

05

CIVITIC

ISSN: 2588-0985

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad • Semestral



**LA CUESTIÓN DE LA GESTIÓN URBANA EN ECUADOR**  
THE URBAN GOVERNANCE QUESTION IN ECUADOR

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad  
Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC



Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad 5 – REVISTA CIVITIC  
Noviembre de 2020  
Quito, Ecuador

ISSN: 2588-0985

La Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC es un proyecto editorial de la Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC. Fundada en 2017, la REVISTA CIVITIC busca ser una herramienta para la reflexión crítica, el debate, la actualización de conocimientos, la investigación y la consulta sobre temáticas urbano-regionales ecuatorianas, principalmente. Está destinada a la comunidad científica y a personas, instituciones y organizaciones vinculadas con la planeación de ciudades y con el desarrollo de políticas públicas, sobre todo en Ecuador.

#### Indexación

La REVISTA CIVITIC está incluida en los catálogos de las siguientes bibliotecas universitarias: FLACSO ECUADOR, Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) sedes Quito e Ibarra, Universidad Católica de Cuenca (UCACUE), Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG), Universidad Central del Ecuador (UCE), Universidad de Cuenca (UCUENCA), Universidad de Guayaquil (UG), Universidad de Los Hemisferios (UHEMISFERIOS), Universidad del Azuay (UDA), Universidad Internacional del Ecuador sedes (UIDE) Quito y Loja, Universidad Internacional SEK Ecuador (UISEK), Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM), Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH), Universidad Nacional de Loja (UNL), Universidad Regional Amazónica Ikiám (IKIAM), Universidad San Francisco de Quito (USFQ), Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), Universidad Tecnológica Indoamérica (UTI) sede Quito y Universidad UTE (UTE), además de en el Fondo Bibliográfico Flacso Andes.

#### Publicación digital

La REVISTA CIVITIC está disponible en versión digital.  
<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>

El Comité Editorial de la REVISTA CIVITIC decidirá la publicación o no de los trabajos recibidos, sobre los cuales no se comprometerá a mantener correspondencia. Los artículos serán sometidos a evaluación de expertos mediante el sistema de doble ciego. Lo expuesto en los trabajos es de responsabilidad estricta de los autores y no refleja la línea de pensamiento de CIVITIC. Los artículos publicados en la REVISTA CIVITIC son propiedad exclusiva de CIVITIC. Se autoriza la reproducción total o parcial de los contenidos siempre que se cite expresamente como fuente a la Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC.

#### Comité Asesor Internacional

Jonatan Barton, Pontificia Universidad Católica de Chile (UC); Susana Finquelievich, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina; Manuel Dammert-Guardia, Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP); Diana Wiesner, Fundación Cerros de Bogotá, Colombia; Gloria Aponte, Universidad de Ibagué (UIBAGUÉ), Colombia; y Antonio di Campi, Politécnico di Torino (POLITO), Italia

#### Comité Asesor Nacional

Fernando Carrión Mena, Valeria Reinoso Naranjo, Francisco Enríquez y Paulina Cepeda (FLACSO ECUADOR); Karina Borja y Alexandra Mena (PUCE QUITO); Morella Briceno, Jorge Andrade, Anabela Sánchez, Andrea Molina y Hellen Izquierdo (PUCE IBARRA); Christian Contreras, Antonio di Campi, María del Cisne Aguirre, Giovanni Vélez, Sandra Mora, José Solano y José Pesántez (UCACUE); María Eloísa Velásquez, Teresa Pérez de Murzi, Félix Chunga de la Torre, Ricardo Pozo, Filiberto Viteri y Gabriela Durán (UCSG); Juan Carlos Sandoval (UCE); María Augusta Hermida, Lorena Vivanco y Pedro Jiménez Pacheco (UCUENCA); Alina Delgado y Lorena Vasco (UG); Gisela Montalvo y Vanessa Rodríguez (UHEMISFERIOS); Carla Hermida, Santiago Vanegas y Natasha Cabrera (UDA); Andrea Sosa, María Isabel Vintimilla, Ignacio Espinosa y Andrea Pacheco (UIDE QUITO); Vanessa Vélez, Verónica Muñoz y Andrea Ordóñez (UIDE LOJA); Verónica Vacca y Cynthia López (UISEK); Simón Baque, Tatiana Cedeño, Ángel Zambrano, Mercedes García, Milton Moreano, Ramón Pérez, Eric Cabrera, Jacqueline Dominguez, Marcelo Oleas, Nemar Torres, Abel Quimis, Andrés Cañizares y Valeria Moreira (ULEAM); Valeria Arroba, Alejandro Becerra, Víctor Molina, Nelson Muiy y Fredy Ruiz (UNACH); Ramiro Villamagua (UNL); Myrian Larco, Andrea Jaramillo, Noemi López, Pablo Meneses y Mauricio Masache (IKIAM); María Amelia Viteri (USFQ); Katherine Soto (UTPL); Sonia Cueva, María Daniela

