

ECUADOR Debate₁₁₉

Quito/Ecuador/Agosto 2023

La transnacionalización del crimen y la violencia



Crisis, caos y securitización. El itinerario del poder hacia un nuevo esquema de dominación

Conflictividad socio-política
Marzo-Junio 2023

Ecuador en el concierto de la violencia de América Latina

La seguridad como excepción
¿Hacia dónde va Ecuador?

El territorio unificado del crimen en el Ecuador

Violencia y delincuencia en el Ecuador: principales problemas, mitos y desafíos

Seguridad ciudadana: entre la violencia interpartidista, el conflicto armado y el narcotráfico. 1950-2022

Geografía de la violencia en México: el control territorial

La violencia que vimos ayer en la escuela

La huelga en la hacienda Llin-Llin (1979-1980)

Deriva necropolítica: violencia, temor y resignación en una política moderna agotada

**La transnacionalización
del crimen y la violencia**

Comité Editorial

Alberto Acosta, José Laso Rivadeneira, Simón Espinoza, Fredy Rivera Vélez,
Marco Romero, Hernán Ibarra, Rafael Guerrero, Eduardo Gudynas

Directores

Francisco Rhon Dávila (1992-2022)

José Sánchez Parga (1982-1991)

Coordinadora/Editora

Lama Al Ibrahim

Asistente Editorial

Gabriel Giannone

ISSN: 2528-7761

ECUADOR DEBATE

Diego Martín de Utreras N28-43 y Selva Alegre

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 - 2523262

E-mail: revistaec@caapecuador.org

www.caapecuador.org

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

Exterior: USD\$. 51.00

Ecuador: USD\$. 21.00

Ejemplar suelto exterior: USD\$. 17.00

Ejemplar suelto Ecuador: USD\$. 7.00

Diagramación y portada

David Paredes

Impresión

El Chasqui Ediciones

Ecuador Debate, es una revista especializada en ciencias sociales, fundada en 1982, que se publica de manera cuatrimestral por el Centro Andino de Acción Popular. Los artículos publicados son revisados y aprobados por los miembros del Comité Editorial.

Las opiniones, comentarios y análisis son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente representan la opinión de *Ecuador Debate*.

Se autoriza la reproducción total o parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente: © ECUADOR DEBATE. CAAP.

| ÍNDICE

PRESENTACIÓN 5-8

COYUNTURA

Crisis, caos y securitización.
El itinerario del poder hacia un nuevo esquema de dominación 9-25
Juan Cuvi

Conflictividad socio-política 27-40
Marzo - Junio 2023
David Anchaluisa

TEMA CENTRAL

Ecuador en el concierto de la violencia de América Latina 41-43
Fernando Carrión y Emilia Silva

La seguridad como excepción ¿Hacia dónde va Ecuador? 45-73
Carolina Andrade

El territorio unificado del crimen en el Ecuador 75-105
Fernando Carrión Mena

**Violencia y delincuencia en el Ecuador:
principales problemas, mitos y desafíos** 107-130
Lautaro Ojeda Segovia

**Seguridad ciudadana: entre la violencia interpartidista,
el conflicto armado y el narcotráfico (1950-2022)** 131-159
Hugo Acero Velásquez

Geografía de la violencia en México: el control territorial	161-181
Alfonso Valenzuela Aguilera	
La violencia que vimos ayer en la escuela	183-213
Emilio E. Dellasoppa	

DEBATE AGRARIO

La huelga en la hacienda Llin-Llin (1979-1980)	215-225
Hernán Ibarra	

ANÁLISIS

Deriva necropolítica: violencia, temor y resignación en una política moderna agotada. Una <i>confusión</i> recordando a Francisco "Paco" Rhon	227-249
Eduardo Gudynas	

RESEÑAS

Republicanos Negros. Guerras por la igualdad, racismo y relativismo cultural	251-257
Miguel Ruiz Acosta	
La utopía reaccionaria. Radiografía del relato correísta	259-263
Lautaro Ojeda Segovia	
El desmantelamiento del multiculturalismo. Extractivismo y derechos indígenas en Ecuador	265-269
Juan Illicachi Guzñay	

El Ecuador contemporáneo vive un proceso histórico, político y social que ha desquebrajado la legitimidad y la credibilidad en las instituciones estatales. La pugna de poderes entre el Ejecutivo y el Legislativo tuvo como desenlace la *muerta cruzada*. Ante ello se convoca a elecciones anticipadas, tanto para la Presidencia como para el Legislativo, en un momento en el que ambas instituciones se encuentran debilitadas y desgastadas. Los partidos políticos se han convertido en empresas electorales, por lo que tenemos gran cantidad de partidos sin figuras y figuras que no tienen partidos.

