

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

-FLACSO-

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN

**ESPECIALIZACIÓN
EN GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL**

TESINA DE ESPECIALIZACIÓN

**TITULO: ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DEL
GOBIERNO MUNICIPAL DEL CHACO, EN LOS ÚLTIMOS CINCO
AÑOS**

AUTOR: Carmen Patricia Bustos Lara

D. M. Quito, Mayo 2006.

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

-FLACSO-

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN

**ESPECIALIZACIÓN
EN GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL**

TESINA DE ESPECIALIZACIÓN

**TITULO: ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DEL
GOBIERNO MUNICIPAL DEL CHACO, EN LOS ÚLTIMOS CINCO
AÑOS**

AUTOR: Carmen Patricia Bustos Lara

LECTOR: Dr. Santiago Ortiz

Dr. Víctor Hugo Torres D.

D. M. Quito, Mayo 2006

A G R A D E C I M I E N T O

A Dios quién bendijo mis pasos y conocimientos para haber culminado mi especialización, de una manera especial un agradecimiento al Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico –ECORAE, por transmitir confianza en mi capacidad y poder aplicar mis conocimientos en la Institución.

A la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO, a todos los profesores por haber compartido sus conocimientos, por hacer lograr la formación de profesionales con conocimiento en el Desarrollo Local.

INDICE GENERAL

| | |
|---|----|
| Resumen..... | 3 |
| Introducción..... | 4 |
| I.- Caracterización del cantón | |
| 1.1.- Datos Generales..... | 6 |
| 1.2.- Breve Historia | 8 |
| II.- Aspectos Territoriales | |
| 2.1.- Marco Conceptual..... | 10 |
| 2.2.- Transformaciones del Territorio..... | 11 |
| III.- Aspectos Económicos | |
| 3.1.- Marco Conceptual | 13 |
| 3.2.- Principales Sectores Productivos..... | 13 |
| 3.3.- Ventajas Competitivas y Comparativas..... | 15 |
| IV.- Aspectos de Desarrollo Humano | |
| 4.1.- Marco Conceptual..... | 17 |
| 4.2.- Análisis de Indicadores sociales. Educación, pobreza, salud, servicios..... | 18 |
| V.- Identidad | |
| 5.1.- Marco Conceptual | 20 |
| 5.2.- Identidades Étnicas y Locales..... | 20 |
| VI.- Aspectos Políticos institucionales y administrativos | |
| 6.1.- Marco Conceptual | 21 |
| 6.2.-Desempeño en la Gestión del desarrollo del Gobierno Municipal del Chaco | 23 |
| 6.2.1.- Participación y Construcción de Tejido Social..... | 23 |

| | |
|---|-----------|
| 6.2.2.- Planificación, Monitoreo, Rendición de Cuentas y Presupuesto Participativo..... | 26 |
| 6.2.3.- Capacitación Institucional y descentralización..... | 29 |
| 6.2.4.- Articulación a Sistemas Nacionales..... | 31 |
| 6.2.5.- Resultados de Desarrollo | 32 |
| 6.2.6.- Temas Transversales | 34 |
| VII.- Conclusiones | 36 |
| VII.- Propuesta de Desarrollo | |
| 8.1.- Una visión de Futuro..... | 39 |
| 8.2.- Líneas de Acción Estratégica..... | 41 |
| Bibliografía..... | 45 |
| Anexos..... | 47 |

ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL CHACO, EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS

RESUMEN

Previo a la visita al Gobierno Municipal del cantón El Chaco, se realizó una encuesta semi-estructurada, en la que se evaluó la gestión del desarrollo local, en los últimos cinco años, de acuerdo a los estándares del AME.

En la que la capacitación institucional en los estándares para el proceso del desarrollo local en el desempeño del Gobierno Municipal del Chaco, se encuentra en el nivel de procesos bueno, lo que representa que el municipio tienen una organización aceptable, se encuentra generando y aplicando ordenanzas en áreas importantes como ambiente, saneamiento básico y turismo; cuenta con personal técnico capacitado; y, genera ingresos propios.

Con relación a los temas transversales se está tratando de llegar a la implementación de una legitimidad de la identidad local del cantón.

En los procesos de descentralización de competencias el Gobierno Municipal del Chaco, solo a llegado a las solicitudes y convenios sobre la transferencia de algunas competencias como es el turismo y ambiente, la única que se está ejecutando es la de bienestar social los bomberos.

Y como parte final tenemos la propuesta de una planificación estratégica en un determinado tiempo, como puede ser a mediano o largo plazo.

ANÁLISIS DE LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DEL GOBIERNO MUNICIPAL DEL CHACO, EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS

INTRODUCCIÓN

En el presente trabajo se va a tratar sobre el Análisis de la Gestión del Desarrollo Local del Gobierno Municipal del Chaco, en los últimos cinco años, en el proceso de gestión de desarrollo local de los diferentes cantones de la Amazonía Ecuatoriana, en la que algunos Gobiernos Municipales se impulsó el Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal, con el apoyo de algunos organismos públicos y privados, con la participación de los actores de la sociedad civil, en el plan de proyectar programas en diferentes etapas de las capacidades de los ciudadanos en la gestión del desarrollo local del cantón.

En cada uno de los puntos se puede ver que está con su marco teórico de cada tema que hemos ido citando, como es la ubicación del cantón, su extensión, su población; las transformaciones territoriales que al pasar de los años han ocurrido; los aspectos económicos de los sectores productivos del cantón; en el desarrollo humano tenemos todo lo que es la educación, la pobreza, salud, servicios básicos entre otros; la identidad cultural del cantón; en la gestión del desarrollo local se basa en la función que está desempeñando el Gobierno Municipal del Chaco.

En las conclusiones en base a las dimensiones económicas, sociales, administrativas, territoriales y políticas institucionales; con la participación de los actores sociales en la gestión del desarrollo local; culminando con la propuesta de una visión de desarrollo del cantón a corto o a largo plazo.

OBJETIVOS

General:

Determinar el análisis de la gestión local del Gobierno Municipal de El Chaco, en los últimos cinco años, en base de los diversos aspectos económicos, sociales, administrativos, territoriales y político institucional.

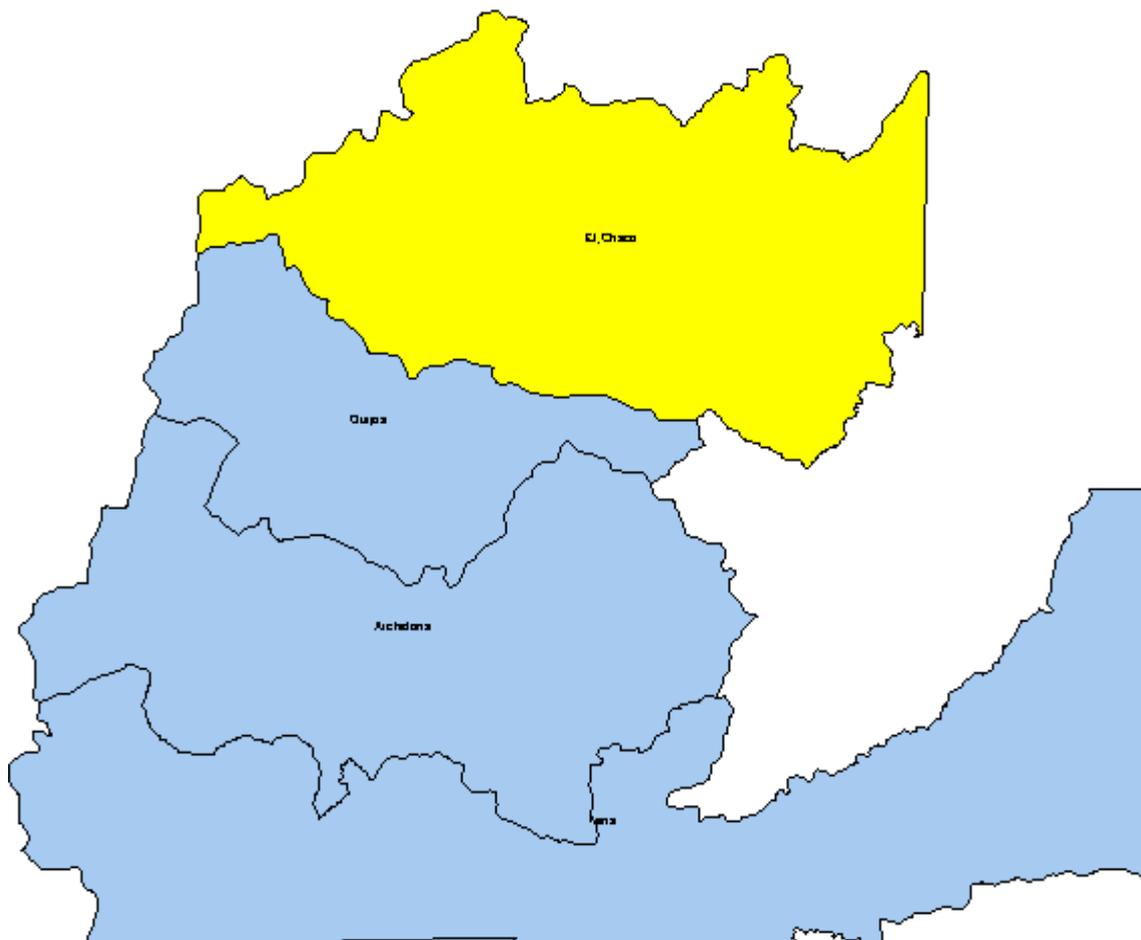
Específicos:

- Establecer los antecedentes históricos de la conformación del cantón El Chaco.
- Establecer los principales sectores productivos de la economía local.
- Determinar el estado de la situación actual del proceso de desarrollo local que se encuentra impulsando el Gobierno Municipal, la participación social y la articulación con los diferentes niveles local, provincial, regional y nacional.
- Establecer si el Gobierno Municipal están realizando una gestión con capacidad, calidad y sostenibilidad.

Como podemos ver no es están sencillo realizar el análisis de la gestión de un Gobierno Municipal, sino se tiene unas buenas bases de sustento.

I.- CARACTERIZACIÓN DEL CANTÓN:

PROVINCIA DEL NAPO



Fuente: SIISE

1.1.- DATOS GENERALES:

- **Ubicación.-** El cantón El Chaco, se encuentra ubicado en la provincia de Napo y está delimitado: al Norte por la provincia de Sucumbíos cantón Gonzalo Pizarro, al Sur por los cantones Quijos y Loreto, al Este con la provincia Francisco de Orellana; y, al Oeste con el cantón Cayambe de la provincia de Pichincha y sus parroquias son las siguientes: El Chaco, Gonzalo Díaz de Pineda, Linares, Oyacachi, Sardinias y Santa Rosa, tiene 6.133 habitantes, los cuales el 50% está ubicada en esta área urbana y el 51% en el área rural.

En El Chaco alrededor del 12% de la población es analfabeta, registrando igual porcentaje tanto en el área urbana como rural.

El índice de oferta en salud, que mide la dotación de recursos humanos (médicos, odontólogos, obstétrices, enfermeras/os, auxiliares de enfermería) y físicos (establecimientos de salud: centros, subcentros y dispensarios), según el SIISE a 1999, El Chaco el 52,3%, determinándose que el primero dispone de una mejor oferta en servicios de salud.

En El Chaco asciende al 59,7%, de la población se encuentra en condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas; y, el 71,6% de las viviendas no disponen de todas las necesidades de servicios residenciales.

- **Extensión.-** El cantón El Chaco, posee una superficie 4,527.50 Km., con una densidad de 1.3 habitantes por m², por lo que se encuentra a una altitud de 1.650 metros sobre el nivel del mar.
- **Población.-** El Chaco, según el Censo de 2001, registran una población de 6133 habitantes, respectivamente, que en conjunto representa el 15% del total de la provincia del Napo.

En el cantón El Chaco alrededor del 51% de la población se encuentra en el área rural, de la cual el 23% corresponde a población indígena (720 personas)

En lo que se refiere a la proporción de población femenina, en El Chaco significa el 47,3%, lo que denota que la población masculina es levemente superior.

De acuerdo al VI Censo Nacional de Población y V de Vivienda, realizado el 25 de noviembre del año 2001, el total de habitantes es de 6.133, distribuidos así:

| ÁREA | TOTAL | HOMBRES | MUJERES |
|-------------|--------------|----------------|----------------|
| TOTAL | 6.133 | 3.230 | 2.903 |
| URBANA | 3.000 | 1.525 | 1.475 |
| RURAL | 3.133 | 1.705 | 1.428 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda

Elaboración SIISE

Cabe señalar, que esta cantidad representa el 7.7% del total de habitantes de la provincia de Napo, observándose un crecimiento intercensal del 2.9% de promedio anual.

1.2.- BREVE HISTORIA:

Hitos fundamentales:

Con el la llegada de los padres josefinos en el 1.912, se formo un minúsculo recinto indígena formado por una familia que llego desde Cotundo, población cercana ha Archidona, en busca de mejores días y tierras. Quienes fueron el Sr. Pedro Alvarado con su mujer Joaquina y sus hijos; indígenas muy cristianos que fueron educados por los padres jesuitas, y en la misma época llego también el Sr. Baltasar León¹; quien aprovechándose de los indígenas ya asentados en este lugar formó una hacienda dedicada al cultivo de caña de azúcar; en el cual se instaló un gran trapiche que se dedicaba ha destilar el aguardiente que se llevaba a poblaciones cercanas de la sierra, “caminando por una pica o sendero hecho desde: El Chaco hasta la población en Oyacachi siguiendo las márgenes del río del mismo nombre.”²

¹ www.ecuaventura.com/oriente.

² www.ecuaventura.com/oriente.

Por lo que entonces para 1930, El Chaco estaba conformado por no más diez chozas dispersas, que se le conocía en ese tiempo como “Ranchería del Chaco”.

En el año 1955.-Mediante Registro Oficial No. 800, del 25 de abril, se procede a la codificación de la Ley Especial de Oriente, dividiendo a la región oriental en tres provincias: Napo-Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe; y, como parroquias de Quijos: El Chaco, Gonzalo Díaz de Pineda, Linares, Oyacachi, Sardinas y Santa Rosa.

1959.- Mediante registro oficial No. 963 de 01 de noviembre , El Congreso Nacional reforma la ley y divide la provincia de Napo-Pastaza, en dos, Napo y Pastaza, para lo cual a Tena se designa capital de Napo, con los cantones: Napo, Quijos, Sucumbíos y Aguarico.

1969.-Según Registro Oficial No. 169 de abril, se reestructura la división política de la provincia de Napo, cambia la denominación del cantón Napo, por el de Tena y se crean los cantones Orellana, Putumayo.

