

El Páramo del Austro

**GRUPO DE TRABAJO EN PÁRAMOS
DEL AUSTRO (GTPA)**

2

**LOS PÁRAMOS AUSTRALES:
BALANCES Y PERSPECTIVAS**

Abril de 2010

El Grupo de Trabajo en Páramos del Austro (GTPA) se creó en el 2005 en las provincias del Azuay y Cañar, con el fin de reunir organizaciones y personas interesadas en el manejo y conservación de los páramos de la zona. El financiamiento viene del Grupo de Trabajo en Páramos del Ecuador, coordinado por EcoCiencia, y el proyecto “Fortalecimiento de capacidades locales a través del Grupo de Trabajo en Páramos del Ecuador”, apoyado con fondos del Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (PPD/FMAM/UNDP) en el marco de la convocatoria 2008, quien financia una segunda etapa con el objetivo de “apoyar al fortalecimiento de las capacidades locales y la construcción de alianzas, a través de actividades de capacitación, intercambio y discusión a nivel local y regional, con énfasis en las iniciativas apoyadas por el PPD desarrolladas en los páramos de Imbabura, Pichincha, Chimborazo, Azuay y Cañar”.

En cada entrega periódica de la serie “El Páramo del Austro” se presentan los resultados y memorias de las reuniones del GTPA.

Edición y revisión de textos:

Martín Carpio/OFIS; Nadya Ochoa, Saskia Flores y Patricio Mena Vásconez/PPA/EcoCiencia

Diseño y diagramación:

Patricio Mena Vásconez/EcoCiencia y Editorial Abya-Yala

Logística y transcripción de textos y grabaciones:

Martín Carpio/OFIS

Fotografía de la portada:

Chuquiragua en el Cerro de los Arcos, El Oro, © 2009 Martín Carpio/OFIS

GTPA

Coordinado por OFIS
P. Córdova 1-74
Cuenca, Ecuador
Telefax: 07-2829082, 07-2828065
ofis@etapaonline.net.ec
www.fundacionofis.org

Ediciones Abya-Yala

Av. 12 de Octubre 14-30 y Wilson
Casilla: 17-12-719
Teléfonos: 2506-247 / 2506-251
Fax: (593-2) 2506-255 / 2 506-267
e-mail: editorial@abyayala.org
www.abayala.org
Quito-Ecuador

GTP

Coordinado por EcoCiencia
Estocolmo E2-166 y Amazonas (El Labrador)
Quito, Ecuador
Telefax 02-2410781, 02-2410791
gtpecuador@ecociencia.org
www.paramosecuador.org.ec
www.ecociencia.org

ISSN: 1390-5635

ISBN: 978-9978-22-907-1

CONTENIDO

Presentación

Martín Carpio, GTPA..... 1

La situación actual del Páramo de Culebrillas, Cañar

Miguel Caguana Pinguil, UCOIT 3

La Mancomunidad del Collay y el páramo

Fernando Vázquez, MRC..... 11

El Páramo de Tushin Burgay y su realidad

Manuel Cruz Palaguachi, UNORCAB 21

Procesos de manejo y gestión del Parque Nacional Cajas

Alfredo Martínez J., PNC..... 25

Hacia una mesa regional de diálogo sobre los páramos del Austro

Fabián Martínez, OFIS 35

El GTP nacional: una suma que multiplica

Jorge Campaña y Nadya Ochoa, GTP-EcoCiencia..... 37

Lista de participantes 45

EL GRUPO NACIONAL DE TRABAJO EN PÁRAMOS: UNA SUMA QUE MULTIPLICA

Jorge Campaña y Nadya Ochoa
GTP EcoCiencia

EL NACIMIENTO

En 1997, EcoCiencia, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO y el Instituto de Montaña concretaron un apoyo de la Embajada Real de los Países Bajos para realizar un diagnóstico general de los páramos en el país, a fin de determinar las áreas prioritarias de intervención. El estudio puso en evidencia que la información se encontraba dispersa, que no se difundía ni conocía y que los actores prácticamente no se relacionaban entre sí. Esto despertó la inquietud de generar un espacio para la interacción y el intercambio de experiencias entre los diferentes sujetos sociales y sectores, tanto aquellos que trabajaban en lo relativo a la conservación, como quienes lo hacían en temas de desarrollo; es decir, una plataforma o un grupo de trabajo que facilitara la comunicación y el aprendizaje.