Para los aspirantes a la presidencia en Ecuador, los temas a resolver en veinte meses de gobierno son el empleo, la educación, la salud, frente a una economía que no ha logrado reactivarse pospandemia. Además de elegir varias dignidades para este periodo, la ciudadanía será consultada a nivel nacional sobre la posibilidad de continuar con la explotación petrolera en el Yasuní, y los votantes de la ciudad de Quito tendrán que decidir si en el Chocó Andino continua la explotación minera. Este breve panorama, aunque con implicaciones más profundas, nos presenta Juan Cuvi en su artículo “Crisis, caos y securitización”.

El escenario se presenta aún más agudo y desconcertante frente al reciente asesinato de un candidato a la presidencia, hecho que traslada la memoria a uno de los momentos históricos más violentos de Colombia en los años ochenta. La violencia y la criminalidad en la que está sumido el Ecuador -que de alguna manera se presentaba hasta algunos años atrás como un caso “casi excepcional” o “atípico”- se ha convertido en el fenómeno que más llama la atención, por un incremento muy significativo de las tasas de criminalidad, especialmente de los homicidios. De ser un país en el que hace una década solo transitaba la droga, ahora es donde se almacena, se procesa y se distribuye, convirtiéndose en el país no productor de cocaína que más droga incauta.

La violencia es un fenómeno que muta a través de una serie de condicionantes que la aceleran y profundizan. Al combate a la delincuencia, la inseguridad y las nuevas formas de organización criminal se lo ha tratado de resolver con medidas punitivas, replicando modelos “exitosos” que no necesariamente se

pueden implementar en todos los países. El *modelo Bukele* es el que ha tenido más resonancia a nivel regional; y aunque en las “cifras” los índices de violencia no han mermado, son las libertades y los derechos humanos los que sí lo han hecho.

A pesar de que el discurso de la democracia está más presente en las instituciones, por otro lado, hay un legado institucional marcado por actos de corrupción e impunidad; el sistema de justicia, las fuerzas del orden público han sucumbido y están aprisionadas en redes viciadas de corrupción. Las políticas públicas y las acciones estatales están desvinculadas y no logran proponer una línea de acción conjunta para el combate a la delincuencia e inseguridad. No es posible pensar estas problemáticas sin poner énfasis en los altos niveles de pobreza y desigualdad que vive la región, situación que es aprovechada por los grupos criminales para cooptar a una población que vive en la marginalidad extrema, y en la que su única y posible salida es formar parte de estos grupos.

El control de las bandas criminales al interior del sistema carcelario, en todas sus esferas, también ha sido el caldo de cultivo donde se genera una red que opera dentro y fuera de los muros en los cuales se encuentran “aislados”. Las brutales expresiones que usa el crimen organizado para sembrar terror y crear un estado de indefensión y zozobra entre los ciudadanos, además de someter al Estado a sus demandas, produce la situación de un Estado fallido.

El tema central del número de Ecuador Debate presenta un panorama regional de lo que hoy se podría denominar la *transnacionalización del crimen y la violencia*. La forma en que los cárteles del narcotráfico y los grupos criminales operan en los territorios llega a expresiones que rebasan la frontera local y nacional. El crimen organizado y la violencia se han transformado, reconfigurado, incrementado y se han consolidado en sus tres componentes: en la producción, en el tráfico local e internacional y en el abastecimiento de los mercados consumidores de estupefacientes. Presentamos en seis artículos la complejidad de esta acuciante problemática que vive la región, tres de ellos centrados en Ecuador, y los otros tres referidos a México, Colombia y Brasil.

Los artículos que presentan un panorama que resulta apocalíptico para Ecuador son desarrollados por Carolina Andrade, Fernando Carrión y Lautaro Ojeda; desde distintas entradas conceptuales y metodológicas, convergen en un punto común, la inacción y la falta de políticas transversales para combatir esta problemática puede conducir al país a un callejón sin salida. En este sentido, Andrade señala cómo el Estado y sus instituciones se han debilitado y erosionado frente a una consolidación, un control y poder de las organizaciones criminales, condicionando la seguridad ciudadana a un permanente estado de excepción. Por

otro lado, Fernando Carrión analiza diferentes hechos y decisiones políticas en materia de seguridad y combate a la delincuencia que han resultado en una débil acción institucional y en la pérdida de soberanía y control territorial. Esto se traduce a su vez en comprender la magnitud y las características de las violencias en el país, analizar sus especificidades y a la construcción del espacio social como parte de la estrategia del crimen organizado.

