

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador



FLACSO
ECUADOR

CIVITIC

Revista Interuniversitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

Director

Francisco Enríquez Bermeo

Editora

María Cecilia Picech (FLACSO Ecuador)

Consejo Editorial

Fernando Carrión Mena (FLACSO Ecuador)

María Augusta Hermida (Universidad de Cuenca)

Carla Hermida (Universidad del Azuay)

Christian Contreras (Universidad Católica de Cuenca)

María Eloísa Velázquez (Universidad Católica Santiago de Guayaquil)

Holger Patricio Cuadrado Torres (Universidad Técnica Particular de Loja)

Valeria Reinoso (Universidad Central del Ecuador)

Karina Borja (Universidad Católica de Quito)

Diana Orellana (Universidad Tecnológica Indoamericana de Ambato)

Andrea Bazarro (Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí)

Diseño y diagramación

FLACSO Ecuador, Antonio Mena y Shiti Rivadeneira

Fotografía de portada

4Max/Shutterstock

© De la presente edición FLACSO, Sede Ecuador La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito, Ecuador Telf.: (593-2) 294 6800 Fax: (593-2) 294 6803 www.flacso.edu.ec

ISSN: 2588-0985

Primera Edición: octubre 2017

Cuatrimstral- febrero-junio-octubre

Índice

Editorial	5-7
-----------------	-----

Relatorías

“¿Qué hemos estudiado de las ciudades de Ecuador?” Presentación de CiviTic y I Conversatorio	9-15
María Cecilia Picech	
“Las ciudades en los procesos electorales nacionales” Conversatorio II	16-21
Carla Hermida	
“Vulnerabilidades y gestión del riesgo en las ciudades ecuatorianas. Un análisis tras un año del terremoto en Manabí y Esmeraldas” III Conversatorio	22-26
María Alejandra García Velásquez	
“Políticas Públicas Urbanas: experiencias y debates” IV Conversatorio	27-31
Diana Orellana	
“Economía Urbana en el Ecuador” V Conversatorio	32-39
Karina Borja	
Reconstruyendo la memoria de la lucha ciudadana por una movilidad sostenible en Quito. Desde mi vivencia	40-45
Diego Hurtado Vásquez	

Artículos

Densificando las ciudades medias ecuatorianas, preguntas, problemas, cuestiones de diseño 47-58
Antonio di Campli, María de los Ángeles Cuenca, Holger Patricio Cuadrado y María Fernanda Luzuriaga

Pensando en la memoria de las artes, el diseño y la arquitectura en el Ecuador: el caso LIPADA – PUCE 59-70
Giada Lusardi

Un acercamiento a caracterizar la isla de calor en Cuenca, Ecuador. 71-84
Vanessa Guillén-Mena y Diana Orellana Valdez

Entrevista

Análisis y crítica de los estudios urbanos latinoamericanos
Un diálogo con Fernando Carrión Mena. 86-97
Juan Pablo Pinto

Ciudades en Números. 99-106

Referencias Bibliográficas. 108-111

Agenda de Actividades. 113-116

“Economía urbana en el Ecuador” V Conversatorio*

Karina Borja**

Introducción

El 20 de julio se llevó a cabo este conversatorio con la participación de **Francisco Garcés**, director del Observatorio Urbano de Quito; **Jaime Rumbea**, director ejecutivo de la Asociación de Promotores Inmobiliarios de Viviendas del Ecuador y **Juan Real**, miembro del Observatorio Urbano de Ambato, como moderador actuó **Francisco Enríquez** de la FLACSO. La audiencia fue de Quito, en la Sede de la FLACSO, de Ambato, de Guayaquil, de Cuenca y de Loja interconectados a través de una plataforma virtual.

Francisco Enríquez realizó la presentación de los ponentes, luego explicó la economía urbana como la interrelación entre el espacio ocupado y la ciencia económica, la ciudad como ámbito generador de dinámicas y cambios económicos. Los estudios en Ecuador en economía y ciudades han sido más bien sectoriales sobre: empleo y pobreza, economía informal, transporte, energía, entre otros. Más recientemente: turismo, mercado de suelo, especialmente desde la expedición de la Ley de Plusvalía. La formación académica aborda de manera secundaria los temas de la economía urbana.

