

Los criterios vertidos en la presente tesis
son responsabilidad exclusiva del autor

AGRADECIMIENTOS

Transcurridos dos años de estudios e investigación académica, los agradecimientos se convierten en una manifestación de gratitud y celebración para todas aquellas personas que de manera desinteresada me acompañaron en este largo camino. Las vivencias y vicisitudes durante estos dos años me permitieron desarrollar vínculos de respeto y cariño por todos y cada uno de ellos. Es por esto que considero pertinente brindarles en este documento el espacio que cada uno de ellos se merece.

En primer lugar agradezco a la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, sobre todo al Programa Centroamericano de Postgrado-Maestría en Ciencias Sociales, por haberme brindado el privilegio de continuar en esta importante casa de estudios y sobre todo por su contribución a mi formación académica. De manera especial, mis agradecimientos para el cuerpo docente y al que fungió como director del programa de maestría, Dr. Knut Walter y a mí asesor de tesis Msc. Oscar López. El primero por su apoyo fraterno y animarme a seguir adelante y ser cada día un mejor profesional. Al segundo por sus consejos y rigurosidad metodológica desde el inicio hasta el final de lo que hoy se constituye en mí tesis de maestría.

A mis amigos y compañeros chapines, quienes durante estos dos años me ayudaron a sentirme como en casa: Adrés Álvarez, Otto Argueta y Ekaterina Parrilla. A mis compatriotas, amigos y compañeros de casa Marta Susana Castrillo y Abelardo Baldizón por animarme y ayudarme a mantenerme a flote en los momentos de mayor estrés.

A todas las instituciones académicas y de investigación nacionales e internacionales que me brindaron gran parte de la información recopilada.

A todas las personas que me ayudaron a armar, ordenar y construir mis ideas y conocimientos.

A mis hermanos y hermanas por acompañarme y apoyarme en la distancia: Mirna, Isaías, Yobania, Dinorah, Otoniel, Heidi y Verónica. A mi madre por sus sabios consejos y enseñanzas, a mi padre por preocuparse por mí futuro.

A Tamara Ibarra por su ayuda a conseguir bibliografía y brindarme su apoyo sobre todo en los momentos de mayor tensión.

RESUMEN DE LA TESIS

Con la intención de encontrar nuevos elementos empíricos, que ampliaran el nivel de conocimientos general que sobre la pobreza y sus múltiples manifestaciones han aportado diferentes estudios de diversas agencias de investigación, a nivel nacional e internacional. Éste estudio presenta aspectos de algunas dimensiones en las que se encuentra adscrita la pobreza y que ha demandado de parte de la sociedad y de los gobiernos una respuesta, ya sea aislada o mediante estrategias de desarrollo integrales, coordinadas y con respaldo político, económico y social de los diferentes sectores sociales existentes en el país.

El texto se desarrolla y trata de comprender la relación pobreza-políticas públicas. Al escoger esta perspectiva, se sitúa la pobreza como un fenómeno estructural de la sociedad, que se expresa como condición socioeconómica vivida y experimentada por familias y personas concretas. Al reconocer esta doble situación, la perspectiva analítica adoptada se enfoca en encontrar los vínculos de la acción gubernamental expresada en políticas públicas y particularmente en las políticas sociales, en torno a enfrentar la pobreza y a crear las condiciones para que la misma no se reproduzca.

El eje analítico de la investigación se desarrolla por medio del estudio de la relación pobreza-políticas públicas bajo un enfoque político-social, en donde se revela toda la gama de relaciones de poder que se tejen en los procesos de negociación, colaboraciones o imposiciones que están presentes en el proceso de formulación, ejecución y verificación de la políticas públicas.

En el desarrollo de cada uno de los capítulos, se abordan temáticas relacionadas con las variables de estudio: pobreza, políticas públicas, empleo, salarios, educación y salud que han impactado positiva y negativamente en los niveles de vida de la sociedad nicaragüense, sobre todo a partir de los procesos de reforma y modernización del sector público nicaragüense, apuntalado por las recomendaciones del Consenso de Washington.

Dentro de las conclusiones se menciona la necesidad que en el país se desarrollen políticas públicas integrales, que no solo vincule la política económica con la social, sino

que también la política social o las estrategias de lucha contra la pobreza deben de ser integrales a su interior de tal forma que se promueva una mayor coordinación ínter institucional que permita romper con los tradicionales enfoques paternalistas y asistencialistas que implican mayores costos económicos tanto para el Estado como para la población.

ÍNDICE

Agradecimientos	4
Resumen de la Tesis	6
Introducción y Metodología	10
CAPITULO I	16
1.- Aspectos Teóricos y Contextuales de la Problemática	17
1.2- Pobreza y Políticas públicas	22
1.3- El Contexto de las políticas públicas	24
1.4- Enfoques sobre las Políticas públicas	27
1.5- Políticas Públicas vrs. Políticas Gubernamentales	31
CAPITULO II	39
2.- Las Políticas Públicas en el Contexto de las Transformaciones Internacionales y las Reformas del Estado	40
2.1- El consenso de Washington	41
2.1.1-Objetivos y fines del consenso	42
2.2- El Contexto Socio Económico de las reformas en Nicaragua	46
2.3- Estado, Reformas y Políticas Públicas	49
2.3.1- Reformas en Nicaragua década de los noventa	52
2.3.2- Reforma del Sector Público	55
2.4- Principales Cambios Socio Económicos década de lo noventa	61
2.5- Capacidad Estatal y Actores Políticos	69
CAPITULO III	76
3.- La Pobreza en Nicaragua 1990- 2000	77
3.1- Elementos conceptuales y Metodológicos de la medición de la pobreza en Nicaragua década de los noventa	77

3.2- Características de la pobreza en Nicaragua	82
3.3- La Pobreza según la Línea de la Pobreza	84
3.3.1- Pobreza según NBI	87
3.4- Políticas de la Lucha Contra la Pobreza	88
3.5- Pobreza, Desigualdad y Desarrollo Humano	93
CAPITULO IV	97
4.- La Política Social en Nicaragua 1990 – 2000	98
4.1- La Educación	107
4.1.2- La Salud	114
4.1.3- Pobreza y Salud	116
4.1.4 - Empleo Estable vs. Empleo Temporal o de Emergencia	120
4.1.5- Los Salarios	126
Capitulo V	130
5.- Importancia y/o Prioridad de la Política Social década de los noventa	131
5.1- Gastos Público en Servicios Sociales Básicos	134
5.2- Rupturas y/o Continuidades de la Política Social en Nicaragua década de los noventa	138
CAPITULO VI	143
Conclusiones	144
Bibliografía	153
Lista de entrevistados	159
Anexos	160