

EUTOPÍA-23

Revista de Desarrollo Económico Territorial - N.º 23 - junio 2023

Prospectiva Territorial en América Latina



EUTOPIA-23

Revista de Desarrollo Económico Territorial - N.º 23 - junio 2023



FLACSO
ECUADOR



Número 23, junio de 2023

Quito, Ecuador

ISSN: 1390 5708

E-ISSN: 2602-8239

EUTOPIA. Revista de Desarrollo Económico Territorial es una publicación académica de FLACSO Ecuador que busca difundir, tanto a investigadores como a policy makers, nuevas reflexiones sobre el territorio, el desarrollo y las interpretaciones que provienen desde la economía, la sociología y las demás ciencias sociales. La revista se publica semestralmente en los meses de junio y diciembre.

Editor en jefe: Luciano Martínez Valle (FLACSO Ecuador)

Editor adjunto: Diego Martínez Godoy (USFQ Ecuador)

Comité editorial

Alessandro Bonanno, Texas State University, Estados Unidos

Cristina Cielo, FLACSO Ecuador

Francisco Rhon Dávila, Centro Andino de Acción Popular (CAAP), Ecuador (†)

Marcos Aurelio Saquet, Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Brasil

Cristophe Albaladejo, Universidad Nacional de la Plata, Argentina

Comité asesor internacional

André Torre, AgroParisTech, Université Paris-Saclay, Francia

Giancarlo Canzanelli, Articulación de Redes Territoriales (ART Internacional) y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Bélgica

Hubert Carton de Grammont, Universidad Nacional Autónoma de México

Geneviève Cortes, Université de Montpellier 3, Francia

Clara Craviotti, FLACSO Argentina

Carmen Diana Deere, University of Florida, Estados Unidos

Francisco Entrena Durán, Universidad de Granada, España

Arlison Favareto, Universidade do ABC, Brasil

Bert Helmsing, International Institute of Social Studies (ISS), Países Bajos

Cristobal Kay, International Institute of Social Studies (ISS), Países Bajos

Liisa North, York University, Canadá

Gerardo Otero, Simon Fraser University, Canadá

Juan Pablo Pérez Sáinz, FLACSO Costa Rica

Denis Requier-Desjardin, Institut d'Études Politiques, Université de Toulouse, Francia

Sérgio Schneider, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil

Portada: JackieLou DL en Pixabay

Diseño gráfico: Unidad de Diseño FLACSO Ecuador

Eutopia hace parte de los siguientes índices, bases de datos y catálogos:

REDIB, Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico. CSIC. España

REDALYC. Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal

DOAJ, Directory of Open Access Journals

LATINDEX 2.0, Catálogo. Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas,

de América Latina, el Caribe, España y Portugal-México

DIALNET

EBSCOhost, Online Research Databases

ERIH PLUS, European Reference Index for the Humanities and the Social Sciences

CITE Factor, Academic Scientific Journals

LATIN REV, Red Latinoamericana de revistas

académicas en ciencias sociales y humanidades

FLACSO-ANDES, Centro digital de vanguardia

para la investigación en ciencias sociales - Región Andina y América Latina - FLACSO Ecuador

JournalTOCS. Base de datos

INFOBASE INDEX

MIAR (Matriz de Información para el Análisis de Revistas). Base de datos

LatAm Studies. Estudios Latinoamericanos. Base de datos

ASI, Advanced Sciences Index

Los artículos que se publican en *Eutopia. Revista de Desarrollo Económico Territorial* son de responsabilidad exclusiva de sus autores y autoras, y son de acceso abierto.