Zumárraga, Amadeu Casals, Teresa Pascual y Julio Vega (UTI); Víctor Llughsha y María Soledad Oviedo (UTE); Elsa María Castro, Luz Haro, Gaitán Villavicencio, Patricio Cuadrado, María de los Angeles Cuenca, María Belén Troya, Francisco Sánchez Flores, María Cecilia Picech, Juan Pablo Pinto y Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC)

#### Comité Editorial

Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC), Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR), Carla Hermida (UDA) y María Eloísa Velásquez (UCSG)

#### Director – FLACSO ECUADOR

Felipe Burbano de Lara

#### Presidente – CIVITIC

Jaime Erazo Espinosa

#### Director – REVISTA CIVITIC

Jaime Erazo Espinosa

#### Casa editorial – REVISTA CIVITIC

Flacso Ecuador

#### Coordinadores editoriales – REVISTA CIVITIC

Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC) y Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR)

#### Colaboradoras – REVISTA CIVITIC

Carla Hermida (UDA) y María Eloísa Velásquez (UCSG)

#### Diagramación y diseño – REVISTA CIVITIC

Débora Noboa y Gandhi Ponce

#### Editores de estilo – REVISTA CIVITIC

Alejo Romano y Ana Aulestia

#### Información – REVISTA CIVITIC

[civitic@flacso.edu.ec](mailto:civitic@flacso.edu.ec)

#### ©CIVITIC

Casilla: 17-11-06362

Dirección: Calle Pradera E7-174 y Av. Diego de Almagro, Torre 1, oficina 609,

Quito, Ecuador

<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>

Telf. 593-2-3238888, ext. 2609

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC

Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC

Noviembre de 2020

Quito, Ecuador

V: IL. 25 cm.

Semestral

ISSN: 2588-0985

1. Editorial. 2. Tema de investigación. 3. Temas varios. 4. Entrevista.

5. Relatorías. 6. Reseñas. 7. Bibliografía

# CIVITIC

Red Universitaria de  
Estudios Urbanos de Ecuador

N.º 5 (2.º semestre)

ISSN: 2588-0985

<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>



**FLACSO**  
ECUADOR

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
Sede Ecuador

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad  
Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC



**FLACSO**  
ECUADOR



Red Universitaria de  
Estudios Urbanos de Ecuador

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
sede Ecuador – FLACSO ECUADOR

Dr. Felipe Burbano de Lara  
Director

Dra. María Fernanda López  
Subdirectora Académica

Dra. Margarita Manosalvas  
Coordinadora de Investigación

Dr. Santiago Basabe  
Coordinador del Departamento de Estudios Políticos

Red Universitaria de Estudios Urbanos de Ecuador – RED CIVITIC

Dr. (c). Jaime Erazo Espinosa  
RED CIVITIC  
Presidente

Dra. Carla Hermida  
Universidad del Azuay (UDA)  
Vicepresidenta

Dra. Valeria Reinoso Naranjo  
Flacso Ecuador  
Secretaria

Arq. María Eloisa Velásquez  
Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG)  
Tesorera

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad – REVISTA CIVITIC

Casa editorial  
Flacso Ecuador

Director  
Jaime Erazo Espinosa

Comité asesor internacional  
Jonatan Barton, Pontificia Universidad Católica de Chile (UC); Susana Finkelievich, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y Universidad de Buenos Aires (UBA), Argentina; Manuel Dammert-Guardia, Pontificia Universidad Católica de Perú (PUCP); Diana Wiesner, Fundación Cerros de Bogotá, Colombia; Gloria Aponte, Universidad de Ibagué (UIBAGUÉ), Colombia; y Antonio di Campi, Politecnico di Torino (POLITO), Italia

Comité asesor nacional  
Fernando Carrión Mena, Valeria Reinoso Naranjo, Francisco Enriquez y Paulina Cepeda (FLACSO ECUADOR); Karina Borja y Alexandra Mena (PUCE QUITO); Morella Briceño, Jorge Andrade, Anabela Sánchez, Andrea Molina y Hellen Izquierdo (PUCES); Christian Contreras, Antonio di Campi, María del Cisne Aguirre, Giovanni Vélez, Sandra Mora, José Solano y José Pesántez (UCACUE); María Eloisa Velásquez, Teresa Pérez de Murzi, Félix Chunga de la Torre, Ricardo Pozo, Filiberto Viteri y Gabriela Durán (UCSG); Juan Carlos Sandoval (UCE); María Augusta Hermida, Lorena Vivanco y Pedro Jiménez Pacheco (UCUENCA); Alina Delgado y Lorena Vasco (UG); Gisela

