

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador

Departamento de Políticas Públicas

Convocatoria 2022-2023

Tesina para obtener el título de especialización en Gestión de Proyectos de Desarrollo

Percepciones alrededor de la participación, oportunidades y limitaciones del Plan de Implementación de medidas y acciones REDD+, en territorio de la nacionalidad Kichwa de la provincia de Pastaza

Alex Patricio Quizhpe Tapia

Asesora:

Susana Anda Basabe

Lector:

Eduardo Bedoya Garland

Quito, agosto de 2023

Dedicatoria

A Dios, a mi hogar, mi familia, al esfuerzo que se realiza día a día por conseguir lo que se propone. Es un esfuerzo que cansa y a la vez enriquece, aunque el tiempo vuela, toca acomodarse al ritmo.

Índice de contenidos

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Resumen | 6 |
| Agradecimientos | 7 |
| Introducción | 8 |
| Capítulo 1. REDD+ en Ecuador, experiencias en su concepción e implementación | 10 |
| 1.1.Estado del arte conceptual..... | 10 |
| 1.2.Estado del arte teórico | 12 |
| 1.3.Estado del arte sobre estudios relacionados con el tema..... | 14 |
| 1.4.Estado del arte normativo..... | 16 |
| Capítulo 2. Proyectos REDD+ en la provincia de Pastaza, participación de la nacionalidad kichwa de esta provincia | 21 |
| 2.1. Población de estudio..... | 21 |
| 2.2. Proyectos REDD+ en Ecuador | 22 |
| 2.3. Plan de Implementación de Medidas y Acciones REDD+ Pastaza | 23 |
| 2.4 Participación de la nacionalidad Kichwa en proyectos, oportunidades y limitaciones para sus medios de vida..... | 25 |
| 2.5. Ambientalidades en la implementación de los proyectos REDD+ | 27 |
| 2.5.1. Ambientalidad neoliberal | 27 |
| 2.5.2. Ambientalidad disciplinaria | 29 |
| 2.5.3. Ambientalidad de la verdad..... | 29 |
| Conclusiones | 31 |
| Referencias | 34 |
| Anexos | 37 |

Lista de ilustraciones

Mapas

Mapa 2.1 Territorio de la nacionalidad Kichwa de Pastaza 21

Tablas

Tabla 2.1. Programas y Proyectos REDD+ en Ecuador..... 23

Cesión de derechos

Yo Alex Patricio Quizhpe Tapia, autor de la tesina titulada “Percepciones alrededor de la participación, oportunidades y limitaciones del Plan de Implementación de medidas y acciones REDD+, en territorio de la nacionalidad Kichwa de la provincia de Pastaza”, declaro que la obra es de mi autoría, que la he elaborado para obtener el título de especialización, concedido por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador.

Cedo a la FLACSO Ecuador los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, bajo la licencia Creative Commons 3.0 Ecuador (CC BY-NC-ND 3.0 EC), para que esta universidad la publique en su repositorio institucional, siempre y cuando el objetivo no sea obtener un beneficio económico.

Quito, agosto de 2023.



Alex Patricio Quizhpe Tapia

Resumen

El cambio climático es un asunto de preocupación global que ha motivado la generación de una gran diversidad de medidas, estrategias, proyectos y mecanismos para su gestión. Entre las medidas que se han identificado para la mitigación de esta problemática se encuentra la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero que provienen desde los diferentes sectores productivos, entre ellos, el relacionado con el sector de cambio de uso del suelo, derivado de la deforestación y de la degradación forestal.

La Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, conocido como REDD+, es uno de los mecanismos que se han propuesto en el seno de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), motivando a los países en vías en desarrollo a adoptar este mecanismo como parte de los incentivos para implementar acciones que promuevan la conservación, la restauración forestal, y la incorporación de actividades agroproductivas sostenibles.

Ecuador como signatario de la CMNUCC ha venido implementando desde el año 2017 proyectos relacionados con REDD+, con la finalidad de aportar a la mitigación del cambio climático. Estos proyectos han obtenido el financiamiento de países desarrollados y organismos multilaterales en reconocimiento de los esfuerzos que el país ha logrado en la conservación y reducción de la deforestación en los últimos diez años.

En la presente investigación se mencionan los proyectos que el Ecuador se encuentra desarrollando en el marco de implementación de REDD+, así como se describe uno de los proyectos y las actividades ejecutadas en territorio de la nacionalidad kichwa de la provincia de Pastaza. Se visibiliza que las acciones desarrolladas en uno de los proyectos se conciben como oportunidades para el desarrollo de las comunidades, pero a la vez se visibilizan ciertas inquietudes, inconformidades y opiniones, que pueden ser tomadas como oportunidades de mejora para la implementación de futuras acciones relacionadas no solamente con proyectos REDD+ sino con proyectos a nivel general.

Agradecimientos

De manera muy especial a los miembros de la comuna Kichwa de Canelos, dirigentes de la organización PAKKIRU, responsables técnicos de The Nature Conservancy, y responsables técnicos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pastaza, quienes sin compromiso alguno brindaron su tiempo para el levantamiento de información. Agradezco a FLACSO por haberme permitido nuevamente aprender y cursar estudios de postgrado. Finalmente, a mis profesores de la Especialización y mi tutora Susana Anda, por sus conocimientos y orientaciones para la realización de este trabajo.

Introducción

La emisión de gases de efecto invernadero a la atmósfera es una de las principales causas del calentamiento global, lo cual ha generado efectos negativos sobre el clima a nivel mundial (IPCC 2007). Considerando que los efectos del cambio climático impactan negativamente en los ecosistemas y hábitats de muchas poblaciones alrededor del mundo, se han identificado y orientado medidas para mitigar y controlar esos efectos negativos a través de la reducción de las fuentes de emisiones de gases de efecto invernadero (IPCC 2007).

Una de esas medidas, se relaciona con la implementación de un mecanismo para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques, conocido como REDD+, el cual tuvo su origen en el año 2005, en el marco de los diálogos internacionales denominados Conferencias de las Partes (COP) de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) (FAO 2022, IPCC 2014). Se trata de un mecanismo financiero importante para mitigar el cambio climático, a través de la conservación y manejo sostenible de los bosques, especialmente en aquellos países en vías de desarrollo (IPCC 2014; Larson y Petkova 2011).

Ecuador, como país signatario de la CMNUCC, y elegible para la implementación de REDD+, preparó un marco político para implementar medidas que logren incidir sobre las causas directas e indirectas de la deforestación derivadas de las actividades relacionadas con el cambio de uso del suelo. A nivel nacional, la deforestación derivada del cambio de uso del suelo es el segundo emisor de gases de efecto invernadero a la atmósfera, representando el 25 % de las emisiones, luego de aquellas relacionadas con el sector energía (MAE 2017). Este marco político se denomina Plan de Acción REDD+ “Bosques para el Buen Vivir”, y consiste en la implementación de acciones locales que promuevan el ordenamiento territorial, el fomento de actividades agropecuarias sostenibles, la conservación, el manejo y la restauración forestal (MAE 2016). La implementación de este plan está a cargo de la Autoridad Ambiental Nacional, representada actualmente a través del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE).

El Plan de Acción REDD+ se implementa desde el año 2017 a través de diferentes programas y proyectos en áreas prioritizadas de la amazonía y costa ecuatoriana. El Programa Amazónico de Conservación de Bosques y Producción Sostenible (PROAmazonía), y el Programa REDD+ for Early Movers (REM)-Ecuador, son dos de los principales programas que se han venido ejecutando con financiamiento proveniente de la cooperación internacional a través del

Fondo Verde para el Clima (GCF), Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF) y, de los gobiernos de Alemania y Noruega (MAATE 2022a). Estos programas se implementan bajo el liderazgo de instituciones gubernamentales como son el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

El Plan de Acción REDD+ también se implementa a través de otros proyectos originados y establecidos a nivel local, como son los Planes de Implementación de Medidas y Acciones REDD+ (PdI); los cuales pueden ser elaborados e implementados por otros actores, tales como: Gobiernos Autónomos Descentralizados, organizaciones indígenas, organismos privados, entre otros. Los PdI deben ser aprobados y validados por el MAATE como autoridad nacional de cambio climático y REDD+ (CODA 2017). Uno de estos planes que ya se encuentra en ejecución es el PdI de la Provincia de Pastaza, cuyo financiamiento proviene del gobierno de Noruega, y se encuentra en ejecución desde el primer semestre del año 2021.

En la presente investigación se da a conocer sobre uno de los proyectos REDD+ que se implementan en la provincia de Pastaza, especialmente con la participación de la nacionalidad kichwa de esta provincia. Se describe como uno de estos programas relacionados con REDD+ ha logrado posicionarse en este territorio, así como identificar si las medidas o acciones que se han venido ejecutando representan una oportunidad para el desarrollo de las comunidades locales a través de la conservación de los bosques.

No obstante, aunque la efectividad de las acciones implementadas posiblemente no pueda medirse cuantitativamente en cuanto a mitigación del cambio climático, ni de emisiones reducidas, o de impacto de la implementación de acciones a nivel local, se ha considerado importante para este trabajo, conocer y analizar la percepción de la población indígena, especialmente desde la nacionalidad kichwa de la provincia de Pastaza respecto de la implementación de proyectos relacionados con REDD+ en sus territorios. Para ello, se ha analizado la participación de la esta nacionalidad representada a través de la organización PAKKIRU, en la ejecución del Plan de Implementación de medidas y acciones REDD+ de la provincia de Pastaza.