1978.-Surgen las primeras iniciativas de cantonización de El Chaco a través de un artículo escrito por el Lic. Edgar Santillán Oleas

1984.- Se conforma la junta parroquial para el comité pro cantonización de El Chaco.

1985.- el 06 de diciembre, el Concejo Municipal del cantón Quijos, resuelve la posible creación del cantón El Chaco.

El anhelo de El Chaco como cantón se cristalizó en el año de 1988.- Mediante decreto Legislativo No 094 del 26 de abril, publicado en el Registro Oficial No 943 del 26 de Mayo, se procede a la creación del cantón El Chaco, con la cabecera cantonal El Chaco, y las parroquias Gonzalo Díaz de Pineda, Linares, Oyacachi, Sardinas y Santa Rosa.³

³ Plan de Desarrollo Estratégico Cantón El Chaco. 2004-2008

II.- ASPECTOS TERRITORIALES:

2.1.- MARCO CONCEPTUAL:

Los aspectos territoriales son de mucha importancia frente a un conocimiento ajeno de la sociedad y al territorio, es necesario comprender cada lugar en función de la totalidad del espacio, ya que puede ser extraño a la región, no obstante que a mediada que el mundo de hoy, busca refugio en el lugar y en la región, con todos estos nuevos saberes locales en la construcción de un discurso político capaz de tener un sentido al propio mundo.

La regularización del territorio con la intensificación de los intercambios y la oportunidad de la globalización, la actuación de las empresas en el intercambio de los objetivos e información, se crea verdaderas estudio y reflexiones sobre la globalización.

En resultados de la nueva construcción del espacio y del funcionamiento del territorio, a través de los ejes horizontales y verticales, los horizontales serán los dominios de la contigüidad, de esos lugares vecinos reunidos por una continuidad territorial, al tiempo que las verticales estarían formadas por puntos distantes unos de otros,....⁴

Por lo que el territorio divide en comportamientos la interacción humana, es la acción humanan la que produce, al mismo tiempo, la escasez desde el punto de vista del “**territorio**”^a.

También el destino de las sociedades y de los hombres es controlar las nuevas formas de regularización del espacio, por lo que somos y deseamos ser, jamás el hombre y las regiones necesitaron de un conocimiento del territorio, de este modo debemos pensar en seguir lo que hacer por el interés social.

2.2.- TRANSFORMACIONES DEL TERRITORIO:

⁴ CEPEIGE. Geografía Aplicada y Desarrollo. Año XVI – No. 33 -1996 Quito -Ecuador. Pág. 9

^a El territorio es la unidad de análisis, el espacio o contexto que tiene un potencial de desarrollo, con capacidad endógena y condiciones que puedan transformar y fortalecer un espacio local

El Ecuador con su exagerada marginalidad sociológica, económica y política, es el que más problemas ha tenido al incorporarse inclusive ideológicamente en su espacio amazónico, siendo así el oriente ecuatoriano conocido como el segundo litoral ecuatoriano. La primera oleada de colonización tuvo lugar en el eje noroeste y sureste entre 1540 y 1620 por la explotación aurífera y el descubrimiento de las minas de oro especialmente en Zamora.⁵

A finales del siglo XVI, al agotamiento de los recursos auríferos y la de la mano de obra indígena que había sido masacrada o aniquilada por las epidemias, los españoles en Quijos intentaron poner una industria de textiles, por lo que después del oro el algodón fue el principal sustento de la riqueza de la zona, tampoco pudo ser una base de despegue económico y los textiles no fueron exportados, por lo que fue un parte importante en la economía de la región, su espacio geográfico estuvo ocupado por indígenas kishwas, y la Misión Josefina de Maynas. En el territorio que conformaba el Gobierno del Quijos se encontraba el espacio correspondiente al cantón El Chaco.

La presencia de los colonos en Quijos es más perceptible, desde mucho tiempo ya no era considerada como una frontera de guerra, los indios que se encontraban habitando en este sector se habían reducido y calmado por muchos años, la debilidad de su intercambio económico sea entre colonos e indios de la sierra y el oriente amazónico, por lo que el cantón El Chaco tienen poca población indígena.

La relación del patronazgo estuvo más difundida en la zona de Quijos, esta región está ligada a la creciente de pequeñas haciendas de producción orientadas a la recolección de productos naturales, el lavado de oro, y finalmente la cría de bovinos o de cultivos comerciales. El endeudamiento de los indios aseguraba a estas fincas una mano de obra permanente y constituía también una forma de esclavitud apenas disimulada.⁶

Mediante Decreto Legislativo No. 094 del 26 de abril de 1988 se publicó en el Registro Oficial No. 943 del 26 de Mayo del mismo año, se procede a la creación del

⁵ Taylor, Anne Christene, El Oriente Ecuatoriano en el siglo XX: "El otro litoral". Pág. 22

⁶ Taylor, Anne Christene, El Oriente Ecuatoriano en el siglo XX: "El otro litoral". Pág. 57

Cantón El Chaco, con las parroquias de El Chaco, Gonzalo Díaz de Pineda, Linares, Oyacachi, Sardinas y Santa Rosa, como parte de la provincia del Napo.

- **Económico.-** El cantón El Chaco las actividades económicas en la actualidad es: el turismo, la ganadería, la agricultura y entre otras, desarrolladas por la población colona que es la mayoría en este cantón.
- **Social.-** La población del cantón El Chaco como anteriormente mencionada la mayoría es colona y forman parte de entes jurídicas no legalmente establecidas, pero su participación es activa cuando estos tienen un interés de por medio.
- **Ambiental.-** En lo ambiental los recursos naturales no han sido bien cuidados por lo que sus habitantes, en lo referente a los recursos hídricos no son adecuadamente manejados por lo que se está destruyendo mucho sus cuencas hidrográficas, por lo que se ha firmado un convenio sobre los Ríos Orientales para su protección.
- **Cultural.-** La población del cantón El Chaco no tiene una identidad cultural definida, por lo que se tiene una variedad de gente colona de varias partes de la sierra ecuatoriana; y, muy poca gente nativa de la zona como son los indios amazónicos.

III.- ASPECTOS ECONOMICOS:

3.1.- MARCO CONCEPTUAL:

Desarrollo económico local:

En los aspectos económicos debe analizarse la economía local del cantón, se tiene que diferenciar el desarrollo económico del desarrollo local, por consiguiente cuando de

hablar de “*desarrollo económico*” nos referimos muy puntualmente a dos temas importantes que son: el trabajo y los ingresos; para mejorar la calidad de vida de una comunidad que se encuentra en vías de desarrollo.

Por otro lado también está el “*desarrollo económico local y regional*”; cuando hablamos de localidades nos referimos a territorios más pequeños que las regiones, por lo que sus habitantes, pueden tener una interacción regular a diario, esto se puede dar en ciudades o parroquias rurales que constituyen localidades, por lo que el *Desarrollo Económico Local*.- es entonces el incremento del trabajo y los ingresos en las localidades.⁷ Y cuando nos referimos a regiones estos son territorios relativamente grandes, en los que una localidad y otra hay una distancia considerable; por lo mismo sus habitantes no pueden tener una interacción a diario, por lo que tienen algo en común como estar sometidos a la misma autoridad, tener la misma historia como también formar parte del mismo sistema geográfico, por lo que *Desarrollo Económico Regional*.- es el incremento del trabajo y los ingresos en las regiones.⁸

3.2.- PRINCIPALES SECTORES PRODUCTIVOS:

En el cantón El Chaco sus sectores productivos, son los que a continuación se detallan:

La Agropecuaria.- El cantón El Chaco, tienen un potencial agro-pecuario: en la producción de lácteos; crianza de ganadería mayor y menor; el cultivo de: naranjilla, tomate de árbol, plátano, granadilla; y, ciclo corto (hortalizas, legumbres) ya sea a través de sembríos tanto a la intemperie como en invernaderos, fortalecen la agricultura de la zona, cuya producción abastece los mercados de Tena, Lago Agrio y Quito, sin descuidar por supuesto la demanda local.

La Ganadería.- En el cantón, se ha desarrollado gracias al esfuerzo de los colonos, especialmente de aquellos que vinieron de la sierra, quienes trajeron: vacas y toros de las razas: Holstein Friesian, Brown Swiss, Normando y Jersey, la supervivencia de este cruce bovino ha forjado la ganadería local; crianza que se ha visto mejorada con la

⁷ Mesopartner, El Libro de Conceptos PACA. Versión 4.0. Enero de 2003. Pág.11

⁸ Ibid. Pág. 11

introducción de sementales de las mejores haciendas ganaderas de Machachi y Cayambe.

La producción lechera, es por tradición hasta la actualidad una fuente de ingresos para las familias del cantón del Chaco; ya que un porcentaje mínimo del 5% de los ganaderos realiza doble ordeño al día, mientras que el 95% restante hacen un solo ordeño al día.

De acuerdo a las estadísticas registradas en la Jefatura de Medicina Veterinaria del Gobierno Municipal de El Chaco, existen aproximadamente unas 3.006 vacas de ordeño, con un promedio de 5 litros diarios, las mismas que alcanzan una producción total de 15.030 litros por día que se distribuyen de la siguiente manera:

Unos 6.530 litros se le designa a la preparación de quesos para la mesa y de mozarellas, proceso que involucra a 5 plantas lácteas en el centro urbano; otros 1.200 litros de leche se procesan en queseras de las parroquias siguientes: Gonzalo Días de Pineda, Oyacachi, sardinas, Santa Rosa. La producción total diaria de quesos es de 2.345, los cuales se distribuyen a Quito y Lago Agrio, mediante cadenas de distribución.

También se entrega unos 5.500 litros a la empresa Ecuajugos, antes llamada Nestlé, para ser procesados en Cayambe, 800 litros son enviados a través del centro de acopio de leche de El Chaco a la planta El Ordeño de AGSO en Machachi; y, los restantes 1000 litros están dispersos con los cuales se hace queso artesanal en lugares apartados del cantón y para consumo local. El costo promedio del litro de leche es de 0.25 centavos a nivel de finca. Anexo 1

Otros Animales.- En el cantón El Chaco, referente a la crianza de especies domésticas, tenemos producción: avícola, porcina, piscícola; mismas que proyecta las siguientes cifras: 5.100 aves (gallinas de campo); se crían: pavos, patos, conejos, por lo que se tiene un estimativo de 340 animales; 1.360 cuyes; y, entre equinos y porcinos suman aproximadamente unos 680 animales; que dan un total de alrededor de 8.092 animales.

Artesanías.- Es otra actividad que complementa el ingreso económico familiar; gracias a la presencia del turismo se ha fortalecido esta actividad. La mayoría de hombres adultos hacen artesanías tradicionales, mientras que una pequeña cantidad de personas ha mejorado poniéndole un valor agregado a la artesanía tradicional, utilizando el pirograbado y el acabado. Esta actividad genera un ingreso económico promedio mensual de \$ 100,00 aproximadamente.

Turismo.- En el cantón el turismo recién se está comenzando y haciendo promociones turísticas a nivel nacional como internacionalmente, como fue el caso del campeonato mundial de rafting.

3.3.- VENTAJAS COMPETITIVAS Y COMPARATIVAS DE LA LOCALIDAD:

Las ventajas competitivas y comparativas se las puede aplicar a nivel local, por lo que se aplicara en el cantón El Chaco en sus diferentes sectores que se puede aplicar.

Ventajas competitivas.- El término popularizado por Michel Porter, se refiere a las condiciones o atributos complejos (difíciles de imitar) que dan a una empresa o región una ventaja en el mercado frente a la otra.⁹

Ventajas comparativas.- El término popularizado por el economista clásico David Ricardo, se refiere a las condiciones o atributos básicos (fácil de imitar, que otros también tienen) que dan a una empresa o región una ventaja en el mercado frente a la otra.¹⁰

La ventaja comparativa vs. ventaja competitiva:

- Las ventajas heredadas, las de orden inferior o genérico, y las estadísticas, usualmente entran en la categoría de ventajas comparativas.

⁹ Material de Clases del Módulo de Desarrollo Económico Territorial. Folleto No. 2 Pág. 7

¹⁰ Ibid., Pág. 7

- Las ventajas adquiridas, las de orden superior o especializado, y las dinámicas; usualmente entran en la categoría de *ventajas competitivas*.

Como una ventaja comparativa es la buena ubicación geográfica del cantón, por encontrarse en el medio reservas ecológicas y de hermosos atractivos turísticos, con lo que se puede llegar a tener una buena ventaja competitiva con otros sectores que se puede competir con mejores condiciones como puede ser el caso de infraestructura hotelera.

Otra ventaja comparativa se le puede considerar al cantón que se encuentra articulado a la capital de la República a través de la vía interoceánica considera de primer orden, con la que se puede tener una competitividad en el turismo y la actividad comercial.

Las empresas productoras de productos lácteos que se encuentran en el cantón El Chaco, la distribución de sus productos en Lago agrio, Tena, Ambato y en la capital de la República, se le puede considerar también como una ventaja comparativa con el fortalecimiento de las empresas de lácteos tengan tecnología moderna para la producción de sus producto, la capacitación de su personal, también ayudaría mucho en generar nuevas fuentes de empleo, con todo esto se tuviera una buena competitividad en los precios a nivel local y regional en los productos.

IV.- ASPECTOS DEL DESARROLLO HUMANO:

4.1.- MARCO CONCEPTUAL:

Los aspectos del desarrollo humano se los puede considerar, la teoría del “capital humano”, como un alcance al desarrollo económico para poder reducir las desigualdades sociales y poder aumentar los ingresos o de cada uno de los individuos.

Se comienza a dar visibilidad a partir de los años 90, con el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual cuenta con dos puntos:

1.- Reconoce a éste como un "proceso conducente al mantenimiento y ampliación de las opciones de las personas en todas las esferas; estas opciones se crean y recrean con la expansión de las capacidades humanas y su aprovechamiento".

2.- El citado programa destaca que en todos los niveles del desarrollo, existen capacidades y opciones esenciales que permiten que todas las personas participen en la sociedad, contribuyan a ella y se desarrollen plenamente. Tales capacidades y opciones esenciales son: mantenerse vivo gozando de salud y de una vida larga; obtener conocimientos, comunicarse, participar en la vida de la comunidad y contar con los recursos necesarios para llevar una vida digna.¹¹

Por tanto la actual teoría del capital humano se presenta en dos perspectivas que se articulan de la siguiente manera: la capacitación del trabajador como un factor para el aumento de la producción con una mano de obra calificada, a través de su formación escolar y profesional, mientras tanto que la otra perspectiva se refiere a las estrategias que utiliza cada trabajador como es su "capital personal", de acuerdo a su inversión y esfuerzo, puede mejorar su condición de vida dentro de la sociedad civil.