Enríquez considera que en globalización las ciudades demandan ser estudiadas al menos desde dos perspectivas: desde su estructura interna funcional y su relación con el entorno, como también desde el contexto regional y global con los problemas que derivan de ello. La intención de este conversatorio es promover que los distintos profesionales que intervienen en el estudio de las ciudades incorporen en sus investigaciones estas temáticas.

* Se puede ver todo el conversatorio en: Estudios Urbanos - recording_1

** **Karina Borja**. Arquitecta por la Universidad Central del Ecuador, Quito-Ecuador. Doctora en Estética, Valores y Cultura por la Universidad del País Vasco-España. Universidad Central del Ecuador. Facultad de Arquitectura, Diseño y Artes.
kborjaster@gmail.com

Evaluación del turismo como una estrategia de desarrollo económico para Quito

Francisco Garcés, desde la sede de la FLACSO luego de una introducción sobre el rompimiento de las dinámicas territoriales debido a la globalización y la importancia de las ciudades por ser el lugar donde están las empresas que manejan la economía global, y por tanto la actual de la competencia entre ciudades, explicó los temas que trataría en esta charla dividida en 4 puntos:

1. El modelo conceptual de desarrollo económico urbano.

Garcés considera a la economía urbana como un cúmulo de varios sectores. En el gráfico (G.1) se percibe que en los sectores no hay una directa correspondencia entre el empleo de mano de obra y el PIB. Por

ejemplo en la manufactura si bien es el sector que más mano de obra ocupa produce el PIB más bajo. El sector de los servicios ocupa un puesto predominante, especialmente en el momento actual con la incorporación de los servicios nuevos basados en el conocimiento, tecnología e investigación y desarrollo.

Los 5 factores principales con los que se puede analizar la oferta de un sector (G.2) son: oferta urbana, demanda urbana y externa, entorno de negocios de la ciudad, requerimientos de negocios de la ciudad, requerimientos conexos, gestión pública local y nacional. Esto permite evaluar los recursos que tiene una ciudad como Quito, en este caso para el turismo. Esta propuesta de modelo conceptual va encaminada a generar un mayor PIB, o más empleo, o más competitividad. Todo ello para mejorar la equidad, en algunos casos desarrollar otra actividad, o generar menos contaminación, o economía baja en carbono.

Gráfico 1. Comportamiento de la economía urbana (Economías y deseconomías de aglomeración)