Montalvo y Vanessa Rodríguez (UHEMISFERIOS); Carla Hermida, Santiago Vanegas y Natasha Cabrera (UDA); Andrea Sosa, María Isabel Vintimilla, Ignacio Espinosa y Andrea Pacheco (UIDE QUITO); Vanessa Vélez, Verónica Muñoz y Andrea Ordóñez (UIDE LOJA); Verónica Vaca y Cynthia López (UISEK); Simón Baque, Tatiana Cedeño, Ángel Zambrano, Mercedes García, Milton Moreano, Ramón Pérez, Eric Cabrera, Jacqueline Dominguez, Marcelo Oleas, Nemar Torres, Abel Quimis, Andrés Cañizares y Valeria Moreira (ULEAM); Valeria Arroba, Alejandro Becerra, Víctor Molina, Nelson Muy y Fredy Ruiz (UNACH); Ramiro Villamagua (UNL); Myrian Larco, Andrea Jaramillo, Noemí López, Pablo Meneses y Mauricio Masache (IKIAM); María Amelia Viteri (USFQ); Katherine Soto (UTPL); Sonia Cueva, María Daniela Zumárraga, Amadeu Casals, Teresa Pascual y Julio Vega (UTI); Víctor Llugsha y María Soledad Oviedo (UTE); Elsa María Castro, Luz Haro, Gaitán Villavicencio, Patricio Cuadrado, María de los Angeles Cuenca, María Belén Troya, Francisco Sánchez Flores, María Cecilia Picech, Juan Pablo Pinto y Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC)

Comité editorial

Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC), Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR), Carla Hermida (UDA) y María Eloisa Velásquez (UCSG).

Revista Ecuatoriana de Estudios sobre la Ciudad 5 – REVISTA CIVITIC 5

La cuestión de la gestión urbana en Ecuador  
The question of urban management in Ecuador

Coordinadores editoriales  
Jaime Erazo Espinosa (CIVITIC) y Valeria Reinoso Naranjo (FLACSO ECUADOR)

Colaboradoras  
Carla Hermida (UDA) y María Eloisa Velásquez (UCSG)

Diagramación y diseño  
Débora Novoa y Gandhi Ponce

Corrector de estilo  
Alejo Romano

Fotografía  
Oscar Raúl Ospina Lozano

## REVISTA CIVITIC 5

La cuestión de la gestión urbana en Ecuador  
The question of urban management in Ecuador

ISSN: 2588-0985



Red Universitaria de  
Estudios Urbanos de Ecuador

N.º 5 (2.º semestre)

ISSN: 2588-0985

<https://www.flacso.edu.ec/civitic/>

## Contenido/Content

### Editorial

---

Directorio CIVITIC 2019-2021 ..... 8

### Tema de investigación

---

#### 01|El proceso de suburbanización en el desarrollo urbano de Guayaquil: 1948-1957

The process of suburbanization on urban development in Guayaquil: 1948-1957

Gilda Melissa San Andrés Lascano, Félix Chunga de la Torre y Doménica Vásconez Acosta

Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) ..... 10-20

#### 02|Gestión del turismo urbano: La zona especial turística La Mariscal, Quito

Urban tourism management: The special touristic zone of La Mariscal, Quito

Víctor Llugsha G. y María Soledad Oviedo C.

Universidad UTE ..... 21-32

#### 03|Cuenca en el siglo XXI, ciudad de ocio global: De la ilusión patrimonial al rentismo cultural

Cuenca in the 21st century, global leisure city: From the cultural-heritage illusion to the cultural rentism

Pedro Jiménez Pacheco y Jennifer Marcillo Chasy

Universidad de Cuenca (UC) y Universidad Católica de Cuenca (UCC) ..... 33-46

#### 04|La gestión urbana de la Revolución Ciudadana en la concepción socioespacial de las plataformas gubernamentales de Quito

The urban management of the Citizen Revolution in the socio-spatial conception of the government platforms of Quito

Vladimir Morales Pozo

Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) ..... 47-60

#### 05|Informalidad urbana y políticas habitacionales en la ciudad de Guayaquil, Ecuador, 1990 y 2018

Urban informality and housing policies in the city of Guayaquil, Ecuador, 1990 and 2018

