

POBREZA CRITICA Y NECESIDADES BASICAS
EN EL ECUADOR

Area de Cooperación Técnica de la
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.

Informe preparado por William F. Waters, i.a. en
el marco del convenio PNUD-FLACSO para la elabo-
ración del mapa sobre Pobreza Crítica del Ecuador.

FLACSO - Biblioteca

RESUMEN

Uno de los principales efectos de la crisis económica que azota a América Latina puede ser constatado en la agudización de la pobreza en la región, tanto en volumen, como en intensidad. Frente a esta situación, los organismos internacionales han propuesto acciones integradas tendientes a la superación del problema. Dentro de este contexto, se organizó la Conferencia Regional sobre la Pobreza, de la cual surgió el "Proyecto Regional para la Superación de la Pobreza", encabezado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Según la línea de trabajo establecido, se programó la realización de proyectos de investigación en cada país participante, cuyo objetivo fuera dar información necesaria para la elaboración de programas específicos que atacaran los peores aspectos de la pobreza.

Los puntos de partida de estas investigaciones de la pobreza crítica son, primero, que la pobreza se expresa en formas específicas a niveles nacional, regional y subregional; y segundo, que el enfoque más adecuado para medir el volumen y la intensidad de la pobreza a esos niveles es el de la insatisfacción de necesidades básicas.

El presente documento se plantea un marco conceptual y metodológico para la medición de las necesidades básicas insatisfechas en el Ecuador. Este documento proporciona datos que

muestran la naturaleza y distribución de la pobreza en el país según este enfoque. Se enfatiza, además, que la pobreza es un fenómeno complejo y multiforme susceptible de entenderse en términos de necesidades básicas de carácter universal y, simultáneamente, según factores relacionadas con las condiciones concretas del país.

INDICE

1.0	INTRODUCCION	1
2.0	LA POBREZA EN EL ECUADOR :CONTEXTUALIZACION	8
3.0	CONCEPTUALIZACION Y MEDICION DE LA POBREZA	17
3.0	Conceptos de la Pobreza	17
3.2	Pobreza e Insatisfacción de Necesidades Básicas	25
3.3.	Medición de la Pobreza	29
3.3.1	Medición de Ingresos	29
3.3.2.	Medición de Necesidades Básicas	30
3.3.3.	Mediciones Alternativas de la Pobreza Material	32
3.4.	El Estudio de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Ecuador	34
4.0.	NECESIDADES BASICAS EN EL ECUADOR	42
5.0.	POBREZA URBANA EN EL ECUADOR	52
6.0.	POBREZA RURAL EN EL ECUADOR	63
7.0.	POBREZA Y SALUD PUBLICA EN EL ECUADOR	67
8.0.	PODER ADQUISITIVO, ALIMENTACION Y NUTRICION	74
9.0.	CONCLUSIONES	87
9.1.	El Enfoque de NBI como Concepto y Metodología	88
9.2.	NBI en el Ecuador: Síntesis	90
9.3.	Areas de Investigación de NBI en el Ecuador	97
10.0.	BIBLIOGRAFIA COMENTADA	100

1.0. INTRODUCCION

Al comenzar el decenio de los 80, América Latina debió enfrentar la crisis económica más profunda que ha vivido desde la Gran Depresión. Uno de los resultados de esta crisis es el crecimiento e intensidad de la pobreza. Entre 1970 y 1980, aproximadamente del 35% al 40% de las personas vivían en condiciones de pobreza que impedían la satisfacción de sus necesidades básicas. Si bien, se estima que esta proporción se reducirá a un 30% para el año 2000, dadas las altas tasas de crecimiento de la población, el número absoluto de personas que vivirán en condiciones de pobreza aumentará. Esto significa que en ausencia de una respuesta organizada, concreta y masiva a nivel continental y por parte de cada país, el número de personas que no podrán satisfacer sus necesidades básicas aumentará de 130 millones (en 1980) a 170 millones en el año 2000 -cifra que en términos de distribución de población significa que el 25% de la población urbana y el 50% de la población rural vivirá en condiciones de pobreza (CEPAL, 1985; Conferencia Regional, 1987).

La crisis económica mundial ha provocado una respuesta institucional por parte de organismos internacionales y regionales, tales como el PNUD, UNICEF y CEPAL, quienes no solamente han denunciado el impacto de la crisis en los estratos sociales de menores ingresos, sino también, han propuesto que los países adopten medidas comunes para combatir la pobreza. En el caso de América Latina, los países del "Grupo de Río" realizaron un Encuentro Preparatorio en Julio de 1987 y luego, convocaron a la Conferencia Regional sobre la Pobreza, cuya primera reunión se realizó en Bogotá, en Abril de 1988. En dicha reunión, el Pro-

grama de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) fue nombrado como coordinador del "Proyecto Regional para la Superación de la Pobreza," en colaboración con la CEPAL, la FAO, FIDA, HABITAT, ILPES, OIT/PREALC, ONUDI, POS/DMS, UNCTAD, UNESCO y UNICEF (PNUD, 1988).

Frente al hecho de "un manifiesto deterioro de las condiciones materiales de vida de la población en condiciones de pobreza" (PNUD, s.f.:10), la Conferencia Regional consideró como objetivo principal, la elaboración de "una estrategia regional e integral de desarrollo que tienda a eliminar los factores que posibiliten la producción y la reproducción de las condiciones de extrema pobreza" (PNUD, s.f.: 11). Para tal propósito, se consideró necesario disponer de indicadores de progreso social que sirvieran de apoyo a la programación y la implantación de políticas tendientes a aliviar la pobreza en cada país participante.

El punto de partida del Proyecto Regional y por ende, del componente ecuatoriano, es que cada familia y cada persona tiene derecho a satisfacer sus necesidades básicas y que la insatisfacción de tales necesidades definen a la pobreza.

En este sentido, el proyecto ecuatoriano no pretende ofrecer una teoría de las causas de la pobreza; más bien, provee una conceptualización de las características de la pobreza.

En este punto es importante tener en cuenta que la conceptualización y medición de la pobreza se basan en juicios normativos referentes a tres elementos claves, a saber:

- a) definición de los niveles mínimos adecuados de bienestar;
- b) definición de las necesidades básicas como requisito mínimo para una vida digna y saludable; y

c) grado de deprivación de cada necesidad básica que se considera como aceptable..

A pesar de las diferencias objetivas (culturales, climáticas, etc.) respecto de lo que se considera esencial para los habitantes de cada país o región, se reconoce que existen niveles mínimos de bienestar, los mismos que se expresan en la satisfacción de necesidades consideradas como universalmente "básicas", y a las cuales cada familia y cada persona tiene derecho. Entre estas necesidades básicas se incluyen las que se satisfacen a través del consumo individual, y aquellas que se atienden a través de los servicios públicos. En la primera categoría, se ha considerado como necesidades básicas, la alimentación, vivienda, vestuario y un equipamiento mínimo del hogar; y en la esfera pública, los sistemas de agua potable y de eliminación de aguas servidas y los servicios de salud pública, educación, cultura y transporte. Adicionalmente, el acceso al empleo representa, una necesidad fundamental para la satisfacción de las necesidades básicas, por un lado, y un mecanismo para que la población pobre pueda alcanzar las demás necesidades (Altimir, 1982; PNUD, s.f.).

La medición del grado de insatisfacción de las necesidades básicas permite la identificación de grupos pobres, por región (normalmente en términos de unidades político-administrativas), o subregión (según el corte urbano-rural), así como también, la intensidad de la pobreza. La medición involucra tres etapas:

Primero, identificación de las fuentes de datos más recientes y de nivel nacional que permitan, a la vez, una desagregación hasta los niveles subnacionales requeridos (provincia, departamento, cantón, etc.). Normalmente, los últimos censos de pobla-

ción y de vivienda son las fuentes más adecuadas para cumplir esta etapa.

Segundo, escogencia de los indicadores de NBI. La selección debe basarse en una consideración de los elementos de la pobreza, observables al interior de cada país. Debe además reflejar la heterogeneidad del fenómeno; pero al mismo tiempo, permitir la comparación con otros estudios nacionales.

Tercero, para cada indicador de pobreza, es necesario establecer aquellos niveles considerados como "aceptables" y "no aceptables". Como se señala en este informe, las decisiones que se toman con referencia a los puntos 2 y 3 son esencialmente normativas, y se establecen en base a condiciones objetivas de carencia de necesidades y derecho a disfrutar de niveles mínimos de satisfacción de necesidades básicas.

Una de las ventajas de esta orientación es que, después de identificar los antecedentes históricos y las estructuras sociales, económicas y políticas dentro de las cuales se desenvuelve la pobreza en un país determinado, se puede identificar las subpoblaciones que se encuentran en condiciones de pobreza según criterios previamente determinados, y se puede demostrar el grado de insatisfacción de sus necesidades básicas. Este punto es clave, porque así se podría ubicar la pobreza según criterios políticos-administrativos, y adicionalmente, identificar un conjunto de carencias específicas. Esta orientación permitiría facilitar y apoyar las decisiones políticas que pretenden aliviar los aspectos más contundentes de la pobreza.

Este modo de análisis, parte de un hipótesis fundamental: la pobreza sería la expresión de una gran variedad de componentes

interrelacionados; por ello la carencia de una necesidad básica no significa necesariamente ser pobre, pues una familia no es pobre solamente porque no tiene agua potable o una vivienda adecuada. Más bien, la pobreza se entiende como una condición social con antecedentes históricos y estructurales específicos, y se expresa en términos del acceso inadecuado o inexistente a los bienes y servicios que en conjunto, son necesarios para una vida humana, y a los que cada familia tiene derecho. Desde esta perspectiva, la identificación de determinadas necesidades básicas no constituye una posibilidad real de erradicar la pobreza como expresión de relaciones estructurales entre clases sociales y entre países. Más bien, transforma la manera como se expresa la pobreza en términos materiales, dando lugar a un contexto dentro del cual, cada familia tendría la oportunidad de vivir en condiciones objetivamente humanas.

En el Capítulo 2 de este documento, se presentan datos sobre el impacto de la crisis económica en el Ecuador y en América Latina, especialmente en lo que se refiere al aumento en las tasas de pobreza. El propósito de esta parte del trabajo no es definir la pobreza en forma rigurosa (véase el Capítulo 3); sino, presentar algunos de los elementos estructurales del problema, basados en cifras macroeconómicas para los países del continente en dos diferentes puntos de tiempo.

En el Capítulo 3, se precisa definiciones y conceptos alternativos al fenómeno de la pobreza. En esta parte, se introduce el concepto de pobreza relativa y absoluta. Este punto nos permite establecer una base para la medición de la pobreza.

Después de revisar varias alternativas metodológicas, se demuestra que la medición de la insatisfacción de las necesidades básicas (NBI) es una técnica adecuada para el propósito. Se concluye con la presentación de los indicadores seleccionados para la medición de NBI en el caso del Ecuador.

El Capítulo 4 revela datos sobre NBI en el Ecuador, que corresponden a los indicadores escogidos para un eventual análisis pormenorizado de NBI en el país. Específicamente, se muestran datos sobre la situación habitacional, educacional y de servicios básicos de la población, según región y/o provincia.

El resto del documento presenta datos relacionados con la pobreza ecuatoriana. Los Capítulos 5 y 6 ofrecen datos sobre la pobreza urbana (en términos de marginalidad y de sector informal) y rural (en base de la distribución de tierra y la estructura de la producción agropecuaria). Debemos advertir que esta forma de análisis no implica el reconocimiento de que existe un sistema socioeconómico ecuatoriano bifurcado. Al contrario, es claro que los dos sectores están completamente integrados en cuanto a flujos bidireccionales de recursos e insumos. Las ramas de la industria que están ubicadas principalmente en uno de los dos sectores (la manufactura y servicios en las áreas urbanas y la agricultura en las áreas rurales), tienen su propia dinámica, pero al mismo tiempo, funcionan a partir de las mismas leyes de flujo de capital y de una tecnología y mano de obra cada vez más uniforme.

Básicamente, la pobreza consiste en la incapacidad de mantener el estado fisiológico de un grupo social (familia, pueblo,

nación). Esto quiere decir que de todas las necesidades básicas, las más inmediatas son salud y alimentación adecuada. En el Capítulo 7, se exponen datos sobre la salud pública en el Ecuador. Finalmente, en el Capítulo 8, se muestran datos sobre la adquisición de alimentos, seguidos por la presentación de datos recopilados a nivel nacional en 1986, referidos específicamente a la situación nutricional de niños menores de cinco años de edad y de sus familias.

Luego de las conclusiones, se presenta una bibliografía comentada. Por cierto que la lista de libros, artículos y documentos no pretende ser exhaustiva. La selección de esta bibliografía se realizó en base a su relevancia respecto del tema de la pobreza en general o, de uno de los componentes de este fenómeno. En su conjunto, la bibliografía representa un esfuerzo por proveer fuentes que faciliten la elaboración de estudios tendientes a integrar los elementos dispersos (p.ej., el sector urbano informal, el campesinado, la desnutrición).

2.0. LA POBREZA EN EL ECUADOR: CONTEXTUALIZACION.

En la década de los 80, la pobreza en América Latina y, por ende, en el Ecuador, aumentó tanto en número de familias que no pueden satisfacer sus necesidades básicas, como en intensidad; la misma que mide la brecha entre el nivel de vida de los estratos de menores ingresos y la satisfacción de sus necesidades básicas. El número de personas que se encuentra por debajo de la línea de pobreza en la región entre 1980 y 1985 (es decir, que carecen de ingresos adecuados para satisfacer sus necesidades básicas), aumentó en 38.6 millones en la región entre 1980 y 1985 (Cuadro No.1). Esta cifra significa un aumento proporcional de 6% en el mismo período. De estos "nuevos pobres", 30 millones (o 78% del total) están ubicados en zonas urbanas, por lo que el peso relativo de la pobreza urbana se incrementó en casi 10% del total (39.7% en 1980 y 49% en 1985). Para 1985, casi tres de cada diez habitantes urbanos eran pobres.

La pobreza también azotó a la población rural en proporciones más altas. Así, para 1985, casi seis de cada diez habitantes rurales eran pobres y, a pesar del aumento notable en la tasa de urbanización, el 51% de los pobres en América Latina se encontró en zonas rurales.

El deterioro de las economías y el nivel de vida en América Latina es el resultado de muchos factores. Un análisis exhaustivo de la crisis está fuera del alcance del presente trabajo. Para efecto de este documento, se presentan algunos datos sobre los impactos sociales de la crisis y de las políticas de ajuste, las mismas que, a su vez, agudizaron el volumen e intensidad de

la pobreza.

CUADRO NO. 1

EVOLUCION DE LA POBREZA EN AMERICA LATINA, 1980-1985.

	1980			1985		
	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
Población (1)	228.9	132.4	361.3	267.3	137.4	404.7
Pobre	47.3	71.9	119.2	77.3	80.5	157.8
No pobre	181.6	60.5	242.1	190.0	56.9	246.9
Proporción de pobres (2)	20.7	54.3	33.0	28.9	58.6	39.0
Localización de los pobres (3)	39.7	60.3	100.0	49.0	51.0	100.0

FUENTE: OIT-PREALC. (1988:4).

1 Millones de personas.

2 Porcentaje de la población bajo la línea de pobreza sobre la población urbana, rural y total respectivamente.

3 Porcentajes de la población bajo la línea de pobreza urbana y rural sobre el total de la población pobre.

Los Cuadros No. 2 - 7 contienen algunos indicadores del impacto de la crisis en América Latina y en el Ecuador. En el Cuadro No. 2, podemos ubicar al Ecuador en el intermedio de los países de la región en términos del PIB per cápita. Además, se observa que el crecimiento promedio anual del PIB per cápita durante el período 1965 - 1985 fue uno de los más altos en el

continente, factor relacionado con el "boom" petrolero a partir del año 1972. Se nota también que, si bien la tasa de inflación en el Ecuador no fue una de las más altas, esta cifra casi se triplicó en el período 1980-85 con respecto al período 1965-80. De igual forma, la esperanza de vida en el Ecuador es intermedia con respecto a los otros países de la región: (Cabe anotar que la cifra incluida para el Ecuador parece estar sobreestimada si se la compara con el dato equivalente proporcionado por el CONADE (1987), de 64.27 años).

CUADRO NO. 2

ECUADOR EN EL CONTEXTO REGIONAL: INDICADORES BASICOS.

	Población (Millones) 1985	PIB Per Cápita		Inflación Anual 1965-80	Inflación Anual 1980-85	Esperanza de Vida
		\$US 1985	Crecimiento Promedio Anual 1965-85			
Bolivia	6.4	470	- 0.2	15.7	569.1	53
Honduras	4.4	720	0.4	6.3	5.4	62
Nicaragua	3.3	770	- 2.1	8.9	33.8	59
Rep. Dominicana	6.4	790	2.9	6.6	14.6	64
El Salvador	4.8	820	- 0.2	7.0	11.6	64
Paraguay	3.7	860	3.9	9.2	15.8	66
Jamaica	2.2	940	- 0.7	12.6	18.3	73
Perú	18.6	1.010	0.2	20.5	98.6	59
Ecuador	9.4	1.160	3.5	11.3	29.7	66
Guatemala	8.0	1.250	1.7	7.1	7.4	60
Costa Rica	2.6	1.300	1.4	11.2	36.4	74
Colombia	28.4	1.320	2.9	17.5	22.5	65
Chile	12.1	1.430	- 0.2	129.9	19.3	70
Brazil	135.6	1.640	4.3	31.6	147.7	65
Uruguay	3.0	1.650	1.4	57.7	44.6	72
México	78.8	2.080	2.7	13.2	62.2	67
Panamá	2.2	2.100	2.5	5.5	3.7	72
Argentina	30.5	2.130	0.2	78.5	342.8	70
Venezuela	17.3	3.080	0.5	8.7	9.2	70

FUENTE: Banco Mundial (1987:202-203).

El Cuadro No. 3 presenta datos relevantes al crecimiento de los sectores de las economías latinoamericanas, y compara el período 1980 - 1985 con el comprendido entre 1965 y 1980. Vemos, además, que en casi todos los países, el crecimiento del PIB en el segundo período fue inferior al del período anterior, y que en ocho de los 19 países, el crecimiento fue negativo en los primeros cinco años de la década de los 80.

Al analizar los patrones de crecimiento del PIB, según sector, observamos que al igual que el resto de los países de la región, el Ecuador sufrió una caída en el sector agropecuario, pues el crecimiento en este sector fue de apenas 0.2% anual entre 1980 y 1985. Como se demostrará en el análisis de la producción agropecuaria (Capítulo 6), este crecimiento modesto se debe al aumento en la producción de los subsectores de la agroindustria, ganadería y exportación, mientras que la producción de alimentos básicos para el mercado interno decreció en los últimos quince años.

Gracias al subsector de petróleo, la industria no manufacturera siguió siendo el eje central para la economía ecuatoriana, pero aún antes del colapso en el precio del crudo en 1987, el ritmo de crecimiento se detuvo en forma evidente. A su vez, la manufactura ecuatoriana experimentó el crecimiento más alto en la región entre 1965 y 1980, pero se estancó entre 1980 y 1985. Finalmente, se observa que al igual que en los otros países de la región, los servicios no sólo perdieron su dinamismo, sino se estancaron.

En el Cuadro No. 4, podemos observar las diferencias en la

PIB per cápita entre los años 1970, 1980 y 1986. Vemos, además, que entre 1970 y 1980, la disponibilidad promedio de bienes y servicios aumentó en 41% a nivel continental y que la diferencia en PIB per cápita en esos años fue más alta en Ecuador que la cifra regional, produciéndose un aumento de casi 74%. Si se atiende a las cifras que representan las diferencias en el PIB per cápita entre 1980 y 1986, constatamos un patrón completamente distinto, esto es, un decrecimiento de - 6.5% a nivel continental, cifra casi idéntica a la tasa para el Ecuador.

CUADRO NO. 3

ECUADOR EN EL CONTEXTO REGIONAL: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION.
1965 - 1980 y 1980 - 1985.

	Crecimiento Anual Promedio (%) (1)									
	PIB		Agrícult.		Industria		Manufactura		Servicios	
	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B
Bolivia	4.5	-4.5	3.8	-3.7	3.7	-7.3	5.4	-10.6	5.6	-2.9
Honduras	4.1	0.6	1.6	2.2	5.7	-0.8	6.0	-2.1	5.4	0.3
Nicaragua	2.6	0.2	3.3	1.4	4.2	0.3	5.2	0.8	1.4	-0.4
Rep. Dom.	7.3	2.2	3.8	3.3	10.9	2.1	8.9	2.0	7.0	2.0
El Salv.	4.4	-1.8	3.6	-2.9	5.3	-1.7	4.6	-2.1	4.3	-1.3
Paraguay	7.0	1.4	4.9	2.8	8.8	0.4	7.0	0.3	7.5	1.2
Jamaica	1.5	0.5	0.5	1.9	-0.1	-1.6	0.4	0.8	2.7	1.3
Perú	3.9	-1.6	1.0	1.9	4.4	-3.0	3.8	-3.8	4.3	-1.2
Ecuador	8.4	1.5	3.4	0.2	13.7	4.0	11.5	0.5	7.6	0.2
Guatemala	5.9	-1.4	5.1	-0.6	7.3	-3.8	6.5	-2.2	5.7	-0.8
C. Rica	6.3	0.5	4.2	2.1	8.7	-0.1	---	---	6.0	0.2
Colombia	5.6	1.9	4.3	1.8	5.5	2.9	6.2	---	6.4	1.6
Chile	1.9	-1.1	1.6	2.1	0.8	-0.5	0.6	-1.9	2.7	-2.1
Brazil	9.0	1.3	4.7	3.0	10.0	0.3	9.8	---	9.4	1.8
Uruguay	2.4	-3.9	1.0	-1.3	3.1	-7.2	---	---	2.3	-2.9
México	6.5	0.8	3.2	2.3	7.6	0.3	7.4	---	6.6	0.8
Panamá	5.5	2.4	2.4	2.7	5.9	-2.2	4.7	-0.3	6.0	3.6
Argentina	3.3	-1.4	1.4	2.8	3.3	-2.5	2.7	-1.6	3.9	-1.8
Venezuel	5.2	-1.6	4.0	1.5	3.5	-1.8	5.9	1.4	6.6	-1.9

FUENTE: Banco Mundial (1987:204-205).

1) A: 1965 - 1980.

B: 1980 - 1985.

Adicionalmente, descubrimos que en el segundo período, el cambio en el PIB fue negativo en 16 de los 19 países (dos de estos países "mejoraron" sus cifras negativas con respecto del período 1970-1980), mientras que, para los tres países restantes, se observó una diferencia positiva en el PIB per cápita en 1986 con respecto a 1980, diferencia menor que la observada entre 1970 y 1980.

CUADRO NO. 4

CAMBIOS EN EL PIB EN AMERICA LATINA, 1970, 1980 Y 1986.
100%, DOLARES CONSTANTES DE 1986.

	1970-80	1980-86
Bolivia	18,7	- 27,0
Honduras	12,7	- 10,6
Nicaragua	- 26,3	- 15,9
Rep. Dominicana	43,6	- 7,9
El Salvador	6,3	- 13,6
Paraguay	67,6	- 6,9
Jamaica	- 19,1	- 6,5
Perú	8,7	- 9,1
Ecuador	73,7	- 6,4
Guatemala	30,5	- 20,5
Costa Rica	34,8	- 8,3
Colombia	37,8	4,1
Chile	8,3	- 6,4
Brasil	79,9	1,6
Uruguay	27,4	- 11,2
México	40,9	- 11,9
Panamá	35,0	3,2
Argentina	8,7	- 14,2
Venezuela	11,2	- 19,0
AMERICA LATINA	40,9	- 6,5

FUENTE: BID (1987:2).

El Cuadro No. 5 presenta datos sobre cambios en PIB y el PIB PER CAPITA POR LOS PERIODOS 1970-1975, 1976-1981 Y 1982-1987. Este cuadro muestra la pérdida de dinamismo económico a nivel nacional a partir del principio de la década de los 80. Del análisis de las cifras sobre cambios en el PIB per cápita, se desprende que "el crecimiento de la producción de bienes y servicios no logró superar el crecimiento poblacional en el Ecuador" (Pareja, 1988:163). Aún cuando se eliminan del análisis los años 1983 y 1987, años en lo que se presentaron desastres naturales que produjeron pérdidas materiales y de producción de consideración, se observa un estancamiento de la economía ecuatoriana y un escaso crecimiento en el PIB per cápita. Como consecuencia, "el bienestar promedio de los ecuatorianos, medido en términos de bienes y servicios disponibles para satisfacer sus necesidades, disminuyó en el último período" (Pareja, 1988:163).

CUADRO NO. 5

CAMBIOS EN EL PIB Y EL PIB PER CAPITAL, ECUADOR. 1970-1987.

Período	Crecimiento real de: (1)	
	PIB	PIB Per Cápita
1970 - 1975	10.8	7.4
1976 - 1981	6.1	3.1
1982 - 1987	1.1	- 1.8
1982 - 1987 (2)	3.2	0.3

FUENTE: Pareja (1988:162-163).

1 Promedios anuales.

2 Excluyendo los años 1983 y 1987.

Los Cuadros No. 6 y 7 muestran el resultado de los desajustes económicos en el Ecuador y en la región al comparar la deuda externa en 1970 y 1985. Durante el período comprendido en esas fechas, la deuda pública ecuatoriana (que representó 77% de la deuda nacional total en 1985) aumentó \$6,927 millones, lo que representa un incremento de 3,571 por ciento entre 1970 y 1985. La "asfixiante restricción externa también se manifiesta al observar que la deuda externa representó casi el 60% del PIB en 1985, el 74% en 1986 y el 120% en 1987 (Pareja, 1988:166).

CUADRO NO. 6

ECUADOR EN EL CONTEXTO REGIONAL: DEUDA EXTERNA.
MILLIONES DE U.S. DOLARES. 1970 y 1985.

	Largo Plaza				Crédito		Plaza Corto	Deuda Total
	Pública (1)		Privada (2)		IMF			
	1970	1985	1970	1985	1970	1985	1985	1985
Bolivia	482	3,259	11	314	6	51	347	3,942
Honduras	95	2,178	19	141	0	134	259	2,713
Nicaragua	147	4,753	0	0	8	0	862	5,615
Rep. Domin.	212	2,521	141	151	7	297	325	3,294
El Salvador	88	1,460	88	104	7	89	82	1,736
Paraguay	112	1,525	--	104	0	0	151	1,780
Jamaica	162	2,823	822	90	0	693	169	3,775
Perú	859	10,527	1,799	1,342	10	702	1,117	13,688
Ecuador	194	7,121	49	70	14	360	1,683	9,233
Guatemala	106	2,148	14	106	0	116	226	2,595
Costa Rica	134	3,665	112	297	0	189	40	4,191
Colombia	1,299	9,377	283	1,568	55	0	3,099	14,044
Chile	2,075	12,735	501	4,731	2	1,088	1,668	20,221
Brazil	3,432	73,874	1,706	17,200	0	4,619	11,017	106,730
Uruguay	270	2,686	29	60	18	350	814	3,910
México	3,196	72,510	2,770	16,500	0	2,969	5,450	97,429
Panamá	194	3,276	--	--	0	311	3,123	--
Argentina	1,841	35,604	3,291	4,575	0	2,312	5,953	48,444
Venezuela	729	16,650	236	5,150	0	0	10,279	32,079

FUENTE: Banco Mundial. (1987:232-233).

1 Incluye deuda garantizada.

2 No garantizada.

Como se desprende del Cuadro No. 7, el crecimiento de la deuda externa significa un aumento en la proporción de los recursos que se destinan al servicio de la deuda. En el caso del Ecuador, aún contando con la presencia de petróleo, sólo el servicio de la deuda representa un gasto de casi el 30% del valor de las exportaciones, y un 8% del PIB para el año 1985.