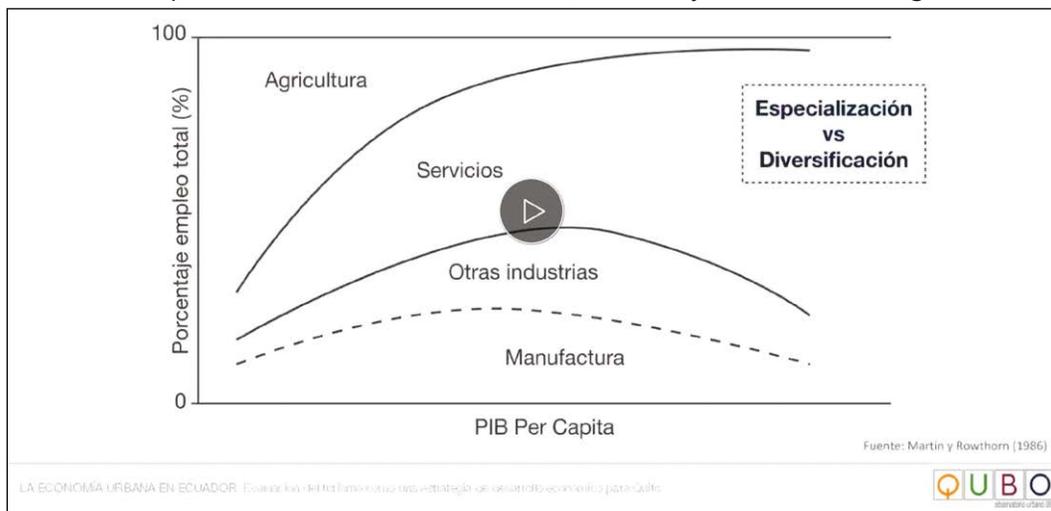
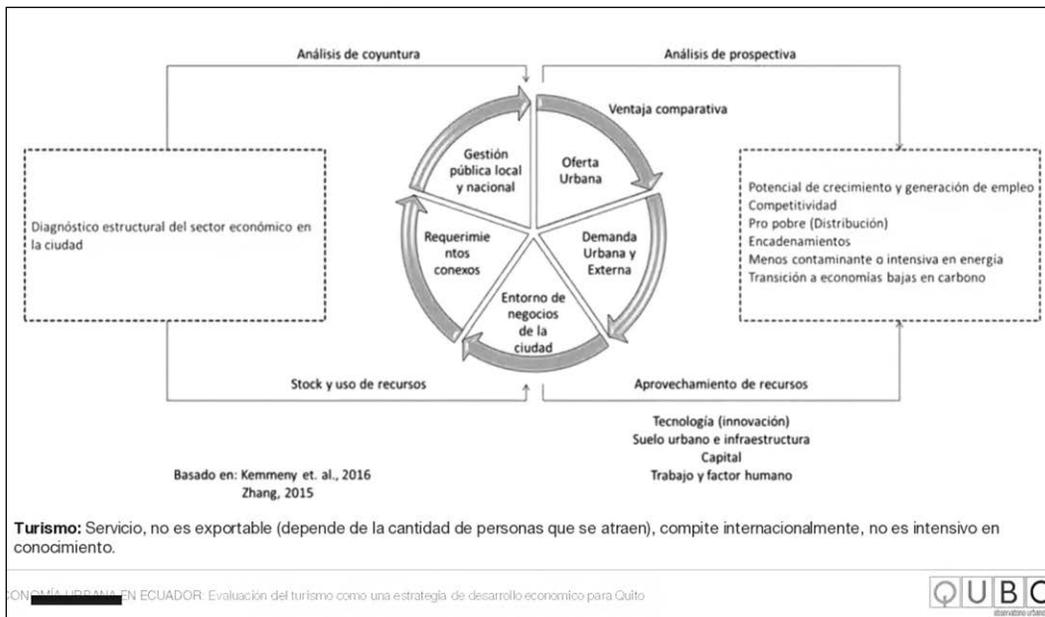


Gráfico 2. Modelo conceptual de desarrollo de un sector económico urbano



2. Estructura económica nacional y del DMQ

En el contexto nacional si vemos el gráfico del PIB (G. 3) se percibe claramente la diferencia entre las dos grandes ciudades Quito y Guayaquil (bicefalia) y el resto del país. Guayaquil se especializa en comercio externo y Quito más en comercio interno.

Quito está enfocada en servicios profesionales: financieros y servicios públicos (G.4). El turismo respresenta el 3% de la economía, respecto al empleo representó en 2015 el 6%.

3. El desarrollo del turismo en el DMQ

En el Plan Estratégico de Desarrollo de Turismo Sostenible de Quito 2021 se establecen 2 objetivos estratégicos:

- a. Duplicar el aporte de la industria turística al PIB de la ciudad hasta el 8% en 5 años (2016-2021)
- b. Posicionar a Quito como un destino turístico único y atractivo para el turista internacional en Sudamérica.

El turismo en los planes de desarrollo de Quito consta desde 1966, cuando se inicia el proceso de declaratoria de Quito patrimonio de la humanidad (1978). En el 2001 el municipio empieza a tomar la competencia sobre el turismo. Finalmente en el 2012 el objetivo es promover al distrito como destino turístico sustentable de calidad a nivel internacional y nacional.