En el marco de un taller sobre la forestación en los páramos, Galo Medina de EcoCiencia presentó la idea. A partir de ello y de manera informal, se iniciaron las primeras conversaciones en las que intervinieron representantes de varias instituciones y otras personas preocupadas por el destino de los páramos. Entre ellos estuvieron: Susan Poats de Randi-Randi –que trabajaba en la cuenca del río El Ángel con la misma inquietud de tener una mesa de concertación, la que devino en el Consorcio Carchi–, Robert Hofstede del Proyecto EcoPar y la Universidad de Ámsterdam –que en esos años se encontraban enfocados en la investigación de los bosques andinos–, Sergio Lasso del Ministerio del Ambiente, Fausto Maldonado, Carmen Josse, Patricio Mena Vásconez y Galo Medina de EcoCiencia. Entre octubre

y noviembre de 1997 se realizaron los primeros encuentros: el Grupo de Trabajo en Páramos (GTP) había nacido.

Aprovechando contactos previos, se presentó una propuesta al Comité Holandés de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), organización que apoyaría al GTP por más de dos años. En ese momento, el grupo contaba con un primer fondo semilla para funcionar, con lo cual se estructura y se organiza como “una plataforma de intercambio de experiencias, herramientas, metodologías, resultados de investigaciones, y, esencialmente, para facilitar la interacción entre los actores”. Se lo concibió, además, como una instancia democrática inscrita en un proceso “muy organizado y responsable”. En ese sentido se invita a una amplia gama de actores “parameros” y se concreta una periodicidad para las reuniones (cada tres meses), en las que se tratarían temas específicos, pensando en que los actores –que provendrían de varias partes del país, con diversidad de intereses y expectativas– pudieran destinar un determinado tiempo en el año

a una iniciativa que sería importante y útil para su trabajo.

La idea de las reuniones era, por tanto, dar a la luz pública información que no era generada para este espacio sino que estaba ya disponible con anterioridad y que, por la falta de intercambio y de comunicación, no se conocía. Para el efecto, la mecánica era invitar a exponer a personas conocedoras e involucradas con la temática seleccionada. Igualmente, se trataba de propiciar el diálogo y la discusión, generar posiciones, y buscar incidencia política.

EL HERMANO Y COLEGA

Una coincidencia feliz y decisiva para la consolidación del GTP y la importancia que adquiere, constituye el proyecto Conservación de los Ecosistemas de Páramo en el Ecuador conocido como “Proyecto Páramo”, que inicia sus actividades en el país en 1998, generado e implementado por la Universidad de Ámsterdam, EcoCiencia y el Instituto de Montaña, tres de los gestores del GTP.

En el organigrama del Pro-

yecto Páramo constaba el GTP como el grupo consultivo de las actividades de éste. Las acciones que se proponía desarrollar el Proyecto Páramo se convirtieron en temas de discusión y reflexión en el espacio del GTP. Es importante precisar que EcoCiencia no es el Grupo de Trabajo de Páramo ni éste un proyecto de esta organización únicamente; no obstante, ha sido EcoCiencia la que ha mantenido y coordinado el GTP durante todos estos años.

El camino no siempre fue fácil. El apoyo de la UICN finalizó en el año 2002 por lo que fue necesario gestionar un financiamiento puntual del Proyecto PROBONA. En el 2003, la gestión del GTP se da en el marco del Programa “Conservación de la Biodiversidad, los Páramos y Otros Ecosistemas Frágiles del Ecuador–CBP” de EcoCiencia y con fondos holandeses. El Proyecto Páramo Andino asume la coordinación del GTP desde 2006 a la presente.

