

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador



FLACSO
ECUADOR

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

Director

Francisco Enríquez Bermeo

Editora

María Cecilia Picech (FLACSO Ecuador)

Consejo Editorial

Fernando Carrión Mena (FLACSO Ecuador)

María Augusta Hermida (Universidad de Cuenca)

Carla Hermida (Universidad del Azuay)

Christian Contreras (Universidad Católica de Cuenca)

María Eloísa Velázquez (Universidad Católica Santiago de Guayaquil)

Holger Patricio Cuadrado Torres (Universidad Técnica Particular de Loja)

Valeria Reinoso (Universidad Central del Ecuador)

Karina Borja (Universidad Católica de Quito)

Diana Orellana (Universidad Tecnológica Indoamericana de Ambato)

Andrea Bazurto (Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí)

Diseño y diagramación

FLACSO Ecuador, Antonio Mena y Shiti Rivadeneira

Fotografía de portada

4Max/Shutterstock

© De la presente edición FLACSO, Sede Ecuador La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito, Ecuador Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803 www.flacso.edu.ec

ISSN: 2588-0985

Primera Edición: octubre 2017

Cuatrimstral- febrero-junio-octubre

Índice

Editorial	5-7
-----------------	-----

Relatorías

“¿Qué hemos estudiado de las ciudades de Ecuador?” Presentación de CiviTic y I Conversatorio	9-15
María Cecilia Picech	
“Las ciudades en los procesos electorales nacionales” Conversatorio II	16-21
Carla Hermida	
“Vulnerabilidades y gestión del riesgo en las ciudades ecuatorianas. Un análisis tras un año del terremoto en Manabí y Esmeraldas” III Conversatorio	22-26
María Alejandra García Velásquez	
“Políticas Públicas Urbanas: experiencias y debates” IV Conversatorio	27-31
Diana Orellana	
“Economía Urbana en el Ecuador” V Conversatorio	32-39
Karina Borja	
Reconstruyendo la memoria de la lucha ciudadana por una movilidad sostenible en Quito. Desde mi vivencia	40-45
Diego Hurtado Vásquez	

Artículos

Densificando las ciudades medias ecuatorianas, preguntas, problemas, cuestiones de diseño 47-58
Antonio di Campli, María de los Ángeles Cuenca, Holger Patricio Cuadrado y María Fernanda Luzuriaga

Pensando en la memoria de las artes, el diseño y la arquitectura en el Ecuador: el caso LIPADA – PUCE 59-70
Giada Lusardi

Un acercamiento a caracterizar la isla de calor en Cuenca, Ecuador. 71-84
Vanessa Guillén-Mena y Diana Orellana Valdez

Entrevista

Análisis y crítica de los estudios urbanos latinoamericanos
Un diálogo con Fernando Carrión Mena. 86-97
Juan Pablo Pinto

Ciudades en Números. 99-106

Referencias Bibliográficas. 108-111

Agenda de Actividades. 113-116

Relatorías

“¿Qué hemos estudiado de las ciudades de Ecuador?”

Presentación de CiviTic y I Conversatorio

María Cecilia Picech*

Introducción: la urgente necesidad de una Red Ecuatoriana de Ciudades

El día 9 de marzo se llevó a cabo el primer foro de la Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador, CIVITIC, en un esfuerzo de FLACSO Ecuador, la Universidad del Azuay, la Universidad Católica Santiago de Guayaquil, la Pontificia Universidad Católica del Ecuador y la Corporación de Estudios Regionales de Guayaquil. Se desarrolló en cuatro ciudades de forma simultánea: Quito, Guayaquil, Cuenca y Loja, interconectados a través de una plataforma virtual. El evento se realizó de forma exitosa, inaugurando la Red con gran acogida e interés del público, haciendo un recuento de lo producido en torno a las ciudades del Ecuador. La presentación estuvo a cargo de Fernando Carrión, investigador de FLACSO



* María Cecilia Picech. Master en Antropología. Investigadora FLACSO Ecuador. emececech@gmail.com

Ecuador. A inicios de 2017, se fijó el objetivo de integrar y compartir los saberes sobre las distintas ciudades ecuatorianas. Allí nació la Red, que buscó que su nombre integre la palabra *Civitas*, para dar cuenta de la ciudadanía como fuente de derechos y deberes, y las *Tics*, herramientas necesarias para producir conocimiento en red y desarrollar derechos y deberes de forma interconectada.