Para Amartya Sen, considera agregar otra perspectiva que es la del "capital humano", en la que localiza la actuación de los seres humanos empleadas en la producción (la manera como utiliza el capital físico), los beneficios de la educación rebasan su papel como capital humano en la producción de mercancía.¹²

4.2.- ANÁLISIS DE INDICADORES SOCIALES, EDUCACIÓN, POBREZA, SALUD, SERVICIOS:

¹¹ www.latarea.com.

¹² Stein, Rosa Helena. Unidad de Políticas Comparadas (CSIC). Documento de Trabajo 03-05. Capital social, desarrollo y políticas públicas en la realidad Latinoamérica. Departamento de Trabajo Social Universidad de Brasilia. Pág. 9-10

- **Educación.-** El nivel de analfabetismo, año 2001, en el cantón Chaco es de alrededor del 12%, registrando igual porcentaje tanto en el área urbana como rural. Anexo 2

Respecto a la tasa neta de escolarización de la educación al 2001, se refleja en El Chaco, alrededor del 93% de los niños en edad reglamentaria se encuentran matriculados en los establecimientos de educación primaria (6 a 11 años), el 37.9% de la población comprendida entre los 12 a 17 años está matriculada en el nivel secundario y el 2.7% de los jóvenes de 18 a 24 años están en los establecimientos de educación superior. Anexo 3

Se observa que en el cantón El Chaco la tasa neta de escolaridad secundaria y superior es menor a la de provincia; y, en lo que se relaciona con la tasa bruta de escolaridad se registran a nivel secundario mayor y en este último indicador es superior al de la provincia, evidenciando una mayor repetición o la matriculación de la población fuera de las respectivas edades reglamentarias.

En cuanto a la acción educativa, El Chaco denota un índice del 50,9%, reflejando que en cierta medida este cantón se encuentra en mejores condiciones, que la del nivel país que es de 44.40%, en lo que se refiere a la dotación de recursos humanos (docentes) y físicos (aulas y planteles) del ámbito educativo. Anexo 4

- **Salud.-** El índice de oferta en salud, que mide la dotación de recursos humanos (médicos, odontólogos, obstétrices, enfermeras/os, auxiliares de enfermería) y físicos (establecimientos de salud: centros, subcentros y dispensarios), según el SIISE a 1999, El Chaco registra un nivel de dotación del 52,3%, determinándose que el primero dispone de una mejor oferta en servicios de salud. Anexo 5

- **Pobreza.-** El 59,7% de la población de El Chaco se encuentra en condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, registrando un mayor alcance en el área rural. Anexo 6
- **Vulnerabilidad social.-** El índice de vulnerabilidad social, que conjuga el número de analfabetos, la desnutrición crónica, la incidencia de la pobreza de consumo, la mortalidad infantil y la Etnicidad (estimación de la población indígena y afroecuatoriana), según el SIISE, en el año 1990 DPA-99, el cantón El Chaco registro un nivel del 34,0%, evidenciando que este último experimenta una mayor vulnerabilidad social. Anexo 7
- **Abastecimiento de infraestructura básica.-**El índice multivariado de infraestructura básica –IMIB, que constituye un promedio ponderado del porcentaje de viviendas dotadas de red pública de: agua, sistema de alcantarillado, recolección de basura y servicio eléctrico, según datos del SIISE, al año 2001, el cantón El Chaco, como objeto de análisis, registran un nivel del 40,6, es decir que los habitantes afrontan un bajo abastecimiento de servicios básicos.

Por otra parte, en El Chaco el 71,6% de las viviendas no disponen de todos los servicios residenciales básicos que se requieren para tener una calidad de vida adecuada. Anexo 8

- **Ocupación.-** La tasa bruta de ocupación, que refleja la capacidad que tiene el cantón para generar empleo en un determinado momento, en el 2001 registró que en El Chaco el 56,5% de la población en edad de trabajar (aquellas personas de 12 años y más), se encontraba ocupada y, es decir, alrededor del 43% estaba desocupada. Anexo 9

V.- IDENTIDADES:

5.1.- MARCO CONCEPTUALES:

Las identidades culturales son importantes, ya que se refieren a alguien que ha nacido o es nativo de esa tierra o región, se distingue a un pueblo de otro que esta ubicado en un determinado territorio, la ocupación sin la aprobación de los pueblos indígenas es la base de la colonización, con todos estos obstáculos que sufrieron todos los pueblos indígenas, crean sus derechos de autodeterminación para poder controlar sus vidas y recursos.

Los pueblos indígenas se encuentran resentidos ante el grupo de trabajo de la ONU sobre las poblaciones indígenas, por lo que “forman en el presente sectores no dominados de la sociedad y están determinadas a preservar, desarrollo y transmitir a las futuras generaciones su territorio ancestral y su identidad étnica,....”¹³

En Chaco no se tienen definida una identidad cultural, por tal razón la interculturalidad y las relaciones interétnicas no son temas que están siendo tratados por considerar que la mayoría de la población es colona, por tanto, las comunidades indígenas son pocas y se encuentran ubicadas en el área rural.

5.2.- IDENTIDADES ETNICAS Y LOCALES:

De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda del 2001, nos podemos damos cuenta que la presencia de identidades étnicas, en el cantón El Chaco es muy poca, por lo que los pueblos indígenas que habitaban en esta zona en el tiempo de la colonia fueron abatidos por varias causa, como una de ellas fue el maltrato por parte de la gente mestiza, y por varias enfermedades que se contagiaron en la época de la colonización.

Por tal razón la interculturalidad y las relaciones interétnicas no son temas que están siendo tratados por considerar que la mayoría de la población es colona, por tanto, las comunidades indígenas son pocas y se encuentran ubicadas en el área rural.

¹³ Gray, Andrew. Derechos Indígenas y Desarrollo. Autodeterminación en una Comunidad amazónica. Capítulo No. 3. Pág. 38-39

En el siguiente cuadro nos podemos darnos cuenta a nivel de la provincia y que porcentaje de gente indígena se encuentra el cantón el Chaco:

| PROVINCIA Y CANTON | PORCENTEJ E | TOTAL INDIGEN AS |
|-------------------------------|------------------------|---------------------------------|
| Napo | 70.60 | 37.677 |
| El Chaco | 23,00 | 720 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda

Elaboración SIISE

Por lo tanto los habitantes de El Chaco, son colonos de diferentes partes del país; las bondades climatológicas y productivas de la zona, pronto pueblan las parroquias, sectores y comunidades, destacándose en mayor cantidad familias de la sierra.

VI.- ASPECTOS POLITICOS INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVOS:

6.1.- MARCO CONCEPTUAL:

Es importante detallar algunos conceptos puntuales que se aborden a continuación:

El Desarrollo se lo puede ver desde varios puntos de vista, como es el de mejorar las condiciones de vida y el bienestar de la población, empezando por las necesidades básicas más inmediatas que se tenga como puede ser: salud, educación, alimentación, vivienda, trabajo, etc.

En la gestión del desarrollo local del cantón El Chaco, se debe pensar en mejorar el espacio en donde se encuentra ubicada una población y el entorno que le rodea, con todo esto ir pensando en la construcción o reconstrucción de un tejido social y económico sostenible que permita vivir con tranquilidad y armonía a la sociedad civil en el presente y en un futuro.

Cuando se habla de desarrollo local, se está hablando de la transformación de una localidad en un lugar determinado, que ya tiene definido su territorio, su población y sus autoridades sobre este espacio.

***Desarrollo Local:** cuando se habla de desarrollo local implica aparte de consolidar el tejido social y la democracia, resultados concretos con relación al mejoramiento de las condiciones de vida y el desarrollo económico. Esto implica una redistribución justa de los recursos, la promoción de iniciativas y un proceso económico sostenible que mejore los niveles de empleo y permita una acumulación del excedente en beneficio de la producción y la calidad de vida local. Todo este proceso debe darse en el marco de un territorio que se vuelve significativo para el grupo que lo habita, es decir del territorio local no como elemento pasivo sino como factor que ayuda al desarrollo.*¹⁴

El Gobierno Municipal del cantón El Chaco, con el manejo de su institucionalidad no deja de lado su crecimiento en una política definitiva para el mejoramiento del cantón, en la que las autoridades de turno van acensando bases de desarrollo institucional y a la vez apropiándose de la sociedad civil del cantón.

6.2.- DESEMPEÑO EN LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DEL GOBIERNO MUNICIPAL EL CHACO:

El sistema de desarrollo es una herramienta estratégica de reflexión y fortalecimiento de los procesos de desarrollo local, además de su valor como instrumento de medición que evidencie donde comienza un proceso y sus avances en el tiempo.¹⁵

¹⁴ Ortiz Crespo, Santiago. Experiencia Participativa del Cantón Cotacachi -1996 2002-, Sistematización Módulo de Gestión social de la recursos naturales. Camaren IEE. Pág. 30

¹⁵ Asociación de Municipalidades Ecuatorianas. Estándares para un Proceso de Desarrollo Local. Pág. 5

De la aplicación de la herramienta “Estándares para un Proceso de Desarrollo Local”, se desprenden los siguientes resultados, sobre la gestión del respectivo Gobierno Municipal, en lo que respecta a la construcción de un tejido social, la gestión del plan de desarrollo local, la construcción de capacidades institucionales, la concreción de descentralización de competencias, la respuesta dada a temas transversales centrales (género, generación, interculturalidad y ambiente), y la integración al desarrollo provincial, regional y nacional:

En el Anexo 10 se presenta la calificación de indicadores de desarrollo local correspondiente al cantón El Chaco, cuyos resultados se resumen a continuación:

6.2.1.- Participación y construcción de tejido social

- **Mapa de actores.-** El municipio tiene un listas de 37 asociaciones productivas, 5 asociaciones artesanías, 6 queseras, y 29 organizaciones funcionales, han elaborado un mapa de las comunidades en las parroquias, en el que se registra: nombre, ubicación, dirigente, entre otros aspectos. La lista es actualizada anualmente y no esta sistematizada. Anexo 11

Por otra parte, se han organizado microempresas familiares para trabajar en granjas integrales.

Los actores que intervienen directa e indirectamente en el desarrollo sustentable del cantón corresponden a los sectores público y privado.

Sector Público: Comprende las entidades del Gobierno Central y del Gobierno Seccional.

Gobierno central: las Jefaturas y Tenencias Políticas; delegaciones de las direcciones provinciales de algunos ministerios y organismos de desarrollo.

Gobierno seccional o autónomo: conformado por el Gobierno Municipal y las Juntas Parroquiales.

Sector Privado: constituido por Organizaciones Sociales, Productivas, Ambientales, Organizaciones no Gubernamentales, Empresas Privadas, entre otras.

La mayor parte de actores se agrupan dentro de las actividades agrícola, pecuaria y piscícola, en vista de que El Chaco se caracteriza por su potencial agropecuario.

Cantón El Chaco.

Entre otros lo actores más significativos son los siguientes:

- Centro Agrícola del Cantón El Chaco.
- Asociación de Ganaderos que pertenece a la AGSO.
- Asociación de Productores Lácteos Angélica.
- Centro de acopio de leche de la Nestlé y Rey Leche.
- PETROECUADOR.
- OCP.
- Fundación Antisana, recursos naturales.
- Extensión de la Escuela Politécnica Ecológica Amazónica – ESPEA.
- Finca Campo Libre – ECORAE.
- Empresas privadas de Piscicultura.

Otros actores importantes constituyen los establecimientos educativos fiscales y fiscomicionales del nivel básico y medio. Además existe una extensión de la Universidad Técnica Particular de Loja.

- **Nivel de cobertura.-** La mayor parte de la población está incorporada a una organización, particularmente en el área rural.

Un 50% de la población forma parte de organizaciones que no están legalmente constituidas.

Además, 17 comunidades han formado una corporación, la cual se encuentra estancada.

- **Nivel de actividad y capacidad de propuesta.-** Gran parte de las organizaciones están inactivas y se dinamizan en forma aislada cuando tienen interés por implementar un proyecto específico.

Los actores proponen ideas de proyectos, las que son estructuradas por los técnicos del departamento de la UMDS y no disponen de una agenda predeterminada.

- **Instancia de coordinación.-** Las organizaciones coordinan las acciones con el municipio, especialmente en proyectos productivos.
- **Capacitación, relaciones y alianzas.-** Existen líderes que tienen cierta experiencia y participan en cursos de desarrollo sustentable.

Las organizaciones mantienen relaciones con entidades locales y provinciales, especialmente de cooperación técnica y económica en proyectos de carácter productivo; y, tienen alianzas con ONG'S y organismos de cooperación: OCP, Fondo Canadiense y cooperación Alemana.

Existe una interrelación entre las organizaciones y el gobierno local, especialmente en el área productiva, mejoramiento vial y últimamente en turismo lo que es fomentado a través del departamento de la UMDS, en proyectos de:

Producción: Ganadería, conservación y manejo de potreros.

Alternativas de producción.

Industrialización de productos.

Ambiental: Pago por servicios ambientales, con la fundación CRN
(Proyecto similar a Pimampiro).

En general, la calificación promedio en los indicadores de participación y construcción de tejido social de 4.8, esto significada un nivel con tendencia ha regular.

Este puntaje denota que en el cantón existe una débil organización y participación social, por tanto que, no existe un empoderamiento de la gestión del desarrollo local y existe un bajo proceso de concertación y articulación entre los diversos actores, lo cual no permite construir un tejido social.

6.2.2.- Planificación, monitoreo de cuentas y presupuesto participativo

- **Planificación local**

El gobierno municipal ha formulado en el año 2004 el plan de desarrollo cantonal con un horizonte temporal al año 2010, el cual contiene:

- Diagnostico general sin especificar las áreas urbana y rural, en el que se define la problemática cantonal sobre: Educación, salud, seguridad ciudadana, equipamiento – infraestructura, saneamiento ambiental, comunicaciones, ganadería, agricultura, servicios – turismo, medio ambiente y recursos naturales, y administrativo - institucional.
- La visión estratégica de largo plazo con enfoque integrador.
- Líneas estratégicas de desarrollo en las áreas definidas en diagnostico participativo.
- Objetivos, políticas, estrategias y metas.
- Subprogramas y proyectos.

Se evidencia que en la ejecución del plan, los subprogramas y proyectos no se encuentran totalmente articulados, se ejecutan las obras en función de la disponibilidad de recursos financieros que tiene el Municipio.

No se ha incluido el tema de interculturalidad y relaciones interétnicas, puesto que en el cantón la mayoría de la población es colona. Existen pocas comunidades indígenas en el área rural.

