamericanas y foros bilaterales con la región 1900-2000

**China en las instituciones latinoamericanas y foros bilaterales con la región: 1990-2000**

<b>Año</b>	<b>foros bilaterales con la región</b>
1990	Observador del Grupo de Río
1991	Observador en el Banco de Desarrollo Interamericano.(BID)
1993	Observador en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)
1997	Fundación del diálogo China–Mercado Común del Sur (MERCOSUR)
1998	Entrada del Banco Popular de China como miembro oficial del Banco de Desarrollo del Caribe.
2000	Fundación del Mecanismo de Consulta Política y Cooperación China Comunidad Andina de Naciones (CAN)

Fuente: Reyes 2017. La relación de la República Popular China y América del Sur: una mirada desde la EPI crítica

A manera de ejemplo se puede tomar como referencia la Comunidad Andina de Naciones y la Unión de Naciones Sudamericanas. Los organismos internacionales latinoamericanos, también empezaron negociaciones con China. La Comunidad Andina de Naciones (CAN), uno de los principales bloques de América Latina en la década de los años 90 decide entablar relaciones con un déficit comercial (relación asimétrica) con Asia.

Las relaciones comerciales entre la Comunidad Andina de Naciones (CAN) a Asia han seguido una senda creciente a tono con las tendencias mundiales, y particularmente del gran dinamismo comercial de las nuevas economías emergentes, como China o la India (OMC, 2010). Desde 1997, la CAN presenta un creciente déficit comercial con Asia (García de la Cruz, Durán Romero y Sánchez Díez 2001, 8).

Un destino similar tuvo la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR), que económicamente ha recibido más de lo que ha podido emitir en esta relación bi regional. La cooperación Sur – Sur ha sido el argumento que China ha empleado para la inyección económica en la región latinoamericana. Desde 2005, el ingreso económico por parte de China se aproxima a 119 millones de dólares (Diálogo y Cooperación acordados entre Unasur y China. Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, 27 de abril 2016, Sistema

Económico Latinoamericano y del Caribe 2016). China ha enfocado en cuatro ejes la inversión con el bloque:

1. Fondo especial para infraestructura de 20.000 millones de dólares, créditos preferenciales por 10.000 millones de dólares; y un Fondo de Cooperación de 5.000 millones de dólares.
2. Un fondo de cooperación para elevar la capacidad de producción de 30.000 millones de dólares, para potenciar el desarrollo económico de la región.
3. Fortalecer la Cooperación Sur – Sur, con ayuda de créditos preferenciales.
4. Cooperaciones multilaterales que contemplen la lucha contra el narcotráfico y la erradicación de la pobreza (Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe 2016).

El 11 de diciembre de 2001, China ingresa de manera oficial a la Organización Mundial de Comercio (OMC), adhesión que ratificó su política exterior consolidada a nivel internacional. “Bajo la presidencia del Embajador Pierre-Louis Girard, de Suiza, el Grupo de Trabajo concluyó casi 15 años de negociaciones con China y acordó presentar unas 900 páginas de textos jurídicos para su aceptación formal por los 142 gobiernos Miembros de la OMC.” (Organización Mundial de Comercio 2001). Cabe señalar que el ingreso de China a la OMC se da bajo el antecedente de la reincorporación del país asiático en el 1986 al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT).

Autores realistas afirman que, sin importar cuales sean los objetivos finales de los países la lucha de estos siempre está centrada en el poder (Morgenthau 1986). Dougherty y Pfaltzgraff (1981), quien son citados por Roberto Franchini, señalan que:

El realismo establece que todos los países en el mundo coexisten en un escenario a menudo denominado sistema internacional, donde la principal característica la localizamos en la eterna lucha por poder. Los países van a actuar según sus propios intereses; lo que más les concierne es la posesión de poder, para así ser capaces de sobrevivir como entidades autónomas y satisfacer las necesidades de su población (Franchini 2003, 9).

Con el ingreso de China a la OMC, la perspectiva realista de las Relaciones Internacionales queda en evidencia, puesto que los beneficios para el país asiático en materia económica se incrementaron. De hecho, la incorporación del gigante asiático en la OMC también debe traer

consigo beneficios para los países miembros de la organización y de esta manera tanto las mercancías como los servicios de China con los otros países miembros sufrirán cambios en beneficio de las dos partes. Las obligaciones chinas se identifican en diferentes productos y servicios como se puede evidenciar en la siguiente tabla 2.2.

**Tabla 2.2** Obligaciones chinas en productos y servicios

<b>ÁREA</b>	<b>PRODUCTO</b>	<b>DETALLE</b>
<b>MERCANCÍAS</b>	Textiles	Habrá un mecanismo de salvaguardia hasta fines de 2008, que permitirá a los gobiernos Miembros de la OMC adoptar medidas para reducir las importaciones en caso de que las exportaciones de productos textiles chinos provoquen una desorganización del mercado.
	Agricultura	China ha aceptado limitar sus subvenciones a la producción agrícola al 8,5 por ciento del valor del producto agrario
<b>SERVICIOS</b>	Telecomunicaciones	Tras la adhesión de China, los proveedores de servicios extranjeros estarán autorizados a establecer empresas de capital mixto
	Banca	Se permitirá a las instituciones financieras extranjeras prestar servicios en China sin restricciones de clientela para

		las operaciones con moneda extranjera.
	Seguros	Se permitirá que los aseguradores extranjeros que operen en ramas distintas de los seguros de vida establezcan filiales o constituyan empresas de capital mixto con un máximo del 51 por ciento de capital extranjero

Fuente: Organización Mundial de Comercio 2001.

Hasta el año 2001 es evidente que la política exterior china fue de expansión, dejando de lado el aislamiento del siglo pasado. Los resultados obtenidos en el sistema internacional son el resultado de las políticas internas, siendo el comunismo la principal fuente ideológica del gobierno. Es necesario entender como dicha tendencia generó influencia en las decisiones internas, de esta manera se analizará el nivel estatal de China.

### 2.1.2. Política exterior China – Ecuador

La política exterior de China con Ecuador tiene sus inicios en 1982, cuando el país latinoamericano retorna a la democracia. No obstante, China sabía que podía encontrar en Ecuador un socio desde 1971. China, desde entonces sabía que Ecuador podía ser un aliado estratégico en la región (Reyes y Chun 2017). Tal como explica el paper escrito por Reyes y Lee, la cercanía entre China y Ecuador se debe al reconocimiento de China por parte de Ecuador como único representante del pueblo chino ante la asamblea general de la ONU. Aunque existieron negociaciones entre China y Ecuador en la década de los setenta, es en 1980 que las relaciones diplomáticas acompañan las decisiones de ambos países (Reyes y Chun 2017). Aunque para inicios del siglo XXI la relación comercial y diplomática se consolidó, de manera especial por la participación de los diferentes líderes de Ecuador, desde 1980 hasta el año 2000 la relación no tenía mayor relevancia económica, política o comercial. El año 2003 representó un crecimiento en términos de intercambio comercial significativo.

Diversos autores señalan que la relación de China con Ecuador en sus inicios tenía como tema principal el petróleo. De hecho, Milton Reyes Herrera y Po Chun Lee, destacan que China pasó de ser un país exportador a convertirse en un país netamente importador en 1993 (Reyes y Chun 2017). Es así como la relación con Ecuador se ha desarrollado en los últimos años con intercambios comerciales que han manejado una relación asimétrica, dado que mientras Ecuador exporta materia prima, las importaciones provenientes de China son bienes de valor agregado. Dicho intercambio asimétrico se ajusta al perfil de poder que propone el realismo de Hans Morgenthau “El elemento principal que permite al realismo político encontrar su rumbo en el panorama de la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder” (Morgenthau 1986, 13).

Para el ex embajador de Ecuador en China Dr. José María Borja, la crisis a nivel mundial que se produjo en el año 2008 generó que gobiernos como el de Estados Unidos se concentraran en sus problemas internos. La crisis no afectó de manera trascendental a los países latinoamericanos quienes buscaron medios para su desarrollo que lastimosamente los socios tradicionales no podían atender necesidades de financiamiento e inversión. Borja manifiesta que:

Esto determina que aparezca otra potencia económica con la que no tenía América Latina ni tampoco Ecuador todavía una relación muy profunda y dice: ¿aquí estamos listos, listos con qué?, con tres cosas básicamente: financiamiento, tecnología y empresas. Estos tres factores son esenciales y tienen que ir juntos para que una relación estrecha pueda ser beneficiosa para ambas partes y pudiera desarrollarse en el momento adecuado. Si se separa cualquiera de esos tres factores la relación no funciona<sup>18</sup>

La firma de convenios y tratados entre China y Ecuador se intensificó a partir del gobierno del expresidente Rafael Correa en el año 2007 y continuó durante sus tres periodos presidenciales. Durante el gobierno de Correa se pudo evidenciar el trabajo en conjunto a través de inversión, préstamos, convenios entre otros.

---

<sup>18</sup> José María Borja (Ex embajador de Ecuador en China), en conversación con el autor, julio 2018.

La configuración de relaciones con Ecuador muestra tres ejes de avance: 1) la asignación de préstamos ligados a inversiones, capitalización y desarrollo conjunto de proyectos por — estimados— 9,000 millones de dólares, 2) inversiones chinas en explotación de petróleo (CNPC) y operaciones portuarias y 3) aprovechamiento de facilidades logísticas sobre el Pacífico, por ejemplo mediante la reactivación de la ex base militar de 41 Sección 1: La relación de China con América Latina Manta como centro logístico de distribución y zona franca para operaciones de importación y exportación (Martínez 2013, 40, 41).

## **2.2. Principales decisiones estatales internas de la República Popular China a lo largo de la historia: Nivel Estatal**

Hablar de la política interna de China es hablar de comunismo, este sistema se encuentra vigente a lo largo de la historia china y que en la política interna ha sido determinante en la toma de decisiones. A partir de su constitución como República Popular en 1949, sus líderes han mantenido el sistema comunista. La historia china sin duda es extensa en términos de política, no obstante, para efectos del presente trabajo para abordar el nivel estatal se tomará como referencia los acontecimientos representativos a partir de su constitución como República Popular. Sin embargo, cabe mencionar que las diferentes escuelas de pensamiento son la base para la política china.

Los principales exponentes del pensamiento chino como Confucio o Mencio, destacaban la necesidad de la obediencia a las leyes y normas para poder tener un control y orden en la sociedad. El sistema Confuciano perduró por más de 2000 años y a éste se le atribuye el carácter político y ético de China. Como se puede observar en la siguiente figura 1.2, la división de poderes estaba definida por cuatro ejes.

**Figura 2.1** División de poderes según el confucianismo



**Fuente:** El estudio de China desde cuatro enfoques: histórico, político, internacionalista, económico. 2011, 5.

De dichos pensamientos filosóficos que pertenecen al pasado de China, se fundamenta la política estatal actual. Los intentos por formar una república independiente en China comenzaron a inicios del siglo XX. Al finalizar la guerra entre China y Japón, el ideólogo chino Sun Yat-sen, quien contaba con una fuerte formación occidental, lideró un movimiento revolucionario conformado por jóvenes con la intencionalidad de formar un gobierno republicano. Es en 1911, tras una revuelta por la nacionalización del ferrocarril que empiezan las protestas y en octubre se da la revolución republicana en Hankou.

En 1912 Sun Yat-Sen cedió su poder al que sería el primer presidente de la república de China, elegido por una asamblea revolucionaria. “La República fundada en aquel año no resultó exitosa. En particular debido a las luchas internas por el poder entre los revolucionarios, el mando del gobierno pronto se fraccionó y el país se sumió en un período de guerra civil y conmoción” (Brum y Castro 2009, 5).

En los años siguientes y liderado por Mao Zedong la idea del comunismo logró gran penetración en China, rechazando de esta manera el capitalismo y adoptando la idea de la Unión Soviética. El estado chino se negó a reconocer a Taiwán como un estado independiente y lo definía como una provincia de la República China.

En otras palabras, cualquier tercer país que pretendiese relacionarse con “China” debía elegir. Si optaba por reconocer a la República Popular en Beijing, debía aceptar la insistencia de ésta en clasificar a Taiwán como una provincia rebelde - y de ninguna manera un Estado independiente. De lo contrario, China se rehusaría a establecer relaciones diplomáticas con dicho país. Convergentemente, Taiwán no toleraba mantener relaciones oficiales con un país que a la vez reconociese al gobierno de Beijing (Brum y Castro 2009, 8).

Es en 1950, que Mao Zedong logra consolidar al comunismo, a través del cual obtuvo la concentración de poder. El estado Chino imitó el totalitarismo de la Unión Soviética. Esta réplica implicaba que los derechos ciudadanos no se respetaban y las represiones por parte del gobierno eran masivas. Unos de los acontecimientos más significativos del gobierno chino durante 1956 y 1957, fue la denominada Campaña de las Cien Flores. El gobierno de Mao incentivó al pueblo para expresar su opinión sobre el mismo, sin embargo, esto se trataba únicamente de una trampa para poder eliminar a los opositores del régimen. Aun cuando existía un sistema de gobierno, era el poder de Mao quien controlaba China (Brum y Castro 2009).

De un lado se encontraba el Estado, dividido a su vez en Estado y Gobierno -con instituciones como la Presidencia, el Consejo de Estado, la Asamblea Nacional y otras. Del otro se encontraba el Partido Comunista, con su propia serie de instituciones fusionadas con el Estado de forma de garantizar el control absoluto del mismo (Brum y Castro 2009, 9).

El sistema comunista de Mao se enraizaba en el egoísmo que, visto desde el realismo, es precisamente uno de sus supuestos e identifica que los seres humanos son egoístas por naturaleza, actúan de forma grupal únicamente por interés individuales. “El interés propio en última instancia impulsa el comportamiento político. Aunque ciertas condiciones pueden facilitar el comportamiento altruista, el egoísmo está enraizado en la naturaleza humana” (Wohlfort 2012, 36). Su aplicación tanto para política interna como para política externa se fundamenta en intereses específicos.

Nuevamente en 1958, Mao intento imitar el modelo de la Unión Soviética, a través del denominado Gran Salto Adelante. De esta manera los campesinos chinos daban paso a una campaña de colectivización de la tierra en China. Con la finalidad de demostrar al gobierno de

Mao Zedong quienes tenían la mejor producción, las granjas inflaron precios. Sin embargo, el sistema fracasó y por el contrario generó hambruna y muertes (Brum y Castro 2009).

La gran hambruna produjo que la población china redujera en gran medida. Solo uno de los miembros del buró político de Mao cuestionó el Gran Salto Adelante, lo que significó su renuncia y el final de su carrera política. Waltz, ya hablaba de las consecuencias en la vida social formar parte de estado “la red de vida social y política se basa en inclinaciones e incentivos, amenazas disuasivas y castigos. Elimine los dos últimos, y el ordenamiento de la sociedad depende completamente de lo primero: un pensamiento utópico impráctico de este lado del Edén” (Waltz 1979, 186).

En el año de 1964 el gobierno de China con gran ayuda de la Unión Soviética detona la primera bomba de fisión nuclear y con este acontecimiento es considerada como una potencia mundial con otros países. Sin embargo, las matanzas por parte del gobierno hacían que el escenario interno de China se mantuviera en caos. En 1965 fue lanzada la denominada Gran Revolución Proletaria (Brum y Castro 2009). Aunque no existe una definición exacta de lo que representa dicha revolución, se puede señalar que a través de la misma se realizaron ejecuciones a civiles encabezados por la esposa de Mao Zedong, quien fue designada por su esposo. Los jóvenes fueron los encargados de matar a todos aquellos que el gobierno consideraba “contrarrevolucionarios”.

En este período murieron nuevamente varios millones de personas, casi todas ejecutadas por el Estado o el Partido Comunista -siempre indistinguibles en China. Numerosos altos mandos del gobierno fueron sometidos a humillaciones públicas y purgados - entre ellos el Presidente de la República, Liu Shaoqi. También se purgó a un hombre llamado Deng Xiaoping, cuyo pueblo de origen fue destruido<sup>54</sup> y que fue enviado a labrar los campos (Brum y Castro 2009, 13).

Con la designación de Nikita Khrushchev en 1953 como líder de la Unión Soviética, las relaciones con China se fueron deteriorando, incluso Mao consideró a Nikita como contrarrevolucionario y traidor a los ideales de Stalin. En 1969 ocurrieron tiroteos e invasiones en las zonas fronterizas tanto de China como de la Unión Soviética, desatando de esta manera en China la construcción de guaridas para la protección del gobierno ante una guerra nuclear con la Unión Soviética. Ante esta situación el gobierno chino entabló

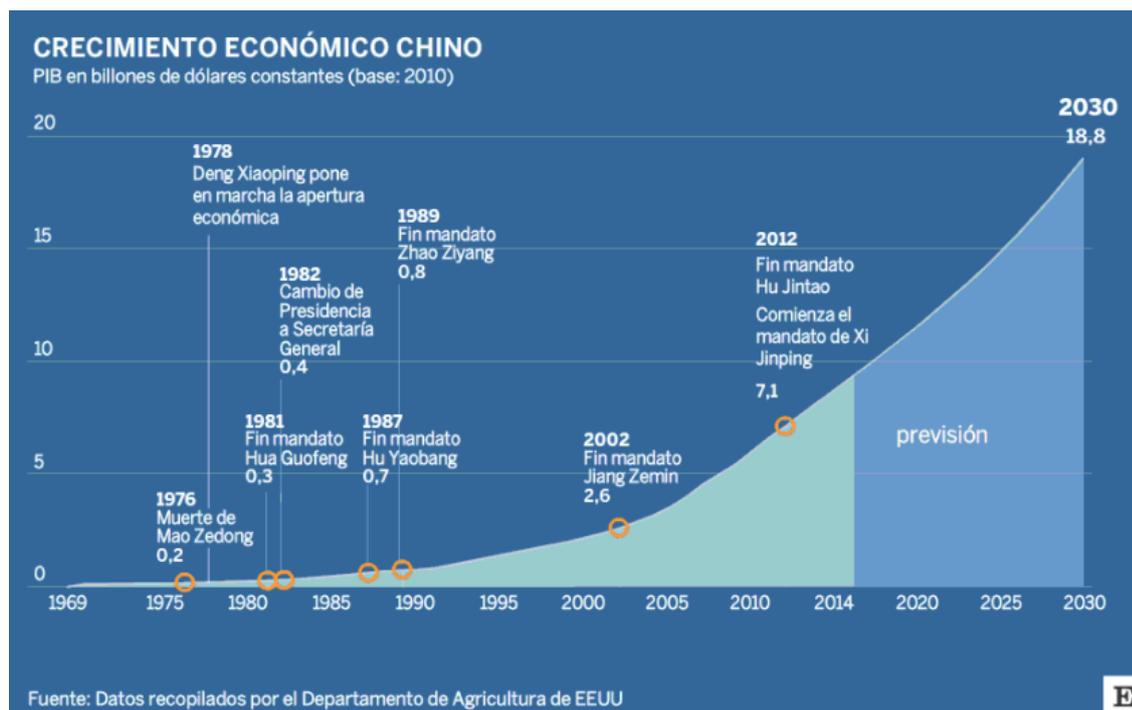
relaciones con Estados Unidos y de esta manera logró una significativa apertura como se mencionó en el nivel sistémico.

La búsqueda constante de China por alcanzar un nivel económico, político y social elevado lo llevó a entablar relaciones diplomáticas con países de occidente. El más importante fue el acercamiento de Estados Unidos hacia China con la finalidad de sacar al país de la Guerra de Vietnam (Martínez 2015). Pero existieron otros como:

(...) la visita secreta a Pekín de Henry Kissinger, asesor para asuntos de seguridad nacional del presidente Nixon, del 9 al 11 de julio para negociar con Zhou Enlai, seguida del anuncio por televisión el día 15 del mismo mes hecho por el propio Nixon de que había aceptado una invitación para visitar la República Popular China para el año siguiente y rematado todo eso con la declaración, en agosto, del secretario de Estado, William Rogers, de que su país apoyaría el ingreso de la República Popular a la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en su siguiente Asamblea General (Martínez 2015, 27).

De esta forma países como Canadá y Chile centraron su mirada en el país asiático en 1970 y 1971 respectivamente (Martínez 2015). El establecimiento de relaciones diplomáticas con Chile tuvo inicio durante la dictadura de Augusto Pinochet, no obstante, tras su derrocamiento: “China confirmó su cambio de política exterior de revolucionaria a acomodaticia, al dar solución de continuidad a su relación con Chile bajo el gobierno del golpista Pinochet” (Martínez 28, 2015). De esta manera los gobiernos de turno chinos tuvieron influencia directa de Mao Zedong y las decisiones se las puede atribuir al entonces líder del partido comunista.

**Figura 2.2** Crecimiento Económico Chino



Fuente: Evolución Histórica del PIB de China. 2018. Diario El País. [https://elpais.com/internacional/2016/10/27/actualidad/1477584355\\_058603.html](https://elpais.com/internacional/2016/10/27/actualidad/1477584355_058603.html)

Como se observa en la figura 2.2, el PIB de China al finalizar el periodo de gobierno de Mao Zedong era únicamente del 0.2%. Es con Deng Xiaoping, máximo representante del partido comunista, con quien pone en marcha un plan de gobierno que transforma China. Las decisiones económicas tuvieron un giro en torno al crecimiento del mismo.

En el Tercer Plenario del Undécimo Congreso del Partido Comunista el poder de Deng quedó consolidado hasta su muerte. En ese año de 1978 se introdujeron por orden suya las primeras reformas en el sistema de propiedad chino, inspiradas en experimentos realizados por campesinos de la provincia de Anhui (Brum y Castro 2009, 18).

La producción agrícola China dio un giro al ir eliminando de manera progresiva el Gran Salto Adelante e instaurar un sistema de huertos y granjas en sus hogares. “Para 1983, el 98% de las granjas “comunales” chinas ya había adoptado el nuevo sistema de responsabilidad familiar o por hogar. Un año después China ya era un exportador neto de alimentos” (Brum y Castro 2009, 19). Dicho avance dio paso a la creación de pequeñas empresas.

A través de su máximo representante el gobierno implementó dos reformas en donde una de ellas consistió en la liberalización del excedente.

La segunda reforma de Deng Xiaoping consistió en permitir a las distintas danwei - empresas estatales chinas- que vendiesen sus excedentes en el mercado. Como se dijo anteriormente, la totalidad de la producción de cada empresa en China debía ser entregada al gobierno para su distribución, según cantidades acordadas y verificadas por Beijing (Brum y Castro 2009, 22).

Con dicha reforma las empresas podían generar más de lo que el gobierno solicitaba y de esta manera lo que se denomina excedente. La inversión extranjera creció y se implementó un modelo capitalista en la región. “En 1995, tras quince maratónicos años de inversiones extranjeras en China, se calculaba que dos tercios del total habían provenido de Xianggang. La segunda economía de gran desarrollo de esa región era la del odiado Taiwán” (Brum y Castro 2009, 22).

Como se ha podido evidenciar la estabilidad económica política social y comercial china también fue determinante para su expansión hacia América Latina, las decisiones en materia de política interna guiaron el accionar hacia el continente Americano.

Como se demostró en el nivel anterior, las relaciones con América Latina y el Caribe se fortalecieron a partir del año 1980. Con la finalidad de desarrollar un modelo de cooperación chino hacia América Latina el gobierno chino implementó “El Documento sobre la Política de China hacia América Latina del Gobierno chino expuso, en forma sistemática y completa, la política y estrategia de China hacia América Latina y el Caribe” (Bonilla y Milet 2015, 57). Documento que nace de la política interna del gobierno chino con la finalidad de no generar conflictos en su vínculo con el continente Americano.

La política hacia la región fue creciendo, pero sus orígenes se encuentran entre 1950 y 1980 en donde intentaba afianzar relaciones a través de diferentes acontecimientos que serían determinantes en las relaciones China-Latinoamérica. Así, por ejemplo, en 1952 se realiza la firma del primer acuerdo comercial bilateral entre China y un país latinoamericano, Chile. Las relaciones fueron creciendo y durante los años siguientes el comercio de China con América Latina cambio:

**Tabla 2.3** Relación comercial China y América Latina de 1955 a 1980

<b>AÑO</b>	<b>CIFRA</b>
1955	\$7 millones
1960	Más de \$30 millones
1970	Más de \$100 millones
1980	\$1000 millones

Fuente: Cheng, Joseph 2006, 501. Latin America in China's Contemporary Foreign Policy

La tabla 2.3 señala la relación comercial de China con América Latina en 25 años. Las cifras dejan en evidencia el crecimiento comercial diplomático que se mantuvo hasta las década de 1980, periodo en el cual los países latinoamericanos se encontraron en crisis por la deuda externa (Cheng 2006). Para la década de los 90 el panorama mejoró para ambas partes, así lo demostraron los flujos económicos:

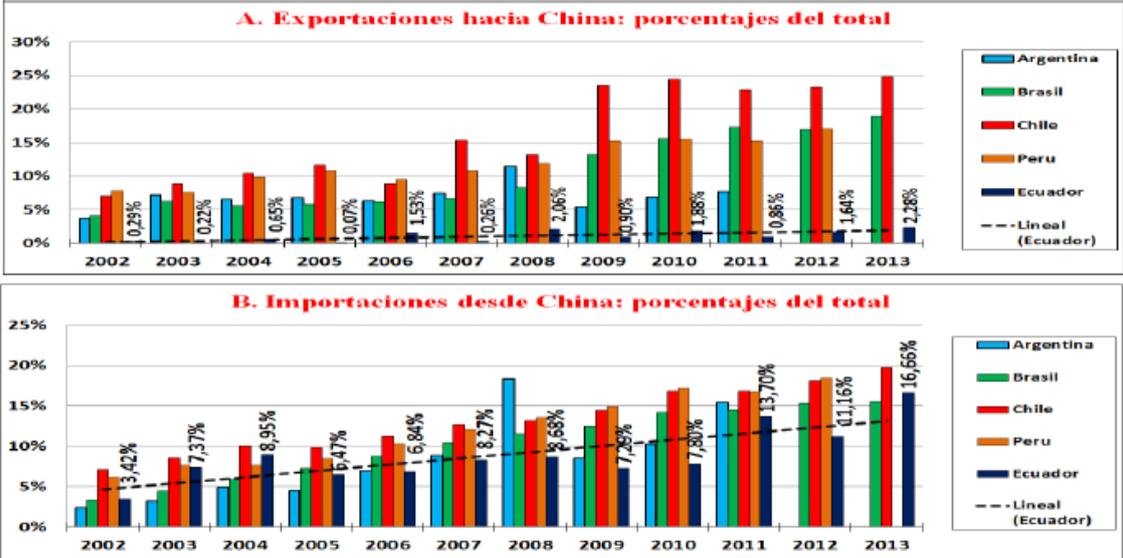
En la década de 1990, la economía de América Latina mejoró y el comercio exterior de China se expandió de manera impresionante. Como resultado, las exportaciones de China a América Latina aumentaron 5.19 veces en la década. Antes de 1994, China había sufrido un déficit en el comercio bilateral; desde mediados del decenio de 1990, China disfruta de un superávit comercial, hasta 2002. En 1998 y 1999, cuando las importaciones de China procedentes de América Latina se estancaron debido a la crisis financiera asiática, sus exportaciones siguieron creciendo (Cheng 2006, 502).

Tanto las importaciones como las exportaciones de América Latina y China crecieron durante dicho periodo. La necesidad de China por obtener los denominados commodities puede argumentar la relación comercial entre la región latinoamericana y el emergente país asiático.