Siguiendo el ejemplo de otras redes Latinoamericanas, y enmarcados en actividades post Hábitat III Alternativo¹, CIVITIC busca generar espacios de encuentro y debate sobre las cuestiones urbanas, de forma comparativa y multidisciplinar – arquitectura, sociología, antropología, economía, etc., estableciendo convenios de cooperación con diferentes organismos. Se han propuesto líneas de trabajo colaborativas: foros mensuales, revista virtual y un congreso anual, que se realizará este año en Cuenca.

Carrión dio su perspectiva sobre la importancia de este debate, para crear una base desde la que partir y sobre la cual proyectar. Reconoce dos niveles a tener en cuenta: 1) un proceso de urbanización excluyente dado por la bicentralía de Quito y Guayaquil, y 2) una preponderancia de los estudios urbanos centrados en estas dos ciudades. Por ello, CIVITIC busca desarrollar un conocimiento más acabado y profundo de las ciudades del Ecuador, a la vez que sumar investigadores y

universidades para fortalecer un proceso descentralizado. “Queremos con esta red conocer los procesos de alta heterogeneidad que existen en el país, para plantear una Justicia espacial del conocimiento”.

Ciudades de Ecuador: desafíos para los estudios urbanos locales

Las exposiciones sobre el estado del arte de los estudios urbanos del Ecuador estuvo a cargo de: Carla Hermida de la Universidad del Azuay de Cuenca, María Eloísa Velázquez de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, Rosa Elena Donoso de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador de Quito, y Jaime Erazo de CIVITIC Loja.

1) La primera presentación por Carla Hermida², se enfocó en la ciudad de Cuenca, avocándose solo a los estudios de producción académica en los últimos 10 años.

Universidad de Cuenca, en: a) la Facultad de Arquitectura y Urbanismo, con Posgrados, Centros de Investigación, y el Proyecto VLIR dedicado a la conservación del patrimonio, con publicaciones y una revista semestral *ESTOA*, dedicada a la “exploración de la arquitectura y el urbanismo”; y b) el Departamento de Espacio y Población, en donde se realiza el i) el Programa en Población y Desarrollo Local Sustentable *PYD-LOS*, dedicado al estudio del gobierno local, la participación ciudadana y la medición del

1 A partir de la realización de Hábitat III Alternativo, en octubre de 2016, se conformó una Secretaría General Internacional, compuesta por Jordy Borja, Michael Coyne, Raquel Rolnik, Manuel Dammert, Alicia Ziccardi y Fernando Carrión, para impulsar actividades periódicas, sin esperar a que ONU organice un nuevo Hábitat en 20 años. El próximo encuentro se realizará en Guadalajara, México, en el 2018

2 Arquitecta, Doctora en Arquitectura y Estudios Urbanos por la Universidad Católica de Chile, y Máster en Arquitectura por la Universidad de Kansas. Es Coordinadora de Investigaciones de la Facultad de Diseño, Arquitectura y Artes de la Universidad del Azuay.

Buen Vivir, y ii) *LlactaLAB*, que trabaja en los ejes de Espacio Construido, forma urbana, vida urbana, sistemas urbanos, con proyectos como INOCUA, Pies y Pedales, Río Urbano, entre otros, y publicaciones como “La ilusión de la ciudad” y “La ciudad empieza aquí”.

Universidad de la Azuay, a través del Vicerrectorado de Investigaciones se llevan a cabo investigaciones en torno a Ordenamiento territorial y Geomática, Gestión ambiental, Diseño y Arquitectura. Se cuenta con la Revista *Verdad* sobre Patrimonio Cultural, Ordenamiento territorial, Cultura y Turismo con eje en Cuenca. Se trabaja con: a) el IERSE, Instituto de Estudios de Régimen Seccional, con libros como “El Patrimonio edificado de Cuenca” y “Atlas de la provincia del Azuay”, y b) el LAU, Laboratorio de Arquitectura y Urbanismo, parte de la Escuela de Arquitectura y Diseño.

Se remarcó el desarrollo considerable de los estudios urbanos en Cuenca en los “grandes temas”, como Medio Ambiente y Patrimonio y resaltando aquellos en los que falta impulso e investigaciones, como Metodologías y Participación Ciudadana. En este marco, la Red es vista como una herramienta de gran ayuda para “dejar de tener esfuerzos aislados y duplicados”, y fortalecer el enfoque integral de las ciudades ecuatorianas.