Capítulo 1. REDD+ en Ecuador, experiencias en su concepción e implementación

1.1.Estado del arte conceptual

1.1.1. Cambio Climático y deforestación

Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático-IPCC, el cambio climático se define como “los cambios en las condiciones de temperatura y patrones climáticos, derivado de las acciones humanas por el uso de combustibles fósiles, que han ocasionado a su vez, el aumento de emisiones y concentraciones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en la atmósfera” (IPCC, 2014). Así mismo, se menciona que a nivel global las emisiones de GEI producidas principalmente por la actividad humana se dan en cinco sectores económicos: energía (25 %), industria (21%), edificios (6,4 %), transporte (14 %), agricultura/silvicultura y otros usos del suelo (24 %); siendo este último, el segundo emisor de GEI a la atmósfera luego del sector energía (IPCC 2014).

El cambio climático es un problema que involucra a todo el mundo, y las acciones para su gestión se abordan desde un contexto político; por ello, alrededor de 197 países a la actualidad pertenecen a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático¹ (CMNUCC), el cual constituye un marco de gobernanza internacional que reconoce la existencia de un problema que necesita abordarse y que compromete a sus signatarios tomar las medidas necesarias para afrontarlo (Mogro 2013). Considerando que el sector económico relacionado con la agricultura/silvicultura y otros usos del suelo es uno de los mayores emisores de GEI a la atmósfera (IPCC 2014), se ha priorizado a la conservación y el manejo de los bosques como una medida importante para la gestión del cambio climático a nivel mundial dado el papel que estos tienen en el flujo del carbono, actuando como fuentes de absorción y almacenamiento de importantes cantidades de CO₂, y, como fuente de emisiones cuando se someten a procesos de deforestación y degradación (FAO 2012, Petkova y Larson 2011).

De acuerdo con la evaluación de los recursos forestales a nivel mundial elaborado por la FAO en el año 2020, la pérdida de bosques en los últimos 30 años fue de 420 millones de hectáreas a nivel mundial; esta se produjo a una tasa anual de 15,8 millones de ha durante el período

¹ La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC o UNFCCC por sus siglas en inglés) entró en vigor en 1994, como respuesta de la Asamblea General de las Naciones Unidas a la creciente preocupación internacional por los cambios del clima reconocidos después de la publicación del Primer Informe del Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC) (MAE 2012).

1990-2000; 15,1 millones de ha en el período 2000-2010; 11,8 millones de ha en el período 2010-2015, y 10,2 millones de ha en el período 2015-2020 (FAO 2021).

La deforestación y degradación forestal es un proceso antrópico que consiste en la conversión del bosque en otros usos del suelo, siendo principalmente la agricultura, la ganadería y el desarrollo de infraestructura sus principales promotores. Solamente en América Latina, la agricultura comercial originó aproximadamente el 70% de la deforestación en esta región (FAO 2021)

Para el caso de Ecuador, según los datos del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), la deforestación ha tenido cambios durante distintos períodos evaluados, siendo el comprendido entre 1990 y 2000 el que represento mayor superficie deforestada con 92.742 ha/año, para el período 2000-2008 desciende a 77.748 ha/año, en el periodo 2008-2014 la superficie fue de 47.497 ha/año, incrementándose levemente en el período 2014-2016 con 61.112 ha/año, y finalmente en el período 2016-2018 con 58.429 ha/año (MAATE 2022).

De acuerdo con Rodrigo Sierra (2021), las causas directas de la deforestación hasta el año 1990 estuvieron relacionadas con el crecimiento del área agropecuaria en todas las regiones del Ecuador. Especialmente en la región amazónica la expansión de la frontera agropecuaria se motivó por la migración interna relacionada a los procesos de colonización y de ocupación de tierras baldías (Buitrón 2010, Gómez de la Torre 2011, Quizhpe 2018), la reforma agraria entre los años 60 y 70, y el arranque de las actividades petroleras de principios de los 70; lo cual, permitió expandir las fronteras agrícolas sobre las extensas áreas de cobertura boscosa existentes en la Amazonía ecuatoriana (Sierra 2021).

De igual manera, se identifican causas indirectas de la deforestación, relacionadas con problemas de tenencia de la tierra y del débil ordenamiento territorial (Latorre 2022), el aumento en las tasas de crecimiento poblacional, la implementación de actividades extractivas relacionadas con la minería y el petróleo, la escasa coordinación interinstitucional, la promoción y aplicación de incentivos fiscales agropecuarios (Sierra 2021, MAE 2016).

La deforestación tiene un efecto directo y notable sobre la población humana, especialmente en aquella que depende directamente de los recursos existentes en los bosques (MAE 2016). Por ello, a nivel nacional se han encaminado actualmente iniciativas para conservar y manejar sosteniblemente los bosques, a través de políticas y la implementación de programas y

proyectos, financiados principalmente con recursos provenientes de la cooperación internacional.

1.2.Estado del arte teórico

1.2.1. Bosques y medios de vida

Los medios de vida comprenden aquellas posibilidades, recursos materiales, sociales, y todas las actividades que sean necesarias para complementar la vida de las personas (Chambers y Conway 1991). La teoría de los medios de vida se centra en las personas, e identifica cinco activos principales o tipos de capital para lograr resultados positivos sobre los medios de vida, estos son: el capital humano relacionado con las características propias de la persona, el capital social producto de las relaciones entre las personas y sus formas de organización, el capital natural representado en la calidad y cantidad de recursos naturales accesibles, el capital físico relacionado con la infraestructura, energía, tecnología, equipos, y el capital financiero representado en términos monetarios o en forma de dinero (Gottret 2011; Akhram 2011; Bebbington 2005).

Alrededor del mundo más de mil millones de pobladores rurales dependen de los bosques, pues representan una fuente importante de provisión de alimentos, energía, medicinas, materiales para vivienda, y son espacios de valor cultural y espiritual en muchas poblaciones (Larson y Petkova 2011). Los medios de vida de la población rural de América Latina dependen mayormente del acceso a los recursos naturales y de la tenencia de la tierra (Locatelli et.al 2011).

El aporte de los bosques a la economía de población rural se estima en un 28% luego de las actividades agropecuarias que representan un 30 %, lo cual resalta la importancia de los recursos forestales en los ingresos y medios de vida de la población rural (Ojeda 2020, Angelsen et al 2014). Entre la población rural que depende los bosques, se encuentran “las comunidades indígenas, los pequeños colonos, las personas sin tierra, los madereros informales y los propietarios de tierras medianos y grandes, todos ellos con diversos intereses en los bosques” (Larson y Petkova 2011, 11)

En Ecuador, los principales ingresos en los hogares rurales amazónicos se relacionan con la producción agropecuaria y el aprovechamiento de productos forestales maderables y no maderables, tanto para el autoconsumo y comercialización, así como del trabajo remunerado dentro y fuera de la finca (Latorre 2022, Ojeda et.al 2020, Torres et al 2018).

El rol de los pueblos indígenas en el uso y conservación de los bosques es un factor importante para la reducción de la deforestación, pues es el lugar donde se encuentran los recursos para su subsistencia y donde además se establecen todas sus relaciones sociales, culturales e históricas (Tapia 2018). Los medios de vida de esta población se relacionan mayormente con el uso de productos forestales que se recolectan del bosque, destinándose para elaboración de artesanías, construcción de viviendas, elaboración de muebles y otros usos; así mismo, se da importancia al manejo de la chakra, el cual es un sistema agroforestal tradicional de los pueblos indígenas para la alimentación de subsistencia (Latorre 2022)

1.2.2. La aplicación de las ambientalidades en las acciones REDD+

Las ambientalidades surgen como una configuración o adaptación del concepto de gubernamentalidad desarrollado por Michel Foucault en los años 90 (Latorre 2022), y se relaciona al poder que se ejerce desde el Estado para incidir o motivar cambios de prácticas o comportamientos en los individuos, que no se aplican a través de una obligación sino que son los individuos quienes aceptan estos cambios a partir de medidas o estrategias previamente diseñadas a través de instituciones, normas o reglamentos.

La aplicación del concepto de gubernamentalidad se ha adaptado en los análisis y estudios relacionados con la gobernanza ambiental, donde se destaca que la implementación de diversas estrategias en pro de la conservación o de la sostenibilidad han pretendido inducir cambios en los individuos y de su percepción o relacionamiento con la naturaleza. A partir de ello, se ha dado origen al concepto de ecogubernamentalidad, el cual se define como “las políticas, discursos, conocimientos, representaciones y prácticas ambientales, locales, nacionales y transnacionales, que interactúan con el propósito de dirigir a los actores sociales a pensar y comportarse de maneras particulares hacia fines ambientales específicos” (Ulloa 2007, 289).

Tal es el caso de la política relacionada con la implementación de REDD+ en el marco de la gobernanza climática global promovida por la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, que busca incidir en prácticas no sostenibles para reducir la deforestación y la emisión de Gases de Efecto Invernadero a la atmósfera, como parte de las medidas de mitigación del cambio climático. Latorre (2022), en una investigación realizada sobre la implementación de un proyecto REDD+ en una comunidad indígena de Pastaza, describe las diferentes ambientalidades o ecogubernamentalidades aplicadas como estrategias

para el cambio de conductas de las poblaciones para la implementación de acciones relacionadas con REDD+ y los efectos sobre el manejo del bosque.

