

**Programa Paz y
Seguridad en las Américas**
Wilson Center-FLACSO Chile

FLACSO-Chile
Facultad Latinoamericana
de Ciencias Sociales

CLADDE
Centro Latinoamericano
de Defensa y Desarme



EL MERCOSUR DE LA DEFENSA

**Estudio Estratégico de América Latina y el Caribe
1996**

La publicación de este libro y la elaboración de las tendencias regionales, así como las estadísticas y algunos de los artículos aquí publicados, han sido realizadas gracias al apoyo de la Fundación John D. y Catherine T. Mac Arthur para el Proyecto Paz y Seguridad en las Américas, P&SA. Así también FLACSO-Chile ha contado con el apoyo de la Fundación Andrew Mellon. Este Anuario recoge los resultados de actividades conjuntas desarrolladas por el Área de Relaciones Internacionales y Militares de FLACSO-Chile y el Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme (CLADDE).

Las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

338
F 591m

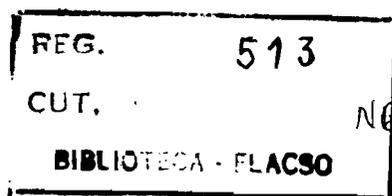
355
F572 FLACSO-Chile; CLADDE; P&SA. El MERCOSUR de la defensa.
Estudio estratégico de América Latina y el Caribe, 1996.
Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 1997.
224 p. cuadros, graf.
ISBN: 956-205-104-8

1. MERCOSUR 2. FUERZAS ARMADAS 3. POLITICA DE DEFENSA 4. DEMOCRACIA 5. GASTOS MILITARES
7. ANUARIO 8. AMÉRICA LATINA 9. CHILE 10. ARGENTINA
11. BRASIL 12. URUGUAY

© 1997, FLACSO-Chile - CLADDE. Inscripción N° 101.338. Prohibida su reproducción.
Editado por FLACSO-Chile, Área de Relaciones Internacionales y Militares.
Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa, Santiago, Chile.
Teléfonos: (562) 225 7357 - 225 6955 - 225 9938 Fax: (562) 225 4687

Casilla electrónica: riflacso@flacso.cl
FLACSO-Chile en el Web: <http://www.flacso.cl>

Coordinación banco de datos sobre seguridad regional: Paula Pardo
Coordinación editorial: Claudio Fuentes y Carlos Martín
Diagramación y producción gráfica: Claudia Gutiérrez
Diseño de portada: Osvaldo Aguiló, A.DOS
Impresión: LOM, Santiago de Chile



INDICE

INTRODUCCION

América Latina y el Caribe frente a la integración y la seguridad Francisco Rojas A. y Claudio Fuentes S.	5
I. TEMAS DE SEGURIDAD EN EL MERCOSUR	9
El control civil sobre las fuerzas armadas en los procesos de democratización. Redefinición teórico-conceptual para los casos sudamericanos Marcelo Fabián Sain	11
Un producto de la posguerra fría: la cooperación en seguridad. El caso argentino Rut Diamint	31
Brasil: rumbo a una política de defensa Domício Proença Júnior y Eugenio Diniz	43
Los militares en democracia. El caso chileno Francisco Rojas A.	55
Fuerzas armadas y democracia en Uruguay Claudio Fuentes S.	79
II. TENDENCIAS REGIONALES Y SUBREGIONALES DEL GASTO MILITAR	89
Latinoamérica es la región del mundo con menor gasto militar Rosendo Fraga	91
Tendencias regionales y subregionales del gasto militar Carlos Vergara	93
III. FUERZAS ARMADAS Y RELACIONES MILITARES: ESTADISTICAS Y CRONOLOGIAS DE SEGURIDAD	99
Argentina	101
Belice	107
Bolivia	111
Brasil	117
Chile	123
Colombia	129
Costa Rica	135
Cuba	139
Ecuador	145

El Salvador	151
Guatemala	155
Guyana	161
Haití	163
Honduras	167
Jamaica	173
México	177
Nicaragua	183
Panamá	187
Paraguay	191
Perú	197
República Dominicana	203
Surinam	207
Trinidad y Tobago	211
Uruguay	215
Venezuela	219