2) En la presentación de la “Producción científica con respecto a la ciudad de Guayaquil”, María Eloisa Velásquez³ puntualizó dos ejes

3 Arquitecta, Especialista en gestión ambiental y Gerencia de gobiernos seccionales, realiza estudios doctorales en la Universidad de la Habana. Docente de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

de análisis: cuantitativo, en el período 1988-2015, y cualitativo, por temas de investigación. De un universo de 46 artículos, se mostró mayor presencia de investigaciones entre 2011-2015, producidos principalmente desde universidades, por individuales, hombres, dedicados a un sector y a investigar procesos históricos. Como antecedentes señaló al Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad de Guayaquil con publicaciones, en 1976, en el marco de la Asamblea General de la Sociedad Interamericana de Planificación en Guayaquil – SIAP –. Aparecen estudios históricos del espacio urbano, donde se reseñan documentos antiguos, como el de Julio Estrada Ycaza (1972), Edward Hamerly (1973), José Antonio Gómez Iturralde, Víctor González, Wellington Paredes, Carlos Calderón, entre otros.

En 1982, la UCSG organizó el seminario “Perspectivas del desarrollo urbano de Guayaquil”, publicado en “Documento de mayo sobre Guayaquil”. En 1989 se creó el IPUR – Instituto de Planificación Urbana y Regional. Se destacan: 1) una investigación sobre evolución urbana y tenencia de la tierra de la Corporación de Estudios Regionales entre 1985-87; 2) “El proceso urbano de Guayaquil 1870-1980”, de Rojas & Villavicencio (1988); y 3) “El mercado de suelo urbano y barrios populares de Guayaquil”, de Rojas y Villavicencio (1989). En los '90, el ILDIS y el CERG desarrollaron reuniones académicas y talleres de trabajo publicadas en “Guayaquil Futuro”.

En cuanto a la temáticas se resaltaron estudios: a) estructuralista, desde la teoría de la dependencia y/o de la renta del suelo (H.

Valencia, R. Aguirre, A. Rodríguez, G. Villavicencio, M. Rojas); b) sociológicos y antropológicos, en jóvenes (Andrade), renovación urbana (Navas), inseguridad y violencia (Carrión); c) sobre gobernabilidad: M. Hoyos, E. Ávioles y V. H. Arellano, tres volúmenes de la Municipalidad; d) sobre patrimonio histórico de la ciudad y su región (P. Lee, F. Compte, C. Peralta, M. Rojas); e) sobre proceso urbano, Rojas Mosquera (2002) “El proceso Urbano de Guayaquil en los últimos 40 años” y Villavicencio (2012) “La lucha política por el control de Guayaquil 2007-2012”; f) de economía urbana, C. León González y G. Arosemena.

Para concluir, María Eloísa remarca que es necesario realizar una sistematización de la información disponible con respecto a la ciudad para facilitar su acceso. Puntualizó, además, la inmediatez por construir conocimiento con las instituciones que hacen la ciudad. Por último, señaló la importancia de este recuento para Guayaquil, al estar próxima a su bicentenario y ante la construcción del nuevo aeropuerto que dispondrá nuevas disposiciones espaciales. “Es un momento importante para mirar lo investigado”.

3) En Quito, Rosa Elena Donoso⁴ presentó lo estudiado en materia de estudios urbanos. En base al artículo “La investigación urbana en Ecuador (1990-2015): cambios y continuidades”, de Nury Bermúdez, Santiago Cabrera, Andrea Carrión, Santiago del Hierro, Julio Echeverría, Henri Godard, y Raúl Moscoso, hizo el siguiente recuento:

⁴ Arquitecta, Maestra en Planificación Comunitaria y Regional (UT Austin) y doctorante en Políticas de Vivienda en la Universidad Técnica de Delft, Holanda. Docente de políticas públicas de la PUCE.