En el PMDOT 2015-2025 se plantea: “Convertir a Quito en una ciudad de oportunidades con un entorno que estimule la inversión, el emprendimiento, la innovación

Gráfico 3. PIB nacional - Participación principales ciudades

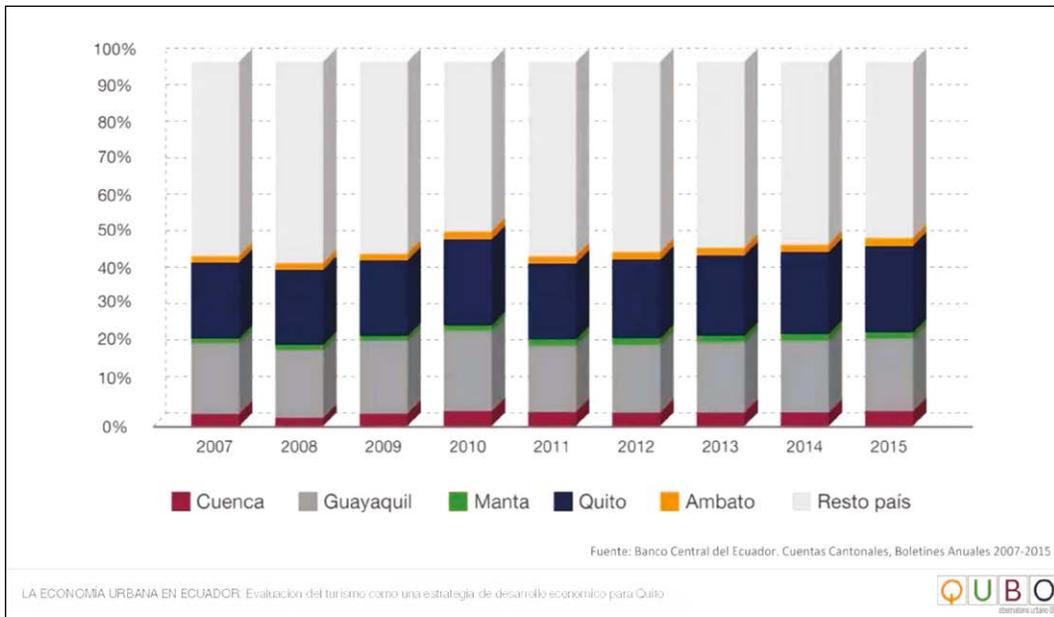
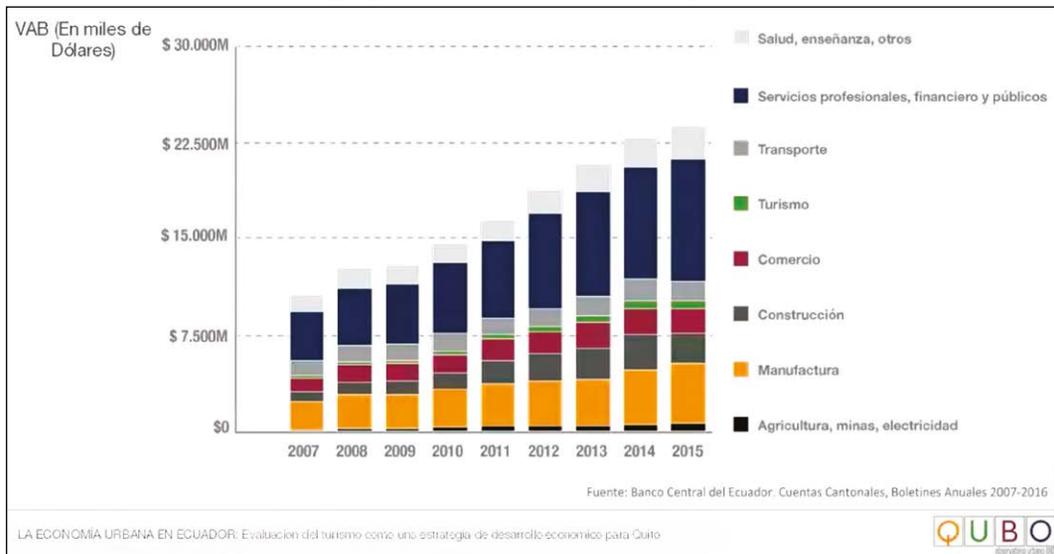


Gráfico 4. Valor agregado bruto del Cantón Quito, por sector económico



y el desarrollo productivo [...] Particular atención tendrá el apoyo a la industria del turismo” (Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, 8). Para lo cual se propone la Política 04: “Declaratoria del

turismo como vocación económica del Distrito [...] esta declaratoria conlleva a alinear los esfuerzos en política pública [...] para construir una gran alianza que permita hacer del turismo el más importante motor de

desarrollo económico y social [...] (Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial: 49).

