

# **ALCA y CIUDADANIA**

## **Participación de la Sociedad Civil en los Procesos de Negociaciones Comerciales**

**Claudio Lara  
Coral Pey  
Editores**

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales    FLACSO-Chile  
Alianza Chilena por un Comercio Justo y Responsable-ACJR**

## ALCA y CIUDADANIA. Participación de la Sociedad Civil en los Procesos de Negociaciones Comerciales

Las opiniones que se presentan en este trabajo, así como los análisis e interpretaciones que en él se contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de FLACSO ni de las instituciones a las cuales se encuentran vinculados.

Ninguna parte de este libro/documento, incluido el diseño de portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin autorización de FLACSO.

338.98 Lara, Claudio; Pey, Coral, Eds.  
J37 Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales - Alianza  
Chilena por un Comercio Justo y Responsable.  
ALCA y ciudadanía: participación de la sociedad  
civil en los procesos de negociaciones comerciales.  
Santiago, Chile: FLACSO-Chile, 2000.  
134p. Nueva Serie FLACSO  
ISBN: 956-205-153-6

INTEGRACION ECONOMICA / RELACIONES COMERCIALES  
/ CONVENIO COMERCIALES / ALCA / ACUERDO DE LIBRE  
COMERCIO / EMPRESARIOS / CHILE / AMERICA LATINA

Inscripción N° 119.316, Prohibida su reproducción.

© 2000, FLACSO-Chile.

Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa.

Teléfonos: (562) 225 7357 - 225 6955 Fax: (562) 274 1004

Casilla Electrónica: [flasco@flasco.cl](mailto:flasco@flasco.cl)

FLACSO-Chile en Internet: <http://www.flasco.cl>

Alianza Chilena por un Comercio Justo y responsable - ACJR

Teléfonos: (562) 341 6597 - 364 1738 Fax: (562)223 4522

Casilla Elcetrónica: [alianzajc@ctcinternet.cl](mailto:alianzajc@ctcinternet.cl)

ACJR en Internet: <http://www.members.tripod.com/redchile> o <http://www.comerciojusto.terra.cl>

Producción Editorial: Marcela Zamorano, FLACSO-Chile

Diagramación interior: Marcela Contreras, FLACSO-Chile

Diseño de portada: Juan Pablo Gómez, A•Dos Diseñadores

Impresión: LOM Ediciones

# INDICE

PRESENTACION .....	5
INTRODUCCION .....	7
INAUGURACION .....	9
Alianza Chilena por un Comercio Justo y Responsable .....	9
Heraldo Muñoz .....	11
Presentación general sobre el ALCA: los principios, objetivos, etapas y negociación del ALCA .....	15
Osvaldo Rosales .....	15
Bernardo Reyes .....	22
Grupo de Negociación de Inversiones .....	27
Ana Novik .....	27
Manuel Hidalgo .....	32
Dorval Brunelle .....	36
Presentación del Grupo de Negociación sobre Servicios .....	39
Francisco Prieto .....	39
Claudio Lara .....	45
Presentación del Grupo de Negociación sobre Acceso a Mercados .....	49
Andrés Rebolledo .....	49
Francoise Wautiez .....	54
Hugo Fazio .....	58
Presentación del Grupo de Negociación sobre Compras Públicas .....	63
Eliel Hasson .....	63
Luis Hidalgo .....	70
Presentación del Grupo de Negociación sobre Agricultura .....	75
Sergio Ramos .....	75
Oscar Torres .....	80

Presentación sobre el Comité de las pequeñas economías .....	85
Alicia Frohmann .....	85
Jacobo Schatan .....	89

Comité de Representantes para la Sociedad Civil .....	93
Alicia Frohmann .....	93
Diego Carrasco .....	97

#### ANEXO 1

Al ALCA por dentro: Estudios de grupos de negociación y comités consultivos, desde la perspectiva del gobierno y de la sociedad civil. Construcción de cuadros: Coral Pey, Claudio Lara .....	103
--	-----