Este punto de vista se ve respaldado por el fuerte aumento del déficit comercial neto de China desde fines de la década de 1990 en una serie de productos básicos que ocupan un lugar destacado en las exportaciones de América Latina, como el cobre, el mineral de hierro, el níquel y la soja (Jenkins 2012, 138). Las materias primas, propias de América Latina, se convirtieron en uno de los principales elementos de política exterior china. “Al iniciar el nuevo siglo, América Latina se convirtió en una importante fuente de recursos para China,

tales como minerales, recursos energéticos, productos agrícolas, etc.... cuya importancia se incrementa sin cesar” (Bonilla y Milet 2015, 54). Las relaciones comerciales de China con América Latina también se han afianzado con el ingreso de China a la Organización Mundial de Comercio. La gráfica evidencia el crecimiento de las relaciones comerciales entre China y América Latina en la figura 2.3.

**Figura 2.3** Exportaciones e importaciones de China a América Latina de 2002 a 2013



Fuente: (CEPAL, 2014). Elaboración: propia

Fuente: (Espinoza Edwin 2015, 70) a partir de la CEPAL 2014.

La política interna China con respecto a América Latina está fundamentada en el denominado Libro Blanco, documento que regula las relaciones exteriores a partir de aspectos y posturas de la política interna china. El documento señalado intenta mostrar la intencionalidad de cooperación por parte del país asiático basado en cinco principios, que, aunque China aplica para todo el mundo, ha dado gran énfasis en su relación con América Latina. “Los cinco principios son: respeto mutuo por la soberanía y la integridad territorial, la no agresión mutua, la no interferencia en los asuntos internos de otros países, igualdad y beneficio mutuo, y la coexistencia pacífica” (Embajada de China en Costa Rica 2017).

### **2.3. Tomadores de decisiones en manos del comunismo y sus presidentes: Nivel Individual**

En el contexto externo e interno, China se ha posicionado como un modelo de crecimiento económico. La trayectoria histórica de China evidencia las razones de su crecimiento sostenido de manera especial en los últimos años. No obstante, son sus máximos representantes quienes definieron los logros del país asiático. Los líderes chinos datan de tiempos históricos, en donde las diferentes dinastías controlaban la región.

Pese a las diferentes dinastías que surgieron en China, el modelo filosófico que predominó fue el confucianismo. Para el confucianismo, pensamiento filosófico que ya ha sido mencionado en los niveles anteriores, el emperador es el motor inmóvil que no actúa, pero, sin embargo, todo lo demás se mueve en virtud de él, como una suerte de emanación espiritual suya.

A partir de este modelo que tuvo plena vigencia en China, se puede explicar la forma de gobernanza en el país asiático. “En la mayoría de los sistemas políticos, cualquier área política importante será supervisada por una combinación del jefe de gobierno, por definición libre de cualquier cartera particular” (Hill 2016,62). Por esta razón, se realizará el análisis de los presidentes constitucionales de la República Popular de China, desde 1949 hasta 2003. Se analizarán los factores que determinaron la toma de sus decisiones.

#### **2.3.1. Mao Zedong, primer líder del partido comunista: nivel individual**

Las teorías psicológicas nos ayudan a entender cómo los líderes toman decisiones de política exterior (Minzt 2010, 8). En efecto, resoluciones tomadas por los tomadores de decisiones, no se limitan únicamente a un factor racional. De hecho, para autores como Minzt (2010) y Grosstein (2012), el entorno de la decisión se ve afectado por elementos como el contexto, modelos racionales, psicológicos, de neurociencias y emociones (Grosstein 2012). De esta manera, a continuación, se detalla algunos elementos personales que llevaron al líder Mao Zedong a la toma de sus decisiones.

El máximo dirigente del partido comunista en China, quien nació en 1843, en el seno de una familia de campesinos pobres, su padre tuvo que enlistarse como soldado debido a las fuertes

deudas de la familia. Las enseñanzas de campo fueron parte de la niñez del líder comunista. Durante su vida en el campo se dedicó al transporte y venta de granos. Como se mencionó en el nivel anterior, Mao Zedong, implementó el Gran Salto Adelante, medida que generó altos índices de mortalidad y afectó de manera directa a los campesinos. La neurociencia puede ser una respuesta, para las decisiones de Mao Zedong que afectó a miles de campesinos que es precisamente de donde parten sus orígenes.

Las herramientas de la neurociencia cognitiva se han aplicado recientemente para comprender toma de decisiones en política exterior. El trabajo se ha centrado principalmente en el efecto de las emociones en la toma de decisiones, el juicio y el aprendizaje, así como en cómo los eventos nacionales e internacionales proporcionan retroalimentación, lo que a su vez puede influir en las decisiones de los líderes (Grosstein 2012, 9).

Con tan solo 14 años Zedong contrajo matrimonio con una mujer 6 años mayor a él, con la finalidad de alcanzar los objetivos de su padre “Parece que el padre pretendía ligarlo a la tierra, a la vida del duro trabajo del campo que él maldecía” (Díaz 2013, 2). A pesar de la difícil situación económica de la familia el pensamiento de Mao Zedong se inclinó a concluir la carrera de nivel medio y superior. A pesar de haber participado de manera activa en la vida política durante su formación secundaria, años más tarde terminaría trabajando en la elaboración de jabón. Con varias ideas en la mente sobre estudiar, derecho, economía, comercio, literatura e historia, no pudo alcanzar ninguna, y en la carrera de comercio tuvo dificultad con el idioma inglés y se consideró poco apto para esa lengua. Se tituló como profesor y comenzó a mostrar interés sobre la revolución americana en contradicción a lo que sentó sus bases ideológicas y políticas (Díaz 2013).

“Tres años antes de graduarse Mao organizó un grupo de estudios. Ahora lo convirtió en la “Asociación de Estudios del Nuevo Pueblo”. Tenía 13 miembros; tomaron con el tiempo caminos separados” (Díaz 2013, 4). Dicha asociación fue una de las primeras asociaciones estudiantiles progresistas.

Durante su entrevista con el periodista Edgar Snow, el líder chino señaló que en su vida tuvo algunos acontecimientos que lo acercaron hacia la creación de un partido en China. Uno de ellos relacionado con la hambruna que sufrieron pobladores de su lugar de origen Hunan, en

donde Mao, destacó que, aunque muchos vieron la revuelta causada por campesinos como observadores el sentía la injusticia hacia las personas humildes. Mao Zedong “adivinaba que con los rebeldes había mucha gente sencilla como mi propia familia y yo sentía profundamente la injusticia del tratamiento que se les había dado” (Alvarado y Díaz 1973, 14-15).

Mao Zedong vivió en Pekin, en donde también tuvo necesidades económicas ya que compartía con otras personas una habitación sin luz y agua. Pero es en este lugar en donde conoce a Chen Dixiu<sup>19</sup>, quien le insistía en la necesidad de una transformación cultural en China con miras a la modernización. De esta manera empezó su camino hacia la búsqueda de una ideología, considerándose a sí mismo en primera instancia como un anarquista. Con información sobre los líderes la política de la Unión Soviética manifestó que:

Hay un partido extremadamente violento que sigue el método de “haz a los otros lo que ellos te hagan” para luchar...para acabar con los aristócratas y capitalistas. El líder de este partido es un hombre llamado Marx...Existe otro partido más moderado que el de Marx...Todos los hombres deben poseer una moral que les impulse a trabajar voluntariamente y ayudarse mutuamente. A los aristócratas y capitalistas les basta con arrepentirse...Las ideas de ese partido son más tolerantes y de mayor alcance. ...El líder de ese partido es un hombre nacido en Rusia llamado Kropotkin (Díaz 2013, 14).

Su intencionalidad de liderazgo quedó evidenciada en 1919, cuando Zedong lanzó una campaña en contra de los productos provenientes de Japón. La causa para el rechazo fue originada por la concesión alemana en la provincia de Shandong. Así, alcanzaba reconocimiento y mostraba su clara afinidad por Alemania. Este acercamiento a una causa de índole social ratificó en Mao su intencionalidad de trabajo político. Sintiendo influido por el “Manifiesto Comunista”, ratificó su interés por el marxismo. La influencia de la Unión Soviética sobre las decisiones que más adelante tomaría Zedong, pueden ser entendidas desde uno de los modelos psicológicos de la revolución cognitiva; La sencillez.

---

<sup>19</sup> Primer secretario general del Partido Comunista Chino y uno de los primeros teóricos de la revolución marxista en su país. Desempeñó un importante papel en la escena política china durante los años veinte y lideró junto a Hu Shi el programa de la Nueva Cultura. Información obtenida de: <http://www.mcabiografias.com/app-bio/do/show?key=chen-duxiu>

Los líderes políticos que toman decisiones sobre el mundo deben ordenar ese mundo, simplificando sus complejidades. Para hacerlo, inconscientemente despojan los matices, el contexto y las sutilezas de los problemas que enfrentan para construir marcos simples. Cuando miran hacia el pasado para aprender sobre el futuro, los líderes políticos tienden a dibujar analogías sencillas uno a uno sin condiciones de calificación (Grosstein 2012,133).

Con claras intenciones de liderazgo y con el apoyo de pequeños grupos Mao en 1920 estableció en Chagsha, la Asociación de Estudios Rusos, con la intencionalidad de enviar jóvenes a Moscú. También dio apertura al Círculo de Estudios Marxistas, en donde participó de forma activa y transformándose después en un grupo comunista. Bajo sus principales ideales Mao Zedong, desarrolló un congreso que se reunió en Shangai, de donde nace el Partido Comunista, mismo que en sus orígenes tuvo ayuda de la Unión Soviética. El comunismo de la Unión Soviética fue un modelo a seguir en la China de Mao Zedong, aunque el en 1949 ya establecido el Partido Comunista y posicionado como presidente de la República Popular de China, Zedong manifestaba que el modelo Chino iba a ser una versión mejorada del comunismo en la Unión Soviética. El apartado del nivel estatal demostró que este hecho no ocurrió de tal manera, sin embargo, la visión de este presidente puede ser explicado desde el modelo psicológico de la revolución cognitiva:

La evidencia que hemos revisado hasta ahora sugiere que el cambio de creencias es muy difícil. Sin embargo, a veces los sistemas de creencias o los esquemas cambian, a veces dramáticamente. Las teorías de la coherencia cognitiva esperan que las partes menos centrales de un sistema de creencias, es decir, aquellas con la menor cantidad de cogniciones interdependientes, cambien primero (Grosstein 2012, 135).

### **2.3.2. Liu Shaoqi: política exterior con América Latina (1959 – 1968)**

La gran revolución cultural proletaria, promulgada en 1966 y liderada por Mao Zedong, tenía la finalidad hacer frente a los capitalistas encubiertos dentro del partido comunista. Durante este periodo se encontraba en la presidencia Liu Shaoqi, quien fue electo desde 1959 hasta 1968, personaje que en primera instancia era cercano a la política de Mao Zedong. De su política exterior no se puede identificar grandes cambios, debido a la fuerte influencia que Zedong ejercía sobre su gobierno. Al iniciar su gobierno Shaoqi tenía el completo apoyo de Mao y era el segundo al mando del partido comunista. No obstante, consideraba erróneas las

decisiones económicas y empezó a sumar fuerzas con Xiaoping. Su crítica a las consecuencias del gobierno de Mao Zedong y la implementación del “gran salto adelante” lo llevó a alinearse a la política económica de Deng Xiaoping. De esta manera Mao lo consideraría traidor a su política de estado y a través de la denominada revolución cultural proletaria, inicio una campaña de desprestigio, acusándolo de capitalista (Ramírez 2013).

La gran crisis provocada por la errónea política económica del Gran Salto Adelante le distanció del Gran Timonel alineándose con Deng Xiaoping. Esto provocó el odio de Mao que consideró que le había traicionado personalmente y fue la causa de su cruel persecución durante la Revolución Cultural. Liu Shaoqi fue secuestrado y torturado, murió de enfermedad por las penalidades de su cautiverio (Ramírez 2013, 76).

No obstante, en materia de política exterior el gobierno de Shaoqi alcanzó negociaciones con la región latinoamericana. Poco después del conflicto suscitado entre Cuba y Estados Unidos, los gobiernos comunistas decidieron mostrar su apoyo a la isla. Moscú dio la iniciativa y el resto de los países secundaron dicha acción, incluyendo China.

Ante las acciones de Washington para ahogar económicamente al régimen encabezado por Fidel Castro, la Unión Soviética intervino tajantemente en su apoyo. Todos los gobiernos socialistas de Europa colaboraron con Moscú y también China lo hizo con acciones como la compra de 500 000 toneladas anuales de azúcar cubana durante el periodo 1960-1965 (Martínez 2015, 26).

Aunque la capacidad de China para brindar apoyo a Cuba no se encontraba en el mismo nivel de Moscú, si sentó un precedente sobre lo que podía desarrollar en materia de política exterior. Durante el gobierno de Liu Shaoqi, la política exterior hacia América intento intensificarse. De esta manera en el año 1963 el intento por desarrollar relaciones con México dejó en evidencia una política exterior basada en relaciones con países en vías de desarrollo. La presidencia de Liu Shaoqi, fue manejada en gran parte Mao Zedong, quien no dejó de ser el máximo líder del partido comunista y las acciones en política interna y externa son atribuidas al expresidente, su descontento y apoyo a Deng Xiaoping, significaron el fin de su carrera política al ser destituido de su cargo y llevado preso en donde por orden de Mao su muerte fue ocultada.

Las negociaciones desarrolladas con América Latina no pueden ser consideradas como propias de Shaoqi. Mintz (2010) enfatiza que: “El curso de la política mundial está conformado por las decisiones de los líderes. La incertidumbre involucrada en la formulación de la política exterior puede pertenecer, por ejemplo, a los motivos, creencias, intenciones o cálculos de un oponente” (Mintz 2010, 4). Aunque Shaoqi ocupaba la presidencia el líder en aquel entonces seguía siendo Zedong.

#### **2.3.4. Deng Xiaoping: cambio en la política de China (1978 – 1989)**

“La mayoría de los académicos están de acuerdo en que los líderes marcan la diferencia en política exterior. Si Rabin y Peres hubieran estado liderando a Israel en 1982, dice Shlomo Gazit (1989, p. 262), probablemente no habría habido invasión del Líbano” (Hill 2016, 81). En el caso de la historia política de China fue Deng Xiaoping quien marcó la diferencia tanto en la política interna como externa. Sin embargo, con la firme intención de cambiar por completo las políticas implementadas por Mao, Deng Xiaoping cobra un amplio protagonismo en la vida de la República Popular de China. De hecho, la investigación realizada en esta tesis señala que los presidentes mencionados no realizaron acciones políticas, económicas, entre otras que el pueblo chino considere emblemáticas como las de Xiaoping.

Visto desde el enfoque realista de las Relaciones Internacionales, las medidas adoptadas por Deng, se enfocaron en el interés de las masas. Así, considerando los argumentos de Barkin (2009), se puede identificar que en este caso la teoría prescriptiva jugó como teoría central: “La teoría prescriptiva es un enfoque que se basa en un problema o problema de política actual más que en patrones generales de comportamiento o resultado. Es, en este sentido, centrado en el problema en lugar de centrado en el patrón” (Barkin 2009, 238).

Contrario a los planteamientos de Zedong, Deng Xiaoping, ocupó el cargo de líder del partido comunista y con ello empezó el camino para la liberalización de la economía. Es considerado por diversos autores como arquitecto de la economía china. Bajo su liderazgo la economía del país asiático dio un giro memorable. A diferencia de Zedong, Xiaoping nació en el seno de una familia acomodada. Nace en 1904 y desde una edad muy temprana también sintió la

necesidad de apoyar el complot en contra de Japón. Durante su adolescencia, En 1920 viajó a Francia con otro grupo de estudiantes.

La diferencia entre ambos líderes radica desde sus orígenes, aunque fueron miembros del mismo partido, la apertura económica de China tiene su origen con Xiaoping. Su viaje a Francia le permitió entender la necesidad de trabajar, puesto que la mayor parte del tiempo apenas tenía dinero suficiente para sus gastos. Sin embargo, el contexto en el que creció Xiaoping, no estuvo marcado por la indiferencia familiar, a esto Mintz lo entiende desde la óptica “las teorías afectivas son relevantes para el estudio del papel de las emociones en la toma de decisiones de política exterior” (Mintz 2010,8).

La segunda guerra mundial, generó repercusiones económicas en los países europeos, de esta manera los padres de Xiaoping ya no pudieron ayudar a su hijo en sus estudios en el extranjero, cancelando sus objetivos de estudio. Su interés por transformar el sistema, económico político y social de China lo llevaron a investigar más sobre el modelo más cercano de comunismo.

### **2.3.5. Jiang Zemin: Modernización y nepotismo. (1993 – 2003)**

Para poder dar continuidad a los proyectos de Deng Xiaping, en el año 1993 asume el poder Jiang Zemin, quien formaría parte del tercer grupo de dirigentes del partido y permitiría mantener las reformas económicas implementadas por Deng (Ramírez 2013). De esta manera la elección de Zemin respondía a la necesidad de mantener la modernización alcanzada. Del ingeniero se puede mencionar que:

Jiang Zemin es el máximo exponente de la tercera generación de dirigentes del PCCh. Nacido Jiangsu (1926) se crió en el seno de una familia de la intelectualidad comunista. No se afilió al partido comunista hasta el año 1946. Ingeniero de carrera su cursus honorum se formó como alto funcionario técnico con diversos destinos dentro de China y en el extranjero “socialista” (Ramírez 2013, 80).

Ingeniero eléctrico de profesión, Jiang Zemin tuvo la oportunidad de viajar a Moscú para especializarse y ser considerado como uno de los líderes que podría dar continuidad a proyectos en beneficio de China. No obstante, los intereses individuales del Zemin lo llevaron

a buscar el beneficio para personajes cercanos a él y durante su gobierno las críticas de nepotismo no se hicieron esperar. “La gran sombra que se ha cernido sobre el gobierno de Jiang es la del nepotismo y la corrupción. El “Clan de Shanghai” ha pasado en cierta medida a ser considerado sinónimo de corrupción” (Ramírez 2013, 80).

Para Mintz, el interés individual de los líderes de los estados corresponde a cierto nivel de crisis que pueda estar suscitando el Estado. “Los individuos son críticamente importantes durante tiempos de crisis. La psicóloga política Margaret Hermann (2001) señala que las crisis, la diplomacia de alto nivel y el interés del líder aumentan la probabilidad de tomar decisiones a nivel individual” (Mintz 2010, 19). Para Zemin la presión por abandonar el partido comunista representó la búsqueda de estabilidad a título personal obteniendo en las negociaciones antes de su destitución que el denominado “Clan de Shanghai” obtenga cierto porcentaje de poder, a esto se debe sumar que hasta el año 2004 retuvo la presidencia de la comisión Militar. La corrupción de su gobierno tuvo su fin con el ingreso de China a la Organización Mundial de Comercio (Ramírez 2013).

No obstante, el accionar de Zemin puede ser criticado desde la perspectiva de autores como Hill (2016) quien argumenta que para un liderazgo responsable es necesario actuar lejos de los intereses personales.

"responsable" es una palabra ambigua, que se refiere por un lado a la responsabilidad de una persona con respecto a otros determinados, y por el otro a un comportamiento generalmente sobrio y sensible al contexto, es decir, a valores que van más allá de los intereses personales y se relacionan con los sistemas más amplios de los que forman parte (Hill 2016, 82).

De manera evidente durante la presidencia de Zemin, los intereses individuales fueron superpuestos, llevando al partido comunista a tomar la decisión de su destitución y consiguiente paso a la cuarta generación de líderes, en donde destaca el presidente Hu Jintao.

### **2.3.6. Hu Jintao: El joven político. (2003 – 2013)**

El sexto presidente de China desde su 1949 fecha en la que se declara como Republica Popular. Su trayectoria profesional llamó la atención por ocupar cargos de gran responsabilidad política siendo bastante joven. De Hu se puede argumentar que su formación

al igual que la de Zemin estaba enfocada a la ingeniería. No obstante, su acercamiento al partido comunista le abriría las puertas hacia una carrera política que desembocaría en la presidencia de la república. Su personalidad prudente y leal caracterizó no solo su presidencia, sino que fueron características conocidas durante su ascenso político.

Su carrera estuvo marcada por su moderación personal, la protección de miembros del ala liberal del partido como Hu Yaoban y el conocimiento del interior chino por los cargos técnicos y políticos que ocupó en las deprimidas regiones del Oeste y Sur del país. Moderación política y lealtad al partido le caracterizan, la muestra de estas dos posturas políticas se encuentra en su actitud ante la Revolución Cultural, donde fue represaliado, de manera leve (Ramírez 2013, 81).

Durante su carrera política, su juventud fue una de las características que lo diferenciaba de otros políticos. Así, por ejemplo:

(...) en septiembre de 1982 Hu dio el gran salto al ser elegido miembro suplente del XII Comité Central del PCC en representación de la LJC, una organización de masas con reputación de encuadrar a algunas de las mentalidades más reformistas del comunismo posmaoísta. Con 39 años, Hu era el más joven de los 211 miembros del Comité Central, nominalmente el principal órgano del partido entre congresos.<sup>20</sup>

El evidente liderazgo de Jintao quedaba en evidencia desde su juventud. Su actitud cauta y reservada llevó a ser considerado un líder responsable. “el liderazgo responsable consiste, por un lado, en no dejarse llevar por la autocomplacencia ante la falta de interés interno cotidiano y, por otro, en no exagerar las posibles amenazas” (Hill 2016,83). Siguiendo las recomendaciones de Xiaoping, su ascenso al poder se da en medio de la resistencia de Zemin y el apoyo del partido comunista. Sin embargo, una vez en el poder Hu Jintao destacó los proyectos y la gestión de su predecesor.

Las decisiones en materia de política exterior durante el gobierno de Jintao fueron desarrolladas acorde a su personalidad. La toma de decisiones durante este gobierno estuvo vinculada por una parte al presidente, pero también al vicepresidente, primer ministro y

---

<sup>20</sup> Disponible en: [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/asia/china\\_republica\\_popular/hu\\_jintao](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/asia/china_republica_popular/hu_jintao)

representante de la institución legislativa. Por lo tanto, se puede señalar que fueron decisiones estratégicas. “Las decisiones estratégicas e interactivas son aquellas que involucran al menos a dos jugadores que toman decisiones que afectan y se ven afectadas por las decisiones del otro jugador” (Mintz 2010, 15).

### **2.3.7. Acercamientos individuales entre líderes chinos y líderes de América Latina, especialmente de Ecuador**

Al otro lado del mundo, Eduardo Frei Montalva, presidente de Chile entre 1964 – 1970, en su búsqueda de la autonomía de su país, a pesar de la falta de apoyo de la izquierda, buscó la expansión estratégica en 1965, llegando así al intercambio comercial del cobre y salitre chileno. Con este antecedente, Salvador Allende con la finalidad de alcanzar relaciones diplomáticas con naciones de corte socialista ven en China una gran posibilidad de expansión. En 1970, se firma el primer acuerdo China-América del Sur, en donde la presencia de los embajadores fue determinante para la negociación.

Así, poco después que Salvador Allende asumiera la nueva administración firmaba un convenio en París, el 15 de diciembre de 1970, vía su Embajador interino don Enrique Bernstein (quien era el representante de la administración Frei) y su contraparte china, el embajador Huan Chen, por medio del cual ambas naciones resolvían establecer plenas relaciones diplomáticas (Matta 2011, 349).

Cabe destacar que no era extraño que la firma se realizara bajo el liderazgo de los embajadores, puesto que para la época señalada Hill, destaca que “En 1984, el 28% de todos los embajadores habían sido formados en la École nationale d' administration (ENA) de primer nivel” (Hill 2003, 91). Por tanto, la representación diplomática era la encargada de firmar ese tipo de acercamientos por tener un reconocimiento jerárquico a nivel internacional y además porque el acercamiento entre presidentes era mucho más difícil dado a la distancia y dificultades de transporte. De esta manera se dio inicio a las relaciones diplomáticas con Asia. El interés chino por empezar negociaciones con los países de América del Sur fue creciente. En el siglo XXI, las relaciones bi regionales crecieron y las visitas de los mandatarios chinos hacia América Latina fueron más frecuentes. Así, por ejemplo, En abril de 2001, el entonces presidente chino Jiang Zemin, realizó un viaje a la región. Este hecho fue replicado por él también es presidente Hu Jintao quien sostuvo que tanto China como Latinoamérica cuentan

con una historia de lucha similares, lo cual les permitía ser complementarios. El mandatario sostuvo que dicha relación tenía tres objetivos centrales:

El apoyo mutuo en el campo político, el fortalecimiento de la complementariedad económica y el mantenimiento de contactos culturales estrechos. Para llevar a cabo estas metas, propuso que ambas partes fortalezcan una estrategia común y aumenten la confianza política, den pasos prácticos y creativos para aprovechar el potencial de cooperación económica, y asignen importancia a los intercambios culturales para profundizar la comprensión mutua (Shixue 2003,78).

En este contexto, también surgió el interés de un acercamiento entre líderes chinos y líderes ecuatorianos. Esto también tiene una motivación en que el Ecuador es actualmente uno de los principales socios de China. Esta circunstancia se fue concretizando con la relación entre el mandatario Xi Jinping y su homólogo el expresidente Rafael Correa quienes consolidaron la relación diplomática, que llevó a la toma de decisiones significativas para Ecuador. Sin embargo, hay que recalcar que la relación diplomática entre Ecuador y China surge en 1984, cuando el mandatario ecuatoriano Osvaldo Hurtado, visitó oficialmente China.

El expresidente Osvaldo Hurtado viajó el 14 de mayo de 1984 para firmar un convenio de cooperación económica y científica; y otro de cooperación crediticia, en el que China otorgó al Ecuador una línea de crédito de 15 millones de yuanes, sin interés (7,5 millones de dólares) (Periódico El Universo 2003).

Los acuerdos alcanzados como se mencionaron de manera previa estaban relacionados con la venta de materias primas como el petróleo. En 1994 Sixto Durán Ballén realizó la segunda visita al continente asiático.

El mandatario consiguió una cooperación entre la empresa estatal Petróleos del Ecuador y la Compañía China de Petróleo y Gas (CNPC), sobre transporte y almacenamientos de crudo por un periodo de dos años. China donó un millón de yuanes (120.000 dólares) para proyectos sociales (Periódico El Universo 2003).

Durante su corto periodo Jamil Mahuad también viajó a China en 1999. El 28 de agosto de ese año al igual que los otros presidentes Mahuad consiguió la firma de un acuerdo de

cooperación. “consiguió cooperación en materia de ciencia y tecnología, y de intercambio comercial; una línea de crédito sin intereses para la exportación de 6,5 millones de dólares, entre otros” (Periódico El Universo 2003).

Sin embargo, se puede aducir que el punto máximo en las relaciones bilaterales con China se obtuvo durante el primer gobierno del expresidente Rafael Correa. En noviembre de 2007, el mandatario ecuatoriano realizó su primera visita oficial a China, un evento que se cierra con la visita de Xi Jinping y que será abordada en el siguiente capítulo.

Según datos de Cancillería, durante la primera visita del presidente de la República, Rafael Correa, a China, en noviembre de 2007, se suscribieron 14 Convenios Bilaterales en diversas áreas como agricultura, ferrocarriles, cooperación deportiva, intercambio cultural, turismo, medidas sanitarias y fitosanitarias, laboral, empleo y seguridad social (Presidencia de la república del Ecuador).

#### **2.4. Conclusiones**

Al iniciar el presente capítulo se planteó el argumento que la política interna y externa China permitirían entender el contexto en el cual el país asiático centró su interés en la inversión y financiamiento en sectores estratégicos ecuatorianos. De esta manera, en lo concerniente a su política interna la experiencia histórica le permitió transformarse en una potencia a nivel mundial aprendiendo del aislamiento del resto de países durante varios años. A partir de su estrategia de poder, China ha logrado posicionarse en el escenario internacional con un modelo de política exterior denominado soft power y crecimiento acelerado le ha permitido ser incluido en bloques de integración, económicos, entre otros, además de tener una amplia participación en Latinoamérica. Así, el contexto de inversión y financiamiento latinoamericano tiene su objetivo en el posicionamiento como potencia a nivel mundial con el respaldo de la región y a la necesidad de materias primas que permiten desarrollar productos con valor agregado. El rol de los líderes Asiáticos ha jugado un papel fundamental en la historia del país, que han dependido de factores psicológicos y sociales para la toma de decisiones. Finalmente queda en evidencia que la relación con Ecuador, aunque distante en sus inicios se consolidó por el factor ideológico del presidente ecuatoriano, un corte progresista y a la apertura que China encontró para la participación económica en Ecuador.