Al respecto, constituye una preocupación del gobierno municipal la construcción y consolidación de la identidad cultural del cantón.

El municipio, a través del Patronato Social impulsa proyectos para el desarrollo de la niñez y la familia.

Existe una apreciación sobre el predominio del machismo, la gestión municipal impulsa proyectos específicos con la participación de mujeres

La planificación cantonal maneja en forma global lo urbano y lo rural, los subprogramas y proyectos en ejecución están dentro del plan.

- **Ejecución del plan**

Los subprogramas y proyectos que ejecuta el municipio están dentro de las líneas estratégicas de desarrollo identificadas en el plan.

Los actores sociales apoyan con la mano de obra y en algunos casos con materiales propios de la zona, mientras que el municipio aporta con los recursos financiero y técnicos. Según criterio interno el municipio es paternalista.

La gestión municipal no contempla la interculturalidad porque considera que casi la totalidad de la población es colona.

El Gobierno Municipal de El Chaco se encuentra preocupado por construir y fortalecer una identidad local.

- **Monitoreo y rendición de cuentas**

Existe un seguimiento de los subprogramas y proyectos a través de las respectivas unidades operativas del municipio: obras públicas, fiscalización, UMDS y por fiscalizadores externos.

La sociedad civil mantiene mesas de concertación que tienen un representante que forma parte del comité de desarrollo cantonal, el cual no ha funcionado, es necesario concientizar la participación ciudadana.

El gobierno municipal expone, explica y justifica las acciones realizadas en asambleas públicas.

La información del gobierno local a la sociedad civil esta a cargo de la Unidad de Cultura a través de la jefatura de prensa. El Alcalde informa sobre la gestión municipal por medio de la radio local (Radio Selva); y; mantiene reuniones constantes con las juntas parroquiales buscando la participación y relación directa con la comunidad.

No existe un plan de comunicación en medios.

- **Interculturalidad**

En este tema no se ha dado mucha importancia de la interculturalita y de las relaciones interétnicas, ya que en el cantón la mayoría de la población es colona, lo cual es errónea los diversos actores tienen su identidad, que están en los procesos de gestión del desarrollo local.

El Gobierno Municipal se encuentra preocupado en establecer una identidad cultural en el cantón.

- **Presupuesto participativo**

Se ha realizado dos talleres de ensayo sobre presupuesto participativo, se atiende las necesidades de las comunidades de acuerdo a la disponibilidad de recursos y número de beneficiarios.

La gestión municipal esta orientada bajo las líneas estratégicas del plan de desarrollo, sin desviar la visión estratégica de largo plazo.

El desempeño del gobierno municipal de El Chaco en lo referente a la planificación, presupuesto participativo y rendición de cuentas, refleja una calificación promedio de 5.2, lo que le sitúa en el nivel con tendencia a regular, lo cual significa que la gestión municipal responde en menor grado a las propuestas definidas en el plan de desarrollo cantonal.

6.2.3.- Capacidad institucional y descentralización

- **Sistemas catastrales y capacidad de generar ingresos propios**

El municipio de El Chaco actualiza anualmente los sistemas catastrales para el área urbana y rural.

Los ingresos propios representan el 35% del presupuesto total del municipio, el cual asciende alrededor de \$2.300.000,00; del que \$1.500.000,00, provienen de ingresos preasignados por leyes.

- **Imagen del Alcalde**

Hay un poco de malestar en la ciudadanía del área urbana puesto que la mayoría de electores partidarios del alcalde fueron del área rural.

- **Procesos de cambio organizacional**

Existe un Orgánico estructural aprobado por el Concejo, el cual esta siendo aplicado en parte.

El gobierno municipal está impulsando un plan de fortalecimiento institucional.

- **Capacitación**

El municipio cuenta con un grupo de técnicos profesionales.

En lo referente a cuadros políticos capacitados para candidatos, no ha existido mayor capacitación puesto que es esporádica y coyuntural.

El personal municipal es capacitado en forma aislada y esporádica, asisten a cursos promovidos por la AME.

- **Normativa**

El plan ha sido aprobado mediante resolución del Concejo Municipal.

Se han puesto en vigencia ordenanzas relacionadas con lo territorial, ambiental, saneamiento básico, entre otros ámbitos.

- **Descentralización**

Existen solicitudes y convenios sobre la transferencia de algunas competencias en bienestar social (bomberos: ejecutada); ambiente; y, turismo.

No se ha concretado la descentralización por falta de recursos técnicos y económicos.

La capacidad institucional del gobierno municipal de El Chaco, demuestra una calificación promedio de 6.0 puntos, que se encuentra en el nivel cercano a bueno. Lo que representa que el municipio tiene una organización aceptable, se encuentra generando y aplicando ordenanzas en áreas importantes como la ambiental, saneamiento básico y turismo; cuenta con personal técnico capacitado; y, genera ingresos propios.

Sin embargo, no ha logrado la concreción de la descentralización de las competencias que ha solicitado y no tiene un conocimiento claro de su capacidad técnica y económica para asumir las mismas.

6.2.4.- Articulación a sistemas nacionales

- **Convenios con municipios vecinos**

Mantiene convenios con el consejo provincial, municipios de Quijos y Gonzalo Pizarro y la Corporación Metropolitana de Quito.

Por otra parte, tiene un convenio con el municipio de Quijos para la defensa de los ríos orientales.

- **Con Juntas Parroquiales**

Existe una relación permanente con los presidentes de la juntas parroquiales, en algunos casos se produce una dualidad de funciones.

- **Difusión de propuestas**

El gobierno municipal realiza exposiciones a nivel provincial y nacional cuando amerita el proyecto, y el departamento de la UMDS difunde los logros alcanzados.

- **Participación en programas provinciales**

Además de los convenios con los municipios existe convenios con ONG's, como la fundación CRN para la protección de la micro cuenca y pago por servicios ambientales, un proyecto similar al que se ejecuta en el cantón Pimampiro con la comunidad Nueva América para el manejo de la micro cuenca que suministra el agua a la población cantonal.

La calificación promedio en la articulación a sistemas nacionales alcanza a 6.2 puntos, es decir, se encuentra en un nivel cercano a bueno, lo que significa que el gobierno municipal desarrolla una gestión articulada a gobiernos locales, es decir, su gestión de desarrollo local no esta aislada.

6.2.5.- Resultados de desarrollo

- **En lo ambiental**

El municipio tiene un área ambiental en su orgánico estructural, que se encarga fundamentalmente del manejo de las cuencas hidrográficas e impartir capacitación ambiental.

La temática ambiental esta contemplada en el plan de desarrollo, en el que constan subprogramas y proyectos.

- **En lo económico**

Se ha implementado el centro de comercialización, respondiendo como sitio de transferencia entre Quito y Lago agrio.

- **En lo social**

El Patronato es el encargado de toda labor social ya que cuenta con un subcentro de salud para la niñez y la familia.

La dimensión social ha sido tratada en una mesa temática en la formulación del plan, el que contiene subprogramas y proyectos referentes a salud y otros aspectos sociales.

- **En Salud**

El Patronato Social de la municipalidad realiza campañas de salud en coordinación con el subcentro de salud del Chaco.

- **En Educación**

Se apoya a las escuelas con profesores bonificados y con materiales didácticos de acuerdo a los recursos del municipio.

Este tema ha sido tratado en una mesa temática en la formulación del plan, el que contienen subprogramas y proyectos referentes a educación.

- **En servicios básicos**

Está trabajando en obras de infraestructura básica, agua potable, alcantarillado, disposición final de desechos sólidos- relleno sanitario. Tiene un estudio de \$9'000.000,00 para manejo de desechos sólidos.

La calificación promedio en este estándar es de 6.2 puntos, que significa un nivel con tendencia a bueno, por tanto, la gestión municipal esta procurando construir procesos de desarrollo articulados en temas fundamentales como ambiente, económico, educación, social y dotación de servicios básicos.

6.2.6.- Temas transversales

En cuanto al manejo de ejes transversales como género, generación, interculturalidad, identidad y ambiente, en el cantón se resumen en las siguientes apreciaciones:

- **Género.-** Los planes contienen proyectos relacionados con la participación de la mujer, se encuentran en ejecución proyectos productivos liderados por mujeres, así como existen organizaciones dirigidas por mujeres, las que son activas en proyectos específicos.

El gobierno municipal tiene presente en su gestión el enfoque de género pero en la práctica no es muy significativo, puesto que no tiene un presupuesto determinado orientado hacia este tema e igualmente ocurre en lo que se refiere a niños, jóvenes, tercera edad y otros grupos vulnerable como los que afrontan extrema pobreza, los cuales están siendo atendidos parcialmente a través del Patronato Municipal, fundamentalmente a base de campañas de salud y programas de desarrollo de la niñez y la familia.

- **Identidad e interculturalidad.-** El gobierno municipal se encuentran preocupados por construir y consolidar una identidad cultural del cantón, en vista de que la población procede de diversas partes del país especialmente de la sierra.

La interculturalidad y las relaciones interétnicas no son temas que están siendo tratados por considerar que la mayoría de la población es colona, por

tanto, las comunidades indígenas son pocas y se encuentran ubicadas en el área rural.

Estos temas en el plan de desarrollo están incorporados en forma superficial.

- **Ambiente.-** La dimensión ambiental si está incluida claramente en el plan de desarrollo y el gobierno municipal se encuentran ejecutando diferentes proyectos en esta temática, como manejo de cuencas hidrográficas, campañas de educación ambiental, tratamiento de desechos sólidos, entre otros, aunque aún no son muy significativos, pero están realizando esfuerzos importantes para la conservación de los recursos naturales.

Identificación de conflictos

El problema que preocupa a los dos Gobiernos Municipales, así como, a los actores sociales y población en general de los cantones indicados es el “conflicto del agua con la Empresa Municipal de Alcantarillado y Agua Potable de Quito – EMAAP-Q”, incluso en el cual esta inmerso el Gobierno Provincial de Napo.

La EMAAP-Q, ha logrado de parte de las instancias pertinentes la concesión para captar el agua de algunos ríos que se encuentran dentro de los cantones Quijos y El Chaco, en ciertos casos esta empresa ha negociado acuerdos directamente con las comunidades aledañas a las fuentes hídricas, lo cual ha generado tensiones con los Gobiernos Municipales.

Por otra parte, actualmente la EMAAP-Q, se encuentra realizando los estudios del proyecto “Ríos Orientales”, a través de la Empresa Consultora CAMINOSCA, mediante el cual se prevé captar el agua de la mayor parte de los ríos de la provincia de Napo, aspecto que esta originando la unión e interés conjunto entre el Gobierno Provincial de Napo y los Gobiernos Municipales de Quijos y El Chaco para confrontar y defender las cuencas hidrográficas ante la EMAAP-Q.

VII.- CONCLUSIONES

En el análisis de la gestión local del Gobierno Municipal del Chaco, se puede detallar a continuación:

Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos.

- En lo ambiental los recursos naturales no han sido bien cuidados por lo que sus habitantes, en lo referente a la recursos hídricos no son adecuadamente manejadas por lo que se esta destruyendo mucho sus cuencas hidrográficas, por lo que se a firmado un convenio sobre los Ríos Orientales para su protección
- La población del cantón El Chaco como anteriormente mencionada la mayoría es colona y forman parte de entes jurídicas no legalmente establecidas, pero su participación es activa cuando estos tienen un interés de por medio.
- El cantón El Chaco las actividades económicas en la actualidad es: el turismo, la ganadería, la agricultura y entre otras, desarrolladas por la población colona que es la mayoría en este cantón.
- La población del cantón El Chaco no tienen un identidad cultural definida, por lo que se tiene una variedad de gente colona de varias parte de la sierra ecuatoriana; y, muy poca gente nativa de la zona como son los indios amazónico.
- El problema que preocupa a los dos Gobiernos Municipales, así como, a los actores sociales y población en general de los cantones indicados es el “conflicto del agua con la Empresa Municipal de Alcantarillado y Agua Potable de Quito – EMAAP-Q”, incluso en el cual esta inmerso el Gobierno Provincial de Napo.

La EMAAP-Q, ha logrado de parte de las instancias pertinentes la concesión para captar el agua de algunos ríos que se encuentran dentro de los cantones Quijos y El Chaco, en ciertos casos esta empresa ha negociado acuerdos directamente con las comunidades aledañas a las fuentes hídricas, lo cual ha generado tensiones con los Gobiernos Municipales.

- El Gobierno Municipal del Chaco es tradicional con cambios, atiende las necesidades de las comunidades de acuerdo a la disponibilidad de sus recursos, se cumplen de acuerdos a los lineamientos que se tienen en el plan de desarrollo cantonal.
- Se presenta los informes y justificativos ante la sociedad civil en asambleas públicas como es el caso de las festividades del cantón, se han realizado talleres de presupuesto participativo con los técnicos de la misma municipalidad.
- El Gobierno local esta impulsando un proceso de desarrollo en el cantonal en el que se integran los componentes socioeconomicos y ambientales, por lo cual se ha emprendido en la construcción del centro de Comercialización que permita brindar el apoyo directos a los productores del cantón.
- De igual manera se ha puesto en funcionamiento el Centro de Comunicación ambiental destinada a la difusión de los diversos componentes bióticos y ecoturísticos de El Chaco; en este ámbito se ha declarado recursos insignes del cantón a la guadúa.
- Particular preocupación de la Municipalidad ha tenido las actividades de saneamiento ambiental y físico territorial del cantón.
- La capacitación institucional en los estándares para el proceso del desarrollo local en el desempeño del Gobierno Municipal del Chaco, se encuentra en el

nivel de proceso bueno, lo que representa que el municipio tienen una organización aceptable, se encuentra generando y aplicando ordenanzas en áreas importantes como ambiente, saneamiento básico y turismo; cuenta con personal técnico capacitado; y , genera ingresos propios

- En los temas transversales se está tratando de llegar a la implementación de una legitimidad de la misma localidad.
- En lo referente a la descentralización de competencias el Gobierno Municipal del Chaco, solo a llegado a las solicitudes y convenios sobre la transferencia de algunas competencias como es el turismo y ambiente, la única que se está ejecutando es la de bienestar social los bomberos.

Manejo de conflictos

Si se maneja el Gobierno Municipal del Chaco, como es la defensa del proyecto de los “Ríos Orientales”, por lo que se denota que si existe capacidad institucional del personal técnico de la municipalidad para el manejo de los conflictos, tratar de que tenga una propuesta clara sobre el manejo de las cuencas hidrográficas del cantón.

También se tiene un poco de conflictos con la sociedad civil del cantón, por lo que no se les cumple lo que se les ha ofrecido, pero son problemas manejables a base de diálogo con la sociedad civil.