En cuanto a los centros de Investigación, se destacó a: a) Centro de Investigaciones CIUDAD; b) Instituto Friedrich-Ebert-Stiftung, con líneas en democracia social, economía justa, justicia social, entre otras; c) Instituto de la Ciudad de Quito, y su revista *Cuestiones Urbanas*; d) CENEDET Centro de Estrategia por el Derecho al Territorio del IAEN, y CITE, Centro de Investigación de Políticas Públicas y Territorio en FLACSO. En las temáticas, se reconocen tendencias mundiales que influyen en las investigaciones académicas y en las políticas públicas urbanas. Se mencionan temas prioritarios, como:

1. **Crecimiento urbano:** series como “Quito, comunas y parroquias” (1992) y el Plan Distrito Metropolitano. El traslado del aeropuerto internacional de Quito reactivó los estudios en esta área. A nivel normativo: el Reglamento Urbano de Quito (1992), Plan General de Desarrollo Territorial 2000-2020 (1999) y el Plan Equinoccio (2004).

2. **Centros históricos:** se ha formado escuela en otras ciudades de América Latina - OLACCHI -. En el área normativo: Plan de Movilidad Sostenible para el Centro Histórico de Quito, y en investigaciones: Fernando Carrión (2000), Inés del Pino (1993, 2010), entre otros. Entre los nuevos estudios: M. Luisa Prado, quien estudia los paisajes sonoros del Centro Histórico como forma de lenguaje sobre el ambiente construido.

3. **Segregación urbana:** se destacan las publicaciones de Eduardo Kingman (2006), López (2013), Celi (2013), Mafla y Moscoso (2014) y Alfredo Santillán (2015). Hay estu-

dios del Instituto de la Ciudad sobre grupos vulnerables como las trabajadoras sexuales del Centro Histórico de Quito (Álvarez y Sandoval, 2003).

4. **Historia urbana:** hay una producción académica extensa. Se reconocen distintos momentos como, lo urbano y la cuestión regional, a partir de la introducción del concepto regional a través de Juan Maiguashca (1990), alrededor de lo urbano y enfoques de historia social, otros sobre patrimonio cultural y planificación.

5. **Economía urbana:** son escasos, pero existen algunas investigaciones interesantes sobre el mercado de suelo en Quito (Jaramillo y Rosero, 1996) y "Lugares esenciales del Distrito Metropolitano de Quito" (Metzger y Bermúdez, 2002).

6. **Medio ambiente urbano:** se analizan usos del suelo y de programas de arborización (Gangotena, Juan Et.al, 1990). En FLACSO, la Revista *Letras Verdes* tiene estudios sobre ecología urbana, impacto ambiental, riesgos y resiliencia (Bermúdez, et al. 2016). Desde la Secretaria de Ambiente, se cuenta con El Atlas ambiental (2016), la Agenda ambiental, entre otros. Se destaca "Sistema de información y riesgos en el DMQ (1999-2005)", y en políticas públicas está el programa *100 Ciudades Resilientes*.

7. **Gestión urbana:** estudios sobre descentralización, desconcentración y autonomía local (Donoso, 2009). Hay investigaciones dentro del COOTAD y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.

En cuanto a las nuevas líneas de investigación en Quito, Donoso reconoce a:

8. **Seguridad ciudadana:** con enfoques de convivencia ciudadana (Carrión, ed. 2002), e influencia en el desarrollo espacial y morfológico y estigmatización espacial (Dammert & Estrella, 2009). Se nombra a: el Observatorio Metropolitano de Seguridad Ciudadana, Jaime Fernández y Paul Llano, Mercy López (feminicidios) y Daniel Pontón.

9. **Movilidad y transporte público urbano:** con la construcción del Metro se estima que los estudios se multiplicaran en esta área. Desde la Secretaria de T, H y V se fomenta el Desarrollo Urbano Orientado al transporte, apoyado por el Instituto de la Ciudad.

10. **Vivienda, mercados formales e informales:** pocos estudios se enfocan en áreas de mercado: Oscar Ospina, "Dolarización y desarrollo urbano: el mercado de vivienda nueva en Quito" (2010), Donoso con una investigación comparativa sobre gobernanza y autogestión de condominios. Estudios sobre comunas, hábitat popular e informalidad, "Asentamientos populares y políticas de empleo y vivienda" (Bolívar y Erazo, 2012).

11. **Prácticas culturales, género, raza y mestizaje:** se analiza cómo se construye ciudad desde distintas prácticas y segregaciones sociales. Julie Williams, estudia identidades indígenas y mestizas en las comunas en el DMQ; Alfredo Santillan (2013) "Los espacios públicos y la dinámica cultural en Quito. Reflexiones críticas" y Cristina Bueno, trata el tema del paisaje de la ciudad y el rol del Panecillo en el imaginario urbano.