## **Capítulo 3**

### **China en Latinoamérica y su importancia en los sectores estratégicos ecuatorianos**

#### **Introducción**

La importancia de la economía China a nivel mundial ha quedado en evidencia en los últimos años. El siglo XXI, se presenta como el escenario para el protagonismo de China. Su impacto ha generado que potencias como Estados Unidos actúen con cautela en sus estrategias económicas, políticas e incluso sociales. El presente capítulo pretende evidenciar la incidencia de China en la región latinoamericana y su impacto para la economía de los países en una forma general. Además, se pretende conocer cómo funciona el aparato estatal chino ya que las acciones internas son las que guían las decisiones en el escenario internacional. A partir de la estructura del estado se podrá entender las acciones de China hacia Latinoamérica. A esto se debe sumar el análisis del principal tomador de decisiones en el periodo propuesto para la investigación y las motivaciones que llevaron a Xi Jinping a invertir y financiar en sectores estratégicos ecuatorianos. Dichos objetivos serán analizados desde la óptica del poder, variable que servirá de guía a lo largo del documento.

El análisis permitirá entender el papel que desempeña el país asiático en la construcción de los denominados sectores estratégicos ecuatorianos, intentando a lo largo del documento responder a la pregunta de investigación planteada ¿Cuáles son los factores que explican la inversión y el financiamiento de China en sectores estratégicos de Ecuador?, ubicando al lector en el periodo propuesto de 2013-2016. El argumento central del capítulo es que China a partir de su participación en los sectores estratégicos ecuatorianos ha podido alcanzar objetivos, como posicionamiento en la región, obtención de materias primas y productos necesarios para su industria, relaciones a largo plazo, ventajas económicas en las negociaciones, entre otros.

Para poder desarrollar de manera adecuada el documento el capítulo contará con tres niveles de análisis: 1) Nivel Sistémico, en el cual se evidenciará la relación de China con actores regionales latinoamericanos. La relación entre China y Brasil será tomada como ejemplo por su importancia en la región y debido a que el país latinoamericano es miembro de los denominados BRICS, en el cual también participa China, además Brasil es el primero en la

lista de inversión extranjera directa de China. El segundo país en ser analizado será Costa Rica, por ser el primer país latinoamericano en firmar un tratado de libre comercio con China. La lista finaliza con Venezuela que como se podrá analizar es el país latinoamericano con mayor nivel de endeudamiento con el gigante asiático.

Continuando con el 2) nivel estatal en interés se centrará en conocer la influencia de China sobre la política estatal ecuatoriana, desarrollando como primer punto la estructura del estado chino para entender la toma de decisiones internas en donde se analizará el nivel político, económico y estratégico.

Finalmente, el 3) nivel individual, realiza un breve recorrido sobre la vida del tomador de decisiones, el presidente chino Xi Jinping, intentando explicar desde la perspectiva psicológica y la teoría realista de las Relaciones Internacionales el porqué de la importancia del aspecto humano para la toma de decisiones. De esta manera quedará identificado cuál es su rol en el tema de investigación.

Los tres niveles permitirán llegar a concluir sobre la pregunta planteada la cual sugiere que los factores para la inversión y el financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos se encuentran vinculada a la necesidad de China de alcanzar un nivel de industrialización a partir por ejemplo de la generación energética. Otro de los puntos señala que la ubicación geográfica de Ecuador en donde se encuentran los recursos naturales y materias primas juega un rol determinante en la inversión y financiamiento chino. Por último, considerando el acelerado nivel de crecimiento de la economía china se puede entender el interés en sectores estratégicos ecuatorianos como una estrategia de su política exterior para posicionarse en la región Latinoamérica y de esta manera afianzar relación que sean útiles en su ascenso como hegemón a nivel internacional.

### **3.1.- El gigante asiático a en la región latinoamericana, siglo XXI: Nivel Sistémico**

El recorrido histórico chino ha permitido entender que llegar a ser considerado como una potencia a nivel mundial no ha sido fácil para el país asiático. Sin embargo, su presencia internacional desde inicios del siglo XXI no puede ser discutida, logrando un crecimiento constante a pesar de la crisis económica a nivel mundial de 2008. Los principales socios de

China son la muestra clara de una economía en ascenso que en términos de importaciones y exportaciones hablan de una potencia internacional. A partir del año 2013, las exportaciones e importaciones chinas se direccionan tanto a Europa, América y Asia contando con socios comerciales a países como Estados Unidos y Alemania, como se evidencia en el siguiente cuadro.

**Tabla 3.1** Destino de las exportaciones chinas

**Principales destinos de las exportaciones**

	2013	Var. 13/12	Incidencia
Hong Kong SAR	384,497,866,928	18.9%	17.4%
EEUU	369,063,858,557	4.7%	16.7%
Japón	150,132,588,978	-1.0%	6.8%
Corea del Sur	91,164,951,035	4.0%	4.1%
Alemania	67,342,500,439	-2.7%	3.0%
Países Bajos	60,314,751,572	2.4%	2.7%
Reino Unido	50,942,127,633	10.0%	2.3%
Rusia	49,591,171,963	12.6%	2.2%
Vietnam	48,586,298,201	42.0%	2.2%
India	48,432,411,237	1.6%	2.2%

Fuente: Cámara Argentina de Comercio, 2015, pag 15.

Como se muestra en la tabla 3.1 las exportaciones de China se distribuyen a nivel mundial, pero con gran énfasis en Europa. La presencia de Estados Unidos llama la atención, primero por el porcentaje de exportaciones y segundo por la ubicación del país norteamericano en el listado de exportaciones. Sin embargo, en el segundo cuadro, se puede evidenciar que la presencia de China lejos de cambiar de socios comerciales, se consolida con los años. Así, en el año 2016 los principales socios comerciales de China se distribuyeron en un rango similar al del año 2013.

**Tabla 3.2** Cinco principales socios exportadores e importadores de China en 2016

Pais	Cantidad	Porcentaje
Estados Unidos	US\$ 385,678	18.39%
Hong Kong (China)	US\$ 287,252	13.69%
Japón	US\$ 129,268	6.16%
Corea del Norte	US\$ 93,707	4.47%

Alemaní	US\$ 65,214	3.11%
---------	-------------	-------

Fuente: World Integrated Trade Solution 2016.

Los grandes socios comerciales de China se perfilan hacia las grandes potencias tabla 3.2. De esta manera, la presencia de América Latina ha llamado la atención de manera especial por factores como: su ubicación geográfica, el volumen tanto en importaciones y exportaciones que representa para China, la importancia estratégica para China, entre otros. No obstante, el siglo XXI, ha representado un notable incremento en las relaciones China-Latinoamérica, en donde el factor económico es el primer vínculo entre las dos regiones.

En los últimos años, China se convierte en un motor importante para el crecimiento económico de América Latina, que ve a China como un mercado de gran potencialidad, con una amplia perspectiva para su exportación, y deposita gran expectativa en la capacidad china de inversión externa y en la cooperación tecnológica. La CEPAL considera a la economía china como el mayor motor del crecimiento económico mundial y un mercado potencial para la exportación latinoamericana (Bonilla y Milet 2015, 54).

Tal como lo destacan los autores, la importancia de China en la región se refleja en la base económica de los diferentes países con los cuales mantiene relaciones estratégicas de inversión. Desde la perspectiva realista de Wohlforth (2012), el power-centrismo podría explicar la relación China-Latinoamérica.

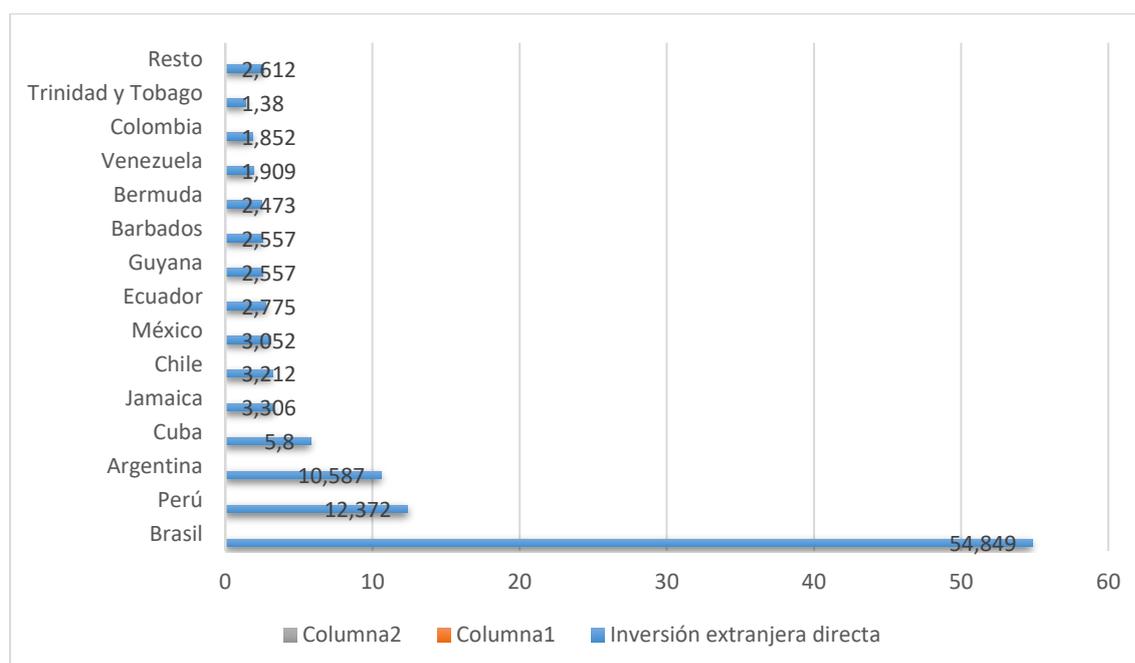
(...) los asuntos humanos siempre están marcados por grandes desigualdades de poder en ambos sentidos de ese término: influencia o control social (algunos grupos e individuos siempre tienen una gran influencia en la política) y recursos (algunos grupos e individuos siempre son desproporcionadamente dotado con el material necesario para obtener lo que quieren). La clave de la política en cualquier área es la interacción entre el poder social y el material, una interacción que se desarrolla a la sombra del uso potencial del poder material para coaccionar (Wohlforth 2012, 36).

Es decir, China cuenta con el poder económico, político y estratégico siendo considerada una potencia mundial, mientras que América Latina cuenta con los recursos naturales y la ubicación geográfica que pueden posicionar al país asiático. Pero para entender el impacto chino en América Latina, es necesario analizar algunos ejemplos con países de la región.

### 3.1.1. La potencia de Brasil la inferencia de China

Hablar de inversión y financiamiento chino en Latinoamérica significa hablar de Brasil, el país latinoamericano es el principal receptor de inversión extranjera directa por parte de China. “Brasil ha sido el destino preferido de las inversiones chinas. El país del dragón no ha dejado de invertir, ni siquiera en medio de la turbulencia política brasileña o ante el debilitamiento de la izquierda latinoamericana.”<sup>21</sup>

**Figura 3.1** Inversión extranjera directa china en América Latina 2001-2016



Fuente: Monitor de la OFDI de China en ALC. 2017

Como se observa en la figura 3.1, hasta el año 2016 la inversión extranjera directa de China colocaba a Brasil como primer receptor con una amplia diferencia de Perú, segundo país receptor en la región. Sin embargo, para llegar a este nivel de inversión, la relación entre ambos países tuvo que atravesar diferentes escenarios. Con la llegada al poder en 2003 de Luis Ignacio Lula Da Silva, el interés de Brasil por alejarse de su socio comercial tradicional quedó demostrado. Estados Unidos, no era el principal objetivo del presidente de Brasil, aunque los lazos comerciales eran bastante fuertes. Los objetivos de trabajo en materia de política exterior del presidente se resumen en:

<sup>21</sup> <https://www.weforum.org/es/agenda/2017/06/que-plan-tiene-china-para-latinoamerica/>

a) Contribuir a un mayor equilibrio de fuerzas a nivel internacional, procurando atenuar el unilateralismo (de Estados Unidos). – b) Fortalecer las relaciones bilaterales y multilaterales como mecanismo para aumentar el poder de negociación política y económica de Brasil en la esfera internacional. – c) Desarrollar las relaciones diplomáticas para aprovechar las posibilidades de mayor intercambio económico, financiero, tecnológico, cultural, etc. – d) Evitar acuerdos que puedan comprometer a largo plazo el desarrollo (Busilli 2017, 7).

La base de trabajo en materia de política exterior dejaba claro el interés en la búsqueda de nuevos socios comerciales que permitieran evitar el unilateralismo, que se había mantenido no solo en Brasil sino en muchos de los países de la región. De esta manera, según un informe de la CELAG (2015), los dos países firmaron alrededor de 30 acuerdos estratégicos que incluían las áreas financiera, agrícola, aeronáutica, entre otros. El resultado de los diferentes acuerdos es la inversión China, que al igual que en el resto de países impone sus condiciones para el trabajo en la región.

Wohlforth (2012) plantea argumenta que “Debido a que los estados siempre miran hacia el futuro para anticipar posibles problemas, el equilibrio puede ocurrir incluso antes de que un estado o alianza cualquiera haya obtenido un margen de poder obvio” (Wohlforth 2012,40). La afirmación realista del autor sobre el accionar de los estados puede ser analizado en la política exterior del expresidente Lula Da Silva, quien como se manifestó de manera previa ya tenía planes de cambio, anticipando una política diferente del hegemon y dando paso a China para un futuro de negociaciones en la región.

Una vez sentadas las bases del mandatario brasileño, la economía del país latinoamericano ha mantenido un notable crecimiento en términos comerciales con China. Según un informe de la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia (2016), entre los principales socios comerciales de Brasil se encuentra China, desplazando a Estados Unidos. El siguiente cuadro presenta en términos porcentuales los principales destinos de exportación de Brasil, ubicando como principal cliente a China a partir del año 2010, cuya brecha con Estados Unidos es bastante significativa.

**Tabla 3.3.** Principales países clientes de Brasil 2015

<b>Principales países clientes</b>						
<b>(Datos en M usd)</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>%total</b>
China	30.786	44.315	41.228	46.026	40.616	18.0%
Estados Unidos	19.307	25.805	26.701	24.653	27.027	12.0%
Argentina	18.523	22.709	17.998	19.615	14.281	6.3%
Países Bajos	10.228	13.640	15.041	17.33	13.035	5.7%
Japón	7.141	9.473	7.956	7.964	6.718	2.9%
Alemania	8.138	9.039	7.277	6.552	6.632	2.9%
India	3.492	3.200	5.576	3.130	4.788	2.1%

Fuente: Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia (2016, 28)

Las importaciones también cambiaron en el orden de Brasil y pasó de una economía ligada a Estados Unidos para vender en mayor volumen a China. El siguiente cuadro toma como referencia el año 2010 hasta el año 2014. Tabla 3.3

**Tabla 113.4** Principales países proveedores de China 2015

<b>Principales países proveedores</b>						
<b>(Datos en M usd)</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>%total</b>
China	25.595	32.791	34.251	37.304	37.343	16.2%
Estados Unidos	27.044	33.970	32.363	36.005	34.999	15.2%
Argentina	14.435	16.906	16.444	16.463	14.143	6.1%
Alemania	12.554	15.214	14.212	15.183	13.837	6.0%
Nigeria	5.920	8.387	8.012	9.648	9.495	4.1%
Corea del Sur	8.422	10.097	9.099	9.492	8.525	3.7%
Japón	6.986	7.872	7.735	7.082	5.901	2.5%

Fuente: Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia (2016, 29)

De las cifras presentadas en ambas tablas 3.3 y 3.4 se puede afirmar que, aunque el gobierno de Lula Da Silva sentó la base para la relación comercial con China, las ventajas económicas que representaron para el país suramericano permitieron que a largo plazo China pueda posicionarse en Brasil. El desplazamiento de Estados Unidos puede ser entendido a parte de la teoría de estabilidad hegemónica propuesta por Wohlforth (2012) quien argumenta que las grandes potencias intentan a partir de su poder fermentar jerarquía en el sistema internacional a pesar de su origen anárquico.

**La teoría de la estabilidad hegemónica** se basa en la observación de que los estados poderosos tienden a buscar el dominio sobre todo o parte de cualquier sistema internacional, fomentando así un cierto grado de jerarquía dentro de la anarquía sistémica general. Busca explicar cómo puede surgir la cooperación entre las principales potencias y cómo surgen y se mantienen los órdenes internacionales, que comprenden reglas, normas e instituciones. La predicción central de la teoría es que cualquier orden internacional es estable solo en la medida en que las relaciones de autoridad dentro de ella se sostienen por la distribución subyacente del poder. De acuerdo con esta teoría, el orden actual de "globalización" se sustenta en el poder de los Estados Unidos y es probable que se deshaga a medida que los retadores como China ganan fuerza (Wohlforth 2012, 41).

Los principales productos de exportación de Brasil a China productos agrícolas. “En el año 2013, Brasil proveyó a China 75% de sus importaciones agrícolas procedentes de América Latina, y Argentina 16%. Las exportaciones de soja a China representan a su vez el 37% del total de las exportaciones a ese país” (Salama 2016, 16). No obstante, la exportación de materias primas también se encuentra entre los productos más rentables para China.

Brasil, también exporta otras materias primas, incluyendo el mineral de hierro que continúa siendo la más importante. El valor de las exportaciones del mineral de hierro y derivados ascendió a un 35% de sus exportaciones a China en 2014. La caída en el precio del mineral de hierro ha sido impresionante. Con un índice de 100 en 2010, su precio llegó a un índice de 28 en diciembre de 2015 (Banco Mundial, 2016), y no es sino hasta finales de 2015 que la curva se ve un poco al revés (Salama 2016, 16).

El cambio de dependencia económica representa para China una posición más consolidada en la región. Las cifras económicas reflejan que con el paso de los años las relaciones se

intensifican y a través poder y China desplaza de manera sigilosa a Estados Unidos. En términos del realismo clásico, se trata de equilibrar el poder.

Equilibrar el poder es, en este contexto, una estrategia que crea libertad para alcanzar objetivos al mejorar la posición política relativa de un estado. Como una prescripción, el concepto de equilibrio de poder utilizado en este sentido es un buen ejemplo de la forma en que el realismo clásico respeta a la agencia de maneras que intentan un enfoque más científico del realismo (Barkin 2009, 241).

Además de los productos tradicionales que mantiene la economía de Brasil vigente con China, el sector energético ha llamado la atención y diversos trabajos académicos han abordado el tema. La tesis doctoral de Li Yun (2014), interpreta la existencia de un comercio energético entre Brasil y China. Dentro del documento se menciona la firma de convenios entre empresas petroleras brasileras y bancos de China. Por ejemplo, EFE indica que:

«la (empresa) estatal brasileña Petrobras se comprometió (...) a suministrar entre 40.000 y 60.000 barriles de crudo cada día a las refinerías de la China National Petroleum Company (CNPC), por un año. «En otro convenio, (Petrobras) venderá también entre 60.000 y 100.000 barriles cada día a otra refinería propiedad de la compañía china Sinopec» (Yun 2014,64, 65).

El sector energético ha sido uno de los puntos principales para China, realizando préstamos para la inversión en este sector. La siguiente, tabla 3.5 demuestra que los préstamos por parte de las empresas chinas han sido para áreas de energía e infraestructura.

**Tabla 123.5** Financiamiento de China en sectores estratégicos de Brasil

DATE	TYPE	PURPOSE	LENDER	AMOUNT
December 2007	Energy	GASENE pipeline	China Development Bank	\$750M
June 2008	Energy	Coal plant	China Development Bank	\$356M
May 2009	Energy	Pre-salt oil field development	China Development Bank	\$10B
April 2015	Energy	Bilateral cooperation agreement	China Development Bank	\$3.5B
April 2015	Infrastructure	Soy processing industrial line	China Development Bank	\$1.2B
May 2015	Energy	Bilateral cooperation agreement	China Ex-Im Bank	\$3.2B
May 2015	Energy	Bilateral cooperation agreement	China Development Bank	\$1.5B
May 2015	Other	Sale of E-195 aircrafts	China Ex-Im Bank	\$1.3B
February 2016	Energy	Debt financing	China Development Bank	\$10B
December 2016	Energy	Debt financing	China Development Bank	\$5B
September 2017	Other	China-Brazil trade financing	China Ex-Im Bank	\$300M
December 2017	Energy	Oil production	China Development Bank	\$5B

Fuente: The Dialogue leadership for the Americas, 2015.

Las relaciones diplomáticas desempeñaron un rol importante a la hora de entablar vínculos económicos y comerciales entre China y Brasil. Basados en la denominada cooperación Sur – Sur, los países ambos miembros de los BRICS, entablaron relaciones que permitían dar una perspectiva diferente al modelo establecido.

Cuando analizamos el desarrollo y la evolución de las relaciones Brasil-China es posible observar que desde el establecimiento de las relaciones diplomáticas bilaterales ambos países coincidían, a pesar de las diferencias en sus sistemas políticos, en aspectos de la política exterior como la búsqueda de la autonomía internacional, la defensa de soberanía y la integridad territorial. También compartieron posiciones respecto a otros temas internacionales como la oposición a la diplomacia de derechos humanos de Estados Unidos y el proteccionismo comercial de los países desarrollados (Busilli 2017, 8).

En materia de política exterior Marcos Cordeiro Pires (2015), hace hincapié en una perspectiva similar. Para el autor tanto China como Brasil intentan desarrollar una política de cooperación pacífica. Si bien las economías son asimétricas, los cinco principios de coexistencia pacífica China parecen concordar con principios orientadores de la política exterior brasileña.

Otro campo de fuerte actuación conjunta entre Brasil y China se da en las relaciones internacionales. Ambos países tienen un alto grado de compatibilidad en sus políticas externas. Cuando se hace un cotejo de los principios defendidos por China tanto en los "Cinco principios de coexistencia pacífica" y en su "White Paper on China's Peaceful Development" (State Council, 2011), lanzado en septiembre de 2011, se puede constatar una gran adherencia a los principios orientadores de la política exterior brasileña, definida en el artículo 4 de la Constitución Federal (Brasil, 1988).

Así, las relaciones entre China y Brasil están marcadas por los intereses individuales de cada Estado, determinando que la teoría realista se adapta por el grado de interés, no obstante, dichas relaciones en términos de política exterior son de respeto y no intromisión en la soberanía de ambos países.

### **3.1.2. Primer Tratado de Libre Comercio en América Latina entre Costa Rica y China**

Las relaciones diplomáticas entre estos dos países tuvieron su origen en el año 2007 con el reconocimiento de la República Popular China como socio de Costa Rica, dejando de lado a Taiwán. En el año 2012, las relaciones ascendieron y a través de un Tratado de Libre Comercio entre ambos países la relación comercial se fortalecía (Estrategia y negocios 2017). A pesar de no ser considerado uno de los países más representativos en términos económicos como Brasil o Argentina, su importancia radica en la relación tan cercana que ha mantenido con China y que se ha consolidado llegando a ser el primer país latinoamericano en firmar un Tratado de Libre Comercio con el gigante asiático. Sin embargo, a diferencia de otros países latinoamericanos dichas relaciones han disminuido y para el año 2016 tanto las importaciones como exportaciones sufrieron una caída en la relación económica.

Las exportaciones al gigante asiático, pese a la apertura de relaciones y la firma de un Tratado de Libre Comercio han mermado considerablemente, pasando de US\$613 millones en 2008, a tan apenas US\$62 millones en 2016. La razón es clara, Intel cerró su manufactura en Costa Rica, que suponía más del 90 % de las exportaciones ticas hacia China.

Mientras, las importaciones pasaron de US\$865 millones en 2008, a cerca de US\$2.200 millones, en 2016 (Estrategia y negocios 2017).

Para Trejos (2009), el aparente descenso en términos económicos entre los dos países se debe a que China está interesado en Costa Rica de manera política y los beneficios que obtiene China son a corto plazo. Este razonamiento tiene su sustento en factores como: la ubicación geográfica, el tamaño o las materias primas de Costa Rica, que si bien son útiles para China no se convierten en primordiales.

El interés de China por Costa Rica ha sido primeramente político, como en general mucho del actuar en su nuevo papel dentro del mundo multipolar y hacia los países en vías de desarrollo. Adicionalmente, la importancia de Costa Rica como socio en la región centroamericana le da características excepcionales en el corto plazo. Por lo tanto, plantearse el interés de China en el Tratado de Libre Comercio con Costa Rica únicamente por sus intereses comerciales sería limitado, dado que no representamos un proveedor principal para ninguno de sus productos ni ningún peligro -por nuestro tamaño- hacia su mercado (Trejos 2009, 12).

Para el caso de Costa Rica, Escudé (1995), destaca al realismo clásico y hace una fuerte crítica a Waltz ya que para Escude los Estados pequeños pueden generar inestabilidad. De esta manera, aunque de manera económica Costa Rica no represente un amplio porcentaje en la balanza comercial china, el ámbito político si es gran relevancia por su estabilidad en la región. Escude asegura que los Estados pequeños también pueden generar impacto en las grandes potencias y tomando el ejemplo de Waltz, quien compara a los Estados con el mercado y lo interpreta de la siguiente manera:

Aquí aplica la analogía del mercado una vez más, afirmando que el destino de los Estados, al igual que el destino de las empresas de un mercado, se ve más afectado por las acciones e interacciones de las unidades más grandes que por las de las menores. Esto puede ser muy cierto, pero deja de lado el importante hecho de que el comportamiento contestatario de algunos Estados periféricos es una de las mayores fuentes de inestabilidad en el mundo contemporáneo (Escudé 1995).

En el caso de Costa Rica la estrategia de ingreso se ha direccionado a un sector ajeno al petróleo. China logró posicionarse en el país costarricense, mediante el intercambio tecnológico y el sector de la electricidad. Intel, dedicada a la producción de componentes electrónicos decide trasladar su centro de operaciones habilitado en Costa Rica hacia Asia con lo cual el intercambio comercial evidencia un notable descenso en 2013 (Navarro y Morales 2002). En la siguiente figura 3.2 se pueden evidenciar los principales productos de importación para Costa Rica.

**Figura 3.2** Costa Rica, importaciones a China según subsector, 2007-2015



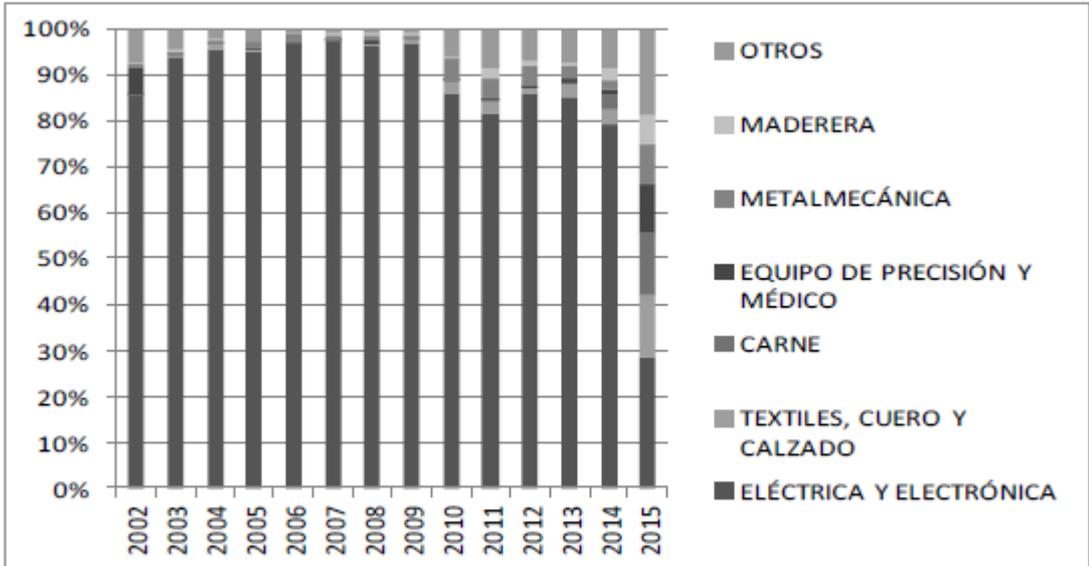
Fuente: Elaboración propia según datos de PROCOMER.