VII.- PROPUESTA DE DESARROLLO

8.1.- PROPUESTA PARA UNA VISION DE FUTURO

En el contexto histórico sobre la ocupación del territorio se evidencian las permanentes transformaciones económicas, sociales, ambientales y culturales, que ha experimentado el espacio que actualmente constituye el cantón El Chaco.

Cabe anotar que los gobiernos municipales han formulado planes de desarrollo cantonal, con el apoyo de diferentes organismos, sin embargo, la gestión no se orienta a la ejecución de los ejes estratégicos, programas y proyectos contemplados en cada uno de los planes.

Ante esta realidad, se plantea una propuesta metodológica de planificación estratégica que conjugue las dimensiones del desarrollo sustentable y que posibilite el aprovechamiento y manejo de los diversos recursos que disponen el cantón El Chaco.

El presente trabajo está enfocado a generar un esquema metodológico de planificación estratégica del cantón El Chaco

VISIÓN GENERAL

Cantón El Chaco

Cuenta con una extensión de 4.527,5 Km., se encuentra dividida en las siguientes parroquias: El Chaco, Gonzalo Díaz de Pineda, Linares, Oyacachi, Sardinias y Santa Rosa, tiene 6.133 habitantes, los cuales el 50% está ubicada en esta área urbana y el 51% en el área rural.

En El Chaco alrededor del 12% de la población es analfabeta, registrando igual porcentaje tanto en el área urbana como rural.

El índice de oferta en salud, que mide la dotación de recursos humanos (médicos, odontólogos, obstétricas, enfermeras/os, auxiliares de enfermería) y físicos (establecimientos de salud: centros, subcentros y dispensarios), según el SIISE a 1999, El Chaco el 52,3%, determinándose que el primero dispone de una mejor oferta en servicios de salud.

En El Chaco asciende al 59,7%, de la población se encuentra en condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas; y, el 71,6% de las viviendas no disponen de todas las necesidades de servicios residenciales.

Potencialidades

El Chaco se caracteriza por ser una zona ganadera, agrícola, piscícola y de hermosos atractivos turísticos como: la cascada de San Rafael, áreas protegidas, la practica de deportes acuáticos con el rafting entre otros.

El cantón El Chaco, se encuentran articulados a la capital de la República y a través de la vía interoceánica considerada de primer orden, la que facilita el acceso del turismo y la actividad comercial.

ESQUEMA METODOLÓGICO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

OBJETIVOS

General:

- Establecer lineamientos metodológicos encaminados a impulsar procesos de planificación estratégica participativa.

Específicos:

- Identificar los principales componentes de la planificación estratégica.
- Determinar las actividades fundamentales articuladas a las fases.
- Identificar los principales actores involucrados en las etapas de la planificación estratégica.

- Establecer los principales resultados de la propuesta metodológica en concordancia con las actividades y componentes.

8.2.- PROPUESTAS PARA LINEAS DE ACCIÓN ESTRATEGICA

PRINCIPALES FASES:

1. Apertura y diálogo: Para crear un ambiente propicio e iniciar procesos de comunicación e interacción con los actores sociales: autoridades, representantes de las diferentes organizaciones y de la comunidad.

Esta fase comprende:

- Acercamiento a los actores,
- Explicación de la importancia sobre la planificación, sus objetivos y posibles logros
- Exposición de la metodológica
- Concreción de primeros acuerdos.

2. Línea Base: Determinar la situación real en las dimensiones social, cultural, económica, ambiental y política, en los ámbitos interno y externo.

Incluye:

- Recopilación, procesamiento y análisis de información cuantitativa y cualitativa, de carácter primario y secundario.
- Especificación de las principales potencialidades y problemas fundamentales.
- Elaboración del diagnóstico de la situación actual.

3. Plan estratégico participativo: Tomando como base el diagnóstico y con la participación de los actores, se formula el plan estratégico de desarrollo, a mediano y largo plazos.

Comprende:

- Análisis de las capacidades locales.
- Definición de la visión estratégica.
- Establecimiento de escenarios: alto, medio y bajo.
- Determinación de las líneas y objetivos estratégicos de desarrollo.
- Identificación de los programas y proyectos en concordancia con las líneas y objetivos estratégicos.
- Presupuesto estimado del Plan.

4. Ejecución de Plan: Implementación de los programas y proyectos mediante la concreción de acuerdos sobre los derechos y compromisos de los actores involucrados directa e indirectamente.

Comprende:

- Formulación de programas y proyectos.
- Elaboración de presupuestos participativos.
- Ajustes y socialización de propuestas.
- Implementación de proyectos acordes con el presupuesto participativo.
- Seguimiento a los programas y proyectos.
- Comunicación y difusión.

5. Monitoreo y Evaluación: Establecer los mecanismos e instrumentos para controlar el avance y cumplimiento de las propuestas del plan y determinar la incidencia de la ejecución del mismo en los ámbitos social, cultural, económico, ambiental y político.

Comprende:

- Diseño de mecanismos e instrumentos de monitoreo.

- Formulación de un sistema de evaluación e indicadores.
- Incorporación de ajustes y correctivos en el cumplimiento de las propuestas y acuerdos.
- Procesos de rendición de cuentas.

RESULTADOS:

1. Diagnóstico de la realidad
2. Plan estratégico participativo
3. Programas y Proyectos elaborado.
4. Presupuestos participativo
5. Mecanismos e instrumentos de monitoreo
6. Sistema de evaluación e indicadores
7. Diseño de procesos de rendición de cuentas.
8. Acuerdos sociales en los diferentes componentes y de diverso alcance.
9. Empoderamiento del plan por parte de los actores.

ACTORES:

Los principales involucrados en los procesos de la planificación estratégica son: gobiernos locales, representantes de las organizaciones sociales, de las organizaciones campesinas, de los pueblos y nacionalidades indígenas, de los gremios de los sectores económicos, ONG`s, organismos de cooperación interna y externa, de las instituciones del sector público, de la iglesia y de las Fuerzas Armadas, entre otros.

MODALIDADES PARTICIPATIVAS:

Las diferentes fases de la planificación estratégica referida, se pueden efectuar bajo distintas modalidades como: talleres, entrevistas estructuradas y semi-estructuradas, encuestas, reuniones de trabajo, grupos focales, asambleas, visitas de campo, entre otras.

En el anexo 12, se resumen las actividades y tiempos, según las fases de la planificación estratégica.

BIBLIOGRAFIA

- Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, ODEPLAN-CONAMU-MINISTERIO DEL AMBIENTE-INEC-UNFPA. Estándares para un Proceso de Desarrollo Local. Segunda Edición - Junio 2003.
- Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME), Los Municipios Ecuatorianos: Visión, Propuesta y Compromiso frente a la Descentralización, Quito, mayo 2003.
- CEPEIGE. Geografía Aplicada y Desarrollo. Año XVI – No. 33 -1996 Quito - Ecuador.
- Gray, Andrew. Derechos Indígenas y Desarrollo. Autodeterminación en una Comunidad amazónica. Capítulo No. 3.
- Hernández Correa, Juan Carlos. Más Región, Programa Integrado de Gobernabilidad y Descentralización – Región de Coquimbo unión Europea – Gobierno Chile, Informe Ejecutivo Propuesta Nuevos Modelos de Gestión Municipal.
- Material de Clases del Módulo de Desarrollo Económico Territorial. GTZ. Agosto 2005.
- Mesopartner, El Libro de Conceptos PACA. Versión 4.0. Enero 2003.
- Municipio de El Chaco. Plan de Desarrollo Estratégico Cantón El Chaco. Administración 2004-2008.
- Ortiz Crespo, Santiago. Experiencia Participativa del Cantón Cotacachi -1996 2002-, Sistematización Módulo de Gestión social de la recursos naturales. Camaren IEE. Enero 2003.
- Ortiz T, Pablo. Asuntos Indígenas. Autodeterminación. IWGIA.

- Ortiz t, Pablo. Programa Bosques, Árboles y Comunidades Rurales – FFTP- Comunidades y Desarrollo en Ecuador – COMUNIDEC – Guía Metodológica para la Gestión Participativa de Conflictos Socio ambientales, Primera Edición ediciones Abya – Yala Marzo 2003.
- Plan de Desarrollo Estratégico Cantón El Chaco. 2004-2008.
- Stein, Rosa Helena. Unidad de Políticas Comparadas (CSIC). Documento de Trabajo 03-05. Capital social, desarrollo y políticas públicas en la realidad Latinoamérica. Departamento de Trabajo Social Universidad de Brasilia.
- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE). Versión 3.5.
- Taylor, Anne Christine, El Oriente ecuatoriano en el siglo XIX: “el otro litoral”, CORPORACIÓN EDITORA NACIONAL.
- Taiaiake, Alfred. De la soberanía a la Libertad: hacia un discurso político indígena. Agosto 2000.
- www.ecuaventura.com/oriente.
- www.latarea.com.

ANEXOS

Anexo 1

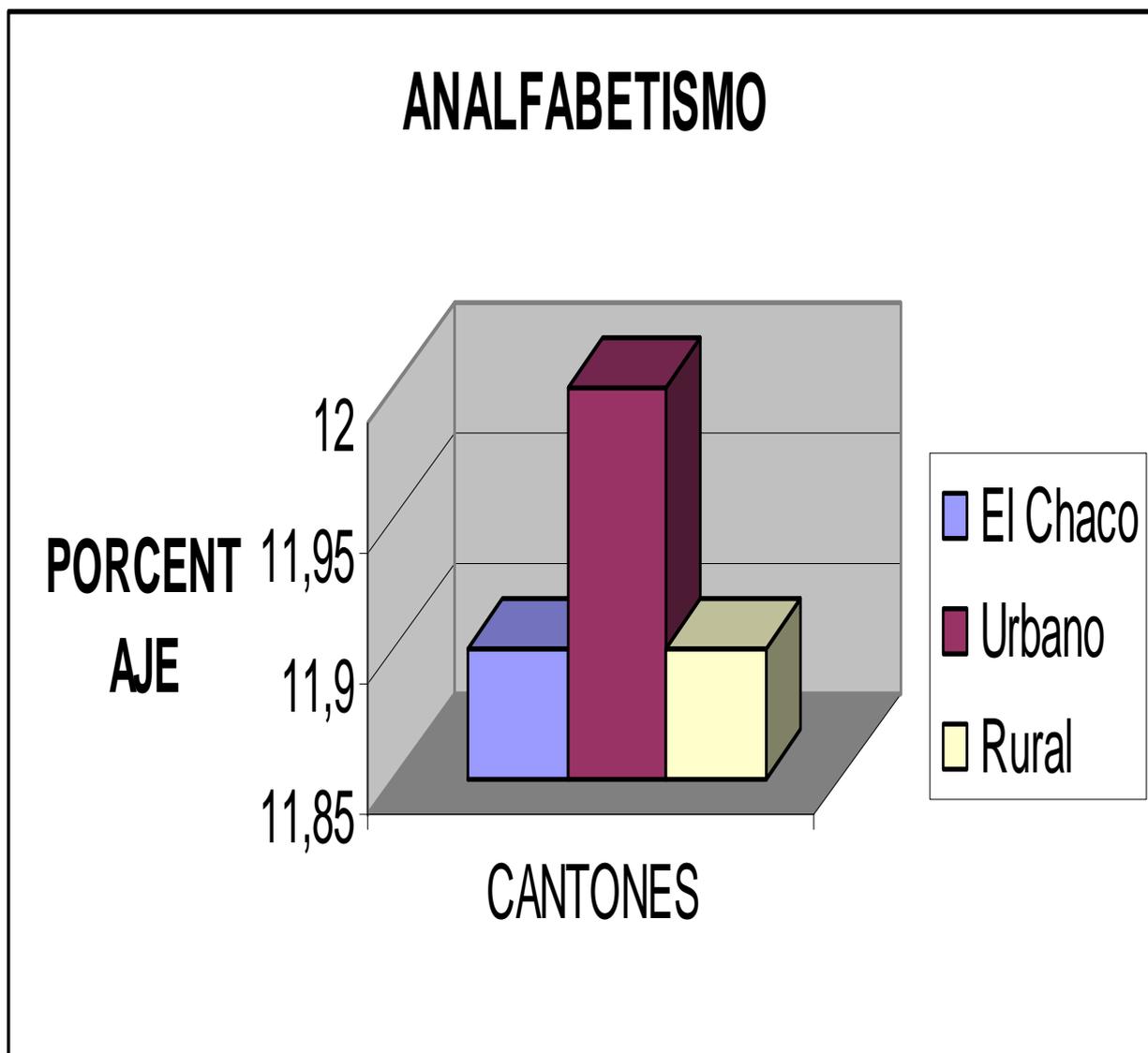
| PRODUCCIÓN LECHERA | | | | | | | |
|-------------------------|--------------------------------------|----------|-----------------|-------------------|---------------------|-----------|--------------------|
| QUESERAS PROPIETARIO | Nombre de la Quesera / y Producto | Lugar | Leche Litros | Quesos Diarios | Litros. / Quesos | Proveedor | Nº de empleados |
| Sr. WILSON TOAPANTA | Quesos "LAURITA" | El Chaco | 500 | 151 | 3.3 | 15 | 2 |
| Sr. NERY PAILLACHO | Quesos "LACIENDA" | El Chaco | 750 | 234 | 3.2 | 30 | 3 |
| Asoc. NAPOLITANO | Quesos "NAPOLITANO" | El Chaco | 1200 | 375 | 3.2 | 23 | 3 |
| GLORIA SANGUCHO | Quesos "DOÑA GLORIA" | BOMBÓN | 80 | 24 | 3.3 | 3 | 1 |
| Aso. "V. DEL QUIJOS." | Quesos "VALLE DEL Q." | El Chaco | 1500 | 441 | 3.2 | 74 | 5 |
| Aso. INTEROCEÁNICA. | Quesos "SARDINAS" | SARDINAS | 100 | 40 | 3.3 | 2 | 1 |
| Sr. PATRICIO BALSECA | RICOS LÁCTEOS DEL VALLE | El Chaco | 2400 | 705 | 3.3 | 82 | 5 |
| Aso Queseros Oyacachi | | OYACACHI | 1200 | 375 | 3.2 | 30 | |
| AGSO Chaco | Centro de acopio para Machachi | El Chaco | 800 | | | 27 | 2 |
| ECUAJUGOS | Centro de acopio para Cayambe | BAEZA | 5500 | | | | 10 |
| Leche dispersa | Queso artesanal consumo local | | 1000 | | | | |
| TOTAL | | | 15030 | 2345 | | | |

Anexo 2

ANALFABETISMO: 2001

| IDENTIFICACIÓN | % |
|----------------|-------|
| País | 9,00 |
| Napo | 10,50 |
| El Chaco | 11,90 |
| Urbano | 12,00 |
| Rural | 11,90 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE



