

05

CIVITIC

ISSN: 2588-0985

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad • Semestral



LA CUESTIÓN DE LA GESTIÓN URBANA EN ECUADOR
THE URBAN GOVERNANCE QUESTION IN ECUADOR

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad
Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC



Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad 5 – REVISTA CIVITIC
Noviembre de 2020
Quito, Ecuador

ISSN: 2588-0985

La Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC es un proyecto editorial de la Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC. Fundada en 2017, la REVISTA CIVITIC busca ser una herramienta para la reflexión crítica, el debate, la actualización de conocimientos, la investigación y la consulta sobre temáticas urbano-regionales ecuatorianas, principalmente. Está destinada a la comunidad científica y a personas, instituciones y organizaciones vinculadas con la planeación de ciudades y con el desarrollo de políticas públicas, sobre todo en Ecuador.

Indexación

La REVISTA CIVITIC está incluida en los catálogos de las siguientes bibliotecas universitarias: FLACSO ECUADOR, Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) sedes Quito e Ibarra, Universidad Católica de Cuenca (UCACUE), Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG), Universidad Central del Ecuador (UCE), Universidad de Cuenca (UCUENCA), Universidad de Guayaquil (UG), Universidad de Los Hemisferios (UHEMISFERIOS), Universidad del Azuay (UDA), Universidad Internacional del Ecuador sedes (UIDE) Quito y Loja, Universidad Internacional SEK Ecuador (UISEK), Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM), Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH), Universidad Nacional de Loja (UNL), Universidad Regional Amazónica Ikiám (IKIAM), Universidad San Francisco de Quito (USFQ), Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), Universidad Tecnológica Indoamérica (UTI) sede Quito y Universidad UTE (UTE), además de en el Fondo Bibliográfico Flacso Andes.

Publicación digital

La REVISTA CIVITIC está disponible en versión digital.
<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>

El Comité Editorial de la REVISTA CIVITIC decidirá la publicación o no de los trabajos recibidos, sobre los cuales no se comprometerá a mantener correspondencia. Los artículos serán sometidos a evaluación de expertos mediante el sistema de doble ciego. Lo expuesto en los trabajos es de responsabilidad estricta de los autores y no refleja la línea de pensamiento de CIVITIC. Los artículos publicados en la REVISTA CIVITIC son propiedad exclusiva de CIVITIC. Se autoriza la reproducción total o parcial de los contenidos siempre que se cite expresamente como fuente a la Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC.

Comité Asesor Internacional

Jonatan Barton, Pontificia Universidad Católica de Chile (UC); Susana Finquelievich, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina; Manuel Dammert-Guardia, Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP); Diana Wiesner, Fundación Cerros de Bogotá, Colombia; Gloria Aponte, Universidad de Ibagué (UIBAGUÉ), Colombia; y Antonio di Campi, Politécnico di Torino (POLITO), Italia

Comité Asesor Nacional

Fernando Carrión Mena, Valeria Reinoso Naranjo, Francisco Enríquez y Paulina Cepeda (FLACSO ECUADOR); Karina Borja y Alexandra Mena (PUCE QUITO); Morella Briceno, Jorge Andrade, Anabela Sánchez, Andrea Molina y Hellen Izquierdo (PUCE IBARRA); Christian Contreras, Antonio di Campi, María del Cisne Aguirre, Giovanni Vélez, Sandra Mora, José Solano y José Pesántez (UCACUE); María Eloísa Velásquez, Teresa Pérez de Murzi, Félix Chunga de la Torre, Ricardo Pozo, Filiberto Viteri y Gabriela Durán (UCSG); Juan Carlos Sandoval (UCE); María Augusta Hermida, Lorena Vivanco y Pedro Jiménez Pacheco (UCUENCA); Alina Delgado y Lorena Vasco (UG); Gisela Montalvo y Vanessa Rodríguez (UHEMISFERIOS); Carla Hermida, Santiago Vanegas y Natasha Cabrera (UDA); Andrea Sosa, María Isabel Vintimilla, Ignacio Espinosa y Andrea Pacheco (UIDE QUITO); Vanessa Vélez, Verónica Muñoz y Andrea Ordóñez (UIDE LOJA); Verónica Vacca y Cynthia López (UISEK); Simón Baque, Tatiana Cedeño, Ángel Zambrano, Mercedes García, Milton Moreano, Ramón Pérez, Eric Cabrera, Jacqueline Dominguez, Marcelo Oleas, Nemar Torres, Abel Quimis, Andrés Cañizares y Valeria Moreira (ULEAM); Valeria Arroba, Alejandro Becerra, Víctor Molina, Nelson Muiy y Fredy Ruiz (UNACH); Ramiro Villamagua (UNL); Myrian Larco, Andrea Jaramillo, Noemi López, Pablo Meneses y Mauricio Masache (IKIAM); María Amelia Viteri (USFQ); Katherine Soto (UTPL); Sonia Cueva, María Daniela