Patricia Sánchez Gallegos

Universidad Central de Venezuela (UCV) y Fundación Vida Urbana (FVU) ..... 61-76

### Temas varios

---

#### 06|El estado de la investigación científica sobre movilidad urbana en Ecuador

The state of scientific research in urban mobility in Ecuador

Carla Hermida y Elisa Bernal Reino

Universidad del Azuay (UDA) ..... 78-87

**07|Patrones espaciales de arte urbano y su relación con los procesos de transformación urbana**

Spatial patterns of street art and their relation with urban transformation

María Laura Guerrero  
 Universidad de Cuenca (UC) ..... 88-107

**08|Una aproximación al proceso de ocupación, transformación y gentrificación en la ciudad de Cuenca**

An approach to the process of occupation, transformation, and gentrification in the city of Cuenca

Ana Cecilia Salazar Vintimilla  
 Universidad de Cuenca (UC) ..... 108-120

**Entrevista****De la ciudad imaginada a la ciudad construida. Entrevista a Jorge Bailón**

Víctor Llugsha G.  
 Universidad UTE ..... 122-124

**Relatorías****Arquitectura latinoamericana: Identidad, solidaridad y austeridad****Conversatorio n.º 19. Noviembre de 2018**

Álex Narváez Ricaurte  
 Universidad Internacional SEK (UISEK) ..... 126-129

**Ciudades capitales del socialismo del siglo XXI****Conversatorio n.º 21. Abril de 2019**

Teresa Pérez de Murzi  
 Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) ..... 130-134

**Urbanización transfronteriza****Conversatorio n.º 24. Septiembre de 2019**

Teresa Pérez de Murzi  
 Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG) ..... 136-140

**Ciudad de la información****Conversatorio n.º 25. Octubre de 2019**

Sonia Cueva Ortiz  
 Universidad Tecnológica Indoamérica Quito (UTI) ..... 141-145

**La multidimensión del paisaje****Conversatorio n.º 26. Octubre de 2019**

María Dolores Montaña y Ekaterina Armijos  
 Pontificia Universidad Católica de Quito (PUCE) ..... 146-149

**Reseñas****La ciudad de los niños: Un nuevo modo de pensar la ciudad**

Lorena Vivanco Cruz y Mónica González Llanos  
 Universidad de Cuenca (UC) ..... 151-154

**Dinámicas urbanas en la ciudad de Quito**

Alejandro Flores y Ledys Hernández  
 Universidad de Otavalo (UO) ..... 155-158

**Hacia una teoría de la renta del suelo urbano**

Valeria Reinoso Naranjo

Flacso Ecuador ..... 159-161

**Bibliografía**

---

De la investigación "El gobierno urbano de las ciudades intermedias en Ecuador", financiada con una beca del Fondo de Desarrollo Académico 2019-2020 de Flacso Ecuador (FDA – IP1062), de acuerdo a la XII Convocatoria de Apoyo Financiero para Investigación

Fernando Carrión, Jaime Erazo Espinosa y Paulina Cepeda

CIVITIC y Flacso Ecuador ..... 162-170

# 01

---

## Editorial





CIVITIC es la RED UNIVERSITARIA DE ESTUDIOS URBANOS DE ECUADOR, creada a partir del evento HÁBITAT 3 ALTERNATIVO, realizado en Quito en octubre de 2016. CIVITIC también es una RED ACADÉMICA Y DE INVESTIGACIÓN registrada en el SISTEMA DE EDUCACIÓN SUPERIOR y en el SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA, INNOVACIÓN Y SABERES ANCESTRALES, con el código REG-RED-18-0065, emitido mediante ACUERDO N.º SENESCYT-2018-040, de la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN de Ecuador, del 27 de junio de 2019. además, CIVITIC es MIEMBRO DE PLENO DERECHO de la FEDERACIÓN IBEROAMERICANA DE URBANISTAS (FIU), desde el 30 de septiembre de 2019.

Actualmente, CIVITIC está conformada por 49 profesoras y 38 profesores de temáticas urbanas, metropolitanas y regionales, repartidos en 21 universidades públicas y particulares de 8 ciudades ecuatorianas: FLACSO ECUADOR, Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) sedes Quito e Ibarra, Universidad Católica de Cuenca (UCC), Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (UCSG), Universidad Central del Ecuador (UCE), Universidad de Cuenca (UCUENCA), Universidad de Guayaquil (UG), Universidad de los Hemisferios (UHEMISFERIOS), Universidad del Azuay (UDA), Universidad Internacional del Ecuador (UIDE) sedes Quito y Loja, Universidad Internacional SEK Ecuador (UISEK), Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM), Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH), Universidad Nacional de Loja (UNL), Universidad Regional Amazónica Ikiam (IKIAM), Universidad San Francisco de Quito (USFQ), Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL), Universidad Tecnológica Indoamérica Sede Quito (UTI) y Universidad UTE (UTE).