Anexo 3

INDICADORES DE EDUCACIÓN

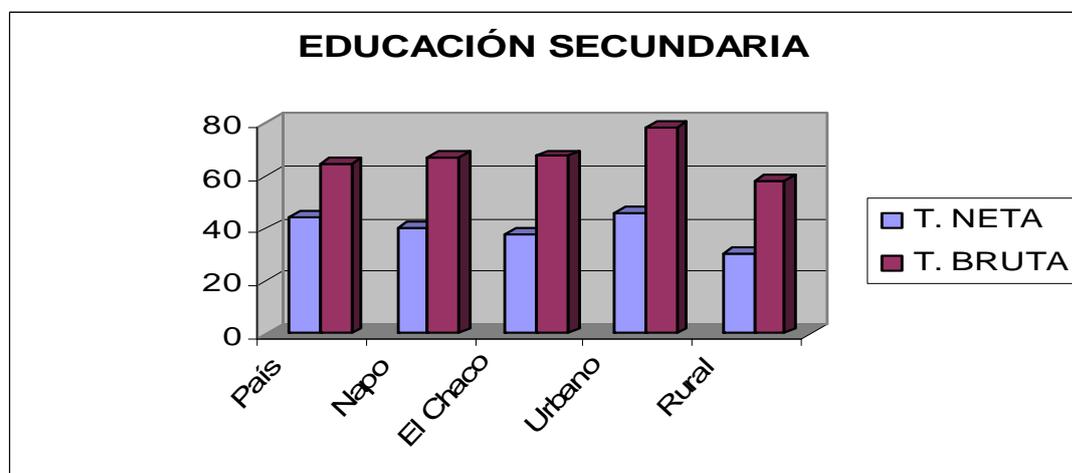
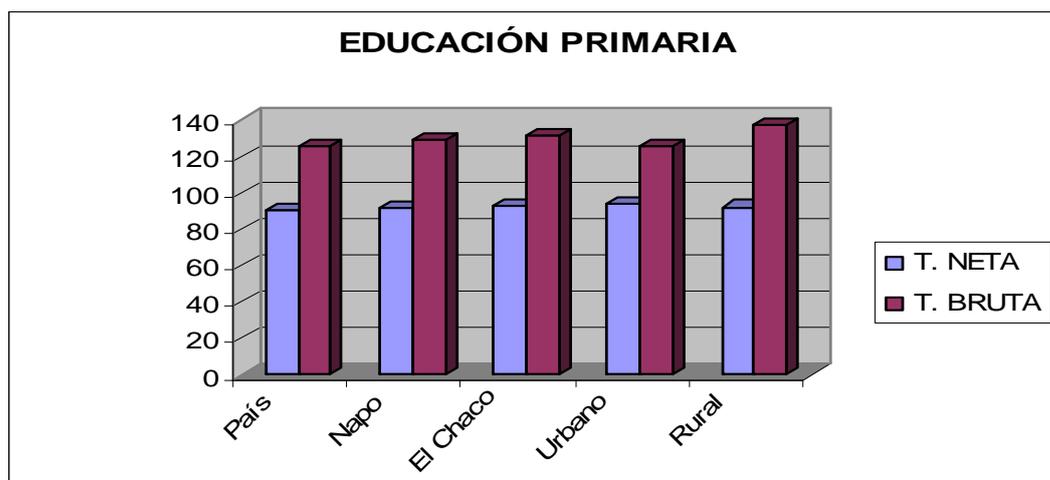
EDUCACIÓN

Tasa Neta y Bruta de escolaridad

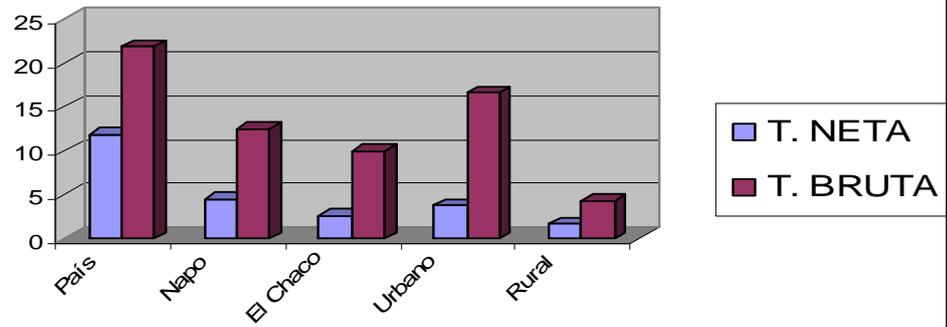
AÑO - 2001

| CANTÓN | PRIMARIA | | SECUNDARIA | | SUPERIOR | |
|----------|----------|----------|------------|----------|----------|----------|
| | T. NETA | T. BRUTA | T. NETA | T. BRUTA | T. NETA | T. BRUTA |
| País | 90,10 | 125,70 | 44,60 | 65,00 | 11,90 | 21,80 |
| Napo | 91,90 | 129,00 | 40,30 | 67,60 | 4,50 | 12,50 |
| El Chaco | 93,00 | 132,00 | 37,90 | 67,70 | 2,70 | 10,00 |
| Urbano | 93,60 | 126,10 | 46,40 | 78,60 | 3,80 | 16,60 |
| Rural | 92,30 | 137,60 | 30,60 | 58,10 | 1,70 | 4,30 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE



EDUCACIÓN SUPERIOR



Anexos 4

ÍNDICE DE ACCIÓN EDUCATIVA

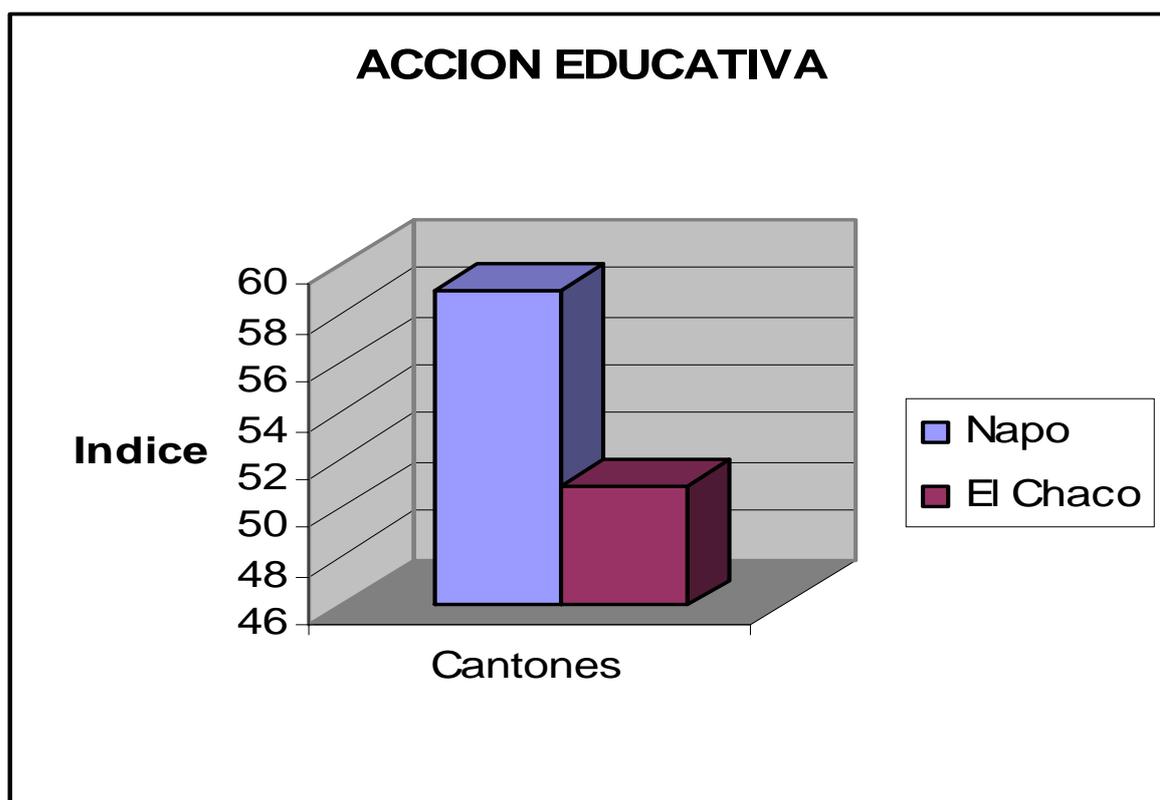
AÑOS 1999 - 2000

| IDENTIFICACIÓN | INDICE |
|----------------|--------|
| País | 44,40 |
| Napo | 59,00 |
| El Chaco | 50,90 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE

(Es un promedio ponderado, resumen la dotación de recursos humanos (docentes) y físicos (aulas y planteles) en cada unidad territorial).

Valores más bajos: representan peores condiciones.



Anexo 5

SALUD

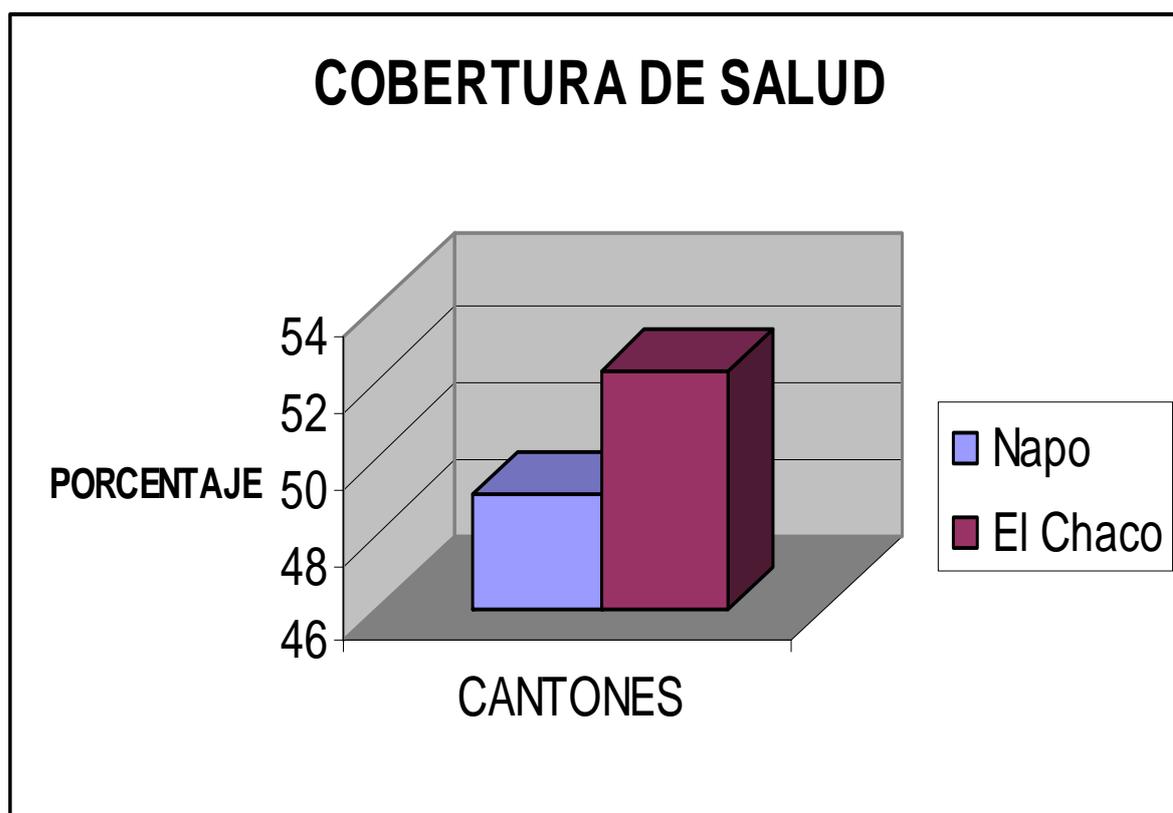
ÍNDICE DE OFERTA EN SALUD: 1999

| IDENTIFICACION | INDICE |
|----------------|--------|
| País | 49,20 |
| Napo | 49,00 |
| El Chaco | 52,30 |

Fuente: Estadística de recursos de salud – ERAS-INEC
Elaboración SIISE

MIDE: La dotación de recursos humanos de la salud (médicos, odontólogos, obstétricas, enfermeras/os, auxiliares de enfermería) y físicos (establecimientos de salud: centros, subcentros y dispensarios).

El valor menor de oferta de salud.