Zumárraga, Amadeu Casals, Teresa Pascual y Julio Vega (UTI); Víctor Llughsha y María Soledad Oviedo (UTE); Elsa María Castro, Luz Haro, Gaitán Villavicencio, Patricio Cuadrado, María de los Angeles Cuenca, María Belén Troya, Francisco Sánchez Flores, María Cecilia Picech, Juan Pablo Pinto y Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC)

Comité Editorial

Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC), Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR), Carla Hermida (UDA) y María Eloísa Velásquez (UCSG)

Director – FLACSO ECUADOR

Felipe Burbano de Lara

Presidente – CIVITIC

Jaime Erazo Espinosa

Director – REVISTA CIVITIC

Jaime Erazo Espinosa

Casa editorial – REVISTA CIVITIC

Flacso Ecuador

Coordinadores editoriales – REVISTA CIVITIC

Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC) y Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR)

Colaboradoras – REVISTA CIVITIC

Carla Hermida (UDA) y María Eloísa Velásquez (UCSG)

Diagramación y diseño – REVISTA CIVITIC

Débora Noboa y Gandhi Ponce

Editores de estilo – REVISTA CIVITIC

Alejo Romano y Ana Aulestia

Información – REVISTA CIVITIC

civitic@flacso.edu.ec

©CIVITIC

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Torre 1, oficina 609,

Quito, Ecuador

<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>

Telf. 593-2-3238888, ext. 2609

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC

Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC

Noviembre de 2020

Quito, Ecuador

V: IL. 25 cm.

Semestral

ISSN: 2588-0985

1. Editorial. 2. Tema de investigación. 3. Temas varios. 4. Entrevista.

5. Relatorias. 6. Reseñas. 7. Bibliografía

CIVITIC

Red Universitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

N.º 5 (2.º semestre)

ISSN: 2588-0985

<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>



FLACSO
ECUADOR

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
Sede Ecuador

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad
Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC



FLACSO
ECUADOR



Red Universitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
sede Ecuador – FLACSO ECUADOR

Dr. Felipe Burbano de Lara
Director

Dra. María Fernanda López
Subdirectora Académica

Dra. Margarita Manosalvas
Coordinadora de Investigación

Dr. Santiago Basabe
Coordinador del Departamento de Estudios Políticos

Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC

Dr. (c). Jaime Erazo Espinosa
RED CIVITIC
Presidente

Dra. Carla Hermida
Universidad del Azuay (UDA)
Vicepresidenta

Dra. Valeria Reinoso Naranjo
Flacso Ecuador
Secretaria

Arq. María Eloísa Velásquez
Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG)
Tesorera

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC

Casa editorial
Flacso Ecuador

Director
Jaime Erazo Espinosa

Comité asesor internacional
Jonatan Barton, Pontificia Universidad Católica de Chile (UC); Susana Finkelievich, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina; Manuel Dammert-Guardia, Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP); Diana Wiesner, Fundación Cerros de Bogotá, Colombia; Gloria Aponte, Universidad de Ibagué (UIBAGUÉ), Colombia; y Antonio di Campi, Politecnico di Torino (POLITO), Italia

Comité asesor nacional
Fernando Carrión Mena, Valeria Reinoso Naranjo, Francisco Enriquez y Paulina Cepeda (FLACSO ECUADOR); Karina Borja y Alexandra Mena (PUCE QUITO); Morella Briceño, Jorge Andrade, Anabela Sánchez, Andrea Molina y Hellen Izquierdo (PUCES); Christian Contreras, Antonio di Campi, María del Cisne Aguirre, Giovanni Vélez, Sandra Mora, José Solano y José Pesántez (UCACUE); María Eloísa Velásquez, Teresa Pérez de Murzi, Félix Chunga de la Torre, Ricardo Pozo, Filiberto Viteri y Gabriela Durán (UCSG); Juan Carlos Sandoval (UCE); María Augusta Hermida, Lorena Vivanco y Pedro Jiménez Pacheco (UCUENCA); Alina Delgado y Lorena Vasco (UG); Gisela