La AGENDA ANUAL de CIVITIC se compone de 4 partes: 01. CONVERSATORIOS. entre marzo y octubre de cada año se presentan 8 encuentros mensuales. los 4 primeros son de temáticas libres y los otros 4 son de investigación. 02. CONGRESOS ECUATORIANOS DE ESTUDIOS DE LA CIUDAD – CONGRESOS CEC. se desarrollan anualmente en distintas ciudades de Ecuador, tanto en modalidad presencial como semipresencial y virtual. 03. COLECCIÓN ECUATORIANA DE ESTUDIOS SOBRE LA CIUDAD – COLECCIÓN CIVITIC, primer proyecto editorial, que reúne PUBLICACIONES ACADÉMICAS RESULTANTES DE LOS CONGRESOS CEC. 04. REVISTA ECUATORIANA DE ESTUDIOS SOBRE LA CIUDAD – REVISTA CIVITIC. segundo proyecto editorial, que publica ARTÍCULOS CIENTÍFICO-SOCIALES y ENSAYOS ACADÉMICOS en SIETE SECCIONES. Hasta hoy, CIVITIC ha presentado 35 conversatorios, 3 congresos en Cuenca (2017), Guayaquil (2018), Loja (2019) y Tena (2020). 5 tomos para la COLECCIÓN CIVITIC y 5 números para la REVISTA CIVITIC. Además, ha organizado 3 seminarios de investigación y más de 15 eventos académicos, en asociación con otras redes académicas y de investigación en Ecuador y fuera de él.

Más particularmente, la REVISTA CIVITIC, fundada en 2017, busca ser una herramienta para debatir sobre temáticas urbano-regionales ecuatorianas, principalmente. Está destinada a la comunidad científica y a personas, instituciones y organizaciones vinculadas con la planeación de ciudades y con el desarrollo de políticas públicas, sobre todo en Ecuador. La REVISTA CIVITIC está incluida en los catálogos de veintiún bibliotecas universitarias ecuatorianas, localizadas en Cuenca, Guayaquil, Ibarra, Loja, Manta, Quito, Riobamba y Tena. Además, en el fondo bibliográfico Flacso Andes, con alcance global. Cada REVISTA CIVITIC está constituida por SIETE SECCIONES: 01. EDITORIAL, 02. TEMA DE INVESTIGACIÓN, 03. TEMAS VARIOS, 04. ENTREVISTA, 05. RELATORÍAS, 06. RESEÑAS y 07. BIBLIOGRAFÍA. Sus contenidos son presentados como ARTÍCULOS CIENTÍFICO-SOCIALES (secciones 03-04) o como ENSAYOS ACADÉMICOS (secciones 05-07), después de haber sido sometidos a revisión de expertos mediante el sistema de doble ciego.

En octubre de 2018, CIVITIC y el Programa Ciudades Intermedias Sostenibles (CIS), implementado por la Cooperación Técnica Alemana (GIZ), invitaron al CONCURSO NACIONAL DE APOYOS PARA LA ESCRITURA DE ARTÍCULOS INÉDITOS 2018-2019, cuyos reconocimientos consistieron en publicar los artículos seleccionados en la sección Tema de investigación de los números 5 y 6 de la REVISTA CIVITIC, de noviembre de 2020 y mayo de 2021, respectivamente. El Directorio CIVITIC 2019-2021 agradece a GIZ por este aporte.

#### DIRECTORIO CIVITIC 2019-2021

Jaime Erazo Espinosa  
Presidente

Carla Hermida  
Vicepresidenta

Valeria Reinoso Naranjo  
Secretaría

María Eloísa Vázquez  
Tesorera

05

---

Relatorías



# Urbanización transfronteriza

## Conversatorio n.º 24. Septiembre de 2019

Teresa Pérez de Murzi<sup>1</sup>

Como preámbulo al III Congreso de Estudios de la Ciudad, y en atención a uno de los temas que se discutirán en este evento, se llevó a cabo un conversatorio sobre urbanización transfronteriza el 5 de septiembre de 2019. Las exposiciones nacionales estuvieron a cargo de Javier Comín<sup>2</sup> y Gaitán Villavicencio<sup>3</sup>; como invitado internacional participó Ricardo Jiménez<sup>4</sup>.

Inició el conversatorio Francisco Enríquez<sup>5</sup>, moderador, quien expuso la importancia y actualidad de la temática. Destacó la relevancia de las fronteras como lugares estratégicos, dinamizadores de la integración transnacional, a pesar de las limitaciones impuestas por los Estados nacionales, principalmente desde el concepto de la soberanía nacional. En este proceso, las ciudades fronterizas cumplen un importante rol, puesto que cada ciudad existe y se desarrolla a partir del surgimiento de las que están al otro lado de la frontera, con las que conforman, en algunos casos, un solo sistema urbano, o inclusive redes transfronterizas.