Anexos 6

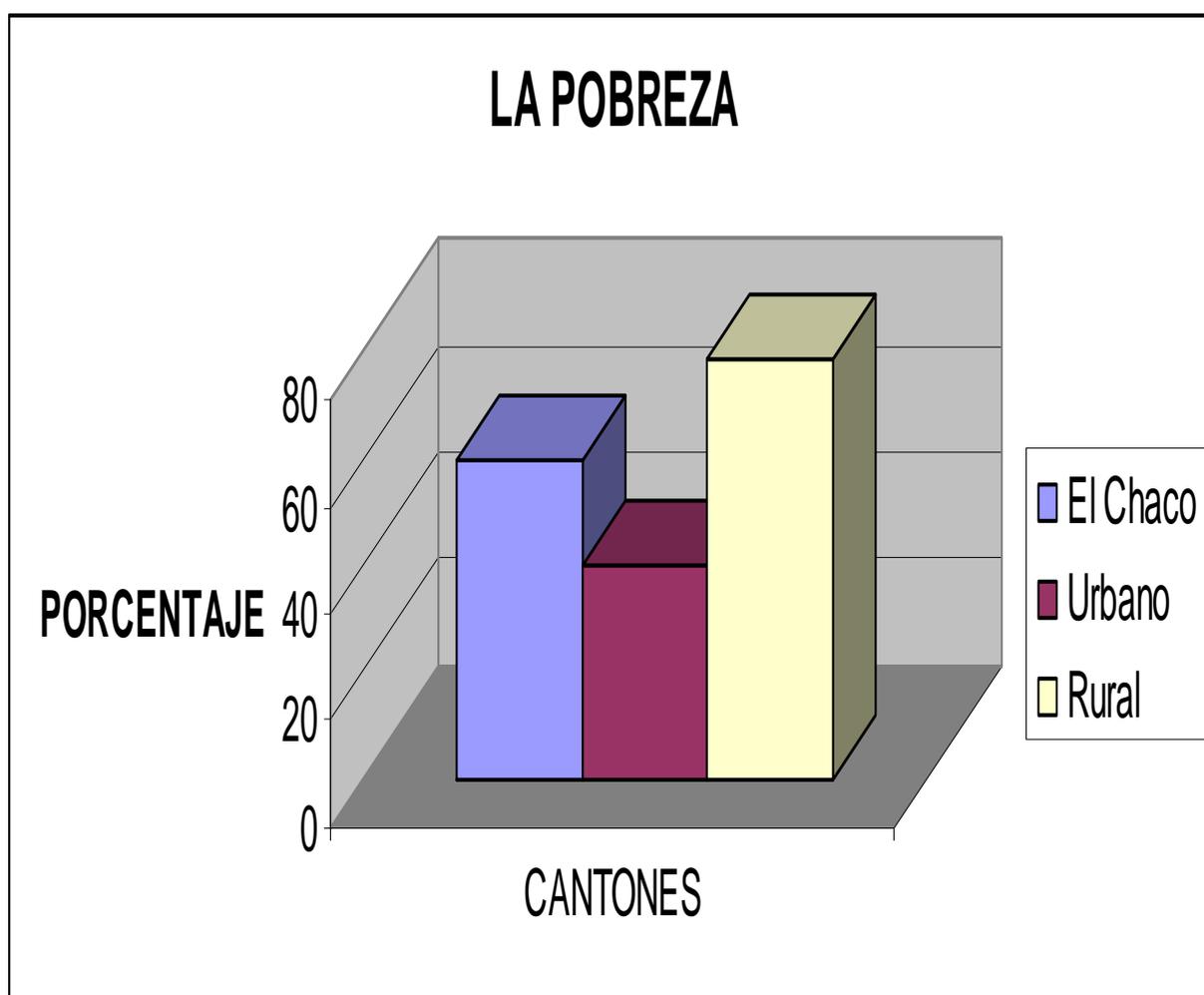
INDICADORES DE POBREZA Y VULNERABILIDAD SOCIAL

POBREZA

Por Necesidades Básicas Insatisfechas: 2001

| IDENTIFICACION | % |
|----------------|--------|
| País | 61,30 |
| Napo | 77,10 |
| El Chaco | 59,70 |
| Urbano | 40,00 |
| Rural | 78,600 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE



Anexo 7

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIAL

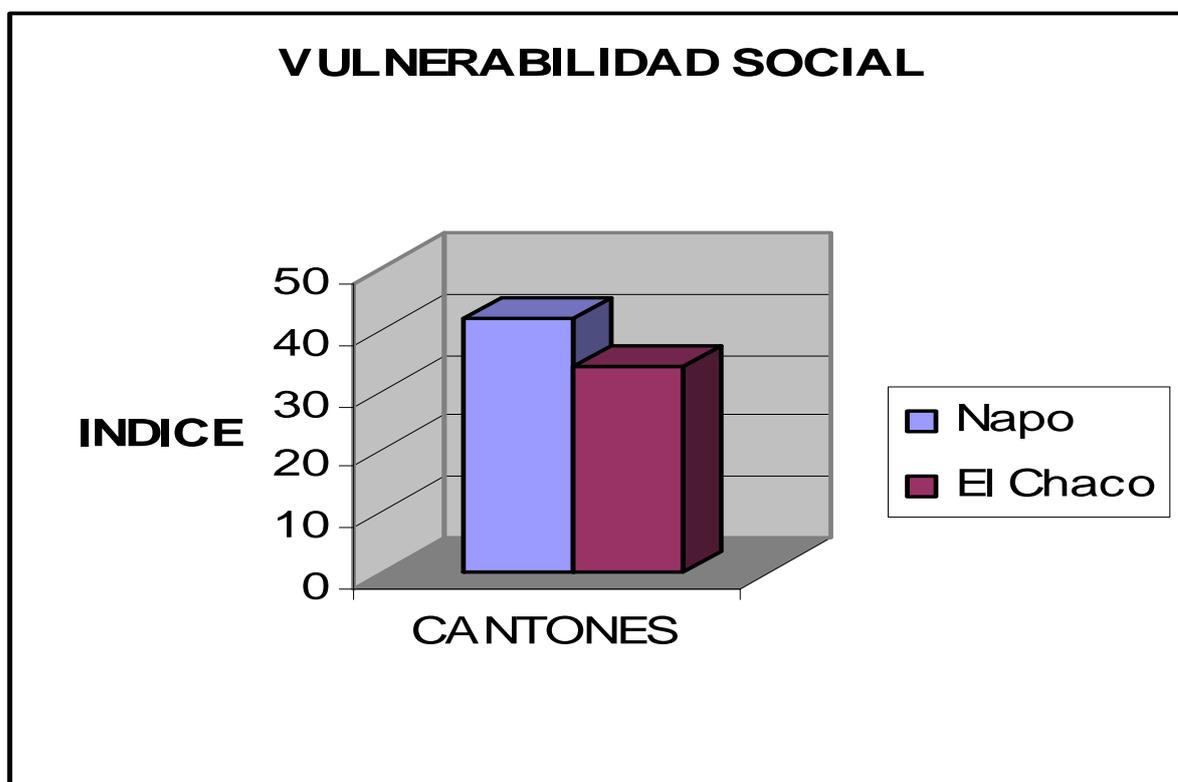
| IDENTIFICACIÓN | INDICE |
|----------------|--------|
| País | 32,70 |
| Napo | 41,70 |
| El Chaco | 34,00 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE

MIDE:

1. Número de analfabetos
2. Desnutrición crónica
3. Incidencia de la pobreza de consumo
4. Tasa de mortalidad infantil
5. Estimación de la población indígena y afroecuatoriana. (Etnicidad)

(Mayor valor: es mayor la vulnerabilidad social)



Anexo 8

INDICADORES DE ABASTECIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA

INDICE MULTIVARIADO DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA - IMIB - 2001

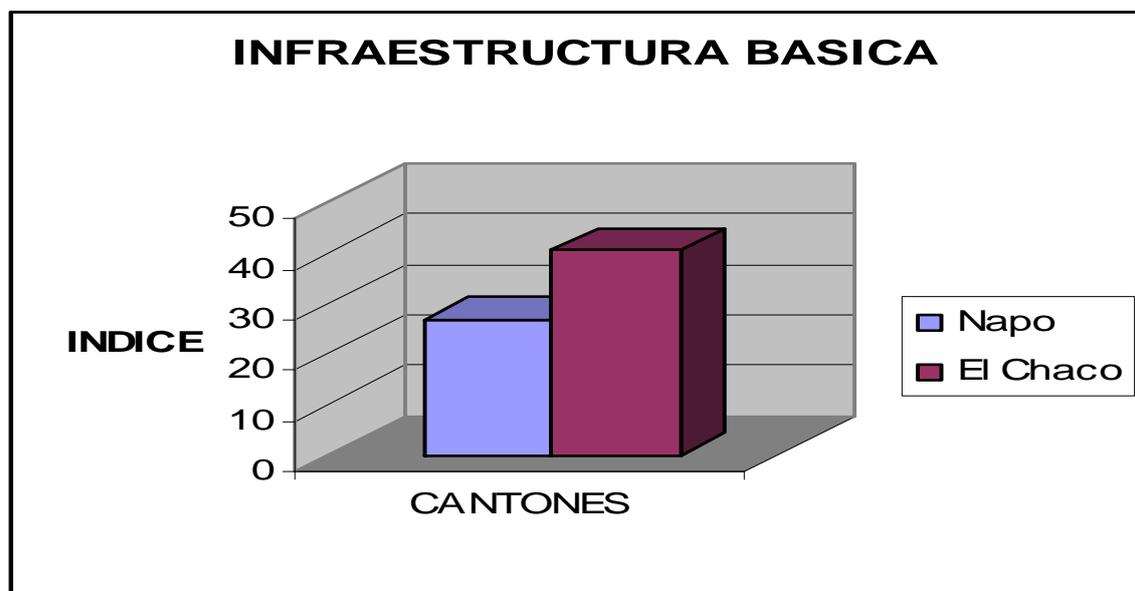
| IDENTIFICACIÓN | INDICE |
|----------------|--------|
| País | 63,10 |
| Napo | 26,80 |
| El Chaco | 40,60 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE

Promedio ponderado de:

- % de vivienda con agua (red pública)
- % de vivienda que cuentan con estructura de alcantarillado (red pública)
- % de viviendas que cuentan con recolección de basura (mediante carro recolector)
- % de vivienda que cuenta con servicio eléctrico (red pública)

Mayor valor: mayores condiciones; a menor valor: menor nivel de infraestructura básica.

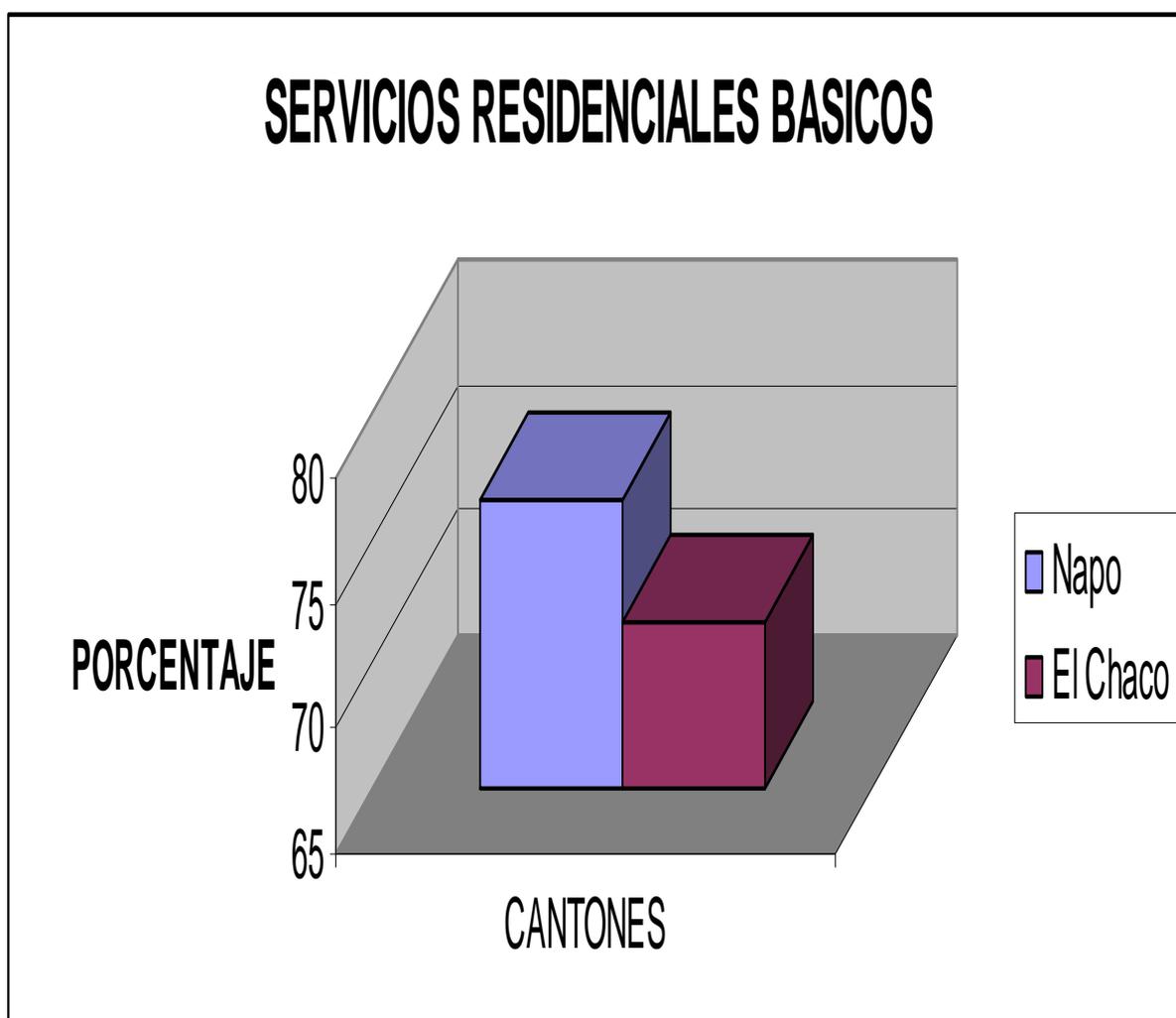


DÉFICIT DE SERVICIOS RESIDENCIALES BÁSICOS - 2001

| IDENTIFICACIÓN | % |
|----------------|-------|
| País | 63,10 |
| Napo | 76,50 |
| El Chaco | 71,60 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE

MIDE: El acceso a los servicios residenciales básicos, caracteriza a las viviendas que les falta uno o más de los servicios: agua corriente en la vivienda abastecida por red pública, conexión a la red pública de alcantarillado y suministro eléctrico.