De igual manera, en una investigación realizada en la provincia de Napo, respecto de la aplicación de políticas relacionadas con el cambio climático en pequeños productores kichwa, se describe como la inserción de las múltiples ambientalidades permiten direccionar u orientar prácticas tradicionales hacia la tecnificación de la chakra para el fomento en una mejora productiva y la inserción en un mercado verde global, siguiendo las orientaciones de una agenda climática y de conservación que deviene de la gobernanza climática global (Puga 2022).

Ambos estudios, siguiendo a Fletcher (2010, 2017), describen las ambientalidades desde sus múltiples formas, para entender cómo se configuran ciertas acciones relacionadas con implementación de proyectos y como se relacionan con aspectos de poder, visibilizando aspectos coercitivos a través de la aplicación de una “ambientalidad soberana” que se materializa cuando se trata de imponer cambios de conducta a través de reglas o normas legales impuestas desde el Estado; la aplicación de ambientalidades disciplinarias, cuando se trata de internalizar normas y valores “proambiente” en los individuos; la ambientalidad neoliberal que busca el cambio de conductas a través del otorgamiento de incentivos económicos; y una “ambientalidad de acuerdo con la verdad” que se relaciona con el reconocimiento de las prácticas propias de las comunidades y su participación en la implementación de los proyectos.

1.3.Estado del arte sobre estudios relacionados con el tema

Considerando que la implementación de acciones o iniciativas relacionadas con REDD+ se han dado en un contexto de cumplimiento de acuerdos internacionales y normas relacionadas con la reducción de la deforestación y la conservación de los bosques para el cumplimiento de la llamada gobernanza climática, se han identificado trabajos académicos que han analizado la implementación de acciones en poblaciones indígenas de la Amazonía ecuatoriana, abordadas desde las múltiples ambientalidades o ecogubernamentalidades, como parte de instrumentos para la consolidación y cumplimiento de los objetivos climáticos.

Tal es el caso de un estudio realizado por Latorre y Bravo (2022) en la comunidad kichwa San Jacinto del Pindo en la provincia de Pastaza, en el cual se analizó la implementación de REDD+ a través de la aplicación de la ambientalidad neoliberal relacionada con la promoción y otorgamiento de incentivos económicos, y la ambientalidad del bienestar relacionada con el

reconocimiento de la cosmovisión y de las necesidades presentes; esto con la finalidad de facilitar la aceptación de las acciones en el territorio de esta comunidad (Latorre 2022).

Por otra parte, Puga (2022) en un estudio realizado en la comunidad Kichwa Wiñak, de la provincia de Napo, analizó la implementación de diversos proyectos relacionados con la conservación de los bosques y de prácticas agroproductivas a través de la aplicación de la ambientalidad disciplinaria relacionada con capacitaciones para el mejoramiento de las prácticas relacionadas con el manejo de las chakras, la internalización de normas y valores relacionados con el cuidado del bosque; así mismo, la ambientalidad neoliberal relacionada con el otorgamiento de incentivos asociados a la entrega de insumos, equipamiento tecnológico, asesoría técnica y financiera para la certificación y comercialización de productos (Puga 2022).

Otro de los estudios que se puede mencionar, es el de Tobasura (2017), en el cual se analizó la territorialización de REDD+ como parte de un proceso estructurado para la regulación de los usos del bosque, a través del uso de símbolos y discursos en los pobladores rurales de un ejido en Quintana Roo en México; destacando que la aplicación de órdenes sociales, relacionados con la ambientalidad disciplinaria, producen efectos de poder sobre las comunidades (Tobasura 2017).

Se identificó además, los efectos de la aplicación de acciones REDD+ en las relaciones sociales entre los habitantes y de éstos con la selva, pues la representación discursiva de que los bosques son sumideros de carbono crea confusión en las comunidades debido a la reproducción tecnocientífica de este término; para ellos los bosques se han concebido tradicionalmente como espacios donde confluyen diversas dinámicas sociales, económicas y culturales particulares de cada comunidad (Tobasura 2017). Entonces se da a entender que, se genera una influencia local de un discurso de política global, que las comunidades no lo entienden y no lo conocen al menos en la generalidad.

A pesar de que los estudios mencionados, colocan a la implementación de REDD+ en un contexto de influencia para un cambio de comportamiento de las comunidades en las prácticas tradicionales sobre el manejo de los recursos naturales, también ha permitido visibilizar la participación de mujeres y jóvenes en los procesos de implementación de los proyectos (Tobasura 2017). Esto se contrasta con la aplicación de las ambientalidades que Latorre (2022) y Puga (2022) mencionan como parte de las estrategias basadas en el bienestar y de la verdad, que acogen y reconocen los saberes ancestrales y la participación local, con la

finalidad de obtener consentimientos o aceptación de la implementación de acciones a nivel territorial.

Adicionalmente, en los estudios mencionados se ha podido visibilizar la generación de resistencias y desacuerdos posteriores a la implementación de acciones relacionadas con REDD+, lo cual es legítimo, pues la forma de implementar medidas que desconozcan o alteren los valores tradiciones locales, debe ser analizada y adaptarse a las condiciones si se quiere empatizar conservación con desarrollo. Además, se debe minimizar los riesgos para la población local y producir beneficios para las comunidades, considerando la aplicación de las salvaguardas sociales y ambientales en la implementación de las acciones (Duchelle et.al 2019).

Estos estudios han logrado identificar que la gobernanza climática promovida desde los proyectos REDD+ para lograr cambios de comportamientos tradicionales en el manejo de la tierra, han buscado posicionar un discurso ambientalista internacional relacionado con la mitigación del cambio climático, el cuidado de los bosques y del desarrollo sostenible.

En todos los estudios además se ha argumentado que los resultados de bienestar tenían mayor probabilidad de presentarse a nivel local, cuando se otorgan incentivos y se involucran a las personas y a las comunidades en el diseño e implementación de las acciones relacionadas con REDD+ (Duchelle et.al 2019). Lo cual está muy relacionado con el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales para REDD+, que además se pueden concebir como ambientalidades que juegan un papel muy importante para garantizar que los proyectos puedan implementarse y desarrollarse conforme los objetivos previstos.

1.4.Estado del arte normativo

El origen de REDD+ nivel global se sostiene en la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (UNFCC por sus siglas en inglés), el cual es un organismo creado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, llevado a cabo en Río de Janeiro en el año 1992. El objetivo principal de esta convención es generar las acciones necesarias para lograr “la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático” (CMNUCC 1992,8)

La Convención constituye una estructura de gobernanza internacional que compromete a los países a tomar las medidas necesarias para luchar contra la problemática del cambio climático, reconociendo las responsabilidades comunes pero diferenciadas entre países

desarrollados y países en vías de desarrollo (Mogro 2013, Carrión 2014). A la actualidad, la Convención está conformada por 197 países, que se denominan Partes en la convención, y se representa por los Gobiernos de cada país (UNFCC 2022, Carrión 2014).

La idea de las responsabilidades comunes pero diferenciadas, parte del hecho de que los países desarrollados constituyen la mayor fuente de emisiones de GEI, por lo que se espera que sean ellos quienes tomen mayores medidas para reducir sus emisiones y aporten al cumplimiento del objetivo de la convención y de los diferentes acuerdos resultantes de las conferencias de las partes; se espera además, que estos países apoyen las actividades relacionadas con la gestión del cambio climático a través de asistencia técnica y financiera a las naciones en desarrollo (UNFCC 2022).

Entre las medidas adoptadas para gestionar los efectos del cambio climático, se ha resaltado la importancia de los bosques a nivel global, por su gran capacidad en la absorción de Gases de Efecto Invernadero; por ello, los diversos diálogos y debates en las diferentes convenciones, foros, y congresos a nivel mundial, han orientado la visión y los esfuerzos de los países en desarrollo y en vías en desarrollo, para conservar y ampliar las superficies boscosas.

Es así que, en el año 2005, en el contexto de la Conferencia de las Partes (COP 11), países como Papúa Nueva Guinea y Costa Rica, propusieron ante la CMNUCC, incluir un mecanismo de mitigación del cambio climático que considere la reducción de emisiones asociadas a la deforestación denominado RED (Carrión 2014, Tapia 2018, Llaguno 2021). Dos años más tarde, los países miembros de la convención decidieron también incluir a las emisiones generadas por la degradación derivándose a REDD; posteriormente se amplía este concepto para incluir la conservación, el manejo sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de carbono a través de la restauración o reforestación, lo cual se conoce actualmente como REDD+ (Carrión 2014, Llaguno 2021).

Luego de varios años de negociaciones, durante la Conferencia de las Partes (COP 16) realizada en Cancún en el año 2010, se adoptó la decisión para enfocar políticas de incentivos para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal en los países en desarrollo, concibiendo a REDD+ como un mecanismo oficial, financiero, y de gran importancia para la mitigación del cambio climático (Carrión 2014, Llaguno 2021; Larson y Petkova 2011).

Tres años más tarde, en el 2013, durante la COP 19 realizada en Varsovia, se abordaron los mecanismos institucionales, la metodología y el financiamiento para REDD+, donde se

generó un conjunto de decisiones para su funcionamiento, lo cual se conoce como el Marco de Varsovia (Llaguno 2021). Las decisiones establecidas en este marco se orientan a la determinación de escenarios de referencia, el reconocimiento de actividades de mitigación, la creación de instituciones, el respeto a las salvaguardas, y el financiamiento con base al desempeño (Carrión 2014).