#### ANEXO 2

Cuadros sobre comercio hemisférico y ALCA. Compilador: Dante Donoso .....	115
--	-----

#### ANEXO3

Cuadros sobre comercio: Chile y el ALCA. Fuente: Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, DIRECON, Cancillería de Chile .....	123
---	-----

## Bernardo Reyes<sup>2</sup>

El adelantamiento de las negociaciones del ALCA, antes anunciado por el Señor Rosales, coloca un enorme desafío a las organizaciones de la sociedad civil, en cuanto su participación. Este es el motivo del seminario, ya que la Sociedad Civil es un actor que no ha sido parte de las negociaciones del ALCA, entrando de manera tardía al proceso y por ello con menos recursos humanos, capacidades analíticas, información y, por supuesto, con una mayor dificultad para poder plantear claramente las propuestas y las preocupaciones en torno a algunos aspectos centrales.

Uno de los temas que la sociedad civil ha venido presentando, desde la reunión de Toronto, es la necesaria transparencia en estos procesos. La equidad en el acceso a la información y en generar capacidad analítica son aspectos centrales si efectivamente los gobiernos, pretenden que la sociedad civil haga propuestas.

Otro aspecto necesario, es compartir e informar los impactos de los acuerdos que Chile ha firmado con otros países en materia comercial, especialmente las implicancias en materia laboral, social, cultural y ambiental.

Lo anterior es central, ya que el comercio y las inversiones afectan una gama enorme de las actividades humanas. Probablemente transforman el territorio nacional más que ningún otro proceso. Por ello, la sociedad civil no puede estar ausente de estos acuerdos.

Actualmente, vemos como en distintos puntos del territorio nacional se generan cambios y conflictos sociales, socio-ambientales o étnicos, producto de la expansión de la actividad económica. Me refiero, por ejemplo, a Lumaco, a Ralco o a los productores de vino del Valle de Itata, que en respuesta a una intensificación de las inversiones y de procesos productivos, reaccionan para defender sus economías locales y regionales, sino simplemente para defender la autonomía y el derecho a tomar decisiones frente a procesos que están fuera de su alcance o que son decisiones externas.

Para el Instituto de Ecología Política, es muy importante avanzar en cómo enfrentar los acuerdos comerciales pendientes. Por ejemplo, en Chile, el tema

<sup>2</sup> Instituto de Ecología Política - ACJR.

laboral es un acuerdo pendiente. También lo es, el derecho a la igualdad de oportunidades para las mujeres. En nuestro país, está comprobado que una mujer profesional recibe un salario inferior al que recibe un hombre al ocupar los mismos puestos de trabajo; la diferencia oscila en aproximadamente un 45%. El conflicto territorial existente con los pueblos indígenas constituye otra deuda pendiente, éste además crea serios problemas para el desarrollo de estos pueblos y genera barreras en sus relaciones con los gobiernos regionales. No sólo es un problema con el pueblo mapuche sino también con los aymarás. De no resolverse lo anterior, estos problemas se verán agudizados por el proceso de liberalización comercial, que atraerá más inversiones hacia la economía nacional, pero sin haber resuelto los conflictos internos.

La propuesta de crear un Foro Social de la Integración surge como respuesta a una demanda ciudadana y a la necesidad de democratizar el debate sobre la integración, más allá de las prioridades que pongan los actores del comercio y de las inversiones, empresarios, productores y consumidores.

En este campo hay un amplio debate que genera mucha participación y que puede garantizar modificaciones en el texto del ALCA que otorguen un nivel de protección adecuado a los consumidores. Por ejemplo, frente a la producción con base en organismos transgénicos.