El GTP dispone actualmente de su página web www.paramosecuador.org.ec, que cuenta con información bibliográfica, imágenes y noticias.

LA MEMBRECÍA

El GTP no es una persona jurídica y la membrecía es informal. Para ser miembro no se requiere la firma de ningún tipo de documento, ni declarar ningún tipo de compromiso; es decir, quien tenga el interés puede asistir e intervenir en los encuentros del grupo.

El número de participantes ha variado con el tiempo y con la temática de las reuniones. A comienzos de 1999, el GTP contaba con la participación de organizaciones gubernamentales como el Ministerio del Ambiente y el Programa Sectorial Agropecuario, y varias organizaciones no gubernamentales y proyectos, contabilizándose 32 participantes de 18 organizaciones. Al final del año 2000, esta participación se amplió a 80 organizaciones aproximadamente, entre las que se encontraban universidades, proyectos, empresa privada y organizaciones comunitarias, a más de varias ONG y entidades gubernamentales. Para el 2002, se habla de casi 100 instituciones de distintos ámbitos y para el 2004 el número asciende a unas 120. La base de datos actual

tiene un registro de 350 personas. A esta cifra se han sumado alrededor de 150 personas que participan en los GTP locales, los cuales se mencionan más adelante.

EL GTP AMPLÍA LA COBERTURA

Poco a poco el GTP se va fortaleciendo y en este proceso surgen varias inquietudes, una relacionada con el hecho de que las reuniones se realizaban siempre en la ciudad de Quito. Al mismo tiempo, la idea de descentralizar el GTP empieza a cobrar fuerza, es decir, se incentiva la formación de grupos similares a nivel provincial o regional, para imprimir una perspectiva más local a la discusión de los temas y al intercambio de información, y para “asegurar la continuidad de la comunicación y coordinación entre las instituciones”.

El primero en formarse, entre los años 1999 y 2000, fue el Grupo de Trabajo en Páramos de Loja, que ha mantenido una estructura y dinámica particulares. Se aprovecharon los convenios y contactos que se habían establecido con las organizaciones Arcoíris, Fundatierra, Herbario de Loja

y Universidad Nacional de Loja; con ellos y otros actores se inicia el proceso. Este grupo provincial se enfocó hacia la ejecución conjunta de proyectos, más que hacia la discusión y al análisis o el intercambio de información.

En esa misma época se conforma el Grupo de Trabajo de Páramos del Austro a través del esfuerzo de dos instituciones: ETA-PA y la Universidad del Azuay, cuyos representantes acogieron con entusiasmo la iniciativa. La facilitación la ejerce EcoCiencia como coordinadora del GTP, con el propósito de compartir los aprendizajes del grupo nacional y aportar en la construcción de un espacio con dinámica propia.

Otro esfuerzo por llevar el GTP a nivel provincial es el grupo que se conformó en Chimbo-razo, con el apoyo de Fundación Natura.

LA SERIE PÁRAMO

La Serie Páramo se ha convertido en un referente del GTP y en un aporte para la gestión de los páramos en el Ecuador. Si bien no está concebida para presentar la

situación actual de los páramos desde un análisis científico “puro”, los interesados e interesadas en el manejo de los recursos naturales, y en especial del ecosistema, han encontrado en ella una respuesta a sus demandas.

La **Serie Páramo** es el órgano de difusión del GTP el cual recoge el producto de las reuniones del grupo, tanto de las ponencias como de los puntos del debate sobre temáticas que tienen relevancia en su momento y son presentadas por la gente involucrada. Como es de esperarse, hay gran heterogeneidad en las ponencias y, obviamente, esta misma diversidad se expresa en el contenido de la serie. En ese sentido, combina artículos de carácter técnico y científico con otros más anecdóticos o con tinte más bien político. Se han publicado 26 entregas de la Serie Páramo que incluyen temas como: carbono, género, agua, suelos, forestación, biodiversidad, agricultura, ecoturismo, áreas protegidas, manejo comunitario, cultura, humedales, obras de infraestructura, gobierno, políticas, proyectos productivos, tratado de Libre Comercio- TLC, contaminación, investigaciones biofísicas,