El financiamiento para la implementación de REDD+ principalmente se realiza a través de la cooperación internacional para el desarrollo, sea bilateral o multilateral. Según Llaguno (2021), desde el año 2008 se han comprometido más de 5000 millones de dólares a fondos climáticos multilaterales para apoyar los esfuerzos de REDD+, de los cuales solamente se han aprobado USD 2.800 millones para estas actividades. Entre el 2015 y el 2020, la asignación de fondos para REDD+ se ha mantenido en promedio de USD 263 millones por año, y desde el 2020 en USD 309 millones por año.

Es así como REDD+ se ha establecido como uno de los principales mecanismos de financiamiento internacional contra la mitigación del cambio climático, representando un incentivo para la conservación y el manejo de los bosques; pero al mismo tiempo, se espera que el destino de los fondos se dirija a acciones locales que garanticen el bienestar de las comunidades que dependen de ellos (Tapia 2018).

Ecuador, como parte de los países signatarios de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), ha aceptado de forma voluntaria el cumplimiento de acuerdos y compromisos establecidos en el marco de esta convención. A pesar de su condición no vinculante de cumplir obligaciones por ser un país en vías de desarrollo, ha asumido varios compromisos que aportan a los acuerdos internacionales en la gestión del cambio climático (Carrión 2014, MAE 2012), entre ellos la implementación de REDD+.

Dentro del marco normativo ecuatoriano, en la Constitución de la República del Ecuador (2008), en sus artículos 413 y 414 específicamente, se han referido acciones relacionadas con la gestión del cambio climático orientadas a: la promoción de la eficiencia energética, el desarrollo y uso de energías renovables y de tecnologías limpias; y, la adopción de medidas para la mitigación del cambio climático a través de la limitación de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y de la deforestación, la conservación de los bosques y la protección de la población en riesgo (CRE 2008).

Ecuador, en el año 2009 declaró como políticas de Estado la adaptación y mitigación del cambio climático, resaltando la importancia de incluir mecanismos de articulación y

coordinación interinstitucional en todos los niveles de Estado. Para ello, en el año 2012, se elaboró e hizo oficial la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), la cual constituye el instrumento orientador de las acciones y medidas para la gestión del cambio climático, y considera como necesaria la reducción de emisiones de GEI en cinco sectores prioritarios: Agricultura; Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura; Energía; Manejo de desechos sólidos y líquidos; Procesos industriales (MAE 2012).

En el país, el sector Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura, relacionado directamente con la deforestación y degradación de los bosques ocupa el segundo lugar en la emisión de GEI a la atmósfera. Ante ello, y como parte de las acciones vinculadas con la ENCC, se oficializó en el año 2016, el Plan de Acción REDD+ Bosques para el Buen Vivir, el cual se concibe como el instrumento actual para la mitigación del cambio climático, la reducción de la deforestación y de sus emisiones asociadas (MAE 2016).

Ecuador, ha tenido que cumplir un proceso de preparación para el establecimiento del mecanismo REDD+ a nivel nacional, el cual se ha relacionado con la construcción de un Plan de Acción Nacional (PA REDD+), la definición de un Nivel Nacional de Referencia de Emisiones Forestales, la creación del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, y del Sistema de Información sobre el abordaje y respeto de las salvaguardas (Llaguno 2021).

El Plan de Acción REDD+, está estructurado por cuatro componentes estratégicos y cuatro componentes operativos. Los componentes estratégicos son: 1) políticas y gestión institucional; 2) transición a sistemas productivos sostenibles; 3) manejo forestal sostenible; y 4) conservación y restauración. Los componentes operativos son: 1) gestión de las medidas y acciones REDD+; 2) monitoreo y nivel de referencia; 3) salvaguardas ambientales y sociales para REDD+; 4) desarrollo de capacidades y gestión del conocimiento (MAE 2016).

La estructura de la gobernanza climática a nivel nacional es central para la implementación de REDD+ en el Ecuador, esta comprende el marco legal, el modelo financiero para la captación y administración de recursos, así como el marco institucional, normativo y reglamentario que permita la implementación del mecanismo a distintos niveles en el país (Carrión 2014). El PAREDD+ constituye el instrumento de implementación a nivel nacional, y se ejecuta a través de la Autoridad Nacional Ambiental (CODA 2017), representada por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

La elaboración del PAREDD+ ha destacado la vinculación y participación de actores de la sociedad civil, representantes de comunidades, pueblos y nacionalidades, quienes por un lado

han considerado que la implementación de este plan representa una oportunidad importante para su desarrollo (MAE 2016); sin embargo, esto representa a la vez un desafío, pues en el caso de algunas comunidades indígenas amazónicas no se han visto totalmente convencidos sobre la distribución mayoritaria de los recursos y beneficios que se perciben desde el financiamiento de REDD+, pues sostienen que el financiamiento debe llegar a las comunidades que mantienen y conservan los bosques, y por otra parte, las acciones que se implementan a nivel local no necesariamente involucran el deseo o voluntad de la comunidad (Tapia 2018, Latorre 2022).

Capítulo 2. Proyectos REDD+ en la provincia de Pastaza, participación de la nacionalidad kichwa de esta provincia

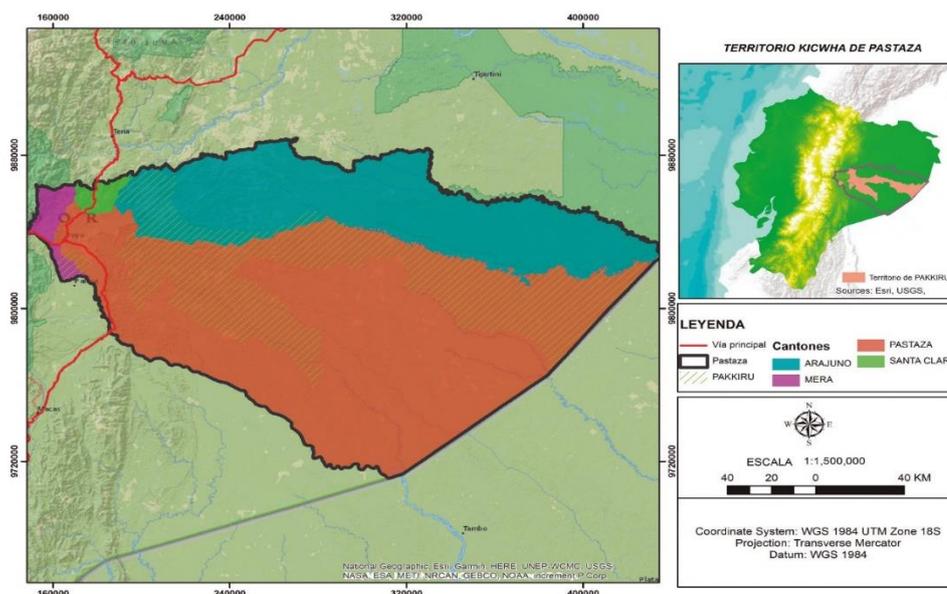
2.1. Población de estudio

La región amazónica ecuatoriana (RAE), comprende seis provincias: Sucumbíos, Orellana, Napo, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe. Según datos del INEC (2010) en estas provincias habitan diez de las diecisiete nacionalidades indígenas del país, donde la población indígena representa el 33 % de la población de esta región (740 mil personas).

Específicamente, en la provincia de Pastaza, se encuentran siete nacionalidades indígenas: Kichwa, Shuar, Achuar, Andoa, Waorani, Shiwiar, Zapara, siendo la nacionalidad Kichwa la de mayor representatividad con aproximadamente 20.000 habitantes, ocupando un territorio de 1'115.472 hectáreas legalizadas (PDOT 2019).

El territorio de la Nacionalidad Kichwa de Pastaza está ubicado entre los ríos Kuraray y Pastaza, y sus límites son: al norte con el territorio de la nacionalidad Waorani, el Parque Nacional Yasuní y la provincia de Napo; al sur con las nacionalidades Achuar y Shuar; al sureste con las nacionalidades Sapara y Andwa; al este con la República de Perú; y al oeste con las parroquias: 10 de Agosto, El Triunfo, Veracruz, Simón Bolívar, el Cantón Santa Clara; y la Provincia de Morona Santiago (PDOT 2019, PdIP 2021).

Mapa 2.1 Territorio de la nacionalidad Kichwa de Pastaza



Fuente: Proyecto Planes de Vida PAKKIRU (2021)

En cuanto a la organización social de esta nacionalidad, esta se representa mayormente a través de la organización “Pastaza Kikin Kichwa Runakuna” (PAKKIRU); la cual se

conforma por aproximadamente 173 comunidades, que a su vez se agrupan en 13 pueblos y comunas. Así mismo, existen alrededor de 11 comunidades kichwa que no pertenecen a ninguna organización y/o asociación, y se conservan de forma independiente por libre decisión (PAKKIRU, 2021).

Las actividades económicas principalmente se relacionan con la agricultura, basada en la combinación tradicional de varias especies de plantas en las huertas o chacras, a fin de abastecer las necesidades familiares. Sin embargo, algunas comunidades han incursionado en actividades agrícolas con fines comerciales, principalmente aquellas que se encuentran cerca de centros poblados urbanos como Puyo, pues la presencia de vías de primer orden facilita el acceso a los mercados locales. Los principales productos para comercialización son: plátano, yuca, caña, naranjilla (PAKKIRU, 2021).