Tendencias regionales y subregionales del gasto militar

Carlos Vergara²

El gasto militar en el mundo

Si consideramos las cifras del gasto militar a nivel mundial, se puede afirmar con relativa certeza que los gastos militares han disminuido drásticamente en 1993 y 1994, continuando la tendencia que se viene dando desde 1987. No obstante, esta disminución se debe fundamentalmente a las restricciones en los países desarrollados. En ellos, a partir de 1987 se evidenció una reducción constante en dichos gastos, producto, en gran parte, a los acuerdos de limitación de armas entre las grandes potencias. En cambio en los países en desarrollo se aprecia una situación más variable, debido a que se produjo primero una tendencia a la baja a partir de 1984 hasta 1989. Posteriormente se evidenció un aumento (años 1990 a 1992), y una disminución considerable en 1993, para continuar bajando en 1994, año en que se registra el nivel más bajo de la década. (Cuadro N°1)

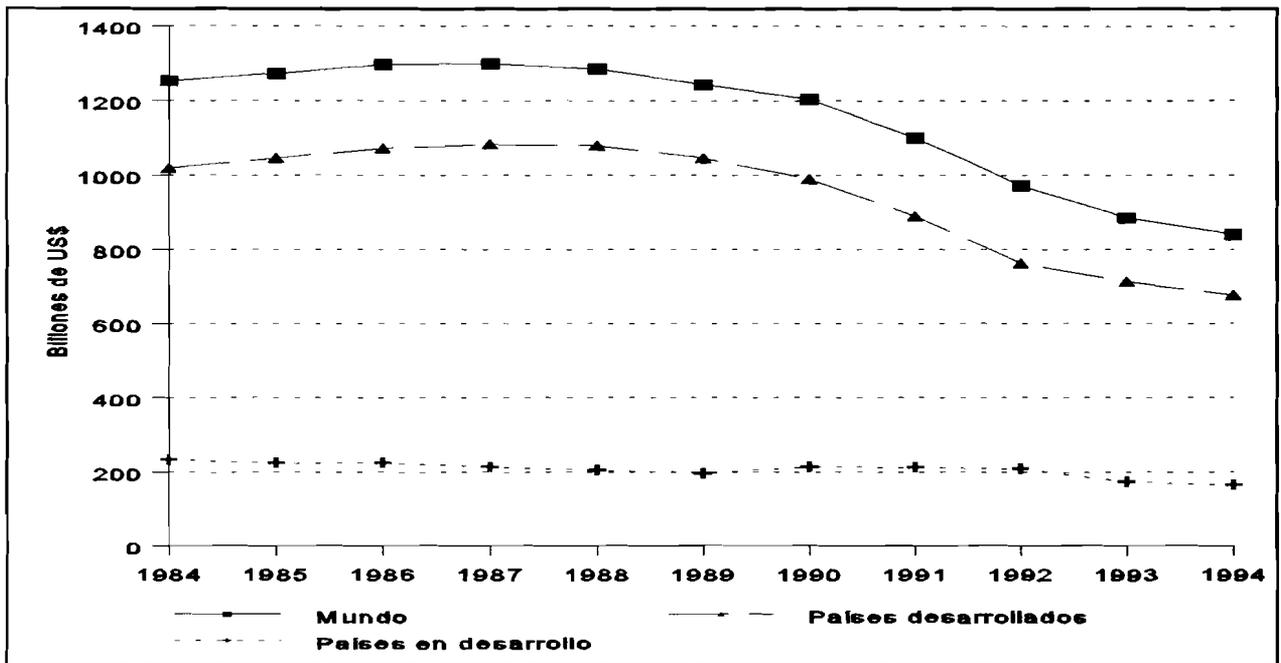
Cuadro N°1
Evolución del gasto militar mundial y
en América Latina, 1984-1994
En billones de US\$ de 1994