De acuerdo a esta visión el sector turístico será el factor más importante de la economía urbana. Sin embargo, Quito no es suficientemente competitivo en la región¹.

4. Ante esto se han creado las Zonas Especiales de Turismo (ZET) (Ord. 236) por resolución del Consejo Metropolitano se establecen 2 zonas:

La Mariscal y el Centro Histórico de Quito, que reúnen características y condiciones para una política turística común. Además se propone un modelo de gestión de la ZET: programas y proyectos para la zona; presupuesto asignado; órganos y organismo responsables; zonificación detallada; la regulación técnica para establecimientos comerciales (Alcaldía).

Conclusiones:

- Quito mantiene al sector turístico como un sector dinámico en crecimiento que posee perspectivas de futuro. Pese a que se han generado diferentes estrategias de fortalecimiento turístico, aún no se percibe un impacto positivo.
- La escala de intervención propuesta es significativa, sin embargo carece de un análisis pormenorizado de las ventajas comparativas del turismo de Quito, el aprovechamiento de recursos existentes y de los impactos económicos esperados y las realidades del territorio.

¹ No recibe sino 650.000 visitantes por año. De los análisis realizados, la llegada del turismo es exclusivamente al centro norte de la ciudad. Los hoteles durante el año no están ocupados ni a la mitad en su capacidad.

- La creación del ZET's está enfocada en el diseño y administración del espacio físico, la gestión de la infraestructura existente y el manejo estético de las zonas, pero olvida el factor humano: los residentes, sus actividades económicas no ligadas al turismo y sus ideales de ciudad del futuro.
- Estas estrategias excluyen de sus dinámicas a la mayor parte de la ciudad.

La vivienda sin certezas de largo plazo es como el cariño verdadero. Ni se compra ni se vende

La siguiente intervención fue de Jaime Rumba quien desde Guayaquil partió de 4 temas:

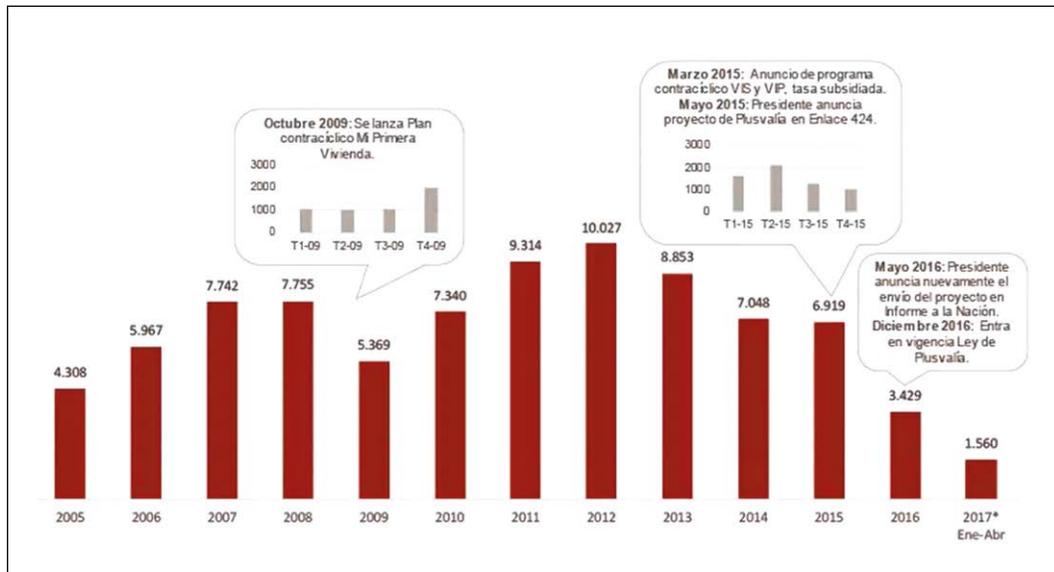
1. Desarrollo, ciudad y urbanismo.