CUADRO NO. 7

ECUADOR EN EL CONTEXTO REGIONAL: SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA. PORCIENTO DE LA DEUDA TOTAL.

	Servicio de la deuda externa como % de:			
	PIB		Exportaciones de Bienes y Servicios	
	1970	1985	1970	1985
Bolivia	2.2	6.5	11.3	29.1
Honduras	0.9	5.4	3.1	17.6
Nicaragua	3.0	1.6	10.5	--
R. Dominicana	0.8	5.2	4.4	16.1
El Salvador	0.9	5.3	3.6	16.3
Paraguay	1.8	5.6	11.8	12.9
Jamaica	1.1	23.5	2.8	36.5
Perú	2.1	1.9	11.6	7.9
Ecuador	1.4	8.0	8.6	28.8
Guatemala	1.4	2.3	7.4	21.3
Costa Rica	2.9	13.3	10.0	36.6
Colombia	1.7	4.3	12.0	29.2
Chile	3.0	8.7	19.1	26.2
Brazil	0.9	3.7	12.5	26.5
Uruguay	2.7	8.6	21.7	30.6
México	2.0	6.5	23.6	37.0
Panamá	3.1	9.5	7.7	6.9
Argentina	2.1	6.1	21.6	41.8
Venezuela	0.7	4.6	2.9	12.8

FUENTE: Banco Mundial (1987:236 - 237).

3.0. CONCEPTUALIZACION Y MEDICION DE LA POBREZA

3.1. Conceptos de Pobreza

El interés en los estratos pobres como unidad de análisis nació en el siglo XIX. La Revolución Francesa y la Declaración de Derechos Humanos habían inaugurado un período de cambios políticos e ideológicos que simultáneamente expresaron y señalaron una profunda reorganización de la sociedad europea. El ámbito económico europeo se caracterizó por la transición de sociedades principalmente agrarias y artesanales, a sociedades con formas de producción capitalista en base de la industria centralizada, contexto dentro del cual, surgieron nuevas relaciones entre las clases emergentes (véase Giddens, 1971).

Ya a principio del siglo XIX, la naturaleza del orden social fue tema muy controvertido; el francés Comte propuso el estudio científico de la dinámica social y la estática social, e inventó la palabra "sociología". Para el positivista Comte, hubo un orden natural en la sociedad, dentro del cual, la estructura de clase reflejaba las aptitudes inherentes de las personas. Al igual que Comte, el inglés Spencer consideró que la sociedad es similar a un organismo, y que sus varias partes son interdependientes y necesarias para la estabilidad del sistema. Spencer transformó la nueva teoría de la evolución biológica, para describir la evolución de sociedades de lo primitivo hacia lo moderno, industrializado y "civilizado". Entonces, para Comte, Spencer y los demás positivistas del siglo XIX, el desarrollo de las clases obreras y la pobreza con ellas, fueron componentes naturales en la transformación de la sociedad.

Durante la misma época, se produjeron investigaciones que profundizaron el análisis. Por su complejidad y precisión, el trabajo de Marx es tal vez el mejor conocido. Para Marx, la bifurcación de la sociedad industrial en dos clases opuestas y el conflicto inevitable entre clases, representaron elementos claves en el proceso de cambio social, de modo que la pobreza representaba la expresión de la relación entre la mano de obra y el capital. Sin embargo, otros investigadores observaron los mismos fenómenos que fueron objeto de análisis de Marx, pero ellos organizaron sus análisis desde la perspectiva positivista (en el sentido de que se partía de la premisa de un orden natural de clases sociales) y utilitaria (pues buscaron los mecanismos tendientes a mejorar la condición de los estratos pobres con el fin de mejorar su rendimiento en el sistema industrial). Dentro de esta escuela, es muy conocido el trabajo del inglés Rowntree, quien elaboró un estudio sobre la pobreza en la ciudad de York en 1901. En ese trabajo, examinó la pobreza en términos de ingresos insuficientes para mantener un estado de salud adecuado para seguir trabajando. Rowntree estimó las necesidades protéicas y calóricas para familias de diferentes composiciones y con ese cálculo, elaboró una dieta mínima y estableció otras necesidades básicas (Barreiros et al., 1987).

En la segunda mitad del siglo XX, las aparentes posibilidades de superar la pobreza dieron lugar a un cierto optimismo en el campo del desarrollo internacional, ya que se conjugaron hechos como: la victoria de los Aliados en la segunda guerra mundial,

la reconstrucción de Europa occidental, la conformación de la ONU, el principio de la descolonización y el inicio de un periodo de crecimiento económico en ciertos países subdesarrollados.

Teorías de indole positivista legitimizaron las transformaciones en proceso; en este contexto fue especialmente influyente el trabajo de A. Lewis, quien en 1954, escribió su artículo clásico, "Economic Development with Unlimited Supplies of Labour" en el que presenta un modelo económico el cual distingue dos sectores laborales en países subdesarrollados: el sector de subsistencia, de baja productividad y el sector capitalista, de alta productividad. El sector de subsistencia mantiene un excedente de mano de obra que se transfiere al sector capitalista. Esta transferencia sucede porque por un lado, el sector capitalista ofrece salarios superiores, lo cual es posible porque dada su alto grado de productividad, las ganancias capitalistas no fueron afectadas. Caracterizado por la reiversión, el pago de salarios fijos y su productividad, el sector capitalista sigue creciendo, de manera que absorbe mano de obra hasta que desaparece el excedente del sector de subsistencia. Según este modelo (Lewis, 1954), la pobreza y las desigualdades tenderían a desaparecer.

Posteriormente (1960), el norteamericano W. Rostow elaboró su tesis sobre los cinco niveles de desarrollo. Según este modelo, países tan disímiles como los Estados Unidos y la Unión Soviética han pasado por las mismas etapas: la sociedad tradicional, preparación para el "despegue" (takeoff), el despegue, el empuje hacia la madurez, y la edad de consumo masivo. Adicionalmente, Rostow enfatizó que todos los países actualmente subdesa-

rrollados tendrían que seguir el mismo sendero establecido en el siglo anterior por los países industrializados.

El optimismo evidente en los años 50 y 60 probablemente se fortaleció con la transformación de las economías de ciertas países asiáticos (Japón, Singapur, Taiwan, Korea de Sur y Hong Kong), cada uno, dentro de circunstancias distintas y específicas. De igual forma, el crecimiento económico en otros países del Tercer Mundo, en el mismo período, alimentó esta sensación de optimismo. En este contexto, uno de los casos más notables fue el llamado "milagro brasileño." Uno de los elementos claves de este optimismo fue una serie de transformaciones tecnológicas, especialmente en el sector agrícola y en particular, la llamada "revolución verde," que en sus primeros momentos, ofreció mejorar el nivel alimentario a nivel mundial.

Sin embargo, en los últimos años de la década de los 60, fue cada vez más evidente el fracaso del modelo de Lewis y en general, de la escuela desarrollista. En el sector rural, la producción no fue capaz de cubrir las necesidades de poblaciones crecientes, y el sector urbano fue testigo de tasas cada vez más altas de desempleo y subempleo. Al mismo tiempo, fue evidente que las respuestas tecnológicas no solucionarían los problemas inherentes a la pobreza. En muchos países, el crecimiento económico fue paralelo a la brecha cada vez más profunda entre los países industrializados y subdesarrollados y entre pobres y ricos al interior de los países subdesarrollados.

Durante este período, surgieron conceptos alternativos, que trataron de explicar la continuación del fenómeno de la pobreza

dentro de una época de crecimiento. La escuela de la CEPAL fue un importante punto de partida porque introdujo el concepto de un sistema económico mundial, compuesto de centro y periferia, el mismo que para esta línea de pensamiento, explicó la existencia simultánea de pobreza masiva y crecimiento económico.

Luego, surgieron teorías de dependencia en base a cuatro puntos fundamentales. Primero, se consideró el subdesarrollo como el producto del desarrollo histórico de los países actualmente industrializados. Según este concepto, el proceso de expansión mercantil permitió que los países coloniales obtuviesen fuentes baratas de recursos naturales y de mano de obra. La penetración de las economías tradicionales y su incorporación en el sistema mundial de acumulación capitalista fue la base del desarrollo de un sistema compuesto de centro y periferia, cuya dinámica central fue la dominación por los poderes coloniales, de las estructuras políticas, económicas y aún sociales. Como resultado del proceso de expansión y la penetración de mercados tradicionales, las economías no capitalistas fueron incorporadas en el sistema capitalista mundial, pero en una relación dependiente con respecto a los países del centro. Esta escuela enfatizaba que históricamente, la forma de dependencia se había transformado según las necesidades de los países del centro. La dependencia colonial se basó en las ganancias producidas por el monopolio de intercambio, mientras la dependencia financiera e industrial del siglo XIX dependía en menos grado del control directo de los recursos productivos en la periferia, aunque el control de las economías de la periferia siguió siendo total. La dependencia contemporánea se basa en gran parte en la inversión

de las corporaciones multinacionales en los mercados internos de los países subdesarrollados y en la alianza entre capital multinacional, nacional y estatal (Cardoso y Faletto, 1975; dos Santos, 1970; Evans, 1979).

El segundo punto de partida para las teorías de la dependencia es el entender el desarrollo y el subdesarrollo como dos componentes del mismo proceso histórico. Según Frank (1973), la fuerza de los lazos de dependencia entre centro y periferia está directamente relacionada con el grado de las vinculaciones políticas y económicas. Mientras más débiles las relaciones entre centro y periferia, hay más desarrollo independiente en este último.

Tercero, a diferencia de la tesis de Rostow, se propone que el proceso de subdesarrollo contemporáneo no es parecido al desarrollo de los países actualmente desarrollados. Así, según Frank (1973), los países industrializados nunca fueron subdesarrollados. Concluye que América Latina es y ha sido básicamente capitalista desde el principio de la penetración colonial.

Cuarto, las teorías de dependencia se basan en el concepto de una cadena de explotación que se extiende desde los países industrializados, a las ciudades y élites nacionales de los países dependientes, hasta llegar a las provincias y las poblaciones rurales. La relación entre los componentes del sistema es de dominación y dependencia, cuyo función consiste en la extracción de plusvalía y la acumulación de capital (Frank, 1969, 1973).

Posteriormente, la escuela de la dependencia fue criticada

por haber, supuestamente subestimado la importancia de la estructura de clase al interior de países subdesarrollados, y por insistir en que América Latina había sido capitalista desde la época colonial. Teorías alternativas propusieron la existencia de formaciones sociales en las cuales, ciertos rasgos precapitalistas persisten dentro de sistemas capitalistas (Laclau, 1973). Dentro de este esquema, una alianza de clases élites se combinan de diversas maneras para conseguir la dominación de las clases de productores directos (véase Rey, 1973).

Desde los años 70, surgió en los países subdesarrollados una rica literatura sobre las estructuras sociales, económicas y políticas en las áreas rurales y urbanas. En el caso del Ecuador, el trabajo pionero del Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola (CIDA, 1965), y luego, el trabajo de Guerrero (1975) fueron entre los primeros que analizaron la estructura y la evolución de clases rurales. En cambio, en lo referente al sector urbano, la discusión sobre la marginalidad y el sector informal en el Ecuador representan los bases para un debate sobre la naturaleza de la pobreza urbana (véase el Capítulo 3).

Adicionalmente, en los años 70, surgió un interés específico en la pobreza dentro de dos líneas de pensamiento. Estas orientaciones no se basaron en nuevos conceptos, pero tuvieron la ventaja de apuntar el análisis hacia programas tendientes a aliviar la pobreza.

Por una parte, surgieron los conceptos relacionados con crecimiento con redistribución, como respuesta al estancamiento en los sectores agropecuario de pequeña escala y urbano informal, enfocándose, en particular, en la mala distribución de recursos

productivos. Para esta escuela de pensamiento, el punto de partida es que el crecimiento económico en los países sub-desarrollados no ha beneficiado a la mayoría de los sectores de menores ingresos. Se observa que las políticas hasta la fecha tendían a optar por una de dos alternativas, a saber: a) aumentar el PIB para luego, intentar distribuir los beneficios a toda la población; o b) sacrificar el crecimiento económico para lograr una distribución equitativa de recursos. Sin embargo, se concluye que es posible lograr los dos objetivos simultáneamente. Esta conclusión se basa en la observación de que por lo general, el crecimiento económico se concentra en unos pocos sectores, de modo que, la mayoría de la población tiene un acceso limitado a los recursos productivos, tales como tierra, crédito, así como educación y empleo en el sector formal. A menudo, este sistema esta reforzado por políticas estatales (Chenery et al., 1974).

Según esta línea de análisis, los beneficios del crecimiento económico teóricamente tienden a ser redistribuidos a través del tiempo, pero en la práctica, existen obstáculos que dificultan la generalización del proceso. Se mencionan no solamente la concentración de recursos, sino también, el crecimiento poblacional, el mismo que resulta en un exceso de oferta de mano de obra no calificada. Aunque se admite la posibilidad de que pocos países adopten una orientación simultánea hacia problemas de bienestar y crecimiento económico, Chenery et al. (1974) afirman que esto es posible, y que el primer paso sería un diagnóstico que diferencie entre grupos pobres específicos. En el sector rural, se sugiere la elaboración de programas para mejorar la productividad agrí-

cola y el desarrollo de autoempleo, ambos a través de un mejor acceso a la tierra, agua, crédito, y mercados. Para el sector urbano, se considera necesario: a) cambiar la orientación de las empresas del sector "moderno" hacia el uso de factores disponibles de producción (principalmente, la mano de obra); y b) poner en marcha políticas tendientes a apoyar a los productores de pequeña escala para que mejoren su productividad y el acceso a recursos productivos (Chenery et al., 1974).

Un segundo enfoque que se orienta específicamente a la pobreza es el de la satisfacción de necesidades básicas, objeto del presente informe. Este enfoque se considera como una alternativa analítica-descriptiva muy adecuada para la identificación de grupos y áreas más afectadas por la pobreza así como para la identificación de prioridades específicas sobre las cuales, se elabore políticas orientadas a aliviar los aspectos más contundentes de la misma. Los problemas conceptuales y metodológicos se manifiestan cuando se intenta llegar a definiciones concisas, pero al mismo tiempo suficientemente amplias como para ser útiles en el análisis de sociedades heterogéneas. La conceptualización de la pobreza basada en niveles mínimos de bienestar es necesariamente normativa, pero es posible llegar a un consenso en cuanto a los elementos materiales y no materiales que se consideran necesarios para el sustento de una vida humana, e identificación del grado de insatisfacción de cada elemento.

3.2. Pobreza e Insatisfacción de Necesidades Básicas

El análisis de las necesidades básicas, parte del supuesto de que la pobreza es un fenómeno complejo y multidimensional, que

consiste en una red de elementos estrechamente ligados entre sí. Es decir, la pobreza no se define precisamente como la falta de una o más de las necesidades consideradas como básicas, pues se considera que la carencia de necesidades básicas específicas indica más bien, una serie de limitaciones interrelacionadas en términos de bienestar general. Consecuentemente, la identificación de ciertas necesidades básicas y la medida del grado de satisfacción o insatisfacción de estas a nivel nacional o subnacional, es un modo de llegar al meollo de la pobreza como fenómeno. Adicionalmente, se considera que la identificación de la insatisfacción de necesidades básicas a nivel de subpoblaciones o áreas geográficas subregionales representa un paso importante en la elaboración de programas que no son meros paliativos, ya que, el aliviar un componente de la pobreza se considera como una etapa en la eliminación de los peores aspectos del problema en su totalidad. Este concepto se basa en la noción de que cada familia y cada persona tiene el derecho a una mínima satisfacción de sus necesidades, y que el Estado tiene el papel fundamental de asegurar que sus ciudadanos tengan esa oportunidad.

La conceptualización de las necesidades básicas se orienta en la pobreza como un fenómeno que se manifiesta simultáneamente, en términos absolutos y relativos. Por un lado, se considera que más allá del contexto específico dentro del cual la pobreza se desenvuelve, existen niveles objetivamente esenciales de bienestar, los mismos que se expresan en términos de condiciones mínimas requeridas para una vida digna y saludable y para la reproducción de la unidad doméstica (Altimir, 1982; CEPAL, 1985). Ya se han mencionado en este documento algunos de las necesidades

identificadas como necesarias, independientemente del contexto específico. Se considera como esencial, entonces, el acceso a una vivienda adecuada, vestuario, un equipamiento mínimo para el hogar y una alimentación adecuada para cada miembro de la familia. Entre los servicios públicos, se consideran como necesarios, la prestación de agua apta para el consumo humano y sistemas de eliminación de aguas servidas. De igual forma, los servicios de salud y educación pública están relacionados con el bienestar presente y futuro de la familia y así mismo, el acceso a servicios de transporte y cultura son igualmente esenciales. El empleo es una categoría especial que representa, para la familia, el modo principal de satisfacer las demás necesidades, mientras para la sociedad en general, el empleo de sus ciudadanos tiende a maximizar la producción de bienes y servicios.

Existen otros elementos de la vida colectiva que son también necesidades básicas, pero que no son materiales. Entre estas necesidades se incluyen la justicia, la libertad y la participación. Al igual que las necesidades materiales, la medición de las necesidades básicas no materiales contendrían un elemento de subjetividad. Sin embargo, el punto clave en la medición de NBI materiales es la disponibilidad de datos a nivel nacional y subnacional. En términos operativos, la medición de NBI no materiales resulta imposible, por lo que las variables incluidas en los indicadores de NBI se refieren a condiciones materiales de vida, aunque no se excluyen los elementos no materiales de la aplicación de programas llevados a cabo para superar la pobreza.

Por otro lado, la pobreza es necesariamente un concepto

relativo, porque está implícita la comparación entre un estándar determinado de vida y las normas vigentes en la sociedad dada. En este sentido, se puede entender la pobreza en términos de la deprivación relativa, la misma que, medida en relación a un grupo de referencia, se refiere a una proporción de la sociedad, que no accede a niveles mínimos establecidos de ingreso o acceso a bienes, servicios y recursos productivos. Entendida de esta manera, la pobreza se expresa en términos dinámicos y específicos al interior de cada sociedad o comunidad en un punto determinado de tiempo, y se mide como una proporción de la población con ingresos o consumos insuficientes como para satisfacer sus necesidades básicas con referencia a una línea de pobreza establecida (véase el acápite 3.2.1). La pobreza relativa puede transformarse en volumen, intensidad y forma en la cual se presenta; sin embargo, según este concepto, siempre representará una proporción determinada de personas de una sociedad, la misma que se encuentra en condiciones de insatisfacción de sus necesidades en relación a las normas. De allí que, si bien se pueden definir los niveles mínimos de la deprivación relativa, este enfoque implica que la pobreza es característica permanente de todas las sociedades (Altimir, 1982; Barreiros et al., 1987; CEPAL, 1985).

En este enfoque, la medición de la pobreza se basa en la noción de pobreza absoluta, la misma que identifica las necesidades consideradas como básicas. Sin embargo, como se señala en el próximo acápite, las líneas establecidas para diferenciar entre la satisfacción y la no satisfacción de una necesidad determinada dependen de la incorporación de normas vigentes en cada país o región.

3.3. Medición de la Pobreza

Existen dos maneras para medir la pobreza en términos de insatisfacción de necesidades. La medida indirecta consiste en calcular un ingreso necesario para satisfacer esas necesidades, mientras la directa se refiere a la medición de los recursos y/o bienes disponibles a nivel del hogar.

3.3.1. Medición de Ingresos

La medición de ingresos representa una posible aproximación al problema de la pobreza. En términos absolutos, se puede establecer el ingreso necesario para sostener una norma mínima de vida en cuanto a la alimentación, vivienda, vestuario, etc. Según este criterio, los pobres se definen como aquellas familias que no logran obtener el ingreso considerado como necesario para mantener ese nivel mínimo de consumo. En términos relativos, se puede definir a los pobres como el 20% o el 40% de la población con los menores ingresos; y el resto, como no pobres. En términos absolutos, se puede establecer el costo para la adquisición de una dieta adecuada así como de otras necesidades establecidas como básicas.

Este método permite demarcar la población pobre en dos sentidos. Primero, la "línea de pobreza" define aquellas familias cuyos ingresos no les permiten satisfacer un conjunto de necesidades alimentarias, habitacionales, educacionales, etc., mientras la "línea de indigencia," entendida como el ingreso que cubre el costo de adquisición de una canasta mínima de alimentos, define la subpoblación cuyos ingresos no cubren aún sus necesi-

dades alimentarias (CEPAL, 1985).

La medición de pobreza según ingresos conlleva ciertos problemas metodológicos que dificultan su uso en forma sistemática y comparativa. Primero, los ingresos son de difícil medición. Es poco probable que existan datos publicados y confiables sobre la materia; los datos basados en encuestas normalmente subestiman los ingresos. Segundo, el ingreso como tal es sólo un indicador de los recursos disponibles a nivel de la familia, y es sabido que los ingresos familiares no solamente son monetarios. También, hay que considerar otros rubros, tales como los beneficios de la seguridad social, bienes y/o servicios con alto valor (p.ej., la educación), y remuneraciones en especie y producción para el autoconsumo (especialmente en áreas rurales). Tercero, la medición del ingreso permite un acercamiento al poder adquisitivo, a la utilidad actual y al potencial del ahorro y consumo; no obstante, hay otros factores, tales como la variabilidad del ingreso familiar, de los precios y de la composición de la familia que vuelven inadecuada la medición del ingreso como criterio para determinar la satisfacción de necesidades básicas. Por lo tanto, aunque el ingreso puede ser un indicador adecuado para la medición de la pobreza en sociedades donde "todos los bienes tienen una expresión monetaria" (Arguello y Franco, 1982:53), la relación entre ingresos y la satisfacción de necesidades básicas es demasiado indirecta en países subdesarrollados, como para ser útil en la medición de la pobreza en países como el Ecuador.

3.3.2. La Medición de Necesidades Básicas

La medición directa de las necesidades básicas insatisfechas

tiene la ventaja de soslayar los problemas metodológicos relacionados al ingreso como indicador de la pobreza. Aunque hay que reconocer la subjetividad en su aplicación, es posible superar una falta de consenso sobre lo que es necesario en una sociedad determinada, al elegir indicadores que tengan las siguientes características:

1. confiabilidad: los indicadores deben ser: a) adecuados para medir el concepto de interés, e b) inconfundibles con otros conceptos.
2. sensibilidad: los indicadores tienen que distinguir entre los pobres y no pobres con un bajo margen de error.
3. exactitud: los indicadores tienen que establecer con precisión la presencia o ausencia de un bien o servicio.
4. comparabilidad: los indicadores pueden ser utilizados para hacer comparaciones entre países, provincias y estratos. Es importante poder comparar la prevalencia de la pobreza según la presencia o ausencia de bienes o servicios entre diferentes unidades sociopolíticas.

Existen tres clases principales de indicadores de necesidades básicas, a saber:

1. Indicadores de resultados, que miden el impacto de la pobreza en una población. Se incluye variables relacionados a la educación y la vivienda.

2. Indicadores de entrega, que miden la disponibilidad de recursos a la sociedad. Por ejemplo, variables de salud pública, tales como número de camas hospitalarias.

3. Indicadores de acceso, que incluyen los servicios públicos, tales como servicios de transporte, agua potable, electricidad y alcantarillado.

Como se observó en el capítulo de introducción del presente documento, la medición de NBI incluye tres etapas:

1) la identificación de fuentes adecuadas de datos; 2) la selección de necesidades consideradas como básicas; y 3) la identificación del grado de satisfacción mínima aceptable para cada indicador.

3.3.3. Mediciones Alternativas de la Pobreza Material

Son varias las propuestas para la medición de la pobreza. Por ejemplo, en los años 70, dentro del contexto de una búsqueda de indicadores que midieran el desarrollo relativo de los países del mundo, surgió el Índice de Calidad Material de Vida (ICMV), el mismo que fue elaborado por la Overseas Development Council (véase Morris, 1979). Este índice permite la comparación de países según tres indicadores: la esperanza de vida al nacer, la tasa de alfabetismo y la tasa de mortalidad infantil. Se asigna un valor a la medida de cada una de estas variables y se suma los tres valores para llegar al índice que varía entre 0 y 100 puntos.

El Cuadro No. 8 presenta el ICMV para los países latinoamericanos en los años 1970 y 1978. Se puede observar que el ICMV para Ecuador incrementó de 67 a 72 en este período, ubicándose cerca de Colombia y Paraguay. Adicionalmente, se puede comparar estos datos con cifras referentes a otros países, por ejemplo: (ca. 1975): Niger: 13; Mali: 15; Bangladesh: 18; España: 91; Unión Soviética: 91; Estados Unidos: 94; Suecia: 97 (Morris, 1979).

CUADRO NO. 8

AMERICA LATINA: INDICE DE CALIDAD MATERIAL DE VIDA, ICMV
1970 Y 1978.

	1970	1978
Argentina	85	88
Barbados	87	91
Bolivia	45	51
Brasil	64	69
Colombia	71	71
Costa Rica	82	88
Cuba	83	93
Chile	75	85
Ecuador	67	72
El Salvador	70	69
Guatemala	51	57
Guyana	79	85
Haití	35	35
Honduras	59	59
Jamaica	84	88
México	73	78
Nicaragua	59	63
Panamá	79	83
Paraguay	69	74
Perú	68	69
Rep. Dominicana	58	63
Trinidad &	86	90
Tobago		
Uruguay	88	88
Venezuela	77	81

FUENTE: Barreiros et al. (1987:23).

Según PREALC, se han establecido las siguientes metas para los países del Tercer Mundo:

1. esperanza de vida al nacer: 65 años o mas;
2. tasa de alfabetismo: 75%;
3. mortalidad infantil: 50 por mil.

Estas cifras se convierten a un ICMV de 77. De hecho, el 60% de los países latinoamericanos superaron esas metas en la década de los 70. Sin embargo, varios países (incluyendo el Ecuador) todavía no han alcanzado el nivel mencionado para cada indicador. Además, el ICMV no refleja directamente la evolución de condiciones materiales de vida. Por esta razón, el mismo PREALC ha sugerido el uso de una Tasa de Reducción de la Disparidad (TRD), la misma que "mide la velocidad con la que un país cierra la disparidad (brecha) entre el nivel de rendimiento en un indicador social determinado y el mejor rendimiento esperado en cualquier parte del mundo para ese mismo indicador en el año 2000" (ISS-PREALC, 1983:II-5).

Utilizando la TRD, los datos demuestran que entre los años 1970 y 1978, hubo nueve países latinoamericanos (Bolivia, Colombia, El Salvador, Haití, Guatemala, Nicaragua, Panamá, Perú, y Uruguay) con cambios negativos en, por lo menos, uno de los tres indicadores del ICMV. Este hallazgo indica que en esos países, hubo una brecha cada vez mayor con respecto a la situación esperada. En el mismo período, los otros países (incluyendo el Ecuador) demostraron un mejoramiento lento en las condiciones de vida, según la TRD.

3.4. El Estudio de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Ecuador

Conforme al procedimiento establecido en los otros estudios nacionales de la pobreza crítica, el análisis de necesidades básicas insatisfechas en el Ecuador se basa en los datos censales más recientes, es decir, el IV Censo de Población y III de Vi-

vienda, que se realizó en 1982.

El primer paso en el proyecto ecuatoriano fue la definición de los indicadores de las NBI, los mismos que consisten en una o más de las variables presentes en los censos. En lo posible, se guardó comparabilidad con los otros estudios nacionales en la selección de las variables, pero al mismo tiempo, fue necesario construir índices que reflejaron condiciones en el Ecuador, y en particular, la gran heterogeneidad que caracteriza las diferentes regiones y subregiones del país.

