

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO

Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme, CLADDE

Instituto de Investigaciones en Relaciones Internacionales, IPRI
Fundación Alexandre Guzmán

FLACSO Biblioteca

**CHILE Y BRASIL
DESAFIOS DE LA CUENCA DEL PACIFICO**

ESTUDIO ESTRATEGICO DE AMERICA LATINA
1994/1995

La publicación de este libro y la elaboración de las tendencias regionales, las estadísticas y algunos de los artículos aquí publicados, ha sido realizada gracias al apoyo de la Fundación John D. y Catherine T. MacArthur para el Proyecto Paz y Seguridad en las Américas. Así también FLACSO-Chile ha contado con el apoyo de la Fundación Andrew Mellon. Este Anuario recoge los resultados de actividades conjuntas desarrolladas por el Área de Relaciones Internacionales y Militares de FLACSO-Chile y la Fundación Alexandre Guzmán del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. Algunos trabajos corresponden a la red de investigadores del Centro Latinoamericano de Defensa y Desarme (CLADDE).

Las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que en ellos se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las Instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

FLACSO-Chile; CLADDE; IPRI, Fundación Alexandre Guzmán / Chile y Brasil Desafíos de la Cuenca del Pacífico. -- Santiago, Chile: 1995.
325 p.; graf., cuadros.--Estudio Estratégico de América Latina 1994-1995.

ISBN: 956-205-083-1

<1994-1995> <SEGURIDAD HEMISFERICA> <MEDIDAS DE CONFIANZA MUTUA>
<SEGURIDAD REGIONAL> <POLITICA DE DEFENSA> <RELACIONES ASIA PACIFICO>
<FUERZAS ARMADAS> <AMERICA LATINA> <BRASIL> <CHILE>
<CUENCA DEL PACIFICO>

355/C397ch

355
F 5194

Diseño de portada : Osvaldo Aguiló
Coordinación Banco de
Datos Seguridad Regional: Paula Pardo

Copyright FLACSO - CLADDE - IPRI, FUNDACION ALEXANDRE GUZMAN
FLACSO-Chile:

Leopoldo Urrutia 1950, Santiago
Fax: 562-225-4687, 562-274-1004
Tel: 225-7357, 225-6955

Producción editorial: M. Cristina de los Ríos

Inscripción N° 95.096
Impresión: AGD Impresores
Salvador Sanfuentes 2248
Santiago

Se terminó de imprimir en
diciembre de 1995

IMPRESO EN CHILE /PRINTED IN CHILE

INDICE

INTRODUCCION	i
I SEGURIDAD HEMISFERICA Y MEDIDAS DE CONFIANZA MUTUA	
REDEFINIENDO LA SEGURIDAD NACIONAL EN EL HEMISFERIO OCCIDENTAL: EL ROL DEL MULTILATERALISMO, Joseph S. Tulchin	3
ESQUEMAS DE SEGURIDAD REGIONAL: UNA PERSPECTIVA COMPARADA, David R. Mares	9
LA SEGURIDAD HEMISFERICA COOPERATIVA DE POST-GUERRA FRIA, Augusto Varas	25
AMERICA LATINA: CONCERTACION POLITICA Y SEGURIDAD REGIONAL, Francisco Rojas Aravena	65
NUEVAS PROPUESTAS DE SEGURIDAD EN AMERICA LATINA, Jaime Acuña Pimentel	85
A SEGURANÇA: EVOLUÇÃO DO CONCEITO, INTERAÇÕES COM MEDIDAS DE AQUISIÇÃO DA CONFIANÇA MUTUA E PROPOSTAS PARA A SEGURANÇA INTERNACIONAL NA AMERICA LATINA, Gen. Bda. Sylvio Lucas da Gama Imbuzeiro	93
NOVAS PROPOSTAS PARA A SEGURANCA NA AMERICA LATINA, René Armand Dreifuss	103
LA POLITICA DE DEFENSA DE CHILE EN EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD EN AMERICA LATINA, Gonzalo García Pino	107
LA VISION CHILENA EN EL ÁMBITO DE LA SEGURIDAD, Gral. Alejandro Medina Lois	113
II BRASIL Y CHILE FRENTE A ASIA-PACIFICO	
EL PESO DE LLEGAR TARDE: BRASIL FRENTE AL "MODELO ASIATICO", Gilson Schwartz	127
EL PACIFICO NORTE: UN DESAFIO PARA LAS DIPLOMACIAS BRASILEÑA Y CHILENA, Amaury Banhos Porto de Oliveira	137
ASIA DEL PACIFICO: PACIFICO NORTE VISION BRASILERA: EL ASPECTO DE SEGURIDAD, Claudia D-Angelo	147