Enríquez continuó su presentación planteando la siguiente pregunta: ¿por qué hablar de lo “transfronterizo” y no de lo “interfronterizo”? Lo interfronterizo hace referencia a la relación entre dos o más fronteras o ciudades fronterizas, en donde una ciudad obtiene de la otra lo que necesita mientras mantiene y conserva su propia dinámica, de acuerdo a lo establecido por el país al que pertenece. Por el contrario, lo transfronterizo implica una transformación de la frontera y de las ciudades fronterizas, pues estas necesariamente cambian, al establecer una nueva relación con los Estados nacionales o con los países a los que pertenecen; lo que se busca es constituirse en una sola región a partir de la mayor integración entre ciudades vecinas. Esta comprensión de las fronteras aún no ha sido incorporada en las políticas públicas nacionales; cada frontera se piensa separada de lo que está al otro lado, a excepción de lo correspondiente al intercambio.

Incorporar el concepto de lo transfronterizo permitiría ir reconfigurando otras problemáticas como, por ejemplo, el desarrollo urbano y territorial, la seguridad, las inequidades, la conflictividad social, los modelos económicos de los países —por cuanto afectan sensiblemente a las zonas de fronteras— e incluso la presencia de organizaciones criminales vinculadas a negocios ilegales. La presencia de estas organizaciones convierte a las fronteras en territorios estigmatizados socialmente como peligrosos.

Así —continuó explicando Enríquez—, el eje temático del III Congreso de Estudios de la Ciudad pretende aportar al fortalecimiento de la gestión municipal y a la participación de otros actores que hacen vida activa en las fronteras, con la finalidad de convertirlos en protagonistas de los procesos de integración local y regional tanto económicos como ambientales. Con relación a la gobernanza, es necesario fortalecer las capacidades de la gestión municipal, crear redes y mesas de diálogo locales, propiciar la participación y el cumplimiento de deberes y derechos de la ciudadanía, consolidar las organizaciones de la sociedad civil y el liderazgo rural, y fomentar la cultura de paz para reducir la violencia de género y la violencia criminal, asociadas principalmente a la victimización de mujeres y niños.

Asimismo, se hizo énfasis en la presencia de diversos esfuerzos de la región por construir mecanismos intergubernamentales de concertación política a nivel local y regional. A este respecto, es importante dar cuenta de la Organización Latinoamericana y Caribeña de Ciudades de Frontera (OLACCIF), constituida por Gobiernos locales fronterizos que vienen construyendo alianzas desde las relaciones transfronterizas en América Latina y el Caribe.

A continuación, intervino Javier Comín con el tema titulado “Sistemas urbanos amazónicos”, producto de la investigación que está desarrollando en su maestría. Inició con la justificación del ámbito geográfico de estudio, indicando que se trata de un ecosistema fundamental

<sup>1</sup> Doctora en Arquitectura por la Universidad de Valladolid, España. Docente investigadora de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil. Correo electrónico: teresa.perez@cu.ucsg.edu.ec.

<sup>2</sup> Arquitecto y urbanista por la Universidad Politécnica de Cataluña, España. Estudiante de la Maestría de Estudios Urbanos de Flacso, sede Ecuador.

<sup>3</sup> Sociólogo por la Universidad Católica de Lovaina, Bélgica; especialista en Sociología Urbana. Autor de varios libros y editoralista del diario *Expreso* de Guayaquil.

Docente de la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

<sup>4</sup> Filósofo por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Perú. Magíster en Integración Contemporánea de América Latina por la Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Brasil. Docente de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Privada de Tacna, Perú.

<sup>5</sup> Docente investigador de Flacso, sede Ecuador.

para el planeta, no solo en cuanto a lo ambiental sino también con respecto a lo económico. Sobre esto último, refirió el interés particular del sistema capitalista por los recursos que contiene esa región. La Amazonía tiene la cualidad de ser una frontera natural para el capital global; actualmente se aprecia cómo las vías de conexión que se han ido incorporando desde mediados del siglo XX hasta la actualidad permiten visualizar un gran sistema urbano. La urbanización amazónica es producto de un proceso violento de acumulación del capital, originado por las necesidades que tiene el sistema capitalista global de obtener los recursos de esta zona para seguir reproduciéndose. La región amazónica está integrada dentro de un sistema global; por lo tanto, las decisiones globales afectan a la Amazonía.

Comín explicó además que en el desarrollo urbano de este contexto, aunque se pone en evidencia una constante dialéctica entre el campo y la ciudad, es difícil encontrar los límites entre ambos, por cuanto hay una movilidad permanente de los habitantes por causa de la localización de servicios y trabajo. Si bien la región amazónica se debe entender como un borde que separa dos mundos, esos bordes son permeables. Desde la década de los 60 hasta la actualidad, la mancha urbana se ha ido extendiendo, catalizada por el desarrollo petrolero; a partir de los pozos petroleros que se van implantando en el terreno, se han ido desarrollando los bienes y servicios. Los centros urbanos tienen la capacidad de ser centros de flujos de capital que van recorriendo el territorio.