Fuente: Arias, Rafael. 2016,11

Es decir, el principal producto de importación se ve vinculado a la eléctrica y electrónica, seguido por la Química y el material de transporte. Este rango pone en evidencia que las necesidades de los países latinoamericanos cambian de acuerdo a sus políticas internas. Sus exportaciones tampoco varían y se mantiene la electricidad y electrónica en primer lugar, como lo muestra la siguiente gráfica.

**Figura 3.3** Costa Rica, exportaciones a China según subsector, 2002-2015

**Gráfico 4. Costa Rica. Exportaciones a China según subsector, 2002-2015**



Fuente: Elaboración propia según datos de PROCOMER.

Fuente: Arias, Rafael. 2016, 9.

Sin embargo, al igual que en la gran mayoría países en la región Americana, Costa Rica mantiene una deuda con China que en 2015 ascendía a 395 millones, que fueron invertidos en infraestructura como muestra la figura 3.4.

**Figura 3.4** Financiamiento de China en sectores estratégicos de Costa Rica



**Fuente:** The Dialogue leadership for the Americas, 2015.

A pesar de no ser uno de los principales socios en la región y tener a países como México, Chile o Brasil, la mención de Costa Rica responde a que fue uno de los primeros países en firmar acuerdos con China y aunque su impacto no ha sido como el de otros países latinoamericanos si ha sentado un precedente en las relaciones bilaterales. Así, por ejemplo, el tratado de libre comercio es la evidencia de una economía en ascenso como la de China generando lazos estratégicos que no necesariamente tienen un vínculo con el tamaño del país o su situación económica.

También es importante reconocer que, a pesar de la gran estrategia de China para alcanzar el primer lugar en los países de la región, en el caso de Costa Rica no ha logrado consolidarse como un destino de exportación. En 2016, los principales destinos de exportación de Costa Rica eran Estados Unidos, Países Bajos, Panamá, entre otros. Sin embargo, en el caso de las importaciones, China se encontraba en el segundo lugar superado únicamente por Estados Unidos. Datos que ponen en evidencia la falta de un equilibrio y la ventaja de China sobre Costa Rica. Como lo muestran las siguientes gráficas:

**Figura 3.5** Principales exportaciones de Costa Rica

Pais	Cantidad	Porcentaje
Estados Unidos	US\$4,058	40.96%
Paises Bajos	US\$575	5.81%
Panamá	US\$561	5.66%
Bélgica	US\$532	5.37%
Nicaragua	US\$517	5.22%

Fuente: de World Integrated Trade Solution, 2016.

La figura 3.5 muestra los principales proveedores de Costa Rica y aunque Estados Unidos se mantiene en primer lugar, China ha logrado posicionarse como el segundo país exportador para Costa Rica, reafirmando el impacto en la economía latinoamericana de China.

Finalmente, a pesar de la asimetría entre China y Costa Rica la política exterior de China se fundamenta sobre la paz. Esta relación es la mantenida con el resto de los países latinoamericanos.

Sobre la política exterior, que es independiente de la paz de China, la alianza estratégica entre China – Costa Rica quiere mostrar una visión más global dentro del marco de la relación de China con los países de América. Las metas y los principios de China se basan” en una concepción de un mundo armonioso, con paz duradera y prosperidad común (Trejos 2009, 17).

### **3.1.3. Venezuela y su gran dependencia económica con China**

Un informe presentado por la CEPAL sobre la promoción de comercio e inversión de China en América Latina asegura que América del Sur en contraste con México y Centroamérica, registra un ligero superávit comercial.

América Latina y el Caribe como un todo muestran un superávit comercial creciente con China en materias primas y manufacturas basadas en recursos naturales, el cual se genera específicamente en América del Sur. Por el contrario, la región como un todo y todas sus subregiones exhiben un creciente déficit con China en el comercio de las demás manufacturas (CEPAL 2013, 11).

La inversión realizada por China en la región registra cifras bastante altas, en donde uno de los principales prestamistas es Venezuela. La república Bolivariana, durante el gobierno del expresidente Hugo Chávez, afianzo las relaciones comerciales diplomáticas y económicas con China, dando un giro a la economía del país. El vínculo entre China y Venezuela fue denominado Fondo conjunto Chino-Venezolano. “En total, Venezuela ha recibido de China 45.000 millones de dólares, pero la deuda total en estos últimos ocho años, a la que se suman unos 25.000 millones de dólares en pagos de intereses, asciende a cerca de 70.000 millones de dólares”<sup>22</sup>

El giro que dio Venezuela hacia China fue apoyado por otros países latinoamericanos, oportunidad que China no desaprovecho. Con dicha apertura en Venezuela China se sirvió de diversas estrategias para entablar relaciones a largo plazo. Barkin (2009) señala que el poder no debe estar limitado y por el contrario debe servir como herramienta para generar influencia.

El poder, tal como lo entienden los realistas, es a la vez social y relacional: no es simplemente la capacidad de destruir, sino la capacidad de influir en los resultados políticos de una manera que promueva los intereses del usuario del poder. Como lo define Morgenthau, power puede comprender cualquier cosa que establezca y mantenga el control del hombre sobre el hombre" (Morgenthau 1967, 9).

Aunque Venezuela se acercó a China buscando distancia con Estados Unidos, la asimetría ha permitido que China mantenga ventajas económicas sobre el país latinoamericano. Venezuela se encuentra en el primer lugar de América del Sur en la lista de países deudores con China. Los principales sectores en los que ha invertido China en Venezuela son; el energético, minería e infraestructura. De los tres sectores el que más llama la atención es el energético, de manera principal por el volumen en la inversión que ha realizado China a partir del marco de cooperación energética que mantienen China y Venezuela a través de empresas estatales, así como bancos tanto chinos como venezolanos.

---

<sup>22</sup> Suhelis Tejero. Contrapunto, disponible en: <http://www.contrapunto.com/mobile/noticia/deuda-total-de-venezuela-con-china-asciende-a-70000-millones-de-dolares/>

Han sido múltiples los tratados que se han celebrado en el marco de la cooperación energética, que también han llegado a otros sectores como la agricultura, la minería, la construcción de viviendas y la educación. Sin embargo, a partir de la creación del Fondo Conjunto, a finales de 2007, las herramientas financieras comenzaron a tener un nuevo efecto, ya que le permitieron a China aumentar su presencia en el mercado de hidrocarburos de Venezuela, dado que se creó la necesidad de proveer bienes y servicios para desarrollar los proyectos. Tales necesidades fueron suplidas por nuevas firmas chinas (Cardona 2016,18).

La necesidad que creó China fue producto del entendimiento que China tuvo que realizar sobre el accionar de Venezuela. El realismo plantea que no se puede actuar fuera de la lógica y las leyes y en el caso de Venezuela las herramientas financieras siguieron una lógica que China aprovechó para aumentar su presencia. Morgenthau (1987) en su primer principio sobre el realismo ya argumentaba sobre esta lógica.

El realismo político supone que la política, al igual que toda la sociedad, obedece a leyes objetivas que arraigan en la naturaleza humana. A los efectos de cualquier mejoramiento de la sociedad es necesario entender previamente las leyes que gobiernan la vida de esa sociedad. El funcionamiento de esas leyes es completamente ajeno al curso de nuestras preferencias; desafiarlas significa el riesgo de exponerse al fracaso (Morgenthau 1987, 12).

Desde el año 2007 hasta el año 2016 los préstamos otorgados por los bancos chinos a Venezuela ascendieron a 62.2 billones de dólares. En la siguiente tabla se puede notar que el sector con mayor inversión por China Development Bank, es el energético.

**Tabla 3.6** Financiamiento de China en Venezuela, sectores estratégicos

DATE	TYPE	PURPOSE	LENDER	AMOUNT
November 2007	Energy	Joint Fund - Tranche A	China Development Bank	\$4B
April 2009	Energy	Joint Fund - Tranche B	China Development Bank	\$4B
December 2009	Energy	Not specified	China Ex-Im Bank	\$500M
December 2009	Mining	Mining project credit	China Development Bank	\$1B
May 2010	Other	Trade-related credit facility	CDB and Portugal's BES	\$1.1B
August 2010	Energy	Joint Fund - Long-Term Facility	China Development Bank	\$20.3B
June 2011	Energy	Joint Fund - Tranche A renewal	China Development Bank	\$4B
November 2011	Energy	Abreu e Lima refinery	China Development Bank	\$1.5B
February 2012	Energy	Purchase of oil-related products	China Development Bank	\$500M
August 2012	Energy	Joint Fund - Tranche B renewal	China Development Bank	\$4B
June 2013	Energy	Sinovensa production in Orinoco	China Development Bank	\$4B
September 2013	Mining	Las Cristinas gold mine	China Development Bank	\$700M
September 2013	Infrastructure	Pequiven marine terminal	China Ex-Im Bank	\$391M
November 2013	Energy	Joint Fund - Tranche C	China Development Bank	\$5B
July 2014	Infrastructure	Joint Fund - Tranche A renewal	China Ex-Im Bank	\$4B
April 2015	Energy	Joint Fund - Tranche B renewal	China Development Bank	\$5B
November 2016	Energy	Oil sector development	China Development Bank	\$2.2B

Fuente: The Dialogue

Como muestra la tabla 3.6, en noviembre de 2007 se dan inicio los préstamos con empresas chinas quienes financian en el sector energético. En noviembre de 2016 Venezuela recibe un préstamo de \$2.2 billones de dólares para el desarrollo del sector petrolero. De esta manera los datos revelan que la relación comercial entre China y Venezuela no tendrá fin a corto plazo, generando dependencia económica.

Sin embargo, la relación sino China- Venezuela se vio acompañada ámbitos diplomáticos entre los dos gobiernos. El acercamiento entre los mandatarios de ambos países ha significado la apertura a los diálogos y la firma de más de 20 acuerdos bilaterales. En el año 201, Venezuela había suscrito 318 convenios con China entre los que se destacaban: Financiamiento, Energía y petróleo, ciencia, tecnología e industrias intermedias y agricultura. Morgenthau (1987), a través de su segundo principio de realismo político explica el porqué de la relación entre los países de economías diferentes. El interés del poder explica la búsqueda China de la región Latinoamericana.

El elemento principal que permite al realismo político encontrar su rumbo en el panorama de la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder. Este concepto proporciona el enlace entre la razón — en trance de comprender la política internacional— y los *hechos que reclaman comprensión*. Fija a la política como una esfera autónoma de acción

y comprensión distinta de otras esferas tales como la económica — entendida en términos de interés definido como beneficio—, la ética, la estética o la religiosa (Morgenthau 1987, 13).

El desarrollo de los tres ejemplos presentados sostiene que la posición de China en la región se ha consolidado y lejos perder interés, los países Latinoamericanos y del Caribe muestra una mayor disposición para trabajar en las relaciones diplomáticas con el país asiático, en beneficio de alcanzar intereses económicos y comerciales. Adrián Bonilla (2018) señala que China al momento de realizar una inversión en Latinoamérica tienen en cuenta “en primer lugar las capacidades de renta que estas inversiones puedan generar en relación a las necesidades de las empresas Chinas y en segundo lugar, las afinidades políticas o ideológicas de los gobiernos con el gobierno de la República Popular”<sup>23</sup> Las exigencias presentadas por el Estado chino no parecen representar un impedimento para los países quienes se adaptan a las reglas que China presenta a partir de su estructura como Estado y que serán analizadas en el siguiente apartado.

### **3.2. Políticas implementadas en Ecuador: Nivel Estatal**

Las medidas políticas implementadas por China en Ecuador son similares en toda Latinoamérica, sin embargo, sus políticas intentan diferenciarse de antiguas hegemonías. En entrevista con Milton Reyes (2018), coordinador del Programa de Estudios del Asia Pacífico y China, el académico argumenta que:

China no puede ser medida con la misma vara que otras potencias puesto que en diversas áreas juega de manera similar, pero en otros temas juegan de manera diferente, por ejemplo, en el tema comercio actúan como cualquier otra potencia, está vinculado al tema de generar riqueza, pero en otro tema como financiamiento aseguran que la relación sea a largo plazo.<sup>24</sup>

De esta manera la afirmación de Reyes presenta la pauta de un socio comercial que de manera evidente en el aspecto económico va a buscar ganancias en gran medida. No obstante, su intención futura se centra en relaciones estratégicas útiles con los países latinoamericanos con quienes su imagen busca ser percibida percibe como un actor diferente a las economías

---

<sup>23</sup> Adrián Bonilla (Actual secretario de educación superior, docente universitario y experto en la relación China – America Latina.), en conversación con el autor, agosto 2018.

<sup>24</sup> Milton Reyes (Ex coordinador del Programa de Estudios del Asia Pacífico y China.), en conversación con el autor, agosto 2018.

tradicionales. La intencionalidad de China no se enfoca únicamente en un manejo económico inmediato, por el contrario, la finalidad está centrada en el financiamiento continuo lo que por consecuencia generará relaciones de a largo plazo.

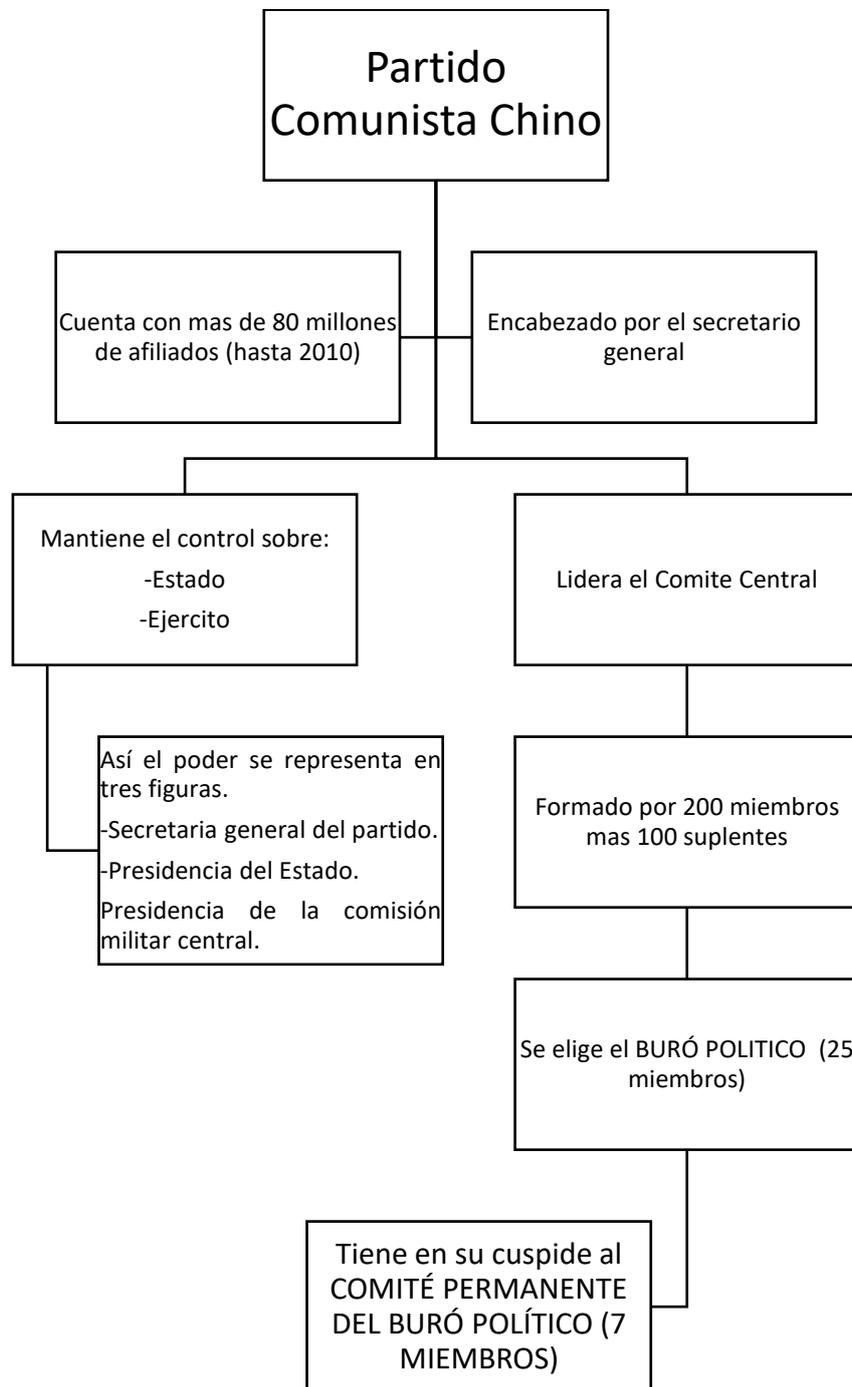
A lo largo del presente documento China ha implementado en su política exterior una política de paz y respeto por la soberanía de los Estados. La guía de su accionar internacional es el resultado del análisis y la toma de decisiones del aparato estatal Chino. Por consecuencia, es necesario conocer las diferentes funciones estatales que son las encargadas de la toman las decisiones y son el reflejo de la voluntad colectiva. De esta manera para poder entender las medidas políticas implementadas por China a nivel internacional y de manera específica en Ecuador, es necesario analizar la estructura del estado chino. China cuenta una división a nivel político, basada en la constitución del año 1982. En su artículo 1, se define al país como un estado socialista de dictadura democrática popular.

### **3.2.1.- Estructura del Estado Chino**

#### **3.2.1.1. Nivel Político**

El partido comunista chino es el órgano político más importante en China. Su nivel de influencia viene acompañado de millones de afiliados al partido. La Asamblea Popular Nacional se encuentra supeditada al partido tradicional del país y la mayor parte de sus miembros pertenecen a este partido. La estructura de poder es atribuida Deng Xiaoping quien intentaba equilibrar el poder “Porque como venimos diciendo, la principal característica del gobierno chino es que es un mando colegiado, donde el poder del número uno está contrapesado por el de los demás miembros de su equipo y con el de viejas figuras” (Ramírez 2012, 74). Para poder detallar el orden partido comunista a continuación se presenta la siguiente gráfica:

**Figura 3.6** División del partido Comunista Chino



**Fuente:** Ramírez 2012 ,74.

Como se pudo evidenciar la figura 3.6, la máxima representación en el poder chino está dada por el partido comunista a través de sus diputados, quienes mediante la elección del buró

político toman las decisiones políticas, económicas, comerciales y hasta militares del país. Por tal motivo se convierte en necesario el análisis del órgano que contiene a los máximos representantes chinos, la asamblea popular nacional.

#### **a) Asamblea Popular Nacional**

El artículo 57 de la constitución declara que “La Asamblea Popular Nacional de la República Popular China es el órgano supremo del poder del Estado. Su organismo permanente es el Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional” (Constitución República Popular de China 1982). Precedida por Zhang Dejiang, la asamblea popular cuenta con 2. 987 Asambleístas, en donde sus principales funciones se detallan en el artículo 62 de la misma constitución, de lo cual se puede destacar: a) la elaboración y reforma de códigos, b) elección y nombramiento de autoridades como el presidente de la república, ministro del consejo de estado, presidente de la comisión militar central y demás autoridades, c) la aprobación del plan de desarrollo económico, entre otras funciones (Constitución República Popular de China 1982).

En consideración al rol que desempeña la Asamblea Popular Nacional de China en materia de política exterior, la constitución lo detalla en su artículo 70.

La Asamblea Popular Nacional instituye la Comisión de Nacionalidades, la Comisión Jurídica, la Comisión de Asuntos Financieros y Económicos, la Comisión de Educación, Ciencias, Cultura y Salud Pública, la Comisión de Asuntos Exteriores, la Comisión de Chinos Residentes en el Extranjero y otras comisiones especiales necesarias. Entre los periodos de sesiones de la Asamblea Popular Nacional, todas estas comisiones funcionan bajo la dirección del Comité Permanente de la Asamblea (Constitución República Popular de China 1982, art 70).

De las comisiones mencionadas, la comisión de asuntos exteriores es la encargada del permanente desarrollo de asuntos concernientes a la política exterior del país. Esta comisión, tiene completa libertad desarrollar investigaciones concernientes a temas como: soberanía, relaciones bilaterales, seguridad, comercio, entre otros. De esta forma, una vez realizado el levantamiento de información u análisis de temas concernientes a la comisión la Asamblea general a través de su comité permanente tomará las decisiones en materia de política exterior.

Existen nueve deberes a cargo de la comisión de asuntos exteriores de la Asamblea Popular Nacional de China, mismos que se enfocan en la investigación de asuntos internacionales, así como la propuesta de leyes favorable para la República Popular, de estos nueve puntos se puede destacar la tarea número seis, que indica que la comisión deberá:

6. Escuchar informes de departamentos relevantes sobre la implementación de leyes relacionadas con el extranjero, supervisar e inspeccionar la implementación de leyes y regulaciones relacionadas con el extranjero y presentar informes (Congreso nacional del pueblo de la república popular China).<sup>25</sup>

Con base a las funciones que desempeña la Asamblea Popular Nacional de China, el ministerio de política exterior de China ha señalado que el trabajo de dicha institución con respecto a América Latina será:

(...) la Asamblea Popular Nacional de China intensificará los contactos amistosos de múltiples niveles y canales con los parlamentos nacionales de América Latina y el Caribe, así como con el Parlamento Latinoamericano, el Parlamento del Mercado Común del Sur y el Parlamento Andino, entre otros organismos parlamentarios, con el objeto de añadir nuevos elementos al desarrollo de las relaciones interestatales e inyectar en éstas renovadas vitalidades (Ministerio de Política Exterior China 2008).

Es decir, el rol de la Asamblea Popular de China no se limita a los Estados de manera individual, sino que intenta establecer relaciones a través de bloques económicos y organismos multilaterales. La función que desempeña la asamblea se convierte en determinante porque a partir de la elección que los miembros de la asamblea realicen sobre el presidente de la república, se desprenderán las relaciones en temas de política exterior.

---

<sup>25</sup> Congreso

nacional del pueblo de la república popular China disponible en:

[https://translate.googleusercontent.com/translate\\_c?depth=1&hl=es&prev=search&rurl=translate.google.com.ec](https://translate.googleusercontent.com/translate_c?depth=1&hl=es&prev=search&rurl=translate.google.com.ec&sl=zh-)

[TW&sp=nmt4&u=http://www.npc.gov.cn/npc/bmzz/waishi/node\\_1694.htm&xid=17259,15700021,15700124,15700149,15700186,15700191,15700201,15700214,15700220,15700222,15700225,15700230&usg=ALkJrhiXCcWELXIuF5yR3-6FSkDrfhQ8w](http://www.npc.gov.cn/npc/bmzz/waishi/node_1694.htm&xid=17259,15700021,15700124,15700149,15700186,15700191,15700201,15700214,15700220,15700222,15700225,15700230&usg=ALkJrhiXCcWELXIuF5yR3-6FSkDrfhQ8w)

## **b) Presidente**

Electo en dos periodos Xi Jinping es el presidente de la República Popular de China y es considerado el hombre más importante de China ya que además es el secretario general del comité central del partido comunista y presidente de la comisión central. Su primera elección en el año 2013 anunciaba la quinta generación de líderes y su reelección en 2018 contó con el respaldo unánime de la Asamblea Popular de China y dejó la puerta abierta a la reelección presidencial indefinida. La Constitución del país enmarca las funciones de Xi Jinping en su artículo 80:

Artículo 80° - De acuerdo con las decisiones de la Asamblea Popular Nacional y de su Comité Permanente, el Presidente de la República Popular China promulga las leyes, nombra o destituye al Primer Ministro del Consejo de Estado, los Viceprimeros Ministros, Consejeros de Estado, Ministros, Presidentes de sus Comisiones, Auditor General y Secretario General, otorga las condecoraciones y los títulos honoríficos del Estado, decreta la amnistía especial, impone la ley marcial, declara el estado de guerra y decreta la movilización (Constitución República Popular de China 1982).

Al tener bajo su cargo las tres principales funciones del país asiático, su rol central en materia de política exterior se enfoca en la influencia de China sobre la gobernanza mundial, tal como se describe a continuación:

El informe de Xi ante el 19° Congreso Nacional del PCC resultó especialmente esclarecedor. En base a este texto, podemos afirmar que Xi seguirá en su segundo mandato una política exterior más asertiva y orientada a incrementar la influencia de China en la gobernanza global y en su región (Esteban 2017, 1).

Las facultades del presidente le permiten desarrollar un modelo de política exterior expansionista y de hegemonía internacional. A través de la Asamblea Popular Nacional Jinping, hace hincapié en la necesidad de abandonar el modelo de bajo perfil que tradicionalmente fue establecido por Deng Ziaoping y que era la hoja de ruta en la política internacional del país. El presidente ha implementado el modelo de política exterior basado en: diplomacia de gran potencia con características chinas” (zhonguo tese daguo wajjiao) y

“nuevo modelo de relaciones entre grandes potencias” (xinxing daguo guangxi) (Esteban 2017, 2)

La política exterior propuesta por el presidente y aplicada en el país asiático pone de manifiesto la importancia del realismo en el análisis de los Estados. Entendiendo de esta manera que la finalidad de este modelo de política busca la maximización del poder de puede destacar la concepción de los siguientes autores: “En general, el Realismo explica los fenómenos globales en función de la política del *poder*. Es decir, los Estados deben buscar maximizar el poder y proyectarlo en el ambiente externo para beneficio propio” (Velázquez y González 2014, 211).

En la región latinoamericana las visitas de mandatarios chinos han sido frecuentes en los que va del siglo XXI. El expresidente Hu Jintao y el mandatario Xi Jinping han visitado la región latinoamericana con la finalidad de alcanzar acuerdos comerciales, generando de esta manera la también visita de mandatarios latinoamericanos a China. La influencia China ha venido acompañada de su representante quien sin duda es un protagonista en la dinámica China-Latinoamérica. “A finales de 2016, durante la visita del presidente chino Xi Jinping a Perú, China lanzó un nuevo Libro Blanco sobre su política en América Latina y el Caribe” (Cardenal 2018, 21). La presentación del libro correspondía a las variaciones que estaba sufriendo Latinoamérica en dicho momento. El presidente chino aprovechó el momento para poder establecer reglas en las relaciones Latinoamérica-China. La importancia de actuar en el momento oportuno se convierte en un elemento crucial para el presidente dado que esto puede llevar a ganar o perder. Grosstrein (2012) hace hincapié en los resultados que pueden generar la toma de decisiones

El impacto de la aversión a la pérdida en la toma de decisiones de política exterior es considerable. Los líderes tienden a ser reacios al riesgo cuando las cosas van bien y aceptan riesgos relativamente cuando las cosas van mal, cuando enfrentan una crisis en la que es probable que pierdan o hayan perdido algo que les importa (Grosstrein 2012, 139).

En el caso ecuatoriano las visitas oficiales tanto del presidente Chino a Ecuador como del presidente ecuatoriano en territorio asiático han dado como resultado firma de acuerdos

comerciales y de cooperación, entre los que se encuentran los sectores estratégicos ecuatorianos.