El actual debate sobre un modelo desarrollo, ya no se basa en las dicotomías: centro y periferia, norte y sur; ciudad y estado nación. En términos de urbanismo se plantea la necesidad de tener unas ciudades eficientes en cuanto a redes y tecnología. Por tanto el rol de los promotores es invertir en iniciativas que permitan a las ciudades competir en el concierto mundial y que posibilite el desarrollo de este sector.

2. Nuevos urbanismo y tecnología.

El concepto de nuevo urbanismo comprende: integración social a través de redes sociales equilibradas; eficiencia en el uso de los recursos, entre ellos el suelo, el transporte; transparencia y comunicación interna; la

Gráfico 5. Tendencia del total de Unidades Reservadas Netas



Encuesta muestral APIVE - Abril 2017

conservación de los parques naturales; y el crecimiento económico, que incluya *clusters* sectoriales, además de la planificación. En todos estos aspectos el desarrollo inmobiliario es transversal.

3. Entendimiento político.

Los roles de las ciudades y del gobierno nacional no deben ser ambiguos. La Ley de Descentralización del país (1992) a través de la cual hubo la supuesta entrega de competencias a los municipios; luego en 2009, la Ley de Régimen Municipal y Ordenamiento Territorial (COTAD) que ha sido ya reformada en 7 ocasiones; y por último, la Ley de Ordenamiento Territorial, Planificación y Uso de Suelo (2015, junto con la crisis financiera, la nueva Ley de Plusvalía, la creación de la Superintendencia de Uso y Gestión del Suelo han paralizado varios proyectos en

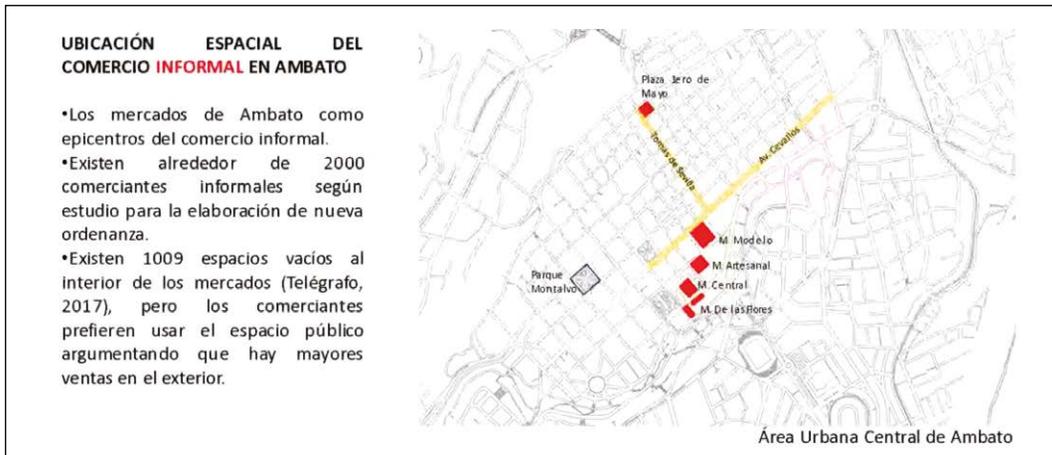
todo el país y afectado directamente al sector inmobiliario (G. 5).

4. El mundo real: logros y desafíos:

Existe una mayor planificación, pero los cambios continuos en políticas y manejo de las ciudades son inhibidores de una mayor inversión. La realidad indica que cada año 70.000 nuevos hogares demandan vivienda en las ciudades del país². Más de la mitad de los ecuatorianos vive en casa propia y totalmente pagada. Por cada casa que se construye por lo menos una familia entra en la clase media.