4) En última instancia, Jaime Erazo⁵, presentó su exposición sobre Loja. Hizo referencia a dos cuestiones históricas que marcaron la forma de investigar la ciudad: 1) la ubicación sobre el valle Cuxibamba, donde se asienta el 70% de las actividades financieras y económicas de la región; 2) por ser la primera ciudad en contar con energía eléctrica en 1897, y con sistema de alumbrado público. Reconoce dos grandes grupos que estudian la ciudad: las universidades y el Municipio. Remarca que no hay centros de investigación locales, pero sí una serie de grupos de discusión y reflexión informales.

En el primer grupo, la Universidad Nacional de Loja no cuenta con un área destinada a lo urbano. En 1971 se funda la UTPL, y en 1998 se crea la UDIA - Unidad de Desarrollo e Investigación de Arquitectura – que luego fue el Departamento de Arquitectura y Artes, a través del cual se desarrollan programas, acciones de docencia, investigación. Es el centro de pensamiento más importante; se ha trabajado: economía popular y solidaria, economía urbana y regional, planificación y ordenamiento territorial, y cultura, arte y patrimonio. En la Maestría en Ordenamiento territorial y Diseño urbano, se puso la discusión sobre el ordenamiento territorial, activando líneas de investigación.

Determina siete líneas de investigación: 1) Planificación urbana y procesos ecológicos; 2) Estructuración urbana y las infraestructuras; 3) Instituciones y políticas habitacionales; 4) Espacios públicos, la ciudad y la ciudadanía;

5 Arquitecto, Maestro en Desarrollo Local y Territorial, y en Desarrollo de la Ciudad (FLACSO Ecuador), Doctorando en Estudios Urbanos y Ambientales (COLMEX). Docente de la UTPL.

5) Sistemas de información geográficos; 6) economía urbana y territorial; y 7) Diseño de nuevos espacios arquitectónicos y urbanos. Erazo reconoce que se ha investigado mayormente sobre análisis gráfico, iconográfico, urbano arquitectónicos de la ciudad, el cantón y la provincia, y diferentes aspectos de la arquitectura y urbanismo para ser aplicados.

En cuanto al Municipio, hay tres planes urbanos de la ciudad – uno de los '60 de Gatto Sobral, otro de los '80 de Consucentro y el de actual vigencia del 2008 – del cual observa líneas de interés en políticas de planificación: 1) demográfico, proyección de población; 2) limitaciones urbanas; 3) sistemas de centralidades; 4) estrategias territoriales; 5) características del uso de suelo; y 6) dotación de equipamientos.

Tenemos mucho, hace falta más

Terminadas las exposiciones se hizo una ronda de preguntas, entre las que se destacaron comentarios sobre la organización de la Red y sugerencias en torno al material bibliográfico. Surgieron dudas con respecto a cómo unificar las presentaciones, aunque se destacó que la heterogeneidad denota la riqueza del material de estudio. Se propuso poner en agenda una petición al INEC y SENPLADES de información sistematizada sobre las ciudades. Además, se remarcó la necesidad de un repositorio bibliográfico abierto y disponible en la página web. Se propuso incluir en la Revista una sección de nuevos libros o

investigaciones de universidades o centros de investigación sobre las ciudades ecuatorianas, para no solo conocer lo "de afuera", sino "lo de adentro".

Se remarcó lo exitoso del encuentro, en donde no solo se hizo el ejercicio de revisar lo investigado sobre lo urbano en las ciudades del Ecuador, sino que también quedó demostrado el gran interés del público asistente en participar y ampliar la Red. Todos quedaron sorprendidos por la cantidad de producción académica, por lo que

se consideró de gran utilidad y necesidad el inventario bibliográfico, con acceso libre y directo, y la creación de un observatorio de ciudades, que pueda realizar los vínculos necesarios con organismos públicos. Con este conversatorio quedó demostrado que hay mucho material, pero que se encuentra muy disperso. CIVITIC no solo se presenta como la posibilidad concreta de sistematizarlo, sino de generar investigaciones comparativas con una perspectiva de análisis integral y multidisciplinaria.