Para definir la satisfacción de las necesidades básicas, fue necesario establecer el nivel de lo "adecuado" o lo "aceptable", y lo "inadecuado" o lo "inaceptable" para cada variable. Para el efecto, se examinaron las categorías de cada variable y se seleccionó un punto de corte que indicara la satisfacción o insatisfacción de la necesidad básica en consideración. Además de obedecer la regla general de reflejar condiciones de vida al interior del país, el proceso de definición fue guiado por dos criterios adicionales considerados como importantes. Primero, la designación de lo que se considera como inaceptable para diferenciar entre las condiciones vigentes en las zonas urbanas y rurales, ya que por su densidad poblacional, las ciudades requieren un nivel de servicios básicos no necesariamente iguales en las zonas rurales. Segundo, el mero hecho de que una característica habitacional, educacional o de servicios básicos (agua, servicios higiénicos y sistemas de eliminación de aguas servidas) sea común, no fue considerado como factor en la determinación de su aceptabilidad. Aún cuando se consideraron las diferencias reales

en el significado cultural del espacio, vivienda y (tal vez) educación en las diferentes regiones y subregiones del país, fue necesario establecer una línea entre la satisfacción y la insatisfacción de una necesidad específica en términos concretos. En cuanto a los variables habitacionales, éstas se establecieron según consideraciones de salubridad, resistencia a condiciones climáticas no favorables (lluvia, etc.) y estabilidad y resistencia potencial frente a desastres naturales.

Se construyeron seis indicadores de NBI, cuyas definiciones se presentan en el Cuadro No. 9:

1. Hogares en viviendas inadecuadas.
2. Hogares en hacinamiento crítico.
3. Hogares sin un abastecimiento adecuado de agua.
4. Hogares en viviendas sin servicios sanitarios adecuados.
5. Hogares con alta carga económica.
6. Hogares con niños que no asisten a un centro de enseñanza regular.

CUADRO NO. 9

INDICADORES Y VARIABLES PARA LA MEDICION DE
NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS

INDICADOR	VARIABLES (1)	DEFINICION DE NBI
Hogares en viviendas inadecuadas	a) Tipo de vivienda b) Paredes exteriores (II-3B) c) Piso (II-3C)	Rancho, choza o covacha. Paredes de adobe o tapia, madera, caña revestida o no revestida, u otras materiales
		y
Cálculo = a o (b y c)	<=====	Piso de caña, tierra u otras materiales
Hogares en hacinamiento crítico	a) Personas residente (III-A6) b) Cuartos o piezas (II-9)	Más de 3 personas por cuarto o pieza
Hogares en viviendas sin servicios sanitarios	a) Servicio higiénico (II-6) b) Sistema de eliminación de aguas servidas eliminación de aguas servidas (II-7)	<u>Zona urbana:</u> a) Servicio higiénico: letrina o ninguno. o b) Eliminación de aguas servidas: ninguno.
Cálculo = a o b	<=====	<u>Zona rural:</u> a) Servicio higiénico: ninguno o b) Eliminación de aguas servidas: ninguno

CUADRO NO. 9 (cont.)

INDICADOR	VARIABLES	DEFINICION DE NBI
Hogares sin abastecimiento adecuado de agua	Abastecimiento de agua (II-5)	<u>Zona Urbana</u> Fuera del edificio, de pozo o vertiente, río ó acequia, carro repartidor u otro <u>Zona Rural</u> Pozo o vertiente, río o acequia, carro repartidor u otro
Hogares con alta carga económica	a) Parentesco (III-A2) b) Nivel de educación (III-B11) c) Con o sin empleo (III-C13) d) Personas residentes (III-A6)	Nivel de educación del jefe del hogar < 3 años de primaria, y > 3 personas por persona ocupada
Hogares con niños que no asisten a un centro de enseñanza regular	a) Parentesco (III-A2) b) Edad (III-A4) c) Personas residentes (III-A6) d) Asistencia a un centro de enseñanza regular (III-A10)	Al menos un pariente del jefe del hogar entre 6 y 12 años de edad, que no asiste a un centro de enseñanza regular

1. Los números se refieren a los números de las pregunta respectivas en el boleto censal.

Utilizando estas definiciones de NBI, es posible analizar la pobreza a distintos niveles y presentar los datos en forma gráfica, elaborando un mapa de pobreza crítica. Se programó analizar los datos censales a nivel nacional, regional, provincial y cantonal y a nivel de las 14 ciudades con mas de 50,000 habitantes y dentro de las ciudades de Guayaquil y Quito, a través de

una muestra de los distritos censales. El Cuadro No. 10 presenta un esquema provisional para un análisis de la pobreza crítica en el Ecuador, en los niveles mencionados.

CUADRO NO. 10

PROYECTO POBREZA CRITICA: DEFINICION DE VARIABLES E INDICADORES DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS (NBI)

CUADRO	CONCEPTO Y VARIABLES (1)	NIVELES
1	POBLACION Y HOGARES POR NBI NBI: Paredes exteriores (II-3B) Piso (II-3C) Agua (II-5) SS.HH. (II-6) Alcantarillado (II-7) Cuartos/piezas (II-9) Personas residente (III-A6) Edad (III-A4) Parentesco (III-A2) Nivel educativo (III-B11) Asistencia escolar (III-B10) Con o sin empleo (III-C13) Hogar ID	Nacional (1) Regional (3) Provincial (20) Cantonal (124) (Total, urbano, rural)
2	POBLACION Y HOGARES POR NBI NBI	14 Ciudades Sierra - Costa Muestra: Quito, Guayaquil
3	POBLACION CON NBI POR EDAD Y INDICE DE MASCULINIDAD NBI (Indice) Sexo (III-A3)	Nacional (1) Regional (3) Provincial (20) Cantonal (124) (Total, urbano y rural)
4	POBLACION CON NBI POR EDAD Y INDICE DE MASCULINIDAD NBI (Indice) Sexo (III-A3)	14 Ciudades Sierra - Costa Muestra: Quito, Guayaquil

CUADRO NO. 10 (cont.)

CUADRO	CONCEPTO Y VARIABLES	NIVELES
5	TASAS DE NIVEL EDUCATIVO, FECUNDIDAD, MORTALIDAD INFANTIL Y CARACTERISTICAS LABORALES POR NBI NBI (Indice) Alfabetismo (III-B9) Hijos nacidos vivos (III-D17) Hijos vivos (III-D18) Fecha último hijo (III-D19) Último hijo vivo (III-D20) Migración (III-A7) Ocupación (III-C13)	Nacional (1) Regional (3) Provincial (20) Cantonal (124) (Total, urbano y rural)
5A	TASAS DE NIVEL EDUCATIVO, FECUNDIDAD, MORTALIDAD INFANTIL Y CARACTERISTICAS LABORALES POR NBI (Ver Cuadro No. 5)	14 Ciudades Sierra - Costa Muestra: Quito, Guayaquil
6	CARACTERISTICAS DEL JEFE DE HOGAR SEGUN NBI NBI (Indice) Alfabetismo (III-B9) Mujer sin conyuge (III-E21) Migración (III-A7)	Nacional (1) Regional (3) Provincial (20) Cantonal (124) (Total, urbano y rural)
6A	CARACTERISTICAS DEL JEFE DE HOGAR SEGUN NBI (Ver Cuadro No. 6)	14 Ciudades Sierra - Costa Muestra: Quito, Guayaquil

CUADRO NO. 10 (cont.)

CUADRO	CONCEPTO Y VARIABLES	NIVELES
7	POBLACION DE 12 ANOS Y MAS POR TIPO DE ACTIVIDAD, OCUPADOS POR POSICION OCUPACIONAL Y RAMA DE ACTIVIDAD, SEGUN NBI NBI (Indice) % PEA (III-C13/pop.) % Desempleo (III-C13/pop.) Categoría de ocupación (III-C16) Rama de actividad (III-C15) Afiliación al IESS (III-C12)	Nacional (1) Regional (3) Provincial (20) Cantonal (124) (Total, urbano y rural)
7A	POBLACION DE 12 ANOS Y MAS POR TIPO DE ACTIVIDAD, OCUPADOS POR POSICION OCUPACIONAL Y RAMA DE ACTIVIDAD, SEGUN NBI (Ver Cuadro No. 7)	14 Ciudades Sierra - Costa Muestra: Quito, Guayaquil
8	HOGARES POR CARACTERISTICAS DE LAS VIVIENDAS, SEGUN NBI NBI (Indice) Techo (II-3A) Tenencia (II-4) Agua (II-5) SS.HH. (II-6) Alcantarillado (II-7) Servicio eléctrico (II-8) Cocina (II-11) Vivienda con otro uso (II-13)	Nacional (1) Regional (3) Provincial (20) Cantonal (124) (Total, urbano y rural)
8A	HOGARES POR CARACTERISTICAS DE LAS VIVIENDAS, SEGUN NBI (Ver Cuadro No. 8)	14 Ciudades Sierra - Costa Muestra: Quito, Guayaquil

1. Los números se refieren a los números de las preguntas respectivas en la boleta censal.

4.0. NECESIDADES BASICAS EN EL ECUADOR

Datos censales publicados por el INEC (1978, 1985a, 1985b) nos permite llegar, con aproximación, al grado de satisfacción de necesidades básicas en el Ecuador. Debido a la manera como se presentados los datos publicados, es posible analizar las NBI según los índices anteriormente descritos, tanto a nivel nacional, como regional y subregional. Por eso, es necesario analizar los datos originales. Para efecto de este informe, se presenta información relacionada a las variables que son la base de los indicadores. De esta manera, se puede estimar la proporción de hogares que no satisfacen cada una de las necesidades básicas.

En el Cuadro No. 11, se presentan datos sobre hogares en viviendas inadecuadas, según el tipo de pared y piso de la vivienda. Se consideraron como inadecuadas, aquellas viviendas con paredes de adobe, tapia, madera, caña revestida o no revestida u otras materiales y que tienen pisos de tierra, caña u otras materiales. El uso de estos criterios no implica que algunos de los materiales incluidos entre las "no aceptables" no tienen ciertas ventajas. Por ejemplo, en climas tropicales, como en la Costa y el Oriente ecuatorianos, la caña permite la libre circulación de aire. No obstante, como se dijo anteriormente, las viviendas construidas con los materiales mencionados son relativamente inestables y dejan a sus habitantes expuestos a los elementos climáticos. Esta observación parece válida, aún cuando la técnica de construcción de vivienda es muy común, como es el caso de pisos de tierra en la Sierra, que tienden a absorber la humedad.

En el Cuadro No. 11, se observa que, según el criterio de vivienda inadecuada, el 23.6% de las familias ecuatorianas son pobres. Además, se puede ver que este problema es más severo en los áreas rurales (40.8%) que en los áreas urbanas (6.2%).

CUADRO NO. 11

HOGARES EN VIVIENDAS INADECUADAS, SEGUN MATERIALES DE CONSTRUCCION EN PAREDES Y PISO. ECUADOR, 1982.

	Por ciento de viviendas inadecuadas
ECUADOR	23.6
Area Urbana	6.2
Area Rural	40.8

FUENTE: INEC (1985a).

1 Paredes de adobe, tapia, madera, caña revestida o no revestida u otras materiales, y piso de tierra, caña u otras matierales.

En el Cuadro No. 12, se presentan datos sobre el número de personas por habitación. El índice de NBI propone definir el hacinamiento crítico en términos de la ocupación de un dormitorio por mas de tres personas. Esta información no está disponible en el resumen publicado por INEC, por lo tanto este cuadro presenta dos definiciones alternativas del hacinamiento crítico. La primera define el hacinamiento de dos personas por habitación, pero parece incluir una proporción exágerada de hogares. Por lo tanto, se puede aceptar la definición de cuatro o maş personas por dormitorio, según la cual, casi tres de cada diez hogares ecuatorianos estan en condiciones de pobreza. Este fenómeno parece ser mayor en hogares rurales que hogares urbanos.

CUADRO NO. 12

HACINAMIENTO CRITICO: PORCIENTO DE HOGARES CON MAS DE DOS PERSONAS Y MAS DE CUATRO PERSONAS POR DORMITORIO. ECUADOR, 1982.

	Personas por dormitorio	
	> 2	> 4
ECUADOR	62.4	28.9
Area Urbana	54.4	21.5
Area Rural	70.5	36.3

FUENTE: INEC (1985a).

Los Cuadros No. 13, 14 y 15 presentan datos relacionados a la prestación de servicios básicos en las viviendas particulares ocupadas, a nivel nacional y según provincia. En cada caso, se define el servicio como aceptable o no inaceptable según los criterios anotados al pie de cada cuadro.

En el Cuadro No. 13, se puede ver que el abastecimiento de agua es inaceptable para el 25.5% de las familias urbanas a nivel nacional y para el 76.2% de las familias rurales. Por lo general, parece que para las áreas urbanas, la prestación de agua es mejor en las provincias de la Sierra (donde la proporción de viviendas con un abastecimiento aceptable varía entre 86.5% para Loja y 94.2% para Carchi) que en la Costa (donde la proporción más alta de hogares urbanos con un abastecimiento de agua aceptable es el 72% para Los Ríos. Se nota una gran variabilidad en las provincias del Oriente: en Napo, sólo el 35.4% de las familias urbanas se abastecen de agua en forma aceptable, en comparación con más del 80% para Pastaza y Zamora Chinchipe.

El mismo patrón aparece si comparamos el abastecimiento de agua a los hogares rurales. Por lo general, este servicio no es

CUADRO NO. 13

SERVICIOS BASICOS: ABASTECIMIENTO DE AGUA. PROPORCION DE VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS. ECUADOR, 1982.

	Area Urbana		Area Rural	
	1 Aceptable	2 No Aceptable	3 Aceptable	4 No Aceptable
ECUADOR	74.5	25.5	23.8	76.2
Carchi	94.2	5.8	42.9	57.1
Imbabura	88.7	11.3	46.2	53.8
Pichincha	84.6	15.4	38.1	61.9
Cotopaxi	90.1	9.9	21.3	78.7
Tungurahua	92.8	7.2	28.8	71.2
Bolivar	88.8	11.2	21.4	78.6
Chimborazo	91.8	8.2	33.8	66.2
Cañar	78.5	21.5	21.2	78.8
Azuay	90.0	10.0	22.6	77.4
Loja	86.5	13.5	30.3	69.7
Esmeraldas	54.3	45.5	7.7	92.3
Manabí	65.5	34.5	13.0	87.0
Los Rios	72.0	18.0	10.6	89.4
Guayas	63.2	36.8	17.4	82.6
El Oro	69.3	30.7	36.7	63.3
Napo	35.4	64.6	8.2	91.8
Pastaza	81.6	18.4	22.2	77.8
M. Santiago	69.0	31.0	15.1	84.9
Z. Chinchipe	82.3	17.7	31.4	68.6
Galapagos	88.4	11.6	24.9	75.1

FUENTE: INEC (1985a).

- 1 Aceptable en áreas urbanas: abastecimiento de agua de red pública dentro de la vivienda o fuera de la vivienda pero fuera del edificio.
- 2 No aceptable en áreas urbanas: red pública fuera del edificio, pozo, vertiente, río, acequia, carro repetidor y otros.
- 3 Aceptable en áreas rurales: red pública dentro de la vivienda, fuera de la vivienda pero fuera del edificio y fuera del edificio.
- 4 No aceptable en áreas rurales: pozo, vertiente, río, acequia, carro repartidor y otros.

aceptable en las zonas rurales, aún cuando se admita como adecuada la disponibilidad de agua fuera del edificio. Sin embargo, se puede observar que, con excepción de la provincia de El Oro, la proporción de viviendas rurales con un abastecimiento inadecuado es más alta en las provincias de la Costa y del Oriente, que en la Sierra.

Los Cuadros No. 14 y 15 presentan datos relevantes a servicios sanitarios. Se desprende que a nivel nacional, casi cuatro de cada diez viviendas urbanas y más de ocho de cada diez viviendas rurales tienen sistemas de eliminación de aguas servidas no aceptables, mientras las cifras respectivas para el tipo de servicio higiénico, son de 22.3% y 71.3%, respectivamente. Estas cifras llevan a dos observaciones generales. Primero, aún cuando la definición de lo "aceptable" es más amplia para los hogares rurales, las proporciones de viviendas con sistemas inadecuados de eliminación de aguas servidas y de servicios higiénicos, son mucho más altas en el sector rural que en el sector urbano. Segundo, a nivel regional, los servicios sanitarios (el sistema de eliminación de aguas servidas y tipo de servicio higiénico) son inferiores en la Costa con respecto a la Sierra. Adicionalmente, al interior de cada región, se observa una variabilidad sustancial entre las diferentes provincias.

CUADRO NO. 14

SERVICIOS BASICOS: ELIMINACION DE AGUAS SERVIDAS.
 PROPORCION DE VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS.
 ECUADOR, 1982.

	URBANO		RURAL	
	1 Aceptable	2 No Aceptable	3 Aceptable	4 No Aceptable
ECUADOR	81.8	18.9	15.5	84.5
Carchi	86.1	13.9	19.6	80.4
Imbabura	80.2	19.8	14.3	85.7
Pichincha	89.7	10.3	27.2	72.8
Cotopaxi	85.2	14.8	8.1	91.9
Tungurahua	90.8	9.2	16.7	83.3
Bolivar	86.3	13.7	11.8	88.2
Chimborazo	89.0	11.0	8.7	91.3
Cañar	71.9	28.1	13.7	86.2
Azuay	87.1	12.9	7.2	92.8
Loja	73.3	26.7	4.7	95.3
Esmeraldas	63.3	36.7	13.3	86.7
Manabí	63.0	37.0	11.7	88.3
Los Rios	75.3	24.7	17.5	82.5
Guayas	80.1	19.9	17.5	82.5
El Oro	72.0	28.0	16.6	83.4
Napo	51.8	48.2	9.2	90.8
Pastaza	78.9	21.1	19.7	80.3
M. Santiago	65.6	34.4	7.7	92.3
Z. Chinchipe	70.7	29.3	8.1	91.9
Galapagos	88.2	11.8	23.4	76.6

FUENTE: INEC (1985a).

- 1 Aceptable, áreas urbanas: alcantarillado, pozo ciego.
- 2 No Aceptable, áreas urbanas: ninguno.
- 3 Aceptable, áreas rurales: alcantarillado o pozo ciego.
- 4 No aceptable, áreas rurales: ninguno.

CUADRO NO. 15

SERVICIOS BASICOS: SERVICIO HIGIENICO. PROPORCION DE VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS. ECUADOR, 1982.

	Area Urbana		Area Rural	
	1 Aceptable	2 No Aceptable	3 Aceptable	4 No Aceptable
ECUADOR	77.7	22.3	28.7	71.3
Carchi	71.9	20.9	22.1	77.9
Imbabura	74.3	25.7	19.9	80.1
Cotopaxi	88.5	11.5	35.4	64.6
Tungurahua	81.8	18.2	30.9	69.1
Bolivar	82.1	17.9	19.6	80.4
Chimborazo	87.5	12.5	12.8	87.2
Cañar	67.8	32.2	15.6	84.4
Azuay	84.6	15.4	9.9	90.1
Loja	71.9	28.1	5.5	94.5
Esmeraldas	55.6	44.4	27.6	72.4
Manabí	75.9	24.1	57.0	43.0
Los Rios	66.5	33.5	26.7	73.3
Guayas	72.9	27.1	47.6	52.4
El Oro	67.2	32.8	26.2	73.8
Napo	55.5	44.5	18.2	81.8
Pastaza	85.8	14.2	25.6	74.4
M. Santiago	62.7	37.3	14.2	85.8
Z. Chinchipe	69.4	30.6	11.9	88.1
Galapagos	87.1	12.9	49.4	50.6

FUENTE: INEC (1985a).

1 Aceptable en áreas urbanas: excusado de uso exclusivo o común.

2 No aceptable en áreas urbanas: letrina o ninguno.

3 Aceptable en áreas rurales: excusado de uso exclusivo o común, letrina.

4 No aceptable en áreas rurales: ninguno.

En el Cuadro No. 16, se presentan las tasas de analfabetismo y de asistencia escolar, a nivel nacional y según provincias, para los años 1974 y 1982. A nivel nacional, se desprenden dos aspectos. Primero, las tasas de analfabetismo bajaron en el

periodo comprendido por las fechas indicadas. Segundo, estas tasas son más altas en los sectores rurales con relación a la población total a nivel nacional y provincial. En el año 1974, casi el 24% de los ecuatorianos mayores de 10 años fueron analfabetos, proporción similar a la tasa para personas de entre 15 y 24 años; cifras que mejoraron para el año 1982, ya que el 15% de personas mayores de 10 años y 6.6% de personas de entre 15 y 24 años eran analfabetos. En el mismo año, el 18% de las personas de 15 a 24 años había recibido menos de cuatro años de enseñanza formal en 1982, en comparación con 31% en 1974.

El patrón de mejoramiento educativo a nivel nacional durante el período intercensal fue similar a los patrones provinciales, aunque los datos para ambos años son muy variables a nivel provincial. Por un lado, en 1982, hubo menos de 10% de analfabetismo en la población mayor de 10 años de edad en las provincias de Pichincha, Guayas y El Oro, mientras por lo menos 20% de la población del mismo estrato eran analfabetos en las provincias de Imbabura, Cotopaxi, Chimborazo, Bolívar, Cañar y Manabí.

Finalmente, se nota en el Cuadro 16 que a nivel provincial, las tasas de analfabetismo en las zonas rurales son muy altas en comparación con los totales, especialmente en las provincias de Imbabura, Cotopaxi, Chimborazo y Esmeraldas.

CUADRO NO. 16

ANALFABETISMO Y NIVEL EDUCATIVO, SEGUN PROVINCIAS.
ECUADOR, 1974 Y 1982. PORCIENTO DE LA POBLACION.

		% Analfabetos				Asis. Escol. (15-24 Años) < 4 Años Primaria
		10 Años y mas Total Rural		15 - 24 Años Total Rural		
ECUADOR	1974	23.8	35.3	14.0	22.8	31.1
	1982	14.8	24.3	6.6	19.9	17.9
Carchi	1974	16.5	20.3	8.3	10.8	25.6
	1982	11.3	14.9	4.1	5.7	13.4
Imbabura	1974	35.8	47.3	24.2	34.3	38.2
	1982	24.6	35.5	12.6	20.0	25.5
Pichincha	1974	14.8	30.2	7.9	17.9	38.0
	1982	8.7	19.2	3.4	7.7	9.8
Cotopaxi	1974	40.4	45.1	28.9	33.8	45.1
	1982	29.7	34.4	15.5	18.7	26.9
Tungurahua	1974	26.0	34.5	14.0	20.8	34.6
	1982	17.2	24.2	6.2	9.5	14.0
Chimborazo	1974	43.7	55.5	31.7	44.2	45.3
	1982	31.2	41.9	14.5	22.0	28.6
Bolivar	1974	34.6	38.7	25.0	28.8	51.2
	1982	24.1	27.6	12.9	15.4	25.9
Cañar	1974	32.5	36.3	18.8	21.8	39.3
	1982	23.7	26.9	10.1	12.0	22.8
Azuay	1974	26.4	32.6	11.2	16.7	33.8
	1982	15.7	22.9	4.8	7.7	17.5
Loja	1974	19.8	23.7	7.7	9.9	32.9
	1982	12.0	16.2	3.1	4.6	11.3
Esmeraldas	1974	29.2	37.9	18.2	25.4	38.7
	1982	19.6	29.6	12.2	20.2	27.3
Manabí	1974	31.7	39.0	21.2	27.1	46.2
	1982	20.8	28.1	11.6	16.6	28.0
Guayas	1974	15.5	31.3	9.3	20.8	23.1
	1982	9.1	19.0	4.4	9.6	12.6
Los Ríos	1974	30.6	36.2	19.1	23.4	41.2
	1982	18.9	23.9	9.3	7.4	23.5

CUADRO NO. 16 (cont.)

		% Analfabetos				Asis. Escol. (15-24 Años) < 4 Años Primaria
		10 Años y mas		15 - 24 Años		
		Rural	Total	Rural	Total	
El Oro	1974	12.1	16.5	5.2	7.3	13.6
	1982	7.1	11.4	2.4	3.7	9.7
Napó	1974	30.1	31.9	15.0	16.0	31.5
	1982	17.1	19.7	5.4	6.3	16.3
Pastaza	1974	29.8	36.5	20.1	24.8	32.6
	1982	18.4	25.4	8.5	12.0	17.3
M. Santiago	1974	24.9	28.8	11.5	13.4	31.7
	1982	14.9	18.2	4.8	5.9	15.0
Z. Chinchipe	1974	18.2	19.7	9.5	10.5	29.6
	1982	11.8	14.2	4.6	5.8	13.9

FUENTE: INEC (1978; 1985a).

5.0. POBREZA URBANA EN EL ECUADOR

Sin restar validez a los procesos relacionados con la urbanización antes de la segunda mitad del presente siglo (véase Carrión, 1986), es evidente la importancia del crecimiento urbano en las transformaciones económicas, sociales y políticas en América Latina y por ende en el Ecuador desde 1950 (Menéndez-Carrión, 1986; Portes y Browning, 1976; Portes y Walton, 1976). Para apreciar la magnitud relativa de este fenómeno en el continente, se puede recordar que en 1980, mientras el 27% de la población de Asia y el 27% de la población de Africa fue urbana (según las definiciones de cada país), en América Latina el 62% de la población vivía en áreas urbanas (Newland, 1980:8).

En el Ecuador, las tasas de crecimiento urbano se han medido utilizando la definición política-administrativa, según la cual, la población urbana consiste en las personas empadronadas en las capitales de las provincias y las cabeceras de los cantones (pero no en las áreas periféricas de éstas). Según esta definición, la población urbana del país fue el 28.5% del total en 1950; el 36.0% en 1962, el 41.4% en 1974 y el 48.9% en 1982, año del último censo de la población. Definiciones alternativas de la población urbana proporcionarían diferentes porcentajes del total: así por ejemplo, los residentes de localidades de más de 2.000 habitantes representaron el 49.5% del total en 1982; localidades de más de 10.000 habitantes, el 46.7%; de localidades de más de 20.000 habitantes, el 42.3%; de localidades de más de 50.000 habitantes, el 38.3% y, de las capitales de provincias, el 36.4% (CONADE-UNFPA, 1987:225).

Comparando las regiones del país, se observa que el grado de

urbanización es más alto en la Costa, donde sobre el 50% de la población fue urbana en 1982; en comparación con la Sierra, donde la mayoría de la población fue rural. En el Oriente, el proceso de urbanización es todavía incipiente, aunque el fenómeno fue notable en el periodo intercensal de 1974-1982. El Cuadro No. 17 muestra las tasas de urbanización por región y provincia durante el periodo 1950 - 1982.

CUADRO NO. 17
PORCENTAJE DE POBLACION URBANA (GRADO DE URBANIZACION) POR
REGIONES Y PROVINCIAS. ECUADOR, 1950, 1962, 1974 Y 1982.