© FLACSO Ecuador

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

Código postal: 170518

Quito, Ecuador

Tel.: (593-2) 294 6800 (ext. 2717)

www.flacso.org.ec

<http://revistas.flacsoandes.edu.ec/eutopia/index>

Información o solicitud de canje

eutopia@flacso.edu.ec

Índice

Presentación 5-8

DOSSIER

**1. Relaciones intergubernamentales y federalismo en Argentina:
del presente al futuro Relaciones Nación - Municipios, el eslabón
emergente del federalismo argentino 10-31**
Horacio Cao, Gustavo Blutman, Agustín Hoya, Magalí Kais y Manuel Yañez

**2. Aportes de la prospectiva a la construcción de futuros
en el proceso de planificación territorial 32-56**
Luisa Mattioli, Ana María Blanco Avila, María Valentina Soria y
María Griselda Henríquez

**3. Prospectiva de las relaciones campo-ciudad en los países andinos:
identificación y análisis de las variables clave 57-73**
Fernando Barragán-Ochoa

CONTRAPUNTO

**4. Barreras para el desarrollo de procesos de prospectiva
en pequeñas y medianas empresas (PYMES) 81-105**
Carlos Javier Brito-Cabrera y Raquel Janissek

5. Plan Estratégico Argentina Vitivinícola en Argentina. 106-122
Juan Jesús Hernández, Carina Santi, Maximiliano Battistella,
Jorge Esteban Perez Peña y Carlos Parera

ESTUDIO DE CASO

**6. Procesos de planificación territorial para el desarrollo
y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles: comparación
de procesos locales en La Pampa, Argentina 124-145**
Santiago Ferro Moreno, Santiago Agustín Pérez, Roberto Carlos Mariano
y Rocio Lujan Gonzalez

7. Reconfiguración socioterritorial y productiva para la planificación colectiva de la microcuenca Larati	146-170
Luis H. Vildoza, Tulasi Cuadros y Hernán Naranjo Mejía	
8. Construyendo participativamente el futuro hídrico de la cuenca superior del río Tunuyán al 2030 (Mendoza, Argentina)	171-187
Laura Lorena Ortega	
9. Prospectiva territorial para el desarrollo regional sostenible de la zona de frontera colombo-ecuatorial	188-212
Eduardo David Chalapud Narváez	
10. Prospectiva Territorial en América Latina: Retos y perspectivas para México en el siglo XXI	213-235
Roberto Ramírez Hernández	
11. Prospectiva y Ordenamiento Territorial. Aprendizajes del proceso en el periurbano de Corral de Bustos Ifflinger (Córdoba, Argentina)	236-252
Ormando Madoery, Ana Guzmán, Silvana Girardo, Mercedes Bodrero y Laura Gadban	
12. Experiencias prospectivas al sur de la Argentina desde una institución pública de ciencia y tecnología (2019-2023)	253-273
Leticia González y María Fernanda Menni	
RESEÑA	
13. Prospectiva y estudios del futuro. Epistemologías y experiencias en América Latina	275-280
María Mercedes Patrouilleau y Jorge Albarracín Deker	
14. Prospectiva Territorial para América Latina y el Caribe	281-283
Javier Medina Vásquez y Steven Becerra Balcázar	
15. “Imaginar lo posible, Prospectivas de Montevideo al Futuro”	284-288
Carina Nalerio	
POLÍTICA EDITORIAL	289-292



Presentación

Prospectiva territorial en América Latina

Durante los últimos años, en nuestra América se registra un renovado interés por los estudios de futuros, en particular por los estudios de prospectiva territorial multiescalar. Dicho interés responde a la reivindicación del rol del Estado como actor relevante en los procesos de planificación para el desarrollo; la evolución del campo disciplinar de la planificación vinculada con la búsqueda de un desarrollo sostenible; la incorporación paulatina de la dimensión de futuro en las estrategias de desarrollo y la importancia de la acción colectiva organizada para beneficio de las próximas generaciones; y los avances y retrocesos en las capacidades del Estado para diseñar y ejecutar políticas y planes estratégicos para el cambio estructural.

En ese marco, la prospectiva, en tanto proceso sistemático, participativo que construye visiones a mediano y largo plazo destinadas a influir en decisiones presentes y movilizar acciones conjuntas, puede ser un enfoque práctico para enfrentar los desafíos futuros, proporcionando una visión holística en lugar de parcial y desintegrada. Advierte sobre relaciones dinámicas entre los fenómenos que se presentan en un contexto histórico determinado; resguardando de esta manera, que el futuro es múltiple e incierto (Miklos y Tello, 2007)¹.

