

GLOBALIZACIÓN, AMÉRICA LATINA y LA DIPLOMACIA DE CUMBRES

**Francisco Rojas Aravena
Editor**

FLACSO-Chile

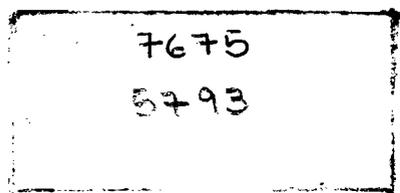
GLOBALIZACIÓN, AMÉRICA LATINA y LA DIPLOMACIA DE CUMBRES

La publicación de este libro corresponde a un esfuerzo de cooperación académica entre el Latin American and Caribbean Center de Florida International University y FLACSO-Chile.

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO-Chile, conjuntamente con el Latin American and Caribbean Center de la Universidad Internacional de la Florida, LACC-FIU, nos propusimos desarrollar una serie de actividades tendientes a sistematizar conocimientos y recomendaciones de política en torno a la II Cumbre de las Américas, en el contexto de la globalización y de la proyección de políticas de cooperación hemisférica. Este libro expresa los resultados de una de dichas actividades.

Las opiniones que en los artículos se presentan, así como los análisis e interpretaciones que ellos contienen, son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de las Instituciones con las cuales estos se encuentran relacionados.

Ninguna parte de este libro, incluido el diseño de portada, puede ser reproducida, transmitida o almacenada de manera alguna ni por algún medio, ya sea electrónico, mecánico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin la autorización de FLACSO-Chile.



338
G51a

327 Rojas Aravena, Francisco, ed.

R741 Globalización, América Latina y la Diplomacia de Cumbres. Santiago, Chile:

FLACSO-Chile, 1998

572 p.

ISBN: 956-205-123-4

1. GLOBALIZACIÓN 2. INTEGRACIÓN REGIONAL 3. CUMBRE DE LAS AMÉRICAS 4. EQUIDAD SOCIAL 5. COOPERACIÓN ECONÓMICA 6. MERCOSUR 7. ALCA 8. AMÉRICA LATINA 9. CARIBE

• 1998, FLACSO-Chile. Inscripción N° 106.233. Prohibida su reproducción.

Editado por FLACSO-Chile, Area de Relaciones Internacionales y Militares.

Leopoldo Urrutia 1950, Ñuñoa. Teléfonos: (562) 225 7357-2259938 - 2256955 Fax:

(562) 225 4687

<http://www.flacso.cl>

Producción Editorial: Ana María Muñoz y Marcela Zamorano, FLACSO-Chile

Diagramación interior: Claudia Gutiérrez G., FLACSO-Chile

Traductores: Jennifer Metcalfe, Oneide Queiroz y Cristián Silva

Diseño de portada: Aguiló Hnos.

Impresión: LOM Ediciones

ÍNDICE

PRESENTACIÓN

<i>Francisco Rojas Aravena y Mark B. Rosenberg</i>	9
--	---

INTRODUCCIÓN

Globalización y orden internacional, <i>Francisco Rojas</i>	13
Intervención Ministro de Relaciones Exteriores de Chile, <i>José Miguel Insulza</i>	29
Intervención Ministro de Relaciones Exteriores de Perú, <i>Eduardo Ferrero Costa</i>	39

PRIMERA PARTE

GLOBALIZACIÓN Y AMÉRICA LATINA: IMPACTOS EN LA CONCERTACIÓN REGIONAL

El fenómeno de la globalización, <i>Gabriel Valdés S.</i>	49
La dinámica del cambio, <i>Luciano Tomassini</i>	55

El Proceso de Globalización

Globalización y su impacto en las economías y el comercio, <i>José Antonio Ocampo</i>	65
Las instituciones latinoamericanas y el cambio global, <i>Hugo Palma</i>	81
Globalización, integración regional y equidad social en América Latina. <i>Rolando Franco y Armando Di Filippo</i>	87
Globalización y orden político, <i>Carlos Pérez-Llana</i>	103
Democracia, equidad y globalización: del consenso de Washington al consenso del sur, ... ¿y más allá?, <i>William Smith</i>	111

Globalización Económica

MERCOSUR y las alternativas al orden mundial, <i>Helio Jaguaribe</i>	127
Políticas públicas y la globalización económica, <i>Ricardo Ffrench-Davis</i>	151
Integración regional y globalización: del NAFTA al ALCA, <i>Mark B. Rosenberg</i>	165

Regionalismo, multilateralismo y coordinación en la integración económica, <i>Rafael Uriola y Andrés Rebolledo</i>	179
--	-----