2 En Guayaquil hay una mayor demanda que en Quito (3 a 1). Una de cada 3 familias viven en condiciones precarias en las ciudades. Por cada hogar que vive en precariedad en Quito, 5 viven en provincias y cantones del resto del país. 87% de ecuatorianos tienen acceso al agua por red pública y 71% l alcantarillado. Los hogares que más vivienda requerirán en los próximos 10 años serán aquellos que ganen entre 3 y 4 salario básicos. El 69% de las viviendas del país son casas, 17% departamentos y el resto dormitorios, covachas, etc.

Gráfico 6. Ubicación espacial del comercio informal en Ambato.



Ante esta situación Rumbea plantea como metas: la planificación con participación, inclusión y conservación; atención a los inhibidores; estabilidad económica y regulatoria; y la atracción de recursos.

Comercio Informal en Ambato

El último expositor fue Juan Real desde la ciudad de Ambato. Primeramente ubicó a la provincia de Tungurahua en el contexto nacional como la provincia más pequeña y más densa del país. Ambato, su capital, por su ubicación geográfica, ha sido y es paso obligado hacia la Amazonía, y conexión entre provincias del norte con las australes, tiene una tarea ancestral comercial, forma parte de una red de comercialización.

Tungurahua en una tierra de oportunidades por: el sistema de canales de riego, ser la provincia más electrificada, tener una agricultura e industria eficientes. El buen sistema de riego permite que tenga una produc-

ción agrícola de gran riqueza; las industrias, especialmente las manufactureras generan \$465'488.327, el segundo mayor ingreso, luego de las actividades comerciales.

Por tanto el rol de Ambato y Tungurahua es el de gran mercado en el contexto nacional. Parte importante de esto es el comercio informal. Pese a los ingresos que produce y a la generación de empleo en la zona, provoca molestias en ciertos grupos sociales por el cambio en el uso de los espacios.

Entre los factores que propician el comercio informal están: los excedentes de producción³; el progreso económico del comerciante; satisface la gran demanda del comprador; propicia un espacio de trabajo para comerciantes de distintos lugares del país; fortalece la condición comercial de Ambato⁴.

3 Lo que no llega al mercado mayorista se vende directo en las calles; en un día se mueven 10.000 toneladas de productos de la Costa, Sierra y Amazonía.

4 Mantiene un movimiento económico de 7,5 millones al día y de 11 millones el día de feria (lunes) (Cuentas provinciales del Banco Central de Ecuador, 2014), se dan puestos de trabajo a más de 2000 comerciantes, mientras en los mercados legales hay 1000 puestos vacíos.

Conclusiones: Existe una mejor redistribución de la economía en Ambato y Tungurahua por la existencia del comercio dinámico y también por existencia de microempresas muy productivas.

La apropiación de las calles de forma intensiva por parte de las ventas ambulantes provoca aspectos negativos: el descontento de ciertos habitantes de la ciudad; una imagen deteriorada; conflictos que se ocasionan como la interrupción del tráfico; la insalubridad de las ventas; las condiciones de los propios vendedores, entre otros.

Es necesario generar un nuevo urbanismo acorde a la realidad local, “urbanismo criollo”, que comprenda esta problemática y que revea el sentido de lo informal que no es sinónimo de ilegal.

Participación del público

Al cierre del panel se recibieron las preguntas. La primera pregunta: si había una pro-

moción turística al exterior. Fue contestada por Garcés, quien explicó que Quito, por la política del Gobierno que exclusivamente permite la promoción a través del Ministerio de Turismo, no puede hacer propaganda al exterior.

En referencia a la inquietud sobre si el consumo popular es parte del turismo, Garcés respondió que debía haber varias actividades en el Centro Histórico de Quito, lo importante era que se articulen y que tengan un impacto moderado.

La última pregunta sobre cómo afectaba al medio ambiente el turismo, el desarrollo inmobiliario y el comercio informal. Fue respondida por Garcés: Actualmente el turismo es la actividad que menos afecta, pero también tiene una injerencia mínima, si se incrementara al 10% podría el impacto ambiental ser una preocupación. Real respondió sobre el impacto del comercio informal en Ambato, si bien tiene un volumen de basura muy alto la municipalidad tiene un sistema de recolección de basura eficiente.