Regiones y Provincias	% de Poblacion Urbana				Incremento 1950-1982
	1950	1962	1974	1982	
Ecuador	28,5	36,0	41,4	48,9	20,4
Sierra	26,2	32,8	38,2	44,6	18,4
Azuay	19,6	25,4	32,0	38,3	18,7
Bolívar	10,3	11,7	13,2	15,3	5,0
Cañar	13,4	13,1	13,5	16,1	2,7
Carchi	27,0	28,8	31,5	37,7	10,7
Cotopaxi	11,2	15,7	13,7	15,6	4,4
Imbabura	21,4	27,3	32,2	37,3	15,9
Loja	14,0	17,1	22,1	33,1	19,1
Pichincha	58,4	63,7	66,7	70,3	11,9
Tungurahua	20,8	34,9	33,5	36,8	16,0
Costa	32,6	40,3	46,3	55,4	22,8
El Oro	26,1	42,0	48,1	64,1	38,0
Esmeraldas	20,3	31,7	35,5	47,7	27,4
Guayas	49,6	58,6	63,3	68,0	18,4
Los Ríos	13,5	20,5	25,4	32,9	19,4
Manabí	18,7	20,4	26,7	37,1	18,4
Oriente	12,0	13,9	13,3	21,8	9,8
Napo	10,1	7,5	6,9	17,4	7,3
Pastaza	14,1	16,7	22,9	32,5	18,4
M. Santiago	12,0	17,4	17,9	23,7	11,7
Z. Chinchipe	15,1	16,4	11,1	22,7	7,6
Galapagos	--	--	58,4	73,4	15,0 (a)

(a) Incremento 1974-1982.

FUENTE: CONADE-UNFPA, 1987:235.

En el Ecuador, el crecimiento urbano ha sido superior al crecimiento poblacional. En las décadas de los 60 y 70, este fenómeno respondió principalmente a factores extraurbanos: así, en la Costa, fue el cultivo y exportación de banano y la expansión de vías de comunicación y a nivel nacional, la exportación de petróleo. El "boom" petrolero a partir de 1972 aumentó los ingresos del estado y la demanda generalizada. Estos factores, combinados con una política de sustitución de importaciones, el aumento en el gasto público y el crecimiento en aparato estatal, contribuyeron al crecimiento del grado de urbanización y de los sectores de manufactura, comercio, servicios, construcción, transporte y energía (CONADE-UNFPA, 1987; Menéndez-Carrión, 1986).

De lo anteriormente expuesto, se puede desprender que la urbanización es un elemento fundamental de las transformaciones socioeconómicas de la sociedad en general y del sistema económico mundial, en el cual, el Ecuador participa como país periférico y dependiente cuyo interior, se caracteriza por un alto grado de concentración de recursos.

Al igual que en la América Latina en general, no se puede entender la urbanización en el Ecuador como producto de la industrialización (Carrión, 1986), y la pobreza urbana, exclusivamente en términos de patrones de empleo. Otros factores que guardan relevancia con el fenómeno incluyen el crecimiento espacial de las ciudades y el desarrollo de nuevos patrones residenciales, según las cuales, se da una "segregación residencial" por clase social (Menéndez-Carrión, 1986). Otro elemento que se ha destacado es el referente a las prácticas que permiten la repro-

ducción de la unidad doméstica de los sectores pobres en áreas urbanas (Pérez Sáinz y Ribadeneira, 1987). Aunque es cierto que la concentración de la industria y de recursos han contribuido al crecimiento urbano, este fenómeno no ha sido un proceso uniforme de expansión industrial o de un crecimiento en el empleo. Pues también el sector rural ha jugado papel fundamental en el proceso de urbanización, dada su capacidad limitada de mantener su población en el área rural (Menéndez-Carrión, 1986). Así, en el período intercensal de 1962 - 1974, la migración contribuyó al 35% del crecimiento urbano en el Ecuador, proporción que aumentó a más de 50% por el período 1974 - 1982 (CONADE-UNFPA, 1987).

Muchos de los estudios de pobreza urbana en América Latina y Ecuador han enfocado los conceptos de marginalidad y sector informal. Versiones preliminares del concepto de la marginalidad explicaron la perdurabilidad de la pobreza urbana y la marginalidad en términos de factores psicosociales. Según este concepto, una parte de la población de los países en desarrollo participaba simultáneamente (y básicamente sin éxito) en dos culturas, una moderna y europea y la otra, tradicional y de raigambre indígena. El concepto de la marginalidad se utilizó también para analizar los estratos pobres en términos de factores ecológicos (ubicación y patrones de residencia), sociales (condiciones de trabajo), ciudadanía limitada (falta de participación) ruralidad (la bifurcación rural-urbana) y cultura (la "cultura de pobreza") (Solari et al., 1976).

En América Latina, el Centro para el Desarrollo Económico y Social de América Latina, al igual que los enfoques mencionados,

basaron su análisis de la marginalidad y la pobreza en términos de sociedades duales. Según este planteamiento, la población pobre se encuentra esencialmente fuera del sistema social vigente. Como solución al problema, se propuso la integración de los estratos pobres en la sociedad "moderna" (Menéndez-Carrión, 1986). En los análisis del caso del Ecuador, se refirió al sector rural y parte del sector urbano como funcionalmente separados del sector "moderno"; en este sentido, el libro titulado "Dos Mundos Superpuestos" (Hurtado, 1969) ilustra el contenido de esa literatura (véase Barsky, 1984).

En los años 60, se analizó la marginalidad como elemento de la red de dependencia que une los países industrializados y los países en proceso de desarrollo (Frank, 1969). Según José Nun (1969), el ejército industrial de reserva es funcional al capitalismo competitivo, mientras la "masa marginal" es "afuncional o disfuncional del excedente poblacional" (Pérez Sáinz y Ribadeneira, 1987:13). Pero para A. Quijano, el "polo marginal" está ligado al "polo hegemónico" (Pérez Sáinz y Ribadeneira, 1987).

El papel activo de los protagonistas del proceso de la urbanización ha sido otro eje del análisis de la pobreza urbana. En este sentido, el trabajo de Lomnitz (1975) demuestra la importancia de redes sofisticadas de intercambio, apoyo y solidaridad en el caso mexicano. Otros estudios de la década de los 70 observaron las vinculaciones entre los estratos pobres urbanos y el sistema socioeconómico, demostrando que la pobreza urbana se basa no en "la falta de integración, sino en la modalidad que tal integración reviste" (Menéndez-Carrión, 1986:33).

Los avances en la conceptualización de la marginalización permitieron la reformulación de la pobreza urbana en términos del sector informal. En su conjunto, los estudios de este sector contienen varios componentes interrelacionados. Un elemento es el análisis de las estrategias de sobrevivencia, las mismas que normalmente se desenvuelven a nivel de unidad doméstica. Otro elemento es el análisis de los mercados de trabajo. Empezando con la observación de que la estructura productiva es muy heterogénea (Roberts, 1978) y que los sectores modernos son incapaces de "absorber mano de obra al ritmo requerido" (Tokman, 1979:74), se ha concluido que el nivel de empleo está determinado no por el proceso de acumulación dentro del sector, sino, por "el excedente de fuerza de trabajo y por la posibilidad que ofrece el mercado de producir o vender algo que genera algún producto" (Tokman, 1979:74).

Aunque el estudio del sector informal peruano realizado por De Soto se concentra en el subsector de microempresarios (véase Pérez Sáinz, 1988), se ha demostrado que el sector informal consiste en varios mercados de trabajo que tienen en común, las características de facilidad de entrada, una mano de obra poco calificada, un bajo grado de organización, un tamaño reducido, escasa separación entre trabajo y capital (Tokman, 1979:76) y una existencia que es frecuentemente extralegal. Adicionalmente, se ha demostrado que el sector informal está íntimamente ligado al sector formal, no sólo porque representa un ejército de reserva de mano de obra, sino también porque, a menudo, las mismas unidades domésticas participan simultáneamente en ambos sectores (Arrellano, 1988; Pérez Sáinz, 1988). Aunque críticas recientes

aseveran que la conceptualización del sector informal urbano soslaya la problemática de clase social (Rodríguez, 1988), este concepto sigue siendo el centro de los avances de la pobreza urbana en América Latina y en Ecuador.

Entre los aspectos sobresalientes de pobreza urbana en el Ecuador, se puede mencionar dos. Por un lado, la población ocupada se encuentra en condiciones de pobreza cada vez más intensa, medida en términos de ingresos reales y de satisfacción de necesidades básicas. Como se demuestra en el Capítulo 8, el poder adquisitivo ha decrecido en los últimos años, mientras el estado nutricional de los estratos pobres es muy deficiente. Por otro, mientras la economía ha crecido, el empleo no ha aumentado. En el Cuadro No. 18 se observa que en América Latina, el desempleo abierto urbano ha ido aumentando durante la década de los 80. Para el año 1985, la tasa ecuatoriana fue el 10.4%, cifra ligeramente inferior al promedio regional, y en 1987, se lo estimó en 13% (Pareja, 1988:164.)

CUADRO NO. 18

TASAS DE DESEMPLEO ABIERTO URBANO, 1970 - 1985.
AMERICA LATINA

	1970	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Argentina	4.9	3.3	2.5	2.6	4.7	5.3	4.6	4.6	6.3
Bolivia	---	4.5	7.6	7.5	9.7	9.4	12.1	12.6	15.0
Brasil	6.5	6.8	6.4	6.2	7.9	6.3	6.7	7.1	5.3
Colombia	10.6	9.0	8.9	9.7	8.2	9.3	11.8	13.4	14.1
Costa Rica	3.5	5.8	5.3	6.0	9.1	9.9	8.5	6.6	6.7
Chile	4.1	13.3	13.4	11.7	9.0	20.0	19.0	18.5	17.0
Ecuador	4.2	---	5.4	5.7	6.0	6.3	6.7	10.5	10.4
Guatemala	---	---	---	2.2	2.7	4.7	7.6	9.7	12.9
Honduras	---	---	---	8.8	9.0	9.2	9.5	10.7	11.7
México	7.0	6.9	5.7	4.5	4.2	4.2	6.7	6.0	4.8
Panamá	10.3	9.6	11.6	9.8	11.8	10.4	11.2	11.1	11.5
Paraguay	---	4.1	5.9	3.9	2.2	5.6	8.4	7.4	5.2
Perú	8.3	10.4	11.2	10.9	10.4	10.6	13.9	16.4	17.6
Uruguay	7.5	10.1	8.3	7.4	6.7	11.9	15.5	14.0	13.1
Venezuela	7.8	5.1	5.8	6.6	6.8	7.8	10.5	14.3	14.3

FUENTE: Barreiros et al. (1987:5).

Pero el desempleo abierto no es el único fenómeno que conduce a la pobreza en las áreas urbanas. Según los datos oficiales (CONADE, 1987), el subempleo caracterizó el 50% de la población económicamente activa en 1985. Hay que entender esa cifra como una aproximación, ya que al interior de la población subempleada, se desenvuelven diversas actividades productivas, las mismas que se vinculan frecuentemente con la participación en el sector formal como elemento de estrategias familiares de sobrevivencia. El subempleo visible consiste en el trabajo que

se realiza por menos de tiempo completo; esto puede ser trabajo fijo, pero ocupa menos de 40 horas semanales, o puede ser trabajo esporádico. El subempleo invisible se refiere al trabajo que se realiza en condiciones de baja productividad y/o remunerado con salarios inferiores al mínimo legal (Maiguasca, 1986). Para el trabajador individual o la familia urbana pobre, estas formas de empleo son "opciones sin costo de oportunidad" (Larrea y Urriola, 1988:52), porque en un mercado de trabajo que ha crecido más lentamente que el aumento poblacional, no existe una gran variedad de alternativas. En términos generales, el sector informal incluye las empleadas domésticas, los vendedores ambulantes, lustrabotas, cargadores y personal en otros servicios domésticos y de limpieza. Además, se incluyen los parientes no remunerados en aquel vasto renglón denominado "cuenta propia". Finalmente, se incluyen muchos de los obreros en ramas de producción de baja productividad y miembros de ciertos grupos ocupacionales heterogéneos, tales como, los trabajadores de la construcción, quienes reciben un salario promedio inferior al mínimo legal y/o quienes trabajan por menos de 40 horas semanales.

Un componente importante del subempleo es el fenómeno de la migración, que en el Ecuador se presenta en varias formas. Primero, existe un flujo de migrantes permanentes hacia las urbes, y para muchas de ellos, es muy difícil conseguir empleo en el sector formal. En una muestra de más de 220,000 migrantes a Quito, Rodríguez (1988:29) indica que el 40% esperó más de un año para conseguir empleo. Segundo, existe la migración cíclica y temporal, caracterizada por una división de trabajo familiar, en la cual, ciertos miembros participan del mercado de mano de obra

asalariada, mientras otros miembros de la familia mantienen la producción de subsistencia en la parcela familiar. Este fenómeno está estrechamente vinculado con la mano de obra en el sector de la construcción (Waters y Buttel, 1987). Finalmente, hay un flujo diario de trabajadores, que trabajan en las ciudades, pero residen en sus alrededores. Una gran parte de este grupo trabaja en el sector informal. Por ejemplo, un estudio realizado en 39 parroquias que rodean a Quito, demuestra que el 66% de los migrantes diarios percibe menos del salario mínimo, y que el 33% gana menos de la mitad del salario mínimo vital (Waters y Almeida, 1985).

La pobreza en general y la pobreza urbana en particular están estrechamente vinculadas con el nivel de ingresos. Del Cuadro No. 19, se desprende que los salarios mínimos vitales reales no han aumentado entre 1980 y 1986, y que el salario real como proporción del salario nominal fue 82 % en 1980, bajando a sólo el 24% en 1986. Al mismo tiempo, el índice de precios se incrementó mas de cuatro veces entre 1979 y 1986.

CUADRO NO. 19

EVOLUCION DE LOS SALARIOS MINIMOS VITALES REALES.
ECUADOR, 1980 - 1986.

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
Indice de precios (2)	122.3	143.4	178.4	272.0	340.2	423.1	423.1
Poder adquisitivo (3)	81.77	66.74	56.05	36.76	29.39	23.64	23.64
Salario Mínimo Vital Nominal (4)	4,000	4,000	4,600	5,600	6,600	8,500	10,000
Salario Mínimo Vital Real (5)	3,240	2,789	2,578	2,005	1,940	2,009	2,364
Salario Real Como % de Salario Nominal	82	70	56	37	29	24	24

FUENTE: Maiguasca (1986:54).

1 Estimación para los primeros días de enero.

2 Año base: 1979 = 100%.

3 En centavos de sucre.

4 Suces corrientes.

5 Suces de 1979.

Los datos del Cuadro No. 20 representan la vinculación entre la estructura macroeconómica y la estructura de salarios. Se observa que en el período 1980 - 1986, la proporción del PIB en el sector privado que se dedicó al trabajo disminuyó del 34.8% hasta sólo el 23.9%. Este hallazgo apoya la aseveración anteriormente expuesta, en el sentido de que la pobreza ha crecido, a pesar del proceso de crecimiento económico.

CUADRO NO. 20

EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES AL TRABAJO Y AL CAPITAL.
ECUADOR, 1980 - 1986. PORCIENTO DEL PIB.

Año	% al Trabajo	% al Capital
1980	34.8	65.2
1981	33.3	66.7
1982	31.6	68.4
1983	26.4	73.6
1984	24.1	75.9
1985	23.9	76.1
1986	23.9	76.1

FUENTE: IEE-UC (1988:1).

6.0. POBREZA RURAL EN EL ECUADOR

La relación estrecha entre la distribución y la tenencia de la tierra por un lado, y el proceso de desarrollo socioeconómico rural, por otro, ha sido ampliamente demostrada en el caso del Ecuador desde el trabajo pionero del grupo de la CIDA en los años 60 (CIDA, 1965). De igual forma, la naturaleza limitada de los aspectos redistributivos de la reforma agraria ha sido analizada con profundidad (véase Barsky, 1984).

Por otro lado, se han dado cambios profundos en la estructura de la producción agropecuaria en los últimos 18 años. En efecto, la estructura latifundio-minifundio del período pre-reforma se ha transformado dramáticamente. No obstante, la tierra sigue siendo mal distribuida y peor aprovechada, situación que explica en gran parte, no solamente la pobreza rural, sino también, la pobreza urbana.

Hasta febrero de 1987, el estado ecuatoriano había distribuido un total de 3'704,678.2 hectáreas de tierra, cantidad que representa un 15% de la superficie agropecuaria total. Sin embargo, hay que tomar en cuenta que este total consiste en dos clases de entrega: colonización y reforma agraria. Si se comparan los dos rubros, se observa que el programa de colonización representa el 78% del total de tierra entregada, y que la mayoría de esta cantidad está ubicada en las provincias orientales, donde la tierra está aprovechada en forma extensiva y poco productiva, debido a la infertilidad natural que caracteriza la región.

Otra manera de entender la naturaleza limitada de la redistribución de la tierra es que, hasta 1982, un total de 132,782 personas fueron beneficiarias de los programas de colonización y

reforma agraria. Aún si se toma esta cifra como representativa del número de familias beneficiarias, se desprende (asumiendo que hay un promedio de 5 personas por familia) que solo el 15% de la población rural había recibido tierras entre 1964 y 1982.

Como resultado, existen dos ejes principales en el sector rural: 1) el minifundio, que sufre presiones demográficas, subdivisión, sobreexplotación y degradación ecológica; y 2) la hacienda compacta y especializada, la misma que está ubicada, por lo general, en las zonas de mayor potencial agroecológico. Para ilustrar el alcance de este fenómeno, basta indicar que en el año del censo de 1974 (es decir, 10 años después del inicio de la reforma agraria), las unidades agropecuarias de menos de cinco hectáreas representaban el 66.7% del número total, pero controlaban sólo el 6.7% de la tierra, mientras las unidades de 100 hectáreas y más fueron sólo el 2.1% del número total, pero controlaban el 48.1% de la tierra (INEC, 1979).

Como producto de la estructura de acceso y tenencia de la tierra, la producción agropecuaria ha sufrido una serie de transformaciones importantes desde 1970. Si se compara la producción y el área dedicada a los cultivos del mercado interno, la agroindustria, la ganadería y de exportación, se llega a varias conclusiones, las mismas que se exponen a continuación. Para hacer esta comparación, se ha agregado la producción y el área dedicada a producción en los cuatro grupos mencionados, en porcentajes para los períodos 1970-74, 1975-79 y 1980-84. Esta técnica permite una mejor apreciación de las tendencias globales al "suavizar" cambios bruscos dados en ciertos años, debidos princi-

palmente a condiciones climáticas catastróficas (ver Cuadro No. 21). Es necesario advertir que estos datos se basan en las estimaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería. No obstante, se estima que la información es adecuada para detectar las tendencias en la producción en los cuatro grupos mencionados.

CUADRO NO. 18
 PRODUCCION AGROPECUARIA, 1000 TONELADAS METRICAS Y AREA DEDICADA
 AL CULTIVO, 1000 HECTAREAS. ECUADOR, 1970 - 1985.

Período	Producción		Area			
	1000 TM	% de 1970-74	1000 HA	% de 1970-74		
A. ALIMENTOS BASICOS (1)						
1970-74	1,595.7	100.0	7,204.0	100.0		
1975-79	1,329.4	83.3	6,667.3	92.5		
1980-84	1,250.3	78.4	6,511.3	90.4		
B. PRODUCTOS AGROINDUSTRIALES (2)						
1970-74	3,442.9	100.0	201.3	100.0		
1975-79	4,149.2	120.5	268.9	133.6		
1980-84	3,670.3	106.6	275.6	136.9		
C. PRODUCTOS DE EXPORTACION						
1970-74	2,824.8	100.0	591.1	100.0		
1975-79	2,517.1	89.1	610.7	103.3		
1980-84	2,086.2	73.9	671.5	113.6		
D. GANADERIA						
	1000 HA Pastos	% de 1970-74	Millón L. de Leche	% de 1970-74	1000 TM de Carne	% de 1970-74
1970-74	2,248.6	100.0	730.4(4)	100.0	11.0	100.0
1975-79	3,482.6	154.9	825.4	113.0	22.6	205.5
1980-84	4,281.3	190.4	945.4	129.4	38.2	347.3

FUENTE: ILDIS (1987).

1 Fréjol, alverja, lenteja, habas, chochos, maíz suave, trigo, arroz, cebada, lechuga, col, zanahoria, tomate, cebolla, papas, yuca y camote.

2 Maíz duro, palma africana, soya, algodón, maní, cana de azúcar.

3 Banana, café, cacao y abacá.

4 Cifra para 1972-74.

En el Cuadro No. 21, se observan cuatro tendencias principales:

1. El área dedicada a la producción de los alimentos básicos para el mercado interno disminuyó en 692,000 hectáreas entre el período 1970-74 y de 1980-84, y en forma paralela, la producción de alimentos decreció en 345,400 toneladas métricas. La caída en la producción de tubérculos fue particularmente notoria en este contexto. Esta transformación es particularmente importante cuando se toma en cuenta el aumento poblacional de 2'550,000 personas durante este período (CONADE, 1987).

2. El área dedicada al cultivo de productos agroindustriales aumentó en 74,300 hectáreas en el período estudiado, mientras la producción de esas mercancías aumentó en 227,400 toneladas en ese mismo período.

3. El área dedicada a los cultivos para exportación creció en 80,400 hectáreas, pero la producción de esas mercancías en total bajó en más del 25%, debido principalmente a un decrecimiento del área dedicada al cultivo del banano (190,200 hectáreas en 1970, 107,300 hectáreas en 1976 y 51,400 hectáreas en 1985); transformación que va acompañada por un aumento de más de 100% en el rendimiento promedio de ese producto en el mismo período.

4. El área dedicada a pastizales casi se duplicó entre los períodos 1970-74 y 1980-84. Las dos consecuencias principales de dicha transformación son: el mencionado decrecimiento en el área dedicada al cultivo de alimentos básicos, y el aumento en la población en términos nutricionales.

7.0 POBREZA Y SALUD PUBLICA EN EL ECUADOR

Un componente importante en la estructura de la pobreza es la situación de la salud. En particular, la distribución de tasas de ciertos indicadores a nivel subnacional y según estratos sociales nos permite entender la distribución de la pobreza dentro del país. Según lo anteriormente anotado, la esperanza de vida al nacer en el Ecuador en el 1985 fue de 66 años, cifra igual a la de Paraguay, superior a la de Bolivia (53 años), pero inferior a las cifras más altas (e.g., Costa Rica, con 74 años; véase el Cuadro No. 2).

Sin embargo, como se desprende en el Cuadro No. 22, existe una gran variabilidad regional y subregional dentro del país. Es así que, en 1982, la esperanza de vida en Quito y Guayaquil fue de 67.7 y 67.8 años, respectivamente, mientras los habitantes de las zonas rurales de la Sierra y la Costa podrían esperar vivir un promedio de sólo 56.1 y 59.3 años, respectivamente.

CUADRO NO. 23
ESPERANZA DE VIDA AL NACER, SEGUN REGIONES.
ECUADOR, 1974 Y 1982.

Regiones	Censo 1974	Censo 1982
Quito	66.7	67.7
Resto Sierra Urbana	62.3	65.0
Sierra Rural	53.8	56.1
Guayaquil	66.7	67.8
Resto Costa Urbana	59.7	63.4
Costa Rural	57.8	59.3
Oriente Urbano	63.1	64.4
Oriente Rural	59.8	59.1
Galapagos y Zonas en Discusión	61.2	61.1

En el Cuadro No. 23, se observa que la proporción de muertes prevenibles por vacunación ha disminuído sensiblemente, desde el 22.5% del total en 1955 hasta el 13.0% en 1965 y 7.5% en 1979. Sin embargo, la proporción de muertes prevenibles por diagnóstico, tratamiento médico precoz y sanamiento ambiental, no se ha reducido y, al contrario, aumentó durante el mismo período. En resumen, si bien, la proporción total de muertes prevenibles se ha reducido, el porcentaje de descenso desde el período anterior se ha reducido desde el 30.1% entre 1955 y 1965, a sólo el 17.7% entre 1965 y 1975. Además, como se demostrará a continuación, existe una gran variabilidad en las estadísticas de salud según región y estrato social. De modo que, un mejoramiento global tiene que entenderse en el contexto de grupos muy grandes cuyo estado de salud no ha mejorado con la misma velocidad, situación

CUADRO NO. 23
DEFUNCIONES DEBIDAS A ENFERMEDADES TRANSMISIBLES Y
EVITABLES, SEGUN TIPO DE PREVENCION. ECUADOR, 1955 - 1979.
PORCIENTO DE MUERTES.

Grupos de Causas de Muerte	1955	1965	1979
Muertes prevenibles por vacunación	22.5	13.0	7.5
Muertes prevenibles por diagnóstico y tratamiento médico precoz, sanamiento ambiental, etc.	11.4	10.7	12.0
TOTAL de muertes evitables	33.9	23.7	19.5
Porcentaje de descenso del periodo anterior	---	30.1	17.7

FUENTE: CONADE-UNFPA (1987:36).

a que se refiere Breilh (1986:152), cuando habla de la "quimera estadística del progreso en salud."

Un indicador de la salud pública particularmente sensible a condiciones socioeconómicas es la mortalidad infantil. Existen problemas graves en su medición, debido a fallas reconocidas en el sistema de las estadísticas vitales, las mismas que conllevan una subestimación de hasta el 23% (Rutstein et al., 1987). Se puede estimar la tasa de mortalidad infantil con el uso de los datos censales, basándose en las probabilidades medidas de muerte infantil según la edad de la madre. Sin embargo, existe una variedad de técnicas para hacer esta estimación. Consecuentemente, no existe un consenso absoluto en cuanto a las tasas de mortalidad infantil en el Ecuador, de modo que los datos que se presentan a continuación son básicamente útiles para propósitos comparativos.

En el Cuadro No. 24, se observa que la tasa de mortalidad infantil se ha reducido desde una cifra nacional casi increíble

CUADRO NO. 24
INDICADORES DE LA MORTALIDAD EN EL ECUADOR, 1920 - 1985

Años	Mortalidad:		Esperanza de Vida al Nacer
	General (1)	Infantil (2)	
1920 - 1924	28.6	211.4	-
1940 - 1944	22.9	168.3	-
1950 - 1955	18.9	135.5	48
1955 - 1960	16.5	129.4	51
1960 - 1965	14.3	119.1	55
1965 - 1970	12.8	107.1	57
1970 - 1975	11.2	95.0	59
1975 - 1980	9.5	82.4	61
1980 - 1985	8.1	69.6	64

FUENTE: CEPAR (1986:21).

de 211.4 por mil nacimientos vivos en el periodo 1920-1924, a la cifra de 69.6 para el periodo 1980-1985 (Rutstein et al. 1987 calcula la tasa en 51 por mil para el año 1985). Esta disminución va acompañada por una reducción en la tasa de mortalidad general y el crecimiento en la esperanza de vida al nacer.

Sin embargo, la "quimera estadística" se presenta cuando se desagregan los datos por provincia y estrato social. El Cuadro No. 25 demuestra que la tasa de mortalidad infantil es mucho más elevada que el promedio nacional en las provincias de Chimborazo, Cotopaxi, Cañar, Bolívar y Esmeraldas. Al otro extremo, la tasa es muy inferior al promedio en las provincias de Pichincha, Guayas y Galapagos. Al mismo tiempo, la distribución de estas cifras es compatible con otros datos incluidos en el mismo cuadro, los mismos que demuestran la proporción de nacimientos sin atención médica y el número de camas hospitalarias por mil habitantes.

CUADRO NO. 25

TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL, NACIMIENTO SIN ATENCION
MEDICA Y CAMAS HOSPITALARIAS, SEGUN PROVINCIA.
ECUADOR, 1981.

	Tasa Mort. Infan.	% Nacim. sin aten. Médica	Camas hospit. x mil Hab.
MORTALIDAD MUY ALTA			
Chimborazo	114	80	1.4
Cotopaxi	113	81	1.0
Cañar	114	75	1.1
Bolívar	108	82	1.1
Esmeraldas	95	79	1.0
MORTALIDAD ALTA			
Tungurahua	88	35	1.3
Amazonía	82	73	1.9
Azuay	80	67	1.7
Manabí	80	60	0.9
Los Ríos	80	62	0.8
Imbabura	77	66	1.0
Loja	74	70	1.3
Carchi	65	68	1.3
El Oro	62	68	1.3
MORTALIDAD INTERMEDIA			
Pichincha	53	28	2.7
Guayas	54	31	2.2
Galapagos	24	--	---

FUENTE: CEPAR (1987:32).