El diseño de políticas públicas de mediano y largo plazo contempla la anticipación y la construcción social de futuros con la participación efectiva de los actores interesados. Ante la complejidad de las dinámicas y tensiones territoriales actuales y emergentes, la prospectiva requiere de un abordaje multidisciplinario e interinstitucional, procurando la convergencia entre el pensamiento anticipatorio y la acción estratégica a través de la apropiación intelectual y emotiva. Como sostienen Dente y Subirats (2014)², las decisiones públicas en contextos plurales y democráticos significan complejidad, pluralidad de visiones, heterogeneidad de intereses y deliberación para la búsqueda de soluciones complejas y posibles.

Este número 24 de la *Revista Eutopía* reúne doce contribuciones originales sobre el presente latinoamericano que apuntan a conocer cuál es el estado actual de la prospectiva

- 1 Miklos, T. y Tello, M. E. (2007). *Planeación Prospectiva. Una estrategia para el diseño del futuro*. México: LIMUSA.
- 2 Dente, B. y Subirats, J. (2014). *Decisiones públicas. Análisis y estudio de los procesos de decisión en políticas públicas*. Barcelona: Ariel.

territorial en América Latina, relevar las experiencias existentes enmarcadas en procesos de ordenamiento territorial y uso del suelo y creación de observatorios, analizar cómo se incorpora la prospectiva territorial a los procesos de planificación para el desarrollo y cuáles son los procesos y diseños institucionales prospectivos más aplicados en el campo territorial.

La sección **dossier** consta de tres artículos. El primer artículo, “**Relaciones intergubernamentales y federalismo en Argentina: del presente al futuro Relaciones Nación - Municipios, el eslabón emergente del federalismo argentino**” de Horacio Cao, Gustavo Blutman, Agustín Hoya, Magalí Kais y Manuel Yañez ofrece un abordaje del territorio desde su institucionalidad multiescalar y las posibles evoluciones de las Relaciones intergubernamentales (RIG) en el marco del federalismo argentino.

Luisa Mattioli, Ana María Blanco Avila, María Valentina Soria y María Griselda Henríquez en su artículo “**Aportes de la prospectiva a la construcción de futuros en el proceso de planificación territorial**” realizan una propuesta metodológica que se apalanca en la teoría de la complejidad aplicada en la provincia de San Juan (Argentina) para la cual se esbozan escenarios futuros posibles.

Cerrando la sección, Fernando Barragán-Ochoa analiza en la “**Prospectiva de las relaciones campo-ciudad en los países andinos: identificación y análisis de las variables clave**” la necesidad de enfoques que trasciendan visiones reduccionistas y logren analizar las múltiples interacciones que impulsan estas relaciones en los países andinos, identificando cincuenta factores clave con potencial para influir en las dinámicas y funcionamiento del sistema abordado.

En la sección **contrapunto** el artículo “**Barreras para el desarrollo de procesos de prospectiva en pequeñas y medianas empresas (PYMES)**” de Carlos Javier Brito-Cabrera y Raquel Janissek realiza un estado del arte de cómo las PYMES desarrollan procesos prospectivos de seguimiento y comprensión del entorno para anticipar cambios significativos, así como cuáles son las principales barreras para la adopción de estos procesos, centrándose la investigación en los empresarios PyMEs de la Patagonia Argentina.

En segundo lugar, las características del proceso participativo de formulación y actualización al 2030 del “**Plan Estratégico Argentina Vitivinícola (PEVI 2030)**” son desarrolladas por Juan Jesús Hernández, Carina Santi, Maximiliano Battistella, Jorge Esteban Perez Peña y Carlos Parera. Para ello, se describen la metodología diseñada y aplicada, los mecanismos de participación desarrollados, los actores involucrados, los problemas identificados y los contenidos centrales del plan. Para su elaboración se planteó una metodología con mecanismos participativos amplios que encontraron obstáculos por la pandemia, por la reticencia de algunos actores a ser parte del proceso y por la insuficiente priorización de acciones en su etapa final. Esta experiencia es testimonio de la posibilidad de pensar estratégicamente una cadena agroalimentaria en un contexto altamente complejo e incierto como el argentino.