Montalvo y Vanessa Rodríguez (UHEMISFERIOS); Carla Hermida, Santiago Vanegas y Natasha Cabrera (UDA); Andrea Sosa, María Isabel Vintimilla, Ignacio Espinosa y Andrea Pacheco (UIDE QUITO); Vanessa Vélez, Verónica Muñoz y Andrea Ordóñez (UIDE LOJA); Verónica Vaca y Cynthia López (UISEK); Simón Baque, Tatiana Cedeño, Ángel Zambrano, Mercedes García, Milton Moreano, Ramón Pérez, Eric Cabrera, Jacqueline Dominguez, Marcelo Oleas, Nemar Torres, Abel Quimis, Andrés Cañizares y Valeria Moreira (ULEAM); Valeria Arroba, Alejandro Becerra, Víctor Molina, Nelson Muy y Fredy Ruiz (UNACH); Ramiro Villamagua (UNL); Myrian Larco, Andrea Jaramillo, Noemí López, Pablo Meneses y Mauricio Masache (IKIAM); María Amelia Viteri (USFQ); Katherine Soto (UTPL); Sonia Cueva, María Daniela Zumárraga, Amadeu Casals, Teresa Pascual y Julio Vega (UTI); Víctor Llugsha y María Soledad Oviedo (UTE); Elsa María Castro, Luz Haro, Gaitán Villavicencio, Patricio Cuadrado, María de los Angeles Cuenca, María Belén Troya, Francisco Sánchez Flores, María Cecilia Picech, Juan Pablo Pinto y Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC)

Comité editorial

Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC), Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR), Carla Hermida (UDA) y María Eloísa Velásquez (UCSG).

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad 5 – REVISTA CIVITIC 5

La cuestión de la gestión urbana en Ecuador
The question of urban management in Ecuador

Coordinadores editoriales
Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC) y Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR)

Colaboradoras
Carla Hermida (UDA) y María Eloísa Velásquez (UCSG)

Diagramación y diseño
Débora Novoa y Gandhi Ponce

Corrector de estilo
Alejo Romano

Fotografía
Oscar Raúl Ospina Lozano

REVISTA CIVITIC 5

La cuestión de la gestión urbana en Ecuador
The question of urban management in Ecuador

ISSN: 2588-0985



Red Universitaria de
Estudios Urbanos de Ecuador

N.º 5 (2.º semestre)

ISSN: 2588-0985

<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>

Contenido/Content

Editorial

Directorio CIVITIC 2019-2021 8

Tema de investigación

01|El proceso de suburbanización en el desarrollo urbano de Guayaquil: 1948-1957

The process of suburbanization on urban development in Guayaquil: 1948-1957

Gilda Melissa San Andrés Lascano, Félix Chunga de la Torre y Doménica Vásconez Acosta

Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) 10-20

02|Gestión del turismo urbano: La zona especial turística La Mariscal, Quito

Urban tourism management: The special touristic zone of La Mariscal, Quito

Víctor Llugsha G. y María Soledad Oviedo C.

Universidad UTE 21-32

03|Cuenca en el siglo XXI, ciudad de ocio global: De la ilusión patrimonial al rentismo cultural

Cuenca in the 21st century, global leisure city: From the cultural-heritage illusion to the cultural rentism

Pedro Jiménez Pacheco y Jennifer Marcillo Chasy

Universidad de Cuenca (UC) y Universidad Católica de Cuenca (UCC) 33-46

04|La gestión urbana de la Revolución Ciudadana en la concepción socioespacial de las plataformas gubernamentales de Quito

The urban management of the Citizen Revolution in the socio-spatial conception of the government platforms of Quito

Vladimir Morales Pozo

Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) 47-60

05|Informalidad urbana y políticas habitacionales en la ciudad de Guayaquil, Ecuador, 1990 y 2018

Urban informality and housing policies in the city of Guayaquil, Ecuador, 1990 and 2018

Patricia Sánchez Gallegos

Universidad Central de Venezuela (UCV) y Fundación Vida Urbana (FVU) 61-76

Temas varios

06|El estado de la investigación científica sobre movilidad urbana en Ecuador

The state of scientific research in urban mobility in Ecuador

Carla Hermida y Elisa Bernal Reino

Universidad del Azuay (UDA) 78-87

07|Patrones espaciales de arte urbano y su relación con los procesos de transformación urbana