En el Cuadro No. 26, se presentan datos sobre la mortalidad infantil según los estratos sociales. Se observa que la diferencia entre los estratos más altos (profesionales y directivos), y los estratos populares es de orden de cuatro veces, indicando

que, si bien existe una tendencia global de descenso en las tasas de mortalidad infantil, los grupos pobres quedan en condiciones inferiores con respecto a los estratos altos.

CUADRO NO. 26

TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL (1) SEGUN ESTRATOS SOCIALES.
ECUADOR, 1974 Y 1982.

Estratos	Censo 1974	Censo 1982	% de Descenso
Profesionales y directivos	28	29	3.6
Asalariados no manuales	60	43	28.3
Asalariados manuales no agrícolas	94	69	26.6
Asalariados manuales agrícolas	120	94	21.7
Independientes no agrícolas	96	65	32.3
Independientes agrícolas	121	94	22.3
Trabajadores marginales	101	76	24.8
Población en hogares inactivos	106	82	22.6
Población no asignada	92	71	28.6
TOTAL	105	75	28.6

FUENTE: CONADE-UNFPA (1987:77).

El Cuadro No. 27 muestra el contexto dentro del cual se desenvuelve la pobreza en general y la mortalidad infantil como

fenómeno específico. Se observa una relación estrecha entre el nivel educativo de las madres y la tasa de mortalidad infantil, situación condicionada por el contexto regional y subregional. Así que, si bien la tasa nacional de mortalidad infantil en 1982 fue de 75 por mil (según esta estimación), existe un rango que va desde el 120 por mil para madres de las zonas rurales en la Sierra con menos de cuatro años de instrucción formal, hasta 30 por mil para madres residentes en Quito con más de seis años de educación. Esta desagregación da la razón a Breihl (1983), quienes aseveran que las tasas de mortalidad para ciertas subpoblaciones al interior del Ecuador son similares a tasas encontradas en ciertos países africanos, mientras que en los estratos más altos, las tasas son más parecidas a las de los países más desarrollados.

CUADRO NO. 27
TASAS DE MORTALIDAD INFANTIL SEGUN REGIONES Y ANOS DE ESTUDIO
APROBADOS POR LAS MADRES. ECUADOR, 1974 Y 1982.

Región	Años de Estudio Aprobado							
	1974				1982			
	<4	4-6	>6	Total	<4	4-6	>6	Total
Quito	108	68	40	70	77	53	30	49
Resto Sierra Urbana	125	83	53	89	107	57	37	61
Sierra Rural	146	94	49	130	120	79	47	101
Guayaquil	101	68	40	70	76	49	32	49
Resto Costa Urbana	127	84	59	100	92	68	40	67
Costa Rural	115	95	75	109	97	73	48	85
Oriente Urbano	136	72	56	85	99	60	44	62
Oriente Rural	123	95	65	114	98	74	57	86
Galapagos y zonas en discusión	103	75	50	94	99	60	42	77
TOTAL	126	85	49	105	104	67	38	75

FUENTE: CONADE-UNFPA (1987:80).

8.0. PODER ADQUISITIVO, ALIMENTACION Y NUTRICION

Una alternativa a la medición directa de la satisfacción de necesidades básicas consiste en establecer una línea de pobreza. Normalmente, esta línea relaciona el costo de una canasta básica de alimentos, con el salario mínimo vital. Aunque el uso del ingreso como indicador de la pobreza tiene las desventajas anteriormente descritas, tiene la ventaja de permitir un entendimiento directo de las posibilidades que tiene una población de mantenerse y sostenerse. La información sobre la adquisición de alimentos, la misma que se presenta a continuación, evidentemente representa un antecedente importante para la presentación posterior de datos sobre el estado nutricional de la población ecuatoriana, sin restar importancia de los datos sobre la producción de alimentos y otros elementos que tienen que ver con el problema nutricional.

8.1. Salarios y Poder Adquisitivo

En el Cuadro No. 28, se presentan seis métodos para establecer el salario mínimo necesario para la sobrevivencia de la unidad doméstica. Tómese en cuenta que los datos corresponden al año 1984, cuando el salario mínimo vital fue S/. 6,600. Se puede ver que, de acuerdo con el criterio seleccionado, el salario mínimo representa entre el 28% y el 78% del salario mínimo necesario. Es probable que la cuarta técnica, que utiliza la curva Engel, basada en la diferencia en la proporción de los ingresos que se gasta en alimentación, es la más adecuado para establecer las necesidades únicamente alimentarias, por lo que, el ingreso indicado representa la línea de indigencia. La sexta

técnica tiene la ventaja de basarse en el costo de todas las necesidades básicas, y por lo tanto, representa la línea de pobreza.

CUADRO NO. 28

MÉTODOS ALTERNATIVOS PARA LA DETERMINACION DE LA CANASTA BASICA Y EL SALARIO MINIMO VITAL

Método	Características	Salario Mínimo	Ventajas y Desventajas
1. Ingreso Promedio	Incluye 6 personas por familia, salario básico e ingresos por hogar.	23.658	+ Toma en cuenta la distribución relativa de los ingresos en todos los estratos. - Carece de criterio para definir si el ingreso mínimo es suficiente para llenar la canasta básica.
2. Gasto Mínimo o Nivel de Pobreza (Punto Wolf)	Busca el punto de equilibrio, o el ingreso mínimo donde ingresos = gastos.	22.273	+ Toma en cuenta el nivel de consumo. - No refleja el nivel de satisfacción de necesidades básicas.
3. Nivel de Indigencia por Gasto en Alimentación	Ingreso mínimo en función del gasto promedio en alimentación.	8.453	+ Permite enumerar los hogares como pobres o no. - Parece ser la cifra mas conservadora, indicando un nivel de vida no aceptable: hogares tienen otras necesidades.
4. Gasto promedio en alimentación con Curva Engel.	Mide todos los requerimientos en base de la proporción de de ingreso gastada para alimentación, por estratos.	12.984	+ Toma en cuenta las diferencias proporcionales en consumo entre estratos.

CUADRO No. 28 (cont.)

5. Nivel de Indigencia por requerimiento Nutricionales con Curva Engel.	Mide el contenido proteico y calórico de los alimentos	16.980(1) 23.751(2) 14.007(3)	+ Reconoce la importancia de alimentación mímo por estrato de ingreso. - No mide otras necesidades básica.
---	--	-------------------------------------	---

- 1 Nivel de indigencia (proteínas).
2 Nivel de indigencia (calorías).
3 Método Engel (requerimientos nutricionales).

6. Canasta Básica Normativa	Mide la alimentación, vivienda, vestuario, salud y educación.	22.850	+ Especifica los requerimientos nutricionales y los costos y requerimientos de otras bienes y servicios. - Arbitraria y normativa.
-----------------------------	---	--------	---

FUENTE: de Labastida y Vos (1984:42).

En el Cuadro No. 29, se utiliza una variación del sexto método del Cuadro No. 28, para demostrar que el gasto total mensual necesario para mantener una familia de cinco personas fue de S/. 16,463 en 1984, cifra que se aumentó a una suma superior a los S/. 40,000 en febrero de 1988. Se observa que el gasto total mensual fue 249% del salario mínimo vital en 1984 y 313% en 1988. Si se utiliza como denominador, el ingreso mensual promedio disponible, se ve que el costo de las necesidades básicas queda fuera del alcance de una familia que depende del salario mínimo vital.

CUADRO NO. 29

GASTO FAMILIAR MINIMO PARA CUBRIR LAS NECESIDADES BASICAS.
ECUADOR, 1984, 1986 Y 1988. SUCRES.

Concepto	Agosto 1984	Agosto 1986	Febrero 1988
Alimentos	6.585	11.100	18.180
Vivienda	4.116	6.660	11.362
Indumentaria	1.811	3.053	4.999
Misceláneos (1)	3.951	6.937	10.908
GASTO TOTAL MENSUAL	16.463	27.750	45.449
Gasto Total como % del Salario Mínimo Vital	249	278	313
Gasto Total como % del Ingreso Mensual Disponibile (2)	195	198	257

FUENTE: IEE-UC (s.f.:4; 1986:11).

1 Incluye gastos para salud, transporte y recreación.

2 Salario mensual básico, más décimo tercer sueldo, décimo cuarto sueldo, décimo quinto sueldo, subsidio familiar, compensación por costo de vida y subsidio de transporte; menos aportes al IESS, aportes a SECAP y IECE, vacaciones y otros descuentos.

En el Cuadro No. 30, se observa la evolución del gasto total mensual necesario para proveer una alimentación mínima para una familia de cinco personas, cifra que se puede comparar con el salario nominal y el ingreso mensual disponible. Además, se observa la evolución del gasto total mensual como una proporción del salario mínimo vital y del ingreso mensual disponible. Se

desprende que las familias que dependen del salario mínimo vital no pueden adquirir la canasta básica, situación en la cual, la satisfacción de las otras necesidades básicas queda fuera de toda posibilidad. Si se añade la información presentada anteriormente que indica que la mayoría de la población económicamente activa está en condiciones de desempleo o subempleo, parece aún mas profunda la brecha entre ingresos y la adquisición de una alimentación adecuada.

CUADRO NO. 30

COSTO DE LA CANASTA FAMILIAR ALIMENTICIA MINIMA (1)
EN LA CIUDAD DE QUITO, 1984 - 1988. FAMILIA DE CINCO MIEMBROS.

	Agosto 1984	Agosto 1985	Agosto 1986	Febrero 1988
Gasto Total Mensual	6.585	9.615	11.100	18.180
Salario Nominal	6.600	8.500	12.000	14.500
Ingreso Mensual Disponible (2)	8.451	11.248	14.818	17.687
Gasto Total Mensual como % de:				
Salario Nominal	99.8	113.1	92.5	125.4
Ingreso Mensual	77.9	85.5	74.9	102.8

FUENTE: IEE-UC (s.f.:4; 1988:5).

- 1 1 lb. arroz, 1/2 lb. azucar, 1 lb. carne de res, 3 lb. papa chola mediana, 1/4 lb. avena Quaker, 1/4 funda fideo Laso, 12 unidades pan, 1/4 tarrina manteca vegetal, 2 oz. café molido, 1 litro leche en funda, 2 oz. sal refinada, 3 ramas cebolla blanca, 2 unidades platano maduro pequeño, especierias.
- 2 Sueldo mensual básico, más: décimo tecer sueldo, décimo cuarto sueldo, décimo quinto sueldo, subsidio familiar, compensación por costo de vida y subsidio de transporte; menos aportes al IESS, aportes a SECAP y IECE, vacaciones y otros descuentos.

B.2. La Situación Nutricional

Una de las necesidades más básicas es la alimentación, la misma que depende de la disponibilidad y el acceso adecuado a los alimentos. Aunque se ha realizado una gran cantidad de estudios parciales sobre el estado nutricional de la población ecuatoriana, no hubo hasta hace poco, un estudio representativo y actualizado de alcance nacional, esto es el "Diagnóstico de la Situación Alimentaria, Nutricional y de Salud de la Población Ecuatoriana" (DANS), cuyos resultados preliminares han sido divulgados (Freire, 1987).

De la información disponible anteriormente, se suponía que los problemas nutricionales más graves a nivel nacional son la desnutrición protéico-energética, el bocio endémico y las anemias nutricionales (Freire: 1986, 1987). También, hay información suficiente como para establecer el hecho que la disponibilidad per cápita de proteínas y calorías es deficitaria con respecto a las recomendaciones nutricionales (Freire y Polanco, 1984). En el Cuadro No. 31, se deduce que en los tres años para los cuales hay información, la dieta de la población ecuatoriana no ofreció el nivel nutricional recomendado, y que la deficiencia se expresó en términos protéicos y calóricos.

CUADRO NO. 31.

COMPÁRACION ENTRE DISPONIBILIDADES PER CAPITA/DIA DE
PROTEINAS Y CALORIAS Y LAS RECOMENDACIONES NUTRICIONALES.
ECUADOR, 1968, 1974 Y 1980.

	1968	%	1974	%	1980	%
PROTEINAS (g)						
Recomendaciones	62	100.0	62	100.0	62	100.0
Disponibilidad	41	66.0	37	59.7	44	71.0
Déficit	21	34.0	25	40.3	18	29.0
CALORIAS (cal)						
Recomendaciones	2,300	100.0	2,300	100.0	2,300	100.0
Disponibilidad	1,748	76.0	1,985	86.3	1,755	76.0
Déficit	552	24.0	315	13.7	545	24.0

FUENTE: Freire y Polanco (1984:30).

Según los datos publicados antes de la implantación del Proyecto DANS, la dieta ecuatoriana fue inadecuada en términos no solamente cuantitativos, sino también cualitativos. Sin pretender presentar un análisis pormenorizado, se nota que aún cuando la situación calórica parece mejorar, como en el año 1974, las calorías "proviene principalmente de azúcares y muy probablemente de banano y plátano" (Freire y Polanco, 1984:30), de modo que no se mantiene el equilibrio entre las proporciones de calorías provenientes de hidratos de carbono, grasas y proteínas. Por otro lado, en la dieta ecuatoriana, se presenta un déficit cualitativo de proteínas de origen animal, lo que demuestra que los aumentos observados anteriormente, en la producción de leche y carne no necesariamente benefician todos los estratos sociales.

El Proyecto DANS se basó en una muestra de 8,100 niños menores de cinco años de edad y ubicados en 360 sectores censales distribuidos en todo el país. Además, se estableció una submuestra bioquímica de 1,620 niños. Los datos muestrales representan a un total de 1'261,621 niños ecuatorianos de 0 a 59 meses de edad (Freire, 1987:1-9).

El análisis de la desnutrición se basa en la combinación de los parámetros de talla para la edad, peso para talla y peso para la edad, los mismos que permiten establecer los grados de desnutrición crónica, aguda y global, respectivamente. Los resultados básicos se presentan en el Cuadro No. 32.

CUADRO NO. 32

PREVALENCIA DE DESNUTRICION POR GRUPOS DE EDAD. PORCIENTO. ECUADOR, 1986.

Edad (meses)	Crónica	Aguda	Global
0 - 5	15.6	---	2.0
6 - 11	38.4	2.0	32.9
12 - 23	54.7	15.9	47.4
24 - 35	50.1	7.0	40.9
36 - 47	55.5	---	40.0
48 - 59	56.8	---	38.3
TOTAL	49.4	4.0	37.5
-N	623,241	50,465	473,108

FUENTE: Freire (1987:18).

Se observa que en base del criterio de talla para la edad, el 49.4% de los niños menores de cinco años padecen de desnutrición crónica. Esta cifra equivale a más de 620,000 niños a nivel nacional.

Segundo, con respecto a la deficiencia de peso con relación a la talla, se observa que un 4% de niños son desnutridos agudos, porcentaje que equivale a más de 50,000 niños quienes están en riesgo de morir.

Tercero, el 37.5% de los niños ecuatorianos presenta una deficiencia de peso con relación a su edad. Esta cifra equivale a más de 470,000 niños a nivel nacional. Este problema refleja la desnutrición global, que es "la sumatoria de una deficiencia en talla, acumulada en el tiempo, con una deficiencia presente de peso" (Freire, 1987:17).

Cabe aclarar que las tres clases de desnutrición no son excluyentes. Es decir, el mismo niño puede padecer de más de una de las clases de desnutrición. Sin embargo, se desprende que de cada 100 niños ecuatorianos, 50 sufren de "algún tipo de desnutrición" y que de éstos, 4 están en riesgo de morir (Freire, 1987:17).

Al desagregar los datos, el Cuadro No. 33 muestra que existe diferencias sustanciales a nivel regional y subregional. Se observa que la desnutrición crónica es mayor en las zonas rurales, y en especial, en la Sierra rural, donde dos de cada tres niños tiene una talla disminuida para la edad (desnutrición crónica).

CUADRO NO. 33

PREVALENCIA DE DESNUTRICION CRONICA, AGUDA Y GLOBAL POR REGIONES GEOGRAFICAS. PORCIENTO. ECUADOR, 1986.

Región	Crónica	Aguda	Global
Sierra urbana	43.5	---	31.1
Sierra rural	66.6	---	49.0
Costa urbana	37.6	4.0	28.6
Costa rural	48.5	9.9	34.0
Quito	47.3	---	34.0
Guayaquil	34.5	2.0	25.0

FUENTE: Freire (1987:19).

Los datos relevantes a la desnutrición global son similares a los de la crónica, en el sentido de que la deficiencia de peso para la edad es particularmente prevalente de las zonas rurales, especialmente en la Sierra, donde uno de cada dos niños es desnutrido. En comparación, la desnutrición aguda se presenta en mayor proporción, en la población de la Costa, particularmente en las zonas rurales.

Freire (1987:20-21) demuestra que existen relaciones significativas entre la desnutrición y la edad del niño. La desnutrición crónica (talla/edad) es particularmente alta para los niños cuando llegan a la edad de 36 a 59 meses. En las zonas rurales de la Sierra, el 75.7% de los niños en esa edad son crónicamente desnutridos.

En cambio, la desnutrición aguda afecta principalmente a los niños de entre 12 a 36 meses de edad en la Sierra, y a los niños de entre 6 y 59 meses en la Costa. Adicionalmente, los datos demuestran prevalencias de la desnutrición global a partir del sexto mes, en niveles que se mantienen durante el resto del tiempo hasta los 60 meses de edad.

Finalmente, y conforme a lo esperado, existe una relación significativa entre la prevalencia de desnutrición y estrato social. El Cuadro No. 34 muestra que tanto la desnutrición crónica, como la aguda y la global, son más altamente prevalentes en los estratos bajos, mientras existen relaciones directas entre tamaño (peso y talla) con respecto al estrato social.

CUADRO NO. 34

PREVALENCIA DE DESNUTRICION Y PROMEDIOS DE PESO Y TALLA POR ESTRATO SOCIAL. NIÑOS DE MENOS DE 5 AÑOS. ECUADOR, 1986.

	Desnutrición (%)			Promedio de:	
	Crónica	Aguda	Global	Peso (kg)	Talla (cm)
Empresarios y capas medias	35.0	---	21.2	12.3	86.1
Conglomerados medios	39.9	2.0	30.4	11.7	83.9
Conglomerado popular alto	50.8	4.0	38.5	11.2	82.2
Conglomerado popular bajo	54.7	4.0	42.6	11.1	81.6

T-test $p < .001$.

FUENTE: Freire (1987:23).

El análisis permite llegar a conclusiones relevantes con el fenómeno de la pobreza crítica en el Ecuador.

1. La desnutrición afecta a los niños ecuatorianos en las siguientes proporciones: crónica (50%), global (37.5%) y aguda (4%).
2. Si se desagregan los datos nutricionales de acuerdo a regiones, se desprende que la desnutrición global y crónica afecta al país en el siguiente orden: Sierra rural, Sierra urbana, Costa rural y Costa urbana.
3. La desnutrición crónica afecta a los niños en las zonas rurales de la Sierra en mayor proporción, empezando con el 30% del total en los primeros meses de vida y alcanzando al más del 75% a los 48 meses.
4. La desnutrición global afecta principalmente a los niños mayores de seis meses de edad, reflejando la combinación de desnutrición crónica y presente.
5. La desnutrición aguda es particularmente característica de la Costa y afecta a los niños cuyos edades están entre los 6 y 36 meses.
6. Analizando el estado nutricional según clase social, se concluye que el peso y talla promedio es igual hasta los seis meses de edad, pero particularmente a partir de los 48 meses, existe una diferencia en peso y talla promedio entre los niños de los cuatro estratos sociales estudiados.
7. Se encuentra que la desnutrición de los niños está significativamente asociada con el grado de instrucción de la madre.

8. Existen relaciones significativas entre la vivienda inadecuada y la desnutrición.
9. Se dan relaciones complejas entre los indicadores de la desnutrición, educación de las madres y clase social. Es así que; "aunque las madres alcancen un alto grado de instrucción, si se ubican en el estrato social bajo, sus niños no crecerán al igual que las madres que alcanzaron un alto nivel de instrucción pero que pertenecen al estrato alto" (Freire, 1987:30-31).
10. De igual forma, se produce un efecto interactivo en las relaciones entre indicadores de la desnutrición, vivienda y clase social.
11. Se encontró una alta prevalencia de anemias nutricionales, especialmente entre los niños de menos de dos años de edad.
12. Existen tasas preocupantes de deficiencias de riboflavina y zinc.
13. Las condiciones de saneamiento ambiental son muy bajas en la Costa con relación a la Sierra, y se desprende que existe una relación entre estas condiciones y la desnutrición aguda.

A más de su importancia intrínseca, los resultados del estudio DANS nos permite llegar a dos conclusiones fundamentales. Primero, con respecto al tema de ese estudio, un número muy grande de niños ecuatorianos se encuentran en condiciones de desnutrición. La prevalencia de los tres tipos de desnutrición presenta un cuadro desgarrador para el futuro de la población ecuatoriana, ya que un pueblo desnutrido nunca podrá llegar a los

niveles esperados de rendimiento físico, intelectual y aún cultural y por lo tanto, no podrá desarrollarse. En cuanto al tema más amplio de la pobreza crítica, el estudio DANS demuestra que la desnutrición está estrechamente vinculada con la estructura socioeconómica y todos sus componentes de ubicación regional y de campo-ciudad, clase social, y necesidades básicas. De este modo, la pobreza aparece como un complejo de fenómenos fuertemente vinculados entre sí. Por lo tanto, cualquier esfuerzo para entenderla y aliviarla, requiere un análisis pormenorizado de esta red de interrelaciones.

9.0. CONCLUSIONES

La crisis económica que azota a América Latina y el Caribe ha traído consigo un aumento de la pobreza en la región. Existen suficientes datos como para concluir que el problema es cada vez más agudo, en términos tanto de su volumen, como de su intensidad. Frente a esta situación, las iniciativas de las organizaciones internacionales constituyen una respuesta significativa al problema. En este sentido, debe destacarse la conformación del Proyecto Regional de Pobreza Crítica, coordinado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Frente a los altos índices de pobreza y al deterioro en los niveles de vida que confrontan un número cada vez mayor de latinoamericanos, el Proyecto Regional está orientado a "la formulación de decisiones de política para la erradicación de la pobreza, abordando el desarrollo como un proceso integrado" (Conferencia Regional, 1987:18).

Las conclusiones se clasifican en tres grandes enfoques: el primero retoma la discusión del concepto y la metodología de NBI, el mismo que representa en este documento, la base del análisis. En particular, se examina la compleja y multidimensional naturaleza de la pobreza. En el segundo, se analizan los datos presentados dentro de la perspectiva de la distribución de la pobreza al interior del país, según regiones, provincias, y la demarcación urbano-rural. El tercero, se refiere a las investigaciones más pormenorizadas sobre la pobreza desde la perspectiva de NBI. En el, se presenta una discusión sobre las posibilidades en este campo.

9.1. El Enfoque de NBI como Concepto y Metodología.

La implantación de programas tendientes a aliviar la pobreza depende de la elaboración de diagnósticos analíticos-descriptivos que ubiquen y cuantifiquen el volumen y la intensidad de la pobreza, y también demuestren las interrelaciones entre los múltiples aspectos del fenómeno. El propósito de este documento es definir y medir la pobreza en el Ecuador; aunque el objetivo original haya sido la elaboración de un Mapa de Pobreza Crítica, basado en datos provenientes de los censos de la población y la vivienda de 1982. Por falta de acceso a los datos censales, utilizamos datos publicados y/o disponibles al público para elaborar el presente informe.

A pesar de la gran diferencia entre el objetivo original y los logros del proyecto, la orientación del mismo no se ha modificado, ya que se define la pobreza en términos del concepto de NBI y a partir de esa definición, se presentan datos que permiten ubicar y medir la pobreza a niveles nacional y subnacional.

En este sentido, la contribución principal de este trabajo, es la de proveer una conceptualización de la pobreza en términos analíticos-descriptivos y la de ofrecer una metodología que permite analizar la pobreza, tanto en este documento, como en estudios más especializados y profundos, que se podrían realizar en el futuro.

El enfoque de las necesidades básicas como expresión de la pobreza no es una orientación totalmente nueva. Por un lado, se lo ubica dentro del contexto de marcos teóricos de dependencia, desarrollo desigual y de estructura de clases al interior de

países subdesarrollados. Por lo tanto, la naturaleza analítica-descriptiva del enfoque de NBI no la divorcia del contexto histórico de la pobreza en América Latina. Por otro, esta orientación sigue modos de análisis del componente material de la pobreza, los mismos que aparecieron en la década de los 70. Entre otros enfoques, se pueden mencionar los de la redistribución con crecimiento y el índice de calidad material de vida, como antecedentes de la orientación hacia las NBI.

Pero si bien la orientación de NBI no abre nuevos terrenos, sí, ofrece un nuevo potencial para llegar al meollo del fenómeno de la pobreza, al definir y medir sus componentes directamente, utilizando definiciones absolutas y relativas de la pobreza, con el objeto de eliminar sus peores aspectos. En este sentido, cabe enfatizar nuevamente, que no se define la pobreza mecánicamente como la insatisfacción de una u otra necesidad básica. Al contrario, se considera que la pobreza es un fenómeno dinámico y complejo, cuya expresión en sociedades específicas, consiste en un red de carencias, las mismas que son producto del patrón de desarrollo del país en consideración.

Es necesario admitir la dimensión normativa del concepto y la metodología del enfoque de NBI. La delimitación de lo que satisface y lo que no satisface una necesidad, es el producto de una comparación implícita entre un nivel determinado de vida y normas establecidas y aceptadas para un grupo de referencia. En términos operativos, hay que examinar las diferentes categorías que corresponden a cada variable de los indicadores de las necesidades básicas, y determinar si ella refleja o no, la satisfacción de la necesidad. Así, se puede optimizar la precisión de

los indicadores y sus respectivos puntos de corte en función de un conocimiento concreto de las condiciones materiales de vida en el país y especialmente, de las diferencias regionales y subregionales que se presentan. Adicionalmente, cabe subrayar la importancia de la dimensión absoluta implícita en el concepto de NBI. Se parte del supuesto de que la satisfacción de ciertas necesidades consideradas como básicas, es un derecho universal, y de que existe un consenso general referente a necesidades que son verdadera y objetivamente esenciales para asegurar una vida humana digna y saludable, y para que los procesos productivos y reproductivos puedan seguir desarrollándose.

9.2. NBI en el Ecuador: Síntesis

El análisis de la pobreza presentado en el Capítulo 2 demuestra el impacto de la crisis económica en el Ecuador con relación al resto de América Latina. En su conjunto, los datos macroeconómicos revelan que el país ha entrado un período de estancamiento después de más de una década de crecimiento sostenido. La brusca caída de las tasas de crecimiento en todos los sectores de la economía a partir de 1980, el estancamiento en el crecimiento del PIB per cápita, el desempleo y subempleo y el peso cada vez más asfixiante de la deuda externa, son elementos de la crisis a nivel nacional y continental.

En este contexto, se observa que el PIB per cápita creció a un ritmo modesto de 3.5% entre 1965 y 1985 (Cuadro No. 2); sin embargo, al desagregar esta cifra, se desprende que en los años antes del principio de la crisis, la tasa de crecimiento en la producción per cápita de bienes y servicios en el Ecuador fue una

de las más altas en el continente. Pero entre 1980 y 1986, el PIB per cápita cayó en 6.5%, cifra casi idéntica a la tasa de decrecimiento en América Latina (Cuadro No. 4). Si bien, la industria y la manufactura constituyeron los motores para el desarrollo entre 1965 y 1980, con tasas anuales promedios de crecimiento de 13.7% y 11.5%, respectivamente; no lo fueron después de 1980, con la consecuencia que todos los sectores económicos sufrieron evidentes contracciones (Cuadro No. 3). Este proceso recesivo se expresó en varias formas complejas; cabe mencionar, por ejemplo, y como uno de los impactos importantes en el análisis de la pobreza, el desempleo. En el Ecuador, la proporción de personas económicamente activas que se encontraron sin empleo fue de 4% en 1970, cifra que varió entre 5.7% y 6.7% entre 1980 y 1983, y subió a proporciones superiores al 10% a partir de 1984 (Cuadro No. 17), para llegar a un estimado 13% en 1985.