La política exterior depende de las relaciones diplomáticas que entable el presidente de la república. El presidente es el representante del estado a nivel internacional y en medida de esto es el actor central para mantener lo que Morgenthau (1987), considera el interés nacional y el equilibrio. La perspectiva realista considera al Estado como el actor central en el sistema internacional y esta perspectiva es la que permite entender la importancia del presidente Xi Jinping para la política exterior.

Así, cuando Morgenthau describe el equilibrio del poder lo hace en los siguientes términos: «El deseo de poder, del que participan muchas naciones, cada una procurando mantener o destruir el statu quo, conduce por necesidad a la configuración de lo que se ha llamado el equilibrio del poder» (24). De ello se deduce que el equilibrio del poder resulta de la acción exterior de los Estados. Por tanto, el fenómeno estatal se sitúa en la base del modelo de Morgenthau (Barbe 1987, 155).

Es necesario ratificar que, en el caso de China, el presidente es la representación del Estado y cuando este no pueda asumir sus funciones será encargado al vicepresidente. Este hecho dista según el país, puesto que en otros estados el representante asignado de relaciones diplomáticas es el canciller. Esto lo ratifica el artículo 81 en donde se expresa que el presidente tiene la facultad de aceptar, en representación de la República Popular China, a los representantes diplomáticos extranjeros también puede enviar o retirar los representantes plenipotenciarios de la Nación en otros Estados y ratifica o anula los tratados y los acuerdos importantes concluidos con Estados extranjeros (Constitución República Popular de China 1982)

### **c) Comisión militar central**

A pesar de contar con un sistema diplomático pacifista, China cuenta con una comisión militar central que permite mantener el orden. La constitución señala que:

Artículo 93° - La Comisión Militar Central de la República Popular China dirige las fuerzas armadas de todo el país. La Comisión militar Central está integrada por: el Presidente, los

Vicepresidentes y los miembros. La Comisión militar Central practica el sistema de responsabilidad personal de su Presidente.

La Comisión Militar Central tiene el mismo periodo de mandato que la Asamblea Popular Nacional (Constitución República Popular de China 1982).

En el caso latinoamericano, China aunque deja en evidencia su intencionalidad comercial y diplomática pacífica, trabaja en conjunto con los países latinoamericanos en vínculos militares. Con la presencia militar de China en la región actores como Estados Unidos analizan la participación y actúan con cautela ante la presencia asiática. Si bien el tema militar no ha generado controversia en la región, China a través del poder militar intenta dejar claras algunas intenciones, entre las que se destacan:

El involucramiento militar chino en América latina apoya cada uno de estos imperativos, aunque a menudo de manera indirecta, que contrasta con la forma en que los países occidentales ven históricamente a los militares como instrumento de poder nacional. Se puede inferir que estos imperativos son los siguientes: 1. Desarrollar buena voluntad, entendimiento, e influencia política 2. Crear las herramientas para proteger los intereses de la RPC en el país 3. Vender productos chinos y avanzar en la cadena de valor agregado, y 4. Posicionar estratégicamente a la RPC en la región (Ellis 2012, 44).

Estos apartados tienen la finalidad de la finalidad de proteger los intereses y la seguridad de las relaciones concernientes a China con Latinoamérica. “El involucramiento militar chino en la región puede ser entendido en términos de tres tipos de actividades interrelacionadas: (1) reuniones entre oficiales militares superiores, (2) interacciones entre militares de bajo nivel, y (3) ventas militares” (Ellis 2012, 45). La presencia militar de China no es un tema discutido de forma exhaustiva, esto no quiere decir que el realismo no se encuentre presente, por el contrario, la ausencia de conflicto es la expresión realista de la disminución de anarquía.

Para los realistas, la paz se produce cuando las causas clave de la guerra están ausentes. Por lo tanto, la amistad que puede observar entre un grupo de estados puede ser el resultado de la atenuación de la anarquía entre ellos causada por un orden local que proporciona un gran poder (Wohlforth 2012, 42).

De esta manera y aunque existen otras funciones a nivel político, queda en evidencia que las funciones se encuentran definidas, pero con la finalidad de generar una interacción entre los aparatos del estado. La teoría realista propuesta por Morgenthau (1987), señala en una de sus premisas que el Estado es un actor racional en las relaciones internacionales y en el caso de China el sistema estatal interrelacionado entre si es la evidencia del análisis y el cuidado con el que el país asiático actúa en su política exterior en la toma de decisiones.

### **3.2.1.2. Nivel económico**

China es la segunda potencia económica a nivel internacional y aunque el presidente de la república es un actor importante en el desempeño económico del país es el Consejo de Estado, a través de sus ministerios el cual se encarga del control y la toma de decisiones a nivel interno. El ministerio de finanzas, el ministerio de comercio exterior y cooperación económica, el ministerio de la tierra y los recursos naturales y la administración del estado para la industria y el comercio, son los encargados de llevar a cabo el plan económico dispuesto por el presidente y la Asamblea Popular Nacional.

La economía china se ha visto favorecida esencialmente por cuatro factores: “una enorme dotación de trabajo con salarios bajos (pero crecientes), una extraordinaria tasa de ahorro y de inversión, el impulso de las exportaciones chinas y afluencia de capital foráneo en forma, sobre todo, de inversión directa extranjera” (Claudio 2009, 470). El sistema económico de China es considerado a sí mismo como socialista, en donde la mayor parte de las empresas son controladas por el Estado y existen sectores en que la implantación de empresas extranjeras está permitido. El pensamiento chino sobre una economía socialista permite entonces entender la forma de inversión de este país en los diferentes Estados y como realiza sus negociaciones con la finalidad de obtener ventajas en lugares como América Latina.

En el caso latinoamericano, China se presenta preparada ante la crisis mundial surgida en 2008. Para José María Borja, ex embajador de Ecuador en China, este escenario facilitó el acercamiento entre China y Ecuador en un contexto de evidente ascenso no solo político y económico sino cultural por parte de China y de diversificación en cuanto a socios por parte de Ecuador. Así, se puede argumentar que la inversión China en países Latinoamericanos tiene su base en la necesidad de estos por la búsqueda de la diversificación en el mercado

internacional y encontrando en China factores atractivos que permitan el denominado cambio de la matriz productiva como por ejemplo en Ecuador. Este argumento se respalda en la afirmación por parte de Borja, quien afirma que la propuesta de China hacia Latinoamérica se surgió bajo el siguiente contexto.

Esto determina que aparezca otra potencia económica con la que no tenía América Latina ni tampoco Ecuador todavía una relación muy profunda y dice ¡aquí estamos listos! ¿Listos con qué? Tres cosas básicamente: Financiamiento, tecnología y empresas, estos tres factores son esenciales y tienen que ir juntos para que una inversión, para que una relación más estrecha pudiera ser beneficiosa para ambas partes y pudiera desarrollarse en el momento adecuado.<sup>26</sup>

Para China el financiamiento, la tecnología y las empresas, debían direccionarse a un sector que a largo plazo le permitiera alcanzar su principal objetivo de posicionamiento a nivel mundial. De esta manera sectores como el agrícola, el turístico, manufacturero y en general aquellos ajenos a los sectores estratégicos, aunque forman parte de la inversión china no podrían explotar en igual cantidad estos tres elementos que pone a disposición China, como el sector energético, por ejemplo. Por tal motivo, la inversión en países latinoamericanos viene acompañado de intereses económicos de productos y servicios que China no posee y su inversión en los países de la región es parte de su estrategia de política exterior, que como se ha mencionado en algunas ocasiones contempla una dinámica de maximización de poder a través de beneficios a largo plazo para China.

El interés económico de China al invertir y financiar sectores ajenos a los que están acostumbrados las potencias tradicionales se complementa con la necesidad que según afirma José Salazar (2018), tiene China por mejorar el ámbito interno del país.

El interés chino económico chino en Latinoamérica, aunque suene que tiene esa lirica de que vivimos en un mundo socialista, tiene los pies bien puestos sobre la tierra en que tiene que generar riqueza para su pueblo y eso lo han hecho en 40 años, siguen siendo socialistas, pero están convencidos que es necesario darle una mejor calidad de vida al pueblo.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> José María Borja (Ex embajador de Ecuador en China), en conversación con el autor, julio 2018.

<sup>27</sup> José Salazar (Director del Instituto Confucio de la Universidad San Francisco de Quito), en conversación con el autor, junio 2018.

Las estrategias económicas de China se encuentran desarrolladas en base a la división de tareas para el funcionamiento coordinado, tiene su justificación en el tamaño del Estado y en su importancia para el sistema internacional. Los ministerios encargados de elaborar y realizar el seguimiento al plan económico centran su interés no solo en el bienestar interno del país, sino que buscan la expansión y posicionamiento internacional.

Con los argumentos presentados se puede entender que la política económica China viene acompañada de beneficios a largo plazo. El nivel económico en la región latinoamericana sienta sus bases en una política internacional asimétrica dando evidente ventaja a China quien puede implementar condiciones sobre los préstamos en países latinoamericanos.

### **3.2.1.3. Nivel estratégico**

Considerando que el poder militar tiene su espacio en el nivel político y que el mismo está subordinado al presidente de la república, se puede señalar que la política del Xi Jinping ha mantenido un eje de política exterior pacífica, siendo este factor determinante en las relaciones diplomáticas a nivel mundial y de manera específica con América Latina. China ha utilizado el soft power para lograr un acercamiento con los diferentes países de la región por este motivo la instancia militar no desempeña un rol fundamental en la estrategia hacia Latinoamérica.

Ante el evidente desarrollo de China en el escenario mundial, desde la academia se empezaron a desarrollar argumentos sobre un nuevo hegemon en el escenario internacional. La China de Hu Jintao, no intentaba mostrar una imagen de imposición y rudeza sobre las relaciones con el mundo exterior. A partir de este antecedente, China empieza la difusión del denominado soft power, mismo que intenta mostrar un escenario de paz, respetando los derechos que poseen los Estados. En el caso chino el soft power era entendido por este país “como una potencia responsable y sin pretensiones hegemónicas, cooperativa y promotora de la paz internacional” (Rodríguez y Leiva 2013,5). El soft power puede ser entendido como una forma de desarrollo Chino a partir de estrategias pacíficas, pero cuenta con cuatro ejes.

En esta nueva etapa de las relaciones sino-latinoamericanas desde el 2000 es posible analizar el uso del soft power por parte de China hacia AL utilizando principalmente cuatro

dimensiones de su política exterior: en primer lugar, la dimensión cultural donde el aspecto más estratégico es la instauración de numerosos Institutos Confucio en varios países de la región; en segundo lugar, la dimensión política que ha potenciado la buena evaluación del modelo de desarrollo chino; en tercer lugar, la dimensión económica que refuerza los lazos de la cooperación sur-sur, y por último, la dimensión militar con énfasis en la cooperación tecnológica y las operaciones de paz (Rodríguez y Leiva 2013, 6).

Sin embargo, la estrategia política de China en materia de política exterior si viene acompañado del nivel político y económico.

La estrategia china, entonces, se basa en un interés económico (consecuencia de la necesidad de fortalecer los lazos externos y obtener recursos energéticos, minerales y agrícolas); un interés político (orientado a promover la multipolaridad y la democratización de las relaciones internacionales); y, finalmente, un interés diplomático (enfocado en la contención de los intentos de independencia de Taiwán) (Pérez 1995, 99).

La política de estado se centra en la búsqueda de un equilibrio económico que le permita alcanzar una política interna y externa consolidada. A pesar de los argumentos presentados por China de un soft power en su política exterior, el corte realista queda demostrado en las negociaciones en donde la ventaja económica y los términos favorecen a China. El nivel estratégico ha permitido posicionar una imagen a nivel internacional de China como una potencia diferente a otras hegemonías como la de Estados Unidos.

### **3.2.2. La política de China en Ecuador**

Una vez analizado el esquema político, económico, y estratégico de China, y considerando que las acciones internas de un Estado son las que repercuten sobre las decisiones externas, se puede señalar que el acercamiento de China a la región latinoamericana y en especial a Ecuador, forma parte de los resultados de la estructura del Estado chino. El ex embajador de Ecuador en China, Leonardo Arizaga, señalaba en el año 2011, que las relaciones entre China y Ecuador se encontraban en su mejor momento en varios ámbitos (Diario El Telégrafo 2011). Ecuador, aunque de manera histórica ha mantenido relaciones económicas con Estados Unidos, ha buscado en China el socio estratégico para sus proyectos más recientes. Hablar de

los sectores estratégicos es precisamente destacar la presencia de China a través de inversiones, préstamos y demás implicaciones.

El país asiático tiene interés por participar aquí en el desarrollo de hidroeléctricas y minas de cobre, y se negocia para que invierta en la Refinería del Pacífico, el más grande proyecto del país en su historia, con una inversión que rebasa los 12 mil millones de dólares (Diario El telégrafo 2011).

Un primer factor para la inversión y financiamiento de China en Ecuador en sectores estratégicos se pone de manifiesto en la necesidad del cambio de la matriz productiva ecuatoriana en donde Ecuador empieza la búsqueda de socios comerciales que permitan frenar la participación de Estados Unidos como actor central para la economía ecuatoriana. Ecuador durante la presidencia del economista Rafael Correa se sumó a la propuesta de países de la región de formar el denominado “socialismo del siglo XXI”. La propuesta defiende que China haya penetrado en la economía ecuatoriana como una alternativa nueva y sin tantas condicionalidades como Estados Unidos.

En el tercer bloque están los países que pretenden construir el socialismo del siglo XXI como una alternativa al capitalismo. Estos países rechazan de facto la expansión económica e injerencia política de Estados Unidos en sus países y en la región, por lo que ven en las alianzas estratégicas con China más que un acuerdo comercial, un mecanismo útil para apoyar su desarrollo económico, conteniendo la dependencia e injerencia estadounidense (Martínez, 2015, 256).

Esta diversificación de mercado llamó la atención de la economía asiática y estuvo presto a las negociaciones e intenciones de Ecuador y fue uno de los principales motores para la inversión y financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos. Aunque, la inversión y financiamiento podía estar enfocado a sectores como el agrícola o manufacturero del cual Ecuador conocía bastante bien por la relación con Estados Unidos, se encaminó, según la afirmación de Guido Zambrano (2018) en sectores estratégicos, bajo la siguiente lógica que precisamente es el siguiente factor para la inyección económica de China en sectores estratégicos ecuatorianos.

Porque eso fue parte de las definiciones iniciales que el gobierno ecuatoriano hizo con China, y se llevó un enunciado de cosas que se podía hacer y como China vio en Ecuador un país pequeño que podía ser experimento para el trabajo de las empresas chinas se dio las facilidades al respecto, y trabajar en obras de infraestructura que facilitaba el cambio de la matriz productiva era significativo y por eso se dio el caso de hidroeléctricas, por otro lado de carretera, por otro lado de fibra óptica.<sup>28</sup>

De esta afirmación se puede entender que los sectores ajenos a los sectores estratégicos ecuatorianos, por una parte, no están dentro del denominado “cambio de la matriz productiva” ecuatoriana y en tal medida no cumplen la finalidad del acercamiento de Ecuador a China que fue precisamente la obtención de inversión para el cambio de dicha matriz. Por otra, participación China busca el perfeccionamiento de sus empresas de infraestructura, motivo por el cual sectores primarios quedarían excluidos en dicha inversión y financiamiento.

Así, por ejemplo, la inversión de China en el sector energético durante el periodo 2013- 2016 fue superior a la inversión en otras áreas como transporte y salud. Según las cifras presentadas por el Global Investment Tracker (2018), la inversión de China en el sector energético fue de \$520´000.000.

Por otro lado, la condicionalidad que mantiene China con Ecuador en caso del financiamiento en sectores estratégicos es otro de los factores que condujeron a la relación entre ambos países. Con esto China no solo asegura el retorno económico, sino que además obtiene beneficios adicionales. El caso ecuatoriano se puede entender a través de la venta anticipada de petróleo. Para algunos expertos la condicionalidad es menor y con mayor beneficio para Ecuador. De esta manera para Adrián Bonilla (2018) la misma relación con china no representa condicionalidad:

las capacidades no solo de inversión sobre todo de crédito de China, que es crédito directo y también la contribución económica a cambio de la venta anticipada de petróleo por ejemplo, no tienen condicionalidades ni de carácter político ni de carácter económico, el Fondo Monetario Internacional en los años 90 y en la primera década del siglo XXI, establecían

---

<sup>28</sup> Guido Zambrano (Ex asesor presidencial en temas de negociación con China.), en conversación con el autor, septiembre 2018.

compromisos a los países a cambio de aplicar un programa económico que ayudaría al equilibrio fiscal en algunos casos pero en otros servían para garantizar el pago de los créditos.<sup>29</sup>

El expresidente Rafael Correa, señaló que: “Los préstamos de China “son buenas noticias” para Ecuador porque son a largo plazo y solo exigen a cambio “petróleo y no los sacrificios horrendos que impone el FMI”, dijo el presidente Rafael Correa” (Diario La Hora, 2013). Las condicionalidades impuestas por organismos como el FMI y el Banco Mundial tenían características diferentes. El creciente vínculo entre China y Ecuador conlleva a la necesidad de conocer las reglas implementadas por el gigante asiático para la inversión en los sectores estratégicos. Todo esto tomando en consideración que China también ha puesto sus reglas para la inversión en sectores estratégicos ecuatorianos.

La condicionalidad no desaparece y únicamente se presenta de manera diferente, sin embargo, el financiamiento en sectores estratégicos ecuatorianos China presenta tres tipos de condicionalidad. En primer lugar, la condicionalidad política, “hace referencia a que el país receptor debe comprometerse con ciertas condiciones básicas de tipo político y diplomático antes de beneficiarse con algún tipo de fondo” (Mattlin y Nojonen 2011, 16). Es decir, dado los conflictos con Taiwán, el caso más visible es el reconocimiento de una sola China. Aplicado al contexto teórico se puede decir que la teoría de transición de poder explica esa condición ya que China no se siente cómoda con el reconocimiento de Taiwán.

En segundo lugar, y probablemente la condicionalidad más evidente en sectores estratégicos, es la condicionalidad arraigada. “consiste en las demandas relacionadas con un proyecto, como el empleo de contratistas chinos, los subcontratistas, la tecnología, los proveedores de equipo, dirección y educación (entrenamiento), así como la mano de obra” (Mattlin y Nojonen, 2011, 18). Esto como se pudo analizar se encuentra vinculado al hecho del desarrollo de proyectos en sectores estratégicos por parte de empresas chinas. La inversión viene acompañada de material y empresas propias de China en donde el papel de Ecuador para la construcción de los proyectos se ve limitado. “el dinero chino llega con sus propias

---

<sup>29</sup> Adrián Bonilla (Actual secretario de educación superior, docente universitario y experto en la relación China – America Latina.), en conversación con el autor, agosto 2018.

condiciones. Junto con los pagos de intereses exorbitantes, también exigen que Ecuador utilice compañías y tecnología china en los proyectos” (The New York Times 2015). Evidentemente el rol de Ecuador se encuentra relegado evitando la transferencia de conocimiento o el denominado know how.

Finalmente, la condicionalidad emergente “es aquella que se establece a futuro debido a los efectos estructurales de los préstamos actuales” (Mattlin et al 2011, 22). En el caso de los sectores estratégicos se encuentra por una parte la venta anticipada del petróleo representa que gran parte de las ganancias de Ecuador sea destinado a China. De esta manera China asegura hasta el año 2024 la venta a PetroChina el precio del crudo, y por otra parte la facultad de China de renovar los contratos de empresas para proyectos en sectores estratégicos.

En el primer escenario, la venta anticipada del crudo ecuatoriano a China se ha realizado encaja dentro de la denominada condicionalidad emergente y son Petroecuador y el Banco de Desarrollo de China los protagonistas en el intercambio que funciona de la siguiente forma:

Si el estado ecuatoriano decide pedir un préstamo al BDC bajo el sistema de préstamo por petróleo, instantáneamente Petroecuador, empresa estatal, se ven involucradas (15). El banco chino otorga un préstamo de varios millones de dólares al gobierno ecuatoriano, condicionado al envío diario de un número determinado de barriles de petróleo (16). Este envío se realizará por parte de Petroecuador. El petróleo ecuatoriano será comprado por empresas chinas al precio del mercado en ese momento, depositando los pagos en una cuenta de Petroecuador en el BDC (16). Automáticamente, el BDC retira el porcentaje del pago que le corresponde, como parte del pago de Ecuador sobre los préstamos que esta entidad le otorgó (Castells, 2016, 28).

De este proceso de negociación se pueden identificar dos desventajas para Ecuador: primero la venta de petróleo a China impide un cambio en el valor, aunque el precio del crudo aumente a futuro; y segundo una parte de las ganancias de la venta del petróleo retorna a China, lo cual genera una evidente desigualdad en la negociación. Este caso afirma el supuesto realista que entiende que “En cuanto a los medios para alcanzar los objetivos de política exterior, los realistas prefieren el uso de la fuerza y la diplomacia coercitiva. En

términos de intereses, la negociación diplomática puede ser poco efectiva en algunas ocasiones” (Velázquez y González 2014, 218).

El segundo escenario impide la toma de decisiones de Ecuador sobre la participación en conjunto con China en proyectos futuros. Esto genera como consecuencia que, aunque los resultados no sean los esperados las relaciones económicas se mantengan. Con lo cual la inversión de China a largo plazo favorece al propio país asiático. Para Milton Reyes (2018) el caso de las hidroeléctricas explica la maximización del poder a futuro de China

En el caso de las hidroeléctricas lo que se pretende es concesionar es decir para gobiernos locales, pero si sigue el déficit y más aún en un contexto internacional actual, ya no van a prestar dinero, el Fondo Monetario no va a prestar dinero, entonces van a tener que vender, el momento que tengan que vender y si ya no tienen una relación estratégica, China actual como cualquier otro comprador y va a querer al precio de mercado.<sup>30</sup>

La predicción de China realizada por Reyes explica que, aunque la condicionalidad de China es evidente, el vínculo debe mantenerse y formar relaciones estratégicas a largo plazo. Ante los argumentos presentados, las condiciones planteadas por China no tienen efecto a corto plazo y el beneficio inmediato para Ecuador, lleva a entender la aplicación de la estrategia China de soft power, la cual intenta alejar la percepción de una hegemonía similar a las tradicionales. A esto se debe añadir que la relación entre China y Ecuador ha manejado un perfil de mutuo respeto, aunque queda en evidencia la influencia que China ejerce sobre Ecuador, lo que en Relaciones Internacionales se conoce como Soft power.

Las reglas concernientes a la inversión o financiamiento en sectores estratégicos cambian, pero tiene evidentes ventajas para China por su capacidad económica. Así, el financiamiento en sectores estratégicos se ve ligada por ejemplo a acuerdos como la venta anticipada de petróleo.

El CDB concede el préstamo de mil millones de dólares a un país exportador de petróleo como Ecuador. La compañía petrolera estatal de Ecuador, Petroecuador, promete embarcar

---

<sup>30</sup> Milton Reyes (Ex coordinador del Programa de Estudios del Asia Pacífico y China.), en conversación con el autor, agosto 2018.

(transportar) mil cien barriles de petróleo a China por día, hasta que el préstamo sea pagado. Las Compañías petroleras chinas compran el petróleo a precios de mercado y depositan sus pagos en la cuenta de CDB de Petroecuador. CDB retira el dinero directamente de la cuenta para reembolsar el préstamo (Gallagher et al 2016, 14).

Tomando en consideración el power-centrismo del realismo, el caso chino se enfoca en el poder y tal como explica esta suposición del realismo “los asuntos humanos siempre están marcados por grandes desigualdades de poder en ambos sentidos de ese término: influencia o control social (algunos grupos e individuos siempre tienen una gran influencia en la política) y recursos (algunos grupos e individuos siempre son desproporcionadamente dotado con el material necesario para obtener lo que quieren (Wohlforth 2012,36). El capital está bajo el control de China quien tiene la facilidad de establecer reglas mientras que la materia prima la tiene Ecuador.

Cabe mencionar que otro de los factores para la inversión y financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos se encuentra en la producción y ubicación geográfica de Ecuador, si bien Ecuador no es el mayor exportador de petróleo en la región, China mostró gran interés por la producción con la que cuenta Ecuador, a esto se debe sumar la posición geográfica que tiene Ecuador y su salida al Pacífico, permiten la presencia de puertos para grandes exportaciones. Estos y otros factores generaron que a partir del año 2009 China y Ecuador establezcan relaciones comerciales. Castells (2016). Desde el año 2010 los préstamos chinos se han direccionado hacia los sectores estratégicos del Ecuador. En los años 2013, 2015 y 2016 se registran los índices más altos de inversión, enfocado en su mayoría en energía.

**Tabla 3.7** Financiamiento chino en sectores estratégicos ecuatorianos

DATE	TYPE	PURPOSE	LENDER	AMOUNT
June 2010	Energy	Coca-Codo-Sinclair hydroelectric dam	China Ex-Im Bank	\$1.7B
July 2010	Energy	80% discretionary, 20% oil	China Development Bank	\$1B
December 2010	Energy	Sopladora hydroelectric dam	China Ex-Im Bank	\$571M
July 2011	Energy	Renewable energy development	China Development Bank	\$2B
December 2012	Other	Finance 2013 budget deficit	China Development Bank	\$2B
February 2013	Infrastructure	Road to Quito airport	China Ex-Im Bank	\$80M
April 2013	Energy	Minas-San Francisco hydroelectric dam	China Ex-Im Bank	\$312M
October 2014	Energy	Finance Coca-Codo dam transmission system	China Ex-Im Bank	\$509M
January 2015	Other	Finance 2015 Annual Investment Plan	China Development Bank	\$1.5B
January 2015	Other	Replace kitchen stoves	China Ex-Im Bank	\$250M
January 2015	Other	Transportation, education, and health care projects	China Ex-Im Bank	\$5.3B
February 2016	Other	Yachay education complex	China Ex-Im Bank	\$198M
April 2016	Other	Non-discretionary and infrastructure	China Development Bank	\$2B

Fuente: The Dialogue leadership for the Americas, 2015.

Como se muestra en la gráfica, la mayor parte de del financiamiento chino se ha destinado a proyectos hidroeléctricos como Coca-Codo Sinclair en el año 2010, Minas-San Francisco en el año 2013, y el listado continúa. Medios de comunicación ponen de manifiesto que los sectores estratégicos ecuatorianos son de especial interés para China:

Las empresas chinas tomaron la batuta de los proyectos estratégicos estatales en los últimos siete años. El sector eléctrico se constituyó en uno de sus principales campos de acción con la construcción, por ejemplo, de la central hidroeléctrica Coca-Codo Sinclair, considerada una de las obras emblemáticas del Gobierno ecuatoriano. El interés de China en los proyectos estratégicos del país y de la región se da tras una etapa de crecimiento económico e industrial del país asiático en la última década. Esto le llevó a acumular grandes recursos que luego se convirtieron en préstamos atados a las obras públicas (Diario El Comercio 2016).

**Tabla 3.8** Principales empresas china en proyectos estratégicos/ en millones de dólares

Proyectos/Concesión	Empresas	Inversión
<b>ENERGÍA</b>		
Coca Codo Sinclair	Synohydro	2,245
Delsintanisagua	Hydrochina	266
Minas San Francisco	Harbin Electrical Int.	556
Sopladora	Gezhouba	755
Mazar Dudas	Cnec	51

Quijos	Cneec	138
Toachi Pilatón	IRR/China Int. Walter Electric	508
Eólico Villonaco	Goldwind Science and Technology	41,8
<b>MINERÍA</b>		
Mirador	Ecuacorriente	1600
San Carlos Panantza	Explorcobres	3,000
<b>PETRÓLEO</b>		
Tuputini	Sinopec	-
Bloque 14, 17	Petrooriental	-
Bloque 62, 14, 17	Andes Petroleum Ecuador	-

Fuente: Diario el Comercio a partir del Ministerio de energía, la Secretaría de Hidrocarburos y Andes Petroleum.