calentamiento global, servicios ambientales, una sistematización de los proyectos financiados por el Programa de Pequeñas Donaciones (PP) en ecosistema páramo, entre otros. Adicionalmente, se han desarrollado publicaciones de la Serie Foro, que corresponden al GTP del Chimborazo, así como también una publicación de Páramos del Austro que corresponde al GTP Austro (GTPA), actualmente facilitado por la Oficina de Investigaciones Sociales y del Desarrollo (OFIS).

EN LA WEB

Adicionalmente a la Serie Páramo, el GTP cuenta con su página web **www.paramosecuador.org.ec**, un espacio en el cual los distintos actores interesados e involucrados en el ecosistema páramo, pueden acceder a la información digital de la Serie Páramo así como también a otros artículos de interés. Este espacio se ha consolidado como un referente de biblioteca virtual para varios usuarios y en la actualidad tenemos alrededor de 300 visitas diarias por página, tanto nacionales como internacionales.

EL GTP TRASCIENDE LAS FRONTERAS

Todas estas acciones, recorridos, encuentros y demás aventuras no podían dejar de conocerse y generar eco en los otros países parmeros. Se iniciaron así interesantes intercambios y no únicamente de información documental, sino de testimonios vivos.

Los actores de Colombia, Venezuela y Perú consideraron la experiencia ecuatoriana del GTP como positiva y se propusieron replicarla en sus países. Se formaron grupos en Colombia y Perú con subgrupos temáticos y geográficos; el tercero a constituirse sería el de Venezuela. Pero el sueño iba más allá: el reto ahora constituía la conformación de un grupo internacional, que de hecho se concreta a finales del 2001 en un Congreso en Mérida, Venezuela. Este Grupo Internacional de Páramos, si bien realizó algunas actividades muy importantes como apoyar la campaña frente a la destrucción de los humedales altoandinos y publicar un libro sobre páramos del mundo, no ha logrado consolidarse. En todo caso, todavía existen algunos grupos locales, con dinámicas y

formas distintas, en Colombia y Perú.

En este contexto y en el marco del II Congreso Mundial de Páramos desarrollado en el 2009, el GTP Nacional impulsó un encuentro de GTP Internacional en el cual participaron los principales representantes de los GTP de Colombia, Venezuela, Colombia y Perú. El evento tuvo como objetivo recoger las lecciones aprendidas en dichos países en la implementación de plataformas de discusión, debate e incidencia en políticas públicas sobre el ecosistema páramo, además de dar seguimiento a los avances alcanzados sobre este tema luego del I Congreso Mundial de Páramos, realizado en Paipa Colombia en el 2002. Estos aportes serán recogidos en una memoria que incluirá la Serie Páramo.

LA SUMA DE ESFUERZOS

El Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD buscó el asocio con el GTP al considerar que este espacio ofrecía a las comunidades el acceso a un marco de reflexión,

análisis e intercambio respecto al tema de conservación y manejo de los páramos.

La motivación del PPD se empató con los objetivos del GTP, es decir, facilitar la creación de instancias locales y consolidarse a través de la acción coordinada de redes nacionales. Al mismo tiempo, pretendía dar respuesta a demandas expresadas en reiteradas ocasiones por muchos miembros y participantes del GTP, quienes habían considerado prioritario promover la participación activa de representantes de comunidades y organizaciones locales, y reforzar los espacios existentes o crear nuevos en otros lugares del país como mecanismos para mejorar la gestión de los páramos.