Si a esta cifra, se suma el 50% de la población económicamente activa que se encuentra en condiciones de subempleo (véase el Capítulo 5); se concluye que, por un lado, una proporción sustancial de la población ecuatoriana no accede a los salarios mínimos vigentes y que, por otro, quedan subutilizados los recursos humanos y materiales, que en otras circunstancias, podrían estar ocupados en la producción de los bienes y recursos requeridos para la satisfacción de las necesidades de la población (Pareja, 1988).

Al interior del país, la crisis ha tenido un impacto evidente en la estructura de precios y salarios, y por ende, en el

estado nutricional y de la salud de la población ecuatoriana. En este contexto, se observa, primero, la brecha creciente entre el salario real y el salario nominal (Cuadro No. 19) y las discrepancias cada vez mayores entre los ingresos y los gastos esenciales (Cuadros No. 29 y 30). En términos del concepto de la línea de pobreza, se concluye que existe una subpoblación sustancial de personas cuyos ingresos no exceden al mínimo vital, y conforme a los datos presentados, este grupo no puede satisfacer sus necesidades básicas (de alimentos, vivienda, indumentaria y misceláneos). Adicionalmente, como se observa en el Cuadro No. 30, a partir del principio del año 1988, el ingreso mensual disponible fue inferior al costo de una alimentación adecuada. Cuando se consideran estos datos conjuntamente con los datos referentes al desempleo abierto y el subempleo, el panorama general parece ser particularmente obscuro. No es sorprendente, entonces, observar que el consumo promedio de calorías y proteínas es deficiente con respecto a las recomendaciones (Cuadro No. 31); dato que sirve como antecedente a los hallazgos del proyecto DANS. En ese estudio, que es de alcance nacional, se determinó que, aparte de región de residencia o clase social, la mitad de los niños ecuatorianos menores de cinco años de edad sufren de desnutrición crónica (Freire, 1987).

Si bien, la pobreza afecta a una proporción considerable de ecuatorianos a nivel nacional, esta es un análisis solamente parcial. Los promedios esconden la variabilidad que existe al interior del país; el análisis de esta variabilidad es el objeto de estudio en este documento. A nivel regional y subregional, los datos presentados confirman que los indicadores de NBI impac-

tan a diferentes subpoblaciones en distintas proporciones. Adicionalmente, el análisis regional y subregional confirma la compleja naturaleza de las interrelaciones entre las NBI.

En este análisis, se presentan dos grupos de indicadores del grado de satisfacción de necesidades básicas. Primero, los datos censales publicados aproximan los indicadores de NBI, escogidos para la elaboración del Mapa de Pobreza Crítica en el Ecuador (Cuadros No. 11 - 16). Segundo, se ofrecen datos sobre la salud, esperanza de vida, mortalidad infantil y estado nutricional en diversas subpoblaciones del país. Se presenta esta información principalmente para confirmar los patrones evidentes en los datos censales, así como también, para contextualizar y enriquecer el concepto de la pobreza como un fenómeno complejo y multiforme, dentro del cual, se desenvuelve una serie de elementos estrechamente ligados entre sí.

Los Cuadros Nos. 11 y 12 se refieren a las condiciones materiales de las viviendas y a la manera como las unidades domésticas utilizan el espacio disponible, en términos del número de personas por cuarto o dormitorio. De estos cuadros, se observa que a nivel nacional, entre dos y tres de cada diez personas, se encuentran en condiciones inaceptables en el sentido de que no satisfacen al menos una de estas dos necesidades básicas. De los mismos cuadros, se desprende que el grado de la satisfacción de estas dos necesidades básicas es inferior en las áreas rurales en relación a las áreas urbanas. La diferencia es especialmente notable en lo que se refiere a la proporción de viviendas inadecuadas, pues cuatro de cada diez viviendas en las áreas rurales

no son adecuadas dentro de los límites establecidos. Las limitaciones de los materiales tradicionales de construcción en estas áreas radican no solamente en su capacidad relativamente baja de proteger sus ocupantes de los elementos de clima (lluvia, etc.), sino también, en su bajo grado de resistencia a desastres naturales. El estado precario de muchas viviendas rurales se hizo muy evidente al examinar los efectos del terremoto de marzo de 1987; el mismo que destruyó o dañó miles de casas en las zonas rurales al norte de Quito.

En conjunto, los Cuadros Nos. 13, 14 y 15 demuestran que el abastecimiento de agua potable y la prestación de servicios sanitarios también son inferiores en las áreas rurales en relación a las áreas urbanas. Entre la población urbana, sólo tres de cada diez no acceden a una fuente adecuada de agua, y alrededor de dos de cada diez no tienen acceso a un sistema de eliminación de aguas servidas o a un servicio higiénico adecuado. Estas cifras son superiores a los datos correspondientes de las áreas rurales, cuyos habitantes no satisfacen su necesidad de agua en un 76%, de sistemas para la eliminación de aguas servidas en 85.5%, y de servicios higiénicos, en 71%. Cabe recalcar que la brecha entre condiciones en las áreas urbanas y rurales se presenta, a pesar de que los cortes entre la satisfacción y la insatisfacción de estas necesidades básicas se admitan como "aceptable" en las áreas rurales, ciertos renglones considerados como "no aceptables" en las áreas urbanas.

Si se observa la distribución de las tasas de satisfacción y de insatisfacción de necesidades básicas según región y provincia, se concluye que, con respecto a los servicios básicos (agua,

servicios higiénicos y sistemas para la eliminación de aguas servidas), las condiciones son inferiores en la Costa y el Oriente en relación a la Sierra, y que las provincias en las cuales se encuentran las tasas más altas de insatisfacción de necesidades básicas son: Cañar, Azuay, Loja e Imbabura en la Sierra; Esmeraldas y Manabí en la Costa, y las cuatro provincias amazónicas. Cabe subrayar que en las áreas rurales, la inexistencia de estos servicios es tan generalizada, especialmente en la Sierra, que la comparación entre provincias constituye un elemento explicativo solamente parcial.

Los datos sobre la salud pública y la nutrición (Cuadros Nos. 21, 24, 25, 32 y 33) confirman lo anteriormente expuesto. El Cuadro No. 21 muestra que la esperanza de vida al nacer es mayor en las ciudades que en el campo, y que la tasa más baja corresponde a la población de la Sierra rural. Una reseña de datos relacionados con la salud pública (Cuadro No. 24) conduce a la misma conclusión: se encuentran las tasas más altas de mortalidad infantil en las provincias de Chimborazo, Cotopaxi, Cañar, Bolívar, a más de la provincia de Esmeraldas. Según el mismo cuadro, las provincias de menor riesgo son las de Pichincha y Guayas, en donde se concentra más de la mitad de la población urbana.

El enfoque de NBI se basa en el análisis regional y subregional; no obstante, cabe indicar que aunque la pobreza se expresa en esos niveles, el fenómeno se origina en otros factores de índole estructural. El Cuadro No. 25 presenta una desagregación de datos relacionados a las tasas de mortalidad infantil según estratos sociales. Sin pretender probar estadísticamente, este cuadro refleja una tendencia, en la cual, la mortalidad infantil se relaciona directamente con estrato social. Por ejemplo, se observa que según los datos del censo de 1982, la tasa de mortalidad infantil en el estrato de los profesionales y directivos fue de 46 muertes por mil menos que el promedio nacional, mientras que, la cifra para los asalariados manuales agrícolas y los independientes agrícolas, fue de 19 muertes por mil mas del promedio nacional. La diferencia entre la los estratos más alto y bajo fue 65 muertos por mil nacimientos.

El análisis regional es más rico cuando se suman otras variables, tales como la educación. Por ejemplo, en el Cuadro No. 26, se observa el efecto interactivo de las variables que corresponden a región y la educación de la madre en cuanto a la determinación de tasas de mortalidad infantil. En este caso, se desprende que las tasas de mortalidad infantil son más altas en las áreas rurales con relación a las áreas urbanas, mientras existe una relación inversa entre el nivel de educación de la madre y la tasa de mortalidad infantil.

En este informe, se han presentado ciertos datos del Proyecto DANS, los mismos que confirman lo anteriormente expuesto ya que demuestra que el nivel de vida esta muy bajo para una proporción muy alta de ecuatorianos a nivel nacional, y que existe una

variabilidad sustancial en términos regionales y subregionales. Específicamente, en el Cuadro No. 32, se observa que la desnutrición afecta una mayor proporción de niños en la Sierra en relación a la Costa, aunque Freire (1987) observa que las condiciones sanitarias en la Costa son inferiores en relación a las de la Sierra (hallazgo confirmado por los datos censales previamente presentados). La observación anteriormente expuesta, sobre el nivel de vida más bajo en las áreas rurales que en las urbanas, está confirmada por el estudio DANS en lo que se refiere a las tasas de desnutrición.

Se puede concluir que, existe una gran variabilidad en cuanto a la expresión de NBI en el Ecuador. Específicamente, los datos presentados en el presente informe sugieren que la pobreza afecta en mayor grado a la Sierra con relación a la Costa y que el fenómeno es también muy prevalente en el Oriente. Es evidente que la pobreza es también más prevalente en las áreas rurales en relación con las urbanas. A nivel de provincias, los resultados indican que la pobreza afecta una alta proporción de las poblaciones de Cañar, Azuay, Loja, Chimborazo, Cotopaxi, Bolívar e Imbabura en la Sierra; Esmeraldas y Manabí en la Costa; y las cuatro provincias del Oriente.

9.3. Areas de Investigación de NBI en el Ecuador

Uno de los objetivos principales de este documento es de proveer bases conceptuales y metodológicas para análisis más profundos de la pobreza, vistos desde la perspectiva de necesidades básicas insatisfechas. A continuación, se presentan algunos de los posibles elementos de dicho análisis.

1. Deben buscarse interrelaciones adicionales entre los varios componentes de la pobreza crítica. Si bien, se establecerían las tasas de la pobreza en función de los indicadores de NBI, se pueden verificar y enriquecer los hallazgos basados en los datos censales, con otra información complementaria.

2. Gran parte de la información presentada en este documento indica que la pobreza rural es de suma gravedad. El análisis de este problema de acuerdo con las necesidades básicas insatisfechas serviría para entender este fenómeno, que también debe ser estudiado desde la óptica de la estructura del acceso y uso de la tierra.

3. Dadas las altas tasas de urbanización y en especial, el crecimiento de las ciudades intermedias en el Ecuador, es esencial un análisis de la pobreza urbana. Junto a los datos relacionados con las necesidades básicas insatisfechas en las zonas urbanas, se pueden añadir datos sobre el empleo, desempleo y subempleo, este último desde la perspectiva del sector informal urbano.

4. Los datos de los censos de población y vivienda de 1982 representarían el eje central de un estudio pormenorizado de la distribución de las necesidades básicas insatisfechas. Se pueden validar estos datos con otros actualizados y representativos del proyecto DANS.

5. Siguiendo los pasos indicados, es posible establecer en forma muy concreta las interrelaciones entre los componentes del fenómeno de la pobreza. Este análisis se presentaría a nivel regional y subregional, para posibilitar la elaboración de programas específicos con el fin de aliviar la pobreza en el país.

6. Finalmente, sería importante evaluar las respuestas institucionales al problema de la insatisfacción de necesidades básicas. Un análisis de esta naturaleza podría seguir tres líneas de investigación. Primero, se pueden establecer los lineamientos de trabajo de las instituciones estatales involucrados en el bienestar de la población, y comparar estos con los logros actuales de las mismas instituciones. Segundo, se podría analizar la estructura presupuestaria y de gastos actuales para determinar las prioridades estatales en lo que se refiere a las diversas áreas relacionadas al bienestar social. Tercero, es posible investigar el grado y forma de participación popular, especialmente referido a la capacidad de autogestión y de implantación de proyectos tendientes a aliviar los peores aspectos de la pobreza.

10. BIBLIOGRAFIA COMENTADA

Altimir, Oscar

1979 "La dimensión de la pobreza en América Latina."
Cuadernos de la CEPAL. Santiago de Chile: CEPAL.

Contiene definiciones de pobreza absoluta y relativa, marginalidad, sector informal, NBI, desigualdad. Utiliza la metodología de ingreso y costo de alimentos. NBI es un enfoque básicamente instrumental: su meta es la eliminación de la deprivación. Esta orientación permite el analizar e identificar grupos pobres para la elaboración de políticas específicas. NBI trata solamente de la deprivación material. Existen necesidades básicas universales, tanto materiales como no materiales. NBI se basa en el concepto optimización de recursos a nivel de hogar.

Altimir, Oscar

1981 "La pobreza en América Latina: un examen de conceptos y datos." Revista de la CEPAL No. 13, abril.

Altimir, Oscar

1982 "The extent of poverty in Latin America." World Bank Staff Working Papers Number 522. Washington, D.C.: The World Bank.

Traducción de Altimir (1979): "La dimensión de la pobreza en América Latina."

Arellano, Jose Pablo

1984 "Política social y pobreza en el regimen neoliberal." Pp. 41-45 en Aspectos Metodológicos de las Políticas de Desarrollo Social. Santiago de Chile: ILPIS/UNICEF.

En Chile, la "política social" no consigue paliar lo que hace la política económica" (p. 42). Problemas de desempleo y sumpempleo. Tres clases de políticas:

1. Políticas orientadas a un mejor funcionamiento de la economía en favor de los pobres (e.g., fomento de industrias con alta demanda de mano de obra);
2. Políticas orientadas a aumentar la cantidad de recursos disponibles (reforma agraria, asistencia técnica, educación, capacitación, etc.); y
3. Transferencias y provisión de bienes y servicios (vivienda, salud, nutrición, etc.). Se trata de la política social o gasto social. En Chile, tiene tres características:
 - a. privatización (de producción y de acceso), b) elección individual, y c) reorientación de recursos hacia los mas pobres.

Argentina. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)
1985 "La pobreza en la Argentina. Indicadores de necesidades
básicas insatisfechas a partir de los datos del Censo
Nacional de Población y Vivienda." 2da edición.
Buenos Aires: INDEC.

Resumen del proyecto de pobreza crítica en Argentina.
Con mapas.

Arguello, Oscar y Rolando Franco

1982 "Pobreza: problemas teóricos y metodológicos." Pp.
44-58 en Pobreza, Necesidades Básicas y Desarrollo.
Santiago de Chile: CEPAL/ILPIS/UNICEF.

Pobreza como concepto normativo. Aún al aducir las nece-
sidades básicas, hay problemas en la medición de: estado
nutricional y de salud, vestuario, educación, vivienda.
El ingreso sirve como indicador en sociedades donde "todos
los bienes tienen una expresión monetaria" (p. 53), pero en
países subdesarrollados (como el Ecuador) no se vincula
directamente con la satisfacción de necesidades básicas.

Banco Internacional de Desarrollo

1987 Proceso Económico y Social en América Latina. Informe
1987. Washington, D.C.: BID.

Tema especial del volumen: fuerza de trabajo y empleo.

Banco Mundial

1979 Ecuador: Development Problems and Prospects.
Washington, D.C.: Banco Mundial.

Análisis de la situación macroeconómica. Datos sobre la
economía en general, empleo, producción, comercio, y datos
socioeconómicos.

Banco Mundial

1987 World Development Report 1987. Washington, D.C.:
Banco Mundial.

Artículos sobre programas de ajuste. Datos sociales y eco-
nómicos, por país a nivel mundial.

Barreiros, Lidia

1984 "Distribution of living standards and poverty in rural
Ecuador." ISS-PREALC Working Paper No. 15. La Haya:
ISS-PREALC.

Equidad en estandar de vida; problemas y alternativas de
medición. Según la autora, la desigualdad en el Ecuador es

muy alta, según cualquier medida. El tamaño del hogar es un factor importante en la medición de la desigualdad en la distribución de gastos familiares. Los factores más importantes en desigualdad (1/2 del total): cantidad de tierra, la educación de jefe de familia y región de residencia.

Barreiros, Lidia

1985 "Poverty and consumption patterns in urban Ecuador, 1975." ISS-PREALC Working Paper No. 5. La Haya: ISS-PREALC.

Ingreso mínimo para satisfacer las necesidades básicas. Línea de pobreza (entre los pobres y los no pobres). Pobreza en función de consumo. Metodología para determinar la línea de pobreza: regla de Engel, "wolf point." Datos sobre la pobreza en el Ecuador: incidencia y intensidad.

Barreiros, Lidia

1985 "Operationalizing concepts and measurements of poverty and basic needs." ISS-PREALC Working Paper No. 23. La Haya: ISS-PREALC.

Condiciones de privación: pobreza absoluta y NBI. Pobreza relativa y equidad. Conceptos de pobreza y NBI. Métodos para la identificación de pobreza: directa, indirecta y subjetiva. Problemas de agregación p.ej., PIB. Incidencia e intensidad de pobreza. Índices de estandar de vida.

Barreiros, Lidia, Arend Kouwenaar, Rudolf Teekens y Rob Vos

1987 Ecuador: Teoría y Diseño de Políticas para la Satisfacción de las Necesidades Básicas. La Haya: ISS.

Resumen de muchos años de trabajo y una serie de documentos de trabajo. Los autores elaboran una metodología para el análisis de las NBI, y utilizan datos de Ecuador. Los últimos capítulos se concentran específicamente en datos ecuatorianos como un estudio de caso.

Barsky, Oswaldo

1984 La Reforma Agraria Ecuatoriana. Quito: Corporación Editora Nacional - FLACSO.

Resumen de los trabajos anteriores de Barsky. El tema principal es que las transformaciones en el agro y la reforma agraria ecuatoriana surgieron de una iniciativa terrateniente.

Bastiaenen, Michiel, Johannes Self y Rob Vos

1983 "Urban poverty, access to basic services and public policies. A case study of the marginal suburbs of Guayaquil, Ecuador." ISS-PREALC Working Paper No. 7.

Quito: ISS-PREALC.

Crecimiento urbano, migración y pobreza urbana. Vivienda y condiciones de salud. Estructura de la población y distribución de ingresos. Vivienda informal, características de vivienda y servicios. Condiciones de salud y causas de mala salud. Políticas y recomendaciones.

Beccaria, Luis A. y Alberto Minujin

s.f. "Métodos alternativas para medir la evolución del tamaño de la pobreza." Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos.

NBI e ingresos para medir la pobreza. Problemas y conceptos de medición. Definen la pobreza en términos de ingresos y el costo de una dieta adecuada. NBI y pobreza en Buenos Aires.

Birdsall, Nancy

1982 "Child schooling and the measurement of living standards." LSMS Working Paper No. 14. Washington, D.C.: Banco Mundial.

Análisis de escolaridad como medida de bienestar.

1. Es un indicador sensible para el nivel de vida asociado con ingreso familiar.
2. Asistencia escolar representa formas de consumo e ingreso que normalmente no están contabilizados.
3. Más importante: la asistencia en el campo de la educación es una inversión porque ella representa acumulación y ahorro familiar, inversión y estandar de vida en el futuro, tanto para la sociedad, como entre subpoblaciones.

Bocco, Arnaldo

1981 "Políticas estatales, generación de empleo y redistribución de ingresos: el caso de grupos pobres en el Ecuador." Mimeo. Quito.

Pobreza y NBI, no sólo en términos del ingreso, empleo y productividad, sino también vía participación.

- 1) Inversión en nuevos puestos de trabajo,
- 2) Dinamización de la producción campesina y urbana marginal (credito, tasas de interes),
- 3) Redistribución de ingresos (precios, subsidios, política cambiaria, salario real),
- 4) Políticas fiscales de gasto público e ingreso de petróleo.

Breilh, Jaime

1986 Epidemiología: Economía, Medicina y Política.
México: Fontarama.

El autor ubica la salud y la enfermedad dentro del contexto de estructuras económicas y políticas y concluye que normalmente, la epidemiología refleja relaciones de poder.

Breilh, Jaime, Edmundo Granda, Arturo Campana y Oscar Betancourt

1983 Ciudad y Muerte Infantil. Quito: Ediciones CEAS.

Crecimiento económico y enriquecimiento del sector urbano, aunque los beneficios no están distribuidos en forma igual. Datos sobre la mortalidad infantil esconden variaciones importantes, especialmente en lo que se refiere a clase social.

Cardoso, Fernando H. y Enzo Faletto

1979 Dependency and Development in Latin America. Berkeley: University of California Press.

Trabajo importante sobre la dependencia y el desarrollo desigual.

Carrión, Fernando (comp.)

1986 El Proceso de Urbanización en el Ecuador (del Siglo XVIII al Siglo XX). Quito: Editorial El Conejo - CIUDAD.

Centro de Estudios de Población y Paternidad Responsable

1986a "Mortalidad infantil y de menores de dos años."
Quito: CEPAR.

Revisa la literatura sobre mortalidad infantil y metodologías vigentes. Demuestra la fuente de subestimación de mortalidad infantil con el uso de las estadísticas vitales, y compara ésto con los resultados de estimaciones vía datos censales. Estima las tasas de mortalidad infantil por provincia.

Centro de Estudios de Poblacion y Paternidad Responsable

1986b "Ecuador tras una política de población." II Congreso Nacional de Salud Pública. Noviembre.

Modelos demográficos a nivel mundial. Para Ecuador: fecundidad, mortalidad, crecimiento, urbanización, densidad poblacional, estructura poblacional por edad y sexo, migración, vivienda, proyecciones para 2000.

CEPAL

- 1978 "Estadísticas sobre la estructura del gasto de consumo de los hogares según finalidad del gasto, por grupos de ingreso." Cuadernos Estadísticos de la CEPAL. Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Datos por país, incluyendo el Ecuador, de gastos según ingreso. Ecuador: encuestas realizados en Quito y Guayaquil en 1967-68 y publicados en 1976.

CEPAL

- 1979 "La medición de empleo y de ingreso y de los ingresos en áreas urbanas a través de entrevistas de hogares. Informe final." Grupo de Trabajo sobre la Medición del Empleo y de los Ingresos en Áreas Urbanas a través de Encuestas de Hogares. Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Encuestas de hogares complementan los censos de población y vivienda porque los censos tienen limitaciones en su profundidad y extensión. Medición de desempleo, subempleo, ingreso (línea de pobreza), ocupación, problemas en la medición de ingresos. Precisión de las estimaciones y diseño muestral.

CEPAL

- 1985 "La pobreza en América Latina: dimensiones y políticas." Estudios e Informes de la CEPAL. Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Criterios para identificar los pobres:

1. Ingreso (mínimo necesario para satisfacer las necesidades básicas. Línea de pobreza.
 - a. Absoluto = patrón mínimo de vida (vivienda, nutrición, salud y otras necesidades.
 - b. Relativo = línea que separa el 20% o 40% más pobres.
 - c. Absoluto y Relativo = línea de pobreza = % determinado del ingreso medio.
2. Medida directa = NBI

Los autores prefieren el concepto de pobreza absoluta, pero tomando en cuenta el estilo de vida prevalente, especialmente en cuanto a las necesidades alimentarias. Este enfoque se basa en un presupuesto normativo de alimentación.

La línea que representa el gasto sólo para la alimentación es la línea de indigencia o pobreza extrema. Propone dos líneas de pobreza en base de ingreso: una (pobreza) en base del porcentaje de población por debajo del ingreso medio y otra (indigencia) es el porcentaje por debajo del 1/2 ingreso medio.

CEPAL

1987 "Desarrollo equitativo: algunas sugerencias para la acción." Mimeo.

1. Según este diagnóstico, la crisis económica produce: pobreza, desempleo y conflicto social. Es necesario el crecimiento y la distribución equitativa. El intercambio internacional es desigual y la política económica conlleva la concentración de la riqueza.
2. Políticas: a) opciones heterodoxas incluyendo la regulación, b) un aumento en el gasto público, c) la reorientación del gasto social y d) mejorar la eficiencia y democratizar los servicios sociales.

CEPAL

1987 "Desarrollo, transformación y equidad: la superación de la pobreza." Conferencia Extraordinaria de la CEPAL, Mexico, D.F., enero.

Vinculaciones entre el crecimiento y la equidad. Políticas para combatir la pobreza.

Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística
1988 La Pobreza en Colombia (versión preliminar). Proyecto PNUD-UNICEF-DANE, Departamento de Planeación, Ministerio de Agricultura. Tres vol. Bogotá: DANE.

Parte del Proyecto Regional de Pobreza Crítica.

Commander, Simón y Peter Peek

1986 "Oil exports, agrarian change, and the rural labor process: the Ecuadorian sierra in the 1970s." World Development 14 (1):79-96.

Estructura agraria tradicional y transformaciones en la década de los 60: especialización de las haciendas y migración temporanea desde los minifundios. Ingresos provenientes del boom de petróleo después de 1972: aumento en los servicios y la construcción en el sector urbano de la Sierra. Aumento en ingresos, inclusive entre los estratos pobres, aunque la brecha entre rico y pobre aumentó.

Ingresos via participación en mercado de mano de obra contribuyó a la conservación del sector minifundio, con el resultado de que hay menos familias sin tierra. Crisis después de 1981: GDP decreció en 3% anual. Ingresos no han aumentado, de modo que, hay menos demanda urbana por productos agrícolas. Hay menos trabajo asalariado, especialmente en la construcción y poca demanda por mano de obra asalariada en el sector agraria.

Distribución desigual de ingresos, por tamaño de predio. Importancia de trabajo temporanea, y falta de seguimiento de leyes laborales.

Conferencia Regional sobre la Pobreza Absoluta en América Latina y el Caribe

1987 "Acta de los gobiernos asistentes a la reunión de coordinación de la Conferencia Regional sobre la Pobreza Absoluta en América Latina y el Caribe." Mimeo.

Recomendaciones para acciones comunes y para los gobiernos participantes. Datos sobre la pobreza en Anexo 3. Elementos para la formulación de un Plan Regional y sus elementos.

Conferencia Regional Sobre la Pobreza en América Latina y el Caribe.

1988 "Bases para un programa de acción regional." Borrador de trabajo. Mimeo.

Antecedentes de la Conferencia. Conceptos de pobreza en términos de NBI. Medición: incidencia a nivel regional. Determinantes de la pobreza: externa (división mundial de trabajo, déficit comercial) interna (programas de ajuste, estrecho mercado interno, políticas cambiarias, tenencia de la tierra). Políticas de acción.

Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola (CIDA)

1965 Tenencia de la Tierra y Desarrollo Socio-Económico del Sector Agrícola. Ecuador.

Libro clásico sobre el acceso a la tierra y la estructura agropecuaria al principio del proceso de reforma agraria. Estudios de caso por provincia. Publicado de nuevo por la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil en 1981.

Cortázar, René

1977 "Necesidades básicas y extrema pobreza." Estudios CIEPLAN.

Problema metodológico del enfoque NBI: cómo definir los hogares que no cubren sus necesidades básicas de alimentación, salud, educación, vivienda; y para cada NB, cuál es el nivel mínimo. Definición relativa de la pobreza: 20-40% de la población con los menores ingresos. Definición absoluta: todos los hogares que no pueden obtener una canasta de bienes y servicios indispensables.

Cuentas-Zavala, Jose Carlos

s.f. "Pobreza, infancia, mujer y desarrollo. El UNICEF en América Latina y el Caribe." Documento Preliminar. Mimeo.

El efecto de la pobreza en niños y madres.