Como evidencia la tabla 3.8, la presencia de empresas chinas se enfoca en sectores estratégicos ecuatorianos. El sector energético sin duda ocupa el primer lugar de interés para China. Las estadísticas muestran la creciente relación e interés en la inversión en este sector estratégico, no obstante, el beneficio a futuro es evidente para Ecuador según lo argumenta, Borja (2018):

Los sectores estratégicos en los cuales China invierte son los que van a ayudar a disminuir nuestras deficiencias, hace 11 años todavía experimentábamos cortes de energía eléctrica con frecuencia, había ciudades y familias en las que se consideraba la necesidad de tener un generador propio para suplir las deficiencias, los problemas no son de corto plazo, pero era necesario el cambio de la matriz energética.<sup>31</sup>

Por su parte Bonilla (2018), sustenta que China se enfoca en el sector energético debido a que a futuro van a suplir la evidente necesidad de china por alcanzar un nivel de industrialización sofisticado.

---

<sup>31</sup> José María Borja (Ex embajador de Ecuador en China), en conversación con el autor, julio 2018.

La inversión en el sector energético corresponde a que son los más rentables en términos de las necesidades de China. China es un país que tiene una gran capacidad industrial que requiere porque no tiene una gran industria petrolera, la importación de energía de todos los bienes energéticos y de los productos que generan energía, petróleo, carbón y otros parecidos.<sup>32</sup>

La necesidad de una gran industria para poder alcanzar y consecuentemente superar a Estados Unidos como hegemon se convierte en necesaria. Pero a la parte de alcanzar uno de sus objetivos a largo plazo, el evidente posicionamiento de las empresas chinas que desarrollan los proyectos en sectores estratégicos ecuatorianos es evidente. “Las empresas chinas en el sector energético están a la vanguardia. Dicho esto, no está claro que (...) hayan incorporado los necesarios sistemas de gestión de riesgos ambientales y sociales”, dice Gallagher.”<sup>33</sup>

Max Weber (1926) quien es citado por Hans Morgenthau (1987) intenta explicar los ambos criterios sobre la preferencia de China en la inversión el sector energético ecuatoriano. Para el autor son los intereses los que rigen el accionar de los estados y dichos intereses son los que guía la toma de decisiones.

Los intereses — materiales e ideales— y no las ideas son quienes dominan directamente las acciones de los hombres. No obstante, las “imágenes del mundo” creadas por estas ideas a menudo han servido *como indicadores* para determinar los caminos por los cuales el dinamismo de los intereses impulsa el movimiento de las acciones (Morgenthau 1987, 20).

Entonces, los factores que motivan la inyección económica de China en sectores estratégicos y no en sectores tradicionales de la economía ecuatoriana son de carácter estratégico y rentable. El primero vinculado a la intencionalidad de Ecuador en la diversificación del mercado y la propuesta de China ante la búsqueda ecuatoriana de nuevos actores para el cambio de la denominada matriz productiva. Por otra parte, China al invertir y financiar en sectores estratégicos permite la potenciación y liderazgo de empresas chinas que en términos económicos permite obtener ganancias adicionales a las negociadas para la inversión en sectores estratégicos. Otro factor para la inversión y el financiamiento de China es la evidente

---

<sup>32</sup> Adrián Bonilla (Actual secretario de educación superior, docente universitario y experto en la relación China – America Latina.), en conversación con el autor, agosto 2018.

<sup>33</sup> <https://elcomercio.pe/economia/mundo/sector-electrico-china-invierte-sudamerica-noticia-507398>

imposición en las negociaciones, donde las condiciones se relacionan al crudo ecuatoriano y a las relaciones a largo plazo. Finalmente, el posicionamiento hegemónico a partir de la industrialización para china y la ubicación geográfica, así como su producción son elementos determinantes en la inversión y financiamiento para los sectores estratégicos ecuatorianos.

### **3.3.- Xi Jinping el financiamiento y la inversión en sectores estratégicos del Ecuador:**

#### **Nivel Individual**

Las políticas y acuerdos o negociaciones se desarrollan a partir de la postura ideológica de su máximo representante, en el caso de China el presidente. El actual líder de una de las potencias más grandes del mundo Xi Jinping, ha sido jefe de Estado por un periodo de cinco años y reelecto para cinco años más. Su pensamiento de expansión ha creado el interés en la región latinoamericana y relación diplomática con el expresidente Rafael Correa han generado el trabajo en sectores estratégicos ecuatorianos. Como se ha mencionado el periodo de estudio del presente proyecto de investigación es de 2013 – 2017 primer periodo presidencial de Jinping y tercero de Correa, de ahí la importancia del análisis del jefe de estado chino Jinping.

El máximo representante Chino ha conseguido que sus ideas sean tomadas en consideración dentro de las asambleas y como ya se ha mencionado ha logrado cambiar leyes como por ejemplo la reelección presidencial, consiguiendo que en el seno de la Asamblea se apruebe la reelección indefinida. De esta manera, no de sus principales factores psicológicos es la motivación. El hombre que pretenden llevar a China en un periodo de tiempo determinado a ser la máxima potencia a nivel internacional puede generar un nivel de competitividad a gran escala con un evidente liderazgo. La seguridad, es uno de los factores psicológicos que llevó a una elección unánime de su reelección en 2018. Todos estos factores tienen efecto en la política exterior de China.

El sentimiento y la intuición son atributos tan vitales para los tomadores de decisiones como el pensamiento y la observación basada en el sentido. Por lo tanto, los impedimentos a la racionalidad no son exactamente los obstáculos que parecen ser; algunos temas claman por pensamiento lateral, mientras que conceptos como juicio, liderazgo, empatía y carisma combinan los aspectos intelectuales y emocionales de la personalidad (Hill 2016, 74).

Así, Hill (2016) describe al tomador de decisiones, como una persona con la capacidad para poder liderar y analizar las mejores alternativas. Xi Jinping no solo es el presidente de China sino el máximo líder del partido comunista. Su biografía destaca que, aunque fue proveniente de una familia de clase social alta y disfrutó de una infancia privilegiada, a los 13 años se vio obligado a abandonar sus estudios. Con 18 años, Jinping ingreso en el mundo de la política, decidió unirse a la Liga de la juventud comunista. A los 25 años ya tenía una carrera política consolidada y tras vivir la experiencia propia de represión por parte de Mao, intentó ascender evitando enemistades.

Incluso ya entrado en sus 40 o 50 años, siendo un alto líder del Partido, siempre se mostró competente y nunca llamativo.

Los tenía a todos absortos. Cuando se convirtió en líder del Partido Comunista en 2012, Xi había sido el candidato de consenso (BBC 2017).

Según lo explica Janice Grosstein, la psicología cognitiva tiene gran influencia sobre las decisiones de los líderes y hacedores de política exterior. Así, “la revolución cognitiva puede entenderse en gran medida como un comentario sobre los límites de la racionalidad. Gran parte del trabajo acepta la elección racional como la posición predeterminada y luego demuestra sus límites.” (Grosstein 2012, 132) El análisis psicológico permite entender por qué Xi Jinping, a partir de su adolescencia y las necesidades que tuvo que vivir, prefirió adoptar un modelo diferente al empleado por Mao Zedong. Dicho modelo se aleja de la represión y la sanción y se basa en el liderazgo de Jinping permitiendo la apertura, eliminando el distanciamiento sobre todo en términos de política internacional.

El análisis de la experiencia personal del presidente Xi Jinping, plantea interrogantes para la investigación que a partir de un process tracing permiten entender la importancia del análisis. En 2012, Jinping es electo presidente de la República popular de China, y ha promovido la idea de no unirse a su partido si la intención es generar dinero. Su política hacia el exterior ha sido de respeto a la soberanía y dialogo. Sin embargo, hay elementos centrales para la política como su habilidad alto nivel de competitividad en la política exterior alcanzando un nivel económico, así como un modelo político superior al de países europeos y llegando a competir con Estados Unidos, seguridad en la toma de decisiones en materia de política exterior que se evidencia en el caso ecuatoriano y el carisma para lograr tener influencia como Mao Zedong y

Deng Ziaoping con miras a superarlos. En este contexto, <"Un torbellino de carisma". Así fue como un documental de televisión reciente describió su política exterior, y para marcar sus primeros cinco años en el poder, una serie paralela representó con gráficos su campaña contra la corrupción.> (BBC 2017).

#### **a) Efectos del análisis biográfico de Xi Jinping para el caso de estudio**

Acostumbrados a un proceso económico, político y social liderado por mandatarios con un nivel de interés escaso por la apertura. La biografía del presidente Xi Jinping y su pasado, influyeron de manera cognitiva a la hora de la toma de decisiones. La realidad con las masas permitió en el mandatario un pensamiento más vinculado al crecimiento económico. En donde la estrategia de expansión permitiría una potenciación del país.

Su inversión y financiamiento en sectores estratégicos no solo de Ecuador sino de toda América Latina, son parte de ese pensamiento de expansión y posicionamiento. No invertir en sectores tradicionales le permite una diferenciación con las demás potencias del mundo. La industrialización de China para alcanzar la hegemonía es parte de sus objetivos a largo plazo y generan una motivación en el tomador de decisiones. La situación escasa que tuvo que vivir en su adolescencia permite que el mandatario vea más allá de lo que está sentado y como lo describe un medio de comunicación su inversión en sectores estratégicos y en general en América es la de un hombre de negocios.

El realismo defensivo entiende que el análisis de la situación permite a los actores realizar acciones de manera oportuna y lógica. La búsqueda de relaciones por parte de los presidentes Hu Jintao y Xi Jinping, es el reflejo de la atenuación del conflicto y de esta manera alcanzar objetivos de política exterior. Se ha destacado que el realismo busca el interés del Estado.

...la política exterior del Estado guiada por el interés nacional sea previsible: la racionalidad de la acción lo posibilita. Lo que, en términos de análisis, «nos permite repasar el trazado y anticipar, por así decirlo, los pasos que un estadista (pasado, presente o futuro) ha tomado o tomará en el escenario político (Morgenthau 1963, 16).

El tomador de decisiones busca elementos que desde su análisis sean favorables para el Estado. Como señala el realismo desde la perspectiva de Morgenthau las decisiones deben ser

previsibles y anticiparse a los hechos, Xi Jinping, busca el crecimiento chino que se explica en la respuesta de la interrogante anterior y para esto su inversión debe centrarse en estudios que identifiquen las áreas que permitirán el retorno económico, en donde los sectores estratégicos se ubican.

### **3.3.1. Xi Jinping relaciones bilaterales con Rafael Correa**

En el contexto de la apertura que promueve el presidente Xi Jinping, la búsqueda por nuevos socios estratégicos que permitan alcanzar el objetivo de posicionar a China como potencia a nivel mundial, América Latina cuenta con recursos que son de interés chino. Varios son los países que han estrechado lazos comerciales, políticos y económicos con China. Relación que se ve complementada por la búsqueda de una cercanía diplomática.

Ecuador no ha sido la excepción y con el ascenso al poder del economista Rafael Correa en 2007, la intención de un distanciamiento con Estados Unidos fue el escenario adecuado para China. Las relaciones bilaterales, aunque bastantes escasas, en 2007, se dan con mayor impulso y en 2016 China se convirtió en uno de los principales socios estratégicos de Ecuador.

Con la visita por primera vez de un presidente de la República Popular de China a territorio ecuatoriano en 2016, la ratificación de trabajo en conjunto a largo plazo quedó confirmada por parte de presidente Jinping. Su visita dejó en evidencia las obras desarrolladas a partir de la firma de convenios y en donde los sectores estratégicos fueron los de mayor impacto. El exmandatario ecuatoriano recalzó “El Presidente ecuatoriano recalzó ayer el financiamiento chino para obras como la hidroeléctrica Coca-Codo Sinclair y Yachay, las “más importantes de la historia”, declaró” (Diario El Comercio 2016).

Por su parte lo que ha llamado la atención por parte del presidente Asiático es la enorme cantidad de recursos naturales que posee América Latina, en donde los proyectos enfocados a los sectores estratégicos pueden ser aprovechados por la ubicación geográfica de Ecuador.

Para Xi Jinping, Ecuador posee “ricos recursos naturales y variados productos”. El Presidente recalzó que en los últimos 10 años el país ha alcanzado estabilidad política y un mayor

desarrollo de su economía. “Con los esfuerzos aunados esta visita logrará positivos resultados”, concluyó (Diario El Comercio 2016).

La inversión y financiamiento en proyectos enfocados al cambio de la matriz productiva logró captar el interés del líder asiático, llegando a desarrollar inversiones con alto interés pero que se han enfocado en los sectores estratégicos ecuatorianos. En 2015, Rafael Correa también visitó China por invitación del presidente Xi Jinping, durante su estadía se logró la firma de diferentes acuerdos. “En esta visita de Estado, el Gobierno Nacional concretó varios acuerdos con el país asiático. El más importante fue el crédito concesional de Eximbank destinados a proyectos sociales, de movilidad, riego, infraestructura por 5.296 millones de dólares” (Diario El Ciudadano 2015).

Es evidente que los beneficios a largo plazo para China de dichas negociaciones son superiores a los de Ecuador. Adrián Bonilla (2018) manifiesta que: “los beneficios tienen que ver con la rentabilidad que la inversión genera, la posibilidad por ejemplo de tener materiales energéticos, suministros de materiales energéticos permanentes con un precio similar o menor al del mercado internacional”<sup>34</sup>

Tanto la apreciación del mandatario chino como del mandatario ecuatoriano corresponden a las cifras que en los últimos años han demostrado que los sectores estratégicos se van convirtiendo en un factor determinante dentro del PIB ecuatoriano y en ese aspecto esta la respuesta para la inversión china. Si bien el protagonismo del petróleo como principal fuente de ingreso económico para Ecuador es evidente, la dirección hacia nuevos mercados con estabilidad económica a largo plazo llama la atención de China a través de Xi Jinping.

Para el exembajador José María Borja (2018) la presencia china se interpreta a partir del subdesarrollo de los países latinoamericanos entre los que se encuentra Ecuador. La capacidad económica China genera un atractivo en la región en donde la infraestructura surge como uno de los ejemplos de las múltiples necesidades que tiene el país latinoamericano. Todos estos

---

<sup>34</sup> Adrián Bonilla (Actual secretario de educación superior, docente universitario y experto en la relación China – América Latina.), en conversación con el autor, agosto 2018.

factores marcan la pauta y a su vez se convierten en un hito de la política exterior tanto china como ecuatoriana, entablando relaciones de interés en donde la asimetría es evidente.

### **Conclusiones**

El presente capítulo argumentaba que los factores para la inversión y el financiamiento de China en sectores estratégicos estaba vinculado posicionamiento en la región. No obstante, la investigación puso de manifiesto que los factores estos dos factores de interés chino en sectores estratégicos van más allá del posicionamiento en la región. Encontrando como primer punto que dicha inversión se origina en el marco de la distancia que Ecuador plantea con respecto a Estados Unidos y la búsqueda de nuevos socios estratégicos, en donde China aparece formando parte de la vida económica de algunos países de la región latinoamericana como Brasil, Costa Rica y Venezuela. De esta manera el interés crece con la diversificación de mercado por parte de Ecuador y China aprovecha la oportunidad.

Por otra parte, el financiamiento específica en sectores estratégicos y no en otros sectores económicos de Ecuador forma parte de la estrategia de rentabilidad a largo plazo, puesto que en términos de ganancias estos permiten que las empresas chinas lideren los proyectos y se posicionen en el país, así como también facilita la obtención de un nivel de industrialización a China, que es un factor determinante para alcanzar el posicionamiento a nivel internacional. Finalmente, el documento permitió conocer que el sector energético es el más importante en la inversión y el financiamiento chino, esto vinculado nuevamente a la necesidad de china de obtener un nivel de industrialización sofisticado. Finalmente, el acercamiento humano a los actores centrales y tomadores de decisiones en diversas investigaciones no desempeña un rol central, sin embargo, a partir de factores psicológicos de los tomadores de decisiones y en este caso de Xi Jinping se pudo entender el acercamiento a Ecuador, en donde elementos como el liderazgo y la competitividad son evidentes en el líder asiático.

## Capítulo 4

### Conclusiones

Al iniciar el presente proyecto de investigación se planteó la interrogante ¿Cuáles son los factores que explican la inversión y el financiamiento de China en sectores estratégicos de Ecuador?, pregunta que sirvió de guía a lo largo de los diferentes capítulos de esta tesis. Considerando las relaciones que China mantiene con los países de la región y específicamente con Ecuador se decidió realizar el estudio durante el periodo 2013-2016. En donde el principal objetivo era explorar los factores que sugieren la preferencia de la China en sectores estratégicos ecuatorianos.

En medida de lo planteado la hipótesis de trabajo fue: China a través de la inversión y el financiamiento en Ecuador en sectores estratégicos busca apoyar su estrategia de posicionamiento como un nuevo actor en la región latinoamericana y global. Confirmando la hipótesis de investigación, pero añadiendo nuevos elementos con base a los resultados obtenidos.

De esta manera se puede entender que China a través de la inversión y financiamiento en Ecuador en sectores estratégicos ecuatorianos busca, alcanzar niveles de industrialización sofisticados para posicionarse a nivel internacional como hegemonía, además de obtener ventajas para las empresas chinas.

El planteamiento presentado se apoya en las siguientes premisas que son el resultado de la investigación y que tomaron como guía central la teoría realista de las Relaciones internacionales enfocado en política exterior.

Primero el capítulo enfocado en el marco teórico determinó que los intereses de China en la inversión y financiamiento en sectores estratégicos ecuatorianos eran netamente individuales. Por otra parte, el poder del Estado chino da cuenta de la importancia del mismo. Llegando a concluir que la variable que se vincula al caso de estudio era el poder. No obstante, para llegar a esta deducción fue necesario entender cómo ven dos de las vertientes teóricas más

importantes al poder, así se realizó el análisis desde el realismo y el neoliberalismo institucional.

**Tabla 4.1** Comparación teoría constructivista, liberal y realista

Liberalismo	Realismo
<p>Hablar de neoliberalismo institucional se hace referencia a uno de los principales exponentes de esta teoría Joseph Nye.</p> <p>Para esta escuela el poder es concebido a partir del denominado soft power.</p> <p>En el caso chino las estrategias diplomáticas y de respeto hacia los asuntos de los estados, es la principal muestra del poder blando.</p>	<p>Para los realistas el poder se debe considerar desde la perspectiva militar pero también económica.</p> <p>De este argumento Hands Morgenthau sostiene que el actor central en las relaciones de poder es el Estado.</p> <p>Los intereses individuales se encuentran por encima de la cooperación, hecho manifestado en las ganancias que obtiene China en la inversión en sectores estratégicos.</p> <p>El poder del Estado es fundamental y como se pudo notar en el caso de estudio el papel del Estado chino es de suma importancia en la construcción de la política exterior hacia Ecuador.</p>

Fuente: Keohane y Nye 1988, 25.

La tabla 4.1 presentada permite entender que el poder está determinado por el acercamiento teórico con el cual se plantea. La relación China-Ecuador, se encuentra enfocado para efectos de la presente tesis en el ámbito económico considerando y el predominio del interés individual sobre todo de un país emergente como lo es la República Popular de China. El interés individual como quedo expuesto dentro del marco teórico se evidencia en la expansión de China en los últimos años, sus importaciones vienen acompañadas de grandes exportaciones a países con economías desarrolladas, en donde se puede hablar de una relación win para China. La propuesta del constructivismo fue descrita de manera breve con la

finalidad poder realizar un contraste adecuado y también por las premisas que presenta el constructivismo las cuales no definen con claridad el poder.

El interés de China por los sectores estratégicos ecuatorianos como lo manifestó José Salazar se enfoca a las ganancias que China obtiene. Concluyendo de esta manera que la teoría que se adapta con mayor facilidad a la categoría de análisis de poder es el realismo.

Segundo, la investigación y análisis del capítulo histórico fueron necesarios para entender el posicionamiento tanto económico, político y social que ha alcanzado China es sin lugar a duda en la actualidad uno de los países más importantes en el sistema internacional. Incluso se podría considerar como un hegemón a nivel regional a pesar de estar figurando dentro de los países denominados del Sur.

A partir del recorrido histórico realizado en tres niveles: sistémico, estatal e individual, se pudo entender que, aunque China en la actualidad posee una de las economías más grandes a nivel internacional, su pasado estuvo marcado por una profunda crisis interna. De esta manera en el nivel internacional sus posibilidades eran escasas y no contaba con socios estratégicos fuertes, su apertura le permitió no solo alcanzar un lugar en diferentes organismos internacionales como el consejo de seguridad de la Organización de Naciones Unidas, sino que en la actualidad tiene como socio comercial a grandes potencias como Alemania y Estados Unidos.

Su alto impacto a nivel internacional fue el resultado de su política interna, es decir el nivel estatal en donde las políticas fueron de expansión y a partir de medidas como el Gran Salto Adelante el cierre económico que manejaba China fue quedando de lado. La búsqueda de poder y consolidación en un sistema anárquico le permitió de manera sigilosa una dinámica de trabajo y relación de China con los países a nivel internacional, pero de manera especial con Latinoamérica.

Presidentes como Mao Zedong y Deng Xiaoping son actores centrales en la expansión económica de China. Por tal motivo, el análisis de sus vidas y decisiones políticas fueron abordadas en los documentos. El siglo XXI, el ascenso de Hu Jintao como presidente le

permitió a China de la expansión de relaciones diplomáticas entre las que se incluyen Latinoamérica.

Tercero, el capítulo empírico detalla que la relación de China con actores internacionales es la que permite que América Latina y China tengan un acercamiento, encontrando oportunidades económicas, geográficas, políticas, entre otras, de ambos lados. El siglo XXI vino acompañado de una creciente relación entre China y los países latinoamericanos. Chile, Brasil, Venezuela y Ecuador son algunos de los países con mayor financiamiento por parte de China, entendiendo en primera instancia que su ubicación geográfica y sus recursos naturales son claves.

No obstante, la investigación pudo identificar que la relación de China con los países latinoamericanos se intensificó a partir de factores como el ascenso de gobiernos progresistas en la región durante el periodo de estudio (2013-2017). El interés en sectores estratégicos ecuatorianos se produce a partir del análisis de la política interna China, en donde a partir de sus diferentes órganos de nivel político como la Asamblea Nacional y el partido comunista, elaboran medidas para los países latinoamericanos enfocados a los préstamos y convenios. El capítulo analiza la estructura del Estado encontrando tres niveles de influencia: el nivel político, nivel económico y el nivel estratégico.

A partir de estos niveles se analizó la política de China en Ecuador. Como punto central se puede señalar que China desde el primer acercamiento con Ecuador presenta condiciones diferentes a la de otros estados. Sin embargo, intenta entablar relaciones a largo plazo y el financiamiento en sectores estratégicos representó para Ecuador la venta anticipada de petróleo y la condicionalidad arraigada en la cual China tiene la facultad de establecer los lineamientos de trabajo en los sectores invertidos. La ventaja económica a largo plazo sobre los sectores estratégicos hace que exista un mayor interés chino sobre las negociaciones con Ecuador.

Los sectores con mayor financiamiento e inversión China en Ecuador son mayor preferencia estratégicos, llegando a concluir que proyectos como Coca Codo Sinclair, Sopladora Hidroeléctrica, Hidroeléctrica Minas San Francisco y los hidrocarburos, entendiendo que el

interés de China es central sobre el sector energético. Factor que se explica por la necesidad de complementar su industria para alcanzar un mayor nivel de desarrollo en el orden internacional. A todos los proyectos que mantiene China con Ecuador los denomina de cooperación, no obstante, el marco teórico destaca que las características no son las de una teoría liberal que podría actuar como cooperación. Pero para poder entender cuáles son los factores que explican la inversión en sectores estratégicos ecuatorianos se ha elaborado la siguiente tabla 4.2

**Tabla 174.2** Factores para la inversión y financiamiento de China en sectores estratégicos ecuatorianos

<b>Factor</b>	<b>Acción</b>
Diversificación de Mercado	Uno de los factores que motivo el financiamiento fue la necesidad de Ecuador por alejarse de la economía tradicional de Estados Unidos. China aprovechó la búsqueda de Ecuador para ingresar en el mercado ecuatoriano.
Reglas	La relación ha permitido que China imponga las condiciones para el financiamiento en sectores estratégicos ecuatorianos, así por ejemplo se encuentra las relaciones a largo plazo y la venta anticipada del crudo ecuatoriano.
Presencia de empresas chinas	Las condiciones han permitido que las empresas chinas obtengan un lugar en la construcción de los proyectos en sectores estratégicos y además lideren los proyectos, esta es una de las razones por las cuales China no invierte en sectores ajenos a los mencionados, debido a que su finalidad apunta a la potenciación de sus empresas.

Industrialización	De los sectores estratégicos, el sector energético ha representado el principal foco de atención china, esto debido a que con la transferencia energética el nivel de industrialización le permitirá estar en el mismo nivel e incluso superar a las grandes potencias.
Ubicación Geográfica y productividad	Es indudable que los países latinoamericanos cuentan con los recursos necesarios y carentes en China y aunque la producción de petróleo en Ecuador no es la más grande del mundo le permite al país asiático alcanzar industrialización.  En el tema geográfico también se debe reconocer que la inversión y financiamiento ha venido acompañada de la intención China de posicionarse en América Latina y desplazar a Estados Unidos a través del denominado poder económico.

Fuente: Bonilla, Zambrano, Reyes, Borja y Salazar 2018.

Todas estas acciones fueron realizadas desde la perspectiva del hombre más importante para China en la actualidad, el presidente Xi Jinping, actor central en el caso de estudio (2013-2016) es el principal tomador de decisiones y quien realizó las negociaciones en el tema de sectores estratégicos ecuatorianos.

Finalmente, el presente documento busca respuesta a una interrogante que en cada capítulo fue alcanzando el objetivo de investigación y de esta manera se pudo analizar la política interna china, buscando desde sus orígenes para poder entender la estructura social, política, económica, diplomática, etc., y de esta manera el gigante asiático evolucionó hacia un interés individual que le permita ser una gran potencia en la actualidad, tomando en consideración

que los actores del sistema internacional son importantes no solo para alcanzar la aceptación sino que la diversidad de cada región representa para China una oportunidad de inversión y retribución económica. De esta manera los sectores estratégicos ecuatorianos son una herramienta para alcanzar diversos objetivos, económicos con los proyectos en los cuales ha invertido y se encuentra obtenido ganancias, sociales promoviendo una cultura en la región latinoamericana a través de proyectos culturales y políticos desarrollando relaciones diplomáticas en donde queda en evidencia por ejemplo el acercamiento de mandatarios de ambos países como se mencionó en el documento tanto el presidente de China visito Ecuador como el presidente de Ecuador estuvo en China, entre otros.

Además de las teorías presentadas y contrastadas fue necesario realizar una elaboración de diseño, considerando apropiada la metodología de investigación para el caso de estudio, en donde el área de política exterior seleccionada fue adecuada para el análisis tanto teórico como empírico.

Por último, con relación a la evaluación de la teoría se puede señalar que el realismo y sus premisas fueron adecuados para el caso de estudio puesto que se analizó dos estados diferentes, sin embargo, es recomendable toma en consideración para futuros proyectos de investigación la teoría de la dependencia, considerando que China busca establecer relaciones a largo plazo a través de condicionalidades no precisamente de tipo económico.

## **Anexos**

### **Anexo 1**

#### **Banco de Preguntas**

- 1.- ¿Por qué China favoreció su inversión en sectores estratégicos del Ecuador?
  
- 2.- ¿Qué factores cree Ud. que China considera al momento de hacer una inversión en Suramérica, especialmente en Ecuador?
  