Spatial patterns of street art and their relation with urban transformation

María Laura Guerrero

Universidad de Cuenca (UC) 88-107

08|Una aproximación al proceso de ocupación, transformación y gentrificación en la ciudad de Cuenca

An approach to the process of occupation, transformation, and gentrification in the city of Cuenca

Ana Cecilia Salazar Vintimilla

Universidad de Cuenca (UC) 108-120

Entrevista

De la ciudad imaginada a la ciudad construida. Entrevista a Jorge Bailón

Víctor Llugsha G.

Universidad UTE 122-124

Relatorías

Arquitectura latinoamericana: Identidad, solidaridad y austeridad**Conversatorio n.º 19. Noviembre de 2018**

Álex Narváez Ricaurte

Universidad Internacional SEK (UISEK) 126-129

Ciudades capitales del socialismo del siglo XXI**Conversatorio n.º 21. Abril de 2019**

Teresa Pérez de Murzi

Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) 130-134

Urbanización transfronteriza**Conversatorio n.º 24. Septiembre de 2019**

Teresa Pérez de Murzi

Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) 136-140

Ciudad de la información**Conversatorio n.º 25. Octubre de 2019**

Sonia Cueva Ortiz

Universidad Tecnológica Indoamérica Quito (UTI) 141-145

La multidimensión del paisaje**Conversatorio n.º 26. Octubre de 2019**

María Dolores Montaña y Ekaterina Armijos

Pontificia Universidad Católica de Quito (PUCE) 146-149

Reseñas

La ciudad de los niños: Un nuevo modo de pensar la ciudad

Lorena Vivanco Cruz y Mónica González Llanos

Universidad de Cuenca (UC) 151-154

Dinámicas urbanas en la ciudad de Quito

Alejandro Flores y Ledys Hernández

Universidad de Otavalo (UO) 155-158

Hacia una teoría de la renta del suelo urbano

Valeria Reinoso Naranjo

Flacso Ecuador 159-161

Bibliografía

De la investigación "El gobierno urbano de las ciudades intermedias en Ecuador", financiada con una beca del Fondo de Desarrollo Académico 2019-2020 de Flacso Ecuador (FDA – IP1062), de acuerdo a la XII Convocatoria de Apoyo Financiero para Investigación

Fernando Carrión, Jaime Erazo Espinosa y Paulina Cepeda

CIVITIC y Flacso Ecuador 162-170

01

Editorial



CIVITIC es la RED UNIVERSITARIA DE ESTUDIOS URBANOS DE ECUADOR, creada a partir del evento HÁBITAT 3 ALTERNATIVO, realizado en Quito en octubre de 2016. CIVITIC también es una RED ACADÉMICA Y DE INVESTIGACIÓN registrada en el SISTEMA DE EDUCACIÓN SUPERIOR y en el SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA, INNOVACIÓN Y SABERES ANCESTRALES, con el código REG-RED-18-0065, emitido mediante ACUERDO N.º SENESCYT-2018-040, de la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN de Ecuador, del 27 de junio de 2019. además, CIVITIC es MIEMBRO DE PLENO DERECHO de la FEDERACIÓN IBEROAMERICANA DE URBANISTAS (FIU), desde el 30 de septiembre de 2019.

Actualmente, CIVITIC está conformada por 49 profesoras y 38 profesores de temáticas urbanas, metropolitanas y regionales, repartidos en 21 universidades públicas y particulares de 8 ciudades ecuatorianas: FLACSO ECUADOR, Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) sedes Quito e Ibarra, Universidad Católica de Cuenca (UCC), Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG), Universidad Central del Ecuador (UCE), Universidad de Cuenca (UCUENCA), Universidad de Guayaquil (UG), Universidad de los Hemisferios (UHEMISFERIOS), Universidad del Azuay (UDA), Universidad Internacional del Ecuador (UIDE) sedes Quito y Loja, Universidad Internacional SEK Ecuador (UISEK), Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM), Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH), Universidad Nacional de Loja (UNL), Universidad Regional Amazónica Ikiam (IKIAM), Universidad San Francisco de Quito (USFQ), Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), Universidad Tecnológica Indoamérica Sede Quito (UTI) y Universidad UTE (UTE).