Políticas: supervivencia infantil, salud básica, desarrollo infantil, nutrición, educación primaria y alfabetización, agua y saneamiento ambiental, mujer y desarrollo, políticas macroeconómicas, incluyendo ajustes.

Chiriboga, Manuel

1982 "La pobreza rural y la producción agropecuaria." pp. 93-130 en S.Riffka (ed.), Ecuador: El Mito de Desarrollo. Quito: Editorial El Conejo - ILDIS.

1. Crecimiento económico conlleva beneficios para el sector urbano y pobreza rural.
2. Ingresos rurales son inferiores a los ingresos urbanos.
3. Migración.

La cuestión agraria:

1. tenencia de la tierra, empleo rural e ingresos. No hubo cambio via reforma agraria.
2. Producción alimentaria en el sector del minifundio.
3. Política agraria, especialmente, el crédito, para los productores grandes y medianos.
4. Rentabilidad de los cultivos comerciales.

Chenery, Hollis, M.S. Ahluwalia, C.L.G. Bell, J.H. Duloy y R. Jolly

1974 Redistribution with Growth. Washington, D.C.: Oxford University Press.

Los autores proponen una serie de medidas para mejorar la distribución de ingresos en países subdesarrollados, dentro del contexto de crecimiento económico. Se explica que es necesario la elaboración de proyectos destinados a grupos pobres específicos, para que se logre el objetivo principal: un aumento en la productividad de los pequeños productores rurales y urbanos.

Chossudovsky, Michel

1969 "Methodology and analysis of poverty in Latin America." University of Ottawa, Faculty of Social Sciences Research Paper No. 7906.

Concepto NBI de la pobreza es descriptivo. Busca causas estructurales e históricas. Distribución de ingresos es producto del patrón de desarrollo económico. Estructura de la pobreza. Estudios de ingresos y NBI son complementarios. Ingresos: ingreso mínimo de subsistencia; NBI como método alternativa de medir los requerimientos de la población. Estructura de consumo social, asignación de recursos.

La investigación empírica es necesaria:

- análisis de la acumulación de capital,
- análisis de la utilización de ingresos via exportación.

Problemas de la medición: No se puede medir la pobreza, sino sus consecuencias: establecer una escala de referencia en términos de la nutrición, vivienda, salud (incluyendo el acceso a servicios) y educación. Tres puntos: satisfacción de NBI, pobreza, pobreza extrema o subsistencia. Presenta ejemplos utilizando la nutrición.

de Janvry, Alain y Carlos Garramon

1977 "The dynamics of rural poverty in Latin America."
Journal of Peasant Studies 4 (April):206-216.

Propone una teoría de mano de obra asalariada mediante un sistema dual en el cual, un mercado de mano de obra en la agricultura comercial se combina con un sector de subsistencia. Por lo tanto, los salarios son inferiores al costo de subsistencia de la unidad familiar, y este costo se cubre por la producción de valores de uso en el sector campesina.

de Labastida, Edgar y Rob Vos

1984 "Los niveles de vida en los barrios populares de Quito y Guayaquil y la fijación de salario mínimo. Resultados de una encuesta de presupuestos familiares." ISS-PREALC Documento de Trabajo Q/8419. Quito: ISS-PREALC-CONADE.

Estructura de gastos en necesidades básicas, especialmente para la alimentación. Los autores establecen una canasta de consumo básico y determinan su costo. También, investigan el ingreso personal y familiar y analizan las características habitacionales en términos de materiales de construcción (piso, etc.).

Dethier, Jean-Jacques

1987 "Macroeconomic adjustment policies and income distribution: the macroeconomic relationships." Food and Nutrition Bulletin 9 (March): 9-23.

El autor analiza los elementos de programas ortodoxos de estabilización (tipo FMI):

1. restricción de crédito,
2. cambios en el manejo del deficit del sector público (terminación de programas, etc.),
3. terminación de la intervención en control de precios,
4. medidas para minimizar aumentos en costos, especialmente el congelamiento de los salarios,
5. devaluaciones,
6. liberalización interno y externa con base en la terminación de restricciones en exportacion, con aumento en intereses.

Implicaciones para la pobreza: hay pocos datos, y básicamente solo estudios de casos. Hay evidencia de que ha aumentado la desigualdad de ingresos en niveles de pobreza

absoluta, como resultado de estos ajustes.
Se sugiere que una reducción en los subsidios alimentarios resulta en bajas en la demanda en sectores pobres rurales y/o urbanos (depende del país).

DeWalt, B.R., K.M. DeWalt, J.C. Escudero y D. Barkin
1987 "Agrarian reform and small-farmer welfare: evidence from four Mexican communities." Food and Nutrition Bulletin 9 (September):46-52.

En un estudio donde se utilizó una metodología antropológica, se encontró que el acceso a la tierra está relacionado con condiciones económicas, y de la nutrición y salud.

Ecuador. Banco Central del Ecuador
1987 Memoria Anual, 1986. Quito: Banco Central.

Datos sobre la reforma agraria y el uso del suelo, entre otros datos.

Ecuador. Consejo Nacional de Desarrollo.
1980 "El estrato popular urbano de la ciudad de Esmeraldas (Informe de investigación). Quito: CONADE.

1. Antecedentes históricos: Esmeraldas en la economía de exportación.
2. Diagnóstico: elementos económicos y características demográficas.
3. Condición económica de los hogares, determinada a través de una encuesta en el año 1975. Se recopilaron datos sobre ingresos, ocupación, educación, vivienda (ubicación, tenencia, materiales de construcción), servicios y participación.

Ecuador. Consejo Nacional de Desarrollo.
1987 "Ecuador: indicadores sociales y económicos." Quito: CONADE, Secretaría General de Planificación.

Panfleto de bolsillo. Indicadores demográficos, económicos y sociales hasta 1986.

Ecuador. Consejo Nacional de Desarrollo-Instituto Nacional de Estadística y Censos-Centro Latinoamericano de Demografía.
1984 Ecuador: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2000. Quito: CONADE-INEC-CELADE.

Cifras sobre mortalidad, fecundidad, índices de masculinidad y población en 1950, 55, 60, 65, 70, 75, 80.

Ecuador. Instituto Nacional de Estadística y Censos

- 1978 III Censo de Población, 1974. Resultados Definitivos. Resumen Nacional.
- 1979 II Censo Agropecuario 1974. Resultados Definitivos. Resumen Nacional. Quito: INEC.
- 1985a III Censo de Vivienda, 1982. Resultados Definitivos. Resumen Nacional. Quito: INEC.
- 1985b IV Censo de la Población, 1982. Resultados Definitivos. Resumen Nacional. Quito: INEC.

Ecuador. Junta Nacional de Planificación (UNDER), Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA) y Comité Ecuatoriano de la Campaña Mundial Contra el Hambre Acción Pro Desarrollo

(CECMCH/AD)

- 1979 Indicadores para la selección de áreas deprimidas de Costa y Sierra. Quito: Banco Central del Ecuador - CCMCH/AD.

ECLA-Naciones Unidas

- 1971 Boletín Estadístico de América Latina. Vol VIII, No. 1 (marzo). New York: Naciones Unidas.

Estadísticas regionales y nacionales sobre la agricultura y ganadería, minería, manufactura, construcción, transporte y comunicaciones, comercio internacional. Los datos se presentan por país, incluyendo el Ecuador: PIB, distribución de ingreso nacional, entradas y gastos de las unidades familiares, rentas y gastos estatales.

Egas, Raul

- 1986 "Vivienda popular rural y ensayo de construcción de indicadores de medición de su calidad." Ecuador Debate No. 10 (febrero):175-190.

Se propone analizar la vivienda como componente del habitat. El análisis también incluye las condiciones higiénicas, diseño del asentamiento, etc.

En un análisis de la vivienda, hay que ver la diferencia entre necesidad y confort. También, hay que evaluar la vivienda en sus propios términos. Es decir, las materiales de construcción tienen su razón de ser, en la Costa ecuatoriana, el uso de madera o caña en lugar de cemento o bloques refleja las características térmicas.

Hay que entender la concepción local del lo que es "casa". El autor propone 20 indicadores no tradicionales para la construcción de un índice de calidad de vivienda, el mismo que debe ser objetivo y normativo al mismo tiempo.

Evans, Peter

1979 *Dependent Development: The Alliance of Multinational, State and Local Capital in Brazil*. Princeton: Princeton University Press.

El autor propone que la dependencia y el desarrollo desigual se basan en una alianza entre capital multinacional, estatal y de los éites locales y utiliza el caso de Brazil.

Farren, Mark

1984 *Infant Mortality and Health in Latin America. An Annotated Bibliography from the 1979-1982 Literature*. IDRC 226-e. Ottawa, Canada: International Development Research Centre.

Bibliografía comentada con 256 documentos en inglés, español, portugués y francés. El autor pone énfasis en la relación entre la mortalidad infantil e indicadores socioeconómicos (educación, nutrición, vivienda, ingresos, etc.).

Franco, Rolando

s.f. "Desarrollo, pobreza y necesidades básicas: una introducción."

Según el autor, la causa principal de la pobreza es la falta de participación política. Otros factores para analizarse incluyen el crecimiento demográfico, cambios recientes en el agro (tecnología, etc.), migraciones internas, el crecimiento urbano, patrones de empleo y la heterogeneidad de los pobres.

Frank, Andre Gunder

1969 *Capitalism and Underdevelopment in Latin America*. New York: Monthly Review Press.

1973 "The development of underdevelopment." Pp. 96-104 en C. Wilber (ed.), *The Political Economy of Development and Underdevelopment*. New York: Random House.

Frank fue uno de los pioneros de la escuela de la dependencia. Un tema principal de sus obras es que el desarrollo y el subdesarrollo son dos componentes del mismo proceso.

Freire, Wilma B.

1985 "La situación nutricional en Ecuador." *Ecuador Debate* No. 9 (septiembre):123-150.

La autora presenta información sobre la hoja de balance de alimentos, niveles de ingreso y el costo de alimentos. El problema nutricional en términos de problemas específicos: desnutrición proteico-energetica, bocio y anemias nutricionales.

Freire, Wilma

- 1987 "Diagnóstico de la situación nutricional de la población ecuatoriana menor de cinco años, en 1986. (Resultados preliminares)." Quito: Consejo Nacional de Desarrollo.

En una muestra estratificada de 7798 niños y 10,800 familias, se recopilaron datos sobre clase (empresarios y capas medias, conglomerados medios, popular alto y popular bajo; región y rural-urbano; saneamiento ambiental (agua, eliminación de excretas, eliminación de basura), hacinamiento. Se encontró la desnutrición global (peso/edad) en 37.5% de la población a nivel nacional; la desnutrición crónica (talla/edad) en el 49.5% y la desnutrición aguda (peso/talla) en el 4.0%. Al examinar la desnutrición por región, se encontraron las tasas más altas en la sierra rural. También se presentan datos por grupos de edad, nivel de inserción social, índice de riesgo de la vivienda y nivel de instrucción de la madre.

The Futures Group

- 1982 "Ecuador: planes nacionales para satisfacer las necesidades básicas en el Ecuador." Washington, D.C.: The Futures Group.

Datos (con gráficos) sobre:

1. Salud (población expuesta a alto riesgo, salud materna e infantil, servicios de salud, número de médicos, y salud ambiental).
2. Agricultura y nutrición (producción de cebada, papas y trigo).
3. Economía (incremento en producción, ingresos y empleo, fuerza laboral y PIB).
4. Educación.
5. Crecimiento urbano.
6. Vivienda.

Para combatir pobreza y satisfacer NBI, el autor afirma que es necesario reducir la fecundidad.

García, Alvaro

- 1987 "Definición y magnitud del problema alimentario en América Latina." Estudios Rurales Latinoamericanos 10 (2):135-162.

Se analiza la producción de alimentos y el crecimiento poblacional en términos de déficits en calorías en América Latina. Con el crecimiento, la capacidad de comprar a nivel familiar disminuye. El autor aborda los problemas metodológicos: distribución intrafamiliar, niveles individuales de energía, problemas en recopilar datos antropométricos. Según el autor, la pobreza en las áreas rurales debido al sesgo urbano (ver M. Lipton): en el sentido de que las políticas benefician las ciudades. Se definen tres áreas de

investigación: seguridad alimentaria, asignación de recursos, equidad de distribución de ingresos vía crecimiento. Se presentan datos sobre la desnutrición, producción agrícola, distribución de la tierra y empleo. Se consideran los gastos familiares para alimentos, variaciones en gastos, consumo y precios.

Giddens, Anthony

1971 *Capitalism and Modern Social Theory*. Cambridge: Cambridge University Press.

Este libro es un análisis del trabajo de Marx, Durkheim y Weber.

Griffin, Keith

1976 "Systems of labour control and rural poverty in Ecuador." Pp. 172-220 en K. Griffin, *Land Concentration and Rural Poverty*. New York: Holmes & Meyer.

Se demuestra la importancia de la exportación de cacao, café y banano, proceso que no ha mejorado las condiciones de pobreza. De hecho, el estandar de vida en la Sierra rural bajó durante los años 60. El mercado laboral urbano sufrió una fragmentación entre los sectores formal e informal, a través de elementos de monopolización e inmovilidad.

El sector informal se caracteriza por el trabajo por cuenta propia, trabajo familiar y escala baja de producción y venta, uso intensivo de mano de obra y la falta de crédito. Ausencia de organización laboral y poca capacitación. Falta de seguridad social, con ingresos muy bajos. El sector informal incluye el crimen y la prostitución. 60% de empleo urbano en 1970 fue informal, con un 10% de desempleo. El sector rural se caracteriza por: bajos ingresos (\$56 en 1971). Vivienda no permanente: 79% en la Sierra y 64% en la Costa. Falta de servicios básicos. Distribución desigual de ingresos. Combinación de producción para el autoconsumo y trabajo asalariado. Control social se basa parcialmente en base de raza. Falta de protección estatal vs. terratenientes. Estructura de producción: ineficiencia de latifundios y control de mano de obra vía monopolio de tierra. El autor compara el sector moderno urbano con el sector terrateniente, así como el sector informal urbano con el campesino, y analiza las relaciones entre estos sectores. Concluye que los ingresos no suficientes para adquirir una alimentación mínima, hecho que conduce al aumento en la tasa de desnutrición. Para Griffin, las políticas tecnocráticas han tenido poco beneficio para la población rural.

Grootaert, Christiaan

1983 "The conceptual basis of measures of household welfare and their implied survey data requirements." *The Review of Income and Wealth*, series 29, no. 1 (March):1-21.

El autor analiza el bienestar en términos de consumo, utilizando tres medidas:

1. Bienestar como producto de consumo y empleo.
2. Gastos del hogar.
3. Ingreso total del hogar.

Concluye que el bienestar es un fenómeno dinámico y que hay tres problemas en su análisis: la variación a corto plazo, la acumulación de bienes y la vulnerabilidad de los pobres.

Gutierrez, Alejandro

1984 "Modelos de mercado de trabajo para la planificación de las necesidades básicas en Ecuador." ISS-PREALC Documento de Trabajo Q/8420. Quito: ISS-PREALC-CDNADE.

El autor analiza la oferta y demanda de mano de obra, la migración rural-urbana y la tasa de participación.

Gutierrez, Alejandro

1984 "Labour market functioning, employment and basic needs in Ecuador." ISS-PREALC Working Paper No. 13. Quito: ISS-PREALC.

A. Cambios demográficos.

1. El ritmo de crecimiento está bajando pero es todavía muy alto.
2. Urbanización.
3. Aumentos en niveles educacionales, pero con déficits todavía considerables.

B. Oferta de mano de obra.

1. El crecimiento en la PEA es mayor que el aumento en empleo.
2. La mayoría de los nuevos empleos están en el sector de los servicios.

C. Políticas para reducir desempleo rural y migración. y políticas dirigidas hacia el sector de servicios y hacia un aumento en la demanda de mano de obra en la producción de mercancías. Analiza la posibilidad de una redistribución de ingresos, y políticas de salarios.

Gutierrez, Alejandro

1986 "Ecuador: salarios, empleo e ingresos, 1970-1982." Ecuador Debate No 11 (junio):15-44.

Se concluye que: 1) el crecimiento de la demanda agregada explica el crecimiento en el empleo en el Ecuador; 2) el aumento en salarios en el período 1975-1980 no afectó la competitividad de las exportaciones, 3) los salarios reales incrementaron en 7.9% anual, pero no en los estratos bajos, 4) el incremento en los salarios representaron sólo el 1/3 del ritmo de inflación.

Hammarskjold Report

1975 "International development and cooperation."
Development Dialogue (Uppsala), no. 1/2.

El modelo prevalente de desarrollo no es consistente con la erradicación de la pobreza.

Hewitt, Cynthia

1977 "Ensayo sobre la satisfacción de necesidades básicas del pueblo mexicano entre 1940 y 1970. El Colegio de México, Centro de Estudios Sociológicos. Cuadernos de CES 21. México: CES.

La autora presenta una reseña histórica del bienestar en México, incluyendo las políticas desde 1940. Analiza el subempleo y desempleo en el sector rural y la marginalidad en las ciudades. Incluye una consideración de precios y salarios, ingresos, nutrición, vivienda y servicios básicos. Analiza la salud en términos de tasas de mortalidad y la disponibilidad de servicios, así como, la educación.

Hintermeister, Alberto

1985 "Modernización de la agricultura y pobreza rural en Guatemala." Estudios Rurales Latinoamericanos 8 (1): 41-79.

El autor define la pobreza según: 1. ingreso para adquirir la canasta básica de alimentos; y 2. ingreso para satisfacer otras necesidades básicas. Concluye que la definición es muy relativa y depende de condiciones históricas, espaciales y culturales. Considera los problemas de metodología. El artículo se concentra en la pobreza rural en Guatemala y muestra que la mayoría de los pobres no pueden satisfacer sus necesidades básicas a pesar del crecimiento de la economía. La estructura agropecuaria se caracteriza por un aumento en el número de campesinos y minifundios. Concluye que la sobrevivencia se basa en ingresos agropecuarios y la producción para el autoconsumo.

Hintermeister, Alberto

1986 "Subempleo y pobreza rural en Centroamérica." Estudios Rurales Latinoamericanos 9 (2):33-47.

Según este análisis, Centroamérica es más agrícola/rural Latina. Hay poco desempleo abierto, pero hay altos grados de subempleo y baja productividad. Entonces, hay necesidades básicas insatisfechas y pobreza extrema (definida por la incapacidad para adquirir la canasta básica de alimentos). Presenta datos de Centroamérica sobre la estructura agropecuaria, para demostrar un insuficiente acceso a la tierra y crédito. Muestra que el empleo rural es estacional, y se

caracteriza por bajos salarios.

Ho, Teresa J.

1982 "Measuring health as a component of living standards."
LSMS Working Paper Number 15. Washington, D.C.: Banco
Mundial.

Demuestra la relación interactiva entre salud e ingresos.
p.ej., hay una relación entre bajos ingresos y la prevalen-
cia de enfermedades infecciosas. La autora considera la
salud como un indicador del estandar de vida. Considera los
problemas de medición.

Hurtado, Oswaldo

1969 Dos Mundos Superpuestos. Quito: INEDES.

Hurtado afirma que la economía ecuatoriana consta de dos
partes funcionalmente separadas.

ILDIS

1987 Estadísticas del Ecuador. Quito: ILDIS.

Consiste en una recopilación de datos económicos y sociales
en base de varios censos y publicaciones oficiales. Se
incluye las estimaciones de áreas sembradas y cosechadas,
realizadas por el MAG.

ISS-PREALC

1983 Planificación Para las Necesidades Básicas en América
Latina. Santiago: ISS-PREALC.

Este documento analiza el fenómeno de la pobreza y NBI en
América Latina y en Ecuador, incluyendo el ingreso y el
empleo. Considera la metodología de la medición de NBI.
Como ejemplo, se considera la satisfacción de NB en Ecuador.
Demuestra la relación entre el patrón de desarrollo y la
satisfacción de necesidades básicas, según indicadores de
salud, educación, nutrición y vivienda (materiales de cons-
trucción). Se analiza la distribución geográfica de los
estándares de vida, hasta el nivel provincial.

Jara, Carlos Julio

1988 "Tendencias de la producción nacional de alimentos."
Ponencia presentada en la serie Foros de Discusión,
La Situación Alimentaria en el Ecuador. ILDIS.
Quito. Mayo.

Jara destaca el papel que juega el sector campesino en la dispo-
nibilidad de alimentos para el mercado interno. Presenta
datos sobre la producción agropecuario según región y
año. El autor muestra la caída en la superficie y producción
asociadas con el cultivo de alimentos, así como, el aumento

en la producción y área asociada con los sectores de exportación, agroindustria y ganadería.

Klinger, Irene

1988 "El rol de la salud en la erradicación de la pobreza en América Latina." Documento presentado en la Reunión Interagencial Preparatoria de la Conferencia Regional de Erradicación de la Pobreza Absoluta, Bogotá. Washington, D.C.: OPS/OMS.

La autora destaca la contribución del sector de la salud en la formulación de un Plan de Acción Regional. Se considera el uso de indicadores de salud en el Programa y se presentan datos sobre pobreza, considerada como producto de la crisis. Se sugieren políticas para superar los problemas en la salud pública.

LaClau, Ernesto

1973 "Feudalismo y capitalismo en América Latina." pp. 23-46 en C.S. Assadourian et al., Modos de Producción en América Latina. Córdoba: Cuadernos de Pasado y Presente.

Larrea M., Carlos

1978 "Estructura social, crecimiento económico y necesidades básicas en Ecuador." II Encuentro Latinoamericano sobre Investigación y Necesidades Básicas. Montevideo.

El autor empieza su análisis con una descripción del modelo concentrador y el efecto del auge del petróleo. Analiza el impacto de los ingresos adicionales a partir de 1972 y concluye que éstos favorecen el sector urbano-moderno y abren brechas entre sectores. Se presentan datos de NBI hasta 1972.

Larrea, Carlos y Rafael Urriola

1988 "El sector informal en Quito." Economía No. 85 (enero):41-72.

Los autores analizan el crecimiento en economía, aunque no en el empleo.

Hay un alto porcentaje de trabajadores con menos del salario mínimo vital (34%). Según los autores, el sector informal urbano consiste en diversos grupos con bajos ingresos; incluyen los trabajadores por cuenta propia, familiares sin remuneración, empleadas domésticas y el sector de construcción. Se consideran los barrios "pobres" como entidades heterogéneas, cuyas características incluyen los redes de apoyo (ver L. Lomnitz). En este análisis, la participación en el sector informal representa parte de una estrate-

gia de supervivencia, conjuntamente con la participación en el sector formal. Muchos trabajadores laboran sólo (32%) y muchas empresas con menos de 9 trabajadores (55%).

Lomnitz, Larissa A. de
1981 Como Sobreviven los Marginados. 5a edición. México:
Siglo Veintiuno.

Para Lomnitz, la marginalidad consiste en la "ausencia de un rol económico articulado con el sistema de producción industrial" (p. 17). Se analiza la marginalidad en términos de falta de seguridad económica y social. Según este análisis, la pobreza se expresa en la falta de ingresos. Destaca la importancia de la migración rural-urbana. En las ciudades, existen redes familiares de intercambio y de supervivencia.

Luzuriaga, Carlos
1979 Poverty in Ecuador. A Reference Study Prepared for
the Agency For International Development. Quito.

El documento consiste en una descripción de la pobreza en términos de ingresos y NBI. Se elaboran indicadores de la pobreza rural y busca las causas de la pobreza y sus determinantes sociales y culturales. Se consideran las cuestiones macroeconómicas, la estructura del Estado y políticas estatales. Finalmente, el autor considera varias alternativas en lo que se refiere a estrategias, y a la asistencia bilateral y multinacional.

Luzuriaga, Carlos C.
1979 "Income distribution and access to basic human needs in the Ecuadorian rural areas." A research study prepared for the Agency for International Development.
Mimeo.

Perspectiva macroeconómica: distribución de ingresos, tenencia de la tierra y fuentes de ingreso.
Analiza el acceso a necesidades básicas: alimentos, nutrición, medio ambiente, servicios de salud y de educación.

Luzuriaga, Carlos
s.f. Situación de la Mujer en el Ecuador. Quito: Gráficas
San Pablo.

Describe el papel de la mujer en la sociedad ecuatoriana, incluyendo la función doméstica y la mujer como jefe del hogar.

Luzuriaga, Carlos C. y Clarence Zuvekas, Jr.

1983 Income Distribution and Poverty in Rural Ecuador, 1950 - 1979. A Survey of the Literature. Tempe: University of Arizona Press.

Los autores presentan datos sobre la pobreza a nivel nacional, regional y subregional. Presentan datos sobre la distribución de la tierra y otros recursos, así como indicadores de nutrición, vivienda, servicios, salud, educación, empleo y migración, según cantón. Presentan políticas alternativas de distribución de ingresos y concluyen con estudios de caso.

Lesser, Mishy

1984 "El camino a la "Victoria." Estudio de caso de un barrio popular quiteño." Revista Ciencias Sociales 5 (15-16):41-54.

Un estudio del proceso migratorio, las características de la urbanización y estrategias urbanas de supervivencia.

Martinez, Luciano

1984 "Pobreza rural y migración." Pp. 72-93 en M. Chiriboga et al., Ecuador Agrario. Ensayos de Interpretación. Quito: Editorial El Conejo - ILDIS.

Se analizan las causas de pobreza en términos de consolidación del modelo de capitalismo agrario, el mismo que beneficia una minoría de la población rural. Según este análisis, el resto de la población rural es marginada por la falta de tierra. La pobreza rural consiste en: a) la caída en ingresos reales, lo cual es proporcional a la cantidad de tierra, b) bajos niveles de inversión por el Estado y c) el intercambio desigual. Concluye que la migración rural-urbano se basa en la pobreza.

Martorell, Renaldo

1982 "Nutrition and health status indicators: suggestions for surveys of the standard of living in developing countries." LSMS Working Papers Number 13. Washington, D.C.: Banco Mundial.

El autor describe un mecanismo para la medir y seguir el estatus nutricional y de la salud.

1. La desnutrición y las enfermedades infecciosas son unos de los problemas de salud más importantes.
2. Problemas nutricionales y de la salud se basan en las condiciones económicas, pero al mismo tiempo, son antecedentes. Se presenta información sobre las técnicas de encuestas.

Matte Larrain, Patricia y Francisco Saver Rigan

1984 "Políticas de gasto social y erradicación de pobreza crítica: elementos de la estrategia que se sigue en Chile.: Pp. 111-116 en Aspectos Metodológicos de las Políticas de Desarrollo Social. Santiago de Chile: ILPES/UNICEF.

El pago del gasto social constituye subsidios para los pobres, los mismos que se indentifican con una serie de encuestas.

Mauro, Amalia

1986 Albañiles Campesinos: Migración temporal de los Obreros de la Construcción. Quito: CIUDAD.

La autora analiza las relaciones entre la estructura económica, la migración, estrategias de supervivencia y recursos familiares.

Mehran, Farhad

1980 "Employment data for the measurement of living standards: LSMS Working Paper No. 8. Washington, D.C.: Banco Mundial.

El acceso inadecuado y desigual a fuentes de empleo es la causa principal de la pobreza. También, el empleo pleno es un mecanismo para aumentar la producción como mecanismo para proveer necesidades básicas. Se sugiere que es necesario relacionar los datos sobre empleo con datos sobre ingresos, consumo y NBI.

Menéndez-Carrión, Amparo

1986 La Conquista del Voto: de Velasco a Roldos. Quito: Corporación Editora Nacional - FLACSO.

Análisis de los mecanismos de reclutamiento electoral en las barriadas de Guayaquil, en cinco elecciones presidenciales (1952, 1956, 1960, 1968 y 1978) que ofrece una interpretación de la naturaleza del comportamiento político de Guayaquil, y la dinámica de las articulaciones clientelares en un contexto de control social. Entre otros elementos, la pobreza urbana y la naturaleza de los asentamientos humanos en Guayaquil son antecedentes importantes del análisis de la cultura política en los sectores populares urbanos que el estudio plantea

Middleton, Alan y Fabio Villalobos

1978 "Basic needs, the informal sector and class analysis: Income distribution in urban Ecuador." Quito: FLACSO.