	Total mundo	Países desarrollados	Países en desarrollo	América Latina
1984	1251,8	1019,2	232,7	24,9
1985	1271,6	1046,5	225,1	22,6
1986	1297,0	1072,8	224,1	24,8
1987	1297,7	1083,4	214,2	23,3
1988	1284,8	1080,1	204,7	22,7
1989	1241,3	1045,4	195,8	22,6
1990	1203,3	989,1	214,3	22,2
1991	1101,1	888,5	212,7	19,9
1992	971,4	762,4	209,0	19,0
1993	884,9	712,3	172,6	19,1
1994	840,3	675,5	163,7	19,3

Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995**. Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

2 Documentalista del Centro de Documentación del Área de Relaciones Internacionales y Militares, FLACSO-Chile.

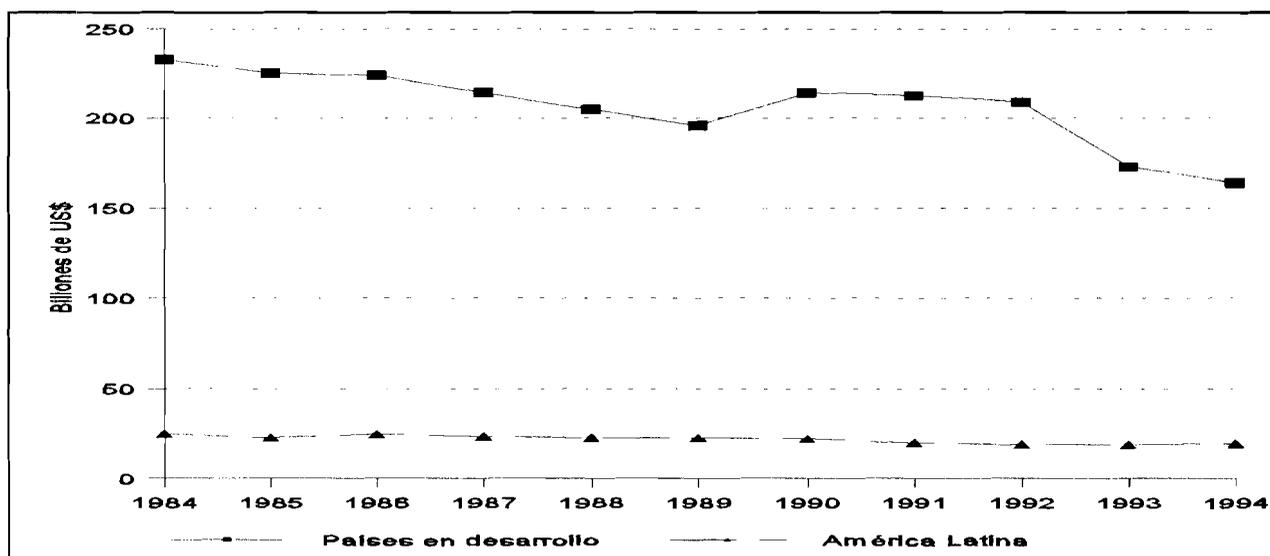
Gráfico N°1
Evolución del gasto militar mundial,
1984-1994



Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995.** Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

Desde otra perspectiva, en 1994 los países en desarrollo experimentaban menores gastos en defensa que el año 1984. Desde comienzos de la década de los 90, estas naciones continuaron reduciendo sus gastos. En este contexto América Latina aparece como una región distinta respecto a los demás regiones en desarrollo. En efecto, se trata de una de las pocas regiones no desarrolladas que, desde 1987, registró una tendencia a la reducción de sus gastos militares alcanzando en 1993 la suma de 19,1 billones de dólares. En 1994, la tendencia ha tenido una leve alza, la que no aparece como significativa. (Cuadro N°1)

Gráfico N°2
Evolución del gasto militar en los países en desarrollo
y en América Latina, 1984-1994



Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995.** Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