La AGENDA ANUAL de CIVITIC se compone de 4 partes: 01. CONVERSATORIOS. entre marzo y octubre de cada año se presentan 8 encuentros mensuales. los 4 primeros son de temáticas libres y los otros 4 son de investigación. 02. CONGRESOS ECUATORIANOS DE ESTUDIOS DE LA CIUDAD – CONGRESOS CEC. se desarrollan anualmente en distintas ciudades de Ecuador, tanto en modalidad presencial como semipresencial y virtual. 03. COLECCIÓN ECUATORIANA DE ESTUDIOS SOBRE LA CIUDAD – COLECCIÓN CIVITIC, primer proyecto editorial, que reúne PUBLICACIONES ACADÉMICAS RESULTANTES DE LOS CONGRESOS CEC. 04. REVISTA ECUATORIANA DE ESTUDIOS SOBRE LA CIUDAD – REVISTA CIVITIC. segundo proyecto editorial, que publica ARTÍCULOS CIENTÍFICO-SOCIALES y ENSAYOS ACADÉMICOS en SIETE SECCIONES. Hasta hoy, CIVITIC ha presentado 35 conversatorios, 3 congresos en Cuenca (2017), Guayaquil (2018), Loja (2019) y Tena (2020). 5 tomos para la COLECCIÓN CIVITIC y 5 números para la REVISTA CIVITIC. Además, ha organizado 3 seminarios de investigación y más de 15 eventos académicos, en asociación con otras redes académicas y de investigación en Ecuador y fuera de él.

Más particularmente, la REVISTA CIVITIC, fundada en 2017, busca ser una herramienta para debatir sobre temáticas urbano-regionales ecuatorianas, principalmente. Está destinada a la comunidad científica y a personas, instituciones y organizaciones vinculadas con la planeación de ciudades y con el desarrollo de políticas públicas, sobre todo en Ecuador. La REVISTA CIVITIC está incluida en los catálogos de veintiún bibliotecas universitarias ecuatorianas, localizadas en Cuenca, Guayaquil, Ibarra, Loja, Manta, Quito, Riobamba y Tena. Además, en el fondo bibliográfico Flacso Andes, con alcance global. Cada REVISTA CIVITIC está constituida por SIETE SECCIONES: 01. EDITORIAL, 02. TEMA DE INVESTIGACIÓN, 03. TEMAS VARIOS, 04. ENTREVISTA, 05. RELATORÍAS, 06. RESEÑAS y 07. BIBLIOGRAFÍA. Sus contenidos son presentados como ARTÍCULOS CIENTÍFICO-SOCIALES (secciones 03-04) o como ENSAYOS ACADÉMICOS (secciones 05-07), después de haber sido sometidos a revisión de expertos mediante el sistema de doble ciego.

En octubre de 2018, CIVITIC y el Programa Ciudades Intermedias Sostenibles (CIS), implementado por la Cooperación Técnica Alemana (GIZ), invitaron al CONCURSO NACIONAL DE APOYOS PARA LA ESCRITURA DE ARTÍCULOS INÉDITOS 2018-2019, cuyos reconocimientos consistieron en publicar los artículos seleccionados en la sección Tema de investigación de los números 5 y 6 de la REVISTA CIVITIC, de noviembre de 2020 y mayo de 2021, respectivamente. El Directorio CIVITIC 2019-2021 agradece a GIZ por este aporte.

DIRECTORIO CIVITIC 2019-2021

Jaime Erazo Espinosa
Presidente

Carla Hermida
Vicepresidenta

Valeria Reinoso Naranjo
Secretaría

María Eloísa Vázquez
Tesorera

04

Entrevista



De la ciudad imaginada a la ciudad construida.

Entrevista a Jorge Bailón

Víctor Llugsha G.¹

Llevar las riendas de una ciudad es una tarea que se ha ido adaptando a las necesidades de los nuevos tiempos: de ser vistos como proveedores de servicios básicos, los alcaldes han pasado a gestores de territorios urbanos. Las teorías de la producción del espacio urbano y los procesos de planificación y de gestión son importantes al momento de plantear lineamientos respecto al futuro de una ciudad; por otra parte, el sentido común y la practicidad juegan un rol determinante al momento de trabajar por ella.