Finalmente, queda pendiente si la sociedad civil en el diálogo con el gobierno puede plantear sus preocupaciones en torno a un mito que el instituto pudo constatar, a partir de un análisis el Programa de Economía del Trabajo y Chile Sustentable del sector minero y que señala dicho sector en el que ha concentrado las inversiones extranjeras en los últimos diez años, que no ha generado el nivel de empleo que se estimaba al inicio de los proyectos mineros. Por el contrario, ha habido una contracción del empleo en el sector, el que ha disminuido casi un 20%. Esto quiere decir que las inversiones se acumulan en los sectores no generadores de empleo.

Otro tema importante, es el de la calidad del empleo. Muchas expectativas se han generado con la actividad minera para obtener empleos de alta calidad y estabilidad. Sin embargo, estudios recientes señalan que éste es otro mito, ya que más del 38% de los trabajadores mineros no tienen contratos adecuados o están sujetos a subcontratación por períodos breves y extensas jornadas que

afectan gravemente su salud.

Existen numerosos temas pendientes. Por eso preocupa si existen los mecanismos para que efectivamente este gobierno u otros de la región, puedan asumir el creciente costo ambiental de la intensa extracción de recursos naturales en el territorio. En este proceso se produce el traspaso de externalidades hacia la población, cuando las empresas no asumen los costos ambientales. En Chile, por ejemplo, prácticamente todas las pesquerías se encuentran colapsadas, inclusive aquéllas que eran impensables que fueran afectadas, como la del jurel. Esto tiene un grave impacto en los grandes creadores de empleo en Chile, que son las cientos de caletas de pescadores artesanales a lo largo del litoral chileno. En torno al libre comercio crecerá la presión -como ya está ocurriendo- de pesqueras extranjeras, tales como la española o la canadiense, por usar nuestras costas. Entonces, cabe la pregunta de cuál es el diálogo que permitiría exigir que la soberanía nacional esté convenientemente resguardada. Chile suscribió un acuerdo de protección de las 200 millas, de las cuales escasa y malamente ha podido proteger 7, en las cuales teóricamente no debieran pescar las grandes embarcaciones industriales.

Los grandes creadores de empleo en Chile son la pequeña, la micro y la mediana industria. La gran industria no crea empleo de manera significativa. ¿Cuáles serán las salvaguardas que se crearán dentro del programa de acuerdos comerciales que garanticen la protección a quienes generan más empleo?

Se plantea como desafío el tema de la seguridad. Hay varios aspectos vinculados a la seguridad, tal como lo señalara el Subsecretario de Relaciones Exteriores Heraldo Muñoz, como el de la soberanía y la reconceptualización de ésta en un país como Chile. Si un frente de mal tiempo llega a Santiago, la ciudad prácticamente colapsa. Los treinta mil o más chilenos expuestos a la intemperie o albergados en escuelas, nos señalan la enorme inseguridad ecológica que crece, en otros ámbitos, como la acumulación de residuos tóxicos en la minería, producto de la acumulación de desechos en los ríos; inseguridad que aumenta con la falta de regulación de las condiciones laborales que existen en Chile.

Sería adecuado que hubiera un debate sobre todos estos temas, con grupos de trabajo, que pudieran ir acotando aquellas áreas que son de preocupación central para la sociedad civil en este proceso. Es de suma importancia que el go-

bierno esté abierto a estos diálogos, que la información sea fluida y efectivamente se pueda constituir un Foro Social de Integración con miembros de la sociedad civil y representantes del gobierno, de tal forma de que exista una secuencia y un ordenamiento de este proceso de participación, que garantice a la ciudadanía ser oída y considerada para que pueda cumplir una función vinculante.

Oír es importante, pero más relevante es que las propuestas de la sociedad civil sean consideradas en la redacción de los documentos de integración, que sobrepasa las dimensiones comerciales y financieras, ya que considera también aspectos sociales, económicos, laborales y ambientales.

No se puede postergar el tratamiento de estos temas, ya que el ALCA junto con el MERCOSUR, son acuerdos en los que se concentra el esfuerzo del Estado.