El gasto militar en América Latina

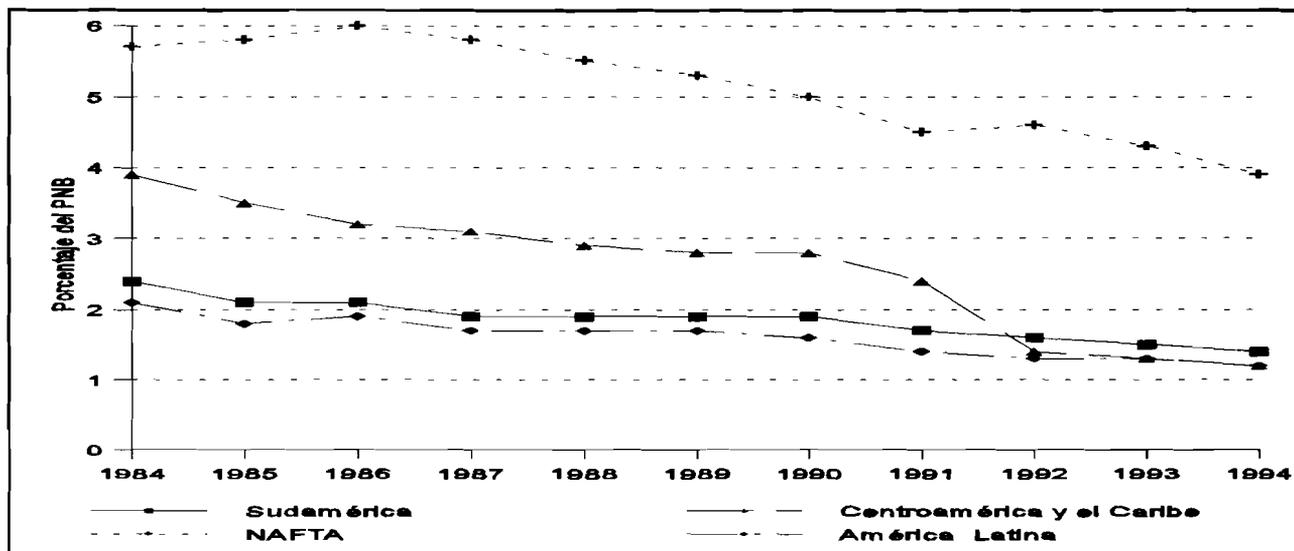
Si bien, el análisis general de las cifras en el caso latinoamericano considera una tendencia a la reducción de sus gastos militares, dichos montos también ocultan procesos diferenciados entre países y subregiones que necesariamente deben considerarse (Cuadro N°2). En Centroamérica se produjo un descenso brusco entre 1991 y 1992. Sudamérica manifiesta un comportamiento más o menos homogéneo.

Cuadro N°2
Evolución del gasto militar en las Américas, 1984-1994
 - según porcentaje del PNB -

	Sudamérica	Centroamérica y el Caribe	NAFTA	América Latina
1984	2,4	3,9	5,7	2,1
1985	2,1	3,5	5,8	1,8
1986	2,1	3,2	6,0	1,9
1987	1,9	3,1	5,8	1,7
1988	1,9	2,9	5,5	1,7
1989	1,9	2,8	5,3	1,7
1990	1,9	2,8	5,0	1,6
1991	1,7	2,4	4,5	1,4
1992	1,6	1,4	4,6	1,3
1993	1,5	1,3	4,3	1,3
1994	1,4	1,2	3,9	1,2

Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995.** Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

Gráfico N°3
Evolución del gasto militar en las Américas, 1984-1994



Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, *World Military Expenditures and Arms Transfers, 1994-1995*. Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

El gasto militar en países seleccionados

En el caso de América del Sur se aprecia una tendencia reduccionista que se estabiliza en el 1,9% del gasto militar en relación al PNB. En el año 1994 este porcentaje ha disminuido aún más, alcanzando la cifra de 1,4 %. En el análisis de algunos países se aprecian diferencias significativas. Argentina presenta una reducción significativa durante todo el período. Bolivia, en cambio, muestra una alza en los años 87 y 88, bajando considerablemente en la década de los noventa. Por su parte Brasil, ha tenido una homogeneidad en sus cifras desde 1987. Sin embargo en los últimos años se aprecia una leve disminución. En tanto, Chile, si bien sus cifras son un tanto elevadas en comparación con sus vecinos, ésta ha tenido una considerable baja en el año 1994, registrando un promedio de 1,9%, cifra similar a los de sus países en este mismo año. Paraguay es quizás la nación más estable en sus cifras, las que no han superado el 2.0%. Su mayor alza se produjo en 1992. En cambio, Uruguay ha experimentado en el último tiempo una alza considerable, ya que se encuentra por arriba de lo experimentado por los demás países analizados. Junto con Bolivia, son las dos naciones que han tenido una alza considerable en 1994, tendencia contraria a lo que se pronostica en la región, cuyo diagnóstico es de que estos países experimenten cada año disminuciones importantes.