La confluencia de intereses condujo al desarrollo del proyecto denominado *“Fortalecimiento de Capacidades Locales en Comunidades de Páramo Beneficiarias de Proyectos PPD a través del Grupo de Trabajo en Páramos del Ecuador (GTP-PPD)”*, el cual se encuentra en su segunda fase y que, con la presencia de comunidades indígenas que viven en el páramo y que han estado vinculadas con

el PPD a través de sus proyectos, ha generado la participación activa de más actores, tanto en la Sierra norte como en el centro y sur del país. Dicha participación ya no solo se centra en la consolidación de los GTP locales sino también en el aporte a la concienciación y conocimiento de la importancia del ecosistema páramo. De allí es que esta segunda fase impulse un proceso de capacitación a dichos actores beneficiarios de proyectos PPD en manejo y conservación del ecosistema páramo.

EL SECRETO DE UNA LARGA VIDA

Calificándolo como fortaleza y debilidad al mismo tiempo, hay quienes consideran que el GTP ha logrado mantenerse por su propia naturaleza, es decir, a través de no constituirse en una entidad legal, formalizada con estatutos, reglas, presidencia y demás requisitos, sino un espacio de reunión a donde la gente acude por interés y voluntad, con mayor o menor compromiso. Fortaleza en cuanto ha funcionado bien bajo este esquema organizativo, me-

por que cualquier otra plataforma similar, ha sido democrático, ha convocado por su credibilidad y por su transparencia. Debilidad pues los actores no han logrado apropiarse verdaderamente del espacio ni a nivel individual ni a nivel institucional.

La experiencia del GTP señala claramente que se necesita una institución que “se ponga la camiseta”. Esto supone que la organización que tome la decisión en este sentido, debe estar consciente de que, para llevar adelante la coordinación del grupo, se requiere de un grado de capacidad, experiencia y financiamiento. Si bien el trabajo alrededor del GTP puede revertirse en cierto beneficio institucional, también implica responsabilidad, voluntad, recursos y energía.

El GTP, dentro del Proyecto Páramo Andino ejecutado por EcoCiencia, tiene el reto de continuar con la difusión, la discusión y el desarrollo de esta plataforma. Esperamos que siga siendo el referente de otros grupos de trabajo interesados en la conservación y manejo de ecosistemas frágiles como los páramos.

BIBLIOGRAFÍA

Buena parte de este texto viene de las dos siguientes sistematizaciones:

- Mena, P. y L. Endara (comp.). 2002. Lecciones que aprendimos en las alturas. Una sistematización del Proyecto Páramo. Abya Yala/Proyecto Páramo. Quito.
- Barragán, L. y M. Núñez. 2006. El secreto para una larga vida. El Grupo de Trabajo en Páramos del Ecuador. Serie Páramo 22 (número especial).

LISTA DE PARTICIPANTES

Encuentro GTP local de la Sierra Austro “Los páramos Australes: Balances y Perspectivas”

NOMBRE	INSTITUCIÓN	CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO
Alfredo Martínez	CMPN Cajas	Director	099412567	jamartin@etapa.net.ec
Ángel Peralta	ETAPA- DGA	Técnico	091045509	aperalta@etapa.net.ec
Fernando Vázquez	Mancomunidad del Collay	Coordinador	092747175	fernandovazq7@yahoo.es
Gloria Jiménez	Fundación Cordillera Tropical	Voluntaria	097962477	jimenez.gloria@gmail.com
Juan Pablo Martínez	Gobierno Provincial del Azuay	Director de Gestión Ambiental	091856252	jmartinez@azuay.gov.ec
Manuel Palaguial	UNORCAB	Vocal	098097493	
María M. Guamán	UNORCAB	Tesorera	095564203	
Martha Tensula				
Miguel Caguana	Unión de Organizaciones del Cantón el Tambo	Miembro	07 233 111 084485767	sairiinti@yahoo.com

NOMBRE	INSTITUCIÓN	CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO
Nicanor Merchán	Diario el Mercurio	Director	07 4095682	nicomerchan@elmercurio.com.ec
Pablo Martínez	Foro Recursos hídricos	Coordinador	093784376	
Rosa Elena Luma Guamán	UNORCAB		087841069	
Rosa Piedad Humala	UNORCAB	Socia	084949924	
Stuart White	Fundación Cordillera Tropical	Coordinador general	099605916	stuwhite@ecuanet.net.ec