LA POLITICA EXTERIOR CHILENA HACIA LA CUENCA DEL PACIFICO, Carlos Portales Cifuentes	153
PERSPECTIVAS ECONOMICAS DE LA CUENCA DEL PACIFICO NORTE: VISION DESDE CHILE, Roberto Mayorga L. y Wally Meza S.M.	169
EL CRECIENTE PAPEL ECONOMICO DE JAPON EN CHILE, María Elena Valenzuela y Augusto Varas	179
EL DESARROLLO ASIATICO Y SU IMPORTANCIA PARA CHILE, Leopoldo Durán Valdés	189
III TENDENCIAS REGIONALES Y SUBREGIONALES DEL GASTO MILITAR	199
IV FUERZAS ARMADAS Y RELACIONES MILITARES	
Argentina	209
Belice	215
Bolivia	219
Brasil	225
Chile	231
Colombia	237
Costa Rica	243
Cuba	247
Ecuador	251
El Salvador	255
Guatemala	259
Guyana	263
Haití	267
Honduras	273
Jamaica	277
México	281
Nicaragua	287
Panamá	291
Paraguay	295
Perú	299
República Dominicana	305
Surinam	309
Trinidad y Tobago	313
Uruguay	317
Venezuela	321

INTRODUCCION

AMERICA LATINA Y EL CARIBE AL FINALIZAR LA PRIMERA MITAD DE LOS AÑOS NOVENTA

Los enfrentamientos en el Alto Cenepa, aun sin un cauce de solución definitiva, pusieron nuevamente el tema de la seguridad en un lugar destacado de la agenda latinoamericana y hemisférica. Durante la reciente Cumbre de Miami, los jefes de Estado reiteraban que uno de los objetivos centrales en el hemisferio es preservar y fortalecer la comunidad democrática de las Américas. Ello reforzaría la paz en y entre las naciones. Esta guerra y los roces en la frontera colombo-venezolana demuestran que la democracia no es suficiente. Se requiere constituir un régimen de seguridad hemisférico que pueda prevenir conflictos, generando confianza. Ello será la base para la estabilidad en el ámbito de la seguridad y favorecerá el desarrollo de la interdependencia, el comercio y la integración económica. Alcanzar la meta señalada en Miami de conformar un *Area de Libre Comercio de las Américas a mas tardar en 2005* requiere avanzar en forma simultanea en una *Iniciativa para la Seguridad y la Cooperación en las Américas*.

El Plan de Acción diseñado en Miami estableció que el "objetivo consiste en fortalecer la confianza mutua que contribuye a la integración social y económica de nuestros pueblos". En este sentido se apoyan las acciones tendientes a asegurar el éxito de la Conferencia sobre el Fomento de la Confianza y la Seguridad, que se programó para noviembre de 1995 en Santiago, Chile. Los resultados alcanzados en esta reunión fueron un éxito. La Declaración de Santiago sobre Medidas de Fomento de la confianza y de la seguridad, estableció un listado de once medidas específicas y reconoció las características y los condicionantes del sistema global y regional.

La reunión de ministros de Defensa de Williamsburg marcó un hito en las relaciones de seguridad en el hemisferio. Este fue el primer encuentro de ministros de defensa del continente. Esta singularidad histórica, en sí misma le otorgó un significado a la reunión. La agenda analizada abordó tres aspectos principales: transparencia y medidas de confianza mutua; cooperación en defensa; y, democracia y las fuerzas armadas en el siglo XXI. De la reunión de Williamsburg emerge un concepto fundamental que apunta hacia la reafirmación democrática en el continente. Como característica fundante del sistema democrático se destaca la subordinación de las fuerzas armadas a los poderes constituidos. Lo más significativo para América Latina en el contexto de esta reunión fue reconocer un mayor espacio y oportunidad para incidir con su propio pensamiento en las definiciones políticas de Estados Unidos hacia el hemisferio. La posibilidad de asociación en el ámbito de la seguridad, aparece como una oportunidad abierta con el fin de la guerra fría. La opción multilateral cobra más fuerza. Generar un espacio para incidir en el diseño global, obligará a las democracias latinoamericanas a comunicarse de manera más adecuada sus propias percepciones y a concordar políticas que vayan más allá de lo vecinal.