Si consideramos otra medida que es la proporción del gasto militar respecto del gasto del gobierno central (GGC), observamos que las cifras son relativamente bajas en Brasil, y en Uruguay a partir de 1987. Argentina es el país que registra las cifras más altas al considerar esta medida. Chile, en tanto, aparece con una estabilidad en sus cifras durante los años estudiados, registrándose una baja en el año 1994. Podríamos establecer tres grupos de países, aquellos con un alto gasto militar en relación al gasto total del gobierno (Argentina), aquellos con un nivel intermedio (Chile, Bolivia y Paraguay) y los con un bajo gasto medido en estos términos (Brasil y Uruguay).

Cuadro N°3
Evolución del gasto militar en países seleccionados, 1984-1994
como porcentaje del PNB y GGC*

	Argentina		Bolivia		Brasil		Chile		Paraguay		Uruguay	
	PNB	GGC	PNB	GGC	PNB	GGC	PNB	GGC	PNB	GGC	PNB	GGC
1984	4,8	22,5	2,0	-	0,8	2,8	4,2	11,9	1,4	12,7	3,1	10,9
1985	3,8	12,4	-	-	0,8	2,1	4,0	11,4	1,1	11,9	2,9	10,6
1986	3,9	15,9	3,3	22,6	0,9	2,5	3,4	10,9	-	-	2,7	10,1
1987	2,6	14,9	4,5	33,5	1,0	2,1	4,1	14,3	1,1	11,0	2,0	7,7
1988	2,6	22,1	4,3	27,7	1,4	3,9	3,6	12,7	1,4	15,4	2,2	8,1
1989	2,6	45,0	3,6	21,5	1,5	3,8	3,0	14,3	1,4	15,5	2,5	8,7
1990	1,9	42,1	3,5	18,8	1,7	4,6	3,3	15,4	1,3	13,9	2,5	9,1
1991	1,3	26,0	2,6	14,0	1,3	4,9	3,1	14,0	1,7	14,3	2,2	7,8
1992	1,9	33,0	2,2	9,4	1,1	3,5	2,5	11,7	1,8	13,2	2,3	8,0
1993	1,7	24,8	2,4	9,4	1,2	-	2,3	10,6	1,4	10,7	2,0	5,6
1994	1,7	27,0	2,4	9,6	1,1	-	1,9	9,1	1,2	-	2,6	7,3

Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995.** Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

* Nota: PNB: Producto Nacional Bruto
GGC: Gasto del Gobierno Central

Contingentes militares en países seleccionados

Considerando la tasa "Fuerzas Armadas por mil habitantes", podemos comprobar que la tendencia regional se encuentra en una disminución de efectivos. Sin embargo, en algunos países como Chile y Bolivia se ve un aumento. Argentina, aparece con una disminución progresiva. A pesar de esta tendencia, el año 1994 aparece con un leve aumento. Brasil, es el país en que se aprecia mejor la tendencia de la disminución de efectivos. Su tendencia a la disminución ha sido constante desde 1990, desembocando en una caída significativa en el año 1994.