El expositor detalló aspectos relativos a la provincia de Orellana como ámbito de estudio, así como los objetivos planteados de explorar mediante el uso de indicadores los procesos de aglomeración que se han ido desarrollando, de construir un índice de centralidad urbana y de determinar las tres categorías de urbanización: áreas centrales, áreas periféricas o de dispersión y áreas no urbanizadas.

Por su parte, la disertación de Villavicencio se centró en el tema “Urbanización, violencia social y criminalidad transfronteriza”, específicamente en las provincias de Esmeraldas y Carchi. Ambas se encuentran al norte del país, en la frontera con Colombia; la primera es una provincia de la Costa y la otra es una provincia de la Sierra, con antecedentes históricos de dependencia regional de Quito. En Esmeraldas predomina la población étnicamente afrodescendiente, mientras que en Carchi la población es eminentemente mestiza, ya no existe población indígena. En Esmeraldas se ha ido desarrollando

desde finales del siglo XX una narcoeconomía con relaciones regionales e internacionales; en Carchi, por su parte, ha ido creciendo el contrabando de gasolina, gas licuado y productos colombianos industrializados.

Frente a esta gran diversidad territorial, social, étnica y delincuencial, Villavicencio expuso algunas reflexiones en las que destacó la complejidad de la cuestión transfronteriza y la política pública que el Estado debería desarrollar, aunque desde una perspectiva de desarrollo alternativo. Por otra parte, se planteó la interrogante de cómo dimensionar la problemática socioterritorial a partir de los problemas de la pos paz colombiana. En los últimos años, en la frontera, han ocurrido problemas graves que han costado a Ecuador alrededor de diez muertos, además de la destrucción de una parte de la ciudad de San Lorenzo e inclusive la inseguridad gestada a partir de la deserción de los convenios de paz por parte de las ex-FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia).

Destacó Villavicencio que, si bien en estas dos últimas décadas ha habido una producción bibliográfica bastante prolifera sobre la frontera norte del país, existen temas que no se han abordado aún, particularmente cuál es la situación de los adolescentes y jóvenes en Esmeraldas y otras provincias fronterizas como Carchi y Sucumbíos; es decir, en las tres provincias que conforman el cordón fronterizo: Esmeraldas en la Costa, Carchi en la Sierra y Sucumbíos en la Amazonía. El otro elemento central es cómo contribuir desde la academia a reflexionar sobre las consecuencias de la pos paz colombiana, tanto en las provincias del norte como en el resto del país.

Sobre este particular, Villavicencio expuso el significado de las provincias fronterizas. En Esmeraldas y Carchi existe una trama territorial altamente dinámica y productivamente diversa. La provincia de Esmeraldas cuenta con dos puertos de agua profunda, Esmeraldas y San Lorenzo, que han favorecido el contrabando de alimentos, armas y precursores químicos para la producción de cocaína, lo que incide, obviamente, en la inclusión de Ecuador en la narcoeconomía. Además, desde la década de los 70, nuestro país ha desempeñado un rol importantísimo dentro de la división internacional del trabajo ilegal, que ha sido altamente funcional para Colombia.

Esta realidad conduce a una complejización cada vez mayor del término “frontera”. Tal como señaló Villavicencio, la “frontera limítrofe” no coincide con la “frontera delictiva”: la primera está definida por un tratado internacional suscrito entre dos Estados soberanos,

mientras que la segunda se define como consecuencia del manejo y los cambios que exija el funcionamiento del crimen organizado. Por ejemplo, la frontera ecuatoriana se desplaza hasta México, por la presencia del cartel de Sinaloa tanto en Colombia como en Ecuador.

Otro elemento importante para el caso ecuatoriano son los problemas generados por los desplazados y refugiados, además de las bandas criminales colombianas. Esta situación demuestra que ha habido una ausencia y también una debilidad del Estado en estas provincias: la violencia ha ido creciendo paulatinamente, alimentada no solamente por la estructura latifundista-hacendaria existente en ellas, sino también por la pobreza de la región; es decir, estas zonas han sido abandonadas tanto por Colombia como por Ecuador. Sobre este particular, destacó Villavicencio la ausencia total de mecanismos de resolución de conflictos, que no han permitido la consolidación del Estado en lo que significa el monopolio de la violencia legítima. Además, la inversión pública ha sido tardía y no ha beneficiado de forma directa a la población, especialmente a la que más la necesita: la población rural y los jóvenes y mujeres de las áreas urbanas marginales.