2.2. Proyectos REDD+ en Ecuador

Ecuador, desde el año 2011 ha venido desarrollando un proceso de preparación para REDD+, y en la actualidad se encuentra ya en la fase de implementación y ha recibido los pagos por los resultados obtenidos en la reducción de la deforestación. Principalmente los pagos han provenido de cooperación internacional, a través de fondos multilaterales (GEF-GCF), y de un acuerdo trilateral con Alemania y Noruega.

Durante la fase de preparación el país contó con la asistencia técnica y financiera del Programa Nacional ONU-REDD, aquí se desarrolló el sistema de monitoreo forestal nacional (actualmente Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques), el Plan de Acción REDD+, la elaboración del nivel de referencia de emisiones por deforestación (2000-2008), el sistema nacional de salvaguardas y el sistema de distribución de beneficios (MAE 2016).

En su fase de implementación, el país inicia desde el año 2017 la ejecución de acciones relacionadas con REDD+ a través de ProAmazonía, el cual es un programa gestionado por dos instituciones del Estado: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), que se implementa con apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y tiene su vigencia hasta el año 2023. Este Programa es financiado por el Fondo Verde del Clima y el Fondo Ambiental Global, con un presupuesto aproximado de 53 millones de dólares.

De igual manera, desde el año 2019 se implementa el Programa REDD+ for Early Movers (REM-Ecuador), el cual se gestiona desde el MAATE, y cuenta con el apoyo administrativo del Fondo de Inversión Ambiental Sostenible (FIAS). Este programa es financiado por los

gobiernos de Alemania y Noruega, con un presupuesto aproximado de 48 millones de dólares, y se relaciona con el esquema Pago por Resultados, por las emisiones evitadas por deforestación del período 2015-2019.

Finalmente, desde el año 2021, se viene ejecutando el Proyecto Pago por Resultados, que complementa a ProAmazonía y se ejecuta a través del PNUD. Este proyecto tiene un presupuesto de 18,6 millones de dólares.

En la siguiente tabla se muestra el detalle de los programas y proyectos antes mencionados, en la cual se muestra además el área de intervención y sus actividades principales.

Tabla 2.1. Programas y Proyectos REDD+ en Ecuador

| Nombre del Programa o Proyecto | Presupuesto y periodo de ejecución | Áreas de intervención | Actividades principales |
|---------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PROAmazonía | 53.000.000 USD, desde el 2017 hasta el 2023 | Sucumbíos, Orellana, Napo, Pastaza, Morona Santiago, Zamora Chinchipe | <ul style="list-style-type: none"> • Conservación • Restauración Forestal • Apoyo a sistemas productivos Libres de Deforestación |
| REDD for Early Movers (REM) | 48.000.000 USD, desde el 2019 hasta el 2024 | Esmeraldas, Manabí, Santa Elena, Guayas, El Oro, Loja, Pichincha, Imbabura. | <ul style="list-style-type: none"> • Conservación • Restauración Forestal • Apoyo a sistemas productivos Libres de Deforestación |
| Pago por Resultados | 18.000.000 USD, desde el 2021 hasta el 2025 | | <ul style="list-style-type: none"> • Restauración forestal • Regulación y tenencia de la tierra |

Elaborado por el autor a partir del trabajo investigativo.

2.3. Plan de Implementación de Medidas y Acciones REDD+ Pastaza

Los Planes de Implementación de Medidas y Acciones (PdI) son instrumentos de planificación que permiten complementar la operativización del Plan de Acción REDD+. El

objetivo de los PdI es aportar a la reducción de emisiones por deforestación y disminuir la presión sobre los bosques, estos pueden ser elaborados y ejecutados por entidades o instituciones públicas o privadas, que además vinculen sus propias actividades, con medidas y acciones REDD+ en territorio. La entidad que ejecuta los PdI se convierte en socio implementador² del Plan de Acción REDD+, tiene como responsabilidad incorporar criterios REDD+ dentro de las actividades y resultados de su modelo de gestión (MAATE 2022).

El Plan de implementación de medidas y acciones REDD+ de la provincia de Pastaza, es el primer instrumento de planificación subnacional que se ejecuta a través de un GAD Provincial. Este PdI inició su elaboración en el año 2019, a través de un proceso participativo en el que se involucró a la Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana (CONFENIAE) y a las siete nacionalidades indígenas de esta provincia: Sápara, Shiwiar, Andwa, Achuar, Waorani, Shuar y Kichwa (PdI, 2021). En el año 2021, el MAATE, como Autoridad Nacional REDD+, aprobó el PdI, y se inicia la implementación a nivel local (entrevista funcionario GADPP, 2022)

El PdI de Pastaza cuenta con cuatro componentes: 1) Gobernanza, 2) Producción Sostenible, 3) Conservación y Restauración, 4) Manejo Forestal Sostenible. El presupuesto proyectado para la implementación del PdI es de alrededor de 52 millones de dólares, de los cuales el GAD provincial de Pastaza destinará como contraparte 7 millones de dólares; así mismo se ha considerado el aporte valorado de los beneficiarios a través de la mano de obra para la ejecución de las acciones, lo cual se ha estimado en 6 millones de dólares. La brecha de financiamiento para la ejecución del PdI se espera cubrir a través de proyectos de otros organismos de cooperación, lo cual se estima en 37 millones de dólares (entrevista funcionario GADPP, 2022)

Para lograr lo anterior, se ha establecido una mesa técnica de cooperación liderada por el GADPP y conformada por 10 organizaciones nacionales e internacionales, en el cual se ha acordado que las acciones de sus proyectos aporten a alcanzar las metas del PdI (entrevista, funcionario GADPP, 2022). La conformación de este espacio de coordinación ha servido para orientar las acciones de forma ordenada, para evitar duplicar esfuerzos y guiar las acciones a los territorios de las comunidades que aún no participan en la implementación de ningún proyecto.

² De acuerdo con el PAREDD+, son aquellas instituciones, empresas, organizaciones, colectivos, comunidades, pueblos o nacionalidades que, en coordinación con la Autoridad Nacional REDD+, lideran la implementación de medidas y acciones del PA REDD+.

El GAD Pastaza ha logrado obtener un financiamiento de la cooperación noruega de alrededor de 1 millón de dólares para la ejecución de un proyecto denominado “Implementación conjunta entre el Gobierno Provincial y las Nacionalidades Indígenas de Pastaza, para reducir la deforestación de bosques y asegurar la conservación de los ecosistemas naturales de la Provincia”, el cual ha permitido iniciar con la implementación del PdI, con acciones en territorios de las siete nacionalidades. Las principales acciones, relacionadas con beneficios directos, que se ejecutan en territorios de las nacionalidades están relacionadas con:

Conservación: Creación de áreas de conservación en zonas de importancia hídrica, lo cual supone un beneficio directo a las comunidades para el abastecimiento de agua. Se trabaja con comunidades de las nacionalidades Shiwari y Andwa.

Sistemas Productivos: Fortalecimiento de las chacras o ajas, a través de la tecnificación y capacitación, manejo diversificado con variedad de especies de plantas. Se ha constituido un proyecto denominado “Sistemas Alimentarios Agroforestales Ancestrales” en territorios de comunidades Kichwa, Waorani, Shuar, Achuar.

Es importante mencionar que, para cada una de las actividades a ejecutarse, se ha realizado un proceso de consulta previa³ en las comunidades identificadas para la gestión de las acciones REDD+ en sus territorios. Para el caso de la nacionalidad Sápara no se ha considerado ejecutar ninguna actividad, dado que sus miembros luego del proceso de consulta han decidido no participar en acciones específicas dentro de sus comunidades. Solamente participan en un proceso vinculado con el fortalecimiento institucional, mayormente relacionado con la construcción de ordenanzas provinciales, para el establecimiento del área ecológica de conservación provincial (entrevista funcionario GADPP, 2022).

2.4 Participación de la nacionalidad Kichwa en proyectos, oportunidades y limitaciones para sus medios de vida

La nacionalidad kichwa de Pastaza, a través de la organización PAKKIRU, ha definido la implementación de varios proyectos en sus comunidades, suscribiendo acuerdos y convenios con diferentes organizaciones, entre ellas: el GAD Provincial de Pastaza con el apoyo técnico de Naturaleza y Cultura Internacional y The Nature Conservancy. Los proyectos que se ejecutan actualmente están mayormente relacionados con establecimiento de áreas de

³ La consulta busca establecer un proceso de diálogo con el colectivo para informar y preguntar sobre el diseño y la implementación de acciones REDD+ en sus tierras o territorios, con el objeto de obtener su consentimiento (MAE 2016, 205).

conservación, restauración de áreas degradadas, fortalecimiento de chacras, apoyo a bioemprendimientos, y piscicultura con especies nativas.

Se ha identificado que como parte de la gestión de salvaguardas para la implementación de proyectos REDD+, todas las nacionalidades indígenas de Pastaza han participado del proceso de consulta previa para la elaboración de la propuesta del PdI del GADP-Pastaza, por ello se ha logrado obtener el financiamiento inicial de 1 millón de dólares; de igual manera, para iniciar con la ejecución de las actividades a nivel local, se ha logrado conformar un espacio de coordinación provincial, para motivar la participación de las nacionalidades en las acciones relacionadas con la implementación del PdI. Desde el GADP-P, se ha consolidado este espacio de coordinación denominado “Consejo Consultivo de Nacionalidades Indígenas”, en el cual participan como miembros dos representantes de cada una de las nacionalidades (una mujer y un hombre); en este espacio, los delegados de cada nacionalidad analizan, identifican, priorizan las actividades y los lugares o comunidades donde se puede realizar las actividades relacionadas con el PdI (entrevista funcionario GADPP, 2022).