Jorge Bailón Abad, ingeniero civil de profesión, fue alcalde de Loja durante los períodos 2005-2009 y 2009-2014, y hoy enfrenta su tercer mandato al frente de la ciudad. Desde la posesión de su primer alcalde (1910) hasta la actualidad, Loja ha contado con 87 períodos administrativos, de los cuales más del 64 % han sido cubiertos por alcaldes que han sido reelegidos dos, tres y hasta cuatro veces.

Bailón justifica su tercer mandato como la oportunidad de pagar una “deuda profunda” que tiene con la ciudad y su municipio, debido a una beca que recibió para realizar sus estudios en Ingeniería Civil. Se muestra como una persona pragmática que busca dar soluciones a su ciudad, con la mirada puesta en el crecimiento urbano que Loja enfrentará en las próximas décadas.

La gestión urbana

El futuro del urbanismo está en las ciudades intermedias, en la gestión de sus recursos, en evitar cometer los errores que han llevado a las grandes ciudades a enfrentar conflictos urbanos. Al estar al frente de una ciudad intermedia, ¿qué ha aprendido a lo largo de sus períodos como alcalde?

Es una pregunta compleja y amplia, principalmente para ciudades que no han tenido claro su desarrollo urbanístico. Esta situación fue el motivo de mi ingreso a la política: ver que la ciudad seguía en una inercia, que seguía sin mirar el desarrollo, que no había cambiado la infraestructura sanitaria del centro por más de cuarenta años... Mi motivación fue ver mejor a Loja.

¹ Profesor investigador en la Universidad UTE, Ecuador. Correo electrónico: vikxox@gmail.com.

Cuando obtuve la Alcaldía en 2005 me contacté prontamente con la CAF² con el objetivo de generar créditos para los estudios sobre el plan de ordenamiento de la ciudad, y fue un proceso positivo para Loja. En 2014 salí de la Alcaldía y retomo ahora mi gestión para ver que la ciudad ha dado algunos pasos importantes en relación al desarrollo urbanístico y sostenible.

En la primera administración cambiamos la tubería de asbesto cemento, que es cancerígeno. Loja estaba considerada como una de las ciudades con mayor incidencia de cáncer al estómago, según cifras de la ONU. Pues cambiamos más de 360 kilómetros de tubería y nos quedamos con lo del centro, porque teníamos que considerar que no solo era eso, sino también el alcantarillado, los cables, etc. Se nos ocurrió luego un proyecto grande y macro que incluía muchos otros procesos, y también se hizo con apoyo de la CAF.

Cuando se cambió la tubería, yo no estuve preguntando si esta acción me daría votos; para mí la salud de la ciudadanía está primero. Yo he recibido críticas de que no se ha hecho nada y yo les digo: “Señor, cuando usted camina, su salud y la de este pueblo están bajo su suelo”. A mí la ingeniera me ha servido para mirar las cosas de una manera diferente y proactiva, sin politiquería.

Es indispensable que una ciudad tenga una base importante en infraestructura, porque con infraestructura se desarrolla todo. Ahora lo tengo más claro y podemos incidir en sectores olvidados, sectores a los que nadie les presta interés.

Otra situación que había observado es que los alcaldes normalmente planificamos el futuro de la ciudad para dos o tres décadas. Nosotros en este momento estamos viviendo lo que otros alcaldes planearon antes y es complejo ver que la ciudadanía desconoce el proceso de planificación de su ciudad.

¿Cuál es el desarrollo productivo de Loja para los próximos años? Nadie lo sabe, nadie contesta. Nos enorgullecemos de decir que somos una ciudad cultural; sin embargo, de eso no vamos a vivir. Mas el desarrollo productivo nadie lo mira; no existe una definición de

² Siglas del Banco de Desarrollo de América Latina (por su antiguo nombre, Corporación Andina de Fomento).

ese desarrollo. Aparte de lo que estamos trabajando urbanísticamente para que la ciudad salga adelante, estamos buscando salir adelante como provincia también.

Los problemas económicos para el desarrollo de las actividades y el plan de trabajo son un factor que mencionó al inicio de su tercer mandato. ¿Qué tipo de gestiones se deben realizar para que una ciudad que no cuenta con recursos propios pueda funcionar?