SEGUNDA PARTE

HACIA UNA COMUNIDAD HEMISFÉRICA: LA SEGUNDA CUMBRE DE LAS AMÉRICAS

Intervención Secretario General de la Cumbre, <i>Juan Martabit</i>	187
Intervención Secretario General de la Organización de Estados Americanos, <i>Cesar Gaviria</i>	193

Institucionalidad Hemisférica

Diplomacia de Cumbres: El multilateralismo emergente del siglo XXI, <i>Paz Milet y Francisco Rojas Aravena</i>	201
El Aporte de la Cumbre de las Américas para el Desarrollo Sostenible a la construcción de una comunidad hemisférica, <i>Antonio Aranibar</i>	233
Concertación regional en América Latina. Opciones tradicionales y nuevas alternativas, <i>Gladys Lechini</i>	243
La Cumbre y la institucionalidad hemisférica, <i>Joseph S. Tulchin</i>	255
Construyendo la institucionalidad hemisférica, <i>Alberto Van Klaveren</i>	259
El Proceso de la Cumbre de las Américas en perspectiva: cambio global, normas regionales y capacidad estatal. <i>Jeffrey Stark</i>	265

Democracia, Pobreza y Discriminación

Transición a la democracia: el caso de El Salvador, <i>Héctor Dada</i>	289
Integración económica: preservación y fortalecimiento de la democracia y derechos humanos, <i>Carlos López Dawson</i>	295
Visiones de exclusión social en Centroamérica, <i>Carlos Sojo</i>	303

Comercio e integración

América Latina frente a la globalización: algunos retos para el regionalismo económico, <i>Alcides Costa Vaz</i>	317
--	-----

Las potencias medias latinoamericanas recién industrializadas frente al ALCA: Brasil y México, <i>Ricardo Ubiraci Sennes</i>	327
La II Cumbre de las Américas. Una visión paraguaya sobre la compatibilización ALCA-MERCOSUR, <i>Hugo Saguier Caballero</i>	357

a) Perspectivas Chilenas

Chile, integración y libre comercio, <i>Héctor Casanueva</i>	365
Política de comercio internacional de Chile: las relaciones en el hemisferio, <i>Juan Gabriel Valdés</i>	371

Expo-Cumbre

Expo Cumbre: Un sueño americano, <i>Arturo Navarro Ceardi</i>	385
--	-----

Educación

Oportunidades y obstáculos para el cumplimiento de las recomendaciones de la Cumbre, <i>Daniel Filmus</i>	405
La segunda Cumbre de las Américas y la educación, <i>Jeffrey Puryear</i>	415
La apuesta educativa en América Latina, <i>Ernesto Ottone</i>	419
La Educación en la Cumbre de las Américas, <i>Marcela Gajardo y Ana María de Andraca</i>	425

Cuba, la Cumbre y el ALCA

El desafío social de la globalización y la integración regional en América Latina y el Caribe, <i>Carlos Alzugaray</i>	443
ALCA-Cuba. Participación o marginación, <i>Francisco León</i>	461

DOCUMENTOS DE LAS CUMBRE DE LAS AMÉRICAS

Declaración de Principios Primera Cumbre de las Américas: Pacto para el desarrollo y la prosperidad	483
Plan de Acción Primera Cumbre de las Américas	491
Discurso Inaugural de S.E. el Presidente de la República de Chile, don Eduardo Frei	523
Declaración de Principios Segunda Cumbre de las Américas: Declaración de Santiago	531
Plan de Acción Segunda Cumbre de las Américas	537

REGIONALISMO, MULTILATERALISMO y COORDINACIÓN EN LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA

RAFAEL URRIOLA¹
ANDRÉS REBOLLEDO²

REGIONALISMO Y MULTILATERALISMO

Pese, a que el rasgo principal del estado actual de la economía mundial es la globalización, especialmente en cuanto a los intercambios comerciales y de capitales, ha surgido un renovado interés por precisar el rol de los procesos de integración económica. En particular, la atención se ha centrado en torno a la discusión referida a las virtudes del "regionalismo" y su complementariedad o contradicción en relación al "multilateralismo".

De una parte, se expresa el regionalismo mediante la formación o reactivación de poderosos bloques económicos entre países geográficamente cercanos. De esta forma, se ha fortalecido el proceso de integración de la Unión Europea, se concretó el Acuerdo de Libre Comercio en América del Norte (NAFTA) y, en América del Sur, se consolida un mercado común (MERCOSUR).

En este contexto, la discusión tanto a nivel teórico como práctico, se refiere a la contribución de estos bloques económicos para alcanzar el libre

1 Economista. Coordinador del Área Económica de Chile 21.

2 Economista. Colaborador Área Economía Chile 21.

comercio a nivel mundial o si, por el contrario, estos grupos comerciales tienden a subdividir la economía mundial persiguiendo sólo el interés parcial, en desmedro de quienes no se incorporen en ellos.