Tanto la mesa técnica de cooperación como el consejo consultivo forman parte de una estructura de gobernanza local en el que se consensuan las acciones y se orientan los proyectos a las comunidades de acuerdo con las necesidades identificadas a nivel territorial. Esto muestra que existe un nivel de organización promovido desde el GADP-P para la ejecución de proyectos provenientes de la cooperación internacional, que complementen acciones, respondan a un proceso de planificación enmarcado tanto el PDOT como en el PdI, y de esta manera no se dupliquen esfuerzos o se destinen iniciativas solamente a ciertas comunidades. Lo que se ha buscado es ser equitativos y que los recursos, aunque no son suficientes, puedan ir a las comunidades.

La participación de las comunidades kichwa en la implementación del PdI, se ha asociado con la iniciativa “Sistemas Alimentarios Agroforestales Ancestrales” (SAAA) la cual consiste en la implementación y fortalecimiento de los sistemas de producción ancestral mediante el uso de especies nativas, con enfoque sostenible y agroecológico. El Pueblo Originario Kichwa de Canelos, es el beneficiario de este proyecto, y participan alrededor de 45 familias, adicionalmente se fortalecen las capacidades de los agricultores a través del intercambio de conocimientos técnicos y ancestrales, y la promoción de la comercialización de un producto proveniente de los SAAA, particularmente el Achiote.

Cada familia participa con 5000 metros cuadrados de superficie dentro de sus chacras, se ha diseñado una combinación de plantas o cultivos dentro esta, de tal manera que se mejore el rendimiento productivo y se diversifique la chacra para recuperar cultivos tradicionales, más allá del plátano y la yuca (Entrevista representante de la Comuna Canelos, 2022).

Adicionalmente, se está trabajando en mejorar y aumentar la producción de achiote, el cual es un proyecto que ha tenido también la participación y aporte de otras organizaciones, con la finalidad de potenciar la producción y comercialización de achiote. Se ha buscado construir una planta procesadora con mejor tecnología, se han levantado estudios de mercado y se está posicionando una marca del producto para la comercialización externa (Entrevista a representante de la Comuna Canelos 2022; funcionario del GADDPP 2022, representante de TNC en la provincia de Pastaza 2022).

En relación con el fortalecimiento de conocimientos y formación técnica, se ha buscado que las nacionalidades a través de sus representantes o delegados puedan capacitarse en temáticas relacionadas con gestión organizacional, administrativa y financiera, para que puedan elaborar propuestas o proyectos que permitan acceder a fuentes de financiamiento, y sean ellos mismo quienes manejen futuro recursos provenientes de la cooperación. Este tema ha sido varias veces reiterado por los dirigentes entrevistados, pues lo perciben como una necesidad para gestionar y administrar recursos que puedan en su momento llegar directamente para el manejo de las comunidades y nacionalidades.

2.5. Ambientalidades en la implementación de los proyectos REDD+

Como se mencionó en el estado del arte teórico, las ambientalidades se clasifican en cinco tipos: soberana, disciplinaria, neoliberal, de la verdad y ambientalidad de la liberación (Fletcher 2010, 2017). Considerando los tipos de ambientalidades aplicadas para la participación en proyectos desde de la nacionalidad Kichwa, se identifican las ambientalidades neoliberal, de la verdad y disciplinaria. A continuación, se detalla cada una y en qué momentos se aplican.

2.5.1. Ambientalidad neoliberal

Este instrumento o estrategia se ha aplicado por intermedio del uso de incentivos, es decir, en el otorgamiento de “beneficios adicionales”, y en la identificación de oportunidades productivas que generen réditos económicos a los miembros de la comunidad. Tal es el caso de las acciones relacionadas con la conservación de áreas de bosque y de restauración forestal, en la cual se han suscrito convenios y acuerdos donde se detallan los aspectos o condiciones

para cumplimiento de las partes, y la producción de achiote, su procesamiento y comercialización.

En el caso de los acuerdos que se realizan para conservar bosques en áreas de importancia hídrica, se han identificado acuerdos para beneficio de la comunidad enfocados en la instalación de redes de comunicación (internet), mejora de las captaciones de agua, mejoramiento vial en lugares de acceso a comunidades. Para el caso de áreas de restauración forestal, lo que se pudo identificar es que en estos casos se destina un incentivo monetario a cambio de la liberación de áreas para la restauración; en este caso, “el incentivo” se relaciona con el pago por la mano de obra del dueño del predio quien es el que generalmente realiza las actividades de siembra y mantenimiento del área plantada.

Como parte de la experiencia de la comunidad en actividades de restauración forestal, se pudo conocer que, uno de los proyectos tuvo dificultades en la ejecución, pues por parte de la organización a cargo del proyecto no se ha entregado en totalidad los beneficios acordados, no se han cubierto los pagos por mantenimiento de las áreas plantadas, y lo que más resaltan los entrevistados es que no se contempló la producción de plantas en el sitio; es decir no se realizó la producción de plantas en viveros locales o comunitarios, pues estas habían sido adquiridas en otros lugares del país. Esto último visibiliza que no se ha considerado la producción ni fomento de actividades a nivel local, lo cual además no garantiza que las plantas producidas en otros lugares con diferentes condiciones tengan el rendimiento adecuado en el sitio de plantación final.

De igual manera, se está motivando la producción, transformación y comercialización de achiote y sus derivados, en el cual con la ayuda de varias organizaciones a través de acciones técnicas y administrativas, se busca la mejora de la producción de achiote en las chakras, la transformación en una planta de procesamiento y el acceso a mercados. Para esto se han iniciado con estudios de mercado, diseño de una marca y promoción para la comercialización.

Como se puede ver, la finalidad de implementar acciones de conservación y de restauración en estos territorios, ha supuesto el otorgamiento de incentivos monetarios y no monetarios, así como la promoción de oportunidades para la generación de ingresos económicos; lo cual se ha orientado a la obtención de un consentimiento con base a la satisfacción de una necesidad, que en este caso se relaciona con 1) el acceso y mejora de servicios para el caso de conservación, y 2) la obtención de ingresos monetarios a través del pago por la mano de obra en actividades de restauración, y producción de achiote en las chakras.

2.5.2. Ambientalidad disciplinaria

Este instrumento se visibiliza mayormente en el componente de sistemas productivos, relacionado al fortalecimiento de los sistemas de producción ancestral (chakras), pues permanentemente se han realizado talleres y capacitaciones sobre tecnificación de las prácticas de producción y utilización de biofertilizantes, así como también capacitaciones en torno a la promoción y comercialización de la producción obtenida en estos espacios. De igual manera, en otros espacios de gestión de los proyectos, esta ambientalidad se ha aplicado durante el desarrollo de talleres y capacitaciones sobre temáticas de cambio climático, género, salvaguardas, construcción de ordenanzas provinciales y en el consejo consultivo de nacionalidades.

Lo que se ha buscado, a través de las diversas capacitaciones es que los miembros de las comunidades se identifiquen con la conservación de los bosques y su relación con el cambio climático; de igual manera, capacitaciones como género, derechos indígenas y salvaguardas, se han orientado para sensibilizar a las comunidades en la participación de las mujeres en la toma de decisiones y de las actividades productivas. Esto último se relaciona con el cumplimiento de los mandatos o requerimientos dentro de la ejecución de proyectos REDD+, lo cual territorializa de alguna manera este mecanismo al interno de las comunidades.

2.5.3. Ambientalidad de la verdad

Con la participación de la comunidad y la implementación de consultas previas, se ha levantado información relevante para la construcción del proyecto Sistema Agroforestal Alimentario Ancestral (SAAA), el cual se relaciona con el fortalecimiento de los sistemas de producción ancestrales, y se pretende recuperar el valor tradicional de la chakra como un sistema de producción sostenible. Según las entrevistas, se han perdido algunos conocimientos y técnicas de producción tradicional que deben ser recuperados, y especialmente la diversificación de la chakra. Se ha limitado la producción mayormente a yuca, plátano y naranjilla, por lo que, se trata de fomentar el cultivo de otras especies para alimentación, medicina, y aprovechamiento forestal.

En este sentido, la ambientalidad de la verdad ha sido aplicada reconociendo esas “necesidades” de las comunidades para mantener su soberanía alimentaria, y, en el ámbito de los proyectos relacionados con REDD+, para incidir en la reducción de la deforestación. No obstante, surgen reacciones respecto a la implementación de estas acciones, pues algunos miembros de las comunidades aducen que el manejo de las chakras son prácticas frecuentes y

que las acciones de los proyectos deben más bien orientarse en la generación de réditos económicos que promuevan el desarrollo de las comunidades (entrevista a miembro de la comuna Canelos 2022).

Conclusiones

La implementación del Plan de Acción REDD+, y en el caso particular de la provincia de Pastaza, el Plan de Implementación de medidas y acciones REDD+; así como de otros proyectos derivados de la cooperación internacional y de la presencia de Organizaciones No Gubernamentales, ha orientado una serie de acciones que se han mostrado como oportunidades para el desarrollo de comunidades que dependen del acceso y aprovechamiento de los recursos de los bosques, y que forman parte de sus medios de vida. A través de la generación y promoción de alternativas productivas que pueden ser fomentadas en su propio territorio, como por ejemplo la diversificación de chakras, el aprovechamiento de productos forestales no maderables, la venta de madera legal, ingresos monetarios por conservar áreas de bosque, oportunidades de trabajo como mano de obra local para actividades de restauración o reforestación, mejora de sus sistemas tradicionales de cultivo, entre otras.