Anexo 9

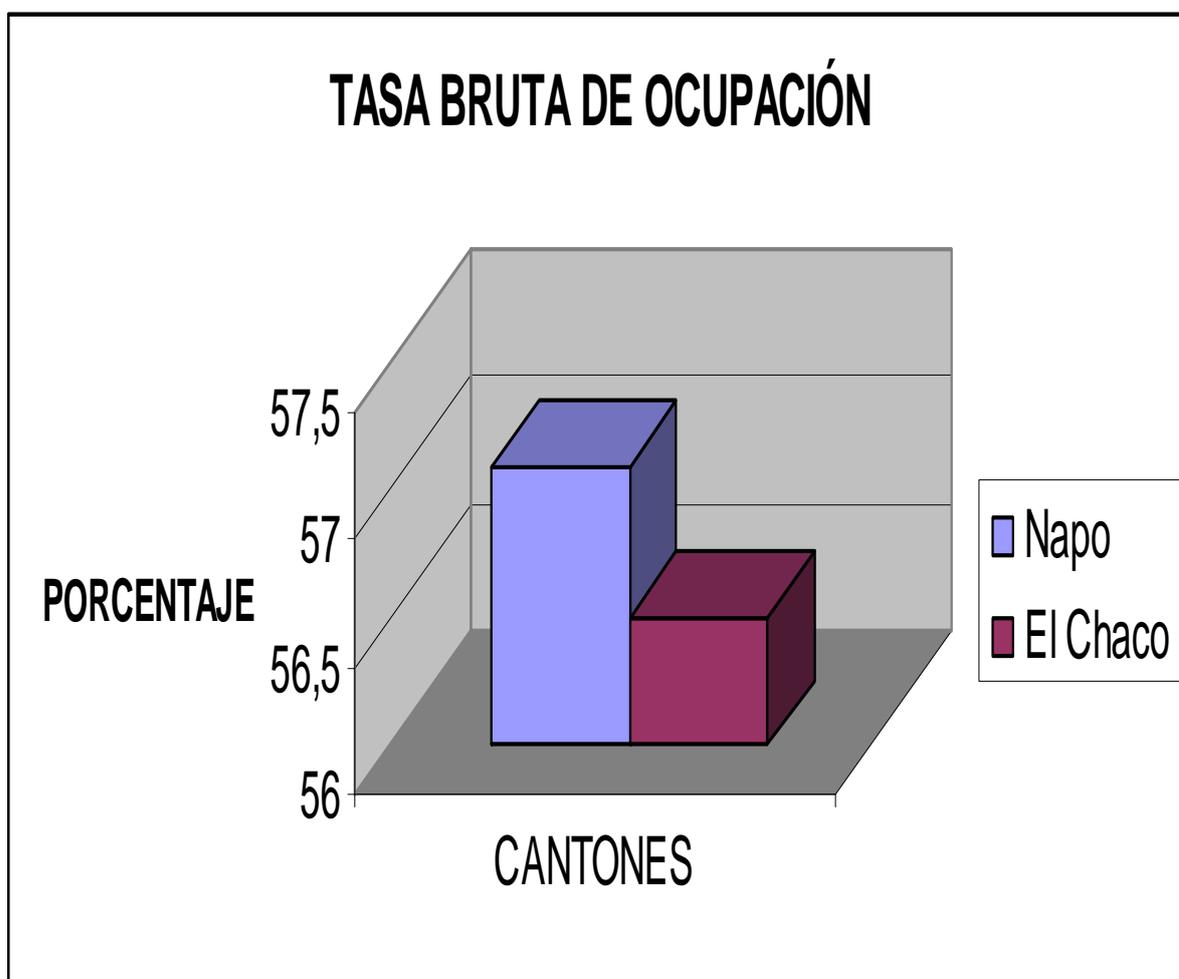
INDICADORES DE TASA BRUTA DE OCUPACIÓN

TASA BRUTA DE OCUPACIÓN – 2001

| IDENTIFICACION | % | OCUPADOS |
|----------------|-------|--------------|
| N | | |
| País | 49,70 | 4.431.378,00 |
| Napo | 57,10 | 29.533,00 |
| El Chaco | 56,50 | 2.401,00 |

Fuente: Censo de Población y Vivienda INEC
Elaboración SIISE

(Capacidad de generar empleo en un determinado momento).

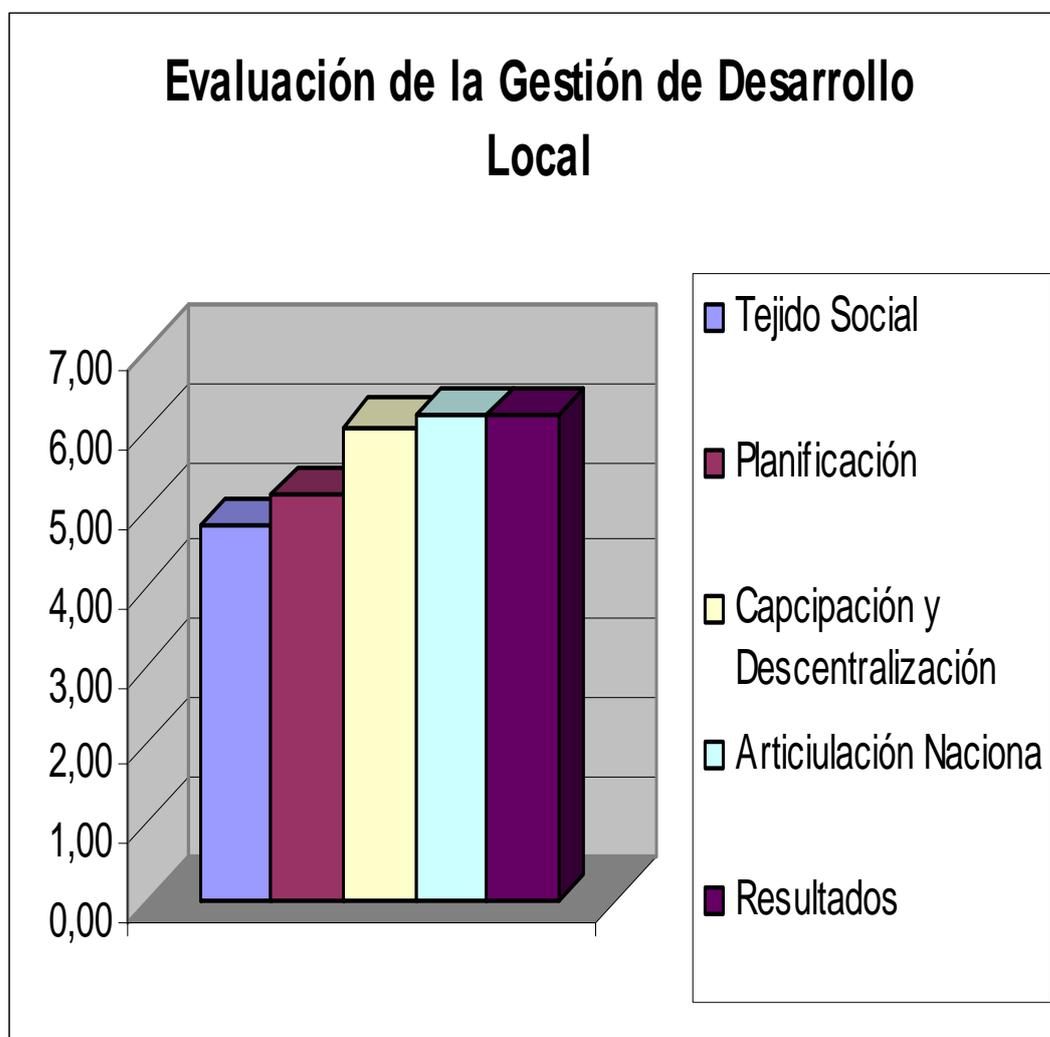


Anexo 10

ESTÁNDARES DE UN PROCESO DE DESARROLLO LOCAL DEL CANTON EL CHACO

| CONSOLIDACIÓN | PORCENTAJE |
|----------------------------------|------------|
| Tejido Social | 4,80 |
| Planificación | 5,20 |
| Capacitación y Descentralización | 6,06 |
| Articulación Nacional | 6,20 |
| Resultados | 6,20 |

Elaborado por: Patricia Bustos Lara



Anexo 11

ASOCIACIONES DEL CANTON EL CHACO 2.005

| No | NOMBRE DE LA ASOCIACIÓN | PRESIDENTE | LUGAR | SECRETARIA |
|----|---|------------------------|-------------|---------------|
| 1 | Asoc. Ganaderos de El Chaco | José Robles | Salado | |
| 2 | Asoc. Trabajadores San Pedro | Patricio Barrionuevo | San Pedro | |
| 3 | Asoc. Lácteos Interoceánica | Carlos Lara | Sardinas | |
| 4 | Asoc. San Pedro | Dr. Bolívar Rodríguez | San Pedro | |
| 5 | Asoc. Piscícola Asadora El Dorado | Pompeyo Chicaiza | El Chaco | |
| 6 | Asoc. Frutillera | Alfonso LLulluna | Sardinas | |
| 7 | Asoc. Cabrina | Mónica Chávez | Chontaloma | |
| 8 | Asoc. Damas | María Vega | El Chaco | |
| 9 | Asoc. Lácteo Gonzalo Díaz de Pineda | Mariano Pintag | G.D.P | |
| 10 | Asoc. San Marcos | Víctor Pillajo | San Marcos | |
| 11 | Asoc. Quesería del Valle | Miguel Erazo | El Chaco | |
| 12 | Asoc. "Cristo la Fuente de agua Viva" | Eduardo Ango | El Chaco | |
| 13 | Asoc. Agropecuario El Bombón | José Ricardo Viracucha | G.D.P | |
| 14 | Asoc. Agroartesanal "Tres Cruces" | Héctor Alquina | Tres Cruces | |
| 15 | Asoc. Agropecuaria "Amazónica" | Luis Pallasco | 26 de Mayo | |
| 16 | Asoc. Agropecuaria "Cascabel No.2" | Iván Cahuatijo | El Chaco | |
| 17 | Asoc. Agropecuaria "Corazón de Jesús" | Adita Calo | El Chaco | |
| 18 | Asoc. Agropecuaria "Interoceánica" | Carlos Lara | El Chaco | |
| 19 | Asoc. Agropecuaria "unión y Progreso" | Juan Torres | G.D.P. | |
| 20 | Asoc. Agropecuaria Trabajadores "Alto Coca" | Gilberto Morales | Salado | |
| 21 | Asoc. Artesanal "Sucursal El Cielo" | Rocío Ortega | El Chaco | |
| 22 | Asoc. Artesanal Conservas "26 de mayo" | José Yugcy | El Chaco | |
| 23 | Asoc. Caprina "Nueva Esperanza" | Ana Ordóñez | Chontaloma | |
| 24 | Asoc. Hombres Trabajadores "Chontaloma" | Miguel Guallimba | Chontaloma | |
| 25 | Asoc. Lácteos "Napolitana" | Dr. Carlos Díaz | El Chaco | |
| 26 | Asoc. Trabajadores Agrícolas "San Pedro" | Patricio Barrionuevo | San Pedro | |
| 27 | Asoc. Productos Lácteos "Linares" | Danilo Paillacho | El Chaco | |
| 28 | Asoc. Pecuaria Artesanal "El Sueño" | Celso Pardo | El Chaco | |
| 29 | Asoc. Las Macanas | Dr. Jorge Tipanluiza | El Chaco | |
| 30 | Centro Agrícola de "El Chaco" | Alfredo Toapanta | El Chaco | |
| 31 | Asoc. Amazónica | José Calva | Chontaloma | |
| 32 | Fundación "Juan Black" | Patricio Coro | El Chaco | |
| 33 | Fundación "La Cascada" | Mario Venegas | | |
| 34 | Fundación "Rumicocha" | Stalin de la Cruz | El Chaco | |
| 35 | Asoc. Flor de Mayo | Celso Rodríguez | Tres Cruces | |
| 36 | Asoc. Productores Agropecuarios Chontaloma | Gloria Ortega | Chontaloma | Carmen Flores |

QUESERIAS DEL CANTON EL CHACO 2.005

| NO. | NOMBRE | REPRESENTANTE | SECTOR |
|------------|--------------------------------------|--------------------------------|---------------|
| 1 | Quesería Valle del Quijos | Miguel Erazo | El Chaco |
| 2 | Quesería Napolitana | Carlos Díaz | |
| 3 | Quesería Los Ricos Lácteos del Valle | Patricio Balseca (propietario) | |
| 4 | Quesería La Hacienda | Nery Paillacho (propietario) | |
| 5 | Quesería Laurita | | |
| 6 | Quesería Interoceánica | Carlos Lara | |

ASOCIACIONES ARTESANALES 2.005

| NO. | NOMBRE | REPRESENTANTE | SECTOR |
|------------|---|----------------------|---------------|
| 1 | Asoc. Las Orquídeas | Matilde López | El Chaco |
| 2 | Asoc. Artesanos El Chaco | Luis Vargas | |
| 3 | Asoc. Artesanos de Oyacachi | | |
| 4 | Asoc. Grupo de la Promoción de la Mujer Hermana Lucia | Magali Arequipa | |
| 5 | Asoc. Nueva Esperanza | Mónica Chávez | |

ORGANIZACIONES FUNCIONALES DEL CANTON EL CHACO 2.005

| NO. | NOMBRE |
|------------|--|
| 1 | Cuerpo de Ingenieros del Ejercito |
| 2 | Petroecuador |
| 3 | Jefatura Política |
| 4 | Registrador de la Propiedad |
| 5 | Supervisión de Ecuación |
| 6 | Ministerio del Ambiente (Reserva Cayambe – Coca) |
| 7 | Centro Agrícola |
| 8 | Andinatel |
| 9 | Cooperativa de Ahorro y Crédito 16 de Enero |
| 10 | Sindicato de Choferes |
| 11 | Cooperativa de Transportes “Quijos (Interprovincial) |
| 12 | Compañía de Camionetas 30 de Agosto |
| 13 | Cooperativa de camionetas “Ciudad de El Chaco” |
| 14 | Cuerpo de Bomberos |
| 15 | Defensa Civil |
| 16 | Liga Deportiva Cantonal |
| 17 | Fundación Rumicocha |
| 18 | Fundación Juan Black |
| 19 | Hospital Corazón Inmaculada de María |
| 20 | Subcentro de Salud (M.S.P.) |
| 21 | Seguro Social Campesino |
| 22 | Escuela Pluridocentes (07) |
| 23 | Escuela Unidocentes (06) |
| 24 | Colegio Técnico “Quijos” |
| 25 | Unidad Educativa a Distancia de Napo |
| 26 | Universidad Técnica Particular de Loja |
| 27 | Politécnica Ecológica Amazónica |
| 28 | Asociaciones Productivas |
| 29 | Queserías Rurales |

ANEXO 12
ACTIVIDADES Y TIEMPO, SEGÚN FASE DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

| COMPONENTES DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA | ACTIVIDADES | TIEMPO |
|--|--|--|
| 1. Apertura y Diálogo | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Acercamiento a los actores, ▪ Explicación de la importancia sobre la planificación, sus objetivos y posibles logros ▪ Exposición de la metodológica ▪ Concreción de primeros acuerdos. | Tres días |
| 2. Línea Base | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Recopilación, procesamiento y análisis de información cuantitativa y cualitativa, de carácter primario y secundario.. ▪ Especificación de los principales potencialidades y problemas fundamentales. ▪ Elaboración del diagnóstico de la realidad. | Cuarenta y cinco días |
| 3. Plan Estratégico Participativo | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Análisis de las capacidades locales ▪ Definición de la visión estratégica ▪ Establecimiento de escenarios: alto, medio y bajo ▪ Determinación de las líneas y objetivos estratégicos de desarrollo. ▪ Identificación de los programas y proyectos en concordancia con las líneas y objetivos estratégicos. ▪ Presupuesto estimado del Plan. | Ciento veinte días |
| 4. Ejecución del Plan | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Formulación de programas y proyectos ▪ Elaboración de presupuestos participativos ▪ Ajustes y socialización de propuestas ▪ Implementación de proyectos acordes con el presupuesto participativo. ▪ Seguimiento a los programas y proyectos ▪ Comunicación y difusión | De acuerdo a los proyectos |
| 5. Monitoreo y Evaluación | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño de mecanismos e instrumentos de monitoreo ▪ Formulación de un sistema de evaluación e indicadores. ▪ Incorporación de ajustes y correctivos en el cumplimiento de las propuestas y acuerdos. ▪ Procesos de rendición de cuentas | Permanente. apartir del inicio de la ejecución del plan. |