Loja es una ciudad que no tiene ingresos en sí misma. Es más, el haber heredado un municipio endeudado y no tener recursos propios es algo controversial. Todo esto hace que la administración se vuelva difícil y, claro, lo importante es encontrar caminos para resolver estos problemas y seguir adelante. Loja es una ciudad atípica del Ecuador y no tiene un parque industrial como otras ciudades; esto hace que la gestión se torne un tanto difícil. Y en ese proceso he encontrado formas y definitivamente hay caminos para demostrar la capacidad de gestión.

Al momento he iniciado un programa de vivienda, y aquí lo interesante es quién pone el dinero. El Municipio y el alcalde son mediadores, facilitadores, organizadores. El financiamiento está dado por los mismos interesados en tener un patrimonio. Ese es un modelo de contratación en el que estamos avanzando.

Otro modelo es el que se encuentra previsto en la Ley de Contratación Pública: una licitación con financiamiento. Si no tengo dinero para hacer obras, tengo que recurrir a estas medidas, a estas alternativas, que posiblemente no son de mi agrado. Toda obra pública ha sido repartida entre varios contratistas, de manera que no haya monopolios ni se deje de lado a una cantidad grande de profesionales.

Con este modelo de contratación con financiamiento, solo van a participar los que tienen empresas con capital, y se deja sin trabajo a una cantidad de profesionales. Se debe considerar que la construcción mueve por lo menos el 60 % de la economía de la ciudad, aporta mucho a la economía local.

Otro punto es el tema de la concesión, que en Quito y Guayaquil es común y con la que hay buenas experiencias; aquí no se ha hecho. Loja necesita un buen terminal terrestre, y lo podemos hacer. Es indispensable que se gestione una buena concesión. La ley me permite hacerlo, entonces tengo que recurrir a esta alternativa. Ahora estoy ocupado en rescatar las posibilidades que la ley me permite y desde allí encontrar alternativas para generar crecimiento en la ciudad.

¿De qué manera logra un gestor urbano ganar la confianza de la población para que participe de la gestión?

Cuando se puso en vigencia desde la Constitución, se nos dio un arma, una plataforma para conquistar algunos derechos adicionales y ser escuchados. Muchos en el Ecuador decíamos que habíamos elegido mal y no teníamos oportunidad de revocar a la persona. Creo que esta participación en el país no se solventa, no se cimenta, y eso es lo que promovemos. Acá trato de socializar todo lo que el Municipio tiene que hacer.

Gobernamos obedeciendo a los barrios, escuchando lo que piden, les hemos hecho participar. Yo vinculo esta actitud mía dentro del socialismo; yo me considero un socialista que pone en práctica lo que piensa, lo que está diciendo: por eso las personas me creen. Todo el tiempo trato de ser honesto, transparente, inclusivo. Hasta a mí me sorprendió mi triunfo en la última contienda electoral. Fue asombroso, y se demostró que esta participación ciudadana se consagró.

En 2006, en mi cabildo, yo ya puse en práctica el presupuesto participativo, no por obligación ni por ley, sino por iniciativa propia. La vivienda no era obligación de los municipios, sino sentir que el pueblo tiene una necesidad, acoger positivamente esa necesidad, traducirla a ordenanzas, a trabajo, algo que revierta sobre la población. Eso es lo que hemos hecho en dos administraciones anteriores y es lo mismo que pensamos hacer en esta.

Ciudad local, ciudad global

Actualmente, los gobiernos locales gestionan acciones no solamente con el Estado central, sino que también llegan a instituciones y ciudades que se encuentran fuera del país. Por su ubicación cerca de la frontera, ¿qué retos enfrenta Loja?

Somos una provincia fronteriza, y tenemos que llevarnos con nuestros vecinos. ¿Quiénes son nuestros vecinos? Los peruanos, y hay que generar procesos de integración fronteriza de beneficio mutuo. Recibí a una delegación de la ciudad de Chiclayo. Vinieron con el ánimo de promover el turismo, y yo lo tomé por el lado de la integración, por lo que empezamos a tener un intercambio de prácticas municipales.

Todo el norte del Perú sufre por el manejo de la basura, es una situación inclemente. En cambio, en Loja, usted mira que sí hay condiciones de manejo de residuos sólidos, relleno sanitario, reciclaje, etc.

En el año 2011 recibí una invitación de la Cancillería peruana para asistir a un congreso de turismo. Allí habían conocido el tema del relleno sanitario, y les parecía increíble que la temática de manejo de residuos sólidos pudiera generar procesos turísticos. Ellos querían demostrar que no solo las playas, las montañas y las ciudades son motivo de generación de turismo, y que un buen manejo de residuos sólidos también lo genera. Han venido alrededor de 15 000 peruanos para verlo.