En el caso particular de la provincia de Pastaza, la implementación del Plan de Implementación de medidas y acciones REDD+ de la provincia, así como de otros proyectos derivados de la cooperación internacional y de la presencia de ONG's, han motivado acciones que se han mostrado como oportunidades para la generación de nuevos ingresos económicos en las comunidades indígenas que dependen del acceso y aprovechamiento de los bosques, para reducir la presión hacia estos y de esta manera reducir la deforestación.

A pesar de que los ingresos por actividades o alternativas brindadas por parte de estos proyectos, se han dado con la finalidad de mejorar ciertas condiciones de la calidad de vida, aun no podría visibilizarse o notarse un impacto significativo en la mejora de los ingresos, pues el beneficio percibido por las acciones implementadas es de corto plazo o momentáneo, pues al igual que otros proyectos desarrollados, las actividades han tenido su temporalidad específica, y al término de su período han dejado de tener continuidad.

Respecto de la aplicación de las ambientalidades para la aceptación y participación de las comunidades en la implementación de proyectos, se identificó que la ambientalidad disciplinaria es la que comúnmente se ha utilizado, al orientarse actividades de acuerdo con los principios y acciones relacionadas con el cumplimiento de las Salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+. Por lo tanto, la ambientalidad disciplinaria ha buscado que se cumplan con los objetivos de los proyectos, pero además que se respeten derechos en la implementación de los proyectos y el cambio de visión sobre el género, acceso a financiamiento y manejo de recursos, y la mejora de actividades de gestión de sus recursos y

manejo del territorio. Aunque al parecer, serían actividades provenientes del mundo occidental, la ejecución de actividades ha sido mayormente requeridas por las mismas comunidades.

De igual manera, se identifica la aplicación de la ambientalidad neoliberal a través del otorgamiento de incentivos o beneficios puntuales, a cambio de obtener consentimiento para creación de nuevas áreas de conservación y de restauración, además del fortalecimiento del manejo de la chakra, a través de la tecnificación y diversificación de, la elaboración de productos con valor agregado y la búsqueda de canales de comercialización, tal es el caso de la producción de achiote, el cual está en un piloto de mercado por parte de una de las organizaciones de cooperación que se encuentra en la zona.

En complemento y de forma combinada con las ambientalidades anteriores, la de la verdad, ha sido aplicada a través de formas que permitan obtener el consentimiento de las comunidades, para implementar y legitimar las acciones de los proyectos en el territorio. Esto a través de las consultas previas, la valorización de los saberes ancestrales. De todas formas, esto coincide con la gestión de las Salvaguardas para REDD+ que promueven evitar la vulneración de los derechos de las comunidades indígenas, y considerar como voluntaria la participación de las personas en los diversos proyectos que forman se relacionan con REDD+ y que en esto caso, deben orientarse en la ejecución del Pdi Pastaza.

Aunque se perciba a las ambientalidades como estrategias o instrumentos para ejercer poder sobre el manejo de los recursos naturales, al tratar de incidir en cambios de comportamiento o actitudes proconservación del ambiente, esto no se ha podido visibilizar como intencional por parte de quienes ejecutan o implementan los diferentes proyectos; pues lo que se ha buscado es establecer formas de gestionar los territorios, conservar los bosques y brindar alternativas a las comunidades.

Esta tesina ha buscado conocer la experiencia de la gestión del cambio climático a través de la conservación de bosques y la generación de oportunidades o alternativas productivas para quienes los habitan y dependen directamente de ellos, se percibe como positivo la ejecución de las acciones REDD+, pero lo ven como un proyecto de cooperación al desarrollo tradicional, es decir no se conoce profundamente sobre el significado y con su objetivo principal que es reducir la deforestación, más bien se considera donde se ejecutan acciones duran cierto tiempo y se terminan, sin mostrar mayormente sostenibilidad de las acciones.

Por otra parte, se ha podido identificar cierto malestar en las comunidades debido al no cumplimiento de las acciones u ofrecimientos que se realizan al momento de pedir el consentimiento, sin embargo, en ocasiones existen retrasos en este cumplimiento, dado el esquema burocrático con el que funcionan estos programas.

Contrastando con estudios preliminares, relacionados con la participación de comunidades indígenas en proyectos relacionados con REDD+ , se ha logrado identificar que no se conoce o no se entiende, al menos en la generalidad, la concepción o fundamento central, de la implementación de proyectos relacionados con REDD+ en el territorio. Se entiende de las oportunidades y alternativas para el desarrollo de las comunidades, la implementación de proyectos que beneficien a las familias, que permitan mejorar sus ingresos, su calidad de vida, que permitan sostenerse en el sistema, pues la visión sobre el manejo de recursos financieros, la inserción en modelos de negocios está presente en el pensamiento de los dirigentes y miembros de esta nacionalidad.

Esto último se relaciona con la ambientalidad neoliberal, pero la presencia de REDD+ no ha sido el único medio para insertar a estas comunidades en el sistema, pues estos ya han venido siendo parte de este, desde mucho tiempo atrás. REDD+ y los proyectos relacionados alimentan quizás su permanencia, sin embargo, los proyectos son visibles como oportunidades para el desarrollo de sus pueblos.

Referencias

- Akram-Lodhi, Haroon. 2011. "El enfoque de los medios de vida sostenible". En *Herramientas para el Cambio: Manual para los Estudios Críticos del Desarrollo*, editado por H. Veltmeyer, I. Farah e I. Ampuero. La Paz: Plural Editores.
- Bebbington, Anthony. 2005. "Estrategias de vida y estrategias de intervención: el capital social y los programas de superación de la pobreza". En *Aprender de la experiencia. El capital social en la superación de la pobreza*, editado por Irma Arriagada. Chile CEPAL-Cooperazione Italiana.
- Borner, Jan, Thales West, Allen Blackman, Daniela Miteva, Katherine Sims, Sven Wunder. 2019. "Políticas nacionales y subnacionales de conservación de los bosques, Qué funciona y qué no". En *REDD+: la transformación. Lecciones y nuevas direcciones*. editado por Angelsen A, Martius C, De Sy V, Duchelle AE, Larson AM y Pham TT, 119-129. Bogor, Indonesia: CIFOR.
- Buitrón, Viviana. 2011. "Cambios de usos del Suelo (1986-2010) y Estructura de Asentamientos Saraguros en el Alto Nangaritza". Tesis de pregrado en Ingeniería Geográfica y Desarrollo Sustentable. Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Quito-Ecuador.
- Carrión, Daniela. 2014. La implementación de REDD+ en el Ecuador: Análisis de la estructura de gobernanza y mecanismos de financiamiento. Tesis de Maestría. Universidad Andina Simón Bolívar. Ecuador.
- CRE. Constitución de la República del Ecuador. 2008.
- CODA. Código Orgánico del Ambiente. 2017.
- CMNUCC. 1992. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- Chambers, Robert. y Gordon Conway (1992) Sustainable rural livelihoods: Practical concepts for the 21st century. Documento de debate sobre el IDS 296. Brighton: IDS.
- Duchelle, Amy, Claudio Sassi, Erin Sills, Sven Wunder. 2019. "Personas y comunidades Los impactos de REDD+ en el bienestar, en el terreno". En *REDD+: La transformación. Lecciones y nuevas direcciones*, editado por Angelsen A, Martius C, De Sy V, Duchelle AE, Larson AM y Pham TT, 149-159. Bogor, Indonesia: CIFOR.
- FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura 2021. *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2020 - Informe principal*. Roma. <https://doi.org/10.4060/ca9825es>
- FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. 2022. Que es REDD+. <https://www.fao.org/redd/es/>
- Fletcher, Robert. 2010. "Neoliberal Environmentalism Towards a Poststructuralist Political Ecology of the Conservation Debate". *Conservation and Society*. 8(3): 171-181. doi: 10.4103/0972-4923.73806
- Fletcher, Robert. 2017. "Environmentalism unbound: Multiple governmentalities in environmental politics." *Geoforum* 85:311-315. doi: 10.1016/j.geoforum.2017.06.009
- Foucault, Michael. 1990. "Governmentality". En *The Foucault Effect: Studies in Governmentality*, editado por Graham Burchell, Colin Gordon y Peter Miller, 87-104. Harvester Wheatsheaf, Hemel Hempstead.
- Gómez De La Torre, Sara. 2011. "Dinámicas Socio-ambientales del Manejo de los Bosques: Caso de la Parroquia Cosanga, Provincia de Napo". Tesis de maestría en Estudios Socioambientales. FLACSO-Ecuador
- Gottret, María Verónica. 2011. El enfoque de medios de vida sostenibles. CATIE, Costa Rica.
- Guevara, Jaime, David Yedra, Max Lascano, Bruno Paladines, Jaime Toro. 2021. Plan de Implementación de Medidas y Acciones REDD+ de la Provincia de Pastaza. Gobierno