Integración y cooperación: un proceso vulnerable

Las visiones de inicios de los años noventa tuvieron una fuerte carga de optimismo: la cooperación internacional se podría incrementar, la asociación se transformaría en el

principal instrumento de vinculación entre los estados. Sin embargo, la nueva realidad se mostró más compleja, surgieron condicionantes olvidados. Rivalidades étnicas y religiosas cobraron una intensidad e importancia desconocidas en más de medio siglo. El nacionalismo pareció ser la fuerza más perdurable e irrumpió de una manera determinante en el escenario internacional. El enfrentamiento bélico del Golfo Pérsico mostró que los conflictos podrían alcanzar una gran envergadura. La televisión, no obstante, no mostró los altos costos que esta guerra tecnológica conllevó. La guerra en Bosnia, menos tecnificada y sin el carácter de video-juego, muestra diariamente los horrores de la guerra y la incapacidad de los actores centrales, los que poseen un mayor poder, para articular políticas y resolver tensiones ancestrales.

En América Latina primaba un pensamiento que señalaba que la región era inmune a estas tendencias. Lamentablemente los hechos demuestran lo contrario. Dos ejemplos son suficientes, primero el surgimiento de la insurrección en el estado de Chiapas, México; y luego el conflicto y el enfrentamiento entre Ecuador y Perú. Estos hechos se aunan al mantenimiento de situaciones heredadas del período colonial y del período de guerra fría. Entre las primeras se encuentran la carencia de una delimitación plena e internacionalmente reconocida de las fronteras internacionales de los estados. En la herencia de la guerra fría se pueden mencionar la inestabilidad en el Caribe y el mantenimiento de situaciones de enfrentamiento en la región centroamericana.

Este conjunto de situaciones nos demuestran que las tendencias al enfrentamiento también tienen espacio en esta región. Las condiciones sociales, adicionalmente, pueden contribuir a instalar la tensión y el conflicto de manera estable en nuestra región.

Reafirmar la voluntad regional de solución pacífica de las controversias es hoy un requisito primordial. Generar mecanismos para prevenir conflictos e incrementar la confianza mutua corresponde a una etapa ineludible dados los nuevos hechos en la región. Los vínculos de asociación, integración e interdependencia sólo podrán consolidarse si se resuelven los temas históricos de relación: la delimitación de la frontera.

La seguridad hemisférica: una aspiración elusiva

En el ámbito de la seguridad no existe una iniciativa de magnitud equivalente a los esfuerzos en el área económica y comercial. Ello revela una importante carencia. La guerra en el Alto Cenepa evidenció la urgencia de abordar el tema.

Hasta inicios de 1995, la pobreza aparecía como el principal desafío interno de las sociedades latinoamericanas; y la marginación internacional el principal desafío externo. Ese cuadro cambió. La situación hoy es más difusa y compleja. A estos dos desafíos se suma la reinstalación de la desconfianza en un lugar privilegiado de la agenda. En un corto tiempo se entrecruzaron tensiones político-militares con crisis financieras y económicas. Esto ha generado una fuerte percepción de inestabilidad regional en las áreas claves. Algunas tendencias apuntan hacia un incremento de la desconfianza político estratégica, percepciones de amenaza a la seguridad territorial, incertidumbre económica, y la emergencia de profundas dificultades de gobernabilidad en las diversas subregiones de Latinoamérica.

La democracia no es suficiente garantía para evitar un enfrentamiento violento entre las naciones. Se requiere de un régimen internacional de seguridad que contenga mecanismos de prevención de conflictos e instrumentos de verificación y control de los acuerdos. El conflicto abierto entre Ecuador y Perú renovó con especial fuerza la necesidad de conformar un régimen de seguridad cooperativa en el hemisferio en el escenario de pos guerra fría.

América Latina puede perder en pocos días uno de sus mayores capitales: su paz interestatal. El escalamiento del conflicto surgido en el corazón de América del Sur genera incertidumbre más allá de la zona en litigio. El conflicto se transformó en una crisis internacional que posee implicancias hemisféricas. El sólo hecho que involucre como los países garantes del Protocolo de Río de Janeiro, a Argentina, Brasil, Chile y Estados Unidos - impone un nivel de atención y focalización diplomática que concentra los esfuerzos de los países mayores del hemisferio.

En la presente coyuntura constatamos la carencia de instrumentos internacionales aptos para prevenir conflictos. Los enfrentamientos armados ponen en tensión la vieja institucionalidad hemisférica. Esta no ha logrado reacomodarse a la nueva época. Sin un régimen internacional adecuado de prevención de conflictos y de fomento de la cooperación, los antagonismos se expresarán en crisis que pueden tener funestas consecuencias, no sólo para los Estados involucrados sino por su efecto de derrame para el conjunto de la región o subregión en la cual se encuentre inserto.