- 3.- ¿Cuáles serían los beneficios a largo plazo para China, de la inversión en sectores estratégicos ecuatorianos?
  
- 4.- De los sectores considerados estratégicos en Ecuador ¿cuáles son los más representativos para China y por qué?
  
- 5.- Las relaciones bilaterales entre China y Ecuador son asimétricas, pero China lo plantea como de cooperación mutua ¿por qué?
  
- 6.- ¿Por qué Ecuador dio un giro en las relaciones con otros socios inversionistas como el FMI, el BID, y centró su interés en China como socio estratégico?
  
- 7.- ¿Finalmente desde su experiencia profesional ¿cuáles considera Usted son los aspectos positivos y negativos de la relación bilateral del Ecuador - ¿China en Sectores Estratégicos, tanto para China como para Ecuador?

## **Transcripción de entrevistas**

**Anexo 2.** Entrevista 01, Dr. Adrian Bonilla PhD.

**Fecha:** 9 de agosto de 2018

**Cargo:** Actual secretario de educación superior, docente universitario y experto en la relación China – America Latina.

### **¿Por qué China favoreció su inversión y financiamiento en sectores estratégicos del Ecuador?**

Porque los sectores denominados estratégicos, refiriéndonos básicamente a los que producen energía, son los más rentables en términos de las necesidades de China.

China es un país que tiene una gran capacidad industrial que requiere la importación de bienes energéticos y de los productos que generan energía como son petróleo, carbón y otros similares. Es una necesidad de China que explica su concentración en esos sectores, lo que ocurrió en Ecuador ocurrió en otros países de América Latina, Sur América en sí ya es una exportadora de materias primas a China.

### **¿Qué factores cree Ud. que considera China al momento de hacer una inversión en Suramérica, especialmente en Ecuador?**

China considera en primer lugar las capacidades de renta que estas inversiones puedan generar con relación a las necesidades de las empresas chinas. En segundo lugar, las afinidades políticas e ideológicas de los gobiernos con el gobierno de la república popular.

### **¿Cuáles serían los beneficios a largo plazo para China, de la inversión y financiamiento en sectores estratégicos ecuatorianos?**

Los beneficios tienen que ver con la rentabilidad que la inversión genera la posibilidad de tener por ejemplo de tener materiales energéticos o suministros de materiales energéticos permanentes con un precio similar o menor al del mercado internacional.

### **De los sectores considerados estratégicos en Ecuador ¿cuáles son los más representativos para China y por qué?**

Son los que el Ecuador produce y con esto puede abastecer las necesidades de China, la producción ecuatoriana lo abastece en su totalidad, entonces China abre distintos mercados.

### **Las relaciones bilaterales entre China y Ecuador pueden considerarse de cooperación mutua o es una relación asimétrica ¿por qué?**

Es parte su política exterior. La idea es que china tiene una relación con América latina fundamentalmente basada en sus necesidades económicas que se expresan en las lógicas comerciales que son en su mayoría de carácter bilateral no hay aproximación regional pero las relaciones son entre estados, gobierno a gobierno, de carácter bilateral. Entonces se puede decir que es una forma retórica de nominar una relación que se levanta sobre transacciones económicas.

### **¿Porque Ecuador dio un giro en las relaciones con Estados Unidos y centro su interés en China como socio estratégico?**

Porque las capacidades no solo de inversión, sobre todo de crédito directo de China y también la contribución económica a cambio de ventas anticipadas de petróleo por ejemplo no tiene condicionalidades, de carácter político ni de carácter económico. El fondo monetario en la década 90 y primeros años de la primera década del siglo XXI establecían créditos a cambio de compromiso de los países de aplicar un programa económico que ayudaría al equilibrio fiscal en unos casos, a garantizar el pago de los créditos. China no tiene ese tipo de condicionalidades, lo que, si tiene China intereses extremadamente altos en comparación con otras fuentes de créditos, el costo del dinero chino es mayor porque no tiene condición. Es perjudicial para el Ecuador a largo plazo, pero a corto plazo los gobiernos se benefician de tener dinero fresco sin condiciones ni preguntas, los siguientes gobiernos tendrían que pagar los créditos chinos.

### **Consideraría que las relaciones entre Ecuador y China enfocado en los sectores estratégicos tendrían un futuro a largo plazo**

No, es una relación a largo plazo, la presencia de China en la economía internacional es permanente, va a ser cada vez mayor las relaciones de china con América latina también van a incrementar probablemente la forma de esas relaciones se va a complejizar, va a ir variando de tal manera que presencia China en el hemisferio occidental y en sus relaciones en países como el Ecuador va a ser permanente.

**Desde su experiencia profesional cuales son los aspectos positivos y negativos de la relación bilateral de Ecuador y China**

En el tema de los sectores estratégicos lo que nosotros tenemos es términos positivos, la diversificación de los mercados ecuatorianos, la aparición de un actor que con sus propias normas plantea nuevas reglas de competencia respecto de los viejos actores que operaban en el Ecuador, y esto le permite tener una cartera más amplia de relaciones en términos económicos al Ecuador. En términos negativos los costos de una relación que no genera condiciones políticas o de manejo económico, los costos de los créditos y de las inversiones chinas son muy altos en comparación con el mercado internacional, pero esos costos tienen una explicación que es la ausencia de condicionalidad.

**Anexo 3.** Entrevista 02, Dr. José Salazar PhD.

**Fecha:** 29 de junio de 2018

**Cargo:** Director del Instituto Confucio de la Universidad San Francisco de Quito

### **Extracto de entrevista**

Endeudados estamos desde siempre, antes lo estábamos con Estados Unidos y ahora con China.

### **¿Por qué China favoreció su inversión y financiamiento en sectores estratégicos del Ecuador?**

Yo no considero que China favoreció, considero que en el mismo marco de las relaciones se fue dando debido a que China tenía intereses en sectores como la hidroeléctrica, yo creo que eso se va dando dentro de la misma cooperación que hoy por hoy es cuestionada. Pero por ejemplo en términos de colaboración a China le interesan los mismos recursos que a todos, los hidrocarburos. Son licitaciones que se dan y los chinos han ganado y tienen una gran presencia y no es el primer país y no será el último. Se debe recordar se dice que China en el 2025 será la primera potencia lo dudo, pero es indudable la presencia China. Los recursos son básicos para sostener a una de las poblaciones más grandes del mundo con un quinto de la población mundial. Ecuador es un país pequeño y vive de la dependencia del petróleo así que necesita de China.

Yo creo que nos parecemos bastante a los chinos en la informalidad en la negociación. Tiene que ver con una relación cultural.

### **¿Cuáles serían los beneficios a largo plazo para China, de la inversión y financiamiento en sectores estratégicos ecuatorianos?**

Se quedó en Coca Codo Sinclair, si se hace bien, porque ahora dicen que no están funcionando bien, se pensaba incluso de alguna manera en electricidad. La inversión en manta en la refinería del pacífico. Yo creo que la idea es preguntarse cuáles están funcionando y revisar lo que se ha hecho en estos diez años con China, muchas cosas están saliendo, en lo referente a Esmeraldas una desgracia. Todo lo que inviertes tenga como mínimo el retorno de la inversión.

**De los sectores considerados estratégicos en Ecuador ¿cuáles son los más representativos para China y por qué?**

Yo sí creo que hidrocarburos muy fuertes, por eso el tema del ITT es controversial, también de minería, energía con Coca Codo. El sector de infraestructura no tiene incidencia, pero también es fuerte.

**¿Porque Ecuador dio un giro en las relaciones con Estados Unidos y centro su interés en China como socio estratégico?**

Es un tema en donde la política juega un papel importante, el gobierno anterior se alejó bastante no quiso tener relaciones con el FMI o el BM, el gobierno de Correa era bastante nacionalista. Creo que tuvo que ver con un tema política y el actual gobierno está diversificando mucho más su economía no solo con China. Busca un desarrollo económico más integral que evite el aislamiento que afecte a los inversores.

**¿Considera que la relación entre Ecuador y China en sectores estratégicos es asimétrica? ¿Por qué?**

Siempre existe una relación de desequilibrio en términos de intercambio entre nosotros y los países desarrollados, es decir ellos exportan más, y te das cuenta de que existe una asimetría que tiene que ver con los niveles de desarrollo de cada país. La aspiración es que haya un equilibrio en la balanza y que el intercambio sea igual, recordando los cinco principios de coexistencia pacífica y sería bueno alcanzar ese equilibrio. Aunque no creo que desde el sector público se pueda eliminar esas asimetrías es necesario apoyarse en el sector privado.

**Anexo 4.** Entrevista 03, al Dr. Milton Reyes.

**Fecha:** 9 de agosto de 2018

**Cargo:** Ex coordinador del Programa de Estudios del Asia Pacífico y China.

**¿Por qué China favoreció su inversión y financiamiento en sectores estratégicos del Ecuador?**

Porque los sectores denominados estratégicos, refiriéndonos básicamente a los que producen energía, son los más rentables en términos de las necesidades de China.

China es un país que tiene una gran capacidad industrial que requiere la importación de bienes energéticos y de los productos que generan energía como son petróleo, carbón y otros similares. Es una necesidad de China que explica su concentración en esos sectores, lo que ocurrió en Ecuador ocurrió en otros países de América Latina, Sur América en si ya es una exportadora de materias primas a China.

**¿Qué factores cree Ud. que considera China al momento financiar e invertir en Suramérica, especialmente en Ecuador?**

China considera en primer lugar las capacidades de renta que estas inversiones puedan generar con relación a las necesidades de las empresas chinas. En segundo lugar, las afinidades políticas e ideológicas de los gobiernos con el gobierno de la república popular.

**¿Cuáles serían los beneficios a largo plazo para China, del financiamiento y la inversión en sectores estratégicos ecuatorianos?**

Los beneficios tienen que ver con la rentabilidad que la inversión genera la posibilidad de tener por ejemplo de tener materiales energéticos o suministros de materiales energéticos permanentes con un precio similar o menor al del mercado internacional.

**De los sectores considerados estratégicos en Ecuador ¿cuáles son los más representativos para China y por qué?**

Son los que el Ecuador produce y con esto puede abastecer las necesidades de China, la producción ecuatoriana lo abastece en su totalidad, entonces China abre distintos mercados.

### **Las relaciones bilaterales entre China y Ecuador pueden considerarse de cooperación mutua o es una relación asimétrica ¿por qué?**

Es parte su política exterior. La idea es que china tiene una relación con América latina fundamentalmente basada en sus necesidades económicas que se expresan en las lógicas comerciales que son en su mayoría de carácter bilateral no hay aproximación regional pero las relaciones son entre estados, gobierno a gobierno, de carácter bilateral. Entonces se puede decir que es una forma retórica de nominar una relación que se levanta sobre transacciones económicas.

### **¿Porque Ecuador dio un giro en las relaciones con Estados Unidos y centro su interés en China como socio estratégico?**

Porque las capacidades no solo de inversión, sobre todo de crédito directo de China y también la contribución económica a cambio de ventas anticipadas de petróleo por ejemplo no tiene condicionalidades, de carácter político ni de carácter económico. El fondo monetario en la década 90 y primeros años de la primera década del siglo XXI establecían créditos a cambio de compromiso de los países de aplicar un programa económico que ayudaría al equilibrio fiscal en unos casos, a garantizar el pago de los créditos. China no tiene ese tipo de condicionalidades, lo que, si tiene China intereses extremadamente altos en comparación con otras fuentes de créditos, el costo del dinero chino es mayor porque no tiene condición. Es perjudicial para el Ecuador a largo plazo, pero a corto plazo los gobiernos se benefician de tener dinero fresco sin condiciones ni preguntas, los siguientes gobiernos tendrían que pagar los créditos chinos.

### **Consideraría que las relaciones entre Ecuador y China enfocado en los sectores estratégicos tendrían un futuro a largo plazo**

No, es una relación a largo plazo, la presencia de China en la economía internacional es permanente, va a ser cada vez mayor las relaciones de china con América latina también van a incrementar probablemente la forma de esas relaciones se va a complejizar, va a ir variando de tal manera que presencia China en el hemisferio occidental y en sus relaciones en países como el Ecuador va a ser permanente.

**Desde su experiencia profesional ¿cuáles son los aspectos positivos y negativos de la relación bilateral de Ecuador y China?**

En el tema de los sectores estratégicos lo que nosotros tenemos es términos positivos, la diversificación de los mercados ecuatorianos, la aparición de un actor que con sus propias normas plantea nuevas reglas de competencia respecto de los viejos actores que operaban en el Ecuador, y esto le permite tener una cartera más amplia de relaciones en términos económicos al Ecuador. En términos negativos los costos de una relación que no genera condiciones políticas o de manejo económico, los costos de los créditos y de las inversiones chinas son muy altos en comparación con el mercado internacional, pero esos costos tienen una explicación que es la ausencia de condicionalidad.

**Anexo 5.** Entrevista 04, Dr. José María Borja.

**Fecha:** 20 de julio 2018

**Cargo:** Ex embajador de Ecuador en China

**La embajada de China ha mencionado que el volumen comercial en el año 2016 de las relaciones entre Ecuador y China era de 1438 millones de dólares así mismo argumenta que existieron 14.000 plazas de trabajo de las relaciones resultantes, y que existen más de 90 empresas que han invertido en el Ecuador por lo tanto quisiéramos saber por qué China ha favorecido su inversión y financiamiento en los estratégicos en el Ecuador**

Me parece que lo más importante es ubicar el contexto histórico que le permitieron a China acercarse no solo al Ecuador sino al conjunto de América Latina y el Caribe, ¿cuál fue ese contexto histórico? La gran crisis económica que se produjo en el año 2008 en todo el mundo y que afectó de manera muy particular al mundo occidental desarrollado esto es a Estados Unidos y Europa Occidental, como el producto de esta crisis de la que en Europa algunos países no acaban de superar las dificultades, por ejemplo Grecia, Portugal parcialmente España se siguen sintiendo algunos de los efectos de esa crisis pese al crecimiento económico de España que a todos nos alegra, hizo que tanto los gobiernos de Estados Unidos como del grupo occidental se concentraran en sus propios problemas internos como es natural, para superar los efectos de esa crisis, al mismo tiempo los países de Latinoamérica a los que no afectó tan gravemente esa crisis económica continuaban buscando su desarrollo y desde luego la construcción de infraestructura de manera que nuestros socios históricos naturales cercanos como Estados Unidos y Europa Occidental no estaban en condiciones de atender las necesidades de financiamiento y particularmente de Inversiones en América Latina porque estaban concentradas en sus propios problemas.

Esto determina que aparezca otra potencia económica con la que no tenía América Latina ni tampoco Ecuador todavía una relación muy profunda y dice aquí estamos listos, listos con que con 3 cosas básicamente financiamiento, tecnología y empresas estos 3 factores son esenciales y tienen que ir juntos para que una inversión para que una relación más estrecha pudiera ser beneficiosa para ambas partes y pudiera desarrollarse en el momento adecuado si usted separa cualquiera de esos factores las cosas no funcionan, es decir un país puede tener financiamiento pero si carece de tecnología y empresa difícilmente puede concretar algo, si

usted quita el rubro empresa a veces las personas piensas que todo es un problema de tener financiamiento e incluso de tecnología pero si no tiene la organización empresarial para desarrollar algo seguramente las cosas que se propongan van a ser un fracaso de manera que china aparece con esto 3 factores y entonces empieza este acercamiento tan importante con el conjunto de América latina y el caribe y también con el Ecuador con lo cual le quiero decir este acercamiento que ha tenido con nuestro país de ninguna manera es aislado lo tuvo con México, con Brasil, con Argentina con el Perú con Colombia a y con muchos otros países de la región y se dan por este factor que le estoy mencionando.

Como usted seguramente va a pensar en los políticos de mi respuesta coincide con el inicio del presidente Correa, es decir tampoco fue una opción ideológica lo que pasa que sus tiempos políticos él asumió el gobierno en el año 2007 coinciden con esta realidad y por eso prácticamente en los inicios de su gobierno encuentra a este gran aliado al otro lado del océano pacífico que se interesa en poder invertir y desarrollar los proyectos que el Ecuador necesita.

### **¿Qué factores toma en cuenta China al momento de financiar e invertir en Suramérica especialmente en Ecuador?**

La realidad de América Latina es de subdesarrollo y eso significa que es una región que necesita de mucha infraestructura de las mayores deficiencias que tiene nuestra región es precisamente la deficiencia en infraestructura que se traduce y también en deficiencias en la interconectividad, alguna vez le cuento como anécdota tenía yo que viajar desde Quito hasta Bolivia el vuelo más barato que me ubicaron fueron Quito Bogotá Caracas Bolivia, este tipo de cosas siguen pasando en nuestra región lo cual es un absurdo completo, no tenemos una línea férrea que conecte Caracas con Santiago de Chile, ni si quiera tenemos una interconexión eléctrica que conecte a los países andinos, en el merco sur han desarrollado de mejor manera esa interconectividad pero en América latina tenemos mucho por hacer, al mismo tiempo esa es precisamente el área en que China puede ofrecer sus empresas, porque china tiene muchísima experiencia y muy positiva, lo se luego de haber vivido cinco años en ese país, en lo que significa construcción de carreteras, de centrales hidroeléctricas de puentes, de líneas férreas de metros en decir en todo lo que es infraestructura China ha desarrollado muchas capacidades técnicas y a precios muy competitivos, si paralelamente

vemos el desarrollo de los países capitalistas, vuelvo otra vez, Estados Unidos, Canadá, Europa Occidental, esos países están en otra fase del desarrollo ellos están en una producción industrial que ya no es la del inicio del siglo XX y muchos menos la del siglo XIX ya no es ese tipo de industria, ellos tienden a la industria de alta tecnología y hacia los servicios, con lo cual quiero decirle, que si nosotros queremos construir una carretera en Ecuador o un puente o una hidroeléctrica, es altamente improbable que en la licitación participen empresas estadounidenses o europeas, no tienen interés por que esos países están en otra fase del desarrollo, una fase del desarrollo a la que china todavía no llega aunque se proponen llegar a la producción de alta tecnología, de manera que contestando a su pregunta confluyen los dos factores, nuestra necesidad con las capacidades que tiene china y al mismo tiempo como producto del desarrollo del capitalismo, el mundo capitalista que nosotros conocíamos normalmente estaría en otra fase ya no le interesa participar en este tipo de obras, por su puesto si le interesa por ejemplo si se construye una hidroeléctrica vender los generadores, pero no la construcción de la hidroeléctrica como tal ni de una carretera sus empresas hacen otras cosas,

**¿Podría mencionarnos de los sectores estratégicos ecuatorianos cuales han sido los más representativos para China y por qué?**

Aquellos que se opusieron a nivel internacional mostrando como un interés del Ecuador para recibir inversiones

Eran nuevamente aquellos que van a completar nuestras deficiencias, probablemente recuerda que hace once años todavía experimentábamos cortes de energía eléctrica con mucha frecuencia, había muchas ciudades del país donde se consideraba en las familias, negocios e industrias tener un sistema de generación de energía eléctrica propio, para suplir las deficiencias de los sistemas de generación de energía eléctrica proveía el Ecuador, con una deficiencia de tal magnitud es imposible desarrollar la industria ecuatoriana o lo que se habían propuesto un cambio de la matriz productiva, un país no puede resolver en dos años me vuelvo una potencia industrial y ya!!!, no es un problema de voluntad, ojala fuera solo de voluntad y seríamos un país rico, para hacer eso se necesita dar algunos pasos importantes y sin duda uno de ellos es cambiar la matriz energética

Mientras no llegáramos a una solución de tener la energía suficiente para el país tampoco era posible el desarrollo industrial, de manera de forma absolutamente lógica el Gobierno Nacional decidió empezar por eso, ahora dicen que quizá siete u ocho hidroeléctrica al mismo tiempo era mucho no lo sé yo no soy técnico pero si le pondría decir que había que suplir las deficiencias energéticas del Ecuador, y en lo posible lograr una energía excedentaria que nos permita vender energía primero a nuestros países vecinos por ejemplo a Colombia y Perú y más aún todavía exportar energía a países más lejanos, si existiera una red de energía de una interconexión nosotros tendríamos dos mercados naturales, en el que tendríamos clientes seguros, es el caso de Venezuela por la prensa conocemos que no pueden abastecer de energía a su propia población y Chile que también tienen deficiencias energéticas por razones diferentes, ya que su industria crece a tal velocidad que su propia producción de energía es insuficiente, de manera que la idea era muy positiva, obtener toda la energía que necesitaría el Ecuador eso fue lo que determinó que el gobierno anterior se concentrar primero en esto y luego se suponía en sus planes que deberíamos ir hacia una transformación de la matriz productiva, la verdad luego de evaluar diez años que trascurrieron no llego a esa etapa, pero creo que muchas de las bases ya están sentadas eso ya es tarea de las generaciones actuales, tenemos carreteras, tenemos puentes, tenemos centrales hidroeléctricas Ecuador ya no es un país deficitario, bueno lo que sigue nos corresponde hacer a nosotros, está bien que critiquemos sí, pero vamos a delante vamos a los que no se hizo a estimular la producción a desarrollar la industria ecuatoriana.

**¿Usted considera que las relaciones entre china y Ecuador son de cooperación mutua, usted considera que las relaciones son simétricas o asimétricas?**

Las relaciones entre los dos países son de una asociación estratégica integral por que los presidentes de la republica decidieron que así sean, esto significa que el Ecuador para evaluar su relación con china, constamos en el nivel más alto del conjunto de relaciones que tiene China con el mundo, es decir china en la política exterior tiene un nivel de graduación de sus relaciones con el resto de países, el más alto nivel posible es una asociación estratégica integral ahí está el Ecuador ese es un hecho de la realidad es una decisión de dos gobiernos, de manera que eso está fuera de toda discusión, si la relación es beneficiosa para los dos países yo creo que sí, diríamos en términos coloquiales se juntaron el hambre y la necesidad, se juntaron todas las necesidades de América latina con todos los productos y servicios que

China nos puede ofrecer, infraestructura, financiamiento y empresas, de manera que esto ha permitido que muchos de nuestro países logren desarrollar una infraestructura que no tenía y además otros países ya no se interesan en este tipo de obras, China todavía interesa por este tipo de obras.

Además, no solo ha sido que han venido empresa chinas a construir infraestructura, porque los países de América latina no solo el Ecuador descubrimos que la otro lado del ocena no hay un mercado gigantesco, casi una cuarta parte de los seres humanos viven en China, eso quiere decir que hay un mercado gigantesco que obviamente todos los días consume alimentos, se viste, viaja por el mundo y tiene otras necesidades para lo que los productos de América latina tienen demanda.

China siempre ha tenido enorme población, que antes era una población pobre, hasta los años 70 del siglo pasado, el gran desarrollo de China empieza con las reformas de Deng Xiaoping en los años 70, y logran el desarrollo que nosotros conocemos ya en el siglo XXI esto significa que es una población que se enriquece cada vez más y una población que se enriquece tienes gustos más exquisitos, refinan sus gustos, yo he podido ver a lo largo de vivir allí como la gente pasaba a consumir vinos italianos, queso franceses camarones ecuatorianos, no es que china no produzca camarón, pero de una calidad absolutamente inferior a la ecuatoriana, hablando con los productores me manifiestan que el 60 % de la producción ecuatoriana de camarón está destinada a China y seguramente podría haber más demanda, pero cualquier cosa que exportemos a China estamos en la capacidad de exportar mucho más por la alta demanda, el banano se posesiono en China hace muchos años de hecho era el producto más conocido del Ecuador ahora hay otros, los camarones como mencioné, además la flores, China produce flores muy bonitas pero no de la calidad de las flores ecuatorianas.

En el tema de turismo actualmente viajan 130 millones de turistas Chinos al mundo, es el país que más turistas envía al resto del planeta, pero mire este dato viajan 130 millones pero pueden ser 300 millones es decir los 170 millones no se atreven a hacerlo porque capacidad económica tienen para viajar, por eso todos los países del mundo se disputan el mercado de turistas chinos empezando por estados unidos y Europa, porque el turismo chino es enorme

además ellos son los que más gastan cuando viajan al exterior, de manera que empezamos por infraestructura pero terminamos con un gran mercado que lo están aprovechando México, Brasil Argentina, el beneficio es mutuo si, si el beneficio es simétrico ¡no!, pero eso se debe al tamaño de los dos países y de población, nosotros llegamos con exportaciones a China es más lo que importamos de China, esto no se debe a acuerdos comerciales mal hecho, si no por la estructura de las economías.

### **¿Cómo ve las relaciones entre China y Ecuador a futuro?**

Nosotros podemos vender más al mercado Chino debido al potencial que presenta este país para nuestros productos, podemos aprovechar este mercado, además podemos acceder a otras ventajas como las becas, este año van a subir a 300 becas del gobierno Chino a los estudiantes Ecuatorianos, algunos van a hacer maestrías PHD, aprender el idioma, etc. creo que en esto podemos lograr mucho más como la transferencia de tecnología, laboratorios, y de hecho se está trabajando para obtenerlas, como país podemos aprovechar mucho más de lo que China tiene para ofrecernos.

China se define a sí mismo como un país en desarrollo, pese a ser la segunda economía mundial, porque mientras tengan un entre 300 y 400 millones de personas en situación de pobreza no pueden proclamarse país desarrollado.

**Anexo 6.** Entrevista 05, Guido Zambrano.

**Fecha:** 24 de septiembre de 2018

**Cargo:** Ex asesor presidencial en temas de negociación con China.

**¿Por qué China favoreció su inversión y financiamiento en sectores estratégicos del Ecuador?**

Porque fue parte de las definiciones iniciales que el gobierno ecuatoriano hizo con China, yo estuve en visitas oficiales a China y se llevó un enunciado de cosas a hacer y como dije China vio en Ecuador un país pequeño con el que podía hacer un experimento para el trabajo de empresas chinas, se dio las facilidades al respecto y se permitió trabajar en obras de infraestructura que posibilitaban el cambio de la matriz productiva. Era significativo y por eso se dio el caso de la cuestión de la hidroeléctrica, carreteras, fibra óptica y se hablaba de que China iba hacer la refinera del Pacifico en Manabí todo eso tenía que ver con el cambio de la matriz productiva, la opinión del gobierno del Presidente Correa en este diseño era que por ejemplo en la medida que se tuviera electricidad barata y limpia, eso iba a posibilitar hacer como la industria del aluminio, en el cual el 70-80% de la materia prima es decir electricidad y eso, con la idea de convertir a Ecuador al tener electricidad barata o propia del país a hacer productos de aluminio y vender a la región, de esa manera el Ecuador pasaba de ser un país petrolero y de materia primas a ser un país que produzca bienes que servía para la actividad industrial.

**¿Qué factores cree Ud. que considera China al momento de hacer una inversión en Suramérica, especialmente en Ecuador?**

China escogió a Ecuador como país piloto para poder desarrollar del manejo de sus empresas estatales o mixtas, para saber cómo eran los comportamientos humanos, aspectos administrativos, legales. China está en un proceso de expansión y de conocimiento recién en América Latina que está definido en la Carta Blanca que hizo el partido comunista chino, dentro de esta Carta Blanca señala particularmente que ellos querían hacer una asociación con grupos de países y por eso su relación estaba en función de CELAC, UNASUR y en su momento dado lo que era el ALBA, esa era la gran orientación en general de vínculos China con América latina, porque además veía que aquí podía tener dos tipos de recursos que podía llevar a su país, el primero, los asuntos minerales y por eso china ha venido desarrollando una

importante relación con Perú, Bolivia y por otro lado había el interés de llevar temas de orden alimenticio y China venía realizando un importante trabajo con Brasil con Argentina por ejemplo en la soya. Entonces China se ha relacionado con América latina en procesos experimentales y a Ecuador lo escogieron para desarrollar proyectos de infraestructura fundamentalmente.