Haciendo foco en los **estudios de casos** para extraer aprendizajes y lecciones, los siete artículos de esta última sección se estructuran de la siguiente manera:

En clave comparada, Santiago Ferro Moreno, Santiago Agustín Pérez, Roberto Carlos Mariano y Rocio Lujan Gonzalez indagan sobre los **“Procesos de planificación territorial para el desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles: comparación de procesos locales en La Pampa, Argentina”** detallando el aporte diferencial de la prospectiva territorial respecto a otros tipos de planificación.

Desde Bolivia, Luis H. Vildoza, Tulasi Cuadros y Hernán Naranjo Mejía analizan las transformaciones territoriales en el contexto del espacio agrícola periurbano y rural de la microcuenca Larati (Cochabamba, Bolivia) bajo un enfoque de Investigación Acción Participativa y de Nueva Ruralidad en el artículo **“Reconfiguración socio-territorial y productiva para la planificación colectiva de la microcuenca Larati”**.

Laura Ortega aborda una problemática sensible como lo es el futuro del recurso hídrico en su artículo **“Construyendo participativamente el futuro hídrico de la cuenca superior del río Tunuyán al 2030 (Mendoza, Argentina)”** analizando los procesos que presionan sobre la gestión, acceso y uso de los recursos naturales, conllevando también a un incremento de la conflictividad socio-ambiental.

El nivel local es abordado por Eduardo David Chalapud Narváez en su artículo **“Prospectiva territorial para el desarrollo regional sostenible de la zona de frontera colombo – ecuatoriana”** proponiendo un modelo de escenarios para el desarrollo regional sostenible de 13 municipios ubicados en la zona fronteriza colombo – ecuatoriana al sur del departamento de Nariño.

Roberto Ramírez Hernández realiza una revisión sobre las prácticas de prospectiva territorial para el caso de México en **“Prospectiva Territorial en América Latina: Retos y perspectivas para México en el siglo XXI”** donde, entre sus argumentos, revisa el papel que está jugando el sector académico en las prácticas de prospectiva territorial.

La prospectiva y su vínculo con el ordenamiento territorial son estudiados por Ormando Madoery, Ana Guzmán, Silvana Girardo, Mercedes Bodrero, y Laura Gadban en su artículo **“Prospectiva y Ordenamiento Territorial. Aprendizajes del proceso en el periurbano de Corral de Bustos Ifflinger (Córdoba, Argentina)”** situándose en un territorio de interfaz urbano-rural, con un abordaje multidisciplinario e interinstitucional.

Cierra la sección de casos, desde su participación en un organismo público de Ciencia y Tecnología en Argentina, Leticia González y Fernanda Menni con su contribución **“Experiencias prospectivas al sur de la Argentina desde una institución pública de ciencia y tecnología (2019-2023)”** donde examina dos experiencias prospectivas planteando interrogantes y particularidades que surgen al encarar este tipo de ejercicios en un organismo público como el caso del INTA Argentina.

Por último, este número cuenta con las **reseñas** de tres importantes libros recientes publicados y que se han producido en la región: *“Prospectiva Territorial para América Latina y*

el Caribe” de Javier Medina Vásquez y Steven Becerra Balcázar de la Universidad del Valle, Cali, Colombia; “*Imaginar lo posible, Prospectivas de Montevideo al Futuro*” de la Carina Nalerio de Uruguay, y *Prospectiva y estudios del futuro. Epistemologías y experiencias en América Latina* coordinado por Maria Mercedes Patrouilleau y Jorge Albarracín Deker editado por CIDES-Universidad Mayor de San Andrés.

Javier Vitale
(INTA y UNCUYO)
Silvina Papagno
(UNCUYO)
Editores