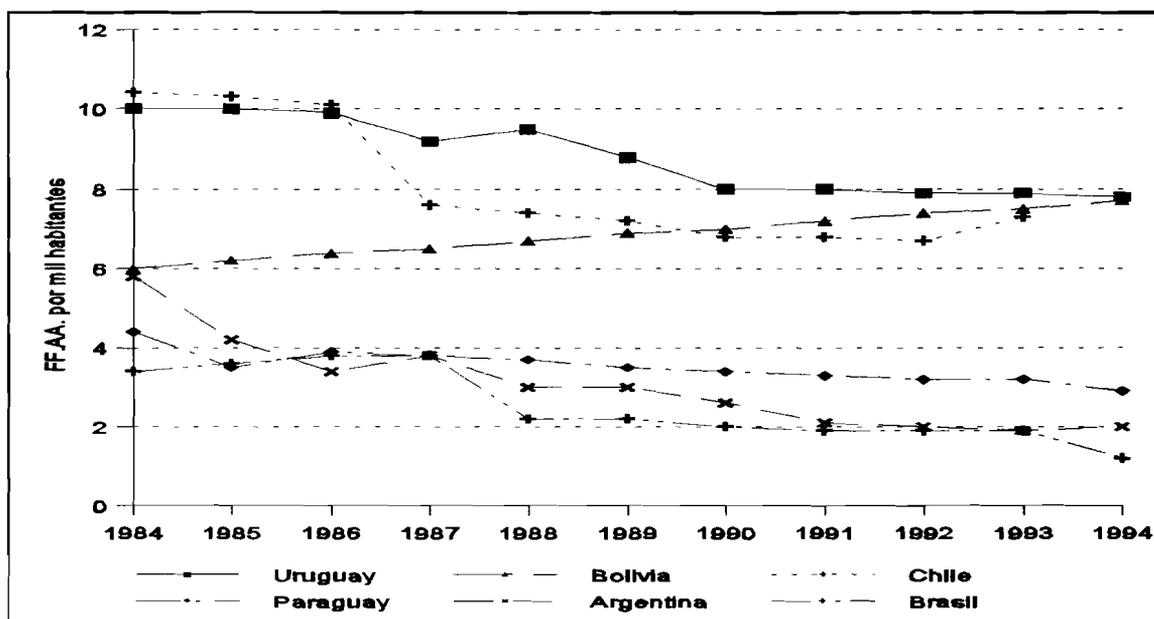
En términos comparativos, Bolivia, Chile y Uruguay presentan el mayor número de efectivos por cada mil habitantes. En un rango inferior se ubican Argentina, Brasil y Uruguay. Argentina es la que evidenció la reducción de efectivos mas notoria entre 1984 y 1994.

Cuadro N°4
FF.AA. en países seleccionados, 1984-1994
Total de FF.AA. y FF.AA. por mil habitantes

	Argentina		Bolivia		Brasil		Chile		Paraguay		Uruguay	
	Total FF.AA. (miles)	FF.AA. x 1000 hbtes.	Total FF.AA. (miles)	FF.AA. x 1000 hbtes.	Total FF.AA. (miles)	FF.AA. x 1000 hbtes.	Total FF.AA. (miles)	FF.AA. x 1000 hbtes.	Total FF.AA. (miles)	FF.AA. x 1000 hbtes.	Total FF.AA. (miles)	FF.AA. x 1000 hbtes.
1984	174	5,8	28	6,0	459	3,4	123	10,4	17	4,4	30	10,0
1985	129	4,2	28	6,2	496	3,6	124	10,3	14	3,5	30	10,0
1986	104	3,4	30	6,4	527	3,8	127	10,3	16	3,9	30	9,9
1987	118	3,8	30	6,5	541	3,8	127	10,1	16	3,8	28	9,2
1988	95	3,0	28	6,7	319	2,2	96	7,6	16	3,7	29	9,5
1989	95	3,0	30	6,9	319	2,2	95	7,4	16	3,5	27	8,8
1990	85	2,6	30	7,0	295	2,0	95	7,2	16	3,4	25	8,0
1991	70	2,1	33	7,2	295	1,9	90	6,8	16	3,3	25	8,0
1992	65	2,0	32	7,4	296	1,9	92	6,8	16	3,2	25	7,9
1993	65	1,9	32	7,5	296	1,9	92	6,7	16	3,2	25	7,9
1994	69	2,0	28	7,7	196	1,2	102	7,3	15	2,9	25	7,8

Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995.** Washington D.C., Estados Unidos, 1996.

Gráfico N°4
Ff.AA. en países seleccionados, 1984-1994



Fuente: Arms Control and Disarmament Agency, ACDA, **World Military Expenditures and Arms Transfers. 1994-1995.** Washington D.C., Estados Unidos, 1996.