En esta matriz de violencia y represión ha surgido una serie de actividades económicas legales e ilegales, particularmente desde la segunda mitad del siglo XX; es el caso del contrabando de productos alimenticios industrializados y textiles, de confecciones provenientes de Colombia, y de la introducción y venta de marihuana. Además, Ecuador ha sido desde la década de los 80 un país de tránsito tanto de hoja de coca como de pasta base proveniente de Bolivia y de Perú; es decir, la frontera norte del Ecuador siempre ha sido funcional y operativa a las actividades ilegales colomboecuatorianas, pero no todo ha sido culpa de Colombia: las bandas que se han organizado son de ambos países.

En el caso de Carchi existen diferentes pasos informales a través de los cuales se lleva combustible de Ecuador y se traen productos de contrabando desde Colombia. Es importante destacar también las tasas de homicidio, que podrían estar vinculadas a la narcoeconomía. San Lorenzo, una ciudad secundaria del país —con aproximadamente 65 000 habitantes—, tiene la tasa más alta de homicidio no solamente de Ecuador, sino a nivel de la región. El departamento de Nariño, al sur de Colombia, ostenta el mayor nivel de extensión de producción de hojas de coca; a 15 minutos de San Lorenzo, aproximadamente, se encuentran los grandes

laboratorios procesadores en donde se paga el doble del salario básico unificado de Ecuador, lo que atrae a los jóvenes. Concluye el expositor que esta situación lleva a reflexionar acerca de la importancia de impulsar políticas públicas locales y acuerdos para lograr una integración real en la frontera colomboecuatoriana; de otra manera, va a ser muy complicado, casi imposible, resolver los problemas de violencia y de delincuencia organizada que existen.

La tercera parte del conversatorio estuvo a cargo de Ricardo Jiménez, quien abordó el tema “La gentrificación comercial y urbanización transfronteriza”, específicamente en las ciudades de Tacna, al sur de Perú, y Arica, en el norte de Chile. Estas ciudades están separadas por 50 km, aproximadamente; Tacna tiene una población de 300 000 habitantes y Arica, una de 200 000. Estas ciudades, aunque no están conurbadas, funcionan de manera similar a otros complejos urbanos de frontera: el flujo de migrantes que cruzan la frontera al año puede llegar a los cuatro o cinco millones de personas. El mayor número de estudios sobre este territorio se ha realizado desde Chile, principalmente acerca de la migración peruana en Arica.

Las investigaciones que está realizando Jiménez se centran en el comercio informal en Tacna. Al respecto, se refirió a la gentrificación comercial como un proceso iniciado en Perú en el año 2000 con la apertura de centros comerciales que fueron desplazando dinámicas más barriales: las de bodegas y mercados. No solo implica una movilidad de los comercios, sino también un cambio de productos y de nodos y circuitos comerciales. Los circuitos locales van cediendo ante los circuitos globales. Detrás de este proceso está el conocido discurso de que los mercados pueden generar violencia, suciedad, delincuencia y mala imagen, con lo que se justifica el proceso de revalorización urbana a través de la construcción de grandes centros comerciales.

Es un discurso instalado en muchas ocasiones en las políticas urbanas a nivel metropolitano, aunque en el caso de Tacna y Arica se trata de ciudades intermedias, donde no existe un gran flujo de capitales extranjeros que permitan generar esas dinámicas de gentrificación. Entonces, la gran pregunta es cómo este proceso de gentrificación comercial puede ser analizado en un contexto no metropolitano, específicamente en ciudades intermedias y fronterizas. También es importante considerar los temas de escala territorial: las dinámicas fronterizas se perciben solo en determinadas zonas de estas

ciudades. En el caso de Tacna, las mayores interacciones económicas se concentran en la avenida Bolognesi, una parte de la ciudad donde se transita, hay comercios y se percibe una serie de transformaciones urbanas.

La ciudad mira hacia la av. Bolognesi y deja atrás la vida barrial. Se perciben zonas abandonadas, aumenta la delincuencia con impactos directos sobre la ciudad. Se está dando cierto proceso de gentrificación, mayor valorización del suelo y localización de servicios de salud y usos vinculados a la actividad turística; el uso residencial está cediendo ante el uso comercial. El

impacto de la dinámica fronteriza comercial está teniendo claras consecuencias urbanas, no solamente en el cambio del perfil urbano, sino también en una serie de dinámicas que se generan alrededor, incluyendo la venta ambulante.

Luego de las tres exposiciones tuvo lugar el ciclo de preguntas por parte de los asistentes al conversatorio y, para finalizar, Francisco Enríquez invitó a estar pendientes de la presentación del eje temático “Ciudad de la información”.