Hemos hecho convenios para que ellos puedan implementar los mismos procesos en sus distritos, con los diferentes municipios, y parece que la Cancillería del Ecuador se puso algo incómoda y nos prohibió que siguiéramos haciendo convenios. ¿Por qué teníamos que pedir permiso? La Cancillería debería haber hecho la integración fronteriza desde el año 1998. Nosotros solo estábamos gestionando buenas prácticas municipales entre las dos fronteras.

No creo que era necesario. En ningún momento atentábamos contra la soberanía nacional, no había compromisos mayores; eran convenios de asistencia técnica. Todo eso ha sido un pretexto para que se desarrolle una pequeña economía, y bien pues, los turistas que vienen no son el arquetipo del turista: recibimos a cholos peruanos que vienen a compartir con cholos ecuatorianos y a tener cierta experiencia de convivencia.

Las regiones que no tienen industria o tienen una industria incipiente deben acudir al turismo, y el turismo se ha desarrollado por cosas circunstanciales. Pensemos en Vilcabamba. ¿Cómo es que se ha desarrollado Vilcabamba? ¿Cómo es que se conoce a Vilcabamba? En estas situaciones difíciles en que no se tiene desarrollo industrial o desarrollo socioeconómico, por lo menos hay un motivo para conocer ciertas zonas, y es el turismo. Entonces, claro, me quedo construyendo, pero no es fácil.

Tenemos minerales no metálicos importantes, materia prima de valor, como la arcilla. La arcilla lojana es una de las mejores del mundo; vienen camiones y se la llevan a Riobamba, a Cuenca, para mezclarla con las arcillas locales. No hay ninguna iniciativa que quiera invertir, nos hacen falta inversionistas. Muchas personas tienen ideas, pero no tienen los recursos; aquí entonces el reclamo a la CFN, porque nos hace falta promover proyectos. Sin embargo, y pese a esto, aquí no hay mucha materia prima y se le da muy poco valor agregado.

Evidentemente apostamos al turismo. Todo está soterrado en el centro, está con una nueva cara, y eso es lo que tiene que potencializarse para que Loja sea un destino turístico, un destino importante en el país. Ahora, el Festival de las Artes Vivas, una actividad cultural fuerte, es un buen motivo para que nos visiten nacionales y extranjeros. Estamos promoviendo este festival, que aún tiene que consolidarse. Es su cuarta edición y es una manera de incentivar el turismo.

Con todos estos elementos de Loja a los que podríamos llamar “buenas prácticas municipales”, y por los que ya ha habido un interés en Perú, ¿de qué manera han podido influir en la región sur del Ecuador?

Loja, desde sus inicios, fue una ciudad de importancia, era un centro estratégico de las minas de oro, de Zaruma, Portovelo, Nambija... Inclusive el escudo de armas de la ciudad fue entregado por Felipe II, no es ningún diseño moderno. Loja era tan importante para la colonia española, y más bien esa condición se ha ido perdiendo en el tiempo.

Realmente los españoles descubrieron que del Pacífico al Atlántico el camino más corto es Loja, fue históricamente así. En tiempos del presidente Rafael Correa yo insistí en esto, mas él se empecinó con la ruta Manta-Manaos y allí quedó, en el fracaso.

Nosotros los lojanos tenemos que recuperar ese corredor turístico. Es una opción importante por la que debemos luchar, porque nos va a permitir generar procesos económicos que beneficien a la población. Loja vive un tanto relegada de las decisiones políticas.

Si tenemos que luchar contra los gobernantes de turno, luchar contra su desconocimiento, pues hay que hacerlo. El lojano no es que sea quejoso, sino que tiene motivos. Loja ha quedado desplazada de muchas decisiones políticas, entre ellas inversiones para obra pública que beneficiaría a la población.

Solo para comentarle el tema de movilidad, de transporte aéreo, acá en Loja es muy difícil, hay que tener cupo y siempre estamos en saldo, nos falta. Antes teníamos cupos de 100 personas, ahora solo de 48. Otro tema es el de las carreteras, que como quiera se mantienen de alguna manera. Nuestra topografía es muy accidentada y agreste, todo esto hace que la situación de la ciudad se haga muy dramática.