### **¿Cuáles serían los beneficios a largo plazo para China, de la inversión en sectores estratégicos ecuatorianos?**

Dicen las investigaciones que se comenzaron a hacer en los últimos tiempos en este gobierno, que hubo muchas negociaciones inadecuadas con China, que primo el interés para China por altos intereses, plazos inadecuado, etc. Y eso es negativo no por culpa de China mismo, sino porque no tenemos una cultura de negociación, por otro lado, si hay cierto beneficio que aun que haya habido negligencia y sobreprecio ya tenemos una riqueza de infraestructura instalada, cuando se haga las correcciones o se las termine adecuadamente eso puede servir para una nueva etapa de desarrollo del país, aunque con costos inadecuado para nosotros.

### **De los sectores considerados estratégicos en Ecuador ¿cuáles son los más representativos para China y por qué?**

Bueno efectivamente como hoy el mundo, plantea la necesidad de buscar energía limpia por los problemas de contaminación ambiental y China es de los países que en la cumbre de París hace como tres años, se comprometió en aportar a trabajar en energías limpias, dado de que China es uno de los países que más contamina en el mundo, China veía que en la medida que aportaba en países como Ecuador y otros de América latina a desarrollar energías limpias alternativas, China iba a aprender a experimentar en nuestros países cosas que podía hacer en su propio país más adelante, en este sentido China experimento con nuestro país como conejillo de indias, para experimentando aquí sus empresas, receptar la información y experiencia que podrán luego trasladar a su país.

### **¿Porque Ecuador dio un giro en las relaciones con Estados Unidos y centro su interés en China como socio estratégico?**

Conozco esto muy de cerca por que se dio en el gobierno de Correa, el presidente Correa creyó necesario liberarse de los condicionamientos que daban los organismos occidentales

con el fondo monetario internacional, el banco mundial que ataban los préstamos a un conjunto de medidas a tomar, en cambio con China llegó un acuerdo con el cual le daban una línea de crédito y el gobierno ecuatoriano definía en que los gastaba y dentro de ello tenían una blandura de acción que con banco monetario, el banco mundial, la CAN no lo podía hacer pero si lo podía hacer con China aunque eso significó una serie de problemas, de negligencia por parte ecuatoriana por no haber sabido negociar debidamente esos préstamos, y situaciones de corrupción. Esos problemas consisten en que no hay una cultura de negociación en Ecuador porque a diferencia del pasado siempre conozco eso, los préstamos se venían atados a un programa y estudio que hacían los organismos prestadores al país y Ecuador por lo tanto simplemente se sometía a implementar esos mecanismos dados precisamente por el esquema del banco mundial, de la CAN, del fondo monetario. En cambio en el Ecuador se llegó a decir, bueno nosotros tenemos un plan de desarrollo queremos hacer una serie de actividades de cosas, queremos cambiar la matriz productiva por ejemplo y para ellos el tema de las hidroeléctricas era un tema importante pero eso no se negoció debidamente, decir, esto se va ser con tal tecnologías, en tal tiempo con tales características porque no había una cultura, dando un salto en el vacío, en la implementación de una serie de proyectos que habían enunciados y para eso dieron el dinero pero no dieron la capacidad técnica para negociar en sí mismo los préstamos con la integración de factores tecnológicos.

### **¿Con el cambio de gobierno se van a distanciar las relaciones de china con Ecuador?**

Existe una puja en este momento entre un sector prooccidental del gobierno que quiere desalojar toda la presencia China que hay en el país y por otro lado la propia situación del estado ecuatoriano que tiene compromisos adquiridos que no los podrá desalojar, en este momento del 30% del presupuesto del estado tiene que ser considerado para pagar deudas de capital e intereses a China y que eso crea una gran dificultad en la coyuntura presente del gobierno del presidente Lenin Moreno y por eso indicaba que el presidente Moreno debió ir lo más pronto posible a China para renegociar esa deuda y replantearla debidamente pero el presidente Moreno optó por los vínculos prooccidentales que son legítimos y pueden ser convenientes, pero si no renegociar la deuda con China, los proyectos en curso a desarrollarse va a seguir con un lastre que los organismos occidentales o la empresa privada no lo va a poder resolver, ósea está bien que el gobierno gire a occidentes donde el mercado es favorable pero también tiene que resolver la situación con China y puede obtener beneficio si es hay un nivel

adecuado de cultura de negociación, creo que el gobierno en este momento podría obtener ventajas en su negociación con China pero eso no lo harán los ministros, si no lo hará el presidente Moreno con el presidente Xi Jinping y por razones estratégicas para China, la inversión con Ecuador es pequeña pero para nosotros es importante negociarla y eso solo lo pueden hacer los dos presidentes.

### **¿Cuál es el futuro de los sectores estratégicos en su relación con China?**

Es una pregunta complicada, porque por ejemplo el proyecto Coca Codo Sinclair es la segunda inversión más importante del país luego del Oleoducto transecuatoriano andino son inversiones arriba de dos mil setecientos millones, está siendo cuestionada por las autoridades correspondientes, la infraestructura ya está, pero existen elementos tecnológicos de manejo de software que tienen los chinos y si hay una situación de no acuerdo entre Ecuador, el gobierno y las autoridades y china podríamos entrar con sorpresas no tan convenientes para Ecuador porque los estados tiene intereses y las cosas que son hechas en los contratos con una circunstancia más agravante, se dice que se coimo a funcionarios ecuatorianos como han hecho empresas brasileras por ejemplo, entonces estamos ante una grave situación a dilucidar más adelante, que es legal y técnica al mismo tiempo.

### **¿Desde su punto de vista profesional cuales considera que son los aspectos positivos y negativos en sectores estratégicos?**

China es una gran oportunidad, porque el objetivo es buscar que nosotros entremos en el mercado chino, hacer asociaciones estratégicas con centros de investigación con universidades chinas, para relacionarnos allá en china con ellos y aprender de ellos algunas cosas, si nosotros planteamos un proyecto de 4, 6 o 10 años de vínculos eso nos puede dar a la vuelta de ese tiempo nos puede dar que tengamos una base de relacionamientos que puede ser muy favorable para nosotros porque a China también le interesa Ecuador.

En Manabí-Manta he planteado la creación de su zona especial de desarrollo para que se instalen universidades y empresas chinas en el cual pudiéramos aprender muchas cosas y que los chinos puedan exportar a sur América. Los chinos en el inicio de una reforma y apertura con el presidente Deng Xiaoping desarrollaron la zona económica especial de desarrollo en que se dio una legislación supranacional en China para que las empresas extranjeras se

instalaran allá pero después de un tiempo de conocimiento de aprendizajes fueron quitándole y cambiando todas esas peyorativas que les dieron por un tiempo y eso cambio, nosotros podemos hacer algo de igual manera acá, porque ya tenemos una relación con los chinos pero tenemos que crear una nueva elite conocedora de la cultura y negociación china, insto a que los jóvenes profesionales los empresarios trabajen a ese nivel si hacemos eso con una visión a mediano y largo plazo de 4, 6 o 10 años y eso puede ser muy importante para el país porque China tiene un gran nivel de riqueza en el mundo y es el mayor mercado de consumo del mundo y Ecuador puede proporcionale alguna cosas.

## Lista de referencia

- Agencia Xinhua. 2016. La asociación estratégica entre China y Ecuador crece sin contratiempos: <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/2/la-asociacion-estrategica-entre-china-y-ecuador-crece-sin-contratiempos>
- Alden, Chris y Amnon. 2017. "Foreign policy analysis". Routledge. New York
- Alvarado, P y Diaz, P. 1973. Mao Tse Tung, Mi vida.
- Banco Central del Ecuador. Disponible en: <https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/298-inversi%C3%B3n-extranjera-directa>
- Barkin, Samuel. 2009. "Realism, Prediction, and Foreign Policy". Foreign Policy Analysis
- Bonilla, Adrian y Milet. 2015. "China en América Latina y el Caribe: Escenarios estratégicos y subregionales". Flacso. Quito.
- Braun, Elizabeth. 1989. China en las Naciones Unidas, una evaluación. Foro internacional. México.
- Breuning, Marijke. 2007. "Foreign Policy Analysis: A Comparative Introduction". Palgrave macmillan. New York.
- Brum, Pablo y Castro, Guzmán 2009. La formación de la China contemporánea. Universidad ORT Uruguay. Uruguay.
- Buen vivir Plan Nacional 2013 - 2017, disponible en: <http://www.buenvivir.gob.ec/objetivo-10.-impulsar-la-transformacion-de-la-matriz-productiva>
- Burnham, Peter, Karin Lutz, Wyn Grant y Zig Layton-Henry. 2008. Research methods in Politics. Second edition. New York: Palgrave Macmillan. Chapter 6: Making Inferences.
- Busilli, Virginia. 2017. "La alianza estratégica creada entre Brasil y China y sus relaciones económicas bilaterales" CIECS-CONICET. Montevideo.
- Buzan Barry, 2004, From International to World Society? English School and the Social Structure of Globalisation, NY, Cambridge University Press
- Calduch, Rafael. (1991). Relaciones Internacionales. Ciencias Sociales. Madrid.
- Cancillería de Ecuador 2016. Ecuador y China consolidan sus lazos como socios estratégicos para el desarrollo. <http://www.cancilleria.gob.ec/ecuador-y-china-consolidan-sus-lazos-como-socios-estrategicos-para-el-desarrollo/>

- Cardenal, Juan 2018. El «poder incisivo» de China en América Latina y el caso argentino. Centro para la apertura y desarrollo de América Latina. Buenos Aires.
- Carrie Gracie, BBC, 23 de octubre 2017, <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41666600>
- Castells, P. 2016. Préstamos, petróleo y la República Popular China en Ecuador: Una mirada crítica hacia el gobierno de Rafael Correa. Universidad San Francisco de Quito. Quito.
- Castro, Diana. 2014. Cooperación energética, China-Ecuador: ¿Una relación de mutuos beneficios? Universidad Andina Simón Bolívar. Quito.
- CEPAL .2010. La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2018. Informe anual. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43689-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2016>.
- CEPAL. 2016. La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe. Impreso en Naciones Unidas. Santiago.
- Checkel Jeffrey T. 2009. “Process Tracing”. En *Qualitative Methods in International Relations: A Pluralistic Guide*”, Klotz Audie & Deepa Pakrash. New York: Palgrave Macmillan.
- Checkel, Jeffrey. 1999. “Social Construction and Integration.”. *Journal of European Public Policy* 6 (4)
- Cheng. Joseph Y.S. 2006. Latin America in China's contemporary foreign policy, *Journal of Contemporary Asia*
- China-Latin America Finance Database disponible en: [http://www.thedialogue.org/map\\_list/](http://www.thedialogue.org/map_list/)
- Chinese investment dataset - China Global Investment Tracker. <http://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>
- CIBOD. Barcelona Centre for International Affairs. [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/asia/china\\_republica\\_popular/hu\\_jintao](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/asia/china_republica_popular/hu_jintao)
- Claudio, Gloria. 2009. “China, 30 años de crecimiento económico”. *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*. Doi: [file:///C:/Users/HP/Downloads/Dialnet-China-2916327%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/HP/Downloads/Dialnet-China-2916327%20(1).pdf)
- Coalición regional por la transparencia y la participación. 2018. Disponible en <http://cdes.org.ec/web/wp-content/uploads/2018/04/boletin-inversion-publica-y-financiamiento-chino-2.pdf>

Comité de Asuntos Exteriores de la APN.

[https://translate.googleusercontent.com/translate\\_c?depth=1&hl=es&prev=search&rurl=translate.google.com.ec&sl=zh-](https://translate.googleusercontent.com/translate_c?depth=1&hl=es&prev=search&rurl=translate.google.com.ec&sl=zh-)

[TW&sp=nmt4&u=http://www.npc.gov.cn/npc/bmzz/waishi/node\\_1694.htm&xid=17259,15700021,15700124,15700149,15700186,15700191,15700201,15700214,15700220,15700222,15700225,15700230&usg=ALkJrhiXCcWELXIuF5yR3-6FSkDrfhQ8w](http://www.npc.gov.cn/npc/bmzz/waishi/node_1694.htm&xid=17259,15700021,15700124,15700149,15700186,15700191,15700201,15700214,15700220,15700222,15700225,15700230&usg=ALkJrhiXCcWELXIuF5yR3-6FSkDrfhQ8w)

Conelly, Marisela y Cornejo, Romer. 1992. China-América Latina. Génesis y Desarrollo de sus relaciones. Centro de Estudios de Asia y el Pacífico. México.

Congreso nacional del pueblo de la república popular China.

Constitución de la República del Ecuador. 2008. Capítulo Quinto, Sectores estratégicos, servicios y empresas públicas. Registro Oficial # 449. Montecristi.

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA. 1982. Disponible en: [http://www.javiercolomo.com/index\\_archivos/Const/Cons\\_Ch.htm](http://www.javiercolomo.com/index_archivos/Const/Cons_Ch.htm)

Córdova, María, 2002. “La política exterior común Andina: sus potencialidades como elemento dinamizador de la integración política”. Universidad Andina Simón Bolívar. Sede Ecuador. Quito.

Creutzfeldt, Benjamin. 2014. China en América Latina: seguimiento de la evolución. Bogotá

Daniel Zueras. Empresas y Negocios, 01 de junio de 2017, <http://www.estrategiaynegocios.net/lasclavesdelDia/1076490-330/la-relaci%C3%B3n-entre-china-y-costa-rica-cumple-diez-a%C3%B1os>

Declaración conjunta entre la República Popular China y la República del Ecuador sobre el establecimiento de la asociación estratégica <https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2015/01/DECLARACION-DE-ASOCIACION-ESTRATEGICA-ECUADOR-CHINA.pdf>

Deng Xiaoping, <http://en.people.cn/data/people/dengxiaoping.shtml>

Diario El Comercio. 2018. <https://elcomercio.pe/economia/mundo/sector-electrico-china-invierte-sudamerica-noticia-507398>

Diario El Comercio 2016 <http://www.elcomercio.com/actualidad/recursos-sectores-estrategicos-china-ecuador.html>

Diario el comercio. 2016. <http://www.elcomercio.com/actualidad/credito-chino-compromete-venta-petroleo.html>

- Diario El Comercio. Disponible en: <http://www.elcomercio.com/actualidad/recursos-sectoresestrategicos-china-ecuador.html#.WRkSyMMhrJY.facebook>
- Diario El telégrafo 2011. <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/8/ecuador-y-china-fortalecen-cooperacion-en-sectores-estrategicos>
- Diario El telégrafo. 2016. <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/2/la-asociacion-estrategica-entre-china-y-ecuador-crece-sin-contratiempos>
- Diario El Universo. 2013. Deuda china es el 35,7% de compromisos externos <https://www.eluniverso.com/noticias/2013/08/30/nota/1363151/deuda-china-es-357-compromisos-externos>
- Diario El Universo. 2016. Cercanía de Ecuador con China es estratégica, afirma canciller Guillaume Long: <https://www.eluniverso.com/noticias/2016/10/05/nota/5837893/cercania-pais-china-es-estrategica-afirma-long>
- Díaz, Julio. 2013. Mao Zedong: modelo económico chino vs modelo económico soviético. CLACSO. La Habana
- Dougherty, James y Pfaltzgraff, Robert. 1981. Contending theories of international relations: a comprehensive survey. California University
- Ecuador depende de los préstamos chinos. Diario La Hora, 2013, <https://lahora.com.ec/noticia/1101453861/ecuador-depende-de-los-prstamos-chinos>
- Ellis, Evan. 2012. China – Involucramiento Militar en América Latina. En AIR & SPACE POWER JOURNAL
- Embajada de China en Ecuador 2009: <https://www.fmprc.gov.cn/esp/ljzg/zgjk/3576/>
- Escudé, Carlos. 1995. El realismo de los estados débiles. La política exterior del primer gobierno Menem frente a la Teoría de Relaciones Internacionales, Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano
- Espinoza, Edwin. 2015. La relación económica entre el Ecuador y China, 2002-2013. FLACSO Ecuador. Quito
- Esteban, Mario. 2017. La política exterior de Xi Jinping tras el 19º Congreso: China quiere un papel central en la escena global. Real Instituto Elcano. Madrid
- Flockhart, Trine. 2012. “Constructivism and foreign policy”. En Foreign Policy: Theories, Actors, Cases, editado por Steve Smith. New York: Oxford University Press.

- Franchini, Roberto. 2013. *La conducta estadounidense en cuanto a su política exterior: Una explicación Realista*. Universidad de las Américas Puebla. México.
- Freire, Mery. 2016. *Relación bilateral Ecuador – China: perspectivas del comercio exterior e inversión extranjera directa (2007-2014)*. Instituto de Altos Estudios Nacionales. Quito.
- Gallagher, Ray, López, y Sanborn. 2016. “China en America Latina: Lecciones para la cooperación Sur-Sur y el desarrollo sostenible”. Boston
- García de la Cruz, Durán Romero y Sanchez Díez. 2001. *La Comunidad Andina de Naciones y la irrupción comercial de Asia-China: ¿nueva oportunidad para el esquema de integración?*. En “Diversificación comercial y productiva en la Comunidad Andina de Naciones: el impacto de las relaciones con China”. Centro de Estudios de América Latina (CEAL). Madrid
- Gardini, Gian Luca. 2011. “Latin American Foreign Policies Between Ideology and Pragmatism”. Palgrave macmillan. New York.
- Gómez, Deslauriers y Alzate 2010. *Como hacer tesis de maestría y doctorado*.
- Gonzales, Emilio. 2015. *Análisis de la evolución de las relaciones comerciales entre Ecuador y la República Popular China y su efecto en la Balanza comercial no petrolera, período 2007- 2014*. Universidad Católica Santiago de Guayaquil. Guayaquil.
- Grix, Jonathan. 2002. “Introducing students to the Generic Terminology of Social Research.” In *Politics*
- Grosstein, Janice. 2012. “Foreign policy decision making: rational, psychological and neurological models”. En *Foreign Policy: Theories, Actors, Cases*, editado por Steve Smith, Amelia Hadfield y im Dunne. Second edition. Oxford: Oxford University Press.
- Hernández Sampieri, Roberto, Carlos Fernández Collado y María del Pilar Baptista. (2006). *Metodología de la investigación*. Quinta edición. México D F: Mc Grow Hill Education.
- Herrero, Ruben. 2010. “El concepto del interes nacional”. *Revista Dialnet*.  
file:///C:/Users/HP/Downloads/Dialnet-ElConceptoDeInteresNacional-4547890.pdf,  
22
- Hill, Christopher. 2016. *Foreign Policy in the Twenty-first Century*. London: Palgrave. Minzt 2010, 8
- Hudson, Valerie (2008). “The History and Evolution of Foreign Policy Analysis,” In *Foreign Policy: Theories, Actors, Cases*, Steve Smith, Amelia Hadfield, Tim Dunne: New York: Oxford University Press, pp.11-27.

- Jackson, Patrick Thaddeus. 2011. *The Conduct of Enquiry in International Relations. Philosophy of Science and its Implications for the Study of World Politics*. London: Routledge. Chapter 2: Philosophical wagers
- Jaramillo, Grace. 2005 “Relaciones Internacionales: los nuevos horizontes”, Flacso. Quito
- Jenkins, Rhys. 2010. *China's Global Expansion and Latin America*. Cambridge University Press
- Keohane, Robert. 1988. *Después de la Hegemonía: Cooperación y discordia en la Política Económica Mundial*. Grupo editor latinoamericano.
- Keohane, Robert. 1987. *Institucionalismo Neoliberal: una perspectiva de la política mundial*. Disponible en <http://biblio3.url.edu.gt/Publi/Libros/InstitucionesInternacionales/01.pdf>
- Keohane, Robert y Nye, Joseph, 1988. *Poder e Interdependencia La política mundial en transición*. Grupo Editor Latinoamericano.
- Kurzen, Adrian. 2009. *Cooperación Norte-Sur*. [https://interkultur.files.wordpress.com/2009/07/20090714\\_publ\\_ciah08\\_adrian\\_kurzen\\_trabajo\\_final\\_esp1.pdf](https://interkultur.files.wordpress.com/2009/07/20090714_publ_ciah08_adrian_kurzen_trabajo_final_esp1.pdf)
- Lamont, Christopher. 2015. *Research Methods in International Relations*. London: SAGE. Chapter 1: *Research Methods in International Relations*.
- León de la Rosa, Raquel y Gachúz, Juan Carlos. 2015, *Política exterior China: relaciones regionales y cooperación*: Editorial S.A. México. (Bravo 2005,158
- Libro blanco chino. 2008. <http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/6527840.html>
- Liebman, Alex, 2005 “Trickle-down Hegemony? China’s ‘Peaceful Rise’ and Dam Building on the Mekong”, *Contemporary Southeast Asia* (Singapur), vol. 27, núm. 2.
- Llenderozas, Elsa y Finkielstoy, Micaela. 2013. *Relaciones internacionales: teorías y debates*. Eudeba, Buenos Aires
- Matta, Javier. *Chile y la República Popular de China: 1970-1990*. Obtenido de: <file:///C:/Users/HP/Downloads/15523-1-42912-1-10-20110810.pdf>
- Mattlin, Mikael, Nojonen, Matti. 2011. *Conditionality in Chinese Bilateral Lending*. En Mattlin, Mikael and Nojonen, Matti, *Conditionality in Chinese Bilateral Lending* (June 15, 2011). BOFIT Discussion Paper No. 14/2011. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=1868792> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.1868792>.

- Mearsheimer, John J. 2006. "Structural Realism," in Tim Dunne, Milja Kurki, and Steve Smith, eds., *International Relations Theories: Discipline and Diversity* Oxford: Oxford University Press, pp. 71-88.
- Milner, Helen. 1997. *Interests, Institutions, and Information: Domestic Politics and International Relations*. Princeton University Press. New Jersey.
- Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo de Costa Rica. MODALIDADES E INSTRUMENTOS. Información obtenida el 03 de noviembre de 2017. <http://economia.gob.do/mepyd/viceministerios/cooperacion-internacional/modalidades-e-instrumentos-de-la-cooperacion-internacional/>
- Morgenthau, Hans J. 1963. *La lucha por el poder y por la paz*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires. Diario El Ciudadano 2015.
- Morgenthau, Hans. 1986. *Política entre las naciones. Lucha por el poder y la paz*. Grupo editor latinoamericano. Buenos Aires.
- Morgenthau, Hans. 1987 *Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz*. Buenos Aires: GEL. Cardona 2016,18
- Nye, Joseph. 2011. *The future of power*. PublicAffairs. United States.
- Oficina de información diplomática china. Ficha país China 2017, [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CHINA\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CHINA_FICHA%20PAIS.pdf).
- Organización Mundial de Comercio. 2010. [https://www.wto.org/spanish/news\\_s/pres01\\_s/pr243\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/news_s/pres01_s/pr243_s.htm)
- Oviedo, Daniel. 2007. "Nuevos ejes de la política exterior china para América Latina". *Revista Agenda Internacional*. Doi: <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2007/00876.pdf>
- Pérez Le-Fort, Martin. 1995. "China y América Latina: estrategias bajo una hegemonía transitoria" *Nueva Sociedad* 203.
- Plan Nacional de Política Exterior 2006 – 2020. Disponible en [http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/46431/Ecuador\\_-\\_Relaciones\\_del\\_Ecuador\\_con\\_sus\\_pa%C3%ADses\\_vecinos\\_\\_Colombia\\_y\\_Per%C3%BA\\_\\_329\\_p\\_.pdf?sequence=4](http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/46431/Ecuador_-_Relaciones_del_Ecuador_con_sus_pa%C3%ADses_vecinos__Colombia_y_Per%C3%BA__329_p_.pdf?sequence=4)
- Presidencia de la república del Ecuador. <https://www.presidencia.gob.ec/>
- Primer secretario general del Partido Comunista Chino y uno de los primeros teóricos de la revolución marxista en su país. Desempeñó un importante papel en la escena política china durante los años veinte y lideró junto a Hu Shi el programa de la Nueva Cultura,

- información obtenida de: <http://www.mcncbiografias.com/app-bio/do/show?key=chen-duxiu>.
- Ramírez, Raúl. 2013. “Caras, Características y Dinámicas del Poder en la China actual.” En *Revista actual online*. Universidad Juan Carlos. España
- Reyes, Milton y Chun, Po. 2017. *La relación China-Ecuador en el siglo XXI: elementos relevantes para la discusión*. Instituto de Altos Estudios Nacionales. Quito.
- Rodríguez y Leiva 201. “El soft power en la política exterior de China: consecuencias para América Latina”. En *revista latinoamericana Polis*. Centro de Investigación Sociedad y Políticas Públicas (CISPO) doi: <file:///C:/Users/HP/Downloads/polis-9179.pdf>
- Rodríguez, Sergio. 2014. *China, una política exterior para el siglo XXI*. <https://www.telesurtv.net/analisis/China-una-politica-exterior-para-el-siglo-XXI-20140424-0040.html>
- Roett, Riordan y Paz, Guadalupe. 2009 “La presencia de China en hemisferio occidental, consecuencias para America Latina y Estados Unidos”. El Zorzal. Buenos Aires.
- Romo, Luis. 2014. *La cooperación bilateral Ecuador – China período 2007 – 2013*. Instituto de Altos estudios Nacionales. Quito Calderon 2016
- Roselle & Spray. 2012. *Research and Writing in International Relations*. Boston: Longman.
- Salama, Pierre. 2016. *Brasil y China: Caminos de fortalezas y desaciertos*. En revista *Problemas de desarrollo*. Universidad Autónoma de México. Doi: <https://reader.elsevier.com/reader/sd/pii/S0301703617300020?token=A73AEB8BC51C300A55370312B7711364A8CEC0CC5D2627E68A5EA9C053460BA8D1DE56AB77BBC473BBBE49F04EE19B0D>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. 2012, [https://issuu.com/seteci/docs/presentacion\\_matriz\\_productiva\\_senp](https://issuu.com/seteci/docs/presentacion_matriz_productiva_senp)
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. 2017. Folleto informativo I. [http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/01/matriz\\_productiva\\_WEBtodo.pdf](http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/01/matriz_productiva_WEBtodo.pdf)
- Shixue, Jiang. 2003. *Una mirada china a las relaciones con América Latina*, <file:///C:/Users/HP/Downloads/1223475945Miradachina.pdf>
- Suhelis Tejero. *Deuda total de Venezuela con China asciende a 70.000 millones de dólares*. <http://www.contrapunto.com/mobile/noticia/deuda-total-de-venezuela-con-china-asciende-a-70000-millones-de-dolares/>

- Tandon, Yash. 2009. Capítulo 1 de ¿Quién ayuda a quién? El efecto de la ayuda al desarrollo en el tercer mundo. Ed. Popular, Madrid.
- Tena, Antonio y Rivas Rodolfo, 2007. Manual de investigación documental. Cuarta edición. México D.F.
- The New York Times. 2015. <https://www.nytimes.com/2015/07/26/universal/es/con-prestamos-y-exigencias-china-expande-su-influencia-en-ecuador-y-el-resto-de-america-latina.html>.
- Velázquez, R. González, S.2014. Teorías de las Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México.
- Waltz, Kenneth. 1979. Teoría de política internacional. Wesley Publishing.
- Wendt, Alexander. 1999. Social Theory of International Relations. Cambridge: Cambridge University Press
- Wohlforth, William. 2012. “Realism and Foreign Policy”. En Foreign Policy: Theories, Actors, Cases, editado por Steve Smith, et al., New York: Oxford University Press.
- World Economy Forum. 2017. <https://www.weforum.org/es/agenda/2017/06/que-plan-tiene-china-para-latinoamerica/>
- World Integrated Trade Solutions. <https://wits.worldbank.org/countrysnapshot/es/CHN>
- Yun, Li. 2014. Las relaciones comerciales entre China y América Latina: necesidad de seguridad jurídica y vías de aproximación. Universidad Autónoma de Madrid. España.