Sector informal, empleo y NBI. La situación en lo que se refiere a la salud y educación es inferior en las áreas

rurales, con relación al sector urbano.

Middleton, Alan y Fabio Villalobos

1978 "Necesidades básicas, el sector informal y análisis de clases: la distribución del ingreso en el sector urbano del Ecuador."

Traducción de Middleton y Villalobos (1978).

Mizrahi, Roberto

1988 "Economía del sector informal: la dinámica de las pequeñas industrias y su viabilidad." Economía No. 85 (enero):161-192.

- A. Definición de "pequeñas unidades económicas" en el sector informal: 1) cuenta propia; 2) sectores de pocos recursos que no son absorbidos por el mercado de trabajo; 3) al principio, hay una mezcla entre propiedad de la fuerza de trabajo y de capital; 4) después, una diferenciación entre propietario y otros trabajadores.
- B. Circunstancia en las que se desenvuelven estas unidades:
 - 1. condiciones de producción: escasez de recursos, reciclaje de insumos y equipos, alto riesgo y falta de seguridad, naturaleza semilegal: se soslayan los reglamentos y por lo tanto, son vulnerables.
 - 2. Condiciones de articulación: relaciones comerciales desiguales, desconcentración subordinada de la producción (mecanismos de subcontratación y trabajo a domicilio), salarios subvaluados, sobrecargas financieras, especialmente en lo que se refiere al crédito, transferencias de rentas inmobiliarias (uso del domicilio como lugar de trabajo); pobres rentas institucionales: falta de apoyo estatal).
- C. Desempeño: 1) actividades informales como parte de estrategias de supervivencia y 2) diversificación y adaptabilidad

Molina, Sergio

1980 "La pobreza en América Latina: situación, evolución y orientaciones de políticas." Pp. 15-61 en Se Puede Superar la Pobreza. Santiago de Chile: CEPAL-PNUD.

Parte de un proyecto regional sobre la pobreza crítica. Incidencia y severidad de la pobreza, distribución de ingreso, en términos de proporción de familias bajo la línea de pobreza y la brecha entre ingreso promedio de los pobres y esa línea. La relación entre la pobreza, NBI y Desarrollo. Presenta datos a nivel de América Latina. Se plantea la implantación de políticas tendientes a la creación de empleo y crecimiento con redistribución. Entre las alternativas, se considera la posibilidad de mejorar productividad e ingresos. Se puede solucionar el problema de NBI por la provisión directa de bienes y servicios.

Elementos de un diagnóstico:

- a. características relacionadas con la pobreza y los pobres: extensión y severidad de la pobreza, recursos necesarios, magnitud de déficits sectoriales, características de hogares pobres (situación geográfica, educación, empleo, mercados, bienes públicos, recursos y propiedad, demografía y formas de organización).
- b. estructura y funcionamiento de la economía en general.
- c. características del Estado.

Molina S., Sergio

1982 "La pobreza: descripción y análisis de políticas para superarla." Revista de la CEPAL. No. 18 (diciembre): 93-128.

Parte del proyecto CEPAL-PNUD-UNICEF sobre pobreza crítica. Se consideran: 1. La magnitud y características de la pobreza en América Latina. Se plantea que el crecimiento económico es una condición necesaria pero no suficiente para superar la pobreza. 2. Políticas: a) distributivas: se puede alterar la distribución de ingresos, la estructura de la propiedad y el funcionamiento del sistema económico; b) redistributivas: se plantea transferencias de ingresos, bienes y servicios. Ambas partes son complementarias y constituyen elemento de una estrategia global.

Morris, Morris David

1979 Measuring the Condition of the World's Poor. New York: Pergamon Press.

Physical Quality of Life Index: tiene tres componentes: la tasa de mortalidad infantil, la expectativa de vida y la tasa de alfabetización. Se presentan datos para todos los países.

Moser, Caroline

1982 "A home of one's own: squatter housing strategies in Guayaquil, Ecuador." pp. xxx-xxx en A. Gilbert, J.E. Hardoy y R. Ramirez (eds.), Urbanization in Contemporary Latin America. London: John Wiley & Sons.

Se analiza la ocupación de terrenos a través de invasiones y adquisición de terrenos por parte del municipio. Se presenta una descripción de los barrios populares de Guayaquil, enfatizando la naturaleza temporal de las viviendas.

Newland, Kathleen

1980 "City limits: emerging constraints on urban growth." Worldwatch Paper 38. Washington, D.C.: Worldwatch Institute.

La autora ofrece datos sobre el crecimiento poblacional en las ciudades del mundo y explica que la urbanización conlleva una serie de problemas, tales como energía, transporte, y empleo.

Nun, José

1969 "Superpoblación relativa, ejército de reserva y masa marginal." Revista Latinoamericana de Sociología No. 2: 178-227.

El autor propone que la marginalidad y la pobreza están relacionados con un ejército de reserva, el mismo que es funcional al capitalismo competitivo. Pero existe una "masa marginal" que no es funcional para la acumulación de capital.

Oquendo, Luis

1986 "Expansión urbana y acceso de los sectores populares al suelo. El caso de Quito en la década de los años setenta." Ecuador Debate No. 10 (febrero):65-102.

Los barrios llamados "clandestinos" no son ilegales en el caso de Quito. Muchos de ellos son producto de la subdivisión de las haciendas que rodearon a Quito. Los terratenientes subdividieron parte de su tierra como parte de una racionalización de uso del suelo.

Organización Internacional de Trabajo - PREALC

1988 "Asumiendo la deuda social: qué es, cuánto es y cómo se paga." Documento preparado como contribución al documento de base y Programa de Acción Regional, a ser presentado en la Conferencia Regional sobre la Pobreza en América Latina y el Caribe. Mimeo.

Analiza la pobreza como deuda social, la misma que tiene dos elementos: histórico y actual (a través de la crisis). Evolución de la pobreza 1980-85. Línea de pobreza. Plantea una serie de políticas relacionadas con remuneraciones, empleo, sector informal, movilidad y protección social. Se concluye que hay dos instrumentos principales que podrían aliviar la pobreza: la seguridad social y las empresas asociativas.

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI)

s.f. "Industrialización y pobreza en América Latina y el Caribe." Mimeo.

Analiza las llamadas economías duales y la economía informal y plantea una política de aumento de ingresos, para que aumente el consumo de modo que la población pueda satisfacer

sus necesidades básicas.

Pareja, Francisco

1988 "La crisis de la economía ecuatoriana: perspectivas y alternativas para el futuro." Pp. 158-184 en G. Villavicencio el al., Ecuador 88: Elecciones, Economía y Estrategias. Quito: CERG - Editorial El Conejo.

El autor analiza las manifestaciones de la crisis en el Ecuador y explica que se entiende como "un proceso de profundas transformaciones."

Peek, Peter

1980 "Urban poverty, migration, and land reform in Ecuador." Institute of Social Studies Occasional Papers. La Haya: ISS.

Analiza el crecimiento económico y la pobreza urbana. Hay mediciones alternativas de la pobreza: 1) en base al gasto necesario para satisfacer las necesidades calóricas; 2) salario mínimo en relación a la proporción de la población debajo de esa cifra; 3) en términos de las personas que perciben menos de 1/3 del salario promedio (Banco Mundial); 4) el 20% con los ingresos más bajos. En Ecuador, hubo un período de crecimiento entre 1968 y 1975, cuando se bajó la proporción de pobres urbanos, aunque este grupo aumentó en número. Plantea que el crecimiento urbano se basa en gran medida en la migración. Para entender la pobreza urbana, el autor dice que hay que entender la estructura rural y agraria, especialmente durante un período de decrecimiento en empleo e ingresos rurales, minifundización y efectos de reforma agraria.

Pérez, Manuel

1986 "Las tecnologías tradicionales de vivienda en la zona andina." Ecuador Debate No. 10 (febrero):191-202.

El autor analiza la vivienda tradicional en la sierra ecuatoriana en función de los recursos naturales y ecosistema. Examina las características de adobe, tapia, pared de mano, bahareque y otros sistemas. Vigencia de los sistemas tradicionales campesinos: los materiales locales de origen vegetal tienden a desaparecer, a igual que las formas de producción comunitaria.

Pérez Sáinz, Juan Pablo

1988 "El otro sendero de Hernando de Soto, una visión crítica." Serie Conferencias No. 2. Quito: FLACSO.

El autor critica el trabajo principal de de Soto, El Otro Sendero.

1. De Soto plantea un antecedente histórico (Europa), donde

la informalidad fue parte del proceso de acumulación y desarrollo económico. Pero en Europa, la informalidad fue antecedente de la industrialización mientras que en América Latina, es el producto de ese proceso. No hay absorción suficiente del excedente de la fuerza de trabajo.

2. Metodología: de Soto obtuvo información de 80 informantes claves, todos microempresarios exitosos, pero no representativos del sector entero. Por esa razón, de Soto llega a la conclusión de que cada trabajador informal controla los medios de producción y la fuerza de trabajo asalariado.

3. En base de sus trabajos: Pérez concluye que:

- a. la mayoría de los trabajadores tiene que desarrollar una estrategia más allá de su empleo formal, la misma que frecuentemente incluye otro trabajo, normalmente por propia cuenta.
- b. Estrategias familiares con la participación de varios miembros, en el sector formal y/o informal.
- c. Movilización de recursos no mercantiles: autosubsistencia y redes de apoyo y solidaridad.

4. Errores de de Soto: sesgo pro-microempresarial;
corte sector formal/informal

Pérez Sáinz, J.P. y J.C. Ribadeneira
1987 Vivir en la Ciudad. Quito: CAAP.

Territorio y poblamiento. Estructura y heterogeneidad sociales (mercado laboral, unidad doméstica y vivienda). La reproducción material de la fuerza de trabajo (ingresos, consumo, reproducción, autosubsistencia, redes de apoyo y estrategias de reproducción).

PNUD

1987 "Algunas consideraciones sobre la pobreza en América Latina." Bogotá: Oficina PNUD en Colombia. Mimeo.

Línea de pobreza. El crecimiento no garantiza bajar la pobreza. Causas de la pobreza: externo (división internacional de trabajo, etc.) e interna (disparidad del sector industrial, etc.). Los autores plantean políticas para la redistribución, transferencias y especialización de la economía. Se enfatiza la necesidad de una coordinación de agencias internacionales. Propone un Plan regional.

PNUD

s.f. "Pobreza crítica: documento de proyecto." Proyecto de los gobiernos de Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Perú, Uruguay, Venezuela. Mimeo.

El documento establece responsabilidades institucionales, objetivos del Proyecto Regional, modos de ejecución del Programa, actividades, plan de trabajo, sistema de control y

evaluación del Proyecto y el presupuesto.

Portes, Alejandro y H.L. Browning (eds.)

1976 Current Perspectives in Latin American Urban Research. Austin: Institute of Latin American Studies, The University of Texas.

Portes, Alejandro y John Walton

1975 Urban Latin America: The Political Condition from Above and Below. Austin: The University of Texas Press.

PREALC

1978 "Perú: estrategia de desarrollo y grado de satisfacción de necesidades básicas."

Analiza las NBI en el Perú, 1971-72. Pone énfasis en alimentación y nutrición. Según esta metodología, se establece el costo de la canasta básica y la proporción del ingreso que se gasta en alimentos.

PREALC

1982 "Empleo, ingresos y necesidades básicas. Situación e interrelaciones." Capítulo 1 en Empleo, Distribución de Ingreso y Necesidades Básicas en América Latina. PREALC Publicación 148. Santiago de Chile: CEPAL/ILPIS.

- Existe un alto grado de pobreza en América Latina, especialmente en zonas rurales, y hay mucha variabilidad entre países. El crecimiento económico no está acompañado de una redistribución suficiente de recursos.
- Vinculación de NBI a problemas de empleo, especialmente en lo que se refiere al subempleo. Encuentra que la pobreza es más intensa en áreas rurales que en áreas urbanas. Se destaca el acceso insuficiente a la tierra y otros factores de producción.
- Se propone que la pobreza urbana es en parte el resultado de la pobreza rural y el sector informal para y la migración.
- Un análisis de los datos demuestra un mejoramiento en algunos indicadores, pero los promedios esconden problemas socioeconómicos graves entre los grupos más pobres.
- Las causas principales de la pobreza son: en áreas rurales, un acceso inadecuado a la tierra y a la tecnología y una estructura injusta de precios. En las áreas urbanas, la pobreza se debe al crecimiento industrial al desarrollo divergente y la concentración de ingresos.

PREALC

1986 Buscando la Equidad: Planificación para la Satisfacción de las Necesidades Básicas. Santiago de Chile: OIT.

El documento es una diagnóstico general del grado de satisfacción de necesidades básicas en América Latina, especialmente en lo que se refiere a la alimentación y la vivienda. Se presenta una evaluación de las políticas vigentes en el continente, así como un análisis de los cambios necesarios para lograr los objetivos de crecimiento y equidad, para lograr la satisfacción de necesidades básicas.

PREALC

1987 Ajuste y Deuda Social. Un Enfoque Estructural.
Santiago de Chile: OIT.

El documento analiza los ajustes en el mercado de trabajo. Los diversos países han confrontado la crisis de diferentes maneras. Examina el carácter del ajuste del mercado de trabajo, el grado de ajuste estructural externo, desajustes internos, la deuda social y la inversión. Se proponen algunas políticas tendientes a reducir la deuda social, incluyendo la creación de puestos de empleo, políticas de salarios y de otros ingresos de trabajo.

Rey, Pierre-Phillipe

1973 Les Alliances des Classes. Paris: Maspero.

Libro clásico dentro de la escuela de la antropología francesa estructuralista. Plantea la articulación de modos de producción dentro de una formación social, y que en estas formaciones, existan una alianza de las clases dominantes.

Ribeiro, Darcy

1971 "El desafío de la marginalidad." Estudios Internacionales. IV (16;enero-marzo). Universidad de Chile.

El autor analiza el fenómeno de "marginalización" a través de un estudio de clase, según el cual, las clases oprimidas y marginadas (trabajadores estacionales, recolectores, peones y jornaleros, sirvientes domésticos, changueros, hamponiles, prostitutas, mendigos) pertenecen a la clase más baja. Los pobres no son reserva de mano de obra, sino excedentes de fuerza de trabajo que el sistema moderno de producción no puede incorporar. Los pobres sobreviven por la "interacción económica.

Roberts, Byron

1978 Cities of Peasants. The Political Economy of Urbanization in the Third World. Londres: Edward Arnold.

Roberts analiza la relación entre procesos de urbanización y subdesarrollo. Presenta una reseña histórica de la urbanización y el proceso de industrialización. Adicionalmente,

analiza las cuestiones de migración, economía urbana y estratificación social, así como a las estrategias de supervivencia y la relación entre urbanización y la marginalidad.

Rodriguez, Nelson

1988 "Migración a la ciudad de Quito, empleo y salarios."
Quito: Universidad Central del Ecuador, Facultad de Economía.

El autor define la migración como un fenómeno temporal, transitorio o definitivo, y analiza a los migrantes como grupo heterogéneo en términos de clase. La mayoría de los migrantes se incorporan a las ramas "improductivas", y perciben un amplio rango de ingresos. Sin embargo, encuentra que el 41% de los migrantes consiguio trabajo después de un año que nunca lo consiguió. Define como migrante, cualquier persona no nacida en Quito, aún los residentes en Quito por más de 10 años. Por lo tanto, los migrantes representan el 51% de la PEA en Quito. Pretende demostrar diferencias en salarios, etc. entre los migrantes y no migrantes, así como una diferenciación en 2 clases. Rechaza el uso del término "sector informal."

Rosales, Mario

1981 "Los grupos pobres. Una primera aproximación."
Mimeo. Quito: CEPLAES.

Según este análisis, la pobreza es producto del desarrollo capitalista. Se define la pobreza como NBI, especialmente en lo referente a la alimentación, vestuario, vivienda, salud y educación. Cuantifica la pobreza, utilizando datos sobre nutrición, acceso a médicos, vivienda, servicios básicos e ingreso. Sostiene que la pobreza rural se basa en una mala distribución de la tierra y en el trabajo asalariado. Los pobres urbanos son personas que trabajan en el sector informal.

Rosales, Mario

1982 "Crecimiento económico, urbanización y pobreza."
Pp. 131-156 en S. Riffka (ed.), Ecuador: El Mito de Desarrollo. Quito: Editorial El Conejo - ILDIS.

Analiza el proceso de crecimiento económico en el Ecuador entre 1973 y 1979, así como el fuerte proceso de migración rural-urbana. El sector urbano tiene tres componentes: el moderno, tradicional y administrativo. La industria moderna y tradicional, cada una con su propia estructura. Los pobres urbanos son cada vez más pobres. 30% de familias urbanas fueron pobres en 1975. La pobreza se entiende según el acceso a la tierra (áreas rurales) al sector informal o tradicional (áreas urbanas), y según clase de ocupación y ubicación.

Ruiz, Silvan

1987 La Vivienda Popular en el Ecuador. Quito: ILDIS.

Definiciones de vivienda adecuada. Urbano:

TECHO	PARED	PISO
Losa de hormigón o eternit, etc.	Cualquier	Entablado, parket, vinil, ladrillo, cemento.

Zinc, etc.	Hormigón, ladrillo, bloque de adobe, tapia madera, cana revés.	"
------------	--	---

Teja	Cualquier	"
------	-----------	---

RURAL: lo mismo, mas:

Zinc, etc.	Caña no revestida	"
------------	-------------------	---

Paja, etc.	"	"
------------	---	---

Tipos de casas aceptables: 1,2,4,5,7,8,10,11,13,14,16,17, 19,20,22,23. Rural, también 25 y 27.

Servicios: Agua: Urbana: red pública, vivienda o edificio.
Rural: también, fuera de edificio.

SSH: Urbana: Uso exclusivo.

Rural: también, uso común y letrina.

Serv: Urbana: Alcantarillado.

Rural: también, pozo ciego.

Rutstein, Shea Oscar, Aurora V. Fermo y Antonio Crespo

1987 "La supervivencia infantil en el Ecuador."

Informe para la Misión USAID en el Ecuador. Borrador Preliminar II.

Datos sobre mortalidad infantil, según región, nivel de educación de la madre, orden de nacimiento, edad materna, y sexo del niño. Tasas de mortalidad materna, mortalidad infantil por causa y prevalencia de desnutrición. Usa datos de DANS (86), Encuesta Nacional de Fecundidad (79), Encuesta de Salud Materno-Infantil y Variables Demográficas (82) y Encuesta Nacional de Demografía y Salud (87). Contiene una metodología para estimar la mortalidad infantil indirectamente.

Sao Paulo Justice and Peace Commission

1978 Sao Paulo Growth and Poverty. London: Bowerdean Press.

El crecimiento económico conlleva la pobreza (deterioro en estandar de vida) Medición de la pobreza basada en tres tipos de bienes:

- individual (alimentos, vestimenta, vivienda, etc.)
- servicios colectivos, que dependen parcialmente de pago individual (agua potable, luz, alcantarillado, transporte, etc.)
- Servicios colectivos, vía impuestos (camino, parques, recolección de basura, etc.)

Analiza la pobreza en Sao Paulo en términos de servicios públicos, aumento demográfico, migración, hacinamiento, mortalidad infantil general, ingreso necesario para satisfacer todas las necesidades básicas y para alimentos, nutrición, desempleo, mujeres como jefes de hogar, educación, raza y participación política.

Schejtman, Alejandro

1987 "Campesinado y seguridad alimentaria." Estudios Rurales Latinamericanos 10 (3):275-311.

El campesinado tiene que ser un elemento en el sistema de producción de alimentos para el mercado interno. La pobreza en América Latina afecta mas la población rural (51% del total). El campesinado ya abastece mucho del mercado interno: (en los 70, el 41%), a más de la producción para la exportación (32%).

Schurch, Beat and Ann-marie Favre

1985 Urbanization and Nutrition in the Third World. Lusanne, Switzerland: The Nestle Foundation.

Bibliografía comentada con 114 ítemes. Pone énfasis en la relación entre desnutrición, alimentación e indicadores del proceso de urbanización a nivel mundial.

Sen, Amartya

1978 "Three notes on the concept of poverty." Income Distribution and Employment Program. WEP 2-23/WP 65, Working Paper. Geneva: ILD.

Analiza los diversos conceptos y medidas de la pobreza. Pobreza absoluta, relativa y desigualdad.

Shepperdson, Mike

s.f. "Urban bias and rural poverty. A review of Michael Lipton, Why People Stay Poor: A Study of Urban Bias in World Development. Occasional Paper No. 8. Swansea: Centre for Development Studies, University College of Swansea.

Revista del concepto de M. Lipton: los pobres en las áreas rurales siguen siendo pobres debido a las políticas que favorecen al sector urbano. Basa su crítica en la definición de la población urbana.

Solari, Aldo E., Rolando Franco y Joel Jutkowitz

1976 Teoría, Acción Social y Desarrollo en América Latina. México: Siglo XXI.

Analiza "los grupos marginales" (pp. 351-379).

1. Teoría del "hombre marginado" de la escuela de Chicago. La marginalización como fenómeno psicoanalítico relacionado con la participación en dos culturas.

2. Situación marginal: en América Latina, conceptos ecológicos (ubicación), social (condiciones de vida y trabajo), ciudadanía limitada (participación), elementos rurales, cultural (valores etc. y "cultura de la pobreza").

- DESAL: falta de participación pasiva y activa y falta de acceso a la toma de decisiones.

- J. Nun et al.: marginalidad via capitalismo dependiente. Proletarización, pobreza y clases sociales: "ejército de reserva excesivo".

- Marginalidad mediane la implantación de capitalismo.

- Subempleo

Sukakatme, P.V.

s.f. "Poverty and malnutrition." Mimeo.

Medición de la pobreza basada en a la desnutrición.

Analiza la relación entre características humanas (edad, sexo, y tamaño del cuerpo), actividad y consumo de energía. También existe una variabilidad en la eficiencia del uso de nutrientes.

Contra el concepto de una línea de pobreza en términos de requerimientos promedios de energía, se pueden mantener las necesidades fisiológicas con insumos inferiores al promedio. Conclusión: hay menos pobres de lo que se supone.

Tamaño pequeño relacionado no sólo con el estado nutricional, sino también, condiciones higiénicas.

Propone políticas: servicios de salud y de higiene pública.

Szretter, Hector I.

1982 "Ecuador: la nutrición y la oferta de alimentos básicos. Proyecto ISS-PREALC "Planificación para las necesidades básicas."

Analiza la situación alimentaria y su evolución en el Ecuador, el consumo de alimentos y su distribución, la estructura de ingresos, la naturaleza de la desnutrición, producción, comercialización y distribución de alimentos.

Tokman, Victor E.

1979 "Dinámica del mercado de trabajo urbano: el sector informal en América Latina." Pp. 68-102 en R. Katzman y J.L Reyna (eds.), Fuerza de Trabajo y Movimientos Laborales en América Latina. México: El Colegio de México.

UNESCO. Oficina de Estudios, Acción y Coordinación para el Desarrollo.

1988 "La erradicación de la pobreza crítica en América Latina y el Caribe." Contribución de la UNESCO a la Conferencia Regional. Mimeo.

Se analiza la pobreza en términos de NBI. Destaca los grupos de alto riesgo. Define varias dimensiones de la pobreza. La medición se basa en datos e indicadores publicados. Datos sobre América Latina: alimentación, salud, vivienda, servicios, entorno físico y ecológico, educación, actividad económica y participación en la renta nacional.

Valverde, V., R. Martorell, V. Mejia-Pivaral, H. Delgado, A. Lichtig, C. Teller y R.E. Klein

1977 "Relationship between family land availability and nutritional status." Ecology of Food and Nutrition 6:1-7.

En un estudio realizado en cuatro comunidades en Guatemala, se estableció una relación estadísticamente significativa entre la disponibilidad de tierra y el estatus nutricional de niños.

Valverde, V., V. Mejia Pivaral, H. Delgado, J. Belizan, R.E. Klein, y R. Martorell

1981 "Income and growth retardation in poor families with similar living conditions in rural Guatemala." Ecology of Food and Nutrition 10:241-248.

En un estudio realizado entre familias residentes de plantaciones de café en Guatemala, se encontraron relaciones estadísticamente importantes entre peso/edad y talla/edad con ingresos familiares.

Villalobos, Fabio

1981 "Industrialización, empleo y distribución del ingreso: 1970 - 1976." Seminario de CLACSO e Instituto de Investigaciones de la Universidad Católica. Julio, 1982. Quito.

Analiza el concepto de industria como motor de crecimiento. Industrialización tardía. Categorías en América Latina: Ecuador es uno de los "países cuya industrialización fue producto de la integración monopólica." Historia de la industrialización en Ecuador. Considera que la industria se subordina a otros sectores; el crecimiento en empleo ha sido muy lento. Reducida base industrial, limitada a la producción de bienes de consumo. El mercado está muy limitado debido al patrón de distribución de ingresos.

Vos, Rob

1982 "Access to basic services and the public expenditure incidence, Ecuador, 1970 - 1978. The distribution of public services in rural infrastructure, education, and health." ISS-PREALC Working Paper No. 4. Quito: ISS-PREALC.

Acceso a servicios públicos, gastos públicos, ingresos. Políticas: desarrollo rural e infraestructura, educación, sector de salud.

Vos, Rob

1987 Industrialización, Empleo y Necesidades Básicas en el Ecuador. Quito: FLACSO-Corporación Editora Nacional.

Propone una estrategia de necesidades básicas:

1. Reorientar la estructura productiva para asegurar la oferta de bienes y servicios básicos."
2. Reestructurar los patrones de consumo a través de una redistribución del ingreso.
3. Cambios tecnológicos, enfatizando las técnicas que usan mano de obra y ahorran divisas (básicamente a nivel artesanal y de pequeña escala).

Pobreza a nivel macro: desarticulación social y social.

Vos, Rob, Arjen Vos y Sietse van de Werff

1982 "Rural development, supply and access to basic services: a case study of the province of Bolivar, Ecuador." ISS-PREALC Working Paper No. 3. Quito: ISS-PREALC.

Distribución y uso de la tierra, producción agropecuaria. Autoconsumo y mercados. Infraestructura (caminos y crédito). Ingresos. Educación, nutrición, salud, vivienda, servicios. Planificación para las necesidades básicas.

Waters, William F. y José Almeida

1985 "El Impacto de la Expansión Urbana de Quito Sobre las Areas Rurales Periféricas." 3 Vol. Quito: CEPLAES.

Estudio sobre la relación entre Quito y las 39 parroquias que rodean la capital. Encuesta a 699 familias. Incluye un análisis de la migración diaria a Quito para el trabajo.

Waters, W.F. y F.H. Buttel

1987 "Diferenciación sin descampesinización: acceso a la tierra y persistencia del campesinado andino ecuatoria-

Wolfe, Marshall

1976 "La pobreza como fenómeno social y como problema central de la política de desarrollo." CEPAL, División de Desarrollo Social. Borrador DS/133.

Clases pobres: proletariado, lupenproletariado, subproletariado, población marginada y oprimida.

El enfoque de la pobreza crítica es parcialmente cuestión de identificación de los pobres. Distintos enfoques:

- consumo inadecuado
- línea de pobreza
- sujetos de programas de ayuda
- frenar el consumo superfluo de los ricos
- cultura de la pobreza
- pobreza rural y programas especiales
- migración rural-urbana
- pobreza crítica vs. pobreza relativa