Por su parte, el multilateralismo, cuya máxima expresión es el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), según algunos autores, se ve menoscabado por el alcance limitado de los resultados alcanzados en la Ronda Uruguay. Por lo tanto, el futuro inmediato estaría, más bien, caracterizado por la consolidación -sin descartar la confrontación- de bloques comerciales los que, bajo un sesgo proteccionista implícito, librarían una lucha por el liderato político, económico, comercial y tecnológico en la economía mundial. Una alternativa diferente, que sostenemos en este documento, es la de regionalismo abierto.

-La CEPAL (1994) denomina regionalismo abierto, RA³, al proceso que concilia integración con liberalización comercial, es decir, hace compatible la estrategia de suscripción de múltiples acuerdos comerciales de carácter preferencial con las medidas de apertura comercial orientadas por las señales del mercado. Con esto, se persigue que las políticas explícitas de integración sean compatibles y complementarias con aquellas multilaterales tendientes a elevar la competitividad internacional.

Lo anterior, significa que los acuerdos de integración deben tender a la eliminación de todas las barreras aplicadas a la mayor parte del comercio de bienes y servicios, en el marco de las políticas de liberalización comercial de cada país frente a terceros. Por otra parte, un fundamento importante de esta visión del RA es el carácter abierto de los acuerdos de manera de favorecer la adhesión de nuevos miembros. Por lo tanto, *el RA se concibe como un objetivo complementario de las políticas de liberalización*, de forma que la integración, más bien, contribuya a la construcción de una economía internacional más abierta y transparente.

En consecuencia, una perspectiva compatible de liberalización e integración económica debe cumplir con algunos requisitos: reducción gradual de la discriminación intrarregional, mayor estabilización macroeconómica en cada país, establecimiento de mecanismos adecuados de pago y facilitación del comercio, y, armonización o aplicación no discriminatoria de normas comerciales y regulaciones internas. Como se verá en la sección 3, una etapa aún más afinada corresponde a la de coordinación económica.

3 También existe el regionalismo abierto asiático que corresponde a aquellas modalidades de liberalización del comercio regional que posteriormente serán ofrecidas a otras naciones del mundo.

Otras condiciones que favorecen el desarrollo del RA se refieren a: acuerdos que garantizan una liberalización amplia de mercados en términos de sectores y de países; evitar que las normas de origen sean un instrumento proteccionista; extender el tratamiento nacional a las inversiones intrarregionales; aranceles externos comunes moderados de manera de evitar acusaciones de comercio desleal; normas estables y transparentes para el acceso a mercados ampliados.

POLÍTICA COMERCIAL ADOPTADA POR CHILE EN LOS AÑOS NOVENTA

Entre los fundamentos del modelo económico chileno -caracterizado por un amplio proceso de reformas estructurales, desregulación y privatización-, se encuentra la apertura de la economía, que jugó un papel clave lo que permitió establecer, un régimen comercial sin sesgo anti-exportador y mantener un tipo de cambio competitivo. Esto además, fue complementado con una apertura gradual en el movimiento de capitales con el propósito de estimular los flujos financieros necesarios para el funcionamiento de una economía abierta.

Este modelo de desarrollo chileno tiene como pilar fundamental la expansión y diversificación de las exportaciones, tanto en volumen, productos como mercados. Los resultados indican que, en cuanto a sus objetivos, el modelo ha sido exitoso, si se considera el crecimiento sostenido del volumen de exportaciones y del producto durante la última década (cuadro I). Así también las cifras son elocuentes en cuanto al intercambio con los países latinoamericanos y, de manera destacada, con los que integran el MERCOSUR.

Cuadro N° 1

Intercambio comercial de Chile con MERCOSUR y con el mundo
Cifras en miles de US\$

EXPORTACIONES				
AÑOS	MERCOSUR	TASA CRECIMIENTO	TOTAL MUNDO	TASA CRECIMIENTO
1994	1,352,324	31.2%	16,448,500	41,2%
1995	1,774,579		11,545,058	-6,4%
1996	1,759,785	-0,8%	15,396,174	
1997	1,863,014	5,9%	17,024,785	10,6%
IMPORTACIONES				
AÑOS	MERCOSUR	TASA CRECIMIENTO	TOTAL MUNDO	TASA CRECIMIENTO
1994	2,054,100		11,275,320	
1995	2,677,153	30,3%	15,049,826	35,5%
1996	2,813,854	5,1%	17,330,438	15,2%
1997	3,193,180	13,5%	18,299,881	5,6%

DIRECONMULTI: Departamento Acceso Mercados.

Fuente: Microfichas del Banco Central.