- Autónomo Descentralizado de Pastaza. Naturaleza y Cultura Internacional. Pastaza, Ecuador.
- IPCC. Intergovernmental Panel on Climate Change. 2014. *Cambio climático 2014: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático*, editado por R.K. Pachauri y L.A. Meyer. Ginebra, Suiza: IPCC.
- IPCC, Intergovernmental Panel on Climate Change. 2007. *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, editado por M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden and C.E. Hanson. UK: Cambridge University Press.
- Latorre, Sara, y Andrea Bravo. 2022. “Cómo gobierna REDD+ en Ecuador: Resistencia y consentimiento en el marco de múltiples ambientalidades asociadas al programa PROAmazonía”. En *Ambiente, cambio climático y buen vivir en América Latina y el Caribe*. CLACSO. DOI:10.2307/j.ctv2v88ckd.8
- Larson, Anne y Elena Petkova. 2011. “Riesgos y oportunidades Una introducción a la gobernanza forestal, las comunidades y REDD+ en América Latina”. En *Gobernanza forestal y REDD+ Desafíos para las políticas y mercados en América Latina*, editado por Elena Petkova, Anne Larson y Pablo Pacheco. Bogor, Indonesia: CIFOR.
- Locatelli, Bruno, Vanessa Evans, Andrew Wardell, Angela Andrade y Raffaele Vignola. 2011. “Bosques y Cambio Climático en América Latina. Vincular adaptación y mitigación”. En *Gobernanza Forestal y REDD+ Desafíos para las políticas y mercados en América Latina*. editado por Elena Petkova, Anne Larson y Pablo Pacheco. Bogor, Indonesia: CIFOR.
- Llaguno, Duval. 2021. REDD+ en Ecuador: institucionalidad y actores políticos. Tesis de Maestría. FLACSO. Sede Académica Argentina, Buenos Aires.
- Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE). 2012. Estrategia Nacional de Cambio Climático. Quito, Ecuador
- . 2016. Plan de Acción REDD+ del Ecuador “Bosques para el Buen Vivir”: 2016-2025 (PA REDD+). Quito, Ecuador
- . 2017. Tercera Comunicación Nacional del Ecuador a la convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Quito, Ecuador.
- Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE). 2022 a. REDD+ en Ecuador. Programas y Proyectos.
http://reddecuador.ambiente.gob.ec/redd/?page_id=699
- . 2022b. Mapa interactivo. <http://ide.ambiente.gob.ec/mapainteractivo/>
- Mogro, Andres. 2013. Las negociaciones internacionales de cambio climático y los países en desarrollo ¿Qué hacer? Tesis de Maestría en Relaciones Internacionales. Universidad Andina Simón Bolívar.
- Ojeda, Tatiana, Paul Eguiguren y Bolier Torres. 2020. Ingresos rurales, dependencia de los recursos naturales y medios de vida en paisajes forestales tropicales del Ecuador. En *Deforestación en paisajes forestales tropicales del Ecuador: bases científicas para perspectivas políticas*, editado por Bolier Torres, Richard Fischer, Julio Vargas y Sven Günter. Puyo, Ecuador: Universidad Estatal Amazónica - Instituto Johann Heinrich von Thünen.
- PAKKIRU, 2021. Plan Estratégico 2021-2025. Puyo, Ecuador.
- PDOT, Plan de Ordenamiento Territorial de la Provincia de Pastaza. 2019.
- Puga, Evelyn. 2022. Encuentros de políticas de cambio climático en la Amazonía centro ecuatoriana: un acercamiento a través de los pequeños productores Kichwas de la Asociación Agroartesanal Wiñak. Tesis de maestría, FLACSO Ecuador.

- Quizhpe, Alex. 2018. Impacto del incentivo al manejo forestal sostenible en los pequeños productores de madera de los cantones Zamora, Yantzaza, Centinela del Cóndor y Nangaritza, de la Provincia de Zamora Chinchipe. Tesis de maestría, FLACSO Ecuador.
- Sierra, Rodrigo, Oscar Calva y Alejandra Guevara. 2021. *La Deforestación en el Ecuador, 1990-2018. Factores promotores y tendencias recientes*. Ministerio de Ambiente y Agua del Ecuador, Ministerio de Agricultura del Ecuador, en el marco de la implementación del Programa Integral Amazónico de Conservación de Bosques y Producción Sostenible. Quito, Ecuador.
- Tapia, Aracely. 2018. Comunidades indígenas amazónicas y la implementación de REDD+ en Ecuador. Estudio de caso de la nacionalidad Sápara, provincia de Pastaza. Tesis de maestría, Universidad Andina Simón Bolívar. Ecuador.
- Tobasura, David. 2017. Mitigación, bosques y comunidades: incidencia de REDD+ en el ejido Felipe Carrillo Puerto, Quintana Roo. Tesis de maestría. ECOSUR, México.
- Torres, Bolier, Sven Günter, Acevedo-Cabra (2018). Livelihood strategies, ethnicity and rural income: The case of migrant settlers and indigenous populations in the Ecuadorian Amazon. *Forest Policy and Economics* 86, 22-34.
- Simonet, Gabriela, Astrid Bos, Amy Duchelle, Ida Pradnja, Julie Subervie, Sven Wunder. 2019. “Bosques y carbono. Los impactos de las iniciativas locales de REDD+”. En *REDD+: La transformación. Lecciones y nuevas direcciones*, editado por Angelsen A, Martius C, De Sy V, Duchelle AE, Larson AM y Pham TT, 149-159. Bogor, Indonesia: CIFOR
- UNFCCC. United Nations Framework for Climate Change. 2022. Qué es la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://unfccc.int/es/process-and-meetings/the-convention/que-es-la-convencion-marco-de-las-naciones-unidas-sobre-el-cambio-climatico>
- Ulloa, Astrid. (2007). La articulación de los pueblos indígenas en Colombia con los discursos ambientales, locales, nacionales y globales. En *Articulaciones raciales, mestizaje y nación en América Latina*, editado por De la Cadena, Marisol. Popayán: Envión.

Entrevistas

- Entrevista a Rolan Vargas, Presidente de la Comuna Canelos, Puyo, 03 de diciembre de 2022.
- Entrevista a María Cuji, miembro del concejo de gobierno de la organización PAKKIRU, Puyo, 03 de diciembre de 2021.
- Entrevista a Diana Tanguila, presidenta de la Asociación de Comunidades Indígenas de Arajuno, entrevista telemática, 08 de diciembre de 2022.
- Entrevista Christian Vargas, Director de Ambiente del Gobierno Provincial de Pastaza, Puyo, 12 de diciembre de 2022.
- Entrevista a Fabian Tamayo, técnico de The Nature Conservancy en Pastaza, Puyo, 12 de diciembre de 2022.

Anexos

Anexo 1. Preguntas para entrevista aplicada a miembros de la nacionalidad kichwa

- ¿Conoce qué es REDD+?
- ¿Cree que REDD+ es un mecanismo que aportaría a reducir la deforestación?
- ¿Qué limitantes cree que existen alrededor de la implementación de REDD+?
- ¿Qué oportunidades existen en la implementación de REDD+?
- ¿Qué proyectos relacionados con REDD+ se están implementando y en que comunidades?
- ¿Cómo ha sido el proceso de involucramiento o participación de la nacionalidad kichwa en estos proyectos? ¿Me puede comentar como ha sido la participación en estos, y con el PDI Pastaza?
- ¿Qué beneficios consideran que existe en la implementación de estas acciones?
- ¿Qué consideran que haga falta en estos proyectos para asegurar un beneficio neto en las comunidades?
- ¿Cómo han logrado los pueblos y comunidades conservar los bosques para evitar la deforestación?

Anexo 2. Guía de preguntas para entrevista aplicada a funcionarios del GAD Provincial de Pastaza

- ¿Qué proyectos relacionados con REDD+ se están implementando en la provincia de Pastaza?
- ¿Qué es el PDI Pastaza, y cómo fue el proceso de construcción? ¿Desde cuándo se encuentra en ejecución?
- ¿En qué localidades se ejecutan las acciones relacionadas con el PDI? ¿Estas acciones se realizan con poblaciones mestizas o indígenas?
- ¿Cómo se han seleccionado las áreas de implementación? ¿Con que criterios?
- ¿Cómo ha sido el proceso para la implementación del PDI en las comunidades? ¿Qué dificultades han tenido? ¿Qué medios se ha utilizado para lograr su involucramiento?
- ¿Cómo ha sido la participación de las comunidades en la ejecución del PDI?
- ¿Qué oportunidades existen para continuar con el financiamiento para REDD+ a nivel local y nacional? ¿Qué se debería hacer desde el gobierno central?
- Se sostiene desde algunos actores de las nacionalidades de que los recursos vayan directamente a las comunidades, ¿cómo se percibe esto?

Anexo 3. Preguntas para entrevista aplicada a ONG

- ¿Qué actividades han venido realizando con las nacionalidades indígenas de la provincia de Pastaza? ¿Desde cuándo?
- ¿En qué comunidades kichwas se encuentran realizando acciones y de que tipo son?
- ¿Estas acciones se alinean al PA REDD+ y PDI de Pastaza?
- ¿Cómo fue el proceso para la implementación de actividades de sus proyectos en esas localidades? ¿Qué dificultades han tenido?
- ¿Qué medios utilizaron para la aceptación o participación de las comunidades?
- ¿Cómo ha sido la participación de las comunidades en la ejecución de las actividades?
- ¿Cómo se percibe la necesidad mencionada por las nacionalidades indígenas, de que los recursos provenientes de la cooperación sean administrados