Lautaro Ojeda presenta los orígenes, mitos y las principales problemáticas relacionadas con esta temática. Precisa que en la última década se han vuelto mucho más evidentes la violencia y el crimen por la presencia de los cárteles, de las bandas delincuenciales, por la ausencia o el débil control del Estado ante ello; el cual revela un carácter fundamentalmente reactivo antes que proactivo, represivo antes que preventivo, lo que contribuye a profundizar los sentimientos de inseguridad, miedo, ansiedad y frustración, y al debilitamiento y la ruptura de solidaridades sociales.

El vecino país colombiano ha permanecido sumido en altos niveles de violencia, retomando por cortos periodos la senda de la seguridad y la paz. Hugo Acero Velásquez presenta una reconstrucción histórica que entrelaza las políticas en materia de seguridad, el combate al narcotráfico y los grupos armados frente a las manifestaciones de violencia homicida en este país. Con la Constitución de 1991, si bien se mantiene la seguridad del Estado, se avanza hacia la seguridad de los ciudadanos, en medio de las amenazas del conflicto armado y el narcotráfico; una situación que, en lo que va corrido de este siglo, ha generado nuevas amenazas para el Estado y para los ciudadanos en general, con una criminalidad cada vez más organizada.

Alfonso Valenzuela Aguilera identifica los factores determinantes de la percepción de inseguridad en entornos violentos en México. Señalando así que el territorio desempeña un papel central en esa percepción, que a su vez se relaciona con las intervenciones sociales o espaciales por parte del Estado. Por lo tanto, se confirma una relación dialéctica entre el territorio y la percepción de seguridad, subrayando la importancia de considerar el territorio en las políticas de seguridad para combatir el crimen organizado.

Brasil se ha convertido en uno de los principales exportadores de estupefacientes del mundo. Con una gran extensión territorial y centralidad geográfica, favorece las rutas de distribución a otros continentes y mantiene un gran mercado de consumo. Emilio E. Dellasoppa procura colocar en perspectiva y evaluar las transformaciones de aquellas formas de violencia que son cuantitativa e históricamente muy relevantes por la percepción e importancia que la sociedad brasileña les ha atribuido.

En sintonía con el tema central, Eduardo Gudynas examina las recientes crisis en América Latina, enfocándose en problemas como la violencia, el temor y la resignación, lo que a su vez lleva a una indiferencia y alejamiento de la política. Se argumenta que aquellos síntomas responden a una condición más profunda por la cual la política convencional de la modernidad deriva en una necropolítica.

En la sección Debate Agrario, Hernán Ibarra recoge un artículo de su autoría, inicialmente publicado en 1980. “La huelga en la hacienda Llin-Llin (1979-1980)”, un conflicto en el que se puede observar la presencia simultánea de varios procesos que involucran la legislación laboral, la ley de comunas y las leyes de reforma agraria.

Este número cierra con tres reseñas de nuevas publicaciones. Miguel Ruiz Acosta hace una lectura del libro *Republicanos negros*, de José Antonio Figueroa, que recupera dos experiencias políticas en las que convergieron el liberalismo radical y el republicanismismo popular: la saga del Partido Independiente de Color (PIC) en la Cuba de 1912 y la guerra de guerrillas de los afroesmeraldeños contra el gobierno de Leonidas Plaza, después del asesinato de Alfaro. En la segunda reseña, Lautaro Ojeda presenta el texto de Simón Pachano sobre la década del gobierno de Rafael Correa, al cual titula *La utopía reaccionaria*; Pachano recupera en esa obra algunas de sus editoriales en el periódico *El Universo* para construir un exhaustivo análisis político sobre el gobierno correísta. Finalmente, Juan Illicachi Guzñay reseña el libro *El desmantelamiento del multiculturalismo: extractivismo y derechos indígenas en Ecuador*, de Carmen Martínez Novo, publicado por la editorial Abya-Yala; la autora explora el paradójico revés del multiculturalismo bajo la administración del proyecto político de la llamada Revolución Ciudadana.

Quienes hacemos la revista Ecuador Debate tenemos el anhelo de que este número contribuya al conocimiento del fenómeno transnacional de la violencia y el crimen organizado en la región Latinoamericana. Para el caso de nuestro propio país, deseamos aportar valiosas perspectivas históricas, geográficas y sociopolíticas en la comprensión de este momento de tragedia nacional, con el fin de favorecer respuestas colectivas y democráticas a ella.

Un especial agradecimiento a Fernando Carrión y Lautaro Ojeda quienes han coordinado el tema central de este número; y a todos los autores quienes han colaborado con nosotros. También extendemos nuestro reconocimiento a People in Need (PIN), por su apoyo en la realización de este número.

Los Editores