La estrategia de inserción internacional en base a múltiples negociaciones comerciales bilaterales adoptada por Chile a partir de la presente década, ha prescindido del pleno ingreso a alguno de los pactos subregionales, incluyendo al MERCOSUR. No obstante, a través de una extendida red de acuerdos bilaterales, Chile se ha beneficiado del acceso privilegiado a estos mercados, como si se formara parte de estas "sociedades".

Esta estrategia posee la ventaja de potenciar la independencia en el diseño de la política comercial, sin embargo, requiere una estricta coordinación en la negociación y administración de todos los acuerdos que operan simultáneamente. Más aún, se hace necesaria una decisión global de articulación y prioridades en la estrategia de negociación del país, considerando, sobre todo, el eventual próximo inicio de negociaciones del ALCA.

Este enfoque se ha desarrollado sin renunciar a las instancias multilaterales del libre comercio, reflejado en una activa participación de Chile en la concluida Ronda Uruguay del GATT, lo cual es un indicio de la confianza que Chile tiene en las reglas establecidas en el ámbito multilateral. Resulta fundamental para una economía tan abierta como la de Chile el fortalecimiento de los instrumentos multilaterales y no discriminatorios

de manera de asegurar condiciones equitativas de competencia en los mercados internacionales, en particular con los países desarrollados.

Por lo tanto, en la política comercial chilena se ha superado el apego estricto a la idea inicial de que la apertura comercial unilateral era la única -y mejor- herramienta de política comercial. Hoy se considera el aporte, tanto desde el punto de vista teórico como práctico, de los acuerdos comerciales bilaterales y regionales, como vía para la promoción del comercio (Benavente 1994).

De hecho, Chile desde el año 1991, ha mostrado un renovado interés por este tipo de acuerdos, los cuales han jugado un rol importante en su política comercial y han mostrado resultados muy positivos en cuanto al incremento y la mejora de las relaciones comerciales con los países socios, especialmente los de América Latina.

COORDINACIÓN ECONÓMICA: UN DESAFÍO FUTURO

En este artículo entendemos por coordinación económica (Giambiagi 1998) a la forma de adopción de decisiones conjuntas entre países o grupos de países, mientras que la cooperación económica sería casi un simple intercambio de informaciones.

En este sentido coordinar es: definir una posición política común ante eventos externos que afecten a las economías de los países; realizar un seguimiento compartido de algunas variables; establecer consensuadamente metas cuantitativas comunes que respeten la consistencia entre sí; y, en un nivel avanzado, es formular y aplicar una política macroeconómica en común.

No escapa a los partidarios de esta óptica, que en un proceso de esta naturaleza se diluyen las preferencias cuando los acuerdos se extienden a nuevos y numerosos países o grupos y que, además, se pierde margen de maniobra para enfrentar situaciones imprevistas o críticas ya que los instrumentos habituales no están disponibles.

Sin embargo, la mayor dificultad proviene de las heterogeneidades históricas y económicas para implementar políticas macroeconómicas comunes. Por ejemplo, en el contexto del MERCOSUR si se examina la política cambiaria, Brasil la ha empleado como instrumento de política comercial y de amortiguación de shock internos, mientras que para Argentina -como para Chile- ha tenido esencialmente un objetivo antiinflacionario.

Si bien, para muchos podría parecer utópico reflexionar acerca de la unificación monetaria regional, es menester reconocer que ésta representa una etapa avanzada de la integración, puesto que, de hecho, define una política macroeconómica común, es decir, al menos es un ejercicio útil para identificar oportunidades y amenazas de un proceso de convergencia macroeconómica entre países.

La unificación monetaria permite: mayor estabilidad; caída en las tasas reales de interés por baja de los costos riesgo-país y riesgo-devaluación; reducción de la incertidumbre cambiaria; y, eliminación de costos de transacción de monedas.

Por cierto, también es posible señalar desventajas como pérdida de soberanía implícita y costos sociales por los diferenciales de productividad y capacitación de la mano de obra.

En todo caso, a modo de conclusión, se hace notar la falta de planificación prospectiva común regional para avanzar en el cumplimiento de las condiciones que tienen las diferentes fases de los procesos de integración. Entre ellas, la inexistencia de organismos supranacionales - como la Comisión Europea- que elaboren propuestas para avanzar hacia la coordinación en los procesos de integración.

Bibliografía

- Benavente M. (coord). *Chile y el regionalismo abierto*. Ministerio de Relaciones Exteriores, Chile, Doc. de trabajo, 1994.
- CEPAL. *El regionalismo abierto en América Latina y el Caribe: la integración económica al servicio de la transformación productiva con equidad*. Serie Libros CEPAL N° 39, Santiago, 1994.
- Giambiagi F. *Coordinación de políticas macroeconómicas: notas para la profundización de la integración en los países del MERCOSUR*. CEPAL, X seminario regional de política fiscal, Santiago, 1998.