Conceptos como el de "seguridad cooperativa" pueden permitir generar nuevas orientaciones para la cooperación en materias de seguridad. La coordinación de políticas gubernamentales surgirá de la conformación de un marco conceptual común y de la aplicación efectivas de políticas que apunten a la cooperación.

Colocar las políticas cooperativas y asociativas en el centro de las opciones significa reconstituir la confianza básica. La confianza se encuentra sustentada en un activo intangible, que debe ser reforzado permanentemente. Su gran vulnerabilidad esta radicada en que basta un sólo hecho para que la pérdida de confianza se transforme en un proceso de desconfianza. En este sentido la confianza involucra un concepto prácticamente absoluto. Se incrementa en forma gradual pero se pierde en forma brusca. La reversión del proceso es acelerada. La lógica en los casos de reversión es de actuar antes de sufrir pérdidas o deterioros mayores. El proceso de seguimiento de la Cumbre de Miami debe hoy abordar este tema como un punto medular de la agenda. Constituir una base sólida de confianza para diseñar la institucionalidad de la seguridad pos guerra fría sólo será posible por medio de la cooperación en áreas específicas y temas concretos.

El Estudio Estratégico de América Latina 1994-1995, en su sección analítica, aborda dos temas fundamentales: en la primera parte, las visiones y perspectivas sobre seguridad hemisférica; en la segunda, el Asia Pacífico y los desafíos para la diplomacia brasileña y chilena. Los textos corresponden a seminarios internacionales realizados, tanto en Brasilia como en Santiago, para analizar estos temas. Estos encuentros fueron co-organizados por FLACSO-Chile y el Instituto de Investigaciones en Relaciones Internacionales de la Fundación Alexandre Guzmán, de la Secretaría de Relaciones Exteriores de Brasil.

En la sección correspondiente a la seguridad hemisférica se incluyen nueve trabajos. Joseph S. Tulchin analiza la redefinición de los conceptos de seguridad nacional en el contexto de posguerra fría y el rol del multilateralismo en la nueva situación internacional y hemisférica. David Mares, desde una perspectiva comparada, analiza los esquemas de seguridad regional. Destaca la experiencia latinoamericana en relación a otras áreas del mundo. Augusto Varas analiza las perspectivas de desarrollo de un régimen de seguridad hemisférico. Estudia las opciones de definición vinculadas a la seguridad hemisférica cooperativa. En su trabajo destaca un conjunto de recomendaciones de políticas que pueden contribuir a la estabilidad y la paz regional. Francisco Rojas Aravena analizó el rol que ha cumplido el Grupo de Río en lo referente a los temas de seguridad regional. En su trabajo evalúa los compromisos que el mecanismo de concertación política ha establecido en el ámbito de la seguridad. Jaime Acuña destaca las nuevas propuestas de seguridad en América Latina. El general Sylvio Lucas da Gama analiza la evolución del concepto de seguridad, las interrelaciones de éste con las medidas de confianza mutua en la perspectiva de la seguridad internacional y sus efectos en América Latina. René Dreifuss, por su parte, estudia las nuevas propuestas de seguridad para América Latina. Gonzalo García abordó la política de defensa de Chile en el contexto de la seguridad de América Latina. El general Alejandro Medina Lois desarrolló una visión chilena en el ámbito de la seguridad.

En la sección correspondiente al Asia Pacífico y los desafíos para la diplomacia brasileña y chilena, se incluyen siete trabajos. El primero, de Gilson Schwartz se refiere al impacto que tiene sobre Brasil el modelo asiático. Amaury Banhos Porto de Oliveira aborda su capítulo desde la perspectiva de el Pacífico Norte: un desafío para las diplomacias brasileña y chilena. Claudia D'Angelo describe la visión brasileña referida a los temas de seguridad y su vinculación con el Asia Pacífico. Carlos Portales analiza el desarrollo de la política exterior chilena hacia la Cuenca del Pacífico. Roberto Mayorga y Wally Meza analizan las perspectivas económicas de la Cuenca del Pacífico Norte. María Elena Valenzuela y Augusto Varas evalúan el papel económico de Japón en relación a Chile. Leopoldo Durán analiza el desarrollo asiático y destaca su importancia para Chile.

Las tendencias regionales y subregionales del gasto militar se analizan y describen en la segunda parte del Estudio Estratégico de América Latina 1994-1995. En la tercera parte se efectúa un recuento de la relación de fuerzas armadas y relaciones militares de los países latinoamericanos.

La producción del Estudio Estratégico de América Latina 1994-1995, ha sido posible gracias a la colaboración entre FLACSO-Chile y la Fundación Alexandre Guzmán de Itamaraty.

Francisco Rojas Aravena
Claudio Fuentes
Editores